

## **Planteamiento de la cuestión agraria en la historiografía agraria colombiana: 1936 – 2016**

**Juan Carlos Velásquez Torres**

Este documento hace parte del proyecto de investigación titulado "Balance crítico sobre las obras generales en historia económica de Colombia: análisis a partir de la publicación del libro Introducción a la historia económica de Colombia (1971) por Álvaro Tirado Mejía", financiado por el Departamento de Economía, el Grupo de Estudios Regionales -GER, y el Centro de Investigaciones y Consultorías -CIC de la Universidad de Antioquia.



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

1 8 0 3

**FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONÓMICAS**

**DEPARTAMENTO DE  
ECONOMÍA**

**Medellín - Colombia**

*Planteamiento de la cuestión agraria en la historiografía agraria colombiana:  
1936 – 2016*

Juan Carlos Velásquez Torres<sup>1</sup>

*Introducción – I. Planteamiento de la cuestión agraria: 1936 – 1959 –  
II. Planteamiento de la cuestión agraria: 1960 – 1979 – III.  
Planteamiento de la cuestión agraria: 1980 – 1989 – IV. Planteamiento  
de la cuestión agraria: 1990 – 2011 – V. Planteamiento de la cuestión  
agraria: 2012 – 2016 – VI. Conclusiones – Bibliografía*

## Resumen

Este artículo hace una revisión del planteamiento de la cuestión agraria en la historiografía agraria colombiana durante el periodo 1936-2016. Para efectuar dicha revisión, el periodo objeto de análisis fue segmentado en cinco etapas así: 1936-1959, 1960-1979, 1980-1989, 1990-2011 y 2012-2016. La revisión permite corroborar la hipótesis según la cual la cuestión agraria cambia en el tiempo y, por tanto, la forma de plantearla varía según el contexto histórico en el que se la mire; cabe aclarar que al afirmar que la cuestión agraria cambia, lo que se quiere decir es que ella incorpora nuevos elementos, elementos que no tenía antes, dependiendo del contexto histórico en el cual se la enmarque. Concretamente, en el periodo 1936-1959, los ejes de la cuestión agraria fueron los derechos de propiedad, la concentración de la tierra y/o el mal uso de ésta. Para el periodo 1960-1979 la cuestión agraria adquirió un cariz político, al incorporarse al análisis la concentración del poder político; también tomó un cariz social, al ser resaltados fenómenos que afectan a las clases subalternas como la explotación y la pauperización. Para el periodo 1980-1989 el concepto de cuestión agraria comenzó a incorporar fenómenos como la violencia y la inseguridad en el campo. Por último, en las fases 1990-2011 y 2012-2016 se sumaron en la definición de la cuestión agraria elementos como la competitividad, la sostenibilidad ambiental y las políticas públicas.

**Palabras clave:** cuestión agraria, derechos de propiedad, distribución de la tierra, uso de la tierra, poder político, explotación del trabajador rural, pauperización del campesino, violencia, competitividad, sostenibilidad ambiental, institucionalidad y políticas públicas.

## Abstract

This article makes a review of the approaches to the agrarian question in the Colombian agrarian historiography during the period 1936-2016. To carry out this review, the period

---

<sup>1</sup> Profesor de economía política e historia económica de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas Universidad de Antioquia. Correo electrónico: [juan.velasquez1@udea.edu.co](mailto:juan.velasquez1@udea.edu.co).

was segmented in five stages: 1936-1959, 1960-1979, 1980-1989, 1990-2011 and 2012-2016. The review allows it to corroborate the hypothesis that the agrarian question changes over time, and therefore the way to tackle it varies according to the historical context in which it is studied; It should be clarified that by stating that the agrarian question changes, what is meant is that it incorporates new elements, elements that it did not have before, according to the historical context in which it is framed. Specifically, in the period 1936-1959, the main points of the agrarian question were property rights, land concentration and/or land misuse. For the period of 1960-1979 the agrarian question obtained a political tenor once the concentration of political power was taken into the analysis; It also took a social turn by highlighting phenomena that affected the subordinate classes such as exploitation and impoverishment. For the period of 1980-1989 the concept of the agrarian question began to incorporate phenomena such as violence and rural insecurity. Finally, in phases 1990-2011 and 2012-2016, elements such as competitiveness, environmental sustainability and public policies were added to the definition of the agrarian question.

**Key words:** Agrarian question, property rights, land distribution, land use, political power, rural workers' exploitation, peasant impoverishment, violence, competitiveness, environmental sustainability, institutions and public policies.

**Clasificación JEL:** N01, Q15

## Introducción

Por sus importantes implicaciones no solo económicas sino también sociales, la cuestión agraria, en sus diversas formas de entenderla o concebirla, es uno de los temas que mayor atención ha recibido en la literatura sobre historia agraria colombiana. Pero, es bueno ponerlo de relieve, el interés por la cuestión agraria como objeto de reflexión no se limita a la historia económica; la urgencia que hoy tiene nuestro país de reducir la dependencia económica asociada con la producción del sector minero - energético, junto con la necesidad perentoria de crear condiciones para el mejoramiento del bienestar de la población campesina, han renovado el interés por la cuestión agraria como tema crucial para el desarrollo económico y social de Colombia. Partiendo de esta base, conviene revisar la historiografía agraria nacional a fin de establecer cómo ha sido planteada la cuestión agraria en diferentes periodos y, de esta manera, captar el proceso de cambio del concepto.

En cuanto a lo metodológico es pertinente hacer las siguientes claridades. En primer término, debe expresarse que, para construir el análisis, se formuló la siguiente pregunta de investigación: ¿cómo ha sido planteada la cuestión agraria en la historiografía agraria colombiana? Posteriormente, para poder responder la pregunta anterior, se delimitó temporalmente el problema eligiendo como periodo de análisis la fase 1936 – 2016. Pero, metodológicamente, ¿qué justifica la elección de este periodo? El punto de partida es la década de 1930 puesto que, en lo atinente a la historia económica de Colombia, se trata de un espacio clave, no sólo por la agudización de los conflictos agrarios<sup>2</sup> y la promulgación de una ley de tierras (Ley 200 de 1936) sino, además, por el proceso de crecimiento de la industria nacional; en palabras de Juan José Echavarría, la dinámica industrial del país fue baja antes de la década de 1930, pero desde este momento creció marcadamente<sup>3</sup>. Pero, ¿qué relación tiene el crecimiento industrial con la cuestión agraria? Como bien lo expresa el sociólogo León Zamosc, el surgimiento de relaciones capitalistas de producción crea condiciones propicias para que emerja el conflicto en el campo<sup>4</sup>, conflicto que es una de las facetas bajo las cuales se expresa o manifiesta la cuestión agraria. Por último, debe agregarse que el periodo de análisis se extiende hasta 2016 porque, en razón de las negociaciones de paz que se produjeron entre el Gobierno Nacional y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), la cuestión agraria tomó nuevamente vigor, lo cual alimentó la reflexión en torno de ella.

Siguiendo con el periodo de análisis, fue necesario distinguir cinco etapas así: 1936-1959, 1960-1979, 1980-1989, 1990-2011 y 2012-2016. Metodológicamente, esta segmentación se

---

<sup>2</sup> Ver: Gaitán, Gloria. *Colombia: la lucha por la tierra en la década del treinta, génesis de la organización sindical campesina*. Santafé de Bogotá: Tercer Mundo, p. 14-75.

<sup>3</sup> Ver: Echavarría, Juan José y Villamizar, Mauricio. *El proceso colombiano de desindustrialización*. Bogotá: Banco de la República. Recuperado de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/3170/1/1019030894-2012.pdf> [consultado el 28 de enero de 2018].

<sup>4</sup> Ver: Zamosc, León. *La cuestión agraria y el movimiento campesino en Colombia. Luchas de la Asociación Nacional de Usuarios campesinos (ANUC), 1967-1981*. Bogotá: Punta de lanza.

sustenta en que, en determinados años, se produjeron acontecimientos clave a nivel nacional y/o internacional que afectaron la manera como la cuestión agraria era planteada; fue, por tanto, necesario identificar acontecimientos de distinta naturaleza que fueron determinantes (económicos, político – económicos, sociales, etcétera). Así las cosas, los cambios en el contexto histórico no se pueden pasar por alto si se quiere entender cómo cambia el planteamiento de la cuestión agraria o identificar los nuevos elementos que se van incorporando a ella.

En lo concerniente a los criterios para seleccionar las fuentes históricas, se partió de identificar las fuentes que se han ocupado de la cuestión agraria en el periodo objeto de estudio; se identificaron principalmente cuatro: documentos oficiales, documentos de misiones económicas internacionales, libros y artículos de revista. En cuanto a los documentos oficiales, éstos son relevantes porque expresan los esfuerzos del Estado para influir en la cuestión agraria; tal es el caso de la legislación orientada a clarificar los derechos de propiedad de la tierra o a incidir en la distribución de ésta. En lo referente a los documentos de misiones económicas internacionales, su inclusión se justifica en que ellos aportan las visiones de los expertos extranjeros sobre la cuestión agraria nacional, visiones que enriquecen la comprensión del problema y que, por tanto, es conveniente considerar. La tercera fuente son los libros, no limitando la escogencia a aquellos textos que se ocupan exclusivamente de la cuestión agraria, para incluir también los materiales que dediquen capítulos al tema tales como las enciclopedias de historia de Colombia y los manuales de historia económica de Colombia. Y, por último, se tienen las revistas de economía publicadas en el país, revisando tanto aquellos artículos que enfocan la cuestión agraria desde una perspectiva histórica, como los que se ocupan de la coyuntura agraria.

En total, fueron seleccionados 50 materiales así: 4 documentos oficiales, 3 documentos de misiones económicas internacionales, 25 libros y 18 revistas.

Conviene, por último, destacar algunos de los trabajos referentes a la cuestión agraria que fueron revisados para la construcción del presente artículo. Uno de los trabajos destacados es el de Absalón Machado; en el trabajo de Machado sobre el tema agrario, contenido en varias obras, la perspectiva histórica es importante: proporciona al lector unos antecedentes ocupándose, por ejemplo, de la historia de la política de tierras en Colombia<sup>5</sup>, de los factores tanto internos como externos que motivaron el interés por la reforma agraria en la década de 1960<sup>6</sup>, o de lo que implicó la Ley 160 de 1994 sobre reforma agraria<sup>7</sup>. Luego se sitúa en el contexto actual, presentando una visión renovada de la cuestión agraria en la que toma en

<sup>5</sup> Ver: Machado, Absalón. Año Ensayos para la historia de la política de tierras en Colombia. De la Colonia a la creación del Frente Nacional. P. 181. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

<sup>6</sup> Ver: Machado, Absalón. (2011, sep. 7-9). La reforma Agraria en la Alianza Para el Progreso. Ponencia presentada en el Seminario Internacional 50 años de la Alianza para el Progreso en Colombia: lecciones para el presente. Bogotá, Centro de Estudios Estadounidenses, p. 2. Recuperado de: <http://www.ceecolombia.org/ckfinder/userfiles/files/La%20alianza%20para%20el%20progreso%20y%20la%20reforma%20agraria%20%28Absal%C3%B3n%20Machado%29.pdf> [consultado el 4 de agosto de 2011].

<sup>7</sup> Ver: Machado Absalón. La reforma rural, una deuda social y política. Recuperado de: <http://www.cid.unal.edu.co/cidnews/archivos/ReformaRural.pdf> [consultado el 4 de agosto de 2011].

consideración la influencia de nuevas realidades como, verbigracia, el proceso de globalización de las economías, de formación de mercados subregionales o de bloques económicos e integración comercial; además, propone un enfoque integral de la cuestión agraria, en el que se articulan las dimensiones política, económica, social e institucional.

Un segundo autor es Darío Fajardo Montaña, quien planteó en la década de 1980 junto con Álvaro Tirado, que en Colombia no había una sola cuestión agraria sino varias, dependiendo de la problemática de cada zona. La reflexión de este autor es muy valiosa porque, al referirse a la falta participación de los campesinos en los procesos que los afectan, está llamando la atención sobre el hecho de que la cuestión agraria es no solo un problema socioeconómico sino también político; trabajos como *Tierra, poder político y reformas agraria y rural*, o *La tierra, la agricultura y el poder político en Colombia* permiten entender, justamente, que aquella cuestión está articulada con lo político. Además, su interés en el tema agrario se expresa en una serie de trabajos que son importantes para entender dicho tema en toda su complejidad, destacándose el desarrollo agrario integral, la estructura de la propiedad rústica, la reforma agraria, los cambios en la agricultura, la colonización de la frontera agraria colombiana, la formación de las regiones agrarias en Colombia, la seguridad alimentaria y el conflicto en la zona rural<sup>8</sup>.

Un tercer trabajo sobre la cuestión agraria, publicado en 2014, está a cargo de Juan Camilo Restrepo y Andrés Bernal Morales. Escrita en un contexto muy especial, el del proceso de negociación del acuerdo de paz entre el Gobierno Nacional y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el libro de los citados autores presenta en el segundo capítulo una mirada histórica sobre el papel de la ocupación de los baldíos y la propiedad privada, partiendo del siglo XIX y extendiéndose hasta el 2012. Además de la acusada concentración de la tierra, uno de los grandes problemas por resolver en el campo colombiano consiste en la falta de claridad en los títulos de propiedad: en palabras de los autores, cerca del 50% de los predios que se trabajan honestamente en Colombia no cuentan con títulos plenos de propiedad, sino precarios<sup>9</sup>. El estudio de los autores Restrepo y Bernal Morales destaca también la necesidad de superar la insuficiencia de bienes públicos para el campo.

---

<sup>8</sup> Ver los trabajos:

- Fajardo Montaña, Darío. La reforma agraria en las agendas para la búsqueda de soluciones al conflicto armado. *Suma cultural*. (1), p. 211-222.

Fajardo Montaña, Darío. La tierra, la agricultura y el poder político en Colombia. *Suma cultural*. (4), p. 151-207.

- Fajardo Montaña, Darío. *Tierra, poder político y reformas agraria y rural*. Bogotá: IISA.

- Fajardo Montaña, Darío. *Para sembrar la paz hay que aflojar la tierra: comunidades, tierras y territorios en la construcción de un país*. Bogotá: IDEA-Universidad Nacional de Colombia.

- Fajardo Montaña, Darío Et al. *Colonización y estrategias de desarrollo*. Bogotá: IICA, IEPRI, NGD Nueva Gráfica.

- Fajardo Montaña, Darío. *Espacio y sociedad: formación de las regiones agrarias en Colombia*. Bogotá: Corporación Colombiana para la Amazonía, Araracuara.

<sup>9</sup> Ver: Restrepo, Juan Camilo y Morales, Andrés. *La cuestión agraria. Tierra y posconflicto en Colombia*. Bogotá: Debate, p. 22.

Con base en el examen de 50 fuentes escritas o documentales, pertenecientes al periodo 1936-2016, el presente artículo hace una revisión de la forma como se ha planteado la cuestión agraria en la literatura sobre historia agraria colombiana. Al segmentar el periodo objeto de estudio en 5 etapas para tener en cuenta los cambios en el contexto, este escrito permite identificar los nuevos elementos que se fueron incorporando a la definición o planteamiento de la cuestión agraria, desde la promulgación de la ley de tierras en la primera administración de López Pumarejo. La revisión realizada sugiere que, en la actualidad, la cuestión agraria debe entenderse de manera amplia, para que incluya variables como la concentración del poder político, la problemática ambiental, la política pública y la institucionalidad.

## I. Planteamiento de la cuestión agraria: 1936 – 1959

El primer periodo para preguntarse por la cuestión agraria comienza en 1936, con la promulgación de la Ley 200 de 1936 en el gobierno de López Pumarejo; la citada ley constituía un intento del Estado colombiano por fortalecer la institucionalidad en la zona rural (reglas de juego), en un contexto de tensiones sociales en el campo asociadas con la lucha por la tierra. Este primer periodo también es clave por el nacimiento de una organización internacional como el Banco Mundial, a la que está ligada una de las primeras misiones económicas internacionales que recibió Colombia: la Misión Currie, en 1949; otras misiones económicas que recibió nuestro país y que deben mencionarse son las misiones Cepal (1954) y Le Bret (1955). La etapa concluye con el triunfo de la Revolución Cubana en 1959, hecho que empujó al gobierno de J. F. Kennedy a trazar una estrategia para evitar la propagación del comunismo en Latinoamérica, denominada Alianza Para el Progreso.

Pero, ¿cuándo existe la cuestión agraria? Podría partirse del planteamiento de Jesús Antonio Bejarano, autor para quien se habla de cuestión agraria cuando el agro se convierte en un obstáculo para el desarrollo<sup>10</sup>. A esta idea de Bejarano habría que agregar la de Absalón Machado, quien expresa que la cuestión agraria no tiene una sola definición<sup>11</sup>; así por ejemplo, es muy probable que un campesino sin tierra tenga una idea distinta de cuestión agraria a la que tiene un empresario agrícola.

Partiendo de las claridades anteriores, lo que sigue es preguntarse cómo se planteaba la cuestión agraria en la fase 1936 – 1959. Si se revisa la Ley 200 de 1936 o ley de reforma agraria, la cuestión agraria se plantea en términos de mal uso de la tierra, falta de claridad en derechos de propiedad y falta de definición de derechos del arrendatario; así las cosas, mediante la Ley 200 se pretendía fortalecer la institucionalidad en el campo (crear reglas de juego) para superar estos tres problemas, y un ejemplo de esto fueron las disposiciones para reconocer derechos de los arrendatarios en relación con mejoras realizadas al predio<sup>12</sup>.

<sup>10</sup> Ver: Bejarano, Jesús Antonio et al. El agro en el desarrollo histórico colombiano. Bogotá: Punta de lanza.

<sup>11</sup> Ver: Machado Absalón. El problema agrario en Colombia y sus soluciones. Bogotá: Editorial Dintel.

<sup>12</sup> Ver: Ley 200 de 1936. Recuperado de: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=16049> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

Pero no sólo la Ley 200 habla del mal uso del suelo. La Misión Currie, misión económica internacional que produjo su informe en 1950, plantea la cuestión agraria en términos del mal uso del suelo: las mejores tierras del país, en lugar de dedicarse a la agricultura, se destinaban a una ganadería extensiva<sup>13</sup>. Si se compara este enfoque con el de la Misión Le Bret, se encuentra que esta última no sólo habla del mal uso de la tierra sino también de la gran inequidad en la distribución de ésta<sup>14</sup>; así las cosas, para la Misión Le Bret la cuestión agraria no es sólo un problema de uso sino también de acusada concentración de la propiedad rústica. Finalmente, en lo que respecta al enfoque de la Misión Cepal, también se resalta el problema de la gran inequidad en la distribución de la tierra<sup>15</sup>.

En suma, el examen de la cuestión agraria en el primer periodo 1936 – 1959 permite concluir que ella se planteaba en términos de debilidad institucional o falta de reglas de juego claras en el campo, mal uso de la tierra y gran inequidad en la distribución de ésta. Con el correr del tiempo se irán incorporando nuevos elementos al planteamiento de aquella cuestión, tales como el conflicto social y los males que padecen las denominadas clases subalternas.

## II. Planteamiento de la cuestión agraria: 1960 – 1979

El contexto histórico de este nuevo periodo está cargado de una serie de acontecimientos que contribuyeron a nutrir la reflexión acerca de la cuestión agraria. Algunos de esos acontecimientos fueron: la reunión de Bogotá convocada en 1960 por la Organización de Estados Americanos con fines de cooperación económica continental; el lanzamiento de la Alianza Para el Progreso en 1961, como una estrategia del gobierno estadounidense para combatir la propagación del comunismo en Latinoamérica<sup>16</sup>; la promulgación de la Ley 135 de 1961 (Ley de Reforma Social Agraria), con la cual se creó el Instituto Colombiano de Reforma Agraria (Incora); la emergencia de las guerrillas comunistas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), Ejército de Liberación Nacional (ELN) y Ejército Popular de Liberación (EPL); la creación de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), para darle representación al campesinado en la toma de decisiones relacionadas con el sector agropecuario; y la promulgación de la leyes Primera de 1968 y Cuarta de 1973<sup>17</sup>, la última de las cuales sepultó la reforma agraria.

<sup>13</sup> Ver: Bases de un programa de fomento para Colombia. Informe de una misión dirigida por Lauchlin Currie. Bogotá: Banco de la República, 1951.

<sup>14</sup> Ver: Presidencia de la República. Comité Nacional de Planeación. Misión de Economía y Humanismo. Estudio sobre las condiciones del desarrollo de Colombia. Bogotá, Aedita-Cromos, 1958.

<sup>15</sup> Ver: Naciones Unidas. Análisis y proyecciones del desarrollo económico. III El desarrollo económico de Colombia Departamento de Asuntos económicos y sociales, México, 1957.

<sup>16</sup> Ver los trabajos:

- Agudelo Villa, Hernando. *La Revolución del Desarrollo. Origen y Evolución de la Alianza Para el Progreso*. México: Roble, p. 79.

- Rojas, Diana Marcela. (2010, sep.-dic.). La Alianza para el Progreso en Colombia. *Análisis Político*. (70), p. 94-96.

- Taffet, Jeffrey. El significado de la APP en la política de Estados Unidos hacia América Latina. *Documentos del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes*. (11), p. 5.

<sup>17</sup> Ver:



En este contexto tan especial, es preciso diferenciar tres enfoques de la cuestión agraria así: político-económico, socioeconómico y económico. Bajo el primer enfoque la cuestión agraria no puede ser reducida a un problema de inequidad en la distribución de la tierra: también es fundamental tener presente, en el planteamiento de dicha cuestión, factores como la concentración del poder político y la falta de organización campesina, los cuales determinan diferencias en cuanto al poder de negociación; en este enfoque se destacan autores como Ernest Feder, Antonio Posada, Óscar Delgado y Otto Morales<sup>18</sup>.

Pero, ¿qué importancia tiene el elemento político en el planteamiento de la cuestión agraria? Parece claro que una redistribución del poder político en favor del campesino, así como un mayor grado de organización campesina, son fundamentales para que el campesino sea escuchado y no le impongan decisiones, pueda acceder a recursos del presupuesto y presionar por la adopción de políticas públicas que le beneficien. Con esta mirada del asunto puede afirmarse que, en el periodo 1960 – 1979, la cuestión agraria adquiere un cariz político.

Bajo el segundo enfoque, el socioeconómico, la cuestión agraria incorpora problemas que afectan a las clases subalternas. Así por ejemplo, para el filósofo Estanislao Zuleta la cuestión agraria, además de ser un asunto de gran inequidad en la distribución de la tierra, involucra otros problemas como la pauperización y la explotación del campesinado<sup>19</sup>. Por su parte, el sociólogo Orlando Fals Borda, además de la distribución de la tierra, hace mención de otro fenómeno social: la descomposición del campesinado o destrucción de éste como clase<sup>20</sup>.

Al lado de los dos enfoques anteriores de la cuestión agraria, está el que se centra en el aspecto económico. Aquí se pueden mencionar analistas de la cuestión agraria como Albert Hirschman, Álvaro Tirado, Dale W. Adams, Hernán Toro y Salomón Kalmanovitz; estos autores tienen en común mencionar la gran inequidad en la distribución de la tierra, a lo cual agregan otros problemas como: adquisición de la tierra con fines especulativos (Tirado); insuficiencia de inversión en el campo (Adams); existencia de prácticas o técnicas de producción inadecuadas, fallas de localización de las unidades de explotación y falta de acceso al crédito y bienes públicos como salud y educación (Toro), e incapacidad del campo para abastecer adecuadamente a la industria y el consumo obrero (Kalmanovitz)<sup>21</sup>. Por su

---

- Ley Primera de 1968. Recuperado de: <http://www.suin-juriscal.gov.co/viewDocument.asp?id=1786063> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

- Ley Cuarta de 1973. Recuperado de: <http://www.suin.gov.co/viewDocument.asp?id=1786293> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

<sup>18</sup> Ver los trabajos:

- Feder, Ernest. El incumplimiento de la reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 615-635.

- Posada, Antonio. La reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 636-642.

- Delgado, Óscar. Las élites del poder versus la reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 189-231.

- Morales, Otto. La reforma agraria en Indoamérica. En: Economía Colombiana. (81), p. 39-46.

<sup>19</sup> Ver: Zuleta, Estanislao. La tierra en Colombia. Bogotá: Oveja Negra.

<sup>20</sup> Ver: Fals Borda, Orlando. Historia de la cuestión agraria en Colombia. Bogotá: Publicaciones de la Rosca.

<sup>21</sup> Ver:

parte, el político conservador Álvaro Gómez planteará la cuestión agraria en términos de falta de mentalidad del productor agropecuario y fallas de la política agraria<sup>22</sup>.

En cuanto a los documentos oficiales, cabe resaltar la Ley 135 de 1961 o Ley de Reforma Social Agraria, que plantea la cuestión agraria en términos de la gran inequidad en la distribución de la tierra, falta de acceso al crédito, falta de organización campesina para la producción y la comercialización, falta condiciones para aumentar la productividad (distritos de riego, apertura de vías y asistencia técnica) y de acceso a la educación<sup>23</sup>. Y, en lo atinente a los documentos internacionales, es bueno destacar el planteamiento consignado en la Carta de Bogotá, la cual resalta problemas como la gran inequidad en la distribución de la tierra y el mal uso de ésta<sup>24</sup>. Como es natural, la fuerte concentración de la propiedad rústica también era preocupación de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC)<sup>25</sup>, organización que se radicalizó tras los incumplimientos del gobierno nacional durante la administración de Misael Pastrana.

Uno de los economistas que se ocupó de la cuestión agraria en este periodo fue Jesús Antonio Bejarano, cuyo planteamiento conviene resaltar. Mientras que buena parte de los autores ven la cuestión agraria como algo estrictamente sectorial o limitado a las fronteras del campo, Bejarano llama la atención sobre algo importante: un bajo desarrollo industrial será fuente de problemas en la agricultura o, en otros términos, el atraso industrial causa o genera atraso agrícola; así las cosas, para Bejarano el origen de la cuestión agraria debe buscarse no sólo en la órbita del sector agrícola sino también por fuera de dicha órbita<sup>26</sup>.

En conclusión, la segunda etapa objeto de análisis ofrece novedades importantes. Por un lado, la cuestión agraria adquiere un cariz político; y, por otro lado, incorpora los problemas que afectan a las clases subalternas como lo son la explotación y la pauperización.

---

- Tirado Mejía, Álvaro. Introducción a la historia económica de Colombia. Bogotá: El Áncora, 213 -230.

- Adams, Dale y Tobón, Arturo. El sector agropecuario en el desarrollo de la economía colombiana. En: Economía Colombiana. (82), p. 9-32. Este material se tomó del libro *Public Law 480 and Colombian's Economia Development*.

- Toro, Hernán. La parálisis de la reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 643-656.

- Kalmanovitz, Salomón. El desarrollo de la agricultura en Colombia. Bogotá: Carlos Valencia editores.

<sup>11</sup> Ver: Gómez, Álvaro. Análisis de la política agraria colombiana. En: Economía Colombiana. (95), p. 15-21.

<sup>23</sup> Ver: Ley 135 de 1961 o Ley de Reforma Social Agraria. Recuperado de: <http://www.suin.gov.co/viewDocument.asp?id=1792699> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

<sup>24</sup> Ver: Carta de Bogotá, 1960. Este documento nace en Bogotá, en el marco de la iniciativa de la OEA para fomentar la cooperación económica.

<sup>25</sup> Ver: Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC). La tierra es pal que la trabaja. Recopilación de documentos de la ANUC. Medellín, Editorial La Pulga.

<sup>26</sup> Ver: Bejarano, Jesús Antonio et al. El agro en el desarrollo histórico colombiano. Bogotá: Punta de lanza.

### III. Planteamiento de la cuestión agraria: 1980 – 1989

¿Cómo cambió la manera de enfocar la cuestión agraria en este periodo? Para entenderlo, habría que comenzar por hacer mención de algunos hechos del contexto histórico. En primer lugar, emergen grupos de extrema derecha o de autodefensa, en principio creados por un grupo de terratenientes para defenderse de la guerrilla, pero que luego serían responsables de desplazamiento forzado y despojo de tierras; se configuraría así lo que algunos denominan la contrarreforma agraria. En segundo lugar, es conveniente hacer mención de la actividad de fuerzas políticas de izquierda en la zona rural, como el Movimiento Obrero Independiente Revolucionario (MOIR) y la Unión Patriótica (UP). Por último, emerge la idea del desarrollo sostenible, tras la publicación del Informe Brundtland.

En la etapa objeto de estudio, analistas de la cuestión agraria como Luís Fernando López, Guillermo González, Hernán Vallejo, Absalón Machado y Hernán Toro optan por un enfoque económico. Estos autores tienen en común mencionar la gran inequidad en la distribución de la tierra, a lo cual agregan otros problemas como: falta de programas de extensión agrícola y de crédito (López); existencia de un modelo económico que discrimina a la agricultura (González); falta de capacidad empresarial y bajo bienestar del trabajador rural asalariado (Vallejo); baja capacidad productiva del campo (Machado) y mal uso del suelo y baja productividad de éste (Toro)<sup>27</sup>.

Analistas de la cuestión agraria como Darío Fajardo y Álvaro Tirado propondrían hablar más bien de una cuestión agraria múltiple: no hay una cuestión agraria sino varias, dependiendo de la zona. Para estos analistas, la cuestión agraria tiene varias modalidades así: concentración de la tierra en algunas regiones, mal uso de tierras en zonas de latifundio y baja productividad de la tierra en zonas de minifundio<sup>28</sup>.

En esta tercera etapa el enfoque social de la cuestión agraria vuelve a figurar, esta vez con los trabajos de Pierre Gilhodes, León Zamosc y Catherine Legrand), para quienes la cuestión agraria se expresa en términos de un conflicto o antagonismo social asociado a la lucha por la tierra<sup>29</sup>. El enfoque político-económico también volverá a estar presente, con los trabajos

<sup>27</sup> Ver:

- López, Luís Fernando. Reforma agraria y realidad nacional. En: Economía Colombiana. (186), p. 21-25.
- González, Guillermo. Reforma agraria: una decisión Política. En: Economía Colombiana. (186), p. 6-8.
- Vallejo, Hernán. ¿Deben o no calificarse las tierras? En: Economía Colombiana. (186), p. 8-13.
- Machado, Absalón. El problema agrario en Colombia y sus soluciones. Bogotá: Editorial Dintel.
- Toro, Hernán. El problema social agrario en Colombia. Bogotá: Tercer Mundo.

<sup>28</sup> Ver: Fajardo, Darío y Tirado, Álvaro. Apuntes para una política de reforma agraria y seguridad alimentaria. En: Lecturas de Economía. (15), p. 221-232.

<sup>29</sup> Ver:

- Zamosc, León. La cuestión agraria y el movimiento campesino en Colombia. Luchas de la Asociación Nacional de Usuarios campesinos (ANUC), 1967-1981. Santafé de Bogotá: Punta de lanza, p. 33 -84.
- Legrand, Catherine. De las tierras públicas a las propiedades privadas: acaparamiento de tierras y conflictos agrarios en Colombia, 1870-1936. Lecturas de Economía. (13), p. 14-50.
- Legrand, Catherine. Colonización y protesta campesina en Colombia (1850-1950). Tesis de doctorado en Historia. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Gilhodes, Pierre. La cuestión agraria en Colombia: 1900 – 1946. En: Nueva Historia de Colombia, volumen 3. Santafé de Bogotá: Planeta, p. 307- 337.

de Héctor Mondragón y Óscar Delgado; en su planteamiento de la cuestión agraria Mondragón se referirá a la debilidad de la representación campesina, mientras que Delgado mencionará la falta de democracia<sup>30</sup>.

En un contexto de violencia en el campo, con la presencia de nuevos actores como los grupos de autodefensa, es importante destacar el enfoque propuesto por Álvaro Tirado. Para este abogado e historiador, la cuestión agraria debía involucrar ahora tres dimensiones: violencia e inseguridad en el campo, concentración del poder político y baja producción del campo. Así las cosas, se incorporan dos nuevos elementos a la definición de la cuestión agraria: violencia e inseguridad en el campo<sup>31</sup>.

#### IV. Planteamiento de la cuestión agraria: 1990 – 2011

En esta penúltima etapa del análisis se dan acontecimientos tanto a nivel nacional como internacional que, indudablemente, inciden en la forma como es entendida la cuestión agraria; por lo tanto, es forzoso mencionarlos. Habría que comenzar por las medidas tendientes a liberalizar la economía que se adoptaron en Colombia a principios de los años noventa, y que volvieron a poner en evidencia la debilidad del sector agropecuario para competir. A la falta de competitividad del sector agropecuario se sumaron las consecuencias negativas, tanto sociales como económicas, de la acción de los grupos de autodefensa en la zona rural; se hablará así de la expansión del paramilitarismo en el país. En el ámbito internacional, la preocupación por los efectos negativos que sobre el medio ambiente ejercen la producción y el consumo, se expresó en el establecimiento del Protocolo de Kioto, orientado a reducir la emisión de gases de efecto invernadero en el marco de la búsqueda de un desarrollo sostenible; debe recordarse que la preocupación por el tema ambiental ya se había manifestado a fines de la década de los ochenta, con la publicación del informe Brundtland.

¿Cómo se plantea la cuestión agraria en este nuevo contexto? El enfoque económico de dicha cuestión tiene como representantes a autores como Clara González, Carlos Jaramillo y Lía Guterman<sup>32</sup>. Podría plantearse que, bajo la óptica de estos autores, la cuestión agraria se define como un problema de competitividad del sector agropecuario, entendiendo por competitividad la capacidad que tienen los productores para vender sus bienes o colocarlos en los mercados. Así las cosas, para incrementar la competitividad es perentorio remover

---

<sup>30</sup> Ver:

- Mondragón, Héctor. Propuesta del campesinado. En: Economía Colombiana. (186), p. 21-25.

- Delgado, Óscar. Clases sociales y políticas agrarias. En: Economía Colombiana. (186), p. 40-58.

<sup>31</sup> Ver: Tirado, Álvaro. Reforma agraria: de la política de tierras a la planificación agropecuaria. En: Lecturas de Economía. (15), p. 233-240.

<sup>32</sup> Ver:

- González; Clara y Jaramillo, Carlos. Competitividad sin pobreza: estudios para el desarrollo del campo en Colombia. Bogotá: Tercer Mundo.

- Guterman, Lía. Competitividad en el sector agropecuario y agroindustrial colombiano. En: Cuadernos de desarrollo agrícola. (4-5).

todos aquellos obstáculos que impiden incrementar la productividad sectorial (atraso en infraestructura de transportes, rezago tecnológico, etcétera). Siguiendo con el enfoque económico, para el analista Hernán Echavarría el origen de la cuestión agraria es fiscal: dado que los impuestos que paga la tierra en Colombia son bajos, se facilita o promueve la acumulación de predios con fines especulativos<sup>33</sup>; la baja tributación de la tierra, además de promover su adquisición como lotes de engorde (el comprador está a la espera de valorizaciones futuras), es también responsable de que el propietario no tenga presión para explotar el predio.

Por el lado del enfoque político-económico, se destacan los planteamientos de analistas como Carlos Lleras Restrepo, Albert Berry y Apolinar Díaz. Estos analistas tienen en común mencionar el problema de la fuerte concentración de la propiedad rústica, y agregan otros como la concentración del poder político (Lleras) y la existencia de obstáculos para la organización campesina (Díaz)<sup>34</sup>.

En un contexto de preocupación por la cuestión ambiental es forzoso destacar el enfoque multidimensional de la cuestión agraria, enfoque propuesto por Absalón Machado. Para este analista, la cuestión agraria debe articular las dimensiones política, económica, social e institucional; dado que el contexto es cambiante, la cuestión agraria también cambia. En palabras de Machado, la cuestión agraria quedaría replanteada así:

Dimensión política, en la cual se resalta que la población rural no ha podido ejercer fuerza política para defender sus intereses. Dimensión económica, en la cual se destacan dos problemas: primero, la falta de competitividad asociada con la baja productividad, en un contexto de globalización de la economía; y, segundo, los efectos ambientales negativos asociados con técnicas de producción inadecuadas. Dimensión social, la cual comprende los conflictos y violencia en el campo; y dimensión institucional, que comprende la falta de organizaciones e instituciones que velen por los intereses del campesino, lo cual se manifiesta en la violación de sus derechos<sup>35</sup>.

El examen de la cuestión agraria en esta penúltima etapa del análisis permite inferir que, con las preocupaciones por el desarrollo sostenible y el cambio climático, el concepto de la cuestión agraria volvió a cambiar, incorporando ahora los efectos ambientales negativos asociados la producción.

---

<sup>33</sup> Ver: Echavarría, Hernán. La tenencia de la tierra y el desarrollo económico y social: el conflicto por las tierras en Colombia. Bogotá: Editora Guadalupe.

<sup>34</sup> Ver:

- Lleras Restrepo, Carlos. Problemas de la reforma agrario y del derecho agrario. En: Tierra, Economía y sociedad. Bogotá: Pnud-Incora-Fao.

- Berry, Albert. ¿Colombia encontró por fin una reforma agraria que funcione? En: Revista de Economía Institucional. (6), p. 24-70.

- Díaz Callejas, Apolinar. Colombia y la reforma agraria: sus documentos fundamentales. Cartagena: Universidad de Cartagena.

<sup>35</sup> Ver: Machado, Absalón. La cuestión agraria en Colombia a fines del milenio. Bogotá: Áncora.

## V. Planteamiento de la cuestión agraria: 2012 – 2016

La última etapa del análisis corresponde al periodo en el cual se iniciaron las negociaciones de paz entre el Gobierno nacional y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Dado que estas negociaciones tuvieron un capítulo agrario, la cuestión agraria cobró fuerza nuevamente. Conviene, por tanto, identificar algunos de los ejes sobre los cuales reposa el concepto de cuestión agraria en la fase 2012 – 2016.

Alejandro Reyes, José Antonio Ocampo, Juan Camilo Restrepo y Andrés Morales son algunos de los expertos que, en los últimos años, se han ocupado de la cuestión agraria colombiana. Reyes, además de insistir en el problema de gran inequidad en la distribución de la tierra, resalta la falta de condiciones para la conformación de movimientos participativos, en un país donde fuerzas oscuras quieren evitar que se avance en el reconocimiento de los derechos del campesino<sup>36</sup>. Por su parte, José Antonio Ocampo agrega a la concentración de la propiedad la falta de inclusión social, inclusión productiva, competitividad, sostenibilidad ambiental e institucionalidad pública en el sector agropecuario<sup>37</sup>; de esta manera, el enfoque de Ocampo sobre la cuestión agraria va más allá de la competitividad, al involucrar piezas fundamentales como la inclusión, el medio ambiente y la institucionalidad; partiendo de esta base, las políticas públicas juegan un papel preponderante en la tarea de atacar el problema agrario. Por último, Juan Camilo Restrepo y Andrés Morales resaltan, además de la inequidad en la distribución de la tierra, la informalidad de la propiedad e insuficiencia de bienes públicos para el campo; para estos expertos, la corrección del problema agrario exige entonces articular distribución de tierras, provisión de bienes públicos y la clarificación de los títulos de propiedad<sup>38</sup>.

## VI. Conclusiones

- La cuestión agraria ha sido concebida de múltiples formas. Dentro del abanico de definiciones están, por ejemplo, aquellas que se centran en la alta concentración y/o mal uso de la tierra; las que destacan no solo la concentración de la tierra sino también del poder político; y aquellas que reducen la cuestión agraria a un problema de competitividad, de falta de impuestos más altos sobre la tierra o de carencia de mentalidad empresarial y de políticas adecuadas.

<sup>36</sup> Ver: Reyes, Alejandro. La violencia y el problema agrario en Colombia. Recuperado de: <https://javierdiazpolitica2014.files.wordpress.com/2014/08/violencia-y-problema-agrario.pdf> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

<sup>37</sup> Ver: Ocampo, José Antonio. Saldar La Deuda Histórica Con El Campo, Marco Conceptual De La Misión Para La Transformación Del Campo. Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/DOCUMENTO%20MARCO-MISION.pdf> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

<sup>38</sup> Ver: Restrepo, Juan Camilo y Morales, Andrés. La cuestión agraria. Tierra y posconflicto en Colombia. Bogotá: Debate.

- Sobre los enfoques económicos de la cuestión agraria conviene resaltar que, en principio, se imponía una visión estrictamente sectorial de la cuestión agraria, limitada a las fronteras del campo. Dicha visión empieza a ser rebasada desde fines de la década de 1970, cuando comienza a verse en el atraso industrial una de las causas de la cuestión agraria; en otros términos y como lo planteó Jesús Bejarano, la causa de la cuestión agraria hay que buscarla también por fuera del campo.
- La cuestión agraria cambia en el tiempo y, por tanto, la forma de plantearla varía según el contexto histórico en el que se la mire. En el periodo 1936-1959, la cuestión agraria se plantea en términos de: mal uso de la tierra, falta de claridad en derechos de propiedad y falta de definición de derechos del arrendatario (Ley 200 de 1936), el mal uso de la tierra (Misión Currie), mal uso de la tierra y gran inequidad en la distribución de ésta (Misión Lebret); la gran inequidad en la distribución de la tierra también será resaltada por la Misión Cepal. Para el periodo 1960-1979 la cuestión agraria adquirió un cariz político con los planteamientos de autores como Otto Morales, quien menciona la falta de organización campesina; y de Antonio Posada y Óscar Delgado, quienes mencionan la concentración del poder político; en la etapa 1960-1979 la cuestión agraria también tomó un cariz social, al ser resaltados por Estanislao Zuleta y Orlando Fals Borda fenómenos que afectan a las clases subalternas (explotación del campesino, pauperización de éste y descomposición del campesinado como clase).
- Sobre el periodo 1960-1979, cabe destacar también el enfoque de la cuestión agraria centrado en el aspecto económico. Aquí se pueden mencionar analistas como Albert Hirschman, Álvaro Tirado, Dale W. Adams, Hernán Toro y Salomón Kalmanovitz; estos autores tienen en común mencionar la gran inequidad en la distribución de la tierra, a lo cual agregan otros problemas como: adquisición de la tierra con fines especulativos (Tirado); insuficiencia de inversión en el campo (Adams); existencia de prácticas o técnicas de producción inadecuadas, fallas de localización de las unidades de explotación y falta de acceso al crédito y bienes públicos como salud y educación (Toro), e incapacidad del campo para abastecer adecuadamente a la industria y el consumo obrero (Kalmanovitz).
- En la etapa 1980-1989 el enfoque social de la cuestión agraria vuelve a figurar, esta vez con los trabajos de Pier Gilhodes, León Zamosc y Catherine Legrand), para quienes la cuestión agraria se expresa en términos de un conflicto o antagonismo social asociado a la lucha por la tierra. Para el citado periodo y con la reflexión de Álvaro Tirado Mejía, el concepto de cuestión agraria comenzó a incorporar fenómenos como la violencia y la inseguridad en el campo, en un contexto de violencia en la zona rural, con la presencia de nuevos actores como los grupos de autodefensa.

- En la fase 1990-2011 el enfoque económico de la cuestión agraria tiene como representantes a autores como Clara González, Carlos Jaramillo y Lía Guterman, quienes plantean aquella cuestión en términos de falta de competitividad del sector agropecuario. Al enfoque anterior, y en un contexto de preocupación por la cuestión ambiental, se agrega el enfoque multidimensional propuesto por Absalón Machado, para quien la cuestión agraria debe articular las dimensiones política, económica, social e institucional; en la dimensión económica deben ser tenidos en cuenta los efectos ambientales negativos asociados con técnicas de producción inadecuadas.
- Durante la etapa 2012 – 2016 expertos como Alejandro Reyes, José Antonio Ocampo, Juan Camilo Restrepo y Andrés Morales se ocuparon de la cuestión agraria colombiana. Reyes, además de insistir en el problema de gran inequidad en la distribución de la tierra, resalta la falta de condiciones para la conformación de movimientos participativos. Por su parte, Ocampo agrega a la concentración de la propiedad la falta de inclusión social, inclusión productiva, competitividad, sostenibilidad ambiental e institucionalidad pública en el sector agropecuario. Por último, Restrepo y Morales resaltan, además de la inequidad en la distribución de la tierra, la informalidad de la propiedad e insuficiencia de bienes públicos para el campo.
- La cuestión agraria es un problema político. Así las cosas, la redistribución del poder político en beneficio del campesino es un ingrediente que varios autores consideran esencial para resolver aquella cuestión. De lo contrario, persistirá el problema que resaltaron analistas como Darío Fajardo: la falta participación de los campesinos en los procesos que los afectan.



## Bibliografía

Agudelo Villa, Hernando. La Revolución del Desarrollo. Origen y Evolución de la Alianza Para el Progreso. México: Roble, p. 79.

Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC). La tierra es pal que la trabaja. Recopilación de documentos de la ANUC. Medellín, Editorial La Pulga.

Adams, Dale y Tobón, Arturo. El sector agropecuario en el desarrollo de la economía colombiana. En: Economía Colombiana. (82), p. 9-32. Este material se tomó del libro Public Law 480 and Colombian,s Economia Development.

Bases de un programa de fomento para Colombia. Informe de una misión dirigida por Lauchlin Currie. Bogotá: Banco de la República, 1951.

Bejarano, Jesús Antonio et al. El agro en el desarrollo histórico colombiano. Bogotá: Punta de lanza.

Berry, Albert. ¿Colombia encontró por fin una reforma agraria que funcione? En: Revista de Economía Institucional. (6), p. 24-70.

Carta de Bogotá, 1960. Este documento nace en Bogotá, en el marco de la iniciativa de la OEA para fomentar la cooperación económica.

Comisión Nacional de Reparación y reconciliación. La tierra en disputa. Memorias del despojo y resistencia campesinas en la costa caribe (1960-2010). Santafé de Bogotá: Taurus, p. 296-310.

Delgado, Óscar. Las élites del poder versus la reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 189-231.

\_\_\_\_\_. Clases sociales y políticas agrarias. Economía Colombiana. (186), p. 40-58.  
Díaz Callejas, Apolinar. Colombia y la reforma agraria: sus documentos fundamentales. Cartagena: Universidad de Cartagena.

Echavarría, Hernán. La tenencia de la tierra y el desarrollo económico y social: el conflicto por las tierras en Colombia. Bogotá: Editora Guadalupe.

Echavarría, Juan José y Villamizar, Mauricio. El proceso colombiano de desindustrialización. Bogotá: Banco de la República. Recuperado de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/3170/1/1019030894-2012.pdf> [consultado el 28 de enero de 2018].

Escobar Bravo, Alejandra. (2011). Análisis de los factores políticos y sociales que inciden en la implementación de una reforma agraria en Colombia. Estudio de caso: reforma de 1961. Santafé de Bogotá: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Recuperado de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/3170/1/1019030894-2012.pdf> [consultado el 4 de agosto de 2011].

Fajardo, Darío y Tirado, Álvaro. Apuntes para una política de reforma agraria y seguridad alimentaria. En: *Lecturas de Economía*. (15), p. 221-232.

Fajardo Montaña, Darío Et al. *Colonización y estrategias de desarrollo*. Bogotá: IICA, IEPRI, NGD Nueva Gráfica.

Fajardo, Darío. *Haciendas, campesinos y políticas agrarias en Colombia: 1920-1980*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

\_\_\_\_\_ La reforma agraria en las agendas para la búsqueda de soluciones al conflicto armado. *Suma cultural*. (1), p. 211-222.

\_\_\_\_\_ La tierra, la agricultura y el poder político en Colombia. *Suma cultural*. (4), p. 151-207.

\_\_\_\_\_ *Tierra, poder político y reformas agraria y rural*. Bogotá: IISA.

\_\_\_\_\_ Para sembrar la paz hay que aflojar la tierra: comunidades, tierras y territorios en la construcción de un país. Bogotá: IDEA-Universidad Nacional de Colombia.

\_\_\_\_\_ *Espacio y sociedad: formación de las regiones agrarias en Colombia*. Bogotá: Corporación Colombiana para la Amazonía, Araracuara.

Fals Borda, Orlando. *Historia de la cuestión agraria en Colombia*. Bogotá: Publicaciones de la Rosca.

Feder, Ernest. El incumplimiento de la reforma agraria. En: *Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas*. México: Fondo de Cultura Económica, p. 615-635.

Gaitán, Gloria. (1976). *Colombia: la lucha por la tierra en la década del treinta, génesis de la organización sindical campesina*. Santafé de Bogotá: Tercer Mundo, p. 14-75.

García, Antonio. *Desarrollo Agrario y la América Latina*. México: Fondo de Cultura Económica.

García Norato, Olga Marina. Tendencias historiográficas sobre el problema agrario en Colombia. *Revista de investigaciones UNAD*. (01), p. 243-254

Gilhodes, Pierre. La cuestión agraria en Colombia: 1900 – 1946. En: Nueva Historia de Colombia, volumen 3. Santafé de Bogotá: Planeta, p. 307- 337.

\_\_\_\_\_ La cuestión agraria en Colombia: 1958 – 1985. En: Nueva Historia de Colombia, volumen 3. Santafé de Bogotá: Planeta, p. 339 – 370.

Gómez, Álvaro. Análisis de la política agraria colombiana. En: Economía Colombiana. (95), p. 15-21.

González; Clara y Jaramillo, Carlos. Competitividad sin pobreza: estudios para el desarrollo del campo en Colombia. Bogotá: Tercer Mundo.

González, Guillermo. Reforma agraria: una decisión Política. En: Economía Colombiana. (186), p. 6-8.

Gómez, Alcides. Colombia: ¿la imposibilidad de la reforma rural integral? Los orígenes del problema agrario y su relación con el conflicto armado. En: La academia y el proceso de paz. Bogotá: Colección Controversia, p. 221- 238.

Guterman, Lía. Competitividad en el sector agropecuario y agroindustrial colombiano. En: Cuadernos de desarrollo agrícola. (4–5).

Kalmanovitz, Salomón. El desarrollo de la agricultura en Colombia. Bogotá: Carlos Valencia editores.

Legrand, Catherine. De las tierras públicas a las propiedades privadas: acaparamiento de tierras y conflictos agrarios en Colombia, 1870-1936. Lecturas de Economía. (13), p. 14-50.

\_\_\_\_\_ Colonización y protesta campesina en Colombia (1850-1950). Tesis de doctorado en Historia. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Ley 200 de 1936. Recuperado de:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=16049>  
[consultado el 13 de diciembre de 2017].

Ley 135 de 1961 o Ley de Reforma Social Agraria. Recuperado de:

<http://www.suin.gov.co/viewDocument.asp?id=1792699>  
[consultado el 13 de diciembre de 2017].

Ley Primera de 1968. Recuperado de: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1786063> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

Ley Cuarta de 1973. Recuperado de:

<http://www.suin.gov.co/viewDocument.asp?id=1786293>  
[consultado el 13 de diciembre de 2017].

López, Clemencia. Evolución histórica del proceso de reforma agraria en Colombia. En: Tierra, Economía y sociedad. Bogotá: Pnud-Incora-Fao.

López, Luís Fernando. Reforma agraria y realidad nacional. En: Economía Colombiana. (186), p. 21-25.

Lleras Restrepo, Carlos. Problemas de la reforma agraria y del derecho agrario. En: Tierra, Economía y sociedad. Bogotá: Pnud-Incora-Fao.

\_\_\_\_\_ (1982). La cuestión agraria, 1933-1971. Santafé de Bogotá: Osprey Impresores, p. 69.

Machado Absalón. El problema agrario en Colombia y sus soluciones. Bogotá: Editorial Dintel.

\_\_\_\_\_ La cuestión agraria en Colombia a fines del milenio. Bogotá: Áncora. Ministerio de Agricultura-Instituto Colombiano de Reforma Agraria. (1988). Veinticinco años de reforma agraria en Colombia. Santafé de Bogotá: Escala.

\_\_\_\_\_ Ensayos para la historia de la política de tierras en Colombia. De la Colonia a la creación del Frente Nacional. P. 181. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

\_\_\_\_\_ La reforma Agraria en la Alianza Para el Progreso. Ponencia presentada en el Seminario Internacional 50 años de la Alianza para el Progreso en Colombia: lecciones para el presente. Bogotá, Centro de Estudios Estadounidenses, p. 2. Recuperado de: <http://www.ceecolombia.org/ckfinder/userfiles/files/La%20alianza%20para%20el%20progreso%20y%20la%20reforma%20agraria%20%28Absal%C3%B3n%20Machado%29.pdf> [consultado el 4 de agosto de 2011].

\_\_\_\_\_ La reforma rural, una deuda social y política. Recuperado de: <http://www.cid.unal.edu.co/cidnews/archivos/ReformaRural.pdf> [consultado el 4 de agosto de 2011].

Mondragón, Héctor. Propuesta del campesinado. En: Economía Colombiana. (186), p. 21-25

Morales, Otto. La reforma agraria en Indoamérica. En: Economía Colombiana. (81), p. 39-46.

\_\_\_\_\_ Derecho agrario y otros temas de la tierra. Santafé de Bogotá: Universidad Externado de Colombia, p. 71-385.

Múnera Ruíz, Leopoldo. (1988). Rupturas y Continuidades. Poder y Movimiento popular en Colombia, 1968-1988. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional, p. 132.

\_\_\_\_\_ (1986). Reforma agraria, Colombia campesina. Santafé de Bogotá: Universidad Externado de Colombia, p. 385.

Naciones Unidas. Análisis y proyecciones del desarrollo económico. III El desarrollo económico de Colombia Departamento de Asuntos económicos y sociales, México, 1957.

Ocampo, José Antonio. Saldar La Deuda Histórica Con El Campo, Marco Conceptual De La Misión Para La Transformación Del Campo. Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/DOCUMENTO%20MARCO-MISION.pdf> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

Palacios, Marco y Safford, Frank. (2002). Colombia: país fragmentado, sociedad dividida. Santafé de Bogotá: Norma.

Pecaut, Daniel. (2001). Orden y violencia. Evolución socio-política de Colombia entre 1930 -1953. Norma: Santafé de Bogotá, p. 428-620.

Pérez, Jesús María. (2010). Luchas campesinas y reforma agraria. Memorias de un dirigente de la ANUC en la costa Caribe. Santafé de Bogotá: Punto aparte, p. 13-14.

Posada, Antonio. La reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 636-642.

Presidencia de la República. Comité Nacional de Planeación. Misión de Economía y Humanismo. Estudio sobre las condiciones del desarrollo de Colombia. Bogotá, Aedita-Cromos, 1958.

Ramos Poveda, Gabriel. (2005). Historia económica de Colombia. Medellín: Universidad Pontificia Bolivariana.

Restrepo, Juan Camilo y Morales, Andrés. La cuestión agraria. Tierra y posconflicto en Colombia. Bogotá: Debate.

Reyes, Alejandro. La violencia y el problema agrario en Colombia. Recuperado de: <https://javierdiazpolitica2014.files.wordpress.com/2014/08/violencia-y-problema-agrario.pdf> [consultado el 13 de diciembre de 2017].

Rojas, Diana Marcela. (2010, sep.-dic.). La Alianza para el Progreso en Colombia. Análisis Político. (70), p. 94-96.

Salgado, Carlos. La cuestión agraria como enfoque y como problema. En: Nómadas. (12), p. 86-96.

Sánchez, Gonzalo. Ensayos de Historia Social y Política de Colombia del siglo XX. Santafé de Bogotá: El Áncora, p. 53.

Taffet, Jeffrey. El significado de la APP en la política de Estados Unidos hacia América Latina. Documentos del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes. (11), p. 5.

Tirado Mejía, Álvaro. Introducción a la historia económica de Colombia. Bogotá: El Âncora, 213 -230.

\_\_\_\_\_ Reforma agraria: de la política de tierras a la planificación agropecuaria. En: Lecturas de Economía. (15), p. 233-240.

Toro, Hernán. La parálisis de la reforma agraria. En: Reformas agrarias en la América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica, p. 643-656.

\_\_\_\_\_ El problema social agrario en Colombia. Bogotá: Tercer Mundo.

Vega Cantor, Renán. (2011, ene.-jun.). Las luchas agrarias en Colombia en el década de 1920. Cuadernos de Desarrollo Rural. 8, (052), p. 9-47.

Vallejo, Hernán. ¿Deben o no calificarse las tierras? En: Economía Colombiana. (186), p. 8-13.

Zamosc, León. La cuestión agraria y el movimiento campesino en Colombia. Luchas de la Asociación Nacional de Usuarios campesinos (ANUC), 1967-1981. Bogotá: Punta de lanza.

Zuleta, Estanislao. La tierra en Colombia. Bogotá: Oveja Negra.

## Borradores del CIE

No.	Título	Autor(es)	Fecha
01	Organismos reguladores del sistema de salud colombiano: conformación, funcionamiento y responsabilidades.	Durfari Velandia Naranjo Jairo Restrepo Zea Sandra Rodríguez Acosta	Agosto de 2002
02	Economía y relaciones sexuales: un modelo económico, su verificación empírica y posibles recomendaciones para disminuir los casos de sida.	Marcela Montoya Múnera Danny García Callejas	Noviembre de 2002
03	Un modelo RSDAIDS para las importaciones de madera de Estados Unidos y sus implicaciones para Colombia	Mauricio Alviar Ramírez Medardo Restrepo Patiño Santiago Gallón Gómez	Noviembre de 2002
04	Determinantes de la deserción estudiantil en la Universidad de Antioquia	Johanna Vásquez Velásquez Elkin Castaño Vélez Santiago Gallón Gómez Karoll Gómez Portilla	Julio de 2003
05	Producción académica en Economía de la Salud en Colombia, 1980-2002	Karem Espinosa Echavarría Jairo Humberto Restrepo Zea Sandra Rodríguez Acosta	Agosto de 2003
06	Las relaciones del desarrollo económico con la geografía y el territorio: una revisión.	Jorge Lotero Contreras	Septiembre de 2003
07	La ética de los estudiantes frente a los exámenes académicos: un problema relacionado con beneficios económicos y probabilidades	Danny García Callejas	Noviembre de 2003
08	Impactos monetarios e institucionales de la deuda pública en Colombia 1840-1890	Angela Milena Rojas R.	Febrero de 2004
09	Institucionalidad e incentivos en la educación básica y media en Colombia	David Fernando Tobón Germán Darío Valencia Danny García Guillermo Pérez Gustavo Adolfo Castillo	Febrero de 2004
10	Selección adversa en el régimen contributivo de salud: el caso de la EPS de Susalud	Johanna Vásquez Velásquez Karoll Gómez Portilla	Marzo de 2004
11	Diseño y experiencia de la regulación en salud en Colombia	Jairo Humberto Restrepo Zea Sandra Rodríguez Acosta	Marzo de 2004
12	Economic Growth, Consumption and Oil Scarcity in Colombia: A Ramsey model, time series and panel data approach	Danny García Callejas	Marzo de 2005
13	La competitividad: aproximación conceptual desde la teoría del crecimiento y la geografía económica	Jorge Lotero Contreras Ana Isabel Moreno Monroy Mauricio Giovanni Valencia Amaya	Mayo de 2005
14	La curva Ambiental de Kuznets para la calidad del agua: un análisis de su validez mediante raíces unitarias y cointegración	Mauricio Alviar Ramírez Catalina Granda Carvajal Luis Guillermo Pérez Puerta Juan Carlos Muñoz Mora Diana Constanza Restrepo Ochoa	Mayo de 2006
15	Integración vertical en el sistema de salud colombiano: Aproximaciones empíricas y análisis de doble marginalización	Jairo Humberto Restrepo Zea John Fernando Lopera Sierra Sandra Rodríguez Acosta	Mayo de 2006
16	Cliometrics: a market account of a scientific community (1957-2005)	Angela Milena Rojas	Septiembre de 2006
17	Regulación ambiental sobre la contaminación vehicular en Colombia: ¿hacia dónde vamos?	David Tobón Orozco Andrés Felipe Sánchez Gandur Maria Victoria Cárdenas Londoño	Septiembre de 2006
18	Biology and Economics: Metaphors that Economists usually take from Biology	Danny García Callejas	Septiembre de 2006

19	Perspectiva Económica sobre la demanda de combustibles en Antioquia	Elizeth Ramos Oyola Maria Victoria Cárdenas Londoño David Tobón Orozco	Septiembre de 2006
20	Caracterización económica del deporte en Antioquia y Colombia: 1998-2001	Ramón Javier Mesa Callejas Rodrigo Arboleda Sierra Ana Milena Olarte Cadavid Carlos Mario Londoño Toro Juan David Gómez Gonzalo Valderrama	Octubre de 2006
21	Impacto Económico de los Juegos Deportivos Departamentales 2004: el caso de Santa Fe De Antioquia	Ramón Javier Mesa Callejas Ana Milena Olarte Cadavid Nini Johana Marín Rodríguez Mauricio A. Hernández Monsalve Rodrigo Arboleda Sierra	Octubre de 2006
22	Diagnóstico del sector deporte, la recreación y la educación física en Antioquia	Ramón Javier Mesa Callejas Rodrigo Arboleda Sierra Juan Francisco Gutiérrez Betancur Mauricio López González Nini Johana Marín Rodríguez Nelson Alveiro Gaviria García	Octubre de 2006
23	Formulación de una política pública para el sector del deporte, la recreación y la educación física en Antioquia	Ramón Javier Mesa Callejas Rodrigo Arboleda Sierra Juan Francisco Gutiérrez Betancur Mauricio López González Nini Johana Marín Rodríguez Nelson Alveiro Gaviria García	Octubre de 2006
24	El efecto de las intervenciones cambiarias: la experiencia colombiana 2004-2006	Mauricio A. Hernández Monsalve Ramón Javier Mesa Callejas	Octubre de 2006
25	Economic policy and institutional change: a context-specific model for explaining the economic reforms failure in 1970's Colombia	Angela Milena Rojas	Noviembre de 2006
26	Definición teórica y medición del Comercio Intraindustrial	Ana Isabel Moreno M. Héctor Mauricio Posada D	Noviembre de 2006
<b>Borradores Departamento de Economía</b>			
27	Aportes teóricos al debate de la agricultura desde la economía	Marleny Cardona Acevedo Yady Marcela Barrero Amortegui Carlos Felipe Gaviria Garcés Ever Humberto Álvarez Sánchez Juan Carlos Muñoz Mora	Septiembre de 2007
28	Competitiveness of Colombian Departments observed from an Economic geography Perspective	Jorge Lotero Contreras Héctor Mauricio Posada Duque Daniel Valderrama	Abril de 2009
29	La Curva de Engel de los Servicios de Salud En Colombia. Una Aproximación Semiparamétrica	Jorge Barrientos Marín Juan Miguel Gallego Juan Pablo Saldarriaga	Julio de 2009
30	La función reguladora del Estado: ¿qué regular y por qué?: Conceptualización y el caso de Colombia	Jorge Hernán Flórez Acosta	Julio de 2009
31	Evolución y determinantes de las exportaciones industriales regionales: evidencia empírica para Colombia, 1977-2002	Jorge Barrientos Marín Jorge Lotero Contreras	Septiembre de 2009
32	La política ambiental en Colombia: Tasas retributivas y Equilibrios de Nash	Medardo Restrepo Patiño	Octubre de 2009
33	Restricción vehicular y regulación ambiental: el programa "Pico y Placa" en Medellín	David Tobón Orozco Carlos Vasco Correa Blanca Gómez Olivo	Mayo de 2010
34	Corruption, Economic Freedom and Political Freedom in South America: In Pursuit of the missing Link	Danny García Callejas	Agosto de 2010



35	Karl Marx: dinero, capital y crisis	Ghislain Deleplace	Octubre de 2010
36	Democracy and Environmental Quality in Latin America: A Panel System of Equations Approach, 1995-2008	Danny García Callejas	Noviembre de 2010
37	Political competition in dual economies: clientelism in Latin America	Angela M.Rojas Rivera	Febrero de 2011
38	Implicaciones de Forward y Futuros para el Sector Eléctrico Colombiano	Duvan Fernando Torres Gómez Astrid Carolina Arroyave Tangarife	Marzo de 2011
39	Per Capita GDP Convergence in South America, 1960-2007	Danny García Callejas	Mayo de 2011
40	Efectos del salario mínimo sobre el estatus laboral de los jóvenes en Colombia	Yenny Catalina Aguirre Botero	Agosto de 2011
41	Determinantes del margen de intermediación en el sector bancario colombiano para el periodo 2000 – 2010	Perla Escobar Julián Gómez	Septiembre de 2011
42	Tamaño óptimo del gasto público colombiano: una aproximación desde la teoría del crecimiento endógeno	Camilo Alvis Cristian Castrillón	Septiembre de 2011
43	Estimación del stock de capital humano bajo la metodología Jorgenson-Fraumeni para Colombia 2001-2009	Juan David Correa Ramírez Jaime Alberto Montoya Arbeláez	Septiembre de 2011
44	Estructura de ingresos para trabajadores asalariados y por cuenta propia en la ciudad de Ibagué	José Daniel Salinas Rincón Daniel Aragón Urrego	Noviembre de 2011
45	Identificación y priorización de barreras a la eficiencia energética: un estudio en microempresas de Medellín	Juan Gabriel Vanegas Sergio Botero Botero	Marzo de 2012
46	Medición del riesgo sistémico financiero en estudios de historia económica. Propuesta metodológica y aplicación para la banca libre en Antioquia, 1888	Javier Mejía Cubillos	Mayo de 2012
47	El tiempo, el éter que lo cubre todo: Un análisis de la temporalidad en la economía política de Karl Marx	Germán Darío Valencia Agudelo	Septiembre de 2012
48	Características de la Población Ocupada en Colombia: Un análisis del perfil de los formales e informales	José Daniel Salinas Rincón Sara Isabel González Arismendy Leidy Johana Marín	Octubre de 2012
49	Desarrollo económico Territorial: El caso del Cluster TIC, Medellín y Valle de Aburrá. Propuesta de fomento y consolidación de la industria de Contenidos Digitales	Felipe Molina Otálvaro Pablo Barrera Bolaños Tulio Montemiranda Aguirre	Noviembre de 2012
50	Análisis de la interacción entre las autoridades monetaria y fiscal en Colombia (1991-2011). Una aplicación desde la teoría de juegos	Sebastián Giraldo González Edwin Esteban Torres Gómez Ana Cristina Muñoz Toro	Enero de 2013
51	Tangible Temptation in the Social Dilema: Cash, Cooperation, and Self Control	Kristian Ove R. Myrseth Gerhard Riener Conny Wollbrant	Mayo de 2013
52	Análisis de las disparidades regionales en Colombia: una aproximación desde la estadística espacial, 1985 – 2010	Jhonny Moncada Osmar Leandro Loaiza Quintero	Octubre de 2013
53	Modelo VECM para estimar relaciones de largo plazo de un indicador de liquidez y sus determinantes	Wilman A. Gómez John F. Lopera	Noviembre de 2013
54	Informality and Macroeconomic Volatility: Do Credit Constraints Matter?	Catalina Granda Carvajal	Enero de 2015
55	¿Debería la Historia del Pensamiento Económico ser incluida en los Planes de Estudio de Economía en Pregrado?	Alessandro Roncaglia	Junio de 2015
56	A Comparative Analysis of Political Competition and Local Provision of Public Goods: Brazil, Colombia and Mexico (1991-2010)	Ángela M. Rojas Rivera Carlos A. Molina Guerra	Octubre de 2015
57	Economía, gestión y fútbol: de la pasión a la sostenibilidad financiera	Ramón Javier Mesa Callejas Jair Albeiro Osorio Agudelo Carlos Eduardo Castaño Rios	Julio de 2016

58	Desarrollo económico y espacial desigual: panorama teórico y aproximaciones al caso colombiano	Angela Milena Rojas Rivera Juan Camilo Rengifo López	Noviembre de 2016
59	Extent of Expected Pigouvian Taxes and Permits for Environmental Services in a General Equilibrium Model with a natural capital constraint	David Tobón Orozco Carlos Molina Guerra John Harvey Vargas Cano	Noviembre de 2016
60	Riesgo idiosincrático y retornos en el mercado accionario de Colombia	Carlos Andrés Barrera Montoya	Enero de 2017
61	Incidencia de los flujos de capital en la política monetaria de Colombia, 1996-2011	Deivis Agudelo Hincapié Alexis Arias Saavedra Julián Jiménez Mejía	Enero de 2017
62	Sobre los fundamentales del precio de la energía eléctrica: evidencia empírica para Colombia	Jorge Barrientos Marín Monica Toro Martínez	Marzo de 2017
63	Desarrollo económico local y género en ámbitos territoriales rurales: el caso de la zona Liborina-Sabanalarga, Antioquia, Colombia	Harold Cardona Trujillo Jorge Lotero Contreras Paula Andrea Galeano Morales Alix Bibiana Gómez Robinson Garcés Marín	Mayo de 2017
64	Recursos y capacidades para el desarrollo económico local en Buriticá Antioquia	Tatiana María Colorado Marín Juan David Franco Henao Yesica Rangel Villada	Junio de 2017
65	Panel de VAR: Una aplicación en la movilidad de factores de producción en la integración económica Alianza del Pacífico	Carlos Andrés Villarreal Restrepo	Junio de 2017
66	Cálculo de un WACC diferenciado por región para proyectos de generación de electricidad con fuentes renovables en Colombia	Jorge Barrientos Marín Fernando Villada Duque	Agosto de 2017
67	La determinación de los precios en la teoría económica de Sir James Steuart	Alexander Tobon Arias	Agosto de 2017
68	La teoría macroeconómica de John Maynard Keynes	Ghislain Deleplace	Octubre de 2017
69	Revisión general de la producción académica en historia empresarial colombiana publicada en revistas académicas 1984-2016	Tatiana González Lopera	Noviembre de 2017
70	Una regla empírica de tasa de interés de política monetaria para una economía emergente, pequeña y abierta	Jaime Montoya Ramirez	Noviembre de 2017
71	Los salarios y la fatiga acumulada: una revisión de la teoría de la oferta de trabajo	Carlos Andrés Vasco Correa	Diciembre de 2017
72	Modelo cualitativo para estudiar la internacionalización de las multilatinas Colombianas	Ramón Javier Mesa Callejas Mauricio Lopera Castaño Paola Melisa Valencia Guzmán Mónica Andrea Álvarez Marín Paula Andrea Uribe Polo	Febrero de 2018
73	Mediciones del crecimiento económico regional y local en Colombia, 1950-2017: una revisión	Jaime Vallecilla G.	Febrero de 2018
74	Planteamiento de la cuestión agraria en la historiografía agraria colombiana: 1936 – 2016	Juan Carlos Velásquez Torres	Marzo de 2018

LECTURAS  
DE  
ECONOMÍA

Perfil  
de Coyuntura  
Económica