



**La contabilidad en las Juntas de Acción Comunal: Una revisión al
modelo contable desde la contabilidad popular**

Lenys Yineth Fontalvo Silva

Brayan Guapacha Guzmán

Erika Andrea Mesa Higueta

Trabajo de grado presentado para optar al título de Contadores Públicos

Asesora

Yuliana Gómez Zapata, Doctora en Humanidades y Artes con mención en Ciencias de la
Educación

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Económicas
Contaduría Pública
Apartado, Antioquia, Colombia
2024

La contabilidad en las Juntas de Acción Comunal. Una revisión al modelo contable desde la contabilidad popular

Resumen

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) son organizaciones sin ánimo de lucro cuyo propósito fundamental es abordar las necesidades de sus afiliados y promover el bienestar comunitario para mejorar sus condiciones de vida. Contrario al enfoque lucrativo, su misión se centra en proporcionar condiciones dignas para sus miembros, más que en la generación de ganancias. Sin embargo, el modelo contable patrimonialista, convencionalmente aplicado en las empresas y organizaciones en Colombia, no representa la realidad socioeconómica de las JAC, ya que está diseñado para reflejar la utilidad del capital, dejando de lado los fines de las JAC.

En este trabajo de investigación se propuso analizar los aspectos socioeconómicos, contables, financieros, administrativos, culturales y ambientales que aporten a la construcción de un modelo contable acorde con las necesidades reales de las JAC; para su desarrollo se utilizó una estrategia de investigación cualitativa con fuentes de recolección de información documentales y orales con expertos en modelos contables, investigadores, profesores de Contaduría Pública y representantes de algunas JAC de la ciudad de Medellín a partir de una selección por bola de nieve.

Tras el desarrollo de las entrevistas se logró identificar que este tipo de organizaciones abarcan aspectos sociales, ambientales y culturales, en lugar de centrarse, exclusivamente, en lo económico. Por lo tanto, un modelo contable posible, es uno que pueda reflejar aspectos de la realidad socioeconómica, financiera, administrativa, ambiental y cultural, incorporando variables e indicadores que reflejen su impacto en la comunidad, sus actividades medioambientales y su contribución a la cohesión cultural y social del entorno en el que operan.

Palabras clave: JAC, modelos contables, contabilidad popular, necesidades de información contable, estructura contable.

Introducción

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) son organizaciones sin ánimo de lucro (ESALES) que se dedican a abordar y solucionar las necesidades socioeconómicas comunes de los habitantes de un territorio particular, lo cual abarca más que un lugar geográfico y/o espacio físico, y, si bien las JAC componen delimitaciones geográficas, también las define y estructura la cultura, el arraigo y los sujetos que habitan los espacios territoriales. Su objetivo principal es mejorar y mantener condiciones de vida dignas para sus participantes y, al formar parte de las entidades que integran la economía solidaria, su labor se centra en promover el bienestar tanto individual como colectivo (Ley 2166, 2021). Buscan generar una utilidad de carácter social, en contraste con el enfoque individualista característico del capitalismo, donde prevalece la búsqueda de utilidades económicas.

Por su parte, desde la contabilidad, en las JAC se produce información sobre elementos de la realidad de este tipo de organizaciones, los cuales se enmarcan estrictamente al modelo implementado de manera generalizada, el modelo contable convenido en Colombia y a nivel internacional, diseñado primordialmente para entidades con fines de lucro, reforzado por el decreto 2420 de 2015 y sus modificaciones; adicional a esto, el Consejo Técnico de la Contaduría Pública en Colombia - CTCPC (2020), menciona que hay tres marcos normativos, NIFF para grupo 1, NIFF para pymes y un marco local simplificado y que debe ser la presidencia de las JAC quien determine qué marco técnico normativo use, la pregunta sería ¿tendrá el presidente de las JAC el conocimiento técnico para definirlo?

En Colombia se establece un modelo contable estandarizado (NIFF/NIC) para entidades obligadas a llevar contabilidad sin excluir a las de carácter solidario; este modelo lo reconocen la academia y autores como Carrizo y León (2007); Hernández (2015); Castaño (2012); Ramírez y Rincón (2012); Machado (2000), como modelo patrimonialista porque prioriza la dimensión financiera dejando a las demás en un segundo plano; este modelo está pensado principalmente para entidades con fines de lucro y de interés público, entiéndase como entidades de interés público desde el ámbito de la regulación contable internacional y

según la interpretación de Jiménez (2012) citado en Pulgarín y Bustamante (2019) aquellas que cotizan en bolsa y sus vinculados económicos. Este modelo está diseñado para ofrecer garantías la iniciativa privada y bajo el argumento de que las empresas colombianas sean más competitivas en el comercio internacional y del libre mercado, desconociendo las condiciones particulares de la estructura económica y empresarial local. (Bustamante 2010), por lo que es apremiante una propuesta de mejora y de desarrollo de modelos contables situados y con características y variables que respondan a las necesidades según el contexto. Los modelos contables son representaciones de la realidad que intentan explicar el comportamiento de algunos aspectos de la realidad que simulan de la manera más fiel posible (García, 2002), teniendo en cuenta la dimensión financiera, económica, social, administrativa y ambiental, campo de estudio de la contabilidad (Machado, 2000).

En línea con lo anterior y, teniendo en cuenta a Mattesich (2006) citado en Carrizo y León (2007), se puede afirmar que un modelo contable de representación debe estar orientado al objetivo y que los conocimientos generados por la contabilidad tienen el potencial de impactar en la realidad y el contexto de la organización y, por supuesto, sus realidades futuras (Carrizo y León, 2007), en este sentido, estas organizaciones requieren de un modelo contable que logre generar información económica y social que encauce el cumplimiento de objetivos consecuentes con este tipo de organizaciones y que considere variables que determinen el bienestar de los miembros de la comunidad y los impactos de la inversión social realizada.

La motivación de nosotros como investigadores principalmente fue ver como estas organizaciones aun siendo de carácter privado buscan generar una utilidad de carácter social, lo que las hace diferente al resto de organizaciones, nos empezamos a preguntar sobre como aportar desde nuestro conocimiento a una organización de la que poco se habla y estudia desde la academia y fue cuando nos encontramos con que el modelo contable aplicado a las JAC no es el más adecuado para este tipo de organizaciones, además de que teóricamente se evidencia poco andamiaje sobre los modelos contables aplicados a entidades no lucrativas y, a la vez, la falta de interés de los investigadores del área contable en las JAC. Es destacable

el trabajo realizado por Arboleda y Fonseca (2016); Cardona y Londoño (2022); Diaz y Montilla (2020) y Henao, J.; Castaño, C. (2017); Gallón, N., Gómez, Y. y Rodríguez, M. (2020)., L. con respecto a la contabilidad popular, la contabilidad en las JAC y el trabajo de muchos años del profesor Marco Antonio Machado de la Universidad de Antioquia con sus aportes a los modelos contables y a los mecanismos de participación ciudadana que implican a la contabilidad.

La formación contable, por lo menos desde los elementos curriculares formales y teniendo en cuenta la oferta de programas académicos en el campo de la Contaduría Pública, poco o nada se acercan a este tipo de organizaciones, las cuales requieren de la contabilidad para su desarrollo y funcionamiento, por lo tanto, se evidencia un problema mayúsculo tanto para las organizaciones como para los sujetos contables y, por supuesto, para los ciudadanos que usan la información para tomar decisiones relevantes para su territorio. Esto puede ser respaldado mediante una revisión realizada por el equipo de trabajo, a los planes de estudio del programa de Contaduría Pública ofrecidos por instituciones de educación superior con acreditación de alta calidad en el departamento de Antioquia durante el año 2023, donde se observa que los currículos académicos se centran en la enseñanza de la contabilidad orientada a la maximización de utilidades, sin énfasis en la preparación de profesionales capaces de abordar las necesidades contables de diversas organizaciones, en particular las JAC.

En la siguiente tabla se concentra información relevante sobre los programas académicos y su relación con la formación contable técnica en áreas sociales y de economías solidarias. Se presenta la revisión realizada a los planes de estudio de programas de Contaduría Pública ofrecidos por instituciones de educación superior con acreditación de alta calidad en el departamento de Antioquia, donde se observa que los currículos académicos se centran en la enseñanza de la contabilidad orientada a la maximización de utilidades, sin énfasis en la preparación de profesionales capaces de abordar las necesidades contables de diversas organizaciones, en particular las JAC.

Tabla 1*Convergencia de los currículos en contabilidad y su relación con las ESAL*

Universidad	Perfil profesional	Elemento curricular	Fuente
Corporación Universitaria Remington	Es un profesional con gran capacidad de análisis en la aplicación de la teoría y la práctica contable en los procesos organizacionales a partir del logro de los objetivos estratégicos y basado en la normativa vigente.	No es visible en el plan de estudio la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	https://www.uniremington.edu.co/#1690919329679-e21b91b2-c94e94bf-6989
Institución Universitaria de Envigado	El egresado de Contaduría Pública podrá desempeñarse en entornos disruptivos, imprevisibles o complejos, propios de la globalización; resolviendo con sus conocimientos y competencias los problemas que se derivan de la construcción, control y certificación de la información.	Contabilidad y legislación cooperativa octavo semestre.	https://www.iue.edu.co/oferta-academica/contaduria-publica/
Universidad Autónoma Latinoamericana UNAULA	Profesional integral con amplios conocimientos científico - técnicos, con formación fundamentada en el pensamiento crítico y en el espíritu investigativo.	contabilidad social y ambiental cuarto semestre. Y organizaciones octavo semestre.	https://www.unaula.edu.co/proyecto_educativo_contad
Universidad Católica de Oriente - UCO	El profesional apropia el conocimiento contable, comprende el medio ambiente y las relaciones sociales en que ha de discurrir su actividad profesional, con fundamento en principios humanísticos, con pensamiento crítico y analítico que le posibilitan proponer alternativas de solución a diferentes problemáticas organizacionales y sociales.	No es visible en el plan de estudio la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	https://www.uco.edu.co/economica/contaduria/Paginas/plan-de-estudioS.aspx

Universidad	Perfil profesional	Elemento curricular	Fuente
Universidad Católica Luis Amigó	El Contador Público amigoniano es un profesional formado en valores humanos y con capacidad para la toma de decisiones éticas, con capacidad profesional para la preparación, análisis e interpretación de información financiera, tributaria y de gestión organizacional, aportante en el contexto de la sustentabilidad económica, social y ambiental.	No es visible en el plan de la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	https://www.funlam.edu.co/modules/ofertaacademicas/item.php?itemid=5
Universidad de Antioquia	El contador público de la Universidad de Antioquia es una persona con significativa capacidad para desenvolverse en el medio contable. Muestra habilidades para el análisis de problemas, contribuyendo al desarrollo de los procesos que encaucen soluciones adecuadas y oportunas.	No es visible en el plan de la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	Contaduría Pública (udea.edu.co)
Universidad de Medellín	El Contador y Contadora Pública de la UdeMedellín, gestiona la información relacionada con los hechos económicos, sociales y medioambientales, y sus efectos, con la observancia de las teorías, prácticas, estrategias y regulación en los campos contable, financiero y tributario para comprender la realidad de las organizaciones y generar información relevante que atienda a las necesidades de los diferentes grupos de interés.	No es visible en el plan de la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	Contaduría Pública - Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas (udemedellin.edu.co)
Universidad EAFIT	El egresado de Contaduría Pública de la Universidad EAFIT es un profesional con una formación integral que comprende la realidad de las organizaciones y genera información financiera y no financiera útil para la toma de	No es visible en el plan de la formación contable para entidades sin ánimo de lucro.	https://www.eafit.edu.co/programas-academicos/pregrados/contaduria-publica/plan-de-estudios/Paginas

Universidad	Perfil profesional	Elemento curricular	Fuente
	decisiones, que aporta a su agregación de valor, su crecimiento, su perdurabilidad y su sostenibilidad.		/plan-de-estudios.aspx

Nota. Elaboración propia, 2023.

Las JAC, al ser entidades autosostenibles, dependen de los recursos que generen por su propia gestión, el trabajo social que se realiza es producto de la buena fe de sus directivos, los cuales, en la mayoría de los casos, no tienen conocimientos en contabilidad básica; dicho esto, se puede afirmar que las JAC no tienen el capital humano ni el capital económico para accionar el modelo contable que les ha sido impuesto, lo que lo hace menos funcional en estos entornos sociales. Este trabajo se desarrollará pensando en que se aportará conocimiento para el mejoramiento administrativo, organizacional y estratégico de estas entidades porque se consideran aspectos importantes que se irán describiendo a lo largo del trabajo, pues la emergencia en los procesos sociales es una de las potencias de esta investigación. Dentro de los procesos que se genera a partir de la investigación cualitativa, la emergencia de asuntos es muy valiosa, es decir, lo que acontece sin esperarlo dentro del proceso de investigación; sorprenderse al contacto de los sujetos de investigación, tanto los investigadores como los que aportan con su experiencia a la comprensión de los problemas de investigación.

Por lo anterior, este trabajo busca analizar los aspectos socioeconómicos, contables y financieros, administrativos, ambientales y culturales que aporten a la construcción de un modelo contable acorde con las necesidades reales de las JAC y, para lo lograrlo, es necesario identificar las tendencias y atributos de modelos contables existentes que se puedan adjudicar a un modelo contable acorde con las necesidades de las JAC; además de lo anterior, determinar las necesidades de información que un modelo contable debe satisfacer para proporcionar un valor significativo a una JAC y, también es necesario, caracterizar una

estructura modelística que permita responder a las necesidades socioeconómicas de las JAC e impactar en su realidad.

Este trabajo está organizado, en una primera parte describiendo la metodología utilizada en el proceso de investigación, como segundo se desarrollarán los objetivos específicos teniendo en cuenta los hallazgos encontrados en la investigación, como tercero se desarrollará un breve análisis del grupo de investigación para plantear las conclusiones y consideraciones finales del trabajo y por ultimo las referencias utilizadas en la investigación.

La estrategia metodológica de la investigación

La investigación es un acto que va más allá de simplemente recopilar información, esta implica cuestionar y reflexionar sobre la misma realidad y cómo las personas la comprenden desde sus propias vivencias, creencias y puntos de vista; considerar, no solo lo que se sabe, sino también cómo se llega a ese conocimiento, esto significa que el conocimiento no existe en un vacío, sino que está influenciado por el contexto histórico, las condiciones contextuales y las relaciones espacio- temporales que dan forma a la realidad (Gallón, Gómez y Rodríguez, 2021). Por esto mismo, en esta investigación se valoraron otras formas de conocimiento emergentes como experiencias vividas y prácticas sociales para abrir nuevas realidades y promover prácticas emancipadoras. Además, se destacó la importancia de cuestionar el propósito y el destinatario de la investigación, buscando generar cambios en las condiciones contextuales de los territorios, personas y organizaciones involucradas.

En este sentido la apuesta principal de este trabajo está orientada hacia la investigación cualitativa social. La cual se basa en la definición propuesta por María Eumelia Galeano (2012), que se caracteriza por entender la realidad desde adentro, una inmersión profunda en la riqueza de las experiencias individuales, las dinámicas sociales y el tejido cultural que, juntos, componen la compleja realidad social que intenta comprender. Este enfoque no solo observa la superficie, sino que se sumerge en las capas más profundas de la vida cotidiana, capturando la autenticidad y la diversidad de las narrativas humanas.

De acuerdo con lo anterior se utilizó un método dialógico de saberes, que según Alfredo Ghiso (2000) se caracteriza por el reconocimiento de los sujetos participantes en procesos formativos o de construcción grupal de conocimientos, tomando como ejes la interacción y el diálogo entre el participante y el investigador. Este método comprende la importancia de la interacción entre sujetos mediante diálogo compartido, considerando experiencias y perspectivas, fomentando la reflexión crítica y la producción de conocimientos desde diferentes perspectivas, entendiendo la conversación como un medio para comprender la complejidad del mundo, considerando elementos más allá de lo verbal, como gestos, emociones y relaciones.

Por lo explicado, para el desarrollo de la investigación se utilizó una estrategia procesal para cada uno de los objetivos específicos (Tabla 2), enfocada en las categorías de análisis previas determinadas a partir de los objetivos y el problema de investigación: modelos contables, dificultades y necesidades en las JAC, necesidades de información contable y estructura de un modelo contable para las JAC.

Tabla 2*Estratégica metodológica de categoría de análisis*

Objetivo específico	Categoría de análisis	Fuentes de información	Selección de la unidad de análisis	Técnicas	Instrumentos de recolección y generación de información
Identificar las tendencias y atributos de modelos contables existentes que se puedan adjudicar a un modelo contable socioeconómico para las JAC.	Atributos de modelos contables	Documental	A conveniencia	Rastreo bibliográfico	Matriz bibliográfica
		Expertos en modelos contables, investigadores, profesores de Contaduría	Bola de nieve A criterio	Entrevista cualitativa semiestructurada	Guía de preguntas semiestructurada Fichas de recolección de información
Determinar las necesidades de información que un modelo contable debe satisfacer para proporcionar un valor significativo a una JAC.	Necesidades de información, JAC	Documental	A conveniencia	Revistas, libros electrónicos, bibliografía	Matriz bibliográfica
		Presidentes de cuatro JAC	Bola de nieve A criterio	Entrevista cualitativa semiestructurada	Guía de preguntas semiestructurada Fichas de recolección de información
Caracterizar una estructura modelística que permita responder a las necesidades socioeconómicas de las JAC e impactar su realidad contable y financiera.	Caracterización de una estructura modelística	Documental	A conveniencia	Revistas, libros electrónicos, bibliografía	Matriz bibliográfica
		Expertos en modelos contables, investigadores, profesores de contaduría.	A criterio	Entrevista cualitativa semiestructurada	Guía de preguntas semiestructurada Fichas de recolección de información
		Presidentes de cuatro JAC	Bola de nieve A criterio	Entrevistas	Guía de entrevista o preguntas

Nota. Elaboración propia basada en Gallón, Gómez y Rodríguez, 2021.

Para analizar los aspectos socioeconómicos, contables y financieros que aporten a la construcción de un modelo contable acorde con las necesidades reales de las JAC se utilizaron fuentes de información documentales y orales. Para las fuentes de información documentales se utilizaron técnicas como la revisión bibliográfica a través de la literatura académica, elegidas en función de su actualidad, credibilidad y disponibilidad, priorizando aquellas que mejor respalden el enfoque de la investigación; una revisión exhaustiva de la literatura existente sobre contabilidad social, ambiental y comunitaria para identificar enfoques relevantes, marcos teóricos y mejores prácticas. Por otro lado, para las fuentes orales la técnica utilizada fue la entrevista social semiestructurada, donde se desarrollaron una serie de preguntas abiertas útiles en el desarrollo de los objetivos, se contactaron expertos en modelos contables, investigadores, profesores de Contaduría con experiencia en contabilidad popular. Así mismo, con el fin de conocer las necesidades de información contable, identificando aspectos socioeconómicos, contables, financieros, administrativos, ambientales y culturales se estableció contacto con cuatro presidentes de JAC del Distrito de Medellín, (Vallejuelos, Quintas de la playa, Villahermosa y Aguas Frías parte alta), a partir de una selección cualitativa de bola de nieve.

Tabla 3

Expertos prácticos y temáticos

Categorías	Expertos y prácticos temáticos	Caracterización
Atributos de modelos contables. Necesidades de información	Natalia Gallón	Contadora Pública, magíster en Contabilidad Financiera y de Gestión, doctorando en Humanidades y Estudios Sociales de América Latina. Docente e investigadora del Grupo de Investigación Observatorio Público del Tecnológico de Antioquia.
Caracterización de una estructura modelística.	Jhoana Usma	Investigadora académica y coordinadora del semillero de investigación de contabilidad del Tecnológico de Antioquia, contadora pública e integrante de un proyecto relacionado con contabilidad popular.

	Alejandra Rodríguez	Docente en el Politécnico Jaime Isaza Cadavid y en el Tecnológico de Antioquia, contadora pública e investigadora con experiencia en el ámbito contable y las organizaciones sin ánimo de lucro, además integrante de un proyecto relacionado con la contabilidad popular.
Atributos de modelos contables. Necesidades de información Caracterización de una estructura modelística.	Carlos Castaño	Contador público y magister en administración de la Universidad de Antioquia. Profesor del departamento de ciencias contables de la Universidad de Antioquia. Director/editor de la revista Contaduría Universidad de Antioquia.
Necesidades de información JAC	Martin Andrade	Presidente de la JAC Quintas de la Playa, secretario de cultivo de Medio Ambiente en la Comuna ocho y tecnólogo en conservación y prevención del medio ambiente.
	Irene Ospina	Presidente de la JAC Aguas Frías parte Alta, formadora municipal, regional y departamental donde acompaña, capacita y brinda asesorías comunales.
	Amantina Ardeladez	Presidente de la Asocomunal Comuna ocho de Villahermosa, delegada a la Federación Comunal Medellín, encargada de todo lo relacionado con la formación comunal y la secretaria ejecutiva de las mujeres.
	Alberto García	Presidente de la JAC de Vallejuelos y abogado.

Nota. Elaboración propia, 2024.

Estos fueron elegidos en función de su experiencia, trayectoria académica e investigativa en modelos contables y JAC, liderazgo comunitario y beneficio social. Como instrumentos de recolección y generación de información se utilizaron las fichas de recolección de información, guía de preguntas semiestructuradas, además el rastreo bibliográfico de revistas y libros electrónicos como base de fuente documental.

Tendencias y atributos de modelos contables para las JAC

Caracterización y enfoque solidario de las JAC

Las organizaciones sin ánimo de lucro, así como aquellas pertenecientes a la economía solidaria trabajan por el bienestar del hombre y el de la sociedad en general y no por el individualismo que caracteriza al capitalismo; son organizaciones que trabajan por las necesidades socioeconómicas comunes y su actividad económica está orientada a satisfacer las necesidades humanas y a mejorar y/o mantener unas condiciones de vida digna; nacen como respuesta a la pobreza, la exclusión y la desigualdad social; tienen la solidaridad como valor y práctica del ciclo económico en las relaciones sociales para la apropiación colectiva de la producción, redistribución en escenarios participativos de decisión y gestión.

Lo anterior implica que “la eficiencia y sostenibilidad son rediseñados, no se piensan en el sentido financiero y de rendimientos monetarios, sino en el impacto de la calidad de vida de los sujetos en los territorios, en las redes de colaboración solidaria, en los fines colectivos, comunitarios, culturales y principios éticos (Gaiger, 2007 citado en Gallón, Gómez, y Rodríguez, 2020, p. 56).

Partiendo de este punto, en Colombia se crean organizaciones solidarias de desarrollo dentro de las que se incluye la JAC como una organización comunitaria de gestión social, sin fin de lucro, con personería jurídica y patrimonio propio; la conforman residentes de un lugar que reúnen esfuerzos y recursos para encauzarse al desarrollo integral y sostenible de su comunidad.

Las JAC son organizaciones democráticas con la mirada puesta en los objetivos de desarrollo sostenible y sustentables, movidas por la autogestión y cogestión en procura de mejorar la calidad de vida de sus afiliados y de la sociedad y de resolver problemas de las comunidades en condición de vulnerabilidad. En cuento las personas que la integran, Las JAC deben tener

por lo menos 50 afiliados y para no ser suspendidas deben contar con menos del 50% de desafiliación si están en cabeceras municipales, pueden crear su propio estatuto que vayan de acuerdo con la Ley, cooperan y negocian con personas jurídicas y entidades públicas para alcanzar el bienestar individual y colectivo. Las veces en que se reúnen a tomar decisiones y para la rendición de cuentas debe ser por lo menos cuatro veces al año (Ley 2166, 2021).

Objetivos, obligaciones y responsabilidades

Para alcanzar el bienestar individual y de acuerdo con la Ley 2166, 2021 y las entrevistas realizadas las JAC deben entre otras cosas:

- ✓ Crear procesos de formación para el ejercicio de la democracia.
- ✓ Conservar el medio ambiente y recursos naturales.
- ✓ Desarrollar programas y proyectos de desarrollo comunal.
- ✓ Celebrar contratos con otros entes para impulsar los planes comunales.
- ✓ Mantener informada a la comunidad de los programas sociales del Estado y otros entes.
- ✓ Crear espacios que promuevan los derechos humanos, resolución de conflictos y participación ciudadana y restablecimiento de la convivencia.
- ✓ Procurar cobertura y calidad en los servicios públicos y el acceso a la seguridad social.
- ✓ Apoyar en la creación de empresas.
- ✓ Podrán gestionar proyectos, ante y con las entidades del Estado, empresas públicas y privadas, institutos descentralizados, comunidad internacional, para lograr la solución de las necesidades básicas insatisfechas.
- ✓ Impulsar la ejecución de programas y proyectos para la construcción de paz.

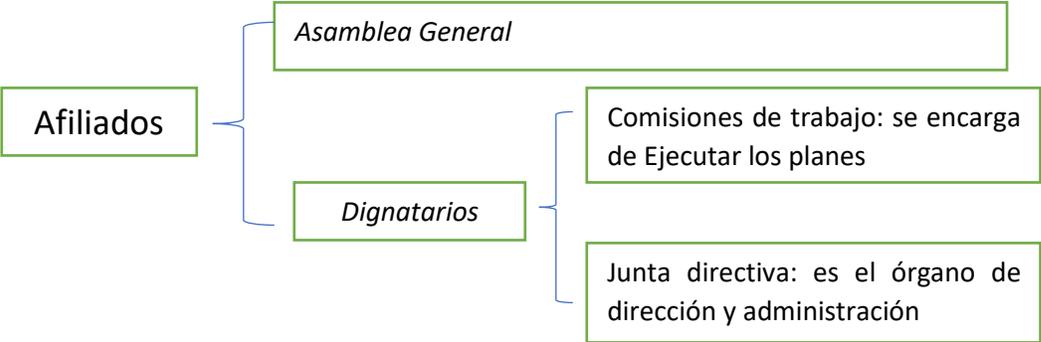
Miembros

De acuerdo con la Figura 1, todas las personas que hacen parte de las JAC deben ser afiliados, quienes pueden participar en la toma de decisiones, tienen accesos a la información y hacen parte de la asamblea general, esta es equiparable a la asamblea general de accionistas o junta

de socios de la empresa tradicional. Por su parte la junta directiva ordena gastos, celebra contrato y elabora planes, todo esto obedeciendo a lo que dicte la asamblea general. El presidente, quien hace parte de la junta directiva puede percibir ingresos de los recursos generados por el organismo si así lo dispone la asamblea. Por otro lado, mínimo del 30% de los dignatarios deben ser mujeres.

Figura 1

Miembros de las JAC



Nota. Elaboración propia (2024) basados en la Ley 2166 de 2021. La figura indica la conformación de la JAC, disgregando a los Afiliados entre Asamblea General (Junta de socios) y Dignatarios (Junta Directiva).

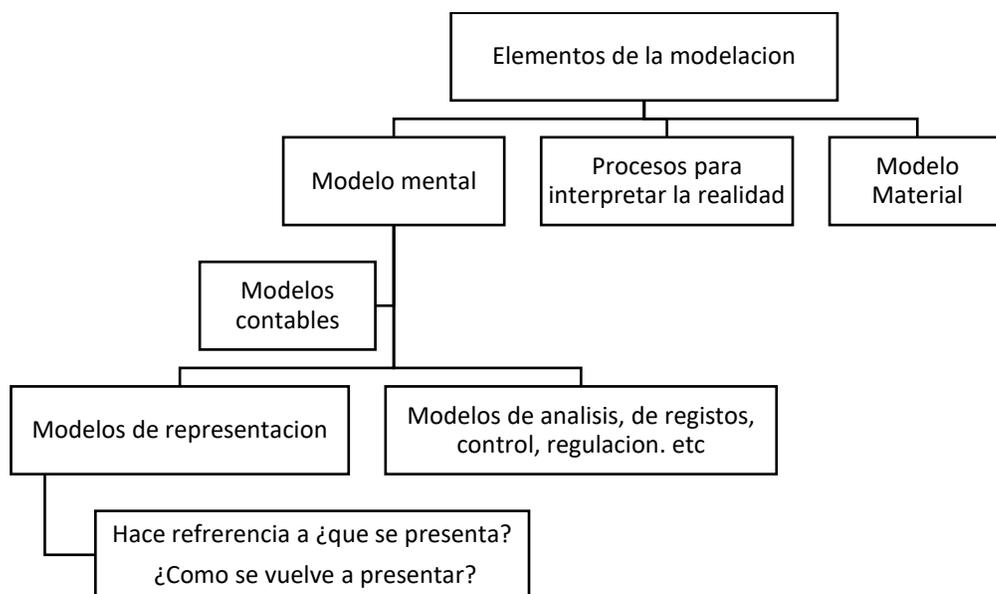
La inspección vigilancia y control de las JAC las realiza el Ministerio del Interior, a través de la dirección de democracia, participación ciudadana y acción comunal y específicamente las dependencias que asignen los municipios. Este órgano puede otorgar, suspender y cancelar la personería jurídica de los organismos de acción comunal. Las JAC podrán crear empresas o proyectos rentables para financiar programas que favorezcan a la comunidad, estos negocios deben formalizarse y para garantizar la propiedad de las JAC sobre estos se crearán comisiones empresariales, los beneficios o utilidad de estas actividades económicas deben ser reinvertidos en proyectos de desarrollo de lo social. (Ley 2166 del 2021).

Tendencia y atributos de modelos Contables preexistentes

Los modelos son una representación simplificada de la realidad, son construcciones imaginarias, un modelo es relevante si su capacidad de representación es cercana a la realidad estudiada, con esto no se quiere decir que sea exacto, sino que al referenciar las características más importantes tenga correspondencia con la realidad representada (Machado, 2000), en el caso de los modelos contables, estos tienen en cuenta las problemáticas dominio de la disciplina contable en las diferentes dimensiones (Financiera, económica, social, administrativa y ambiental). Para la comprensión de modelos contables, es importante considerar los elementos de la modelación los cuales se podrían categorizar como se muestra en la Figura 2.

Figura 2

Elementos de la modelación



Nota. Elaboración propia (2024) con referencia en Machado (2000). La figura muestra la categorización de los elementos de la modelación.

Tal como se muestra en la Figura 2, los modelos contables están enmarcados dentro los modelos mentales los cuales están relacionados con el pensamiento, la percepción y la modelación de la realidad. Las personas están regidas por sus teorías, leyes y conceptos que lo llevan a interpretar la realidad de determinada manera; los modelos mentales permiten plasmar en modelos materiales (semánticos, análogos o matemáticos) la realidad interpretada (Castaño, 2012).

El modelo imperante en el mundo contable es el patrimonialista ($\text{Patrimonio} = \text{Activos} - \text{pasivos}$, $\text{Utilidad} = \text{Ingresos} - (\text{Costos} + \text{Gastos})$), estandarizado por las NIC/NIIF, se cimienta en el pensamiento de Adam Smith, el cual plantea que, la economía se orienta por principios individualistas, tendientes a la maximización de utilidades, constituyendo el carácter racional de los seres humanos. Por lo que este modelo está desarrollado para entidades del mercado capitalista (Ruiz y Oviedo, 2021). Este modelo solo tiene en cuenta tres variables; unidad de medida, capital a mantener y criterio de valuación (Biondi, 1999, citado en Castaño, 2012) a pesar de que todos los modelos están constituidos por la conjunción de estas tres variables y son requeridas para construir la contabilidad en un entorno concreto y para satisfacer unas necesidades específicas de información Gómez (2007) este modelo se limita y se resume así: la unidad de medida es equivalente a moneda; criterio de valuación equivale a (costo histórico, precios de reposición y valores corrientes); y el capital a mantener equivale a que el tratamiento contable dado a todas las partidas debe buscar maximizar y mantener el valor para los propietarios e inversores.

En consonancia con lo anterior, Aliaga (2009) explica que el FASB a través de la emisión en 1993 del SFAS (Statement of Financial Accounting Standard) trató de adoptar las normas contables de las empresas con ánimo de lucro a la elaboración de la información financiera para las entidades no lucrativas; por su parte “ (...) el IASB desde 2008, en colaboración con el FASB, ha pretendido elaborar un “Marco Conceptual” de la contabilidad internacional para las entidades sin ánimo de lucro” (Aliaga, 2009, p. 156). estas iniciativas no se alejan del marco normativo para entidades mercantiles, pero pretenden que el tipo de información

vaya más acorde con los objetivos perseguidos por entidades sin fines de lucro, de ninguna manera proponen un nuevo modelo contable.

A pesar de la diversidad empresarial, se han convenido estándares internacionales contables (NIC/NIIF) de general aplicación para todas las organizaciones, pensados en un contexto diferente al de la actualidad y para organizaciones que están lejos de ser sociales y solidarias. La información preparada bajo estos estándares está dirigida a inversionistas acreedores y prestamistas y se prepara para mostrar solvencia y evaluar los resultados de la gerencia; la administración y el regulador no son usuarios directos (Rincón, Molina y Narváez, 2020).

En relación con el mencionado modelo y las JAC, se saca a relucir variables como el patrimonio, el cual denota a todos los activos y pasivos, para ser tenidos en cuenta en la contabilidad, estos deben ingresar de manera legal en forma de contribuciones, aportes, donaciones e ingresos por las actividades que las JAC realicen; ingresos que no pueden ser repartidos entre los afiliados sino que debe ser reinvertido; en cuanto a los bienes y los servicios que presta se puede decir que son intangibles y de difícil valoración (Aliaga, 2009). Las JAC además de preparar estados financieros, deben llevar un libro de tesorería donde registra todos los movimientos del efectivo; otro de inventario en donde registre los bienes y activos fijos; un libro de actas de la asamblea, de registro afiliados, de actas de comisión de convivencia y conciliación y uno de reuniones de dignatarios (Ley 2166, 2021).

Así pues, se puede decir que en las JAC la contabilidad se ha centrado en fenómenos patrimonialistas, pensado principalmente para el reconocimiento de la propiedad, los bienes y la riqueza para el control y generación de valor económico y financiero en entidades con ánimo de lucro y basadas en la propiedad privada. El modelo patrimonialista utilizado por las JAC ignora que la contabilidad en sus distintas aplicaciones, a través de lo que hace, tiene la capacidad de transformar la realidad, mejorar la calidad de vida de una comunidad y procurar su desarrollo socioeconómico y cultural (Gómez, Ospina y Bustamante, 2016), se puede inferir que las NIIF no se ajusta a las necesidades del sector al que pertenecen las JAC, y es por ello que plantear un modelo que se acomode a las necesidades del contexto

organizacional se vuelve apremiante. Consciente de esto Robb (2012) citado en Rincón, Molina y Narváez (2020) expone que “(...) la contabilidad para el sector solidario es distinta al sector privado, porque se acerca más a una contabilidad administrativa de gestión, que a una contabilidad financiera” (p. 41).

Las NIC/NIIF no distinguen la naturaleza y especificidad del sector solidario, de tal forma que no garantizan que la información relevante para gestionar las metas y principios de las JAC según sus necesidades, intenciones e intereses sea abarcada por la práctica contable. El modelo contable propicio para las JAC sería como lo plantea Ruiz y Oviedo (2021) aquel que represente el acceso y uso sustentable de los recursos, involucrando variables culturales y ambientales, que sea congruente con el contexto de las JAC de la ciudad de Medellín.

Práctica de la contabilidad popular

A falta de conocimiento de alternativas de modelos contables existentes y de la necesidad de supervivencia de actores que participan en determinados contextos y con el propósito de apropiarse, a partir de sus prácticas cotidianas, sociales y experienciales; de las dinámicas contables de su actividad productiva o comercial surge la contabilidad popular, llamada así por las prácticas contables que han desarrollado los entornos solidarios; esta no se mira desde la dimensión financiera fundada sobre el ocultamiento, la medición y la representación de la realidad de empresas con ánimo de lucro, sino desde las necesidades contextuales, económicas y sociales del entorno (Gallón, Gómez y Rodríguez, 2020). Similar a la contabilidad popular se han creado opciones de representación de la realidad socioeconómica a través de finanzas populares, las finanzas rurales, las finanzas islámicas, las finanzas solidarias y las microfinanzas (Ruiz y Oviedo, 2021).

La contabilidad popular se puede ver como una nueva apuesta sobre la forma de seleccionar la información relevante, la forma en que se procesa y se comunica, modelando así sistemas de información contables más simples y prácticos en organizaciones comunitarias y rurales donde se cuestiona el modelo contable tradicional; la contabilidad popular tiene en cuenta la

forma de vida de las personas, forma de comunicación, la tradición y las experiencias de los participante, para la construcción de sus propias prácticas contables configuradas por “bases sociales sobre las que se sustentan las relaciones humanas, económicas, políticas, sociales y ambientales” (Ruiz y Oviedo, 2021, p158) congruentes con el contexto.

Considerando las JAC, la contabilidad popular complementa el trabajo comunitario porque con ella se puede preparar información comprensible al entendimiento de las personas del entorno, porque esta diseñada por ellas y para ellas a partir de sus conocimientos, la contabilidad popular como practica da valor agregado a la gestión y permite incorporar recursos no monetarios con los que cuentan estas organizaciones para cumplir sus objetivos. Esta práctica contable se crea partir del dialogo entre la practica social y la práctica profesional.

La contabilidad popular se da partir de la educación popular que pretende ampliar las potencialidades de las personas en la autogestión de las organizaciones de economía solidaria las cuales tienen unas necesidades particulares que exigen prácticas contables situadas, que den sentido, nombren y transformen las realidades. Vista como alternativa socio-práctica “permite constituir formas alternativas de representar, comprender la realidad y de visibilizar hechos, actividades, comportamientos y discursos, para procesarlos y actuar sobre ellos, a la vez que desarrolla una capacidad para cambiarlos” (Miller y O’Leary, 1987; Miller, 1994; Miller y Power, 2013) citado en (Gallón, Gómez y Rodríguez. M. 2020. p70).

De acuerdo con Balzer, Mattesch (1991) citado en García (2002) quien afirma que “los modelos contables son artefactos sociales respecto a la acciones de las personas, por ellas, para ellas y acerca de ellas y del contexto social y físico” p212 la contabilidad popular representa una herramienta con un alto impacto de aplicación en cualquier contexto y aún más en entornos sociales y solidario, y en especial las JAC, no como reemplazo de un modelo contable, sino como una herramienta que le de potencia y este enfoque al modelo independientemente del que se use, y ayudar que este pueda representar los aspectos relevantes de la realidad desde la percepción y necesidades de las personas.

Necesidades de información: modelo contable generador de valor socioeconómico, contable, administrativo, ambiental y cultural para la JAC

Todas las organizaciones y relaciones humanas basan sus acciones en la información disponible. Las JAC no son una excepción. Al igual que otras entidades, requieren información de índole económica, social, administrativa, financiera y ambiental para la toma oportuna de decisiones. Sin embargo, también tienen la responsabilidad adicional de preparar y presentar información a personas y organismos externos que no están directamente involucrados en la gestión. Esto puede ser para obtener recursos y beneficios para la comunidad, demostrar los logros obtenidos, rendir cuentas y, en general, reflejar de manera precisa la realidad en diversos aspectos, tal como se presenta en la Tabla 4.

Tabla 4

Necesidades, usos y requerimientos de información en las JAC

Usuarios	Necesidades de información	Utilidad de la información
Afiliados a las JAC	Formas en las que pueden participar de las iniciativas rendición de cuentas de la gestión de la JAC. Informados de las elecciones para desempeñar cargos dentro de los organismos comunales para tener el derecho de elegir y ser elegidos. Informado de los beneficios del organismo. Informados de actividades, proyectos, programas o ayudas a las que puedan acceder para beneficios de ellos y sus familias.	Para participar en las decisiones y aprovechar los beneficios que gestionan en la JAC y así tener voz y voto para mejorar la calidad de vida de ellos y su comunidad.
Junta directiva	Información y estadística de los afiliados y sus hogares como el sexo, la edad, tamaño del hogar, personas empleadas (jornaleros-profesionales), desempleados y propietarios discapacitados Estar informado de proyectos, actividades y programas de entidades públicas y privadas a las que se puede acceder. Estar informado prácticas solidarias y participantes de estas (bingos, rifas, prestamos sin interés, colectas, venta de alimentos, arreglo de vías, siembra de árboles, festividades, fiestas familiares, recuperación de prácticas tradicionales...otro) que ayude al crecimiento y bienestar de la comunidad.	Generar procesos que promuevan y fortalezcan el bienestar y calidad de vida de los afiliados para el crecimiento personal y colectivo, además para desarrollar procesos económicos solidarios que permita el desarrollo de la comunidad y el entorno.

Usuarios	Necesidades de información	Utilidad de la información
	<p>Información de las instalaciones que puede haber en la población como escuelas, iglesias, supermercados.</p> <p>Información de cómo adquirir, manejar y distribuir los recursos de la comunidad.</p>	
Comité y comisiones de trabajo	<p>Información sobre las necesidades y problemas en la convivencia y conciliación de problemas de los habitantes.</p> <p>Información sobre la formación de la democracia, participación ciudadana.</p> <p>Información sobre la calidad de los servicios públicos dignos como el agua potable, la conservación de la fauna y flora.</p> <p>Información de programas y proyectos para niños, jóvenes y adultos como entretenimiento, deporte, cultura, educación, vivienda, oportunidades laborales y alimentación.</p> <p>Información sobre las brigadas de salud y esterilizaciones de perros y gatos.</p> <p>Cronograma de actividades</p>	<p>Para ejecutar los programas, proyectos o ayudas a las que pueden acceder la comunidad, además de gestionar la resolución de problemas que permita dejar las diferencias y conflictos y construir y preservar la armonía de la comunidad, por otro lado, promover el ejercicio de la democracia participativa de los jóvenes con la intención que esto les ayude para su crecimiento personal y puedan gozar de estos beneficios de manera sana y pacífica.</p>
Líderes sociales	<p>Información sobre mecanismos orientados a la promoción de derechos humanos y el medio ambiente.</p> <p>Información de posibles amenazas y riesgos que atente contra la vulnerabilidad de los derechos de la comunidad y el medio ambiente.</p>	<p>Para divulgar, promover, velar y generar espacios de protección para el ejercicio de los derechos humanos, derechos fundamentales y medio ambiente consagrados en la Constitución y la ley.</p>
Gobierno y empresas privadas	<p>Información financiera, información que certifique Juntas constituidas legamente y formalizadas.</p> <p>Proyectos comunales.</p>	<p>Para poder suministrar recursos, programas y proyectos y consolidar convenios comunitarios.</p>

Nota. Elaboración propia basada en la Ley 2166 de 2021 y en las fuentes de información oral.

Un modelo contable para las JAC

Tal como lo señala Machado (2000), los modelos contables deben tener en cuenta tres aspectos, el teórico, el empírico y el técnico (variables y ecuaciones). En lo referente al aspecto teórico se puede decir que el siguiente modelo es un modelo de representación porque

tiene que ver con ¿Qué representar? ¿cómo representar? ¿cómo volver a representar el objeto estudiado?; se clasifica de acuerdo con la forma de expresarlo como esquemático porque se trata de explicar la realidad por medio de un diagrama; de acuerdo con el nivel de conocimiento que se suministra se clasifica como descriptivo porque determina los rasgos esenciales de las JAC, puede ser un modelo dinámico porque presenta relaciones entre variables y categorías y movimientos en estas; se trata de que este modelo sea sencillo, preciso y claro porque del cumplimiento de estas características va depender la calidad del modelo y sus posibles usos.

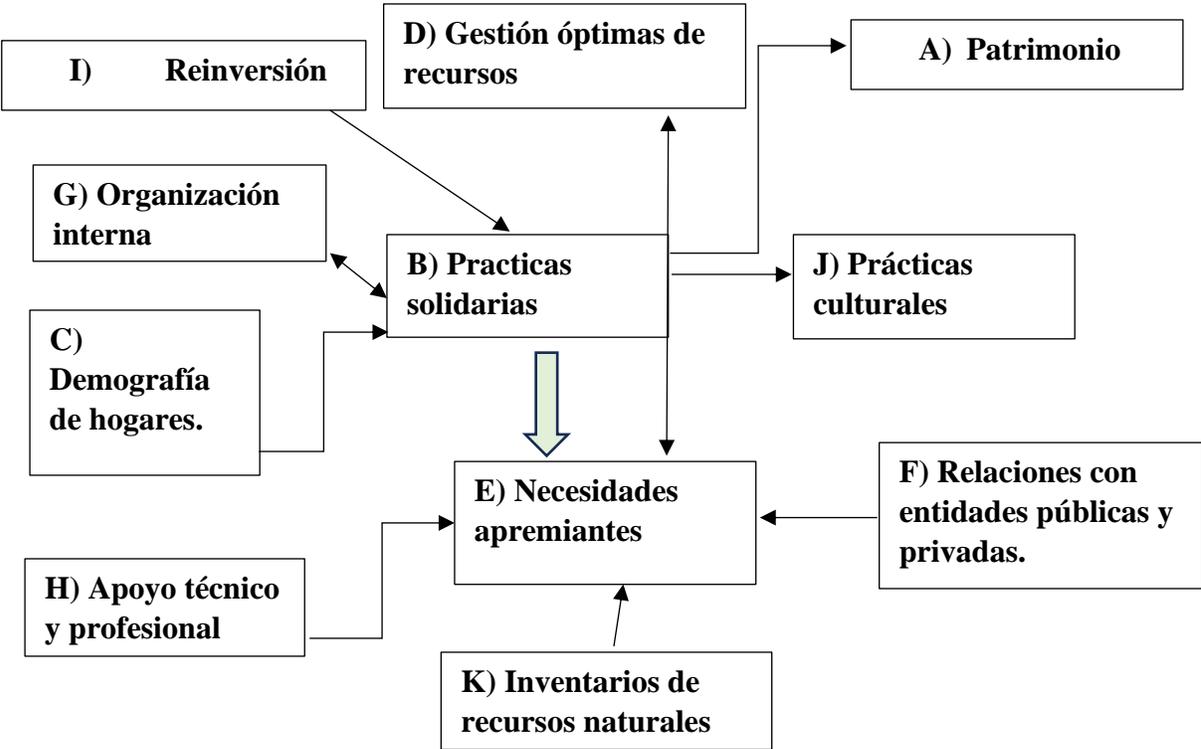
También puede ser considerado un modelo contable gerencial porque provee información sobre aspectos administrativos orientados por los objetivos de la organización y porque la orientación no solo es de carácter externo sino también interno, también es un modelo contable social porque el análisis se centra en los impactos sociales de las JAC en relación con el contexto.

Para este trabajo es necesario empezar a ver la contabilidad más allá del reduccionismo de los estados financieros, para este trabajo se entiende objeto de estudio de la contabilidad, no solo la generación, distribución y circulación de la riqueza, sino que se mira como lo señala (Machado, 2000) desde una visión formal, desde las ciencias sociales, en él se estudia la relación del hombre en sociedad y sus productos. Este modelo también se ve desde un enfoque referencial el cual hace alusión a los diversos agentes que participan en la realidad y que requieren información de las variables, financieras, administrativas, económicas y sociales, incluso ambientales y culturales

Tomando en consideración lo expuesto anteriormente y tras haber identificado las necesidades de información pertinentes, se propone la Figura 3 como estructura modelista. Este abarca diversas categorías que son relevantes y desempeñan un papel crucial en la cotidianidad de las JAC. Se ha considerado la variedad de factores que inciden en el funcionamiento y las decisiones de las JAC, con el fin de ofrecer una representación completa y precisa de su contexto y dinámica. Considerando lo mencionado por Rodríguez,

comunicación personal, 18 de febrero (2024) un modelo contable debe estar pensado para suplir las necesidades de información de toda la comunidad y no solo para organismo específicos.

Figura 3



Nota. Elaboración propia. La figura muestra los elementos susceptibles de ser modelizados desde el enfoque de la Contabilidad popular, estos elementos contienen, los hechos, variables y categorías que podrían ser objeto de estudio de la contabilidad y su impacto es de gran relevancia.

A continuación, se profundiza en cada una de estas variables y categorías organizadas alfabéticamente en el orden en el que se identificaron.

- a) Denota todos los bienes, derechos y obligaciones pertenecientes a las JAC, lo integran contribuciones, aportes, donaciones e ingresos que provengan de actividades que realicen estas organizaciones, no hace parte de este patrimonio los ingresos de fuentes oficiales, su medición se basa en la técnica tradicional de la partida doble, nutrida por las normas de información financiera aplicadas en Colombia; esta variable es reduccionista por lo que hace referencia netamente a recursos económicos y financieros medibles cuantitativamente y con determinados requisitos de reconocimiento.

Una de las responsabilidades de las JAC es el cálculo de esta variable a través de la ecuación contable y para llegar a ese punto necesita llevar un registro de las operaciones que afectan el patrimonio (como los ingresos y gastos) llevar un libro de inventario y un libro de tesorería (Castaño, comunicación personal, 1 de febrero, 2024). Aunque en las JAC y otras organizaciones sociales lo más común es tener una contabilidad que se aleja un poco de la estructura tradicional y se ajusta a la necesidad de cada organización, lo que se interpreta como una contabilidad popular (Usma, comunicación personal, 18 de marzo, 2024). Por lo que esa contabilidad popular como lo plantea Gallón:

(...) lo que hace es reconocer la organización y desde ahí dispone de unos espacios, ambientes, estrategias y técnicas que les permite construir y diseñar unas prácticas o herramientas contables por medio de talleres de manera colectiva y solidaria que permite además responder al ámbito financiero construyendo presupuestos, ingresos y gastos de manera colectiva, además de mantener permanentemente un acompañamiento del contador, que le permite construir una confianza sin la preocupación de no hacer las cosas bien ante la ley (comunicación personal, 2024).

- b) Estas fortalecen las relaciones entre los miembros de la comunidad, lo que mejora el sentido de pertenencia y la colaboración en proyectos comunitarios, facilitan la resolución de problemas locales a través de iniciativas solidarias, la organización de programas de ayuda mutua, recolección de donaciones para personas necesitadas y la realización de actividades para mejorar el entorno local. Aprovechando que la normativa

deja abierta la posibilidad de llevar libros adicionales a los exigidos se puede plantear un libro contable donde se documenten todos los ingresos y gastos relacionadas con la práctica solidaria, no limitándose a lo que dicta la norma respecto a las características que debe tener un elemento de los estados financieros para su reconocimiento, donde se planea las actividades a realizar, las formas de financiarlas, los posibles ingresos o los beneficios que esto tiene para la comunidad, y no menos importante, se lleve a cabo el presupuesto que exige la norma. Respecto a lo anterior, Rodríguez (comunicación personal, 18 de marzo, 2024) señala que la alternativa para ello es la contabilidad popular porque esta permite ver otras connotaciones diferentes a las patrimoniales, otras formas de ver, llamar y comunicar las cosas, otras maneras de registrar la información, otras formas de decidir a partir de esta, con el fin de que se democratice y que esta esté al entendimiento de todos.

- c) Entender esta categoría es crucial para las JAC porque permite anticipar las necesidades de la comunidad en lo referente a servicios, programas y recursos necesarios para tratar de satisfacer las necesidades específicas de los niños, personas mayores, personas con discapacidad, desempleados, familias más vulnerables, así como también identificar personas que son profesionales y que pueden aportar de su conocimiento para solucionar problemas internos y gestionar proyectos (Castaño, comunicación personal, 1 de febrero, 2024) y personas que son propietarias de negocios, terrenos, entre otros y emprendedores; se necesitan bases de datos donde se recopile información y estadísticas como el sexo, edad, tamaño del hogar, estado de empleo de los afiliados y sus hogares, esto para garantizar que se canalicen las ayudadas dependiendo de la necesidad específica de cada hogar, esto permite un presupuesto más preciso y ayuda a optimizar los recursos disponibles.
- d) Permite utilizar los recursos de manera eficiente, maximizando el impacto y minimizando el gasto, permitirá hacer cosas que son significativas con los recursos limitados que se tienen, tiene que ver con la gestión para obtener los ingresos, ayudas y recursos y con la forma de gastarlos en inversión social la cual debe estar canalizada a el mejoramiento de

la calidad de vida de la comunidad, se debe llevar registro de esos ingresos, programas, donaciones y de todo recurso con el que se cuenta, cada uno de estos debe estar relacionado a la solución de unas necesidades específicas en un “Balance de necesidades” tal como lo definió (Castaño, 2024) durante las conversaciones que se tuvieron alrededor de este proceso de investigación. En relación con lo anterior Usma (comunicación personal, 18 de marzo, 2024) señala que estos ingresos son de dos tipos, unos ingresos oficiales entregados por las alcaldías y otros recursos por actividades comunitarias, de estas últimas la experta señaló que la gestión de ingresos debe estar basada en estas actividades y que se debe depender cada vez menos de los primeros y para estructurar un modelo se debe identificar la finalidad de esos recursos y las implicaciones sociales que acarrea dentro de la comunidad.

- e) Esta información puede utilizarse para gestionar el apoyo y los recursos necesarios para poder cumplir eficazmente las funciones de las JAC, al comprender las necesidades prioritarias, se pueden diseñar y ejecutar programas, políticas y proyectos que aborden de manera efectiva los desafíos específicos que enfrentan las JAC en su labor comunitaria, esto contribuye a fortalecer el papel y la capacidad de las JAC para servir a sus comunidades, la adecuada identificación de las necesidades apremiantes facilita la elaboración de un plan de acción y de el plan de desarrollo Comunal, permitiendo así identificar las áreas de mayor necesidad y prioriza los proyectos e iniciativas a esas necesidades, lo que optimiza los recursos disponibles. Esta información puede ser presentada mediante un reporte de necesidades suplidas y pendiente
- f) Puede aplicarse para visualizar la distribución de responsabilidades, cargos y roles dentro de las JAC, puede ser útil para facilitar la participación ciudadana en todos los asuntos de las JAC, identificar a personas con habilidades de liderazgo y asignarle tareas de acuerdo con sus capacidades y para saber con quienes se puede contar para realizar las actividades solidarias.

- g) Para gestionar programas alineados con las metas y objetivos de la JAC, es fundamental recopilar información sobre los programas a los que aún no se ha accedido y aquellos en los que ya se participa. Esta información debe ser integrada en la contabilidad y debidamente documentada, resaltando los beneficios que aportan a la comunidad, los beneficiarios involucrados y las responsabilidades que la JAC asume al aceptar dichos convenios. Además, esta recopilación de información es esencial para que la JAC esté legalmente preparada, cumpliendo con todos los requisitos necesarios para acceder a estos programas de manera adecuada.

En este punto se resalta lo que para Rodríguez (comunicación personal, 18 de marzo, 2024) el tema de los intereses políticos, el cual afecta en gran manera las dinámicas de las JAC e influye significativamente en su desempeño, se debe contar con un sistema de capacitaciones y redes de comunicación que permita convocar a agentes políticos de nivel municipal y regional para que conozcan las necesidades, y que los afiliados tomen decisiones acertadas, también es conveniente para incentivar la participación en la política de los mismos. Porque el modelo contable según la experta visto desde una contabilidad popular no solo debe impactar la vida financiera y monetaria sino también la vida política.

- h) Desde la contabilidad popular, se podría plantar que el modelo contable situado para la JAC debe prepararse con el intercambio de opiniones aprovechando el conocimiento de los mismos participantes y con el apoyo técnico y profesional del área contable, para darle al modelo esa mezcla entre teoría y análisis desde lo empírico. Se puede evidencia que por parte de los tesoreros de las JAC hay poco conocimiento en lo contable ya que no reciben apoyo por parte del gobierno o contadores públicos que los capaciten para llevar aquellas necesidades contables de las JAC. Con respecto a lo anterior, Gallón. Comunicación personal, 16 de febrero (2024) Nos expresa que desde las universidades ya se ve el desacuerdo para capacitar, formar o educar a los profesionales sobre la contabilidad en el sector solidario, por eso desde que nos educan ya se ven las falencias para tener el conocimiento necesario sobre la contabilidad en organizaciones más

sociales, culturales, ambientales o administrativas ya que solo les importa enseñar sobre organizaciones con interés en generar beneficios económicos.

- i) Permite que la comunidad identifique la forma en cómo son reinvertidos los sobrantes de los ingresos obtenidos por medio de actividades, recolectas, donaciones en otro tipo de actividades que a lo largo le generen más beneficio y así poder cubrir las necesidades de la comunidad como, arreglos de vías, alcantarillados, parques, canchas de futbol, tuberías de agua, habitantes con necesidades más vulnerables, transporte entre otros.

- j) La cultura es uno de los elementos más importantes en las JAC porque incluye las facultades humanas, las artes, las creencias, los conocimientos y las formas de pensamiento y comportamiento, con el apoyo técnico profesional se deben identificar las conexiones que existen entre la cultura y la contabilidad para ser representadas, se debe capturar información acerca de patrimonio cultural e inmaterial, estudiar cual de esas representaciones de la cultura puede ser valoradas económicamente y a cuales se puede acceder atreves de una compra y por otro lado que representaciones de la cultura puede ser informadas desde sus cualidades. (Ocampo, Rodríguez y Gómez 2008) Ocampo, C.A., Rodríguez, C.L. y Gómez, J.C. (2008). Algunas relaciones entre contabilidad y cultura. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 52, 215-258.

- k) Se refiere a planes e informes sobre las actividades complementadas para la conservación del medio ambiente, de cuantos árboles, animales, ríos o quebradas hay que necesiten de un cuidado especial para su conservación y así permitir que estos no se extingan y pueden brindarle un beneficio a la comunidad. El modelo contable debe tener los elementos necesarios para mostrar el impacto de las acciones de los miembros de las JAC en el medio ambiente y en el entorno donde vive, tanto positivos como negativos.

Conclusiones

En definitiva, por las razones que se han expuesto anteriormente, las JAC al ser entidades de carácter solidario y organizaciones comunitarias, requieren de información sobre aspectos que se superponen a lo que se ciñe el enfoque legalista y patrimonialista de la contabilidad, no solo porque no buscan tener una utilidad equivalente al dinero sino más bien porque su objeto social y a los resultados a los que quiere llegar están enfocados a la satisfacción de necesidades básicas, la superación de la pobreza, el fortalecimiento de la dignidad humana, y en facilitar el desarrollo personal promoviendo las relaciones humanas.

En este sentido, es apremiante cambiar de paradigma y dejar de ver la contabilidad de manera reduccionista, esa contabilidad que solo tiene en cuenta el patrimonio y todas las variables que convenientemente se aceptan como elementos de este, se queda corta en entidades como las JAC que están canalizadas a la consecución de objetivo y dinámicas muy diferentes a las de las entidades en las que se acciona el modelo contable tradicional.

Los aspectos socioeconómicos, contables y financieros que aportan a la construcción de un modelo contable, son las mismas personas, las relaciones que tienen entre ellas de ayuda y cooperación, la gestión y las actividades que realizan para conseguir los recursos y la forma en cómo se distribuye la riqueza, las decisiones políticas que se toman al interior, la responsabilidad de encauzar al territorio a construcción de paz, al desarrollo sostenible, incentivar los emprendimiento, incentivar por el respeto a los derechos humanos, dicho esto, como las idealiza la norma, estas organizaciones podrían ser el camino a la Colombia que todos queremos.

Todo lo mencionado anteriormente, se puede adjudicar a un modelo de contabilidad social mirado desde un punto de vista macro, pero pretender que la JAC accionen un modelo contable social, que inclusive podría ser más complejo que el tradicional sería muy ambicioso de nuestra parte por lo que se concluye que la mejor alternativa para las JAC es un modelo con matices de este pero con el enfoque de la contabilidad popular ya que esta

deja abierta la posibilidad a una contabilidad que muestre información que pueda ser útil y entendible por todo lo actores de las JAC porque es flexible y se podrían tener en cuenta en cualquier momento elementos considerados relevantes.

Por otro lado, se pudo determinar que las necesidades las JAC están orientadas a los aspectos financieros, contables, administrativo y económicos, pero en su mayoría se centra en los aspectos sociales, ambientales y culturales permitiendo así que todos estos aspectos se mezclen y en conjunto se pueda complementar y brindar un desarrollo satisfactorio y de esta manera mitigar las necesidades de la comunidad.

Analizar los modelos contables existentes y escuchar la voces de expertos, se identificó que un posible modelo capaz de abarcar la realidad económica y social de las JAC debería estar compuesto por variables como el patrimonio (porque no se puede dejar de cumplir con la norma y porque su cálculo y conocimiento puede ser de interés para persona y entes externos); categorías como las prácticas solidarias, demografía de los hogares, la gestión óptima de recursos, necesidades apremiantes, organización interna y las relaciones con entidades públicas y privadas; por ser consideradas relevantes para las JAC, y porque su representación puede facilitar la comprensión de la realidad e impactar en las realidades futuras.

Referencias

- Arias, F. (2006). *El Proyecto de Investigación Introducción a la metodología científica*. Editorial Episteme.
- Arboleda, G., Fonseca, L. (2016) Juntas de Acción Comunal, construcción de caminos hacia la sostenibilidad, análisis de caso. [Trabajo de investigación desarrollado para obtener el título de maestría] Repositorio institucional Universidad EAFIT. https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/9171/M%C3%B3nicaIsabel_ArboledaGallego_Linsucindy_Fonseca_2016.pdf?sequence=2&isAllowed=y
- Aliaga, J. (2009). La información financiera de las entidades sin ánimo de lucro. Una aproximación internacional a su marco conceptual. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 55, 149-164.
- Andrade, M. Ospina, I. Ardeladez, A. García, A. (2024). Entrevista a la JAC.
- Bustamante, H. (2010). El interés público en la nueva base institucional de la regulación contable en Colombia. Comentarios generales a propósito del proceso de convergencia hacia estándares contables internacionales. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 56, 81-104.
- Castañeda; A, Leon; M. (2015). *Fines de la contabilidad en el sector solidario “cooperativas de las ciudades de Duitama y Sogamoso*. [Tesis de pregrado, Universidad pedagógica y tecnológica de Colombia]. “UPTC”. <http://catalogo.uptc.edu.co/cgi-olub/?oid=369711>
- Castaño, C. E. (2012). Cambio del modelo mental contable para la construcción de los nuevos modelos contables. *Adversia*, (2). <https://revistas.udea.edu.co/index.php/adversia/article/view/11303>

Cardona, D., Londoño, A. (2022). *Sistema integral de información para las Juntas de Acción Comunal del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima*. [Tesis de pregrado, Corporación Universitaria Minuto de Dios]. Archivo digital. <https://repository.uniminuto.edu/bitstream/10656/14727/3/Sistema%20integral%20de%20informaci%C3%B3n%20para%20las%20Juntas%20de%20Acci%C3%B3n%20Comunal.pdf>

Carrizo, W.; León, S (2007). ¿Qué realidad representa la contabilidad? *Pectnia*, 5, 17-27.

Concejo técnico de la contaduría pública (2020). *Manejo contable en las juntas de acción comunal*. Bogotá, D.C.: Consejo técnico de la contaduría pública.

Decreto 2420 de 2015. (presidente de la república de Colombia) por medio del cual se expide el decreto único reglamentario de las normas de contabilidad, de información financiera y de aseguramiento de la información y se dictan otras disposiciones. 09 de diciembre de 2021.

Díaz, J., Montilla, F. (2020) *El Proceso de Control Contable y Tributario en las Juntas de Acción Comunal de la Comuna 4 de la Ciudad de Popayán, del Departamento del Cauca*. [Tesis de maestría, Universidad nacional Abierta y a Distancia]. Archivo digital. <https://repository.unad.edu.co/bitstream/handle/10596/36811/jpdiaz%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Galeano Marin, E. M. (2012) *Estrategias de investigación social cualitativa*. La carreta editores. [https://biblioteca.colson.edu.mx/e-docs/RED/Estrategias de investigacion social cualitativa.pdf](https://biblioteca.colson.edu.mx/e-docs/RED/Estrategias%20de%20investigacion%20social%20cualitativa.pdf)

Gallón, N., Gómez, Y. y Rodríguez, M. (2020). Contabilidad popular. Una alternativa socio práxica para resignificar las prácticas contables en las organizaciones de economía solidaria de Colombia. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 77, 37-79. <https://doi.org/10.17533/udea.rc.n77a02>

Gallón, N. Rodríguez, A. Castañeda, A. Usme J. (2024). Entrevistas a contadores.

Ghiso, A. (2000). Potenciando la diversidad (Diálogo de saberes, una práctica hermenéutica colectiva).

Gómez Serna, L. S., Ospina Z., C. M., & Bustamante G., H. C. (2016). REPRESENTACIÓN, MODELACIÓN Y SIMULACIÓN UNA ARTICULACIÓN NECESARIA EN CONTABILIDAD. *Contaduría Universidad De Antioquia*, (37), 49–84. <https://doi.org/10.17533/udea.rc.25574>

Gómez Villegas, M (2007). Comprendiendo las relaciones entre los sistemas de contabilidad, los modelos contables y los sistemas de información contables empresariales, *Revista internacional Legis de contabilidad & auditoría*, 32, 83-113.

Gómez-Zapata, Y., Gallón, N., Rodríguez, M. y Usma, L. (2021). Contabilidad 0. Sentidos y experiencias en organizaciones sociales y comunitarias de la vereda Granizal (Bello, Antioquia, Colombia). *Innovar*, 31(82), 245-269.

Hernández Rodríguez, D. R. (2015). Fundamentos teóricos para la construcción de un modelo de contabilidad social. *Perfil De Coyuntura Económica*, (26), 115–134. <https://revistas.udea.edu.co/index.php/coyuntura/article/view/327744>

Henao, J.; Castaño, C. (2017). Estrategia para la evaluación, formulación y gestión organizacional de los organismos de acción comunal del municipio de Rionegro Antioquia. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 71, 175-211

Ley 2166 de 2021. Por la cual se deroga la Ley 743 de 2002, se desarrolla el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal. 18 de diciembre de 2021. D.O. No. 51.892. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2166_2021.html.

Machado, M. (2005). Modelos contables y realidad. Una aproximación conceptual a su relación. *Lúmina* 5(05):93-112. [\(PDF\) Modelos contables y realidad. Una aproximación conceptual a su relación \(researchgate.net\)](#)

Machado, M. A. (2000). Tendencias de modelación para el análisis contable: hacia una representación integral. *Contaduría Universidad De Antioquia*, (37), 15–47. <https://doi.org/10.17533/udea.rc.25573>

Pulgarín-Arias, A.-F., & Bustamante-García, H.-C. (2019). El interés público y su atomización. Bases para fundamentar una tesis en materia de regulación en contabilidad y control. *Contaduría Universidad De Antioquia*, (74), 171–197. <https://doi.org/10.17533/udea.rc.n74a08>.

Ramírez Jiménez, S., & Rincón Ochoa, N. (2012). Un modelo contable estandarizado para una economía diversa. Análisis de la eficiencia del modelo financiero patrimonialista en algunos sectores de la economía colombiana. *Adversia*, (10). <https://revistas.udea.edu.co/index.php/adversia/article/view/12557>

Rincón, C., Molina, F. y Narváez, J. (2020), Perspectiva de la Alianza Cooperativa Internacional sobre la aplicación de las NIIF en las empresas cooperativas. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 76, 35-53. Doi: <https://doi.org/10.17533/udea.rc.n76a0>

Ruiz, E. y Oviedo, J. (2021). Bases sociales para la configuración de un modelo de gestión financiera con perspectiva solidaria en el contexto de organizaciones rurales. *Contaduría Universidad de Antioquia*, 78, 155-177.
<https://doi.org/10.17533/udea.rc.n78a06>