

#1

Diciembre  
2020

# Comida y comunidad

Inovação  
socioterritorial  
e ação pública  
para a promoção  
da soberania e da  
segurança alimentar  
e nutricional

## PARTICIPAN

Eduardo de Lima Caldas  
Yury Marcela Ocampo Buitrago  
Dulclair Sternadt  
Ismael Bravo Rodríguez  
Yury Marcela Ocampo Buitrago  
Alberto Ramírez Fiora  
Esteban Torres Muriel  
Claudia Puerta Silva  
Estefanía Frías Epinayú  
Alicia Dorado González  
Álvaro Ipuana Guariyü  
Roberto Carlos Amaya Epiayú  
Fatima Epiayú  
Roody Réserve  
Paulo Niederle  
Bernardo Mançano Fernandes  
Mauro Silva Outeiro  
Eduardo de Lima Caldas  
Martin Jayo

Grupo Especial  
FAO / CLACSO

**Innovación en  
políticas públicas  
de seguridad  
alimentaria  
y nutricional**



Food and Agriculture Organization  
of the United Nations

Comida y comunidad : inovação socioterritorial e ação pública para a promoção da soberania e da segurança alimentar e nutricional / Eduardo de Lima Caldas... [et al.] ; coordinación general de Eduardo de Lima Caldas ; Ricardo Rapallo ; Yury Marcela Ocampo Buitrago. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2020.

Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-722-810-6

I. Alimentación. I. Caldas, Eduardo de Lima, coord. II. Rapallo, Ricardo, coord. III. Ocampo Buitrago, Yury Marcela, coord.

CDD 363.85



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano  
de Ciências Sociais

### Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

### CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Secretaria Ejecutiva

Nicolás Arata - Director de Formación y Producción Editorial

Gustavo Lema - Director de Comunicación e Información

### Equipo Editorial

María Fernanda Pampín - Directora Adjunta de Publicaciones

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

María Leguizamón - Gestión Editorial

Nicolás Sticotti - Fondo Editorial

### Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora

Cecilia Gofman, Giovanni Daza, Rodolfo Gómez, Teresa Arteaga  
y Tomás Bontempo.

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito  
que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento  
en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier  
medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo  
del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios  
y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y  
su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría  
Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano  
de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 | <clacso@clacsoinst.edu.ar> |

<www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia  
Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi.  
La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre  
el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones  
e interpretaciones expresadas.

### Coordinadores:

**Eduardo de Lima Caldas**

Universidade de São Paulo, Escola de Artes, Ciências  
e Humanidades  
Brasil

**Ricardo Rapallo**

Oficial de seguridad alimentaria y Nutricional,  
Oficina regional de la FAO para America Latina y el  
Caribe  
Chile

**Yury Marcela Ocampo Buitrago**

Escuela de Nutrición y Dietética, Seccional  
Oriente, Universidad de Antioquia  
Colombia

# Contenido

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>5 Apresentação</b><br/>Eduardo de Lima Caldas<br/>Yury Marcela Ocampo Buitrago<br/>Dulclair Sternadt</p> <p><b>10 ¿Cómo se ha vivido acceso a la alimentación durante la crisis sanitaria?</b><br/>Una mirada a la seguridad alimentaria desde la población<br/>Ismael Bravo Rodríguez</p> <p><b>23 Espacios urbanos tradicionales de abastecimiento alimentario durante la contingencia por el COVID-19</b><br/>Análisis sobre las plazas de mercado de Colombia y las ferias libres de Chile<br/>Yury Marcela Ocampo Buitrago<br/>Alberto Ramírez Fiora</p> <p><b>36 Innovación en las estrategias autóctonas de afrontamiento del pueblo wayuu en tiempos de políticas públicas alimentarias ineficientes</b><br/>Esteban Torres Muriel<br/>Claudia Puerta Silva<br/>Estefanía Frías Epinayú<br/>Alicia Dorado González<br/>Álvaro Ipuana Guariyü<br/>Roberto Carlos Amaya Epiayú<br/>Fatima Epieyú</p> | <p><b>51 La lucha por encontrar comida en tiempos de pandemia</b><br/>Roody Réserve</p> <p><b>66 A tempestade perfeita</b><br/>Crise alimentar no meio de uma pandemia<br/>Paulo Niederle</p> <p><b>79 Terra e comida</b><br/>A luta do MST pelo preço do arroz ecológico<br/>Bernardo Maçano Fernandes<br/>Mauro Silva Outeiro</p> <p><b>97 Três programas brasileiros de políticas públicas em segurança alimentar e nutricional em perspectiva comparada</b><br/>Eduardo de Lima Caldas<br/>Martin Jayo</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



# Innovación en las estrategias autóctonas de afrontamiento del pueblo wayuu en tiempos de políticas públicas alimentarias ineficientes<sup>1</sup>

**Inovação nas estratégias indígenas de sobrevivência do povo Wayuu em tempos de políticas alimentares públicas ineficientes**

**Innovation in indigenous coping strategies of the Wayuu people in times of inefficient public food policies**

**1** Este texto se hace a varias voces en un intento de estrechar colaboraciones entre activistas, líderes y lideresas, integrantes y organizaciones del pueblo wayuu y académicos de la Universidad de Antioquia. En el marco de los proyectos de investigación universitarios “Diseño de un Sistema de Información para el Monitoreo Integral de los Determinantes del Hambre (SINHambre): caso piloto La Guajira indígena” y “Four stories about food sovereignty”, hemos afianzado lazos para pensar conjuntamente en los problemas estructurales que ocasionan el hambre entre los wayuu y las iniciativas y los cambios políticos, económicos y culturales que serían necesarios para garantizar la seguridad alimentaria y la autonomía territorial de los wayuu. Para escribir este relato hemos construido una serie de preguntas y diálogos a través del teléfono y de correos electrónicos con el fin de compilar las diferentes respuestas. Hilamos nuestras voces a partir de los conocimientos de cada autor y autora desde el territorio, y nos propusimos describir la llegada del Covid-19 como una pandemia que ocasiona una crisis sobre crisis y pandemias estructurales que por siglos han afectado la pervivencia étnica y la autonomía territorial del pueblo wayuu.

Esteban Torres Muriel\*  
Claudia Puerta Silva\*\*  
Estefanía Frías Epinayú\*\*\*  
Alicia Dorado González\*\*\*\*  
Álvaro Ipuana Guariryü\*\*\*\*\*  
Roberto Carlos Amaya Epiayú\*\*\*\*\*  
Fatima Epieyú\*\*\*\*\*

**Resumen:** Con la pandemia y las medidas de confinamiento decretadas por el gobierno de Colombia se agravó la crisis humanitaria por hambre del pueblo indígena wayuu. En este texto mostramos algunas estrategias de afrontamiento autóctonas, pues las políticas públicas siguen contribuyendo a la desigualdad, el despojo y la crisis alimentaria y no han sido adecuadas para proteger y atender a la población indígena del COVID-19.

**Palabras clave:** Pueblo wayuu, estrategias de afrontamiento, innovación, políticas públicas alimentarias, Covid-19

\* Investigador de la Universidad de Antioquia.

\*\* Profesora de la Universidad de Antioquia. Integrante del Grupo Especial FAO / CLACSO Innovación en políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional.

\*\*\* Miembro del territorio Pañarrer, hija del Clan Arpushana, del resguardo de la Alta y Media Guajira, Municipio de Manaure, participa acompañada de Julio Epieyu Bouriyu.

\*\*\*\* Habitante del corregimiento de Nazareth, Uribia, resguardo de la Alta y Media Guajira, Municipio de Uribia.

\*\*\*\*\* Cabildo gobernador del resguardo indígena wayuu de Nuevo Espinal, Municipio de Barrancas, sur de La Guajira.

\*\*\*\*\* Dirigente y miembro del pueblo wayuu en el departamento de la Guajira, perteneciente al resguardo indígena wayuu de Cerrodeco del municipio de Barrancas, sur de La Guajira.

\*\*\*\*\* Miembro del pueblo wayuu en el departamento de La Guajira, perteneciente al resguardo indígena wayuu de Zahino del municipio de Barrancas.

**Resumo:** A crise humanitária da fome dos indígenas wayuu (La Guajira, Colômbia) foi agravada pela pandemia Covid-19 e pelo confinamento decretado pelo governo. Este texto ilustra algumas das estratégias indígenas que têm sido mais relevantes do que políticas públicas e medidas de emergência humanitária, que, ao contrário de garantir a proteção da população indígena da COVID-19 e da fome, têm contribuído para aprofundar a desigualdade e a despossessão.

**Palavras-chave:** povo Wayuu, estratégias extremas de resposta à fome, inovação, políticas alimentares públicas, Covid-19

**Abstract:** The humanitarian crisis of hunger of the Wayuu indigenous people (La Guajira, Colombia) was exacerbated by the Covid-19 pandemic and the confinement decreed by the government. This text illustrates some of the indigenous coping strategies that have been more relevant than public policies and humanitarian emergency measures, which, contrary to guaranteeing the protection of the indigenous population from the COVID-19 and from hunger, have contributed to deepening inequality and dispossession.

**Key words:** Wayuu people, coping strategies, innovation, public food policies, Covid-19

“Por la fuerza de estar vivos siguen los frutos del cactus alimentando la paz de los pájaros. Siguen mis ojos encontrando a liwa y Juyou. Siguen los sueños conciliándonos con nuestros muertos. Las mujeres continúan entretejiendo la vida”  
(Apüshana-Malohe en Rocha, 2010, p. 370).

En agradecimiento a Roberto Carlos Amaya Epiayú y Fátima Epieyú por su amistad, por el conocimiento compartido e invocando su pronta recuperación.

## Introducción

A la crisis humanitaria por hambre del pueblo indígena wayuu (La Guajira, Colombia), se sumó la pandemia de la Covid 19 y el confinamiento decretado por el gobierno, lo cual agravó la situación. Este texto ilustra algunas de las estrategias autóctonas de afrontamiento que han sido incluso más relevantes que las políticas públicas y las medidas de emergencia humanitaria, las cuales, en vez de garantizar la protección de la población indígena de la COVID-19 y del hambre han contribuido a la desigualdad y al despojo.

## El pueblo wayuu y su territorio

La nación wayuu<sup>1</sup> se extiende en un territorio bajo jurisdicción de Colombia y Venezuela. Según el censo de 2011, en Venezuela se registraron 413.437 personas autodenominadas wayuu, lo cual representa 57,1% del total de la población indígena (Instituto Nacional de Estadística, 2011) y 1,52% del total nacional<sup>2</sup>; para el caso colombiano, en el censo de 2018 se registraron 380.460 personas que se autodenominaron wayuu, representando el 20,0% del total de la población indígena y 0,9% del total de la nacional (DANE, 2019).

En Colombia, el pueblo wayuu se asienta en la península de La Guajira, donde la jurisdicción es compartida entre los municipios y los resguardos indígenas, los cuales no existen en territorio venezolano. El 73,3% de la población wayuu vive en resguardo y el 26,7% fuera de ellos. El “resguardo” es concebido como propiedad común, inembargable, imprescindible e inalienable (Pineda Camacho, 1997) y, en tanto tal, es una unidad político-administrativa con representación legal y participación en el presupuesto fiscal. Por otro lado, aquellos que viven por fuera de

<sup>1</sup> Para asegurar consistencia hemos unificado la voz a la tercera persona del singular. Sin embargo, en muchos apartados podría persistir la primera persona del plural, cuando la frase es autoría de un integrante del pueblo wayuu.

<sup>2</sup> Cálculo propio con base al total nacional del censo de población y vivienda del año 2011, Venezuela.

resguardos, se someten a la jurisdicción municipal y quedan por fuera de los derechos de autodeterminación territorial (Guerra, 2002), aunque tengan derecho a la participación ciudadana en la política nacional.

Su territorio ancestral se caracteriza por condiciones ecológicas y ambientales particulares; reporta por un lado, intensas lluvias, vendavales y, por otro, prolongadas sequías, que limitan las posibilidades de disponibilidad y acceso al agua para cultivos, crianza de animales y para el consumo humano. Además, se han tenido impactos ambientales negativos relacionados con la acción antrópica y la intensificación del uso del suelo con la ganadería, la contaminación, el despojo y restricción territorial, afectando de esta manera las condiciones de la existencia de la nación wayuu.

## El hambre antes del coronavirus

A pesar de estas condiciones el pueblo wayuu ha garantizado su pervivencia gracias a estrategias de afrontamiento adaptadas a los diferentes cambios ecosistémicos y articuladas a las dinámicas globales desde el siglo XVI y al capitalismo desde el siglo XVIII. Hasta principios del siglo XX, los wayuu fueron considerados “inconquistables” y autónomos con respecto a la Corona Española. Sin embargo, la economía extractivista de fuentes energéticas que comienza a principios del siglo XX en Venezuela y se instala definitivamente en Colombia en la década de 1970, ocasiona una transformación de las relaciones socioambientales y, por ende, de la participación de los wayuu en la economía regional, nacional y global, afectando su capacidad para garantizar su seguridad alimentaria. A esto se suma la creciente dependencia al asistencialismo neoliberal expresado en la responsabilidad social corporativa, la focalización individual de los subsidios del Estado, la privatización de los servicios de salud, agua, electricidad, educación, entre otros, acelerando el debilitamiento de las capacidades autóctonas del pueblo indígena.

El hambre es la expresión de un conjunto de dinámicas que desde hace 50 años han lesionado su autonomía, a través del despojo paulatino

de sus medios de vida, tanto materiales, como sociales y simbólicos. El hambre es la constante en crónicas de viajes, descripciones corográficas y etnografías del pueblo wayuu. Sus personajes míticos, historias y marcas en el cuerpo dan cuenta de la periodicidad del hambre y de las estrategias autóctonas para afrontarla. En la última crisis humanitaria de hambre –registrada desde 2012 y aún en curso– confluyen el cambio climático que prolonga las sequías; la pérdida de territorio y de recursos frente al extractivismo, el crecimiento urbano, la agroindustria o el turismo (despojo de la relación ambiental); la oferta y el acceso desigual de los servicios públicos y subsidios estatales o ayudas sociales empresariales; la individualización de la relación con el Estado y de la reivindicación de derechos; la violencia contra lideresas y líderes y; la crisis venezolana que llevó al cierre de las fronteras en 2015 concomitante de la drástica disminución de alimentos y de remesas provenientes de Venezuela y del retorno-migración de miles de personas hacia Colombia (Cotes Cantillo et al., 2016; Puerta Silva, 2020).

### La pandemia agudiza las armas y las flechas de las crisis humanitarias que se viven en el territorio<sup>3</sup>

La emergencia internacional de salud pública por el acelerado crecimiento del virus SARS-CoV-2 obligó a los gobiernos a tomar medidas de prevención del contagio como el confinamiento. El gobierno colombiano (Decretos 417 de 2020 y 457 de 2020) declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica y dio instrucciones para el manejo del orden público mediante la cuarentena y recomendaciones de bioseguridad. El Ministerio de Salud de Colombia recomendó a las autoridades y gobernantes de grupos étnicos aislarse de cualquier contacto con personas externas a sus comunidades (Circular 00015 de 2020) y definió subsidios de asistencia para diferentes sectores de la población con los que se esperaba pudieran sobrellevar el confinamiento (Decretos 553 y 488 de 2020), el cual se prolongó 6 meses con miras a la preparación del sistema de salud para afrontar la pandemia. Sin embargo, no fueron consultados

<sup>3</sup> Referencia hecha por Jakeline Romero aludiendo a la figura mítica del hambre entre los wayuu: *jamü*.

localmente los planes de atención a enfermos y muertos. Los hospitales empezaron a colapsar cuando los infectados aumentaron, las acciones de prevención del sistema de salud y el manejo de los cuerpos de las personas muertas no fueron acordados con las autoridades indígenas por lo que no hubo tratamiento intercultural (Autoridades tradicionales, Organizaciones wayuu y Liderazgos wayuu, 2020; Guerra C., 2020), aun cuando los organismos internacionales llamaron la atención sobre los derechos culturales en estos aspectos de la pandemia.

Inicialmente se suspendieron los programas humanitarios de alimentación, de atención extramural de salud<sup>4</sup>, los comedores escolares, las unidades comunitarias de alimentación infantil y otras estrategias de oferta alimentaria. Algunos de ellos se reactivaron y nuevos fueron implementados, pero con grandes problemas en su distribución. El pueblo wayuu se acogió a las directrices del gobierno nacional colombiano con la expectativa de que este cumpliría con las garantías para la supervivencia, sin embargo, era restringido su acceso a la información. En cuanto a comunicación la situación es grave: solo la radio. Whatsapp no funciona completamente porque no todos tienen celular, la señal es mala y no todos tienen acceso a internet para que le lleguen los mensajes.

El confinamiento afectó los ejes de sustento más importantes en tiempos de hambre: la venta de artesanías fabricadas por las mujeres, la venta de chivos y el trabajo en el turismo o informal en las zonas urbanas. Según una lideresa: “El gobierno sólo nos dice, “wayuu quédate en casa” pero qué... ¿aguantando hambre? Nunca hemos escuchado un perifoneo del gobierno para darnos mercados.” (Angélica Ramírez, Manaure, Resguardo de la alta y media Guajira, septiembre de 2020)

<sup>4</sup> La atención extramural se refiere a la atención en salud por fuera de los centros asistenciales. El personal médico y asistencial se desplaza hasta las poblaciones y ofrece atención primaria en salud, programas de prevención y promoción, vacunación, etc. Estos esquemas de atención se han reducido notablemente desde la Ley 100 de 1993 que reformó el sistema de salud en Colombia y con el proceso de medicalización del mismo sistema se han reducido las “brigadas”, nombre con el que se conoce este esquema de atención, por los estándares de atención médica y provisión de medicamentos.

Desesperadas frente a la situación, diferentes comunidades salieron a las principales carreteras para demandar la acción gubernamental ante el hambre, la escasez de agua y la precariedad en servicios de salud, que ya eran comunes antes de la pandemia y que se afianzaron más. Estas manifestaciones terminaron en represión policial y cuerpos de personas fallecidas que no fueron entregados a sus familiares para llevar a cabo los rituales funerarios propios de la cultura.

“Hemos visto cómo familias wayuu se vuelcan a las carreteras para bloquearlas, exigiendo al Estado las garantías para poder quedarse en casa, es decir, quedarse en sus comunidades. Pero para poder quedarse en sus comunidades se les tiene que garantizar diferentes aspectos para poder tener el equilibrio de vida que se necesita y poder quedarse ahí, resulta que entonces familias y comunidades wayuu se han volcado a las carreteras pidiendo principalmente soluciones al agua.” (Miguel Ramírez, Maicao, mayo de 2020)

La única respuesta que recibieron del gobierno local fue la acción del Escuadrón Móvil Antidisturbios de Colombia (ESMAD), el cual respondió con abuso de la fuerza contra las familias, adultos mayores, mujeres gestantes, niñas y niños, justificado por la orden de la cuarentena. El interrogante de muchos wayuu fue sobre la responsabilidad del estado con relación al cumplimiento de derechos y garantías de conservación de la vida, aún más en tiempos de confinamiento.

## Estrategias autóctonas de afrontamiento, políticas públicas y atención humanitaria

Las estrategias de afrontamiento se entienden como “aquellas actividades destinadas a la obtención de alimentos, ingreso y/o servicios a las que la población recurre cuando sus medios de vida habituales se han visto interrumpidos o cuando otros peligros/perturbaciones reducen sus posibilidades de satisfacer sus necesidades básicas.” (Asociados mundiales de la CIF, 2012, pág. 121). Por su parte, las estrategias de medios de vida “Corresponden a las maneras en las cuales los hogares emplean y

combinan sus activos para obtener alimentos, ingresos y otros bienes y servicios” (Asociados mundiales de la CIF, 2012, pág. 121).

En periodos de sequías anuales y previsibles, las estrategias de afrontamiento de los wayuu son “estrategias de aseguramiento (supervivencia reversible, preservación de activos productivos, menor consumo de alimentos, etc.)” o en casos de sequías prolongadas como las de inicios y mediados del siglo XX, pueden identificarse “estrategias de crisis (supervivencia irreversible que amenaza a los medios de vida futuros, venta de activos productivos, etc.)”, las cuales generan afectaciones diferenciales para ciertas parentelas con menos capacidades económicas o situadas en ámbitos geográficos más afectados por la ausencia de fuentes de agua. Algunos sectores de la población solo cuentan con “estrategias para enfrentar situaciones de suma necesidad (inanición, muerte y ausencia de otros mecanismos de supervivencia)”<sup>5</sup> y se exponen a las más altas incidencias de desnutrición y muerte.

Con las medidas de confinamiento, la ausencia de acciones de atención intercultural alimentaria y de salud y la amenaza de la Covid 19, una serie de estrategias y actividades autóctonas empezaron a activarse. Unas acudieron a prácticas y saberes culturales ancestrales autóctonas y otras incorporaron novedades interculturales e intergeneracionales. A continuación, ofrecemos una identificación preliminar de las estrategias de afrontamiento que podemos clasificar como de aseguramiento y de crisis, que tienen un componente innovador en términos de la recuperación de aspectos de la autonomía indígena.

#### Fortalecimiento de estrategias autóctonas

Estas afianzaron el lugar de la medicina propia, los sueños, los saberes y prácticas de los mayores con relación a las actividades económicas de subsistencia y las responsabilidades de todos con relación al cuidado de la familia y del territorio, a su vez, se caracterizan por poseer un vínculo

<sup>5</sup> Clasificación de estrategias de afrontamiento de MSF Holland (2005) citado por Asociados mundiales de la CIF (2012, pág. 103).

arraigado en el entramado cultural wayuu. Las de carácter ritual renuevan el relacionamiento entre humano de este mundo y del otro mundo, y entre estos y los otros seres humanos y no humanos, vivos y no vivos; relacionamiento que garantiza la existencia social y los valores de la vida comunitaria: interpretación de los sueños, realización de bailes y toques musicales, baños y bebidas con plantas tradicionales, ayunos y protección con tumas (piedras semipreciosas) y otros objetos. En la alta Guajira comenzaron a realizar rituales de protección por mandatos de sueños, desde algunas familias se hicieron toques de *Kaasha* (tambor), se bailó *Yonna* (danza típica), se consumió *sawa* (harina de maíz tostado), cuyo fin es ahuyentar el Covid 19.

Particularmente los sueños, ganaron centralidad por su carácter predictivo de un futuro en devenir e indicativo de acciones o actitudes a poner en marcha (Simon, 2018).

“Una médico tradicional desde la Alta Guajira anunció su sueño, que todas las comunidades hiciera una práctica de la yonna, del baile típico del wayuu; la mayoría de las comunidades wayuu en el departamento de La Guajira hicieron esa práctica en sus territorios de manera muy ancestral, de manera muy interna, con el fin de hacer el tratamiento y la prevención de esta situación acorde con la experiencia del pueblo wayuu.” (Roberto Carlos Amaya, Resguardo Cerrodeco, Sur de la Guajira, mayo de 2020)

El contexto actual reestablece un vínculo importante con el uso de saberes, prácticas y recursos de la medicina tradicional. Los wayuu todavía siguen usando las plantas tradicionales, pero ya no para prevenir sino para proteger. Existen las hierbas de cuidado que llaman, *alouka*, *siruma*, *maluwa* (palo santo), *samuttapai* (anamú). Los chamanes, médicos y distintos sabedores e intermediarios con los seres no humanos, fueron escuchados en sus interpretaciones e indicaciones. En el sur de la Guajira se adoptaron medidas por medio de ancestrales propios de las costumbres, utilizando rituales que son llevados a cabo por la *outsüü* (guía espiritual) los cuales son transmitidos a ella por medio de la revelación. Se trabajó con plantas medicinales, originarias y de uso milenario del pueblo indígena wayuu. Estas tienen mucho poder y son algunas

de tantas que se usan para salvaguardar, son plantas que se consiguen en la orilla del río Ranchería, y se utilizan para el baño y para el ritual. Algunas de ellas son el Anamú –planta olorosa– y el Malambo –planta muy amarga– y la Vigía –planta que sirve de repelente–. Las plantas son usadas por la guía espiritual para retirar cualquier energía o enfermedades que ponen en riesgo la salud.

En cuanto a las actividades económicas que permiten producir alimento o comprarlo, el confinamiento restringió la venta de artesanías y los trabajos temporales en las zonas urbanas. Adicionalmente, regresaron personas provenientes de Venezuela y del resto del país a las comunidades, lo que aumentó la demanda por alimentos. Estuvieron a punto de poner en riesgo su pervivencia pues empezaron a sacrificar su “banco”, es decir los animales. Se vendieron o intercambiaron para poder tener maíz y frijol mientras podían volver a vender los tejidos. “Los chivos son para nosotros una medida muy urgente, porque los chivos muy poco los tocamos, son bancos de ahorro delicados. Esta es una urgencia y como es una urgencia entonces se toman los chivos, pero procuramos no hacerlo.” (Amaya Epiayú et al., 2020, pág. 443).

### Estrategias autóctonas intergeneracionales e interculturales

Sin embargo, justo en este año de la pandemia, regresaron las lluvias. Frutos y vegetales que desde hace tiempo no se consumían, fueron recuperados y valorados por las parentelas. El aprendizaje intergeneracional y la relación con la tierra se reforzó en las dinámicas locales del territorio.

“Si tú no siembras y tú no trabajas con la tierra, si tú no compartes con ella, tú no vas a tener buenos alimentos, buenos frutos, entonces por ese ser perezoso, por ese ser flojo prefieres irte al mercado y comprar cualquier comida procesada que no te está contribuyendo de manera sana a tu cuerpo. Eso es lo que nos enseña la abuela. Cada una de estas enfermedades, entre esas, el Covid 19, es por nosotros no cuidarnos y no estar en buena relación con el territorio.” (Carmen Frías Epiayú, Manaure, Resguardo de la alta y media Guajira, octubre de 2020)

Los cultivos estacionales también empezaron a producir maíz, frijol, ahuyama y otros vegetales centrales en la dieta wayuu. Se recuperaron rebaños de animales y fuentes de agua. Finalmente, y en directa relación con el cuidado del territorio, se reforzaron valores en torno a los procesos de cuidado, especialmente a partir de la colaboración y responsabilidad colectiva de la parentela. Los lazos de parentesco por filiación o alianza matrimonial se activaron como en otras ocasiones sociales en las que se requiere la actuación de los matrilineajes, reforzando las relaciones de solidaridad y reciprocidad en el territorio. Como cuando le pido a otra persona un chivo, ya sea para pagar alguna falta o porque se va a casar alguien, yo estoy *ounuwawaa*<sup>6</sup>; entonces en el futuro esa persona tiene la misma necesidad y se acerca a decirme: “Yo vengo a *ounuwawaa*, para que me colabores, me ayudes”, y ya yo hago memoria y digo si, en un pasado me tendiste la mano en este presente yo te tendré la mano y así.

Finalmente, se activaron una serie de campañas comunicativas y de movilización social para llegar con información oficial sobre el virus a las personas wayuu en su propia lengua y mediante mensajes apropiados culturalmente, así como para denunciar la crisis profunda en la que se encuentra el territorio y la mismísima pervivencia étnica con motivo de la pandemia y la ineficacia previa y actual de las políticas públicas y de las ayudas humanitarias<sup>7</sup>. A través de imágenes, videos cortos y notas de audio, con participación de reporteros locales –todos jóvenes– se ha tratado de difundir la información por medio del Whatsapp, Facebook, Youtube y otras redes sociales, sabiendo que quien logra acceso puede multiplicar la información en su territorio.

<sup>6</sup> Término usado en el pueblo wayuu que connota la acción de recolectar.

<sup>7</sup> <https://www.facebook.com/Notiwayuu-1176726465681447>

## Políticas públicas y atención humanitaria tradicional e ineficaz

La figura de asistencia se encuentra establecida en el territorio y es conocida en su funcionamiento por gran parte de las comunidades indígenas wayuu (Torres Muriel, 2018). Sin embargo y como afirma gran parte de la población, las políticas de asistencia no están orientadas hacia las necesidades estructurales, de modo que puedan generar una solución a futuro, sino a generar soluciones frente a crisis puntuales experimentadas en el territorio. De acuerdo con lo anterior, la comunidad tuvo ayuda de gestión de riesgo por parte del departamento de La Guajira trajeron unas cajitas de mercado. Por familia entregaron una cajita. La cajita contenía creo que 3 kilos de arroz, un litro de aceite, lo más primordial; como tres tipos de grano: frijol, lentejas, frijol, pero el guajiro, leche, harina Robin y harina para amasar. Los mismos problemas con la distribución, el tipo de alimentos y bienes esenciales, la calidad y sostenibilidad de las acciones se han presentado durante la emergencia.

Para el momento en el que se escribe este texto, los wayuu sienten que sus estrategias autóctonas de afrontamiento han tenido más éxito que las estatales y humanitarias. La reivindicación de la autonomía y la autodeterminación en los territorios que se nutre de las innovaciones descritas antes podría ilustrar una ruta de colaboración real entre gobiernos municipales, regional y nacional con las autoridades, organizaciones y activistas indígenas que aporte a la configuración de un modelo de gobernanza propio y posibilitador de una solución local al hambre entre los wayuu.

En la reafirmación del vínculo con el territorio y con sus tradiciones culturales, los wayuu adultos y jóvenes recrean las estrategias para pervivir como pueblo indígena. El riesgo de padecer la enfermedad que trajo el virus ha revelado el poder de su conocimiento y capacidades propias, de su autonomía y de sus ancestros. Hay fuerza para continuar exigiendo sus derechos fundamentales como ciudadanos indígenas, en especial con respecto a la formulación innovadora y diferencial de las políticas públicas y de los programas humanitarios, los cuales necesariamente

deben trascender el tradicional asistencialismo para ser fundamentados en la articulación a la autonomía y al conocimiento autóctono.

## REFERENCIAS

- Amaya Epiayú, Roberto Carlos; Dorado González, Alicia; Epiayú, Fátima; Frías Epiayú, Estefanía; Ipuana Guariyü, Á; Puerta Silva, C; Ramírez Boscán, Miguel; Romero Epiayú, Jakeline y Torres Muriel, Esteban. El Covid-19, una crisis sobre otra crisis en el Territorio Wayuu: “Si no nos mata el Coronavirus nos seguirá matando el hambre.” En Alfredo Wagner Berno de Almeida, Rosa Acevedo Marín y Eriki Aleixo de Melo (Eds.), *Pandemia e território* (pp. 427–447). São Luís: UEMA Edições/ PNCSA, 2020.
- Asociados mundiales de la CIF. *Versión 2.0 del Manual técnico de la Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria. Información y normas que garantizan mejores decisiones relativas a seguridad alimentaria*. Roma: FAO, 2012.
- Autoridades tradicionales, Organizaciones wayuu y Liderazgos wayuu. Manifiesto del Pueblo Wayuu por el respeto a nuestros muertos, Mayo 20, 2020. Recuperado el 23 de mayo de 2020, de Notiwayuu website.
- Cotes Cantillo, Karol; Vargas Sandoval, Gina Alexandra; Alvis Zakzuk, Nelson; Díaz Jiménez, Diana; Vallejo, Elkin Daniel y Castañeda Orjuela, Carlos. Hambre y desnutrición en La Guajira. En: Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Nacional de Salud y Observatorio Nacional de Salud (Eds.), *Una mirada al ASIS y análisis en profundidad. Informe técnico* (7th ed., pp. 106–176). Bogotá, 2016.
- DANE. *Pueblo wayúu. Resultados del censo nacional de población y vivienda 2018*. Bogotá: DANE, 2019.
- Guerra Curvelo, Weidler. *La disputa y la palabra. La ley en la sociedad wayuu*. Bogotá: ICANH, 2002.
- Guerra Curvelo, Weidler. *La dignidad póstuma*. El Heraldo, Mayo 21, 2020.
- Instituto Nacional de Estadística. *Censo Nacional de población y vivienda*. Caracas, 2011. En: [http://www.minpi.gob.ve/assets/pdf/Libro Censo Nacional Indigena Final.pdf](http://www.minpi.gob.ve/assets/pdf/Libro_Censo_Nacional_Indigena_Final.pdf)
- Rocha Vivas, Miguel. *El sol babea jugo de piña: antología de las literaturas indígenas del Atlántico, el Pacífico y la Serranía del Perijá*. Bogotá: Ministerio de Cultura, 2010.

Pineda Camacho, Roberto. La constitución de 1991 y la perspectiva del multiculturalismo en Colombia. *Alteridades*, 7(14), 107–129, 1997.

Puerta Silva, Claudia. La crisis venezolana y la crisis alimentaria wayuu en Colombia. *Estudios Políticos*, (57), 92–114, 2020. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n57a05>

Simon, Lionel. L'« à-venir » au regard de l'« en-cours ». *Anthropologie et Sociétés*, 42(2–3), 229–246, 2018. <https://doi.org/10.7202/1052644ar>

Torres Muriel, Esteban. *Asistencialismo por parte del sector público y privado en la comunidad Wayúu en el departamento de la Guajira*. Pontificia Universidad Javeriana, 2018.



Boletín del Grupo Especial FAO / CLACSO  
**Innovación en políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional**

Número 1 · Diciembre 2020