



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

**Implementación de la política de reincorporación en las Nuevas Áreas de Reincorporación  
San José De León y Becuarandó, ubicadas en el municipio de Mutatá, Antioquia**

Trabajo de Grado para optar al título de Especialista de Derechos Humanos y Derecho  
Internacional Humanitario

Hender Manco Avendaño

Tutor

Carlos Alfonso Ortiz Lancheros Magister (MSc) en Estudios Políticos

Universidad de Antioquia  
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas  
Especialización en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario  
Medellín, Antioquia, Colombia

2021

---

Cita	(Manco, 2021)
Referencia	Manco, H. (2021). <i>Implementación de la política de reincorporación en las Nuevas Áreas de Reincorporación San José De León y Becuarandó, ubicadas en el municipio de Mutatá, Antioquia</i> [Trabajo de grado especialización]. Universidad de Antioquia, Medellín, Colombia.
Estilo APA 7 (2020)	

---



Especialización en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Cohorte X.

Biblioteca Carlos Gaviria Díaz

**Repositorio Institucional:** <http://bibliotecadigital.udea.edu.co>

Universidad de Antioquia - [www.udea.edu.co](http://www.udea.edu.co)

**Rector:** John Jairo Arboleda Céspedes.

**Decano:** Luquegi Gil Neira.

**Coordinadora de Posgrados:** Juliana Pérez Restrepo.

El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Antioquia ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por los derechos de autor y conexos.

---

## Resumen

El presente artículo versa sobre el análisis de la implementación de la política de reincorporación de los excombatientes FARC-EP, en las Nuevas Áreas de Reincorporación (NAR) de San José de León y Becuarandó. Para ello, se hizo una revisión documental sobre el tema y un trabajo en el área objeto del artículo, lo que permitió una aproximación directa con los excombatientes para conocer de cerca cómo se originaron estas NAR y cómo se ha desarrollado la implementación de la política de reincorporación. En términos generales, la reincorporación avanza lentamente por parte del Gobierno Nacional; los excombatientes han dado un gran aporte al proceso y las NAR de San José de León y Becuarandó se convierten en un referente a nivel nacional, dado que los excombatientes han hecho un gran aporte desde sus precarias condiciones y bajos recursos. Lo anterior, a pesar de que al inicio con el NAR de San José de León se tuvieron muchas dificultades por la falta de socialización con las comunidades, hoy las relaciones con la comunidad son ejemplares y unidos le han apostado a la paz y a los proyectos de infraestructura que empiezan a tejer el desarrollo de este sector. Para las comunidades vecinas hay avances importantes en materia de infraestructura vial. Hay avances significativos con los excombatientes de las NAR, aunque preocupa la baja formación de los excombatientes, en especial en áreas que le permitan desarrollar proyectos sostenibles a futuro.

*Palabras claves:* Acuerdo de Paz, Nueva Área de Reincorporación (NAR), Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR), Zona Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP), Agencia para la Reincorporación y Normalización.

## Sumario

Introducción. 1. Contextualización de las FARC en el marco del conflicto armado. 2. Las FARC-EP en la región de Urabá. 2.1. La llegada de las FARC-EP a la región de Urabá. 2.2. El Acuerdo

de Paz y el Origen de las NAR. 2.3. Las NAR en la región de Urabá. 3. implementación del Acuerdo de Paz en las NAR de San José de León y Becuarandó. Conclusiones. Referencias.

### **Introducción**

El proceso de reincorporación de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo (FARC-EP), en las Nuevas Áreas de Reincorporación (NAR) de San José de León y Becuarandó es de especial importancia para la región de Urabá dado que ha sido una zona muy azotada por la violencia de los grupos armados organizados, entre ellos la guerrilla de las FARC-EP. Por ello, el tener estas dos NAR en el municipio de Mutatá es muy significativo porque le permitirá a las víctimas a través de la Justicia Transicional en un futuro muy cercano conocer de primera mano la verdad (Moreno, 2020, p.2) de lo sucedido en el conflicto, además porque los excombatientes podrán iniciar sus proyectos de vida lejos de las armas y del horror de la guerra.

El Gobierno Colombiano y la FARC-EP el 12 de noviembre de 2016, suscribieron en la Habana, Cuba, por los delegados autorizados del Gobierno Nacional y los miembros representantes de las FARC, el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (Acuerdo Final), el cual fue firmado por el Presidente de la República en nombre del Gobierno Nacional y por el comandante de la FARC – EP.

El Acuerdo de Paz permitió que un gran número de combatientes de la FARC-EP abandonara la guerra para iniciar un proceso de reincorporación a la vida civil (Qhishpe, citado por Valencia 2020, p.36), depositando la confianza en el Gobierno, en las instituciones, en las organizaciones sociales, en los países garantes y en la sociedad civil, para empezar el camino de la reconciliación, lo cual tiene una connotación especial según se afirma en el preámbulo del Acuerdo Final:

El presente Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y duradera se suscribe por el Gobierno Nacional y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo (FARC-EP), como Acuerdo Especial en los términos del artículo 3º común a los Convenios de Ginebra de 1949, para efectos de su vigencia internacional. (Gobierno Nacional y FARC-EP, 2016, p.1)

En el Acuerdo Final se establecieron las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), las cuales fueron establecidas como un lugar para iniciar el proceso de preparación para la Reincorporación a la vida civil de las estructuras de las FARC-EP en lo económico, lo político y lo social. Una vez terminado el plazo para que los excombatientes estuvieran allí, se transformarían temporalmente en Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), establecido en 24 meses (Decreto 2026, 2017, art 5) para continuar el proceso de reincorporación de los excombatientes de las FARC-EP. Es precisamente la temporalidad de los ETCR, lo que dio origen a las NAR en general y, en consecuencia, a las de San José de León y posteriormente a la NAR de Becuarandó.

Estos dos hechos son los que originan el interés del presente artículo, que propende por determinar cómo se ha desarrollado la implementación de la reincorporación de los excombatientes de las FARC-EP en la NAR de San José de León y Becuarandó en el municipio de Mutatá, máxime si tiene en cuenta que los excombatientes de la FARC-EP, provenientes de Ituango llegaron a la región debido a situaciones de inseguridad (Semana, julio 17 de 2020) que colocaba en riesgo la vida de ellos, de sus familias y la estabilidad socioeconómica de estos.

El presente artículo se fundamenta en el estudio realizado de fuentes bibliográficas sobre el conflicto con las FARC-EP y en especial del proceso de paz realizado con las FARC-EP. Así mismo, se consulta con los excombatientes de la FARC-EP, para conocer sus apreciaciones respecto a la implementación del Acuerdo de Paz, con la administración municipal y la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN), la cual fue creada mediante el Decreto 897 de 2017, para conocer proyectos o iniciativas que se estén desarrollando en las NAR. Además, se propende por analizar las causas que dieron origen a las NAR, especialmente, en las dos que se establecieron en el municipio de Mutatá, conocidas como NAR de San José de León y NAR de Becuarandó. De esta manera, se pretende analizar cómo se ha implementado la política de reincorporación, la cual es pilar fundamental del Acuerdo de Paz (Arjona, 2020, p.3) en la NAR de las veredas de San José de León y Becuarandó del municipio de Mutatá.

## 1. Contextualización de las FARC-EP en el marco del conflicto armado colombiano

Las FARC-EP considerado como el grupo guerrillero más antiguo y grande de Colombia, tiene sus orígenes en la década del cincuenta, cuando se realizó la primera conferencia Nacional Guerrillera, en la que se da una connotación diferente a los grupos de guerrillas, ya no solo como un medio de defensa sino como un movimiento con vocación de poder, así lo manifiesta Medina:

Es en este momento donde por primera vez se asume que la pelea debe además de alcanzar una reforma agraria, procurar la toma del poder para la constitución de un gobierno popular y democrático, consigna de suma importancia que comienza a cualificar el proceso en la medida que la mayoría de guerrillas de los años cincuenta fueron organizadas principalmente para confrontar el terror de la violencia bipartidista y no como proyecto político de toma del poder. (2011, p.45)

El movimiento guerrillero se fortalece en el año 1964, fecha que se considera como el surgimiento de las FARC-EP (Borrero, 2020, p.7) como mecanismo de defensa ante la lucha bipartidista, el conflicto de la tierra y una fuerte influencia del partido comunista. Uno de los propósitos era defenderse de la violencia generada por los grupos de conservadores que actuaban con libertad y complicidad del Gobierno de la época persiguiendo a los liberales para asesinarlos, fueron estos pequeños grupos de personas que unieron para defenderse, los que se convirtieron en la semilla de lo que se conoce como FARC-EP, como dice Botero:

Estos grupos de "autodefensa agraria" que parecen obrar más por instinto de conservación que obedeciendo a una voluntad política contestataria, se convierten en muy pocos años en el germen del grupo guerrillero colombiano más fuerte: Las FARC-EP. Estos grupos se van fortaleciendo con su enfrentamiento con las bandas paramilitares de orientación conservadora y católica y con el ejército oficial de Colombia. (2020, p.3)

Con el paso de los años estos grupos de "autodefensa campesina" fueron evolucionando hasta convertirse en lo que se conoce como FARC-EP, con el cual el Estado colombiano ha tenido durante el conflicto armado, los mayores enfrentamientos, en palabras de Pizarro, lo que se ha dado es un "conflicto armado interno" (2015, p. 45):

Se trata, en primer término, de un conflicto prolongado, ya sea que se inicie desde la Violencia (o antes), desde la emergencia de las guerrillas post-revolución cubana o a partir de los años ochenta del siglo pasado. En cualquiera de los tres casos, la confrontación armada en Colombia constituye una de las más antiguas del mundo. (Giraldo citado por Pizarro, 2015, pp. 33-34)

Entre las avanzadas de la guerrilla de las FARC-EP, estas accedían, por ejemplo, por un corredor vial desde Turbo hasta la Serranía de Abibe porque desde allí podía expandirse tanto hacia el sur como al norte, a los municipios de Turbo, Mutatá, Riosucio, Peque e Ituango. El 5° Frente de las FARC-EP al mando de alias “Efraín Guzmán”, tuvo presencia en el Eje Bananero, se dividió en dos secciones, una de las cuales se ubicó en el norte de Urabá y otra hacia el sur que tenía incidencia en las veredas Porroso y Pavarandó del municipio de Mutatá; del frente 5° surgió el frente 58<sup>1</sup>, del cual hacen parte los excombatientes de la NAR de San José de León.

## 2. Las FARC-EP en la Región de Urabá

La región de Urabá, una vez se terminó la construcción de la vía al mar, adquirió una posición estratégica en el departamento de Antioquia, con vocación agrícola, ganadera y minera. En sus inicios tuvo un aprovechamiento económico derivado de la explotación de la madera, la tagua y la siembra de banano, generando grandes oportunidades laborales para mano de obra no calificada, lo que la hizo atractiva a las comunidades del Chocó y la Costa Atlántica, y muy especialmente, del departamento de Córdoba. Este desarrollo vino junto con los problemas sociales generados por la tenencia de la tierra y los conflictos laborales con los empresarios bananeros, lo cual permitió fortalecer las organizaciones sindicales SINTRABANANO Y SINTAGRA, que estaban asociadas a grupos de guerrilla, “cuando el sindicato asociado a las FARC-EP, SINTRABANANO, y el sindicato asociado con el EPL, SINTAGRA, se fusionaron” (Harvey,

---

<sup>1</sup> Frente del cual hacían parte los excombatientes de las FARC-EP, que están ubicados en la NAR de San José de León, el cual era comandado por alias Joverman o Manteco, hoy Rubén.+

---

Se trata, en primer término, de un conflicto prolongado, ya sea que se inicie desde la Violencia (o antes), desde la emergencia de las guerrillas post-revolución cubana o a partir de los años ochenta del siglo pasado. En cualquiera de los tres casos, la confrontación armada en Colombia constituye una de las más antiguas del mundo. (Giraldo citado por Pizarro, 2015, pp. 33-34)

Entre las avanzadas de la guerrilla de las FARC-EP, estas accedían, por ejemplo, por un corredor vial desde Turbo hasta la Serranía de Abibe porque desde allí podía expandirse tanto hacia el sur como al norte, a los municipios de Turbo, Mutatá, Riosucio, Peque e Ituango. El 5° Frente de las FARC-EP al mando de alias “Efraín Guzmán”, tuvo presencia en el Eje Bananero, se dividió en dos secciones, una de las cuales se ubicó en el norte de Urabá y otra hacia el sur que tenía incidencia en las veredas Porroso y Pavarandó del municipio de Mutatá; del frente 5° surgió el frente 58<sup>1</sup>, del cual hacen parte los excombatientes de la NAR de San José de León.

## 2. Las FARC-EP en la Región de Urabá

La región de Urabá, una vez se terminó la construcción de la vía al mar, adquirió una posición estratégica en el departamento de Antioquia, con vocación agrícola, ganadera y minera. En sus inicios tuvo un aprovechamiento económico derivado de la explotación de la madera, la tagua y la siembra de banano, generando grandes oportunidades laborales para mano de obra no calificada, lo que la hizo atractiva a las comunidades del Chocó y la Costa Atlántica, y muy especialmente, del departamento de Córdoba. Este desarrollo vino junto con los problemas sociales generados por la tenencia de la tierra y los conflictos laborales con los empresarios bananeros, lo cual permitió fortalecer las organizaciones sindicales SINTRABANANO Y SINTAGRA, que estaban asociadas a grupos de guerrilla, “cuando el sindicato asociado a las FARC-EP, SINTRABANANO, y el sindicato asociado con el EPL, SINTAGRA, se fusionaron” (Harvey,

---

<sup>1</sup> Frente del cual hacían parte los excombatientes de las FARC-EP, que están ubicados en la NAR de San José de León, el cual era comandado por alias Joverman o Manteco, hoy Rubén.+



2020, p.72). Esta región, por su posición geográfica, se convierte en una ruta expedita para interactuar con el mundo, que por sus particularidades económicas y estratégicas la hacen atractiva a la inversión y al asentamiento de grupos armados y otros, que tienen intereses económicos en esta región. Todos estos atractivos y el proyecto de expansión de las FARC-EP, fueron los que pusieron a la región de Urabá en el radar de los comandantes de las FARC-EP, que vieron una oportunidad para crecer y fortalecer la insurgencia a nivel nacional.

### **2.1. La llegada de las FARC-EP a la región de Urabá**

El auge de las bananeras en la región hizo aumentar la demanda de mano de obra proveniente del Chocó, del departamento de Córdoba y de la Costa Caribe; y fortaleció a los organismos sindicales que ya hacían presencia en la zona. Los problemas de la tenencia de la tierra y la inequidad laboral conllevaron a que aparecieran los grupos de guerrilla como un mecanismo de defensa y protección de las comunidades. Fue a partir del año 1966 que se asentaron los primeros grupos de la guerrilla de las FARC-EP en la región de Urabá. En el año 1971 en plena expansión de la guerrilla a nivel nacional, se organiza un frente en la región de Urabá, tal como lo señala Barón:

En 1971, luego de la IV Conferencia Nacional Guerrillera de la organización, cinco hombres de la columna quinta del grupo guerrillero, bajo el mando de Alberto Martínez, fueron enviados al Urabá antioqueño, quienes fundaron el Bloque José María Córdoba en 1993, este bloque agrupó los Frentes 5, 9, 18, 34, 36, 47, 57 y 58. (2020, p.21)

Las FARC-EP, a partir de la década de los 70 tuvo una fuerte presencia en la región de Urabá y uno de los sectores donde realizaron sus actividades delictuales fue la vereda la Fortuna en el municipio de Mutatá; corredor estratégico de la guerrilla para comunicarse con el Chocó y con los municipios de Dabeiba, Ituango y Urrao. Hacia el sur de Urabá, en especial el municipio de Mutatá, operó el frente 58 de las FARC-EP, al mando de alias Manteco o Rubén, quien fue comandante del Frente 58 desde 1998, hasta la firma del Acuerdo de Paz en el año 2016. La vereda la Fortuna fue un punto muy utilizado por la guerrilla de las FARC-EP para saquear los vehículos

que procedían de la ciudad de Medellín con alimentos y mercancía y también donde secuestraron personas que inmediatamente eran trasladados hacia la Serranía de Abibe, que queda a escasos tres kilómetros de la vía nacional.

La guerrilla de las FARC-EP y del Ejército Popular de Liberación (EPL) se distribuyeron territorialmente la región, lo que le permitió a la guerrilla de la FARC-EP posicionarse en el municipio de Mutatá, especialmente en uno de los corredores viales más estratégicos para desplazamiento de la tropa y tráfico de armas, que tenía en la vereda la Fortuna un paso estratégico hacia el territorio chocoano y al nudo del Paramillo (Dabeiba, Ituango, Urrao).

El EPL comandado por Bernardo Gutiérrez, era una disidencia de las FARC-EP y tuvo una confrontación muy violenta por la lucha de la hegemonía territorial en las bananeras, la cual se hizo más fuerte cuando el EPL se desmovilizó. A partir de ese momento, las FARC-EP inició una campaña de exterminio de los desmovilizados del EPL, quienes tenían una fuerte incidencia política en la región y los organismos sindicales de la región, porque sus principales líderes hacían parte de la organización sindical y del movimiento político Esperanza Paz y Libertad, que en el año 1997 lograron ganar varias alcaldías con sus desmovilizados en Chigorodó, Carepa, Apartadó, y Turbo. Entonces, podría afirmarse que esta rivalidad fue el inicio de la violencia que ha azotado a la región (Buitrago y Suárez):

Los años noventa se caracterizan por un recrudecimiento del conflicto entre las FARC y el EPL. Por un lado, dicha situación dio lugar a múltiples masacres, asesinatos y amenazas perpetradas por las FARC contra el movimiento político, surgido luego de la desmovilización del EPL, llamado Esperanza Paz y Libertad. Por otro lado, condujo a que los recién desmovilizados del EPL conformaran grupos de autodefensa, como los llamados Comandos Populares, y a forjar una alianza con los paramilitares del Urabá. Esto acarreó, a su vez, ataques contra la UP y el PCC en la zona y a que, finalmente, gran parte de los Comandos Populares terminara uniéndose a los paramilitares y desalojando a las FARC de la mayoría del territorio, no sin antes acabar con las aspiraciones políticas de esta guerrilla en la zona. (2016, p. 20)

## 2.2. El Acuerdo de Paz y el origen de las NAR

El gobierno del expresidente Juan Manuel Santos Calderón, con el firme propósito de acabar con el conflicto armado en Colombia, apostó su capital político para lograr la paz que el pueblo colombiano ha buscado durante cinco décadas. Luego de la etapa exploratoria y de los diálogos en Cuba, logró suscribir el Acuerdo de Paz con las FARC-EP el día 26 de septiembre de 2016. Sin embargo la polarización política que ha vivido el país desde el Plebiscito por la Paz, ha sido uno de los escollos más difíciles que ha tenido el Acuerdo, sin embargo a pesar de ella tanto el Gobierno como las FARC-EP, ya habían tomado una decisión y ésta era la Paz (Córdoba, 2020, 125), aún existen detractores del proceso que aducen que los victimarios (excombatiente FARC-EP) deben pagar por los delitos cometidos y que no puede haber paz con impunidad; el acuerdo fue concebido en otro sentido más idealista como un punto medio entre la exigencia de castigo a los miembros de las FARC-EP, y una amnistía amplia a cambio de la renuncia a la lucha armada. (Melo, 2016, p.3).

aún hay quienes polemizan si el victimario debe ser perdonado por el dolor causado a tantas familias, o si este debía cumplir un mínimo de pena. Es importante tener en cuenta que la guerrilla de la FARC-EP no fue vencida en combate, sino que su desarme fue producto de unos diálogos de paz, en el cual el Derecho Internacional Humanitario permite a través de un modelo de justicia transicional establecer otros tipos de sanción, que está a cargo de la Justicia Especial para la Paz (JEP). El Acuerdo de Paz contiene puntos como son: el cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo, la dejación de las armas, que además incluyen la reincorporación de los integrantes de las (FARC-EP) a la vida social, política y económica del país.

El Acuerdo Final que permitió el proceso de desarme y reincorporación de las FARC-EP, si bien no ha sido tan exitoso como se esperaba, ha permitido disminuir la violencia en Colombia y la apropiación de recursos para el desarrollo de las regiones afectadas por el conflicto armado (Gobierno Nacional, FARC-EP, 2016) con programas como el denominado Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), creado mediante el Decreto Ley 1893 de 2017 como un instrumento de gestión y planificación que tiene por objetivo impulsar el desarrollo económico,

social y ambiental en las zonas más afectadas por el conflicto armado interno que revisten un interés en materia de inversión en infraestructura, proyectos productivos y sociales con el fin de disminuir los factores de desestabilización social para aportar a la construcción de condiciones de equilibrio e igualdad social (Morales, 2019, p.79), y que además le imprimen un sello muy especial que está fundamentado en la Constitución Política como lo es el principio de participación (art. 1 y 2) democrática y que fue aprovechado por los mandatarios de los municipios priorizados por el postconflicto para elegir los proyectos.

El Acuerdo Final suscrito con las FARC-EP, estableció las Zonas Veredales de Transición y Normalización (ZVTN), que luego se convirtieron en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), concebidos como un espacio donde los excombatientes iniciarían el proceso de reincorporación (Decreto 1274, 2017), los cuales tendrían inicialmente una duración temporal de dos años conforme a lo establecido en los artículos 1º y 2º del decreto citado. Esto les ha generado gran incertidumbre a los excombatientes, en el sentido que no sabían que iría a pasar con ellos una vez se terminara el plazo establecido en el Acuerdo, toda vez que allí gozaban de unos beneficios que no tendrían una vez se terminara con ellas. Debido a esa incertidumbre y a otras causas tales como la inseguridad; el deseo de algunos líderes de las extinta FARC-EP de transmitirles a los reincorporados la visión de trabajar en comunidad, fue lo que conllevó a que en varias regiones del país, muchos decidieron formar grupos y establecer nuevos puntos de reagrupamiento denominados las “Nuevas Áreas de Reincorporación – NAR, que no tienen un marco jurídico en el Acuerdo de Paz ni el Gobierno las reconoce como tal” (El Espectador, 16 de junio, 2020), sino que ha sido aceptado de una manera informal por entidades e instituciones, tales como la ARN, la Defensoría del Pueblo, el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA. Para la Defensoría del Pueblo, “las NAR se originan debido a la salida de los excombatientes de los ETCR” (Defensoría del Pueblo, 2020).

Así pues, debido a la temporalidad de los ETCR y a ciertas dificultades que se les han presentado a los excombatientes de las FARC-EP en estos puntos, se crearon entonces las NAR, que según la Defensoría del Pueblo son:

el resultado de la dinámica que ha asumido la salida paulatina de excombatientes de los ETCR. Su conformación tuvo como antecedente los denominados Nuevos Puntos de Reagrupamiento (NPR) y otras estructuras que no han sido reconocidas formalmente por el Gobierno, pero que han cumplido y cumplen la función de ser receptoras de personal excombatiente que por diversas razones salieron de los antiguos ETCR. (Defensoría del Pueblo, 2020)

Las NAR han surgido como consecuencia de la inseguridad y otros factores tal como la inviabilidad para desarrollar los proyectos de los reincorporados en los Antiguos Espacios Territoriales de Capacitación. Las NAR, técnicamente son concentraciones de excombatientes de las FARC-EP en sus lugares de origen o en aquellas regiones donde tuvieron influencia; son aquellas áreas claves para la implementación del Acuerdo, porque es en estas donde existe la interacción con la sociedad, que permite interactuar entre sí, de tal forma que se conozcan y unan esfuerzos para sacar adelante a sus comunidades (Salazar, 2020, p.43) donde los excombatientes van a desarrollar sus proyectos de vida, agrícolas, educativos, sociales y políticos. Si las NAR fracasan, el Acuerdo de Paz tiende a fracasar, por ello es muy importante el apoyo del gobierno local, departamental y nacional para alcanzar el éxito de la Paz. La primera de estas NAR se estableció en la vereda San José de León, municipio de Mutatá, en la región de Urabá, según informe de la Fundación Ideas para la Paz (FIP) (2019, p.13). Para septiembre de 2019 había aproximadamente 72 NAR en el país, distribuidas en 430 municipios, lo que representa una cifra alarmante que indica que los excombatientes no están creyendo en los ETCR; y de los cuales 900 excombatientes están en las NAR que hay en Antioquia.

### **2.3 Las NAR en la región de Urabá**

En la región de Urabá, específicamente en la vereda San José de León del municipio de Mutatá se encuentran ubicadas las NAR de San José de León y la NAR de Becuarandó. La primera agrupa a los excombatientes del frente 58 de la FARC, provenientes del ETCR ubicado en la vereda Gallo, del municipio de Tierra Alta en el departamento de Córdoba, que decidieron ubicarse

en la vereda San José de León del municipio de Mutatá, que en el pasado fue su área de influencia. Los excombatientes de la NAR San José de León conocen la región y las comunidades vecinas, consideran que es un aporte a la paz y al desarrollo a pesar que al comienzo, por falta de socialización con las comunidades, hubo preocupación por parte estas y de las autoridades locales. La segunda agrupa a los excombatientes del frente 18 de la FARC-EP, procedentes de la vereda Santa Lucía en el municipio de Ituango, quienes deciden asentarse en la vereda San José de León en la finca Becuarandó, teniendo en cuenta las condiciones de seguridad y debido a que la NAR de San José de León ha avanzado socialmente en el proceso de reincorporación.

A la vereda San José de León en el municipio de Mutatá llegaron en el año 2017 los 45 excombatientes del frente 58 de la FARC-EP procedentes de la vereda Gallo del municipio de Tierralta, Córdoba, del Antiguo Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (AETCR). En Gallo, la tierra era muy poco productiva, lo que hizo que los excombatientes liderados por “Rubén” y sus familias se trasladaran a una finca en Mutatá. Inicialmente, llegaron a la vereda la Fortuna, lugar en el cual el antiguo frente 58 de las FARC-EP tuvo su área de influencia. Llegaron en camiones cargados de las ilusiones, ganado, burros, perros, “corotos” y con la voluntad de reiniciar sus proyectos. Gracias al liderazgo de alias Rubén, acordaron hacer una vaca para comprar la finca donde actualmente se encuentra la NAR San José de León, un lugar rodeado de bosques y abundante agua, por el cual fluye el río la Fortuna, tal como lo expresa Barón:

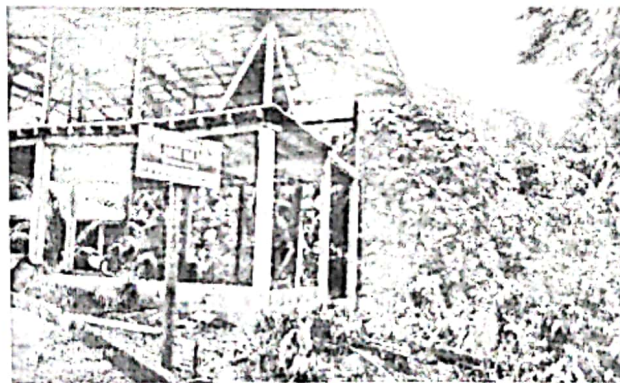
Una vaca colectiva con los recursos de la renta mensual, para comprar las hectáreas que hoy habitan; y aunque sus recursos son mínimos y requieren de una sostenibilidad económica y alimentaria, cada 1º de octubre celebran el haberle apostado a la paz sin dar espera a cumplimientos estatales. (Barón, 2020, p. 25)

La NAR de San José de León fue la primera que se conformó en el país tras el cierre del ETCR de Gallo, en Tierralta en junio de 2018. Sus hombres con espíritu cooperativista hicieron una “vaca colectiva” con los recursos de la renta básica mensual, para comprar inicialmente un terreno que tiene 18 hectáreas, luego adquirieron otras 29 hectáreas colindantes al predio con el propósito de desarrollar otros proyectos. Así mismo, han construido sus casas, unas de madera y otras de material siempre aplicando principios del cooperativismo.

La NAR de San José de León, se encuentra ubicada en la vereda San José de León, en el municipio de Mutatá. Para llegar a la NAR San José de León, sobre la vía Chigorodó, Mutatá, sobre la margen izquierda en la vereda la Fortuna se encuentra la vía de acceso; pavimentado un trayecto en asfalto y el resto en una placa huella, sus linderos son: por el Norte con vereda la Fortuna; Oriente, con la serranía de Abibe. Por el Sur, con el río la Fortuna y por el Occidente, con la vereda la Fortuna. En la imagen 1, se indica el punto de entrada a la NAR, San José de León.

**Imagen 1.**

*Puerta de entrada a la NAR – San José de León*



Ahora bien, los excombatientes de las FARC-EP que se encuentran en la finca Becuarandó del municipio de Mutatá se trajeron sus sueños de paz y proyectos de vida del Antiguo Espacio Territorial de Capacitación de la vereda Santa Lucía en el municipio de Ituango. De allí llegaron un grupo de 62 excombatientes que se desplazaron “voluntariamente” debido a los múltiples asesinatos de los excombatientes del antiguo frente 18 de la FARC:

Un mes después César Herrera fue asesinado en el mismo camino, generando esta vez además de zozobra, la decisión definitiva de un desplazamiento masivo del ETCR. Los despidieron en medio de las exigencias de siempre: garantías para la reincorporación (Generación Paz, 18 de julio de 2020)

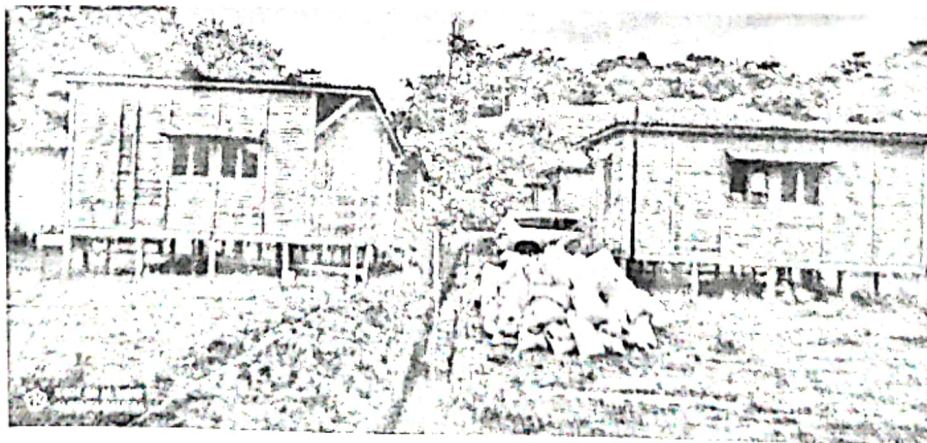
La tierra era un gran logro, ya que ellos y sus familias podrían impulsar sus proyectos de café, de confecciones, internet, etc. El fracaso de este ETCR permite evidenciar que los horrores de la guerra siguen latentes y que muy a pesar de que un puñado de hombres y mujeres curtidos

en la guerra entregaron sus armas para aportar un grano de arena al sueño de todos los colombianos por alcanzar la paz, han tenido que coger sus pertenencias y viajar a un territorio desconocido para ellos, sin saber que les espera, porque saben que en la región de Urabá también hay presencia de grupos ilegales armados dedicados a los cultivos ilícitos. Pero, son conscientes que ellos decidieron apostarle a la paz y que están decididos a cumplir con la palabra empeñada y no van a regresar a la guerra, ellos tienen la esperanza puesta en su deseo de aportar a la construcción de paz de la región, de ayudar a las comunidades para que juntos puedan hacer realidad proyectos de infraestructura, productivos, educativos, de vivienda, y de integración social.

La NAR Becuarandó se encuentra ubicada en la vereda la Fortuna, entre los siguientes linderos: Por el Norte, con la NAR San José de León y de por medio el río la Fortuna; por el Oriente, con la serranía de Abibe; por el Sur, con la vereda Chadó; por el occidente, con la vía nacional.

**Imagen 2.**

*Construcción viviendas transitorias en NAR Becuarandó.*



**3. Implementación de la política de reincorporación en las NAR de San José de León y Becuarandó**



La política de reincorporación en un contexto histórico ha presentado cambios en el concepto como tal, lo cual obedece a los gobiernos de turno, para unos “reintegración”, “reinserción” o “reincorporación”, para los negociadores de las FARC-EP, el concepto más indicado era “reincorporación”, quienes lo consideraban más apropiado uno porque su proceso es el de un colectivo (Cárdenas et al, 2015, p.6) dado que ellos manifestaban que no hubo sometimiento, sino que el diálogo fue producto de una manifestación de su voluntad, así lo señala Niño:

Tanto en el Acuerdo General que definió la agenda como en el Acuerdo Final se eliminó la terminología asociada a DDR y fue reemplazada por “dejación de armas”, “tránsito a la legalidad” y, en el caso particular de reintegración, se optó por el término “reincorporación”. En base a un comunicado de Timoleón Jiménez emitido en la fase exploratoria secreta, las FARC estaban de acuerdo con el uso de este concepto (FARC-EP, 2012). (2021, p.136)

La reincorporación es una política que incluye aspectos tales como lo político, social, económico y humanitario (Caicedo et al, 2019, p.37) esenciales para la implementación del Acuerdo de Paz, que promueve una participación más activa de las comunidades (Jiménez, 2020, p. 31) en especial en lo referente a la reincorporación no ha sido nada fácil, todo lo contrario, ha sido una labor titánica que ha contado con la perseverancia de los excombatientes y sus familias, con la receptividad de las comunidades que ha generado más confianza con el paso del tiempo, al comprender que los excombatientes le están apostando al proceso de reincorporación a pesar que hay atrasos en la implementación del Acuerdo de Paz. Es comprensible que haya desconfianza por parte de los excombatientes máxime si se tiene que los asesinatos, se ha incrementado de una manera alarmante tal como lo indica Valencia:

Hasta el momento del informe de la Misión de Verificación de la ONU, los excombatientes de las FARC-EP asesinados suman 253. El año 2019 fue el de mayor cantidad de casos confirmados (77), seguido de 2020 (73), cifras alarmantes, tanto por la tasa de muertes, 1,92% de los guerrilleros desmovilizados al 1.º de febrero de 2021, 13.196 integrantes de las FARC-EP dejaron las armas—, como por los daños que se está causando con este

flajelo a toda la implementación del Acuerdo Final, en especial, el incremento de la desconfianza generalizada en el proceso. Este fenómeno de violencia hace pensar que en Colombia tanto el Estado como la sociedad no están cumpliendo con su palabra: no han podido proteger la vida de los firmantes de la paz, ni alejarlos de las dinámicas de violencia en las que estaban. Una situación realmente lamentable, aunque no es inédita en el país. (Estudios Políticos, pp. 10-25)

También se ha contado con el apoyo de la administración municipal de Mutatá, del Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, la ARN, la Organización de las Naciones Unidas – ONU, la Misión de Verificación de la ONU, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo- PNUD, la Unión Europea, el Fondo Europeo para la Paz, el Gobierno Español, el País Vasco y la FARC-EP.

Los excombatientes de la FARC se caracterizan por su tenacidad adquirida en la guerra, la misma que hoy a pesar de que ven caer a sus compañeros de lucha bajo las balas de quienes no quieren el Acuerdo de Paz desean continuar luchando por sus ideales sociales y políticos, por sus familias, por los campesinos, y mostrarle al pueblo colombiano y a la comunidad internacional que a pesar de las múltiples dificultades, de las innumerables trabas del Gobierno Nacional, vale la pena luchar por el Acuerdo de Paz, que hoy no sólo son los proyectos de vida de los excombatientes los que están en riesgo, sino la tranquilidad y la reconciliación del pueblo colombiano.

La implementación de la reincorporación de los excombatientes en San José de León ha sido un proceso muy especial, en el sentido que ha salido avante gracias a que el líder del antiguo frente 58 de la FARC hoy conocido como “Rogo”<sup>2</sup>, además de su experiencia en la organización tiene otras virtudes que le sirven para animar a la “guerrillerada” como se denominan los excombatientes entre sí, a creer que sí se puede salir adelante, que se puede construir el futuro cuando trabajan unidos bajo la filosofía del cooperativismo. Por ello, desde que llegaron a la vereda San José de León siempre les hizo saber que para hacer realidad sus proyectos, debían iniciar cofinanciando la compra del predio porque no se podían quedar viviendo de una mensualidad o

---

<sup>2</sup> Se coloca un apodo o chapa diferente al que tenía en las FARC para proteger su identidad personal

esperando que llegara ese recurso para gastarlo en fiestas, que había que visionar un propósito de vida diferente y apostarle a un proyecto de corto plazo que les permitiera trabajar en comunidad, sin depender del asistencialismo del Estado, y para ello se requería primero creer en sí mismo, porque dependía de ellos alcanzar las metas planeadas, sin embargo ha faltado que el Gobierno imprima el acelerador en los temas de formación económica o reintegración económica (Cortés, 2016, p.39) para que haya más empoderamiento por parte del excombatiente y no renuncie al programa de reincorporación.

La reincorporación en las NAR de San José de León y Becuarandó no ha sido fácil para los excombatientes, ni para el Gobierno actual, porque si bien en estos sitios se siente un cambio para ellos en el sentido que tienen un territorio en el cual pueden trabajar y desarrollar algunos proyectos, aunque consideran que el apoyo del Gobierno en términos generales se ha limitado a la renta básica, del cual los excombatientes de la NAR San José de León, con parte de esos recursos se asociaron y conformaron la Cooperativa Multiactiva la Fortuna – Coofortuna, tal como lo manifiesta (Camposanto, comunicación personal, 14 de mayo, 2021). Sacar adelante este Acuerdo y en especial hacer de la reincorporación una realidad no va a ser fácil, en palabras de “Camposanto”<sup>3</sup> excombatiente de las FARC:

Hay medios de desinformación (entiéndase como aquellos medios de comunicación) que no les interesa que el mundo se dé cuenta de la realidad, sólo les interesa que sigamos siendo brutos, que sigamos siendo considerados como aquellos que le hicimos un gran daño al país y al pueblo colombiano, que fuimos los que masacramos, los que secuestramos, los que hacíamos la guerra y que por eso teníamos que pagar con la cárcel el daño que hicimos; lo que no le cuentan al país es que eran agentes del Estado, que hacían parte del DAS, F2, los que mataban a líderes comunistas, líderes sindicales, que esos mismos matones hoy siguen en la UNP y en organismos de inteligencia, los que siguen matando a civiles ajenos al conflicto y los que pretenden engañar a nuestros excombatientes para que sigan sus directrices.(Camposanto, comunicación personal, 14 de mayo de 2021)

<sup>3</sup> Se coloca un apodo o chapa diferente al que tenía en las FARC para proteger su identidad personal

Hoy los excombatientes de la NAR de San José de León trabajan de la mano con las comunidades y saben que se hace necesario unir esfuerzos con las comunidades en las cuales se encuentran, porque eso les permitirá a todos ser escuchados por las entidades territoriales, por el gobierno departamental y nacional. Es importante tener presente que lo que realmente hoy le da vida al proyecto de la NAR de San José de León, es la capacidad de liderazgo ejercida por “Rubén” y el deseo de los excombatientes de trabajar unidos, ahorrando parte de los recursos de la renta básica para invertirla en proyectos comunes que les permita primero valorar el trabajo comunitario y segundo, no depender del asistencialismo establecido en la renta básica que da el gobierno nacional durante un tiempo determinado. Hoy lo más importante es que bajo el programa de la reincorporación comunitaria establecida en el Acuerdo de Paz, se logren estrechar los vínculos entre las comunidades y los excombatientes.

Los excombatientes de la NAR San José de León han demostrado con hechos que sí se puede salir adelante con proyectos colectivos en las NAR, así lo manifestó “Rubén”:

porque a pesar que en un principio se pusieron muchas trabas por parte del Gobierno cuando compraron el predio para conformar allí la primera NAR de excombatientes de la FARC-EP en el país, la cual a pesar de las dificultades sigue adelante y es un ejemplo en el país. Acá los excombatientes gozan de tranquilidad, tienen sus proyectos productivos, otros se han capacitado para el trabajo o para ser emprendedores, viven felices con sus familias y han establecido lazos de amistad con los campesinos de la zona, lo cual es muy importante para la implementación de la reincorporación y el camino de la reconciliación. (R, comunicación personal, 10 de octubre de 2021)

El deseo de trabajar de los excombatientes ha motivado apoyos del orden municipal, departamental, nacional e internacional. En la tabla 1, se presenta un avance de proyectos realizados en la NAR San José de León.

**Tabla 1.**

*Relación de proyectos en NAR San José de León.*

Descripción	Aportantes
Acueducto comunitario	Misión de Verificación de la Organización de Naciones Unidas - ONU con un aporte de U.S. 18.000, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD y el Gobierno de Suecia
Comunidades de Economía Solidaria: Proyecto de Piscicultura	ARN, LA Unión Europea, el Fondo Europeo para la Paz, el Gobierno de España, el País Vasco y FARC (Ecomún): Aportan nueve millones de euros (€ 9.000.000).

Así mismo con el apoyo de la ARN, de la Alcaldía municipal de Mutatá y otras entidades se tienen unos insumos para las agendas territoriales de reincorporación comunitaria para la realización de proyectos en las NAR, entre los cuales se destacan:

- Deporte con valores. Con apoyo de la Fundación Isaías Duarte Cansino y la Diócesis de Apartadó. Desde los cuales se brinda formación a futuros promotores en deporte dentro de la comunidad.
- Fortalecimiento del proyecto de ecoturismo. Llevado a cabo por personas en proceso de reincorporación, en la vereda San José de León con la Corporación Huellas Caminantes de Urabá - Corpohuellas, ARN y la Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá - Corpourabá, desde el cual se impulsa el proyecto de turismo a partir de formación y mejoramiento del espacio físico de la cabaña.
- Curso de confecciones dirigido al Comité de Mujer y género, el cual es Dictado por el SENA.
- Diplomado en acuicultura. Este es dictado a la Cooperativa Multiactiva la Fortuna-COOFORTUNA por parte de la Universidad de Antioquia.
- Acciones comunitarias con enfoque de género. En estas participa el Comité de mujer y género con apoyo del British Council en derechos y participación de las mujeres.

- Proyecto producción y comercialización. Aquí, hay un interés en el cacao y plantas de uso medicinal con ONU Mujeres, en ejecución actualmente.
- Construcción de casa de viscerado
- Proyecto de piscicultura, con el Programa Mundial de Alimentos - PMA.
- Apoyo económico al proyecto de piscicultura por parte de la Unión Europea.
- Apoyo al proyecto de piscicultura con PNUD.
- Elaboración de alimentos para aves a partir de ensilados de vísceras de tilapia roja con COOFORTUNA, proyecto en ejecución con la Universidad de Antioquia.

Según datos de la ARN en la NAR Becuarandó hay sesenta (60) personas activas, de las cuales treinta y ocho (38) son mujeres, hay veintisiete (27) menores de edad dos líderes de las FARC-EP, que son representativos en la extinta organización, uno de ellos representa a los jóvenes y el otro es un líder con más de treinta años en la organización. Por la forma como llegaron, la adquisición del predio y la construcción transitoria de las viviendas, se puede afirmar que han contado con más apoyo del Gobierno Nacional; sin embargo es importante tener en cuenta que el proceso de reubicación de los excombatientes del antiguo frente 18 de las FARC-EP, desde meses atrás se estaba proyectando debido a los asesinatos de excombatientes que se estaban presentando a manos de Grupos Armados Organizados – GAO (Semana, julio 17 de 2020), razón por la cual, de una manera concertada con los altos dirigentes de las antiguas FARC-EP, se decidió trasladarlos hacia el municipio de Mutatá, para el predio El Porvenir, que estaba siendo negociado por el Gobierno Nacional a través de la ARN. “Manolo”<sup>4</sup> líder de la NAR Becuarandó, en sus palabras nos cuenta las razones por las cuales abandonaron el ETCR de Santa Lucía en Ituango y cuál es su apreciación sobre Becuarandó:

No se contaban con garantías para desarrollar una adecuada reincorporación en Ituango, riesgos de seguridad, amenazas, asesinatos y desplazamientos fueron las motivaciones para abandonar Santa Lucía. Becuarando es un lugar acogedor que ha generado esperanzas y

---

<sup>4</sup> Se coloca un apodo o chapa diferente al que tenía en las FARC para proteger su identidad personal

oportunidades, la mayor dificultad fue empezar de cero, sin viviendas, sin agua potable, sin áreas comunes. (J.T., comunicación personal, 22 de mayo de 2021).

Así mismo una vez fueron instalados en el predio, se iniciaron unos estudios para determinar el lugar donde construirían las viviendas transitorias para albergar a los excombatientes, las cuales a la fecha no cuentan con servicios públicos de acueducto ni alcantarillado, lo cual es un riesgo de salud pública para los cuarenta y cinco menores de edad y adultos mayores o de la tercera edad. A la fecha, no se tienen proyectos productivos que sean significativos y que permitan garantizar la sostenibilidad de las familias de los excombatientes. Por su parte, el gobierno departamental perfiló la vía de acceso al caserío donde se albergan los excombatientes, pero es una vía en pésimo estado donde una gran parte ha sido destruida por las corrientes de aguas, lo que dificulta el acceso porque es una vía que se construyó sin cumplir con los requisitos técnicos. También se buscó facilitar el acceso al lugar donde se había determinado que se construirían los albergues temporales, pero en épocas de invierno el acceso es muy difícil porque no hay condiciones técnicas de la vía para ello. Es muy importante tener en cuenta que tanto los hombres como las mujeres se encuentran trabajando para sacar adelante sus proyectos de ganadería multipropósito, cacao, cultivo de maracuyá; tienen galpones de pollos de engorde y gallinas ponedoras y apicultura. Según Manolo, las inversiones son aproximadas a seiscientos millones de pesos m.l.c. (\$ 600.000.000), lo cual aparentemente es mucho, pero en términos del colectivo es poco.

Entre los proyectos colectivos a destacar en Becuarandó se tienen el de ganado multipropósito con sesenta (60) cabezas de ganado, el de cacao a través de la cooperativa Coopemprender con tres (3) hectáreas y una hectárea de maracuyá, si bien son importantes, son proyectos muy pequeños.

### **Conclusiones**

El proceso de reincorporación en las NAR de San José de León y Becuarandó, presentó fallas en la socialización previa con las comunidades donde se asentaron, lo que en un comienzo

generó prevención en algún sector de la población de los municipios de Mutatá, Chigorodó y Carepa, máxime si se tiene en cuenta que el frente 18 actuó en el municipio de Mutatá, además los medios de comunicación a nivel nacional y la clase política del gobierno de turno han sido muy críticos del proceso de paz, lo cual generó un grave riesgo al proceso de reincorporación para los excombatientes en la región, razón por la cual en una democracia responsable, son muy importantes los medios de comunicación (Cárdenas, 2020, p.6), por ello es importante que los gobernantes locales lideren campañas que permitan dar a conocer los programas que los excombatientes están desarrollando en las NAR.

El Gobierno Nacional a través de sus Entidades debe ofrecer programas de formación técnica, emprendimiento y administrativo, a corto plazo, que les permita a los excombatientes una formación integral, que les sirva para la reincorporación a la vida civil, de tal forma que ellos entiendan que ya no están en la guerra, sino que hay una nueva oportunidad de vida; lo cual adquiere un gran valor si se tiene en cuenta que en el sector no hay empresas que puedan brindar oportunidades laborales y además la finalidad de los líderes de las FARC-EP, es crecer como un colectivo y no individualidades, es decir, que se propende por desarrollar proyectos bajo una filosofía del cooperativismo.

El surgimiento de las NAR en gran parte se da porque en los ETCR no habían suficientes garantías en materia de seguridad para los excombatientes, pero también muchos abandonaron los ETCR porque los predios escogidos por el Gobierno Nacional no tenían vocación productiva, lo cual era una apuesta al fracaso para el desarrollo de los proyectos colectivos de los excombatientes y también porque una parte de ellos se sentían mejor en sus lugares de origen o donde había sido su zona de incidencia.

Lo largo del conflicto armado y la crueldad de este ha hecho que el proceso de reincorporación y reconciliación sea muy lento, porque tanto la sociedad como los excombatientes viven con desconfianza, prevenidos y aún hay mucha estigmatización de ellos. Para sanar estas heridas se requiere tiempo, por tal motivo el Gobierno Nacional debe fortalecer los programas psicosociales, sociológicos, de cultura ciudadana, de tal forma que entre excombatientes y la sociedad civil se contribuya con la reconciliación y el perdón. Porque si bien hay avances en la



---

implementación de la política de reincorporación, también es cierto que ésta requiere de formar ciudadanos más integrales, mas humanitarios, porque los excombatientes se formaron en la guerra para la guerra, ahora se deben formar para desaprender (Aguilera, 2020, 18) la guerra y vivir en sociedad, donde ya no existe el arma que te daba poder sobre los demás, sino que se debe construir confianza para alcanzar los sueños.

Es importante señalar que a pesar de la desconfianza que existió cuando llegaron los excombatientes del frente 18 de las FARC-EP, se inició por parte de los excombatientes y de las comunidades del territorio la construcción de relaciones de confianza, que hoy les permite compartir entre sí, fundados en el respeto mutuo y la solidaridad con las comunidades de las veredas de: San José de León, Chadó, la Fortuna, Bejuquillo. De igual manera, el deporte ha sido una de las estrategias dinamizadoras de las relaciones sociales y que debe propender por ser una estrategia que una a las comunidades y que minimice las diferencias.

El Acuerdo de Paz y en especial la reincorporación de las NAR de San José de León y Becuarandó ha generado una gran oportunidad para los excombatientes y también para las comunidades, porque ha permitido cerrar más de medio siglo de confrontación entre las FARC-EP y el Estado pero, principalmente, ha permitido que la sociedad pueda recuperar la esperanza, que el Estado fijara la mirada en los territorios más vulnerables y olvidados, altamente golpeados por el conflicto y para ello se estableció el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, que está llevando desarrollo a esos municipios.

La reincorporación en las NAR de San José de León y Becuarandó será en un futuro cercano un modelo a replicar en otras regiones del país, porque a pesar que son pocos los recursos económicos, la disposición por parte de excombatientes, de la comunidad, de las Entidades de la región, de la ARN, de la Gobernación de Antioquia, de la Alcaldía municipal de Mutatá, está dando frutos importantes que pueden llevar a un proyecto piloto en materia de convivencia y reconciliación, en el cual el mayor ganador es la sociedad. Para la región de Urabá será muy importante la participación de los excombatientes en los procesos políticos, dado que tienen una visión distinta en lo que tiene que ver con los proyectos sociales y esto permitirá un mayor

desarrollo del campo y sus campesinos que ha sido una población muy olvidada y en especial de hacer realidad los programas que se tienen en los PDET.

En el sector las oportunidades laborales son escasas debido a que hay muy pocas empresas que puedan absorber la mano de obra de los excombatientes, sin embargo hay una oportunidad muy en materia ambiental, que consiste en formar técnicos ambientales y que a través del Gobierno Nacional y Departamental se financie un programa de protección de cuencas hidrográficas y de bosques, lo que permitiría además de la mitigación de daños ambientales, de convertirse en una fuente de ingresos para los excombatientes, que además se convierte en un dinamizador de la economía local.

Es muy importante resaltar la labor que ha desarrollado la Diócesis de Apartadó, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD, el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA en los programas de formación a los excombatientes, aunque se debe evaluar si la formación que se brinda es la que ellos requieren para poder desarrollar proyectos sostenibles y que les permitan un manejo adecuado de los pocos recursos que tienen, porque algunos excombatientes consideran que en los temas de formación no hay avances significativos con programas que les permitan a ellos crecer en el corto y mediano plazo, máxime si se tiene en cuenta que la renta básica ha llegado al término establecido y es de una u otra forma un riesgo para la política de reincorporación.

Es preocupante que el gobierno nacional no esté formando a los excombatientes de la NAR Becuarandó para que ellos sean los que desarrollen sus proyectos de una manera integral, porque en el corto plazo puede fracasar el proceso de reincorporación con ellos si el Estado es sólo paternalista o asistencialista.

El Gobierno Nacional, los líderes de los excombatientes, demás Entidades, Organización No Gubernamental - ONG, deberían establecer estrategias para poner en conocimiento de los excombatientes reincorporados que hay Entidades del Estado que están desarrollando y ejecutando programas mediante los cuales se viene cumpliendo con la implementación del Acuerdo de Paz, es el caso de la ARN que es la directamente responsable de la reincorporación en lo (económico, social y político). Prueba de ello es el último informe del KROC – Institute for International Peace Studies (Instituto KROC para estudios internacionales de paz de la Universidad de Notre Dame),

en el cual se destacan los avances en la implementación del Acuerdo de Paz, razón por la cual es importante que entre el Gobierno y los líderes de la FARC se extiendan puentes de diálogos continuos que permitan restablecer la confianza que no ha podido recuperarse.

### Referencias

- Agencia de Reincorporación y la Normalización (ARN). (2019, febrero). *ARN en cifras corte febrero*. <https://bit.ly/3om3UWI>
- Aguilera, Torres K.S. (2020). *Factores de éxito de la reincorporación en las dimensiones de sostenibilidad económica y comunitaria, en clave de construcción de paz en los Montes de María*. [Tesis de Maestría]. Repositorio Universidad EAFIT. <https://bit.ly/3IBPO1v>
- Arango, Giraldo M.V., y Giraldo, Ocampo X. (2019). *Desarmados al tablero: Análisis del proyecto "Arando la Educación". Implementado por la Universidad Nacional Abierta y Distancia – UNAD, en el nuevo punto de reincorporación San José de León de Mutatá* [Trabajo de pregrado]. Universidad de Antioquia. <https://bit.ly/3pvCblj>
- Arjona, A.F; Garbiras, L., García, D.J., Hiller, T., Polo, L., y Weintraub., M. (2020). *Actitudes de exintegrantes de las Farc-EP frente a la reincorporación*. Repositorio Universidad de los Andes. <https://bit.ly/31uAkW3>
- Barón, L. (2020). *Ni nobles ni villanos*. Ilustraciones Laura Ospina Pérez.
- Borrero, Sandoval M.C. (2020). El consumo de productos elaborados por personas en proceso de reincorporación: un camino hacia su sostenibilidad. [Maestría en Políticas Públicas] Repositorio Universidad de los Andes. <http://hdl.handle.net/1992/43882>.
- Cagua, Loaiza A. (2019). *¡Palabra que sí! Una historia de la Alianza Democrática M-19 (1990-1994)*. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales-IEPRI. <https://bit.ly/3020EWY>
- Caicedo Sánchez, C. E., Guerrero Cifuentes, A. V., y Hurtado Peña, Y. P. (2019). *Aportes teóricos, sobre la reincorporación, reinserción y reintegración de los excombatientes Farc-EP en los últimos 10 años*. <https://bit.ly/31pdnEv>

Camposanto (14 de mayo de 2021). *Comunicación personal*. Realizada por Hender Manco Avendaño.

Cárdenas Díaz, J.A., Tocarruncho Hernández, D. y Lerma Zambrano, A. (2020). Tendencias de la investigación sobre reintegración y reincorporación de excombatientes en Colombia. Tensiones y Oportunidades. *Opera* 27 (jun.2020), pp.119-140. DOI: <https://doi.org/10.18601/16578651.n27.06>

Cárdenas, Ruiz J.D. (2015). Los medios de comunicación como actores (des) legitimadores. Algunas reflexiones acerca del rol de los medios de comunicación sobre la construcción de la opinión pública en torno al proceso de paz de la Habana. *Análisis Político*, 28(85), pp. 38-56. <https://doc.org/10.5446/anpol.v28n85.56245>

Córdoba, Villanueva H.D. (2020). *Sinfonía de una paz inconclusa: Representaciones y experiencias de la dejación de armas y el proceso de reincorporación de las FARC-EP en sus primeros 180 días*. [Tesis de Maestría]. Repositorio Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/78408>

Cortés Arce, M.C. (2016). *Perspectivas de la evolución del enfoque de DDR-reflexión del caso colombiano: Contribución de la reintegración a la reconciliación en Colombia*. (Maestría). Repositorio Universidad de los Andes. <http://hdl.handle.net/1992/13422>.

Defensoría del Pueblo. (2020). *Reincorporación para la Paz. Informe Defensoría, Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación*.

Fundación Ideas para la Paz (julio 29 de 2019). Las trayectorias de la reincorporación y la seguridad de los excombatientes de las FARC. *Fundación Ideas para la Paz*.

Gobierno Nacional y las FARC-EP (2016). Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. <https://bit.ly/3DI01VW>

Harvey, Power T. (2020). *Empresas Bananeras y Paramilitares en el Urabá 2016-2020*. [Tesis de Maestría] Universidad Nacional de Colombia – Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales – IEPRI. <https://bit.ly/3Gbi8PO>

- Jiménez Cuesta J.J. (2020). *La reincorporación comunitaria con excombatientes de las Farc-EP y las comunidades aledañas: El caso del Nuevo Punto de Reincorporación de San José de León, Mutatá*. [Trabajo de pregrado]. Universidad de Medellín. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co>
- J.T. (22 de mayo, 2021). *Comunicación personal*. Realizada por Hender Manco Avendaño.
- KROC INSTITUTE - For International Peace Studies. (2018). *La implementación del Acuerdo de Paz avanza significativamente, pero es necesario emprender reformas estructurales que hagan posible la construcción de una paz de calidad en Colombia*. <https://bit.ly/3GeDV9t>
- Melo, J.O. (2016). Resumen Acuerdo de Paz. *Revista de Economía Institucional*, 8, (35) julio-diciembre. <https://doi.org/10.18601/01245996.v18n35.19>
- Morales, J. (2019). *Posacuerdo un elemento para la inclusión laboral a desmovilizados, desde el enfoque de la Responsabilidad Social Empresarial. (Tesis de Maestría)*. <https://bit.ly/3IljNEs>.
- Moreno, J.D. (2017). Paz, memoria y verdad en el Salvador: experiencias y lecciones para la Colombia del posacuerdo. Universidad Nacional de Colombia. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI). <https://bit.ly/3EuWbed>
- Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración. (2009). *Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD) en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia. <https://bit.ly/3rBShmA>
- Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración-ODDR. *DDR y acciones Violentas (2008 – 2009)*. Universidad Nacional
- R (10 de octubre de 2021). *Comunicación personal*. Realizada por Hender Manco Avendaño.
- Revista Semana. (2020, 17 de julio). Ituango: La triste marcha del éxodo y la paz amenazada. *Semana*. <https://www.semana.com>

Salazar, Arango A. (2015). Contribución de la reintegración a la reconciliación en Colombia. Universidad de los Andes. <http://hdl.handle.net/1992/13006>

Valencia Agudelo, G.D. (2021). El asesinato de excombatientes en Colombia. *Estudios Políticos* (Universidad de Antioquia), 60, pp. 10–25. <https://bit.ly/3dtjvNr>