

<p><b>Categoría</b></p> <p>La política en tensión, lo sociopolítico estructurante</p>	<p><b>Subcategoría</b></p> <p>Derechos humanos, Políticas públicas, Precariedad, Territorio urbano-periférico.</p>
<p><b>Referencia Bibliográfica</b></p> <p>RESTREPO MESA, Clara I. Capítulo 5: percepciones sobre la pobreza en la ciudad. En: <i>“Pobreza urbana en la ciudad de Medellín: un análisis participativo del SISBEN”</i>. Medellín: Universidad Nacional. Facultad de Arquitectura. Tesis (Maestría en Estudios Urbano- Regionales). 1999. Págs. ii- xvi; 158-177.</p>	<p><b>Palabras Claves</b></p> <p>Derecho a la planeación de la ciudad, Derecho a un hábitat, Derecho a vivir dignamente, Derecho urbano equitativo, Discriminación, Exclusión, Hambre, Ilegalidad barrial, Invisibilización, Ladera, Miseria, Perímetro, Vulnerabilidad.</p>
<p><b>El autor y su contexto</b></p> <p>El presente texto se trata de una investigación presentada como tesis de Maestría en Estudios Urbano- Regionales, en el posgrado de Planeación Urbana en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Colombia, Seccional Medellín.</p> <p>Desde un enfoque muy crítico, el proyecto intenta develar las visiones bajo las cuales se ha dado respuesta al problema de la pobreza en América Latina y concretamente en Medellín, como fenómeno resultante del modelo de política y economía neoliberal. Se sugiere ampliar el panorama de análisis de esta problemática, no sólo asistir la pobreza desde el marco simplista de la política de desarrollo social, su método de medición e instrumento preciso, expresado en el Sistema de Selección de Beneficiarios de los Programas Sociales (SISBEN), sino más bien, partir de un Desarrollo a Escala Humana, que integre la perspectiva de quien asume, sufre y afronta tal situación, para lograr mayores resultados. Esta investigación se inscribe en el comienzo de la larga trayectoria de la autora, en las líneas de planeación, participación, desarrollo local, y políticas sociales.</p> <p>Clara Inés es economista y magister en Planeación Urbano- Regional, profesora asociada a varias universidades de la ciudad y participante en organizaciones como Corporación Región; entre otras características de su trasegar académico y científico, en lo público llegaría a hacer la Secretaría de Medio Ambiente y posteriormente la directora del Jardín Botánico de Medellín.</p>	
<p><b>Resumen</b></p> <p>El texto se trata de un fragmento de la investigación <i>Pobreza urbana en la ciudad de Medellín: un análisis participativo del SISBEN</i>, en donde se intenta indagar por el problema de la pobreza desde los distintos ámbitos y puntos de vista; por un lado la forma en cómo opera en la práctica el paradigma de la pobreza y el instrumento elegido para su clasificación que sería el SISBEN; sistema del cual se parte para intervenir y aplicar a los grupos humanos diferentes políticas sociales. A partir de éste, se presenta una reflexión acerca de la coherencia en la aplicabilidad según las distintas mediciones como es dimensionada la problemática. Por el otro lado en la investigación se</p>	

presenta la perspectiva de los propios implicados, indagando sobre las formas diversificadas en que se presenta la pobreza para los pobladores de las zonas más populares de la ciudad de Medellín. Este apartado es el que se menciona a continuación, sobre todo aquel producto del análisis y la interacción con las comunidades de los barrios de la zona Centro Oriental; sector priorizado por la cercanía que demuestra con los barrios y comunidades por trabajar en el desarrollo del proyecto.

En el fragmento elegido, se propone una nueva visión acerca del modo en cómo entender y tramitar la pobreza en la ciudad, que según lo planteado debe hacerse de manera más diferenciada, dependiendo de las particularidades del territorio y sus habitantes. Se formula lo necesario de ampliar el panorama de la perspectiva del desarrollo social y de aquellas políticas sociales que intenten solventar los cuadros de deficiencias que impondrían los focos de pobreza.

### **Ideas principales**

Esta investigación como va a ser sugerido, se inscribe en el marco de una visión crítica de los actuales modelos de desarrollo y con ellos los caminos que propone el crecimiento económico, basado en políticas neoliberales, que han fomentado la crisis que atraviesan muchos de los países Latinoamericanos, donde se evidencia la incapacidad del modelo para incluir a una amplia parte de la población dentro los beneficios alcanzados (Pág. xiv). Se pone el fenómeno de la pobreza como punto referente para el análisis de la debilidad e inestabilidad que conllevan las bondades de esta perspectiva neoliberal, en un mundo en el cual “cada día la riqueza y la pobreza crecen simultáneamente” (Pág. xiii).

Como se menciona en el texto, se busca conocer cómo ven la pobreza los pobladores de los estratos bajos de la ciudad, en específico, aquellos de algunos barrios de la zona Centro oriental, para identificar hasta qué punto los enfoques con que se trabajan y las políticas que se emprenden, van a dar cuenta de la realidad y las verdaderas necesidades por satisfacer de estas poblaciones. Con el fin de ampliar el panorama, ya que según lo indagado en la investigación en estos sectores de la ciudad, el fenómeno tiene un espectro más amplio que el mero hecho de no poseer bienes materiales o acceso a recursos (Restrepo, 1999: 159).

(...) Se parte de ver la pobreza, no sólo como un problema de bajos ingresos o de NBI, sino como un asunto de capacidades y derechos, de necesidades y satisfactores, de exclusión e inserción (Pág. 158). Por ello, es imperativo reconocer las distintas visiones de quienes afrontan la problemática, ya que las respuestas que se tienen desde las administraciones municipales, departamentales o nacionales, no sólo suelen ser insuficientes, sino que además producirían un efecto contrario al esperado. Se retoma la necesidad de indagar por la voz de aquellos que son beneficiarios, pero también en ocasiones, víctimas de las políticas sociales en pro del aminoramiento de las implicaciones de las dinámicas de la pobreza; nunca se consulta lo que piensan y viven los directamente impactados por tales propuestas sociales (Restrepo, 199: 158).

A partir de entender el Desarrollo a Escala Humana para asumir el fenómeno de la pobreza y el requerido impacto en las necesidades sociales, se propone una integralidad en el enfoque, donde se conciba la realización individual y colectiva más allá del ámbito meramente económico o social; se trata de potencializar las necesidades no sólo en los términos materiales de bienes y servicios, sino también en la dimensión de la cotidianidad social, “prácticas sociales, formas de organización,

modelos políticos y valores que repercuten sobre las diversas maneras en que se expresan las necesidades” (Restrepo, 1999: 160); las cuales se tiene la intención de solventar para lograr el abanderado nivel de desarrollo de comunidades, barrios, ciudades y países. Este análisis se admite desde una distancia de “las visiones lineales que llevan a establecer prioridades a partir de la pobreza de subsistencia y, que llevan a orientar los programas hacia el asistencialismo, entendiendo las necesidades sólo como carencias, eligiendo además, satisfactores singulares y ajenos al medio de quienes se pretende beneficiar” (Restrepo, 1999: 160).

Como va a ser sugerido en el texto, el camino de tal desarrollo humano social va a dirigirse a un necesario cambio de paradigma en el modo en cómo se propone el tratamiento y concepción de la pobreza. (...) Normalmente la pobreza se asocia con privaciones de bienes materiales e ingresos, y en general, para las comunidades aparecen estas dimensiones materiales, pero también plantean otros aspectos intangibles y no tradicionales que ellos consideran muy importantes, como la vulnerabilidad, la falta de poder, la discriminación, la poca participación, los impactos ambientales, la inseguridad y la violencia, los asuntos institucionales, las restricciones a la participación social y política, el uso del tiempo libre, la drogadicción, la falta de solidaridad, la falta de organización, la falta de espíritu, el machismo, que evidencian una gran precariedad o carencia social que interfiere o disminuye las opciones de disfrute individual o colectivo y el desarrollo humano (Restrepo, 1999: 161-162).

En el texto se expresa las diferentes percepciones sobre lo qué es la pobreza, según las características de cada barrio (Restrepo, 1999: 162); en cada momento de la interacción con las habitantes de estos barrios que normalmente se presentaron en las laderas y puntos más neurálgicos de la periferia en la ciudad, salieron a relucir los aspectos que fueran considerados por sus pobladores como dimensiones de la pobreza, por lo que se amplía el horizonte, llevando a afirmar la existencia de múltiples pobrezas y la necesaria tramitación diferenciada de acuerdo al grado de especificidad del territorio y su población. Un ejemplo de ello es como se menciona en el texto, en el barrio Niquitao a parte de una carencia material en términos de gran pobreza de subsistencia, protección afecto, por falta de abrigo, alimentación, trabajo y afectación en la autoestima, la población también vive con la “pobreza” de organización política; “sus prácticas sociales y políticas no contribuyen a construir alternativas frente a la pobreza, sino más bien a buscar salidas individuales” (Restrepo, 1999: 166).

Mientras tanto y siguiendo con la especificidad barrial y comunitaria, en barrios como 13 de Noviembre y Colinas de Enciso, no aparece la importancia de la pobreza en el mero ámbito material, si bien el asunto de la vivienda y algunos accesos a servicios están resueltos, al parecer según lo sugerido en el texto, se da más influencia a la dimensión cultural y “espiritual” de las juventudes, que hacen pensar en un nuevo tipo de pobreza más desde el lado emocional, o individual (Restrepo, 1999: 169-170); o la carencia de unión como es mencionado a partir del testimonio de una habitante del barrio Colinas de Enciso, quien va a proponer: “es mejor vivir en los barrios que apenas se están iniciando, porque se unen todos a hacer la carretera, el acueducto. Eso es lo malo de comprar casa donde todo está hecho, en cambio en los barrios que apenas se inician, se apropian del barrio y se unen mucho” (Restrepo, 1999: 172). Por lo que la necesidad de identidad dada por el sentido de pertenencia y solidaridad no se encuentran satisfechas en este tipo

de barrios (Restrepo, 1999: 172).

(...) También y sobre todo en el barrio 13 de Noviembre, Golondrinas y sus diferentes sectores, aparece el hambre y la pobreza por falta de alimentación que afectaría la necesidad de subsistencia, lo que sigue demostrando los problemas de ingreso que siguen existiendo en la zona (Restrepo, 1999: 171). En este último se da una particular forma de lucha en contra de la pobreza, (...) proponen ayudar a la Junta de Acción Comunal, dar empleo, dejar trabajar a los venteros ambulantes, vivienda de interés social, educación para todos, no discriminar por la edad y propiciar educación a los padres para que eduquen bien a los hijos (Pág. 176). “Al indagar cómo se vive la riqueza en el barrio plantean que a través de la solidaridad, la convivencia, el compartir y dar a través de la Fundación. Para muchas personas la Fundación Golondrinas es la única opción de supervivencia y apoyo que han encontrado en la ciudad” (Restrepo, 1999: 176).

### **Ruta teórica y Conceptos Clave**

Anotando el asunto de la pobreza como un fenómeno de básico manejo por parte de las políticas oficiales, la autora retoma los planteamientos de Rosmary Mcgee, quien propone el necesario involucramiento de las voces, opiniones y percepciones de los que están siendo directamente afectados con la problemática e intervenidos con la clasificación que se realiza de la condición de pobreza; “necesidad de oír más, escuchar más, buscar que hablen más aquellos que de alguna manera son beneficiarios o, a veces, *víctimas* de las políticas sociales, pero que casi nunca son consultados frente a lo que piensan y viven como resultado de ellas” (Restrepo, 1999: 158).

En este orden de ideas se amplía el panorama para entender la pobreza y su atención; partiendo de Max Neef (1986) la autora refiere entender el tratamiento de la pobreza bajo el enfoque del *Desarrollo a Escala Humana*, donde planea la matriz de necesidades y satisfactores que presenta: “como las necesidades existenciales, que corresponden al ser, al tener, al hacer y al estar, y las necesidades axiológicas, que tienen que ver con la subsistencia, la protección, el afecto, el entendimiento, la participación, el ocio, la creación, la identidad y la libertad, sin que éstas sean las únicas posibles” (Restrepo, 1999: 159). Por lo tanto define múltiples satisfactores, que a su vez como sugiere, pueden contribuir a solventar simultáneamente diversos tipos de necesidades. Propone una clasificación de los variados satisfactores, para desde un modo más integral, resolver las necesidades que representa el fenómeno de la pobreza.

- **Satisfactores singulares:** “aquellos que apuntan a la satisfacción de una sola necesidad, siendo neutros respecto a la satisfacción de otras necesidades, por ejemplo, el suministro de alimentos” (Restrepo, 1999: 160).
- **Satisfactores sinérgicos:** “son aquellos que por la forma en que satisfacen una necesidad determinada, estimulan y contribuyen a la satisfacción simultánea de otras necesidades” (Restrepo, 1999: 160).
- **Satisfactor inhibitor:** “son aquellos que por el modo en que satisfacen (generalmente sobresatisfacen) una necesidad determinada, dificultan seriamente la posibilidad de satisfacer otras necesidades. Su atributo es que salvo excepciones, se hallan ritualizados, en el sentido de que suelen emanar de hábitos arraigados” (Restrepo, 1999: 168).
- **Satisfactor destructor o violador:** “son elementos de efecto paradójico. Aplicados con el pretexto de satisfacer una determinada necesidad, no sólo aniquilan la posibilidad de su satisfacción en un plazo mediano o inmediato, sino que imposibilitan la satisfacción de otras

necesidades. Parecen estar vinculados, por lo menos preferencialmente, a la necesidad de protección (Max Neef citado en Restrepo, 1999: 171).

### **Ruta metodológica**

La investigación se desarrolla a partir de un carácter cualitativo, en una interacción permanente con los sujetos implicados en las políticas sociales para medir e intervenir el fenómeno de la pobreza. Se privilegian técnicas como talleres, diferentes actividades en ellos y conversaciones, en donde se pretendió develar la posición adoptada por los pobladores de las distintas zonas de la ciudad de Medellín y algunos corregimientos. Para efectos de la intensión de la ficha, sólo se retoman el análisis de los habitantes de la zona Centro oriental y de los barrios: Niquitao, 13 de Noviembre, Colinas de Enciso y el barrio Golondrinas parte alta, desde donde se contó con la participación de los sectores de Llanadas, Llanaditas, Isaac Gaviría y los Mangos.

Como se señala en el texto se intenta el ejercicio de identificar ciertos rasgos y diversos tipos de pobreza, aunque sin mucha profundidad, que aparecen en los barrios de las distintas zonas, para este caso, en especial la zona Centro Oriental, para reflexionar acerca del modo diferenciado cómo se presentan las principales pobrezas, entendiéndola no como el mero asunto de la carencia material, para sugerir el tipo de propuestas sociales que pudieran tener mejores resultados, de acuerdo a las situaciones con las que realmente convive la población. “Aunque se trata de una caracterización insuficiente para entender lo que pasa en cada barrio, si puede mostrar que hay tendencias más fuertes en cada uno hacia determinadas pobrezas y que atacándolas de manera más particular podría tenerse mayor éxito en la lucha contra la pobreza” (Restrepo, 1999: 163).

### **Comentarios**

El texto propone una interesante reflexión acerca del análisis de la pobreza en Medellín, proponiendo desde un enfoque crítico el necesario cambio de paradigma para entender y tramitar las diferentes dimensiones de la pobreza, que no se queda en el único ámbito de lo material, sino que va a trascender a lo subjetivo en lo individual y colectivo de la realidad que afrontan los barrios y las comunidades mencionadas y en especial, las pertenecientes a la zona Centro oriental, donde igualmente se encuentran ubicados, los sectores y poblaciones por trabajar en el marco de gestión del proyecto en marcha.

Este texto puede revestir una importancia significativa para la investigación que se adelanta en esta zona, para brindar horizontes de cómo ha sido tratada la temática de la pobreza, desde qué punto se ha tomado, ya que sus diferentes dimensiones van a encontrarse como orientaciones transversales a tener en cuenta para el trabajo con estas comunidades, que han tenido que padecer por décadas el abandono estatal, el recrudecimiento de la violencia y el aumento desmesurado de la pobreza extrema, para lo cual, las políticas sociales de la ciudad ha proporcionado medidas y satisfactores de mediano impacto, que no logran responder con las reales demandas de los habitantes; y si bien la indagación que se propone desde el proyecto no se centra en el aspecto de la pobreza, indudablemente a de aparecer como ámbito neurálgico por trabajar, ya que en el análisis que se intenta, necesariamente emerge la precaria situación con la que tienen que vivir los nuevos pobladores de Esfuerzos de Pas Uno y Dos, y Unión de Cristo.

**Elaborado por:** Vanessa Quintero



**PROYECTO BUPPE 2015- Tejiendo los hilos de la memoria: historia local de Medellín desde los pobladores de la periferia. Comunas 3,6 y 8, periodo 1970 a 2014**

