



**Movilización social en el municipio de Marinilla en contra del asentamiento de la industria  
NOPCO**

**Santiago Andrés Sánchez Cardona**

Trabajo de grado presentado para optar al título de Profesional en Desarrollo Territorial

Asesora

María Consuelo Montoya Giraldo

**Universidad de Antioquia**

Facultad de Ciencias Económicas

Desarrollo Territorial

El Carmen de Viboral, Antioquia, Colombia

2021

## Contenido

RESUMEN.....	4
INTRODUCCIÓN .....	5
1. DELIMITACIÓN DE LA PRACTICA SISTEMATIZADORA.....	6
1.1 Contexto territorial de la experiencia .....	6
1.2 Contexto del Proyecto .....	8
2. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....	13
3. OBJETIVOS.....	14
3.1 OBJETIVO GENERAL .....	14
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	14
4. RUTA METODOLÓGICA.....	15
4.1 Etapa 1 .....	16
4.2 Etapa 2.....	17
4.3 Etapa 3.....	18
4.4 Etapa 4.....	19
5. REFERENTES TEÓRICO-CONCEPTUALES .....	20
6. RECONSTRUCCIÓN DE LA EXPERIENCIA.....	26
6.1 Descripción de la experiencia propia .....	26
7. RESULTADOS DE LA EXPERIENCIA .....	28
7.1 Industria NOPCO una empresa que inicia su establecimiento en Marinilla, pero no lo concluye .....	28
7.1.1 Acciones ciudadanas en defensa del territorio.....	28
7.2 Recolección de información.....	29
7.3 Visibilidad y divulgación de la problemática.....	31
7.4 Logística y recursos.....	32

7.5 Movilización Masiva.....	34
8. Capacidad de las organizaciones sociales para incidir en las decisiones implicadas en el asentamiento industrial de la empresa NOPCO. ....	43
9. Motivaciones que dieron lugar a que un asunto de intereses particulares se convierte en un interés público y ciudadano.....	51
10. Conclusiones .....	56
REFERENCIAS .....	59

## **RESUMEN**

El presente trabajo aborda los hechos, acciones y resultados de la movilización ciudadana en el municipio de Marinilla en contraposición al interés de la industria química NOPCO, la cual pretendía trasladar su actividad productiva del municipio de Bello a Marinilla en el año 2012, generando externalidades que afectaban a diversos actores los cuales bajo sus diferentes intereses se unieron en busca de un objetivo, el cual represento múltiples dificultades, en este sentido la sistematización de esta experiencia permite evidenciar el compromiso y organización de la comunidad en general la cual en este hecho logro influenciar decisiones en las esferas político-administrativas priorizando el bien común sobre intereses particulares, mediante la movilización social.

### **PALABRAS CLAVES**

Gobernanza, Sociedad civil, Movilización social.

## INTRODUCCIÓN

El municipio de Marinilla en las últimas décadas se convirtió en zona de interés para la ubicación de industria debido a ventajas estratégicas para las empresas como accesibilidad a vías nacionales, conectividad con aeropuertos, una creciente mano de obra.

En este sentido la industria NOPCO Colombiana S.A decidió trasladar su actividad productiva del Municipio de Bello al municipio de Marinilla en el año 2011, tras recibir su licencia de construcción otorgada por la Oficina de Planeación Municipal, adelantó parte de la construcción de sus instalaciones necesarias para el tratamiento de diferentes químicos usados en su actividad.

Ante la precaria socialización del proyecto y una creciente duda de la comunidad sobre el impacto que generaría la nueva industria, se generaron reacciones ciudadanas debido principalmente a la naturaleza de las actividades que desarrollaba dicha empresa.

La contraposición de actividades residenciales, comerciales con esta de Nopco de carácter industrial, generaron malestar entre diversos actores de la localidad, así como por los potenciales riesgos de contaminación en especial por el uso de naftaleno, sustancia química de alto riesgo, lo cual motivó a una variedad de actores presentes en el territorio con objetivos heterogéneos a movilizarse en contra de este asentamiento.

El movimiento abarcó organizaciones sociales, grupos ambientales, comerciantes, cooperativas y a la comunidad en general a trabajar en conjunto en busca de un objetivo común; evitar el asentamiento de la nueva empresa.

Para lograr este propósito se realizaron múltiples acciones de divulgación, recolección y análisis de información, audiencias, debates, manifestaciones públicas, toma de vía nacional y acciones jurídicas para justificar las peticiones ante la administración municipal que previamente otorgó la licencia de construcción y ante la entidad ambiental Corporación Autónoma Regional de las cuencas de los ríos Negro y Nare (CORNARE), encargada de otorgar licencia ambiental y permitir el inicio de la operación de la empresa.

## 1. DELIMITACIÓN DE LA PRACTICA SISTEMATIZADORA

### 1.1 Contexto territorial de la experiencia

Marinilla es un territorio ubicado en el departamento de Antioquia sobre el Valle de San Nicolás limitando con municipios como Rionegro, Santuario, El Peñol y el Carmen de Viboral. Marinilla hace parte del oriente cercano y posee acceso a vías nacionales estando a tan solo 40 minutos de la ciudad de Medellín, y una gran cercanía con el Aeropuerto José María Córdoba. La ubicación y fácil acceso a estos lugares lo han puesto en la vista de múltiples empresas, prueba de esto, es el corredor industrial que se ha establecido en los alrededores de Marinilla principalmente sobre la autopista Medellín Bogotá.

Muchas de estas industrias, logran cubrir parte de la demanda de trabajo en el municipio desarrollando actividades productivas como textiles, instrumentos, diversidad de flores para exportación y una oferta de restaurantes, estaderos, hoteles y demás servicios de la industria del turismo. La población del municipio de Marinilla cuenta con una variada oferta laboral con estas industrias, las cuales han logrado desarrollar sus actividades productivas adaptándose a las exigencias ambientales y disminuyendo efectos de contaminación, además de generar positivas acciones productivas y de oferta laboral.

Sin embargo en el contexto regional, este municipio no ha sido el que mayor concentración de industria albergue, así lo deja entrever Gallego Zuluaga, “Marinilla pasó apaciblemente el siglo XIX y hasta la mitad de siglo XX, con la llegada de la industrialización que trajo consigo la autopista Medellín-Bogotá y con ello nuevas empresas y mayor progreso para la región.” (Gallego Zuluaga,)

En las últimas décadas se ha generado una creciente presencia de industrias que acoge empresas como Tintatex S.A, Golden Hawk Industries SAS, Inmunicol S.A.S, Frigoantioqua S.A, madelistas S.A.S, Colchonería Oriente SAS, C A Mejía entre otras,

La población del Oriente Antioqueño da muestra de un arraigo territorial adquirido a través de la historia y nutrido de generación en generación, con procesos como la construcción de la central hidroeléctrica Guatapé, el aeropuerto José María Córdoba o la autopista Medellín-Bogotá de tal magnitud que han redefinido muchas dinámicas en el territorio con afectaciones directamente a sus habitantes. Cambios que generaron tensiones con las comunidades, mostrando cada vez más

resistencia social ante decisiones verticales de los dirigentes del momento que derivaron en movilizaciones sociales de diferentes sectores, en este sentido:

“Las protestas lograron unir a las comunidades alrededor de la defensa del territorio a todos los sectores sociales de estos municipios: campesinos, ganaderos, estudiantes, comerciantes, los políticos locales, la Iglesia Católica, docentes, organizaciones comunitarias. Semejante muestra de movilización ciudadana sería la semilla de lo que más tarde sería el Movimiento Cívico del Oriente Antioqueño.” (Verdad abierta, 2018)

Estos procesos en diferentes lugares del territorio antioqueño permitían evidenciar como la ciudadanía se estaba organizando y adquiriendo conocimiento en cuanto a la forma adecuada para lograr resultados reales, en busca de la primacía del bien común sobre el bien particular, así como cambios en el territorio de manera horizontal minimizando las afectaciones sobre la sociedad.

“El paro cívico de octubre de 1982 logró convocar nuevamente a todos los sectores sociales, pero esta vez de todos los municipios del Oriente antioqueño. Con las lecciones aprendidas luego de las movilizaciones de los años sesenta, las comunidades decidieron organizarse mucho mejor: en cada municipio se creó una junta cívica que convocaba asambleas populares periódicamente y a su vez, estas juntas cívicas municipales acordaron la creación de una coordinadora regional. Fue así como nació el Movimiento Cívico del Oriente Antioqueño.” (Verdad abierta, 2018)

Este conocimiento permitió ampliar una mirada regional y que a lo largo del tiempo se ha mejorado permeando cada vez más a un número mayor de pobladores lo que se traduce en una sensibilidad fuerte sobre el territorio y los recursos públicos.

En el caso de Marinilla, la construcción y posterior ampliación de la autopista Medellín-Bogotá representó tensiones entre la comunidad y los entes gubernamentales por la necesidad de múltiples predios para el desarrollo de la obra, por lo que fue necesaria la movilización la cual dio a conocer la opinión de los ciudadanos y guiando acciones para reducir el impacto negativo sobre ellos.

Como se menciona anteriormente, en los últimos años la autopista y la cercanía al Aeropuerto José María Córdova, constituyen algunos de los más grandes incentivos para el asentamiento empresas productivas cerca a Marinilla. Uno de estos asentamientos es el ya referido de la Empresa Nopco y nuevamente la movilización fue el mecanismo para que los ciudadanos evidenciaran sus luchas ante contradicciones espaciales y por la defensa de intereses más colectivos

como sus viviendas, escenarios deportivos, protección ambiental de la Quebrada La Marinilla. . Los cuales agrupados representan un bienestar social en general.

## **1.2 Contexto del Proyecto**

El Municipio de Marinilla ha tenido un crecimiento considerable en los últimos años y ha logrado expandir tanto su capacidad de alojar personas como de emplear un porcentaje de ellas, este crecimiento se evidencia en el número de empresas alrededor de Marinilla mencionadas anteriormente, al igual que los múltiples proyectos inmobiliarios como por ejemplo en áreas de la vereda Belén, igualmente en el aumento del comercio en nuevos locales que ofrecen diversidad de bienes y servicios. Por este motivo la planeación juega un papel de suma importancia, en especial al examinar e identificar las características del territorio, logrando establecer una definición del uso del suelo en los respectivos POT's los cuales deben mantener una concordancia con las distintas dinámicas presentes en el territorio y potenciar su vocación económica.

Sin embargo, estas dinámicas debido a su diversidad suelen generar tensiones entre algunos actores del territorio, tensiones que pueden estar reconocidas o no en el plan de ordenamiento y ser resueltas por parte de los actores involucrados.

EL proceso de sistematización que se referencia en este documento hace referencia a la movilización que se generó en el Municipio de Marinilla por el asentamiento de la empresa NOPCO S.A, la cual generó cuestionamientos por su ubicación en zona aledaña a la quebrada La Marinilla, lo que daría más carga de contaminación al afluente e impactando los barrios a su alrededor.

En este sentido la empresa NOPCO, destinada a hacer aditivos químicos especializados para diversas empresas como pinturas, recubrimientos, aceites, ácidos grasos entre otros, se ubicó en el área entre la autopista Medellín - Bogotá y el principal afluente del municipio, a pocos metros del viaducto Roberto Hoyos el cual es la principal entrada del municipio de Marinilla y en áreas que cuentan con una constante expansión urbana esto en el transcurso del año 2012.

Estas zona tenían dispuesta la ubicación de un proyecto inmobiliario con múltiples viviendas pertenecientes a las Cooperativas Incoomar y Coopimar, presentándose un conflicto de uso del suelo al estar presente la utilización del territorio tanto industrial y residencial en la misma área.

Imagen 1



Infraestructura de NOPCO Fecha: nov.2013

La ubicación en una misma zona por parte de diferentes actores, los cuales presentan intereses distintos en este caso la empresa NOPCO y el Proyecto inmobiliario de vivienda. Uno de los actores buscaba dar uso al espacio para vivienda beneficiando a 172 familias muchas pertenecientes a las cooperativas y por otra parte podemos identificar a un actor empresarial que busca desarrollar su actividad productiva en las proximidades del lote seleccionado para las viviendas.

Los diferentes ideales desatan un conflicto socio-territorial que enfrenta a la Cooperativa Coopimar, promotora del proyecto de vivienda solidaria con los planes de la empresa privada NOPCO. Este conflicto debido a su magnitud también incluirá al ente territorial Municipio de Marinilla y el referente ambiental Corporación Autónoma Regional de las cuencas de los ríos Negro y Nare (CORNARE), como a la comunidad de Marinilla interesada en evitar cargas contaminantes a la Quebrada y al aire.

Adicionalmente NOPCO por los procesos de producción enfocados a crear aditivos químicos para diversas industria según el estudio de impacto revisado por la Corporación Autónoma Regional de las cuencas de los ríos Negro y Nare (CORNARE) indica que puede presentar afectaciones sobre cuerpos hídricos como la Quebrada La Marinilla, aumento de polución en el aire e incremento de la contaminación sonora en el área más cercana, estas externalidades negativas no son localizadas netamente en el área más próxima a la planta física de la empresa, sino que también presentan una degradación ambiental que afectaría todo el municipio.

Estas condiciones que surgen en torno a la ubicación de NOPCO Colombia S.A algunas de las cuales fueron evidenciadas ante el Concejo Municipal en una sesión por parte de Juan Fernando Gómez secretario de planeación motivaron a Maribel Giraldo Concejala de ese momento, así como a un grupo de organizaciones y ciudadanía a indagar más sobre el tema y posteriormente comunicarlo a los afectados que en dicho momento no conocían estas afectaciones.

Frente a esta situación, de los impactos potenciales que podría ocasionar la empresa NOPCO, se integraron distintas organizaciones, cooperativas, comerciantes, grupos sociales y múltiples ciudadanos los cuales inician un proceso de acopio de información, revisión de trámites, análisis de impactos, conversaciones, discusiones y manifestaciones en espacios públicos, que derivó en acciones en contra de la empresa ante diferentes instancias, entre ellas CORNARE, Administración Municipal y Juzgados para evitar el establecimiento de esta nueva industria en el territorio municipal.

Los actores que aportaron en diferentes niveles en el proceso de movilización ciudadana debido a que los afectaba directa o indirectamente, se unieron sobre el objetivo propuesto de la movilización de evitar el asentamiento de la industria NOPCO, esta movilización recogía objetivos de los distintos participantes lo que motivó a diferentes actores a trabajar unidos por mejorar o mantener su calidad de vida.

En este sentido la disputa entre NOPCO Colombia S.A, actores de la sociedad civil y la ciudadanía de Marinilla, generó un proceso de múltiples tensiones en el que se usaron diversas capacidades y poderes para lograr sobreponer los intereses que tenía cada uno de los actores.

Por parte de la comunidad se desarrolló una movilización social con múltiples procesos y acciones para lograr visibilizar el conflicto y detener el funcionamiento de la empresa. Movilización que finalmente logró impedir el funcionamiento de la nueva industria en el municipio, aun cuando está ya contaba con la construcción de su planta física. “Desde hace tres meses el ingeniero Jorge Gil comprende qué es la soledad: **es el único que trabaja en los 31.539 metros cuadrados de lote que tiene la empresa NOPCO S. A. en Marinilla**, oriente antioqueño, y podría llegar a ser el último que trabaje en esta planta, que no ha encendido sus reactores.”(El Tiempo, 2012)

Imagen 2



Fuente: K-milo Ríos

Este proceso en particular es el de mayor interés en esta investigación y sobre el cual se desarrollará la tarea de indagación, con el propósito de dejar un registro de las acciones las cuales constituyen una experiencia valiosa objeto de investigación, la cual servirá de insumo para la comprensión de múltiples fenómenos sociales que guardan relación en muchos más territorios, en concordancia con los conflictos de uso del suelo en el Oriente antioqueño.

Esta sistematización permite registrar experiencias dentro del movimiento ciudadano, razones para su apoyo y resultados del ejercicio ciudadano, mostrando un claro ejemplo de la capacidad de modificar decisiones administrativas tanto del municipio como de CORNARE, con relación al uso del territorio acorde a los intereses colectivos, el bienestar de la comunidad y la protección de los recursos naturales. De igual forma la sistematización evidencia la red de actores que se tejió para dar base al proceso de movilización y alcanzar los objetivos con los diferentes actores que la conformaron.

Este proceso dio para Marinilla un gran cambio sobre el que se encuentran diversas opiniones las cuales se pueden apreciar en el desarrollo de la investigación.

La población de marinilla se ha movilizado en diferentes ocasiones apoyando tanto movimientos de escala nacional como lo es el paro agrario en el 2013 o de carácter local como la ampliación de la autopista Medellín - Bogotá en el mismo año (2013) en las cuales se evidencia el

compromiso constante, el mismo demostrado en el caso Nopco denotando que la opción de movilización para lograr visibilizar la opinión del pueblo es constante en el tiempo, es una práctica cultural.

Movilizaciones y expresiones ciudadanas que permiten mostrar la fuerza que posee la comunidad organizada, debido a que comprende una gran cantidad de actores que apuntan a un objetivo con conocimientos, capacidades, motivación diferentes pero enfocadas en una meta conjunta la modificación de decisiones dadas por entes gubernamentales que no den respaldo a la comunidad o tiendan a vulnerar derechos o afectar la conservación y protección de recursos naturales vitales e incluso la garantía de un ambiente sano..

A lo largo del tiempo las personas que habitan en el territorio y realizan sus diferentes actividades económicas, sociales, culturales adquieren un sentido de pertenencia sobre el lugar, debido a que les permite desarrollarse en todas sus dimensiones y logran encajar en las dinámicas que se presentan como la proyección del municipio, su infraestructura, normatividad, acceso a servicios, calidad de vida, características físicas entre otros. El vivir rodeado de todas estas dinámicas permite conocerlas detalladamente al ser parte de ellas esta información adquirida por la ciudadanía es de suma importancia en la planeación del territorio tanto para potencializar los lugares como sus habitantes, reduciendo desde un correcto ejercicio de planeación la mayor cantidad de problemáticas y tensiones sobre el territorio.

## **2. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN**

¿Cuál fue el proceso de movilización que desarrolló la ciudadanía de Marinilla, para sobreponer el bienestar común, a la decisión ya instaurada de la empresa NOPCO Colombia de establecerse en el territorio municipal?

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1 OBJETIVO GENERAL**

Sistematizar la experiencia de la movilización ciudadana realizada en el Municipio de Marinilla, frente al asentamiento industrial de la empresa NOPCO, en el lapso entre 2012-2013.

#### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Visibilizar las acciones emprendidas por la ciudadanía de Marinilla que conllevaron a detener el proceso de licenciamiento de la empresa NOPCO.
- Identificar la capacidad de las organizaciones sociales que participaron en la movilización, de influir sobre una decisión de planeación, por medio de mecanismos de participación formales y no formales en su territorio, en procura de garantizar el bien común sobre intereses particulares.
- Indagar por las motivaciones que dieron lugar a que un asunto de intereses particulares se convierta en un interés público y ciudadano.

#### 4. RUTA METODOLÓGICA

La presente investigación buscó sistematizar la experiencia obtenida a partir de la movilización ciudadana realizada en el municipio de Marinilla frente al asentamiento de la industria NOPCO durante el año 2012, debido a la importancia del suceso para el territorio y las implicaciones que representó para la ciudadanía.

Para entender cómo se abordó el fenómeno social con esta metodología, identificamos en primera medida los aportes que hace la sistematización de experiencias, que en este caso garantizó la forma más eficiente de abordarlo.

La sistematización de experiencias es más compleja que la recolección y organización de datos, la cual es la definición más abordada cuando se menciona el término, esta dificultad se da debido a la aplicación sobre fenómenos sociales, los cuales son muy heterogéneos pero pueden arrojar resultados muy útiles a las comunidades, en cuanto a que muestran la ruta tomada por el grupo social que se esté analizando y las acciones ante el fenómeno que enfrentan en el caso de esta investigación un conflicto por el uso de suelo.

Sobre esta metodología se expresa que “en el campo de la educación popular y de trabajo en procesos sociales, lo utilizamos en un sentido más amplio, referido no sólo a datos o informaciones que se recogen y ordenan, sino a obtener aprendizajes críticos de nuestras experiencias.” Por eso, no se dice sólo “sistematización”, sino “sistematización de experiencias”. (Jara Holliday, 2019, p. 03).

Como se menciona en el párrafo anterior, el aprendizaje con un carácter crítico sobre procesos ya concluidos en el territorio, es una de las mayores ventajas de la sistematización por lo que permite abordar los objetivos específicos propuestos para esta investigación de manera eficiente, en este sentido la sistematización de la experiencia sobre la movilización social en Marinilla contribuye a dejar un buen registro académico como aporte a la investigación en el marco del pregrado de Desarrollo Territorial.

La sistematización de experiencias permite obtener beneficios a corto y largo plazo tal como lo expresa la Cooperación Técnica Alemana GTZ; en un corto plazo la sistematización aporta “aprendizaje sobre el proceso, indagar las medidas de solución y los factores de éxito, comparar la práctica con la teoría, acumular conocimiento generado desde y para la práctica. Y en un largo plazo: transferir la experiencia y comparaciones con otras, rediseñar proyectos, generar una

memoria institucional, analizar y adoptar metodologías de trabajo” (Cooperación Técnica Alemana GTZ)

Esto permite a las comunidades en posteriores procesos recurrir a la información, experiencias o conocimientos adquiridos de las sistematizaciones, mejorando el desempeño en acciones futuras o aumentando su capacidad de responder a estos fenómenos sociales que alteran el territorio o previniéndolos para minimizar conflictos o afectaciones en la sociedad.

El desarrollo de esta práctica sistematizadora se realizó por etapas, como se explica a continuación.

#### **4.1 Etapa 1**

Para lograr esto se inició con una revisión documental, que permitió agrupar información suficiente y válida sobre el proceso desarrollado en la instalación de la empresa NOPCO en Marinilla y de la movilización social en particular, en el año 2012, durante los meses de febrero a septiembre.

La revisión documental consistió en la búsqueda de información sobre procesos similares que permitieran la orientación de la investigación, al mismo tiempo que se indagaba sobre lo existente tales como: Estudio de impacto ambiental presentado por la empresa Nopco ante CORNARE, solicitud de licencia de construcción para la planta física, registros de la socialización realizada por la empresa como fotografías y actas, informes sobre el impacto en el sector económico y ambiental realizados por la Corporación Estudiantes Universitarios y Profesores de Marinilla (CORUM) y Tierra, Agua, Fuego, Aire Corporación Ambiental Municipio de Marinilla (TAFa), expedientes del funcionamiento de la empresa, solicitudes a CORNARE sobre el tema Nopco, videos y artículos publicados en medios de comunicación locales y nacionales entre otros.

Abordados estos documentos se evidencia el proceso en el transcurso del enfrentamiento lo cual permitió la creación de premisas y soporte de los resultados de la investigación. Información que se encuentra almacenada en instituciones oficiales como CORNARE y el Municipio de Marinilla que da cuenta de los trámites adelantados, así como de las externalidades que pudo generar el proceso productivo de la empresa en el territorio.

Asimismo se recopilieron registros fotográficos y audiovisuales que muestran las acciones de movilización que efectuaron organizaciones, empresas y ciudadanía en general como respuesta a este establecimiento industrial.

Archivos como los publicados por la facultad de comunicaciones de la Universidad de Antioquia, que cuenta con una base documental incluidos archivos multimedia que evidencian las diferentes acciones emprendidas, para lo cual se efectuaron las respectivas gestiones para acceder a esta valiosa información.

## **4.2 Etapa 2**

Debido a que la movilización social fue la principal acción a indagar, se abordaron experiencias con base en entrevistas semiestructuradas, que dieron pie a una comunicación guiada y al acceso a la información considerada pertinente, frente al accionar del movimiento social.

La entrevista es un insumo importante ya que permitió el encuentro entre el investigador y personas pertinentes para la investigación, gracias a su participación en las diferentes acciones emprendidas por el movimiento, lo que propició un diálogo más fluido, con una serie de preguntas preparadas anteriormente lo que facilitó centrar el foco en temas centrales de la investigación. Estas entrevistas se dirigieron a participantes de las juntas de acción comunal, directivos de las Cooperativas de Incoomar y Coopimar, así como socias beneficiarias del proyecto de vivienda impulsado por las cooperativas, integrantes del Concejo Municipal de Marinilla de ese momento y líderes de organizaciones sociales que participaron en la movilización, personas comprometidas con el territorio que apoyaron la movilización para lograr los diferentes objetivos generados por el colectivo.

Cuadro 1

## ESTRUCTURA DE LAS ENTREVISTAS ACORDE A LOS OBJETIVOS

OBJETIVOS	PREGUNTAS
Visibilizar las acciones emprendidas por la ciudadanía	¿Qué problemáticas considera traería el asentamiento de la empresa NOPCO al municipio?
	¿En qué consistieron las movilizaciones frente a este proceso?
	¿Cuáles problemáticas considera que motivaron a la comunidad a oponerse a este proceso?
Identificar la capacidad de las organizaciones sociales de influir sobre una decisión de planeación por medio de mecanismos de participación formales y no formales	¿Cómo su organización ayudó a la movilización?
	¿Cree que estas problemáticas fueron atendidas por las autoridades pertinentes?
	¿Qué resultados observó que se lograron por la movilización?
	¿Cree usted que este proceso le dio a la comunidad de marinilla un mayor arraigo, como mejoró?
	¿Participaría en futuras movilizaciones por el bien del municipio?
Indagar por las motivaciones que dieron lugar a que un asunto de intereses particulares se convierte en un interés público	¿Qué problemáticas considera traería el asentamiento de la empresa NOPCO al municipio?
	¿En qué consistieron las movilizaciones frente a este proceso?
	¿Cuáles problemáticas considera que motivaron a la comunidad a oponerse a este proceso?

### 4.3 Etapa 3

Se realizó un mapeo de actores consistente en identificar la red de relaciones que se tejió en la movilización social, lo cual permitió evidenciar la fuerza del entramado que se gestó en este proceso. Esto comprende la identificación de actores privados, públicos y sociales tanto individuales como grupales y la relación que guardan entre ellos sea de apoyo, capacitación, tensión y administrativa.

El mapa de actores permitió comprender los receptores principales, grupos o personas que tuvieron una alta relevancia en el proceso debido a sus conexiones en el proceso de la movilización social contra la empresa NOPCO, evidenciando esto mediante una representación gráfica de la red del proceso.

#### **4.4 Etapa 4**

En esta etapa se ordenaron los datos de manera que evidenciaran el proceso de movilización de la comunidad en Marinilla contra la empresa NOPCO, dando claridad de las acciones principalmente desde la comunidad y una mirada crítica para los resultados que permitieran dejar aprendizaje para mostrar la fuerza y capacidad de las organizaciones sociales y las interrelaciones de poder que se tejieron y dieron lugar a intervenciones acertadas ante situaciones complejas y de gran impacto para la ciudadanía en general.

Los objetivos desarrollados en el documento resaltaron las acciones realizadas por la comunidad y las organizaciones incluyendo las complicaciones evidenciadas en las diferentes entrevistas (Ver cuadro 1).

## 5. REFERENTES TEÓRICO-CONCEPTUALES

En la actualidad los gobiernos no alcanzan a abordar las diferentes problemáticas que presentan los territorios pero intentan promover de manera eficiente algunas dinámicas que en un futuro presenten beneficios para la población, existen múltiples procesos que al ser aplicados en un territorio generan mejoría ante algunos temas, pero la diversidad territorial presenta complicaciones en el momento de planificar el territorio, las decisiones que se toman afectan de forma directa o indirecta las dinámicas presentes, por esto es de suma importancia el dialogo con diferentes actores, pero el proceso de gobierno horizontal deja a muchos actores por fuera estableciendo decisiones de gran impacto,

En este sentido, las distintas comunidades se vieron obligadas a la búsqueda de mecanismos o procesos que les permitiera ser incluidos en la toma de decisiones ante la negativa de los distintos gobernantes ignorando la opinión del pueblo, por lo cual surgen las movilizaciones sociales las cuales buscan evidenciar ante los dirigentes las necesidades ignoradas, inconformidades, vulneración de derechos.

Bajo el contexto de un gobierno que representa y una sociedad civil empoderada se gestan las movilizaciones, un proceso que en ocasiones se menosprecia a pesar de los grandes logros que han tenido en la historia y los cambios realizados en función de las acciones del pueblo si se cuenta con reclamos justos, así la movilización social representa una herramienta para los ciudadanos: “Es un medio legítimo para la reivindicación de derechos de cualquier índole, que se encuentra constitucional y legalmente protegido.” (C Burbano, 2018 p. 5)

Esto expresado mediante mecanismos como la protesta, acciones que desempeñan grupos de personas para visibilizar ante los entes gubernamentales en diferentes formas como menciona Burbano “El derecho a la protesta social se ha entendido como el conjunto de derechos fundamentales de: 1) Asociación o reunión pacífica; 2) Libertad de expresión, y 3) Huelga y otras garantías relacionadas, en la ejecución de circunstancias específicas de tiempo, modo y lugar.

Cuando se habla de protesta social, se presenta siempre una dicotomía entre la protección de este derecho y la necesidad de garantizar la seguridad ciudadana y el orden constitucional, que eventualmente podrían verse afectados en su ejercicio.” (C Burbano, 2018 p. 5)

Este mecanismo que permite la contraposición de ideas en este caso entre sociedad, y empresa privada, siempre es un derecho de cada ciudadano un proceso respaldado por el marco

institucional, un recurso para llevar los problemas, las inconformidades, los reclamos de una esfera pública periférica a una central, en la cual se toman las decisiones que acogen a todos los ciudadanos, estos hechos son más constantes cada vez.

En este sentido el Departamento de Antioquia está presente dentro de los departamentos con más movilizaciones “La geografía de la movilización social evidencia altos niveles de concentración. Un 45% de los registros entre 2013 y 2016 corresponden a cuatro departamentos: Valle del Cauca (15%), Bogotá D.C. (14%), Antioquia (9%) y Bolívar (7%).” (Bulla P, González P, Zapata O 2017, p. 12.)

La presente Sistematización sirve como insumo para incentivar, inspirar o dar guía a futuros procesos de movilización que se encuentren ligados a reclamos justificados, permitiendo a las futuras generaciones gozar de beneficios que actualmente no se tienen o por lo menos no perder los que se poseen; incluso organizaciones de cooperación denotan la importancia de la movilización tal como evidencia Unicef, podemos abordar la movilización social como “el proceso que involucra y motiva a una amplia gama de aliados en los planos nacional y local en lo que concierne a elevar los niveles de conciencia y exigir la conquista de un objetivo del desarrollo determinado mediante el diálogo personal.” (UNICEF ,2002)

La movilización social se nutrió de varias actividades como bloqueo de calles, difusión de la situación problemática mediante pancartas, folletos, el diálogo con otros agentes involucrados, entre otras acciones. La movilización permitió influir en decisiones instauradas bajo medios legales, iniciando con visibilizar la problemática ante todos los habitantes del territorio, llevando la decisión del pueblo a esferas centrales generando presión social sobre la alcaldía, CORNARE y los directivos de la empresa, se logró iniciar diálogos con la empresa.

Posteriormente la constante presión y acción tomada por la ciudadanía generaron cambios en las decisiones por parte de la alcaldía y Cornare. permitiendo corregir situaciones de alto impacto potencial, así como beneficios para todos los marinillos; lo que generó un valioso mensaje tanto a actores públicos como privados que se cuenta con una sociedad civil bien establecida, la cual puede adquirir más conocimiento para dar un uso adecuado al poder político que posee la ciudadanía

“La movilización social es una expresión ciudadana propia de las democracias y en países como Colombia es un medio efectivo para llamar la atención del gobierno, los legisladores, los políticos y los medios de comunicación. Los habitantes en las ciudades y territorios rurales

visibilizan cada vez más sus inconformidades, en especial frente a las acciones u omisiones del Estado.”(Bulla P, González P, Zapata O 2017, p. 6.)

El proceso llevado a cabo por los ciudadanos denota un fuerte arraigo por su territorio, comprendiendo que su movilización se realizó por voluntad propia, el cual se ha maximizado en los últimos años mostrando un proceso continuo de crecimiento social paralelo a la modificación del paisaje en el municipio.

Es evidente como las decisiones administrativas y el ordenamiento pueden moldear el paisaje de un territorio, como es el caso de Guarne y su visible industria o Guatapé y su fortaleza turística, teniendo en cuenta que la sociedad que reside en este territorio se encuentra relacionada profundamente, es factible la identificación por parte de los ciudadanos de cambios como mayor industria, mejores escenarios deportivos, más lugares culturales, mejores vías entre otros.

La inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y en la recolección de información sobre los impactos generados ante las decisiones que se toman, permite un buen proceso de gobernabilidad: entendiendo está como el proceso de acciones para mantener un marco institucional que regule a los múltiples actores del territorio.

Bajo esta definición los hechos de los ciudadanos contra la empresa NOPCO están más representados por el término de gobernanza, que ha tomado fuerza en América Latina en torno a la inconformidad con los entes gubernamentales, tal como afirma Claire Launay-Gama “En efecto, la globalización, los avances tecnológicos, el auge de organismos no gubernamentales y el creciente papel político de la sociedad civil han provocado una crisis del modelo tradicional del Estado.” (Gama, C. L. 2006) Esta sistematización de experiencia nos permite observar con mayor claridad un hecho que aborda esta tendencia, ciudadanos inconformes buscan nuevas formas de ejercer el poder sobre sus territorios, guiados por intereses comunes en este caso la preservación del medio ambiente y los niveles de calidad de vida. En este sentido la definición de gobernanza parece abarcar todo lo buscado por los ciudadanos, entendido en el término de buen gobierno pues este ha tenido diversas concepciones y su distinción con la gobernabilidad en América Latina no se encuentra muy precisa por el uso indiscriminado de ambos conceptos, bajo esta lógica al marcar la diferencia entre los dos términos podemos entender que:

“La gobernanza va incorporando elementos, que la gobernabilidad excluye, que a menudo se dejan fuera de la elaboración de políticas públicas, ya que incluye al sector privado, asociaciones civiles, organizaciones comunitarias y movimientos sociales, con lo cual se trasciende las meras

dimensiones institucionales y tecnocráticas de ciertas aproximaciones teóricas y de las políticas públicas, abriendo paso para explorar las dinámicas políticas.” (Mccartney, Halfani y Rodríguez, 1998: 125 citado en J Paredes 2007)

Este concepto de gobernanza rompe con los esquemas jerárquicos, esquemas que han estado siempre presente en la toma de decisiones sobre el territorio y cambios institucionales, lo que es un gran avance, porque acoge diferentes puntos de vista, tiene más posibilidades de generar cambios positivos, y de igual forma, mantiene un nivel de eficiencia más alto al contar con información de diversos actores, esto no indica que se deban tomar todas las decisiones concertadas, pero existen puntos cruciales que afectan directamente a otros grupos, en estos casos es necesario tener canales que permitan la visualización de otras posturas y la comunicación continua del cambio que los afectará.

“La búsqueda de nuevas formas más eficientes de gestionar las políticas públicas, previendo sus efectos y evaluando sus impactos territoriales, han hecho de la gobernanza, una nueva forma de gobierno del territorio” (Farinós, J., & Romero, J. 2008)

Así la gobernanza implicaría la reducción de la inconformidad de los ciudadanos, y también una valoración de los aportes que la ciudadanía está en posibilidad y capacidad de ofrecer. Tal como lo muestra este caso, la toma de una decisión por parte de la alcaldía municipal generó una gran inconformidad en la ciudadanía de Marinilla, que conllevó a un valioso proceso de documentación, de revisión de medidas y de construcción de consensos entre actores y de la intervención de otros niveles institucionales también implicados como CORNARE y los estrados judiciales.

Dichos individuos componen la sociedad civil comprendida como agentes, organizaciones, que están dispuestos a aportar a sus sociedades, territorio a su entorno desde su conocimiento y en busca del bien común “la sociedad civil surge como un conjunto de instituciones no lucrativas, diferentes al Estado y al mercado, que crean espacios de debate y deliberación públicas y pueden influir, desde afuera, en las decisiones del gobierno y el curso de la vida en una región determinada.” (Fernández P, 2007)

Este surgimiento no es esporádico, por lo contrario tiene una construcción y un proceso a lo largo del tiempo, Marinilla ha sido permeado por múltiples manifestaciones teniendo casos similares al abordado en la investigación, conflictos como la ampliación de la autopista Medellín-Bogotá por sus afectaciones en la localidad e incluso en otros niveles, como el paro agrario que

tuvo un fuerte apoyo desde el municipio. En estos escenarios podemos entender como sociedad civil a todos los individuos (ciudadanos) a las cooperativas y entes no gubernamentales, “la sociedad civil se contrapone al Estado autoritario. La invocación de la sociedad civil tiene una clara connotación antiautoritaria. Denuncia a un Estado que viola los derechos humanos, reprime la participación ciudadana y desmantela las organizaciones sociales.” (Lechner N, 1994)

Comprender la participación de la ciudadanía en la actualidad es de suma importancia, Para posibilitar espacios de discusión abierta, revisar las normas y decisiones que afectan a importantes sectores de la sociedad, logrando así evitar impactos ambientales, sociales, económicos irreversibles, esto permite un sistema de gobierno más constante el cual no daría pie a conflictos posteriores como el tomado en este caso.

La sociedad civil conformada en Marinilla se enfrenta a la decisión tomada por la empresa y respaldada en un principio por los entes gubernamentales, en este punto el tejido y compromiso de los habitantes del territorio juega un papel de suma importancia al usar sus recursos y capacidades para crear condiciones que permiten gestar un proceso desde los propios habitantes, personas del común decididos a aportar a su territorio con su conocimiento, con su tiempo, con su presencia en muchos de los actos que posteriormente fueron necesarios.

Las primeras acciones de la comunidad fue organizarse agrupando múltiples organizaciones y personas naturales frente a un objetivo en común, lo que compone un grado de dificultad alto al hablar de individuos heterogéneos, dificultad que fue superada por el deseo de alcanzar el objetivo en común, evitar el asentamiento de una nueva industria que aunque esta tenga ciertos beneficios económicos y en términos laborales representaba una oferta, para la comunidad de Marinilla significaba mayores afectaciones.

El desarrollo es una construcción desde todos, el aporte continuo a mejorar aspectos que posteriormente representen beneficios para todos, es un arduo trabajo pero que hoy se ve más posible al contar con ciudadanos comprometidos que buscan la preservación de sus derechos y un desarrollo con énfasis en la sostenibilidad y la mejor sinergia posible entre las distintas dimensiones.

Estas aproximaciones a los conceptos de gobernanza, sociedad civil y movilización nos permiten entender claramente este fenómeno de movilización social en Marinilla.

Planteamientos desde un mercado que funciona bajo la idea de rentabilidad sin importar los daños o externalidades que genera y el apoyo de un gobierno que evoca la idea de desarrollo igual

a crecimiento económico en la mayoría de sus decisiones, creando acciones que no necesariamente tienen un fin de bienestar social, ponen las bases para identificar la necesidad de que se tomaran acciones por parte de la sociedad civil en uso de sus facultades.

Posteriormente las acciones tomadas como la movilización de un grupo considerable de personas que desde su cotidianidad y diversidad de campos aportaron lo más posible, apoyados por organizaciones, agremiaciones culturales lograron la visibilización del problema, elevando la discusión, la argumentación y la valoración de los hechos y circunstancias a diferentes estratos públicos e institucionales.

Este hecho fortaleció a la comunidad de Marinilla como un movimiento en pro de un beneficio común que representa despertar conciencia para la comunidad, logrando obtener aún más conocimiento para la sociedad civil.

“la obtención de derechos ha tenido que hacerse a través de la presión popular, por la existencia del sistema de clases. Este ha tenido múltiples presentaciones a través de los siglos, pero se le puede encontrar una constante, la existencia de una clase que domina a la otra, obteniendo privilegios de ella. “(Labrador G. 2019)

El desarrollo se logra desde las localidades contando con poblaciones educadas, un gobierno receptivo y cooperación entre los distintos actores que puedan generar cambios que posteriormente generarán territorios bien organizados.

## 6. RECONSTRUCCIÓN DE LA EXPERIENCIA

### 6.1 Descripción de la experiencia propia

El proceso de sistematización logró generar un acercamiento a personas para los cuales esta movilización significó obtener una calidad de vida digna, el sentimiento de gratificación de los ciudadanos que fueron beneficiadas de forma directa como fueron los habitantes de la urbanización los Sauces, es evidente, así como el reconocimiento por la conformación del movimiento “Marinilla ciudadana”, que en conjunto lograron alcanzar el objetivo deseado, evitar el asentamiento de una industria poco amigable con el ambiente.

He podido evidenciar el crecimiento de marinilla a lo largo de mi vida desde que mi madre decidió establecerse en el municipio, constantemente evidenciaba marchas, acciones ciudadanas para mejorar el territorio y una responsabilidad con el mismo, impregnarse de este sentimiento que te permite adoptar el área geográfica en que desempeñas tus actividades, comprometerte con ella, aportarle para que esta de igual forma te permita vivir de forma digna, convirtiéndolo en el territorio propio.

Entendiendo el territorio como un lugar al cual se le da un significado desde cada individuo y se asumen responsabilidades para él.

Así al crecer en este contexto cultural, que mejor forma que esta movilización que ejemplifica todos esos valores, compromisos y actitudes ante un territorio, la percepción de este proceso puede ser muy general pero las personas que participaron comprenden el trabajo, las dificultades y el compromiso necesario para la culminación de actividades que permitieran acercar a la comunidad a su objetivo.

De igual forma me permitió entender, que un buen uso de los mecanismos de participación, en un momento oportuno, con bases adecuadas, puede representar una diferencia en la vida de muchas personas. Aunque este proceso se dio para esta problemática específica, los distintos territorios están colmados de situaciones las cuales pueden ser abordadas de ser necesario desde la ciudadanía logrando resultados similares a los alcanzados en el municipio de Marinilla.

Los distintos procesos de gobernanza dados en el Oriente Antioqueño, incluyendo la movilización contra NOPCO, muestra la necesidad de que el bien común prime sobre el bien

particular y nosotros mismos debemos cuidar de que esto sea así con una adecuada veeduría ciudadana.

## 7. RESULTADOS DE LA EXPERIENCIA

### 7.1 Industria NOPCO una empresa que inicia su establecimiento en Marinilla, pero no lo concluye

#### 7.1.1 Acciones ciudadanas en defensa del territorio

Las acciones de la comunidad estuvieron guiadas por un proceso bastante complejo debido al poco tiempo que poseían para enfrentar la situación presentada, las diferentes dinámicas de Marinilla y su cercanía a múltiples puntos estratégicos mencionados anteriormente.

La instalación de la industria de propiedad de la empresa NOPCO S.A, produjo una reacción de la comunidad, los comerciantes, la ciudadanía que se vio enfrentada a complicaciones como aumento de la contaminación, desvalorización de la tierra, usos de suelos industriales en áreas residenciales, mayor carga contaminante sobre la quebrada la marinilla entre otros asuntos que afectaban su calidad de vida.

El secretario de planeación en ese momento Juan Fernando Gómez, visibilizo ante el Concejo Municipal la situación y estado en el que se encontraba este proceso.

Para este momento la industria NOPCO colombiana S.A, ya poseía licencia de construcción y adelantaba procesos sobre el predio ubicado en la vereda Belén, como evidencia el juzgado de Medellín en la acción de cumplimiento en el cual se indica que “el día 9° de junio de 2011 le fue otorgada a la sociedad licencia de construcción con una vigencia de 24 meses para la construcción de una edificación para el funcionamiento de su actividad industrial con unas áreas determinadas”(Acción de cumplimiento, 2014 p. 2)

Ante los avances de la empresa en los requisitos necesarios para su instalación y desarrollo de actividades productiva, como fueron: licencia de construcción otorgada por el ente territorial pertinente (municipio de Marinilla) y licencia ambiental otorgada por la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare (CORNARE); la comunidad inicia un proceso de respuesta a pesar de que contaba con un tiempo reducido y desconocimiento de muchos habitantes sobre el asentamiento de la nueva industria y su actividad productiva.

Así en una carrera contra el reloj fue necesario formular las acciones, establecer estrategias, identificar la logística necesaria y poner en marcha lo más rápido posible las acciones de la

comunidad y las organizaciones para informar, entender y tomar posturas frente a los sucesos a medida que la situación presentaba nuevos retos para cada uno de los individuos y para la ciudadanía en general como lo fueron los ataques de NOPCO por medios legales a los voceros del movimiento sobre este contexto se desarrollaron múltiples procesos que impulsaron el movimiento ciudadano y culminaron con una decisión en términos de gobernanza.

A continuación se describe cuáles fueron las principales acciones emprendidas por la Ciudadanía de Marinilla, en de defensa del territorio y las dinámicas afectadas por la industria.

## **7.2 Recolección de información**

Tras la ponencia ante el concejo del secretario de planeación Juan Fernando Gómez se inició la búsqueda de información por parte de algunos ciudadanos guiados por Luz Maribel Giraldo Concejal en el periodo 2012-2015 y representante de la comunidad que conforma la cooperativa COOPIMAR.

Para ello, algunos integrantes de las organizaciones como Maribel Giraldo, Alejandro Giraldo Quintero, John Edisson Ramírez Giraldo realizaron derechos de petición a organismos pertinentes como CORNARE, secretaria de planeación, documentación presentada por NOPCO, también ante el Municipio de bello, Área metropolitana, Aduana nacional con el propósito de identificar la naturaleza de la actividad productiva de la industria NOPCO,

De esta gestión se pudo acceder a información sobre los materiales utilizados, los estudios de impacto ambiental, constancia de socialización del proyecto, externalidades de la producción industrial.

De igual forma y mediante el diálogo con Comunidades de los barrios Cabañas y Cabañitas en Medellín habitantes de los alrededores de la planta propiedad de Nopco ubicada en el Municipio de Bello, manifestaron la alta carga contaminante alrededor de la industria, olores invasivos, posibles problemáticas respiratorias derivadas de los residuos de la producción industrial, contaminación auditiva entre otras externalidades que minimizaban la calidad de vida de los habitantes del sector.

Con estos testimonios y las diferentes respuestas a los derechos de petición, lograron generar una base de dato que mostró la naturaleza de la actividad productiva de la industria NOPCO

su relación con entornos urbanos como casas familiares, restaurantes, locales comerciales entre otros.

Recolectar la información y analizar la misma representó un reto por la diversidad de datos, que mostraban diferentes realidades, por una parte los estudios dados por NOPCO los cuales evidenciaban impactos moderados y otros hechos como los detectados en el municipio de Bello, así como la naturaleza de los químicos usados en los procesos productivos.

En los meses de marzo y abril del 2012 muchas personas pertenecientes a los diferentes grupos como TAFE, CORUM, COOPIMAR e INCOOMAR y los cuales se abordan de manera más detallada en el segundo objetivo, dividieron su tiempo entre los horarios laborales, responsabilidades familiares y demás responsabilidades, aportando tiempo y dedicación para lograr un proceso de recolección de información y posterior análisis de manera eficiente.

En este sentido realizaron observaciones de los avances de la infraestructura de la empresa NOPCO S.A, revisando documentos que presentaba NOPCO Colombiana S.A ante CORNARE pretendiendo mostrar los bajos impactos ambientales que generaría para obtener la licencia ambiental requerida por ley para su funcionamiento.

Para generar análisis de los documentos adquiridos al proceso se sumaron estudiantes y profesionales en distintas áreas que dieron resultados diferentes, los cuales contribuyeron a una mejor argumentación ante las entidades respectivas.

Se reunían principalmente en CORUM espacio que era facilitado por Alejandro Giraldo Quintero representante legal de esta organización, el cual fue uno de los ciudadanos que se integró, se comprometió y apoyó con todas sus capacidades al movimiento, registro de esto queda el análisis realizado por su parte a la documentación presentada por NOPCO Colombiana S.A para solicitar las licencias que le permitiera la construcción, el montaje y su operación.

Sobre estas reuniones se podía ver un panorama general de las afectaciones a corto, mediano y largo plazo que podría traer el desarrollo de una industria pesada como lo es NOPCO en el municipio de Marinilla, Dentro de estas se identificaron los conflictos para las áreas residenciales en especial al proyecto de vivienda de la cooperativa COOPIMAR por encontrarse a escasos metros de las instalaciones de la industria, la carga contaminante principalmente a la quebrada La Marinilla, debido a los componentes requeridos para el proceso productivo posibles afectaciones a la salud de las personas que residan cerca de la industria, contaminación auditiva,

mayor flujo vehicular (camiones) en vías estrechas, la posibilidad de un accidente dentro de la industria entre otras complicaciones. Estas problemáticas que generaron inconformidades.

### **7.3 Visibilidad y divulgación de la problemática**

Contando con información clara concisa y analizada en el tema del asentamiento industrial, la comunidad usó como su primer recurso el voz a voz para la divulgación de la problemática y las tensiones que se estaban generando entre la comunidad y la empresa NOPCO, este proceso abarcó una población considerable sumado al apoyo de las diferentes organizaciones como TAFÁ, CORUM, COOPIMAR, INCOOMAR, SIN ESQUEMAS, Comerciantes, Juntas de Acción Comunal que apoyaron las diferentes acciones dando un apoyo técnico muy valioso para la justificación de la situación que se presentó.

En busca de maximizar las personas receptoras de la información adquirida y sus posibles problemáticas, se elaboraron distintos mecanismos los más notables fueron los mensajes en diferentes puntos del municipio muy concurridos como la galería y el parque principal, con carteles que daban a conocer las situaciones que se estaban presentando, así como los reclamos de la comunidad para CORNARE y la Administración Municipal con base en las afectaciones que produciría en el territorio a nivel ambiental, social, de salud y el riesgo constante de accidentes.

Se solicitaron espacios en los diferentes colegios del municipio para mostrar a los jóvenes el impacto que el asentamiento de esta industria produciría en el territorio, en el que de ahora en adelante desarrollarían sus actividades con un paisaje más industrial, con altos niveles de contaminación. En estos encuentros múltiples padres de familia mostraron su apoyo al objetivo de la movilización: evitar el asentamiento de la industria Nopco en el predio de la vereda Belén.

Con estas acciones además, se dejó un mensaje a las diferentes industrias sobre el claro compromiso de la comunidad del municipio de Marinilla con acoger una industria adecuada y amigable con el ambiente.

Deseo que compartiesen los trabajadores de las cooperativas, INCOOMAR y COOPIMAR, esta última con su planta operativa ubicada de igual forma en la vereda Belén, se encontraba en ese momento proyectando el mejoramiento de sus asociadas a través de un proyecto de viviendas ubicado a escasos metros de la planta física de NOPCO.

Para sus directivas era de suma importancia volver partícipes a todos sus colaboradores por esto constantemente ofrecían charlas, a través de las cuales daban cuenta de los avances realizados frente a NOPCO y retos a abordar para evitar el asentamiento, estas charlas se realizaban en sus horarios laborales deteniendo sus actividades, sin ninguna repercusión económica gracias al compromiso de ambas cooperativas con la movilización.

El esfuerzo de las organizaciones participantes se evidenció en redes sociales y en los constantes actos de socialización, al punto que llamaron la atención de medios de comunicación que posteriormente realizaron publicaciones ante la fuerza que represento este movimiento.

En este sentido se realizaron publicaciones en El Tiempo, El Espectador, El Colombiano, Agencia prensa rural, Agencia de prensa IPC y algunos periódicos de municipios aledaños como El Rionegrero, los cuales abordaron la noticia de una comunidad unida en contra de la empresa de químicos por un ambiente más sano y un territorio desarrollado bajo conceptos de gobernanza.

Cuadro 2

Medios de prensa que abordaron el proceso NOPCO- Marinilla	
Medio de comunicación	Titular
El Debate	Cornare le negó la licencia ambiental a la empresa de químicos Nopco
El colombiano	Cornare le negó la licencia ambiental a Nopco
El colombiano	Nopco interpuso demanda multimillonaria contra Marinilla
Agenda Prensa Rural	Marinilla en Marcha
El Mundo	NOPCO, a la espera de decisión final
Noticias Oriente Antioqueño	Polémica en Marinilla por llegada de la empresa de químicos NOPCO S.A
Mi Oriente	En primera instancia, Tribunal Administrativo de Antioquia favorece a Marinilla en caso Nopco
Mi Oriente	Fallo en acción de cumplimiento en caso NOPCO favorece al municipio de Marinilla
Agencia de prensa IPC	Marinillos dispuestos a enfrentar posible demanda de NOPCO
El Espectador	Marinilla le gana primera batalla a NOPCO S.A.
El Tiempo	Sigue enfrentamiento entre empresa antioqueña Nopco y Marinilla
El Tiempo	Nopco, en disputa por licencia ambiental en Marinilla (Antioquia)

#### 7.4 Logística y recursos

Todo este proceso de recolección de información y divulgación no se generaba de manera fácil, debió ser planeado y ejecutado de manera juiciosa, lo que representó un reto para las organizaciones que asumieron esta tarea en temas de organización, aún más si se tiene presente la magnitud de los hechos y los diferentes actores presentes en el movimiento.

El compromiso de los ciudadanos y las diferentes organizaciones que abordaremos más adelante, garantizó el desarrollo de las actividades de forma eficiente, tanto las organizaciones como la ciudadanía dispusieron de tiempo, recursos económicos y capacidades para apoyar a la construcción de estrategias de comunicación, procesos legales, visitas a entidades pertinentes entre otras acciones.

Con este grado de compromiso se encontraban en CORUM diferentes representantes de juntas de acción comunal, la concejala Maribel Giraldo, el abogado Julio Enrique Gonzales Villa, e integrantes de los diferentes grupos y colectivos.

En los diferentes encuentros se realizaba evaluación del proceso, de las estrategias implementadas y se definía como proseguir, se proponían marchas, visitas a colegios, mensajes por redes sociales donde se seleccionaban las de mayor impacto, de igual forma se identificaba los recursos económicos necesarios.

Al identificar las acciones a emprender teniendo en cuenta las diferentes posturas de los ciudadanos y los resultados de acciones realizadas, era necesario divulgar lo acordado por esto al terminar el diálogo y la socialización los participantes de la reunión adquirirían el compromiso de divulgar a la comunidad, logrando transmitir a todo el movimiento la información,

Para llevar a cabo estas estrategias era necesario acceder a recursos económicos, usados para cubrir materiales, profesionales, principalmente abogados que realizaron la defensa jurídica, comunicar la postura tomada por los ciudadanos, transporte, trámites; en respuesta a esta necesidad se recolectó por parte de las cooperativas, los comerciantes y el apoyo de la comunidad, los recursos para cubrir los diferentes gastos.

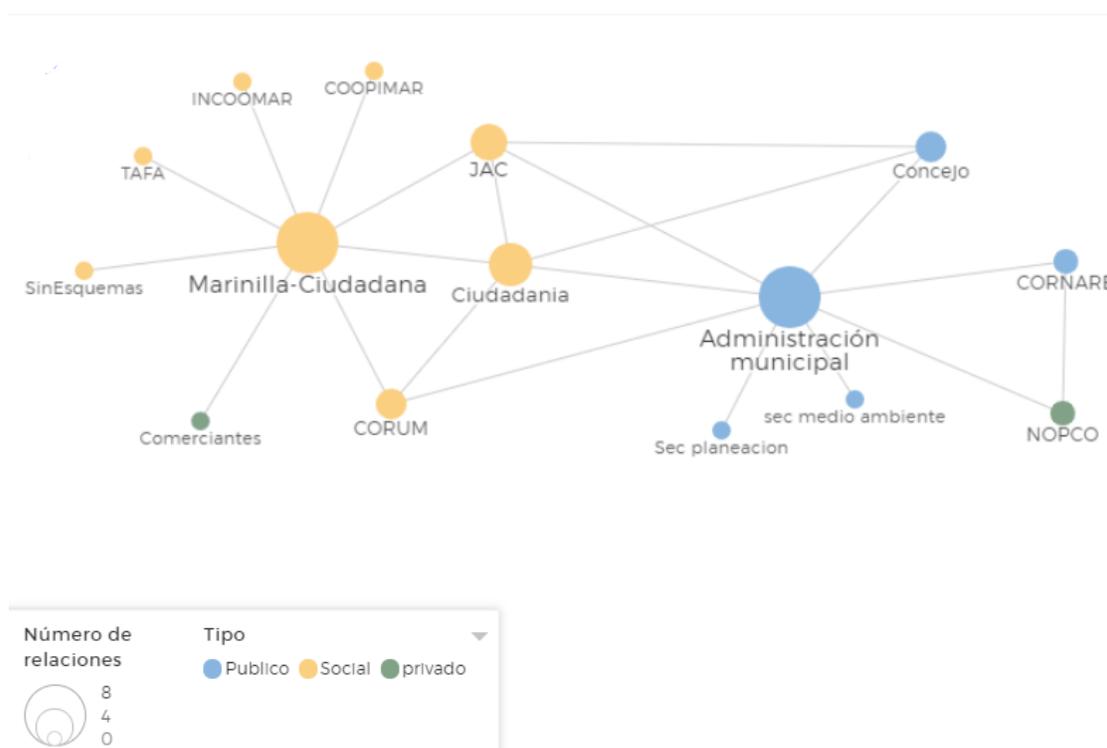
Este fondo generado por los diferentes actores permitió contratar en su momento a un especialista en derecho ambiental, fue la persona encargada en ejercer representación legal de las organizaciones y la ciudadanía, apoyado en un colectivo de abogados de la Universidad Pontificia Bolivariana.

Podemos observar la red tan amplia que se generó integrada por colectivos sociales, ambientales, privados los cuales con diferentes intereses compartían un mismo fin, en busca de evitar el asentamiento de la nueva industria (NOPCO).

Se creó una alta comunicación entre los actores con el fin de tomar decisiones y realizar acciones de forma horizontal, acciones que evidenciaron la opinión de diferentes comunidades, las cuales fueron presentadas y defendidas ante entidades gubernamentales y ambientales.

Gráfico 1

## Marinilla Ciudadana



Fuente:Elavoracion propia

### 7.5 Movilización Masiva

El creciente número de participantes resuena en los entes gubernamentales y ambientales sumado a esto la presión de NOPCO a CORNARE por la respuesta sobre la licencia ambiental para el establecimiento de su actividad productiva, se establece una audiencia pública ambiental, este proceso permitió aclarar muchas dudas y representó una gran oportunidad para la comunidad, así como un escenario de diálogo en el cual se encontraron la entidad ambiental, directivos de NOPCO, representantes de la Administración municipal, todos los organismos con capacidad de decisión sobre el proceso de la instalación de la industria.

En el desarrollo de esta audiencia, se tuvieron en cuenta los elementos que establece en el Decreto 330 de 2007 y lo establecido en la Ley 99 de 1993.

“Artículo 1°. Objeto. La audiencia pública ambiental tiene por objeto dar a conocer a las organizaciones sociales, comunidad en general, entidades públicas y privadas la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, o la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que este pueda generar o genere y las medidas de manejo propuestas o implementadas para prevenir, mitigar, corregir y/o compensar dichos impactos; así como recibir opiniones, informaciones y documentos que aporte la comunidad y demás entidades públicas o privadas. Artículo 2°. Alcance. En la audiencia pública se recibirán opiniones, informaciones y documentos, que deberán tenerse en cuenta en el momento de la toma de decisiones por parte de la autoridad ambiental competente. Durante la celebración de la audiencia pública no se adoptarán decisiones. Este mecanismo de participación no agota el derecho de los ciudadanos a participar mediante otros instrumentos en la actuación administrativa correspondiente.” (Ministerio de ambiente, vivienda y desarrollo territorial, Febrero 08 de 2007)

En esta oportunidad la comunidad, a través de las personas que encabezaban la movilización en representación de las diferentes organizaciones (ver gráfico 1), solicitaron a CORNARE realizar esta audiencia en el parque principal del municipio de Marinilla, petición que fue denegada por parte de la entidad, por lo cual se estableció la audiencia en las instalaciones de CORNARE en el municipio de El Santuario el día 8 de agosto. Expresan algunas personas del Movimiento, que convenientemente la fecha de la audiencia fue justo después de un día festivo, aumentando la dificultad de la comunidad para asistir a este importante compromiso.

Las organizaciones acompañaron este escenario comprendiendo la importancia de la presencia de entidades pertinentes Administración Municipal y la corporación autónoma regional (CAR) CORNARE, la cual otorga la autorización para la ejecución de un proyecto obra o actividad que puede producir deterioro grave a los recursos naturales renovables al medio ambiente o modificaciones considerables al paisaje establecido en el decreto 1076 del 2005, teniendo en cuenta las fases, es importante precisar que en el trámite de la licencia ambiental se abarca la etapa de construcción como lo evidencia el decreto referenciado “ARTÍCULO 6: Término de la licencia ambiental. La licencia ambiental se otorgará por la vida útil del proyecto, obra o actividad y cobijará las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, desmantelamiento, restauración final, abandono y/o terminación.” (Decreto 2820 de 2010)

Apoyados en la ley ante la alcaldía presentaron la irregularidad al otorgar la licencia de construcción sin la previa licencia ambiental y ante CORNARE evidenciaron la poca o selectiva

socialización del proyecto ante las comunidades pertinentes y la naturaleza de la actividad productiva, razones de peso para comprender la inconformidad de la ciudadanía.

Imagen 3



Foto por: K-milo Ríos (Audiencia Pública Ambiental)

Como resultado de estas actividades de manifestación pública y de las etapas desarrolladas, se generó un alto nivel de interlocución y de confianza entre las organizaciones participantes, que dio lugar a la creación de un movimiento denominado “Marinilla Ciudadana” la cual abordaremos con mayor detenimiento.

Imagen 5



Foto por: K-milo Ríos

Previo al día de la audiencia pública se realizó un trabajo de invitación muy amplio a la comunidad en general, invitación extendida por la voz a voz y apoyados en los distintos organismos sociales extendiendo así la información a todos sus colaboradores y posteriormente estas personas extendieron la invitación a cada uno de los grupos familiares y amigos cercanos.

La asistencia a esta marcha fue enorme, la magnitud de la movilización consiguió titulares en distintos periódicos como El Tiempo, El Espectador, El Colombiano, Agencia prensa rural, Agencia de prensa IPC y algunos periódicos de municipios aledaños como El Rionegrero. Convirtiendo el movimiento que nació en los barrios de Marinilla en un proceso de interés regional.

Cuadro 3

Medios de comunicación que se pronunciaron ante la movilización	
Medio de comunicación	Titular
Agenda Prensa Rural	Marinilla en Marcha
Noticias Oriente Antioqueño	Con masiva asistencia a audiencia ambiental, Marinilla expresó oposición a Nopco
El Oriente	Marinilla protesta por empresa que podría contaminar
Agencia de prensa IPC	En Marinilla marcharon contra NOPCO

Así se registró una participación cercana a las 4500 personas en la marcha, la cual tuvo como punto de inicio el parque principal de Marinilla y como lugar de llegada las instalaciones de CORNARE en el municipio de El Santuario, una distancia de diez kilómetros recorridos a pie como se muestra en el mapa 1. Este recorrido bajo el sol con diferentes pancartas logró visibilizar la opinión, las dudas, las opiniones de un pueblo unido,

El recorrido fue realizado a lo largo de la autopista Medellín-Bogotá una vía nacional, lo que le dio más notoriedad y protagonismo a la movilización.

Imagen 6

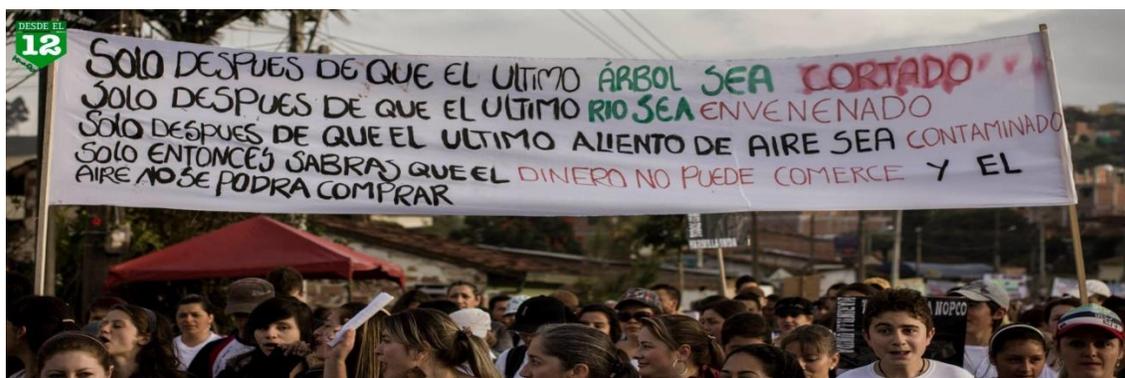
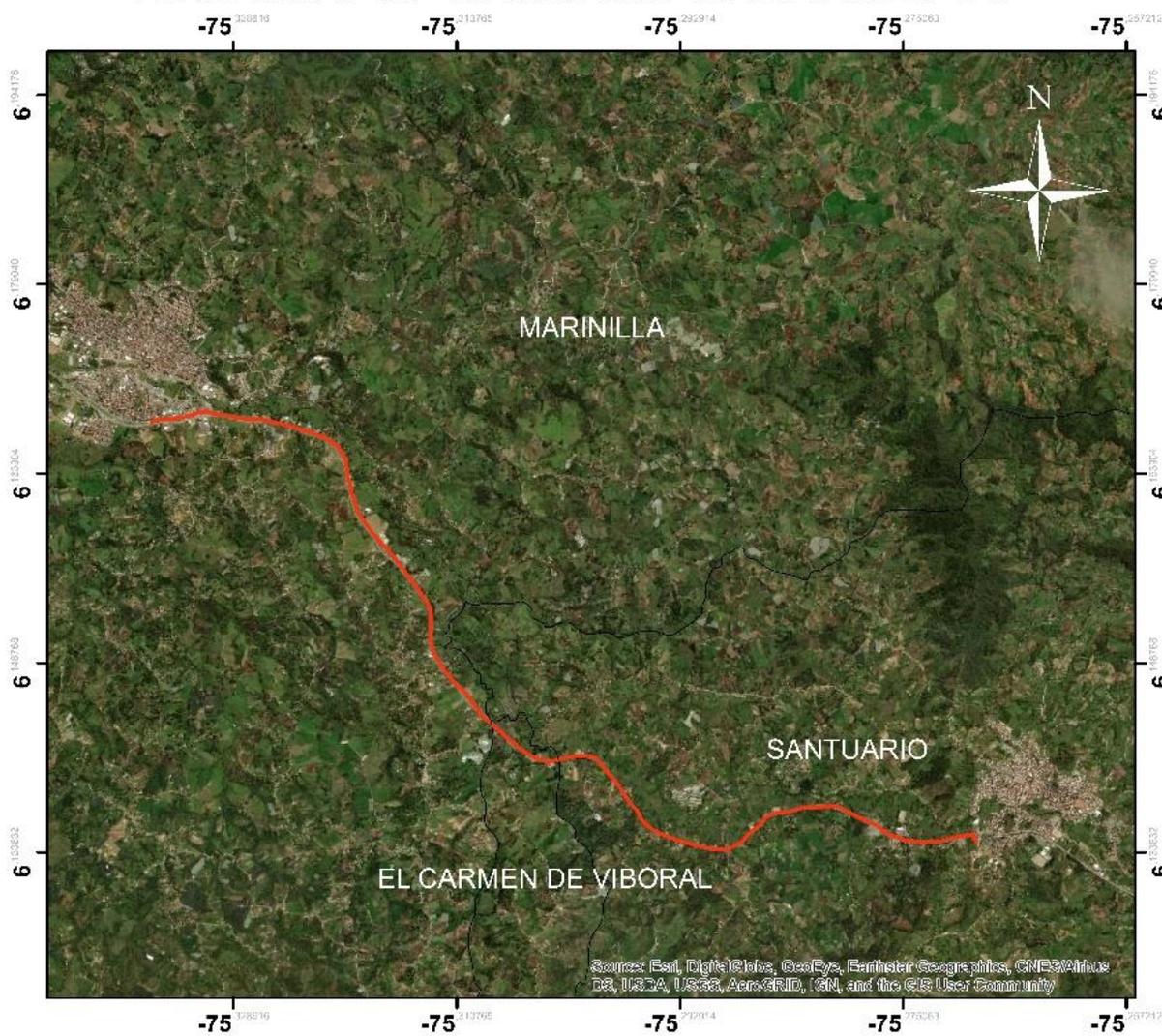


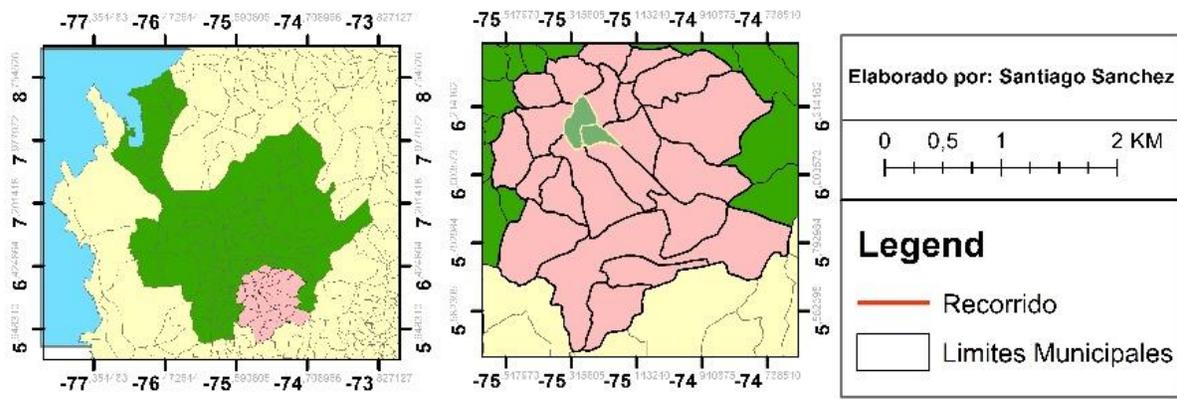
Foto por: K-milo Ríos

Mapa 1

# Recorrido de la marcha contra NOPCO

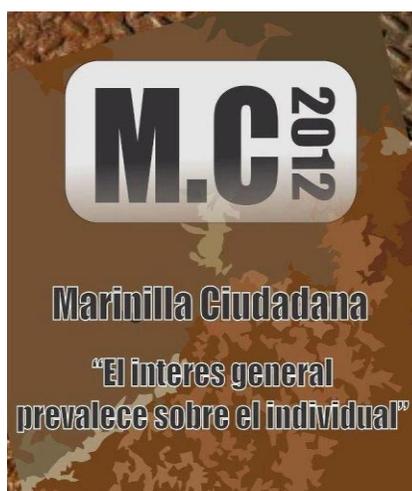


Source: Esri, DigitalGlobe, GeoEye, Earthstar Geographics, CNES/Airbus DS, USDA, USGS, AeroGRID, IGN, and the GIS User Community



Una vez en las instalaciones de Cornare, se presentaron los diferentes actores exponiendo sus puntos de vista. Este proceso posicionó las bases en las que todos los grupos sociales comprometidos y la comunidad en general se acogieron bajo un mismo nombre, un nombre que representaba el interés de una gran diversidad de personas por proteger su territorio y priorizar el bien común, así nace “Marinilla Ciudadana” en el nudo del problema entre la presión de la industria NOPCO y los ciudadanos que se comprometían con totalidad a este movimiento.

Imagen 4



Fuente: Marinilla Ciudadana

Marinilla ciudadana es denominada "Movimiento ciudadano que pretende alejarse de las dinámicas partidistas y llegar a acercarse a las comunidades mediante unos principios claros donde las personas pueden ver la transparencia y el carácter científico y riguroso de cada una de las afirmaciones y argumentaciones que se hagan dentro del movimiento "( Alejandro Giraldo 26 dic 2012)

Este movimiento nacido desde la comunidad y conformado por ella mostró el día 8 de agosto la magnitud del poder que tiene un pueblo organizado sobrepasando una gran cantidad de dificultades como la articulación de su compromiso ciudadano con la cotidianidad de la vida.

Con estas diferentes acciones, la comunidad logró evidenciar ante los entes gubernamentales y ambientales, su deseo de evitar el asentamiento de la industria Nopco, apoyado por las diferentes organizaciones, colectivos y grupos (ver gráfico 1).

Marinilla Ciudadana, reúne una serie de actores territoriales los cuales poseen áreas de acción diversas, sociales, económicas, ambientales, culturales. Su conformación promovida por los conflictos de uso de suelos establecidos en la vereda Belén, entre uso industrial y residencial específicamente relacionado con el asentamiento de la industria NOPCO.

En este sentido Marinilla Ciudadana represento las diferentes posturas de los habitantes que en un primer momento estaban siendo ignoradas, se convierte en la cara visible de la lucha contra NOPCO.

De esta manera se tejió una relación que permitió la agrupación de diferentes organizaciones por la defensa de causas que se mancomunaron relacionadas con la protección ambiental, adquisición de vivienda, rentabilidad de los locales en el área afectada entre otras, como lo evidencian los habitantes del municipio, algunas de estas opiniones quedaron registradas en el documental Marinilla Camina su Historia "Mostrarle a CORNARE la inconformidad que tenía el pueblo que no solo eran dos o tres, que era toda la comunidad en general porque esta los afectaba directa o indirectamente"(Paola Andrea Duque García, 2012)

En relación a la movilización, la gran red de actores participantes, el compromiso ciudadano una vez alcanzado el objetivo de evitar el asentamiento de la nueva industria de químicos NOPCO, se usó esta fuerza, y posicionamiento para abordar diferentes temas generando más conciencia social, algunos ciudadanos con ánimo de lograr más por el territorio continuaron abordando desde la ciudadanía problemáticas territoriales, como expresa el actual concejal John Edison Ramírez Giraldo.

“Las personas y organizaciones continuaron tejiendo un vínculo muchas de esas personas y organizaciones hicimos parte de una plataforma llamada **Gente con Sentido**, muchos regresaron a sus labores, la mayoría de los actores sociales lograron continuar mediante la plataforma en el que se impulsó temas como el plebiscito por la paz, pedagogía en acuerdo de paz con un trabajo arduo entre 2015 al 2018. Marinilla Ciudadana fue la oportunidad de agruparnos en un hecho específico y posteriormente buscando causas que los articularan” (Entrevista a John Edison Ramírez Giraldo, 2021)

Estos espacios permiten que el territorio se aborde bajo el concepto de gobernanza realizando acciones que generen impacto social y garantizando el bien común en las diferentes comunidades, tanto los ciudadanos como las organizaciones posibilitaron el resultado, por esto se

hace importante evidenciar la participación y motivación de las organizaciones presentes en un territorio. .

## 8. Capacidad de las organizaciones sociales para incidir en las decisiones implicadas en el asentamiento industrial de la empresa NOPCO.

Para entender la naturaleza del cambio que generaron estas organizaciones, abordaremos brevemente sus características y las áreas en que se desempeñan, esclareciendo la relación con los objetivos de Marinilla Ciudadana.

### COOPIMAR

**Imagen 7**



Esta cooperativa presente en el Municipio ha desarrollado su actividad productiva de manera responsable generando empleo, dinamizando la economía y de forma armónica con las áreas que la rodean, se constituye como:

“persona jurídica de trabajo asociado de derecho privado, organización de la economía solidaria, empresas asociativas sin ánimo de lucro y de responsabilidad limitada. Sus asociados son personas naturales que tienen la calidad de gestores y trabajadores al mismo tiempo. Sus asociados contribuyen con sus aportes económicos, para el desarrollo de actividades económicas, profesionales e intelectuales, con el fin de producir en común bienes, ejecutar obras o prestar servicios. Sus actividades se rigen por las disposiciones legales y los estatutos, el acuerdo cooperativo, la doctrina y los principios universales del cooperativismo.” (Coopimar.co, 2001.)

La cooperativa COOPIMAR tiene establecido su actividad productiva en el área colindante de las instalaciones físicas de NOPCO Colombiana S.A y contaba con un proyecto de vivienda el cual comprendía un barrio con 172 viviendas, en este momento ya culminado, por lo que sería uno de los principales afectados por las externalidades generadas gracias a la nueva industria y sumado a la desvalorización del barrio por estar ubicado cerca de un área industrial.

Esto impulso a la cooperativa a unir esfuerzos para evitarlo y brindar apoyo constante en concordancia con la visión que orienta el accionar de la cooperativa: “Generar ocupaciones dignas,

promover el mejoramiento del nivel de vida de los asociados y sus familias a través del trabajo, la correcta compensación, la participación democrática, la capacitación permanente, el cuidado de la salud y la seguridad en el trabajo.” (Coopimar, 2001)

Con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes del territorio aportaron de forma económica, técnica, comunicativa con la disposición total ante el movimiento Marinilla Ciudadana (ver gráfico 2) aportó recursos que junto a otros actores como los comerciantes lograron cubrir las necesidades de abogados, insumos, transporte entre otras necesidades surgidas en el proceso para defender las solicitudes de la comunidad ante entidades como Cornare, El proyecto de vivienda fue el mayor motivo que impulsó el total apoyo de la cooperativa a Marinilla Ciudadana, muchos de los beneficiarios de este proyecto trabajaron o aun trabajan en Coopimar,

Al sentir que una industria podría afectar el sueño de obtener su vivienda propia en un área agradable para vivir, se generó un sentimiento de preocupación por lo que el compromiso de los trabajadores y directivos fue total, así el movimiento ciudadano canalizó las acciones en busca del cumplimiento del objetivo evitando el asentamiento industrial.

Podemos identificar aportes económicos, reducción de jornadas laborales (en función de actividad de la movilización), disponibilidad de espacios para reuniones, transmisión constante de la información aportes que hicieron posible la fuerza de la movilización.

## INCOOPMAR

**Imagen 8**



La cooperativa Incoomar representa para muchas personas en el municipio de Marinilla una mejora de calidad de vida en relación a la oferta de trabajo que garantiza ingresos para múltiples familias y una estabilidad económica. “Hace 39 años en Marinilla había poco empleo para las mujeres, si alguna quería trabajar, debía desplazarse a Medellín, a otro municipio o como empleada en un almacén o prestar sus servicios en casas de familia.”(Incoomar 2021) bajo esta problemática

se instaló y adelantó y conformó esta Cooperativa en el municipio de Marinilla para generar posibilidades laborales principalmente a las mujeres.

A lo largo de la expansión del municipio se ha mantenido buscando el beneficio para los habitantes bajo el marco normativo de las cooperativas de trabajo asociado con un objetivo claramente definido “Ser una Cooperativa de Trabajo Asociado, reconocida a nivel regional y nacional por la generación de ocupaciones dignas, la participación democrática, el desarrollo de la calidad de vida de sus asociados y sus familias durante su etapa laboral y después de ella; a través de la gestión comercial y de producción que permitan lograr niveles de productividad, solidez y rentabilidad de manera sostenida.” (Incoomar, 1983)

En relación con su objetivo la participación democrática es uno de sus pilares por lo que decidieron apoyar las solicitudes de la comunidad con recursos, reduciendo tiempos de la jornada laboral para permitir que las distintas personas anexas a su actividad productiva asistieran a los escenarios de participación aumentando la visibilización de Marinilla Ciudadana.

## TAFA

**Imagen 9**



Esta organización funciona en diferentes ámbitos de la sociedad abarcando ámbitos económicos, sociales, culturales enfocados a un proceso consiente del cuidado del ambiente, por lo que su participación dentro del movimiento Marinilla Ciudadana, aportó en conocimiento técnico y especializado sobre derechos ambientales dando fuerza a las demandas de la comunidad.

Tierra Agua Fuego Aire Corporación Ambiental Municipio de Marinilla “TAFA” está conformada desde el año 2006, con un objetivo integrador de generación de redes de trabajo con

las diferentes organizaciones socio ambientales de Marinilla, con criterios de sostenibilidad sobre los cuales ha realizado múltiples semilleros.

Dentro de los asociados de la corporación podemos identificar a:

- CEAM
- OXIGENO
- ASODERMA
- CORPOLATIDO
- AMCABF
- CORPORACION TURÍSTICA MARINILLA
- ASOMMA
- PAZ DE SELVA VERDE
- ASODERMA
- SIETE CUEROS
- INSTITUCIÓN TÉCNICA INDUSTRIAL
- INSTITUCIÓN RURAL ROSALÍA HOYOS
- INSTITUCIÓN NORMAL SUPERIOR RAFAEL MARÍA GIRALDO
- INSTITUCIÓN ROMÁN GÓMEZ
- CORUM

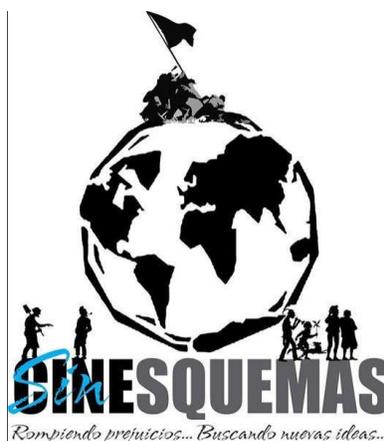
No solo aportó con conocimiento técnico a la movilización en el tema ambiental analizando los efectos de la actividad productiva de NOPCO sobre el municipio, también le permitió a Marinilla ciudadana acceder a una gran red de organizaciones creada anteriormente y puesta en la coyuntura del año 2012 a disposición de la ciudadanía, por ende la movilización adquirió los niveles y volúmenes que sorprendieron a los diferentes entes gubernamentales y medios de comunicación.

Esta organización fue motivada por el alto impacto ambiental que representaba una , el uso de naftaleno en la producción de NOPCO claramente un peligro para la quebrada La Marinilla principal afluente del municipio y adicional la contaminación del aire, estos hechos al ir en contra de los intereses de TAFE en el territorio, fue uno de los principales alicientes de participar en el Movimiento, además porque dentro de los propósitos de TADA están los de trabajar en pro de un

ambiente sano y una cultura ambiental muy fuerte que mantenga las condiciones óptimas para los habitantes y la capacidad del territorio de continuar dando su oferta ecosistémica de forma armónica.

## SINESQUEMAS

**Imagen 10**



El colectivo CINESQUEMAS es una organización que entiende la política en sentido amplio en el ámbito formativo, de acción colectiva en las calles, abordando la discusión de adónde va la sociedad, participando de forma que esta visión sea la adecuada para el bien común.

En el 2010 inicia como Cine Foro y Grupo de Estudio en la casa de la cultura, estos dos como espacio de diálogo para estudiantes, en 2011 se genera el paro estudiantil por la modificación a la Ley 30, desde Marinilla se genera la forma de apoyar a los que no podían desplazarse a las asambleas, hablando en espacios dentro del municipio de Marinilla lo que daba insumos para que aquellos que asistieran a las asambleas estudiantiles manifestaran tanto las inquietudes como propuestas a esta agrupación se le conoció como: Educación, Acción, Emancipación. Para evitar la reforma a la Ley 30, una vez pasó el punto álgido y se logró el objetivo propuesto muchas de las personas que participaron en esta movilización continuaron trabajando por el bien común y en una unión con Cine Foro surge CinEsquemas con un carácter más territorial y local.

Desde CinEsquemas se brindó todas las capacidades de las personas que la conformaban, lo que fue de gran apoyo debido a la amplia red de actores que poseen, adquirida mediante la constante creación de vínculos con grupos en los que podemos encontrar ambientales, sociales,

deportivos, asociaciones de mujeres entre otros, así como un gran número de estudiantes que brindaron su apoyo a Marinilla Ciudadana,

Su mayor legado ha sido el de mantener la memoria de las diferentes luchas como el movimiento cívico, paros estudiantiles, vulneración de derechos y conflictos de uso de suelo priorizando el bien común manteniendo hoy un espacio de encuentro, reconocimiento, construcción y formación.

De este escenario de participación podemos resaltar el compromiso de grupos de estudiantes de derecho que apoyaron al señor Julio Enrique Gonzales Villa en la defensa legal de sus solicitudes dando solidez, veracidad al proceso de defensa de los intereses enarbolados por el movimiento Marinilla Ciudadana.

## **CORUM**

**Imagen 11**



**Corporación Estudiantes  
Universitarios y Profesionales  
Marinilla**

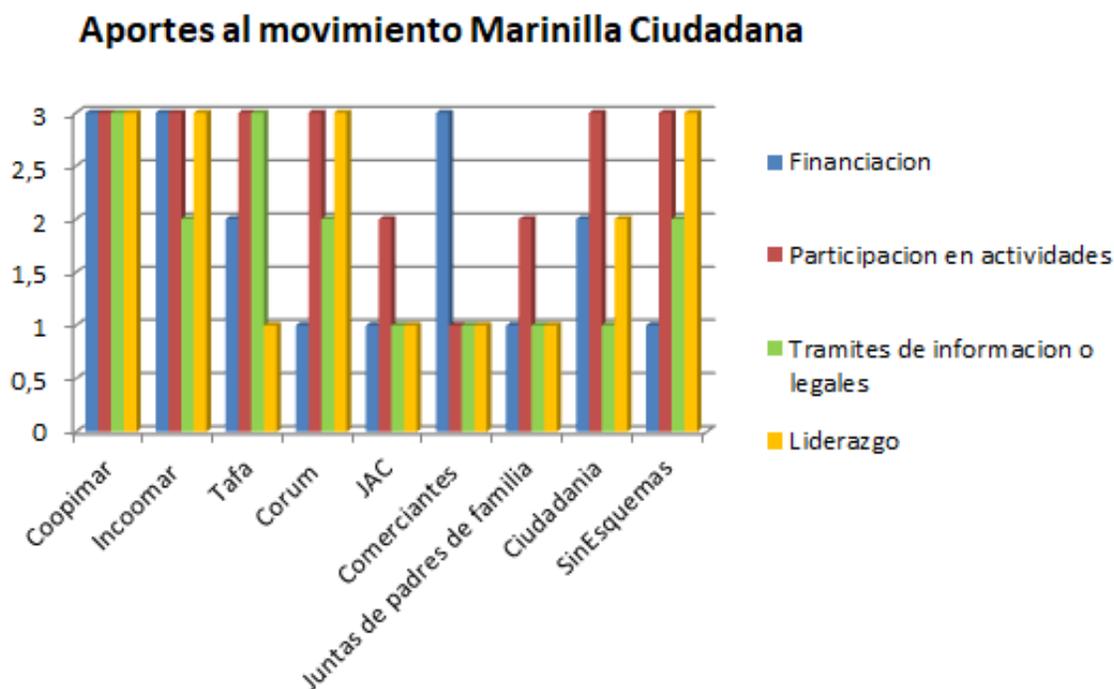
Corum acoge múltiples talentos universitarios y de profesionales los cuales realizan miradas críticas sobre el territorio de Marinilla, garantizando un proceso de gobierno más transparente, con el ánimo de fortalecer su trabajo ha generado una amplia red de aliados, la cual busca formar una cultura ciudadana más fuerte, promoviendo enfoques de gobierno horizontal, con ciudadanos comprometidos los cuales abordan su mirada del territorio de manera crítica y generen propuestas coherentes con las necesidades de este, las cuales permiten potencializar desde lo local las diferentes dinámicas y buscan que las acciones gubernamentales respondan al bien común mediante los mecanismos otorgados por la ley.

Los aportes de esta organizaciones permitieron una preparación notable de la comunidad, lo que garantizó el éxito de la movilización, en este sentido actos como la orientación realizada por CORUM, los aportes económicos, talento humano e instalaciones para encuentros facilitaron las

labores de los ciudadanos, principalmente los que tomaron la vocería en su constante proceso de investigación, análisis y divulgación del proceso.

Teniendo en cuenta los diversos aportes en sus áreas desde las cooperativas y el conocimiento sobre el territorio y medio ambiente ofrecido por Tafa nutrieron a la movilización y la apoyaron en momentos cruciales tales como la audiencia pública ambiental, donde se permitió exponer diferentes puntos ignorados en los procesos que adelantó NOPCO para la construcción, el montaje y funcionamiento de su actividad productiva.

Gráfico 2



Elaboración propia

El presente gráfico aborda cuatro pilares indispensables que dan cuenta de la estructura y el desarrollo de la movilización al mismo tiempo que valora el aporte que realizó cada una de las organizaciones que se vincularon en el proceso.

Para facilitar la comprensión de la participación, se agruparon en un intervalo de cero a tres donde cero equivale a una nula ayuda de la organización sobre la variable y tres un compromiso total, sin cubrir estas variables, lo cual facilita una lectura sobre los aportes y resultados en el movimiento de Marinilla contra NOPCO.

Aportes relacionados con la recolección de información, el dinero necesario para implementos que permitieran a las personas desplazarse y de igual forma la creación de medios de difusión los cuales lograran transmitir el mensaje que las marchas pretendían, el tiempo de dedicación de las personas y la vocería que daría la manera en la que las marchas se desarrollaron y las actividades se realizaron.

Como se puede observar, el liderazgo del proceso estuvo a cargo de COOPIMAR, INCOOMAR, CORUM Y CINESQUEMAS, los trámites legales estuvieron fundamentalmente bajo la responsabilidad de las dos cooperativas, la financiación recayó principalmente en las Cooperativas y los comerciantes de la zona, todos los actores participaron en las diferentes actividades, incluso con una buena presencia de la ciudadanía que respaldó este proceso a partir de las bases de las diferentes organizaciones.

Como podemos evidenciar entre las organizaciones se destaca la participación de Coopimar que como se mencionó anteriormente disponía del tiempo de sus trabajadores para informar a sus colaboradoras de los sucesos de la movilización, para que participarán de las marchas y elaboraran actividades para bien de la movilización sin repercusiones económicas sobre el salario.

De igual forma las demás organizaciones como Tafa Corporación ambiental municipio de Marinilla y Sintratex apoyaron con asistencia técnica en áreas de violación de derechos y protección ambiental para armar una defensa solida con peticiones claras y justificadas, con el fin de cumplir el objetivo del movimiento, es pertinente decir que todas las organizaciones realizaban actividades de divulgación ante sus diferentes colaboradores con el fin de mantener una constante comunicación.

Todos estos procesos surgían en las reuniones dadas en CORUM lugar que disponía de sus instalaciones para que las personas que tomaron vocería como Luz Maribel Giraldo, Alejandro Giraldo Quintero, Paola Duque (Estudiante de derecho), Carlos Arango entre otros habitantes de la comunidad que ponían su conocimiento y capacidades en función de la movilización.

## **9. Motivaciones que dieron lugar a que un asunto de intereses particulares se convierte en un interés público y ciudadano**

Descrito el proceso que tuvo lugar en el Municipio de Marinilla, en el desarrollo de una movilización ciudadana en la cual confluyeron diversos actores e intereses, denota una importante acción que partió de reflexiones individuales sobre afectaciones particulares y llevó a la juntanza de ellos en un propósito común relacionado con evitar daños y perjuicios a los vecinos del sector de Belén Sur, contiguos a la Empresa NOPCO, así como a afectaciones de mediano y largo plazo a la ciudadanía en general.

Se puede ubicar que al menos tres fueron los asuntos centrales motivadores que se conjugaron y dieron lugar a un interés público y ciudadano:

1. Garantizar la salud de los habitantes de la zona y de los futuros residentes
2. Dar garantías de un ambiente sano y de protección del recurso agua y aire
3. Garantizar el acceso a la vivienda y a un hábitat de calidad

Sobre estos asuntos cabalgó la movilización social generada a raíz del asentamiento de NOPCO, en tanto esta industria ponía en riesgo estos tres factores. La firmeza y contundencia de los participantes en las diferentes manifestaciones tuvo que ver con la afectación del sueño de cientos de familias que tenían en el Proyecto de vivienda la posibilidad de realizar las aspiraciones de sus vidas y la de sus familias.

Esto aunado a la amenaza que configuró los antecedentes de la planta de NOPCO en el Municipio de Bello, donde resultó palpable las afectaciones producidas por años de una Industria pesada, a las viviendas aledañas y en particular las relacionadas con ruido, contaminación y deterioro de la salud de los habitantes de la zona.

A esto se suma que la tipología de la industria por la actividad en particular y lo químicos necesarios en su producción, mostraron un alto nivel de impacto al ambiente en general, lo cual preveía que los impactos no sólo serían para un sector en particular, sino en general para toda la población del Municipio.

Entender la numerosa participación en la movilización contra la industria Nopco nos lleva a analizar las diferentes afectaciones que su actividad productiva destinada a crear aditivos químicos y de las modificaciones que produciría a las dinámicas territoriales, sociales, económicas y culturales de la población, llevando a que los distintos actores se unieran y apoyan al objetivo de Marinilla Ciudadana convirtiendo un asunto de interés público en todo un proceso abordado desde la ciudadanía.

El estudio de impacto ambiental presentado ante CORNARE habla de unas afectaciones mínimas sobre el territorio las cuales no representan molestias para la comunidad en cuanto a sus distintas actividades en este estudio de impacto se consideraron elementos como :

- Contaminación auditiva
- Soporte del suelo para infraestructura
- Manejo de desperdicios
- Uso de servicios ecosistémicos

Bajo estos resultados presentados de Nopco se adelantaron los procesos por parte de la entidad ambiental CORNARE para aprobar la licencia ambiental lo que dio como resultado la entrega de toda la documentación legal para iniciar actividades en la planta construida en el municipio de Marinilla.,

En los procesos que la comunidad adelantó sobre la investigación de las actividades de la empresa NOPCO, pudo conocer las declaraciones en su mayoría negativas de quienes ya compartieron un espacio con la industria en especial las comunidades de cabañas y cabañitas en el Municipio de Bello, donde funcionaba una planta de NOPCO, las cuales vivieron de primera mano las externalidades de la actividad productiva tales como olores fuertes y constantes, aumento en los niveles de contaminación, riesgos de derrames y dentro de la información adquirida se identificó un químico de graves efectos como es el naftaleno, Este producto predomina en los combustibles fósiles, cuenta con características que representan un riesgo en diferentes sentidos, es muy volátil lo que aumenta los porcentajes de una incendio o explosión, emite un fuerte olor lo que genera degradación del aire y las áreas cercanas a su manipulación según el registro estatal de

emisiones y fuentes contaminantes del gobierno de España, puede generar diferentes afectaciones sobre la salud:

“esta sustancia se puede absorber por inhalación del aerosol, a través de la piel y por ingestión. Si la exposición es de corta duración puede causar efectos en la sangre dando lugar a lesiones en las células sanguíneas (hemólisis). Su ingestión puede provocar la muerte. Si esta exposición es prolongada o repetida, puede provocar cataratas en los ojos y anemia. El naftaleno es una sustancia muy tóxica para los organismos acuáticos, aunque cuando es vertido en un área local se degrada fácilmente con la luz solar y con determinadas bacterias. Se adhiere fuertemente a las partículas de suelo o sedimento aunque no es muy persistente en el ambiente y tampoco se acumula en los tejidos de los animales.”(Ministerio para la transición ecológica y el reto demográfico, 2020)

Como se evidencia este químico trae múltiples complicaciones para la salud de las personas que se encuentren en exposición continua y de igual manera afecta el ambiente, esto cobra mayor importancia al recordar la ubicación de la infraestructura de la empresa NOPCO la cual se encuentra entre el barrio los sauces y el principal afluente del municipio.

Estas problemáticas afectaban a múltiples dimensiones, lo que representaría un cambio en las dinámicas de la sociedad e interferiría con múltiples proyectos dentro del territorio uno de los principales afectados por esta industria son los habitantes del barrio los Sauces el cual se encontraba en etapa de construcción, un proyecto inmobiliario que comprende 172 viviendas ubicadas a escasos metros de la infraestructura de la empresa Nopco.

Como expresa Vanessa Donado habitante del barrio Los Sauces, presidenta de la junta de acción comunal actualmente y trabajadora en la cooperativa INCOOMAR. en el año que se desarrolló la movilización ciudadana “La empresa en funcionamiento en Bello soltaba hollín por las noches lo que causó múltiples complicaciones respiratorias a las personas cercanas a la planta, los derrames generaban intoxicación a las comunidades, olores muy fuertes en las tardes y noches, el Naftaleno en el aire da degradación física a las personas, el área afectada se determinaba en un kilómetro de la zona y yo quiero mantener mi casa y mi trabajo en buenas condiciones no con todo esto en el barrio donde crecen los hijos de muchos”.

Los procesos de producción ubicados en la vereda belén la cual está establecida dentro del plan básico de ordenamiento territorial del municipio de Marinilla como áreas de expansión urbana (AEU) especificando que son áreas seleccionadas para el futuro crecimiento de la ciudad, se

encuentra la zona identificada como “AEU 3. **Belén Sur**. Limita con el corredor de la autopista (AGROPAISA), corredor de Vestimundo, corredor industrial las cimarronas y el viejo puente” (Acuerdo No. 98 del 2007, pág. 16) muestran un conflicto sobre el uso de suelos y podría generar una desvalorización de predios y viviendas en el área circundante de la empresa, entendiendo que su clasificación es industria pesada por los materiales utilizados, es preciso recordar la experiencia de los habitantes cercanos a la planta de NOPCO en el municipio de Bello.

En este sentido se identificaron puntos cruciales que motivaron a los ciudadanos a emprender acciones. El mayor motivador para muchos de los participantes era conservar un buen ambiente sin una carga contaminante de gran escala tanto para mantener la calidad del aire, los afluentes y el mismo suelo del municipio de Marinilla, logrando un ambiente que asegure el crecimiento sano de los niños y no presente riesgos para la salud de los ciudadanos como se muestra en el video “marinilla camina su historia” elaborado por el movimiento Marinilla Ciudadana.

“El sueño mío no es solo tener una casa linda y amplia es que mis niñas crezcan bien, aliviadas sin ninguna contaminación, sin ningún riesgo de enfermedad yo quiero que mis niñas crezcan cómo es esto sin esa empresa en la naturaleza los árboles la montaña, realmente ese es el sueño de todos, no al frente de una empresa de químicos donde estamos arriesgados a diariamente a una enfermedad a malos olores, quizás Dios no lo quiera a una explosión” (Entrevista a Aldemar Álzate Duque, 2012)

Tal como Aldemar habitante del municipio de Marinilla muchos comparten el deseo de un ambiente sano que les permita desarrollarse de manera plena y adelantar su proyecto de vida en el territorio, el deseo por mantener las condiciones ambientales que oferta el territorio marinillo los llevo a sumarse a las diferentes actividades y marchas realizadas en contra de la industria NOPCO.

Este pensamiento muestra el compromiso con las generaciones futuras, la responsabilidad social adquirida por los habitantes del municipio de Marinilla muestra en la práctica el concepto de gobernanza, teniendo en cuenta que la decisión que se tomó finalmente por las entidades gubernamentales tomo en cuenta la información dada por diferentes organizaciones, agentes privados, grupos sociales y acogiendo muchos intereses en una decisión que da como resultado el bien común.

Bajo este marco de empoderamiento ciudadano los habitantes del barrio los Sauces defendieron su patrimonio junto a los comerciantes, la problemática de los olores que pudo generar la actividad productiva de la nueva industria se representa en una desvalorización del patrimonio

de cada una de estas 172 familias e incluso más teniendo en cuenta la gran cantidad de zonas residenciales en esta área, la dificultad por la que pasaron para adquirir sus casas los diferentes residentes del área más próxima a la empresa los impulso a apropiarse de la movilización en defensa de su patrimonio al igual que los comerciantes los locales que ofrecen comida también serían víctimas de los olores pues su demanda se vería reducida y posteriormente sus ingresos por esto en el momento de aportar recursos a la movilización lo realizaron de forma voluntaria

Estas problemáticas serían notables a corto plazo pero como se mencionó a largo plazo la salud de las personas puede ser afectada por los químicos especialmente el naftaleno dando como resultado la disminución de la calidad de vida de los habitantes lo que detonó la masiva participación en actividades y posteriormente en la movilización realizada el día 8 de Agosto todo apoyada por el excelente trabajo de las organizaciones definidas anteriormente.

Se puede inferir entonces que la protección de la salud, un ambiente sano, acceso trabajo seguro, insatisfacción con las decisiones gubernamentales y compromiso social fueron los principales motivadores para conformación de Marinilla Ciudadana por parte de los ciudadanos y organizaciones, logrando un objetivo común que representa múltiples beneficios en el territorio Municipal. .

## 10. Conclusiones

El constante crecimiento y la presión sobre los recursos ecosistémicos son mayores con el paso del tiempo. Por este motivo se hace de suma importancia que el proceso de análisis, comprensión y planificación de un territorio se realice de manera consiente, responsable y coherente con los dinámicas que se generan en las diferentes áreas garantizando un ejercicio de planificación y ejecución territorial pertinente.

Para garantizar el adecuado proceso de planificación, adoptar las diferentes miradas en el modelo a ejecutar incluyendo actores en el territorio como: pequeños y medianos empresarios, asociaciones, cooperativas, grupos sociales, y en general a la comunidad debe ser un proceso mucho más participativo y acorde, en este sentido la inclusión de las diferentes miradas en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), esta herramienta de planificación la cual comprende “el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo. Señala pues los derroteros de las diferentes acciones urbanísticas posibles que pueden emprenderse.” (Fenalco, 2013)

El proceso que tuvo lugar en el municipio de Marinilla incluyendo la empresa NOPCO Colombiana S.A, la comunidad y diversas organizaciones de orden público, social y privado ejemplifica como la toma de decisiones en el territorio puede desencadenar grandes procesos sociales en busca de la corrección o alternativas de dichas decisiones, el hecho de que se cuente con una variedad de actores con múltiples intereses genera tensiones.

En la actualidad se pueden generar múltiples tensiones en el territorio tanto por la globalización que ha permitido la llegada de nuevos y diferentes actores e como por las interacciones que se dan entre los actores que conviven en lo cotidiano, en el caso que se presenta como experiencia sistematizadora, la agrupación de actores en el Municipio difiere ante decisiones administrativas, mostrándonos no solo una apropiación territorial, también una gran red de actores locales, que actúan de manera articulada y ordenada generando resultados visibles.

Estos resultados son la expresión de la opinión de los diferentes grupos que conforman las movilizaciones, tanto por su interés en el bien común, como por defender sus ideales y derechos los cuales se pueden ver afectados por priorizar intereses particulares, o que generen externalidades de gran impacto sobre las dinámicas desarrolladas en el territorio.

En este sentido Marinilla Ciudadana fue el resultado visible de la inconformidad de los habitantes del municipio y diversas organizaciones que defendieron sus ideales para el territorio, evidenciaron la actividad productiva desarrollada por NOPCO Colombiana S.A, considerada poco adecuada para el área en que se pensaba establecer.

Sobre el caso presentado podemos destacar en primer lugar es el proceso de instalación de la industria que se realizó de manera inadecuada principalmente la construcción acelerada de sus instalaciones sin contar con todo el papeleo legal para su funcionamiento, la instalación de NOPCO se realizó con imprecisiones en sus estudios de impactos el cual fue solicitado en dos ocasiones por la autoridad ambiental CORNARE, ante la socialización la cual fue limitada a un muy pequeño grupo de la comunidad, teniendo en cuenta las dimensiones de la industria y omitiendo a personas como los habitantes del barrio los sauces esto generó dudas ante la comunidad.

Dudas que posteriormente motivaron a esclarecer el tipo de industria que se pretendía instalar en el municipio, en este sentido los mecanismos como derechos de petición, solicitudes de información, oficios generaron una herramienta crucial para la comunidad, esto permitió que desde entidades reconocidas como CORNARE, Secretaria de Planeación, documentación presentada por NOPCO, Municipio de Bello, Área Metropolitana, Aduana nacional se adquiriera la información necesaria para respaldar las peticiones.

La acción desde la comunidad bajo mecanismos legales como los derechos de petición estipulados en el título II artículo 23 de la constitución estableciendo “Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución... ”.

De igual forma, la audiencia pública ambiental es otro de los mecanismos que resultó muy útil para el movimiento.

El movimiento Marinilla Ciudadana representó un ejercicio de gobernanza muy eficiente, evidenciando sus posturas, llevándolas a esferas centrales, justificando su decisión y posteriormente cambiando la decisión previamente tomada por la administración municipal y evitando el otorgamiento de la licencia ambiental por parte de la autoridad ambiental CORNARE.

El proceso de movilización deja una red de actores en comunicación y un tejido social fuerte que contribuyen un control social sobre el proceso de gobierno y a aportar una gobernabilidad socialmente aceptada.

Imagen 12



Fuente: Propia

## REFERENCIAS

- Alcaldía de Marinilla . (2007). Plan Básico de Ordenamiento Territorial . Marinilla.
- Bulla, P., González, P., & Zapata, O. (2017). ¿Dónde, cómo, quienes y por qué se movilizan los colombianos? *FIP*.
- Burbano, C. (2018). ¿Cómo se rige la protesta pacífica en Colombia? EL ejercicio y garantía de un derecho fundamental. *Fundación ideas para la paz*.
- Caballero Miguez, G., A. Ballesteros, M., & Fernández González, R. (2015). La economía política de Elinor Ostrom: análisis institucional, comunes y gobernanza policéntrica. *Revista española de ciencias políticas*. Obtenido de <https://recyt.fecyt.es/index.php/recp/article/view/37661>
- Cifuentes, Y. c. (13 de Dic de 2012). Marinillos Dispuestos a enfrentar posible demanda de NOPCO. Agencia de Prensa IPC.
- El Colombiano . (2012). Cornare negó licencia ambiental a Nopco. Bogotá .
- El Debate. (2012). Cornare le negó la licencia ambiental a la empresa de químicos Nopco. Marinilla .
- Escobar, P. M. (2012). Sigue enfrentamiento entre la empresa antioqueña Nopco y Marinilla . El Tiempo.
- Esquivel Solís, E., & Chávez Becker, C. (2017). La sociedad civil. *Universidad Autónoma de México*.
- Farinós i Dasí, J., & Romero González, J. (2008). La gobernanza como método para encarar los nuevos grandes retos territoriales y urbanos. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*.
- Fernández Llerena, P. (2007). DEFINICIONES DE SOCIEDAD CIVIL. Obtenido de <http://pabloraulfernandez.blogspot.com/2007/11/definiciones-de-sociedad-civil.html>
- Gallego Zuluaga, H. (s.f.). Reseña histórica de San José de la Marinilla. *Puebliando por Antioquia*. Obtenido de <http://puebliandoporantioquia.com.co/subregion-oriente/municipio-marinilla/>
- Gómez, C. M. (26 de Sep de 2012). Nopco interpuso demanda multimillonaria contra Marinilla. El Colombiano.

Jara Holliday, O. (2011). Orientaciones teórico-prácticas para la sistematización de experiencias. Obtenido de <https://www.kaidara.org/recursos/orientaciones-teorico-practicas-para-la-sistematizacion-de-experiencias/>

Labrador Morales, G. (2019). La movilización social: un motor del cambio en la historia. *La opinión*. Obtenido de <https://www.laopinion.com.co/politica/la-movilizacion-social-un-motor-del-cambio-en-la-historia-187600>

Launay-Gama, C. (2006). El uso del concepto de gobernanza o/y gobernabilidad en Colombia. Obtenido de <http://www.institut-gouvernance.org/es/analyse/fiche-analyse-236.html>

Lechner, N. (1994). La (Problemática) Invocación De La Sociedad Civil. *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede México Vol. 3 Núm.*, 131-144.

MiOriente. (30 de Ago de 2016). En primera instancia, Tribunal Administrativo de Antioquia favorece a Marinilla en caso Nopco. Mi Oriente.

MiOriente. (8 de Ago de 2014). Fallo en acción de cumplimiento en caso Nopco favorece al municipio de Marinilla. MI Oriente.

Noticias, R. (13 de Jul de 2012). Polémica en Marinilla por llegada de la empresa de químicos Nopco S.A. Noticias Oriente Antioqueño.

Paredes, J. P. (2006). Otra Democracia: sociedad civil, ciudadanía y gobernanza local. *POLIS*.

Pérez Cubero, M. E. (2019). La participación ciudadana de los movimientos socioambientales en América Latina. *Rev. Colomb. Soc. vol.42*. doi:10.15446/rcs.v42n1.73023

Redacción Vivir. (11 de sep de 2012). Marinilla le gana primera batalla a Nopco S.A. El Espectador.

SinEsquemas, C. (10 de Jul de 2012). Marinilla en Marcha. Agencia de Prensa Rural.

Velásquez, L. M. (6 de Nov de 2012). Nopco, a la espera de decisión final. El Mundo.

Zibechi, R. (2003). Los movimientos sociales latinoamericanos: tendencias y desafíos. *OSAL: Observatorio Social de América Latina. No. 9*.

Zurbriggen, C. (2011). Gobernanza: una mirada desde América Latina. *Perf. latinoam. vol.19 no.38*, 39-64. Obtenido de

[http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532011000200002](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532011000200002)