



**Transformaciones territoriales en los procesos de crecimiento urbano en el  
municipio de Rionegro, Antioquia (1998-2018)**

**Roxana María Arroyave Giraldo**

Asesora

**María Alejandra Mesa Foronda**

Politóloga

Mg. Estudios Urbano Regionales

Trabajo de grado para optar al título de Profesional en Desarrollo Territorial

Universidad de Antioquia

Facultad de Ciencias Económicas

Pregrado en Desarrollo Territorial

El Carmen de Viboral

2020

## Tabla de contenido

Resumen .....	4
Introducción.....	5
Metodología.....	7
Capítulo 1. Globalización en los procesos de crecimiento urbano.....	11
1.1 Análisis escalar del crecimiento urbano: de lo global a lo local .....	13
Capítulo 2. Procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro .....	21
2.1 Causas del crecimiento urbano en el municipio de Rionegro .....	23
2.2 Efectos de los procesos de crecimiento urbano en las dinámicas territoriales .....	31
2.3 Acciones de gestión territorial municipal.....	37
Conclusiones .....	43
Bibliografía .....	45
Anexos.....	54

## **Índice de tablas**

Tabla 1 Actores clave de la investigación .....	9
Tabla 2 Distribución de la población mundial (2018) .....	14
Tabla 3 Distribución de la población de España (2018).....	15
Tabla 4 Distribución de la población de América Latina (2018) .....	16
Tabla 5 Distribución de la población de Colombia (2018).....	17
Tabla 6 Distribución de la población de Antioquia (2018) .....	19
Tabla 7 Distribución de la población de Rionegro (2018).....	20
Tabla 8 Procesos normativos complementarios.....	40

## **Índice de figuras**

Figura 1 Mapa de ubicación zona de estudio .....	5
Figura 2 Imágenes satelitales perímetro urbano de Rionegro (2006, 2010, 2014, 2018).....	21
Figura 3 Crecimiento poblacional de Rionegro (1998, 2008, 2018) .....	22
Figura 4 Localización subregional .....	24
Figura 5 Número de empresas de los municipios del Altiplano .....	25
Figura 6 Edificios y actividad inmobiliaria.....	26
Figura 7 Población Oriente Antioqueño vs Rionegro .....	30
Figura 8 Viviendas urbanas .....	32
Figura 9 Contraste de vivienda .....	33
Figura 10 Paisaje urbano.....	34
Figura 11 Barrio subnormal en Rionegro.....	35

## **Índice de anexos**

Anexo 1 Guía de entrevista semiestructurada .....	54
Anexo 2 Consentimiento informado y acuerdo de confidencialidad .....	55

## **Resumen**

Los procesos de crecimiento urbano se han dado de forma acelerada alrededor del mundo, replicándose de unos lugares a otros, condicionados por el fenómeno de la globalización y el mercado mundial, generando transformaciones en los entornos espaciales, sociales, políticos y económicos de los territorios. Es una problemática que se desarrolla en diferentes niveles escalares, tanto en lo global, como en lo local; en grandes ciudades y en pequeños poblados.

De acuerdo con lo anterior, en esta investigación se analizan las transformaciones territoriales asociadas a los procesos de crecimiento urbano, espaciales y demográficos en el municipio de Rionegro, Antioquia, en el periodo de tiempo 1998-2018. Para lo cual, se parte de entender la globalización como factor determinante del crecimiento urbano en los contextos globales y locales, para posteriormente, indagar en las causas, efectos y acciones de gestión territorial relacionadas a la problemática en el municipio.

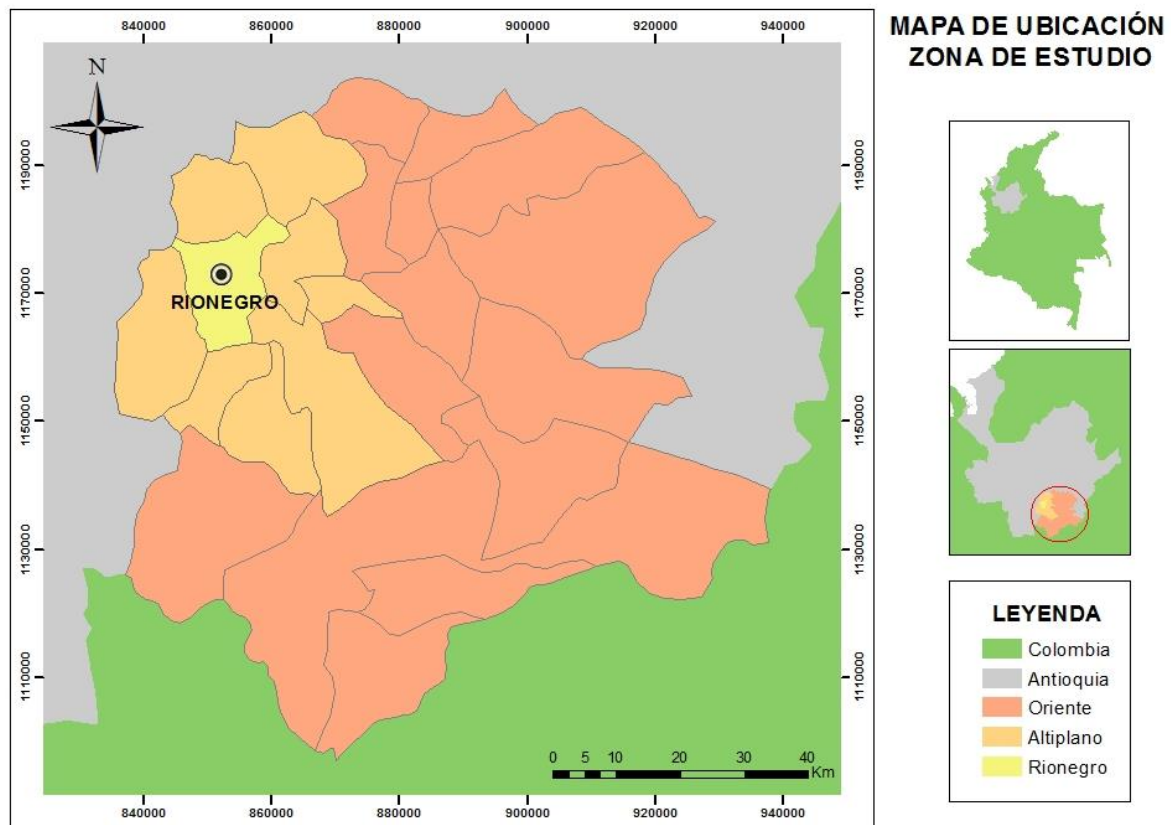
Para dar cuenta de esto, se emplea la metodología mixta, cuantitativa y cualitativa, brindando un análisis integrador en el cual se contrastan datos técnicos, teóricos, estadísticos, así como las percepciones de los actores y las formas de organización del territorio.

**Palabras clave:** globalización, crecimiento urbano, espacialidad, población, transformaciones territoriales, gestión territorial.

## Introducción

Esta investigación se localiza en Rionegro, municipio de Colombia ubicado en la subregión Oriente del departamento de Antioquia, en la zona Altiplano o Valles de San Nicolás (Figura 1), cuenta con una extensión territorial de 196km<sup>2</sup> en los que habitan 116.400 personas.

Figura 1 Mapa de ubicación zona de estudio



Fuente: Elaboración propia, 2020

El desarrollo empresarial, industrial y residencial ha sido característico en el municipio en las últimas décadas, en este, se han instalado grandes industrias y proyectos de importancia subregional, departamental, nacional e incluso internacional como lo son el Aeropuerto Internacional José María Córdova, la autopista Medellín-Bogotá, la conexión vial Aburrá Oriente - Túnel de Oriente, proyectos viales en el sector Palmas, la Zona Franca y el sector de Llanogrande. También, se cuenta con una amplia oferta de equipamientos relacionados a la vivienda, la educación, el trabajo, la salud, la recreación, el bienestar social, y la defensa y justicia.

Estas condiciones han dejado en evidencia que el municipio de Rionegro viene creciendo rápidamente, creando ritmos acelerados que impactan el territorio en términos espaciales,

sociales, políticos, económicos y culturales. Se trata de un proceso en el que el municipio se ha convertido en receptor de actividades urbanas, así como demográficas o poblacionales, generando un crecimiento urbano que con los años comienza a demandar más espacio y mejores condiciones de vida para los habitantes.

De acuerdo con estas dinámicas evidenciadas en el municipio, la investigación parte de preguntarse ¿cuáles han sido las principales transformaciones territoriales derivadas de los procesos acelerados de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro?, ¿Por qué se han dado estos y qué efectos han generado en el territorio?, ¿Qué se ha hecho desde la gestión territorial, es decir, qué acciones se han implementado desde la institucionalidad en cuanto al crecimiento urbano y sus transformaciones territoriales en el municipio? y ¿Cuáles son los principales retos que enfrenta el gobierno local?

Para dar respuesta a estas preguntas, la investigación se plantea como objetivo principal analizar las transformaciones territoriales asociadas a los procesos de crecimiento urbano, espaciales y demográficos en el municipio de Rionegro, Antioquia, en el periodo de tiempo 1998-2018<sup>1</sup>. Asimismo, identificar las causas del fenómeno de crecimiento urbano, estudiar los efectos generados en las dinámicas territoriales, e indagar en las acciones de gestión territorial que se han implementado para el tratamiento de la problemática en el municipio.

Para dar cuenta del objeto de la investigación, este análisis de caso se desarrolla en dos capítulos. En el primero, se realiza un análisis teórico-conceptual, en el cual se parte de entender el fenómeno de la globalización en los procesos de crecimiento urbano y las transformaciones territoriales que se derivan de estos, además, se presenta un análisis escalar, entendiendo que es una problemática que se replica en escalas globales y locales.

En el segundo capítulo se presentan los procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro, en el que se identifican las causas de la problemática, los efectos generados en las dinámicas territoriales, y las acciones de gestión territorial que se han implementado en el municipio para el tratamiento de los procesos de crecimiento urbano y las transformaciones territoriales existentes.

---

<sup>1</sup> La delimitación del periodo de tiempo se realizó de acuerdo a los análisis previos sobre la problemática, en los cuales se evidencia un crecimiento urbano espacial y demográfico constante.

## **Metodología**

Esta investigación enmarcada en una problemática de desarrollo territorial, se realiza mediante metodología mixta, cuantitativa y cualitativa, la cual brinda un análisis integrador, con datos “observables desde múltiples perspectivas” (Pole, 2009, p. 40). Según Tashakkori y Teddlie (2003), esta permite confirmar un efecto sobre un fenómeno a través de análisis estadístico de datos cuantitativos y después, explorar las razones detrás del efecto observado utilizando investigación de campo (citado en Pole, 2009, p. 40).

La metodología reconoce datos técnicos, teóricos, estadísticos, así como las percepciones de los actores y las formas de organización del territorio. Además, permite mayor comprensión del fenómeno estudiado, incluyendo la recolección de datos, el cálculo, análisis, la validación de información y la descripción de resultados desde diferentes evidencias cuantitativas y cualitativas.

Teniendo esto en cuenta, para el desarrollo metodológico de la investigación se utilizaron diferentes fuentes de información, primarias y secundarias, las cuales requirieron búsqueda documental, análisis de información y relacionamiento directo con el territorio y sus actores. Lo anterior, mediante técnicas de investigación como la búsqueda bibliográfica, los recorridos en campo, la observación, las entrevistas, los cálculos estadísticos y mapas.

La búsqueda y análisis de fuentes bibliográficas se desarrolla como uno de los momentos más importantes antes y durante la investigación, es un proceso transversal en el que se obtiene “la información que se precisa, buscando el material y compilando para después extraer de él lo que necesita” (Villaseñor, 2008, p. 118), se conoce el estado de la cuestión y se reúnen los datos para luego analizar y describir la problemática estudiada.

En este caso, el rastreo y análisis bibliográfico se enfocó en las transformaciones territoriales asociadas a los procesos de crecimiento urbano, para lo cual se hizo necesario entender el fenómeno de la globalización y su incidencia en la problemática tanto en escenarios globales como locales, así como las causas, efectos, acciones de gestión territorial y los retos de los territorios.

Asimismo, se rastreó la documentación existente en el municipio de Rionegro como área de estudio, teniendo en cuenta documentos institucionales, entre estos, Planes de Desarrollo



Municipal (PDM), Planes de Ordenamiento Territorial (POT), Planes de acción, procesos normativos y estudios del municipio de Rionegro, permitiendo contrastar la teoría y los aportes desde la gestión territorial municipal.

Estas búsquedas se realizaron en los sistemas de bibliotecas y repositorios institucionales de la Universidad de Antioquia, Universidad Nacional de Colombia, Universidad del Rosario y la Universidad Pontificia Bolivariana, además de los rastreos de textos y revistas en google académico, especialmente los indexados en Dialnet y Scielo, y en prensa, artículos de El Colombiano y El Espectador. También se acudió al repositorio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a los documentos y datos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), y a los portales institucionales de la Gobernación de Antioquia y la Administración municipal de Rionegro.

Para contrastar la información técnica y teórica, se hicieron recorridos en campo en Rionegro, acompañados de la observación y el registro fotográfico, esto con el fin de mostrar por medio de imágenes parte de las transformaciones territoriales que se generan en los procesos de crecimiento urbano en el municipio, principalmente las asociadas al crecimiento espacial y los contrastes en el paisaje urbano.

Adicionalmente, se realizaron entrevistas semiestructuradas previamente diseñadas (Anexo 1), con las cuales se buscaba un acercamiento, un diálogo abierto y flexible con los actores clave del territorio, un intercambio de conocimientos, creencias y experiencias; como lo expresa Guber (2001), un momento cara a cara para el encuentro de distintas reflexividades pero, también, para la producción de una nueva reflexividad en torno a la problemática (p. 75).

Las entrevistas se aplicaron a diferentes tipos de actores del municipio de Rionegro, actores comunitarios, institucionales y empresariales (Tabla 1), quienes desde sus vivencias y labores han contribuido a la lectura de esta problemática de las transformaciones territoriales en los procesos de crecimiento urbano en el contexto local. Esto con el objetivo de tener una visión más amplia del fenómeno estudiado, considerando que ante una misma situación “las percepciones, actitudes y valoraciones de las personas pueden ser muy distintas o incluso enfrentadas” (Tarroja, 2006, p. 49).

*Tabla 1 Actores clave de la investigación*

<b>Tipo</b>	<b>Acciones</b>	<b>Actor</b>
<b>Comunitarios</b>	Habitán y conocen el territorio, sus dinámicas y transformaciones a través de los años.	- Líderes sociales - Juntas de Acción Comunal
<b>Institucionales</b>	Implementan acciones de gestión y planificación territorial.	- Secretaria de Planeación - Secretaria de Desarrollo Territorial - Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare - Cornare
<b>Empresariales</b>	Ejecutan y apoyan proyectos empresariales, inmobiliarios, industriales, turísticos, entre otros.	- Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño - CCOA - La Lonja de Propiedad Raíz

Fuente: Elaboración propia, 2019

Las entrevistas se aplicaron en el mes de agosto del año 2019 en los municipios de Rionegro y El Santuario de acuerdo a la disponibilidad y lugar de trabajo de cada uno de los actores, con una duración promedio de 30 minutos. Estas se realizaron conforme al consentimiento informado y acuerdo de confidencialidad de la investigación (Anexo 2), en el cual, se presenta el objetivo y se indican las cláusulas de participación de la entrevista. El documento se firma en dos ejemplares, quedando uno en poder de cada una de las partes (actor participante y estudiante a cargo).

Entre los compromisos se establece de manera precisa que la información recopilada en la entrevista tendrá un fin estrictamente académico, por lo tanto el informe final no vincula de manera directa a ninguna de las personas que participaron; se protege la identidad y se toman las precauciones necesarias para garantizar la confidencialidad de los datos personales. Por lo anterior, la información recolectada en las entrevistas no se referencia con los nombres de los participantes, en este caso, se les asignan las siglas C1 y sus consecutivos para los actores comunitarios, E1 para los actores empresariales e I1 para los institucionales.

Además, para respaldar los hallazgos de la investigación se elaboraron mapas procesados con cartografía digital y Sistemas de Información Geográfica (SIG), los cuales integran referencias

gráficas y estadísticas, permitiendo obtener información derivada del espacio (Domínguez, 2000, p. 3), como puntos, áreas de interés, problemáticas, cambios y transformaciones del territorio, entre otros.

Los mapas se realizaron en el software de representación cartográfica y análisis ArcGIS, con información derivada de archivos shapefile (SHP)<sup>2</sup> recuperados del Sistema de Información Geográfica para el Ordenamiento Territorial Nacional - SIG-OT y datos -en el mismo formato- compartidos por los actores clave entrevistados. Además, se tomaron imágenes satelitales de la zona de estudio con el programa informático Google Earth.

En la investigación se incluyen mapas de localización en los que se ubica la zona de estudio desde la escala nacional, departamental, subregional y local, y se muestran los territorios próximos para análisis de cercanía. Asimismo, se incluyen imágenes satelitales de diferentes temporalidades con el fin de mostrar la extensión del perímetro urbano en el periodo de tiempo estudiado.

En general, esta metodología logra integrar información cuantitativa y cualitativa brindando una visión más completa de la problemática, en la que se complementan fuentes técnicas, teóricas y estadísticas, así como las percepciones de los actores y las formas de organización del territorio. Adicionalmente, permite analizar y establecer posibles acciones de gestión y planificación territorial.

A continuación se presentan los capítulos con los resultados obtenidos en la investigación, en los cuales se expone cómo ha influido el fenómeno de la globalización en los procesos de crecimiento urbano desde un análisis escalar de lo global a lo local, y posteriormente, cómo se han dado los procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro, las causas, efectos y acciones de gestión territorial que se han implementado para el tratamiento de la problemática, así como los retos del municipio en la gestión y planificación territorial.

---

<sup>2</sup> Shapefile (SHP) “formato sencillo y no topológico que se utiliza para almacenar la ubicación geométrica y la información de atributos de las entidades geográficas” (ArcGIS, 2016).

## Capítulo 1. Globalización en los procesos de crecimiento urbano

La globalización ha generado condiciones que han dinamizado y modificado las formas en las que se ordenan los territorios, se trata de un proceso acelerado y profundo que aparece con grandes cambios en el contexto mundial creando interdependencias de unos lugares con otros; se desdibujan las fronteras para permitir intercambios sociales, culturales, políticos y económicos en el tiempo y espacio, impulsados por los avances asociados a la tecnología y la información.

Este fenómeno “supone la creación de un único espacio mundial de interdependencias, flujos y movibilidades, que constituye el ámbito de la nueva economía y cultura global; y [...] comporta la reestructuración de los territorios preexistentes” (Bervejillo, 1996, p. 1), lo cual implica un relacionamiento de los ámbitos internacionales e interregionales, y la creación de una nueva geografía del desarrollo con regiones ganadoras y perdedoras.

En concordancia con lo anterior, Beck (1998) señala que este es “un complejísimo fenómeno multicausal y multidimensional que genera una perceptible pérdida de fronteras del quehacer cotidiano, que modifica las dinámicas territoriales e implica adaptarse o responder” a las conductas y condicionamientos impuestos por el mercado y la economía mundial (citado en Urreiztieta, 2004, p. 460).

De acuerdo con lo anterior, se genera una competitividad de unos lugares con otros, en la que los ganadores son quienes pueden adaptarse y responder a los fenómenos globales, y los perdedores, quienes por el contrario, no cuentan con la misma capacidad o se resisten, entendiendo que “toda respuesta eficaz a la globalización no puede más que ser global” (Bauman, 2003, p. 234), es decir, responder a las dinámicas del mercado e interactuar en la economía mundial.

En esta lógica, los que responden acceden a un mundo en el que “el flujo de capital e información tiene como fuente y destino los lugares donde se concentran población, poder y actividades” (Ospina, 2000, p. 8), enfocándose cada vez más en las áreas urbanas e influyendo en la estructuración y reestructuración de los territorios; situación que ha generado a nivel mundial un crecimiento urbano, considerado el “más rápido y de mayores dimensiones de la historia” (Borja y Castells, 1997, p. 21).

En este contexto y para efectos de la investigación, el crecimiento urbano se comprende desde dos perspectivas, como el “crecimiento físico y el cambio de extensión o magnitud de las áreas urbanas como resultado de cambios locales y globales” (Metrópolis, 2011, p. 5), y como “el aumento en el número de personas que viven en los pueblos y las ciudades” (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), 2012, p. 10).

Esta concepción abarca aspectos espaciales relacionados al aumento de infraestructura de servicios y equipamientos, a la instalación y construcción de centros educativos, recreativos, hospitales, vías, vivienda y empresas, los cuales, según Azócar, Sanhueza y Henríquez (2003), han sido un importante factor de crecimiento urbano (p. 80). Por su parte, el componente demográfico “depende del aumento natural de dicha población y de los nuevos habitantes que adquieren estas zonas” (UNICEF, 2012, p. 10), es decir, de la natalidad, mortalidad y las migraciones (inmigración y emigración) en un periodo de tiempo dado en el territorio.

En este sentido, el crecimiento urbano comprende tanto la ampliación del entramado urbano, la instalación de nueva infraestructura, bienes y servicios, como el aumento de población natural y el desplazamiento de personas de unas ciudades a otras -o lo que es más común- las migraciones de lo rural a lo urbano. Es un proceso en el cual se concentran las actividades, el capital, los servicios y las personas, con el objetivo de tener lo que se requiere cerca, especialmente en temas laborales, educativos, de abastecimiento, recreación, entre otros.

Sin embargo, este crecimiento urbano mediado por las dinámicas de la globalización se ha dado de forma acelerada, demandando cada vez más espacio y exigiendo modificaciones de los perímetros urbanos y de los usos del suelo, además de la instalación de bienes y servicios básicos que puedan satisfacer las necesidades de la población que habita el territorio. Este ritmo de crecimiento ha ocasionado que se tomen decisiones inmediatas sin tener en cuenta las dinámicas, necesidades y particularidades del territorio.

Esta problemática se podría definir con el concepto de transformaciones territoriales, el cual hace alusión a “un fenómeno de cambio que se produce en un territorio dado y en un periodo de tiempo determinado. El cambio se manifiesta en la forma, es decir en la morfología urbana, industrial, rural” y en las dinámicas territoriales (Gudiño, 2005, p. 15). Tal como afirma Mahecha (2016), las transformaciones territoriales “remiten al cambio de la estructura socio

espacial supeditado a un modelo de desarrollo en función del mercado mundial” (p. 115), es un fenómeno que modifica las características espaciales y sociales de los territorios.

De acuerdo a lo anterior, estas se basan en un modelo de desarrollo territorial determinado por la construcción, y en un modelo ocupacional caracterizado por el uso extensivo y disperso que concibe los recursos naturales y el suelo como bienes ilimitados y comerciables (Tarroja, 2006, p. 47); se construyen grandes urbanizaciones, hidroeléctricas, túneles, entre otros proyectos que ocasionan un crecimiento urbano desmedido, que además degrada el medio ambiente y los ecosistemas.

Se trata de una serie de sucesos en el tiempo que modifican las condiciones naturales del territorio, las dinámicas y percepciones de sus habitantes, quienes en ocasiones no se sienten identificados con las acciones que se establecen. Para autores como Tarroja (2006), estas transformaciones territoriales derivadas de las dinámicas de la globalización y de los modelos de desarrollo del mercado mundial se perciben no como un resultado de la relación de la población con su entorno, sino como “transformaciones debidas a intereses externos y, aparentemente, impuestas desde afuera de su propio territorio” (p. 43).

La problemática implica un proceso de cambios profundos en los territorios, en los cuales la estructura urbana, la arquitectura, las funciones, las dinámicas territoriales y la vida de los pobladores se encuentran permeadas, generando grandes retos en la gestión y planificación de los territorios. Es un proceso de transformaciones, en el que se modifican las condiciones espaciales, sociales, económicas y políticas del lugar, tanto en lo global como en lo local, “no se dan solo en la ciudad capital o en las grandes ciudades, sino que se extiende por todo el territorio” (Azócar, et al., 2003, p. 80).

En este sentido y para dar continuidad, en el siguiente apartado se presenta un análisis escalar en el cual se evidencian las diversas formas en las que se ha dado el crecimiento urbano en los contextos globales y locales, así como las transformaciones e implicaciones generales que ha dejado la problemática en los territorios.

### **1.1 Análisis escalar del crecimiento urbano: de lo global a lo local**

Los procesos de crecimiento urbano se han presentado alrededor del mundo en diferentes formas, ritmos, con sus causas, efectos y retos, derivados del fenómeno de globalización pero

también de dinámicas propias de los territorios. Se trata de un crecimiento urbano que en todas sus representaciones ha instaurado transformaciones significativas; transformaciones que involucran aspectos espaciales, sociales, políticos e incluso ambientales. A continuación se presentan los casos de diferentes lugares desde un análisis escalar que busca mostrar cómo es el panorama del crecimiento urbano en el mundo, en el continente latinoamericano, en Colombia, Antioquia y posteriormente, en el municipio de Rionegro como zona de estudio.

El crecimiento urbano analizado desde un panorama general muestra que cada vez más los centros urbanos concentran la mayor cantidad de actividades y de población, demandando más espacios y dotación de bienes y servicios para quienes habitan los territorios, siendo una realidad que se ha intensificado con la consolidación de las ciudades globales y la integración de transnacionales, generando grandes transformaciones, además de importantes cambios en la reestructuración del territorio, relacionadas principalmente con el crecimiento urbano y el “desarrollo de infraestructura física y política, lo que redundará en un nuevo orden político, económico y espacial” (Sassen, 2003, p. 26).

El ritmo de crecimiento de las áreas urbanas es una de las problemáticas más importantes a atender en el mundo globalizado, aunque no es un asunto nuevo, ahora requiere medidas de gestión territorial urgentes que ayuden a examinar y tomar acciones en torno a las dinámicas aceleradas que este presenta. Según las Naciones Unidas y el Banco Mundial, para el año 2018 la población mundial era de aproximadamente 7.591.000.000 personas, de las cuales el 55,3% se localizaba en las áreas urbanas (Tabla 2). De acuerdo a estimaciones se prevé que esta proporción aumente hasta un 13% de cara a 2050, llegando alrededor del 68%.

*Tabla 2 Distribución de la población mundial (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>MUNDIAL</b>	7.591.000.000	4.196.000.000	55,3%	3.395.000.000	44,7%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras del Banco Mundial

Aunque en el contexto mundial los datos no reflejan grandes diferencias entre la población urbana y rural, a medida que se comienzan a analizar los casos particulares se visualiza de forma más clara la tendencia de la localización de las personas en las áreas urbanas, lo cual se debe principalmente a lo señalado por la asociación Metròpoli (2011), al exponer que las

personas se desplazan y se ubican en las áreas urbanas “buscando distinta calidad de vida que incluya oportunidades de aumentar sus ingresos, estudiar, acceder a atención sanitaria y servicios, y crear relaciones” (p. 6), siendo características que se encuentran especialmente en las ciudades.

Por ejemplo, en la escala internacional, España, país europeo presentaba para el año 2018 una población total de 46.796.540 habitantes, de los cuales el 80,3% se ubicaba en las áreas urbanas (Tabla 3) (Banco Mundial, 2020), siendo esta una situación asociada a movimientos migratorios, a la industrialización, a las modificaciones del perímetro urbano, en los usos del suelo, entre otras.

*Tabla 3 Distribución de la población de España (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>ESPAÑA</b>	46.796.540	37.587.449	80,3%	9.209.091	19,7%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras del Banco Mundial

Este país se toma como referencia debido a que es uno de los grandes referentes en el estudio de la problemática, autores como Solá-Morales (1997), arquitecto y urbanista y, Fernández (2011), docente del departamento de geografía en la Universidad de Oviedo, se dedicaron a analizar las dinámicas del crecimiento urbano en el país, entendiendo las relaciones entre las diferentes formas de crecimiento y las fuerzas sociales que las generan.

Por su parte, Sola-Morales (1997), examina las causas estructurales del crecimiento urbano en el país, teniendo en cuenta los desequilibrios regionales, los movimientos migratorios, la industrialización, el mercado del suelo y las políticas de fomento y planificación. Y Fernández (2011), se enfoca en la reestructuración urbana a partir de la industrialización, la cual “promovió la creación de nuevas ciudades y al mismo tiempo su crecimiento demográfico y espacial, pero también la profunda transformación de otras características de la red urbana y de cada uno de sus integrantes” (p. 6).

Otros autores como Badia, Estany, Otero y Boada (2010), desde una perspectiva socio-ecológica, se centran en el estudio del crecimiento urbano disperso y las transformaciones en el paisaje, sustentando que “los impactos de este patrón de crecimiento urbano disperso, en



aumento a escala europea, afectan a las características ecológicas, sociales y culturales de los paisajes y constituyen un desafío creciente para su conservación” (p. 302). Se trata de un escenario en el que aumenta la urbanización sobre espacios anteriormente dedicados a la vida rural, en donde los campos de cultivo han disminuido y la función del territorio se ha transformado.

En el caso del continente latinoamericano, la dinámica de crecimiento urbano es mayor, esta se constituye como la región más urbanizada del mundo en desarrollo, su población total para el año 2018 ha sido estimada en 630.117.079 habitantes, de los cuales el 80,9% se concentran en las zonas urbanas (Tabla 4) (Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), 2019).

*Tabla 4 Distribución de la población de América Latina (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>AMÉRICA LATINA</b>	630.117.079	509.558.458	80,9%	120.558.663	19,1%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras de CELADE

Para entender las fuentes de la problemática en esta escala, es fundamental tener en cuenta los aspectos indicados por los autores Herrera, Olivares y Pecht (1976), quienes sustentan que el análisis debe estar basado en dos reflexiones, en primer lugar saber cuáles son las fuerzas que motivan la localización de las personas en las ciudades, y segundo, cómo operan esas fuerzas (p. 267), entendiendo la forma en la que se movilizan las personas y cómo se organizan los territorios.

En este sentido, McDonal y McMillen (1998) señalan que las causas del crecimiento urbano están “vinculadas con la posición geográfica del centro urbano, en relación con los mercados de trabajo, infraestructura de transporte y servicios” (citado en Azócar, et al., 2003, p. 80). Además de la cercanía a equipamientos, zonas residenciales, comerciales y servicios destinados a grupos sociales. Esto, bajo la idea de que las personas se localizan en lugares estratégicos en los que puedan tener fácil acceso a los bienes y servicios básicos.

Otra causa relevante en la aceleración de la problemática se ha relacionado con la admisión de prácticas de las ciudades globales propias de la globalización, que según Pradilla (2008), se

han aplicado indiscriminadamente, en especial en “toda aquella ciudad grande o pequeña que mantenga cualquier tipo de relación económica, social, cultural o política con los países asumidos como desarrollados” (p. 2), creando relaciones internacionales e interregionales en las que se intercambia capital, pero también prácticas y ritmos de vida, -a veces- sin tener en cuenta las dinámicas propias de los territorios receptores, en este caso, los latinoamericanos.

De acuerdo con Da Cunha y Rodríguez (2009), esta dinámica de crecimiento ha “facilitado avances en algunos indicadores sociales, pero no se ha asociado con un proceso de desarrollo económico sostenido ni con un abatimiento de la pobreza y la desigualdad”, por el contrario, ha constituido dificultades al momento de gestionar y establecer estrategias de planificación para el desarrollo territorial (p. 27). Asimismo, ha generado una serie de cambios profundos en los territorios, entre los que se agrega la pérdida de los límites político-administrativos o fronteras de las entidades territoriales.

En este contexto, la globalización y los procesos de crecimiento urbano han transformado profundamente los territorios y las sociedades, con estos “las disparidades y desequilibrios se acentúan, y las problemáticas son más complejas: desempleo, exclusión social y económica, deterioro del medio ambiente, concentración económica, marginación. Los esfuerzos son cada vez mayores, pero muy pocos los logros” (Gudiño, 2005, p. 8). Desde este punto de vista, se reconoce que la problemática en el continente de América Latina “ofrece una perspectiva de “ciudades fracturadas” en sus diferentes manifestaciones y tendencias de desarrollo urbano” (Torres, Cedeño y Rodríguez, 2015, p. 32).

Situación que no es ajena a Colombia, país ubicado en el extremo norte de Sur América, que ha transitado rápidamente a ser un territorio urbano en términos de concentración de población e infraestructura. Según los datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2018), la población total del país para el año 2018 era de 48.258.494 habitantes, de los cuales el 75.5% se concentraba en las áreas urbanas (Tabla 5).

*Tabla 5 Distribución de la población de Colombia (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>COLOMBIA</b>	48.258.494	36.424.653	75,5%	11.833.841	24,5%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras del DANE

Existen numerosas causas de la problemática en Colombia, Zuluaga (2008), explica que este crecimiento urbano se debe a la “migración del campo a la ciudad debido a la pauperización del sector primario de la economía (agricultura, ganadería y minería), a la crisis económica generada por los programas de ajuste estructural y a la intensificación del conflicto armado” (p. 162), producidas especialmente por la falta de garantías económicas, políticas y sociales, que obligan a las personas a desplazarse a los centros urbanos en busca de oportunidades y de una mejor calidad de vida.

Además, estas se asocian a las dinámicas de expansión y conurbación, entendiendo que la urbanización en el país se intensifica en la medida en que “las ciudades se expanden hacia la zona rural o suburbana, lo cual genera la ampliación de sus perímetros o la conurbación” de unos territorios con otros (Gómez, 2007, p. 241), generando cambios en la extensión urbana y la integración entre municipios, barrios y veredas.

Este crecimiento urbano acelerado y la concentración de la población en las áreas urbanas de Colombia, “ha impedido que las estructuras administrativas y fiscales del país y sus divisiones territoriales se adecuen con la debida anticipación para la atención de los cambios en el volumen y localización de las demandas”, constituyendo falencias en la oferta de bienes y servicios básicos y mostrando una respuesta tardía a las dinámicas que la misma problemática establece en los territorios (Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), 2008, p. 8).

En este sentido, se “abren nuevos escenarios y retos para la gestión territorial y urbana” del país (Gómez, 2007, p. 249), representando oportunidades y desafíos en la gestión y desarrollo de los territorios que lo conforman, en los cuales la tendencia de la problemática estudiada se presenta de forma similar. En este orden de ideas, es importante analizar los contextos locales, para visualizar las consecuencias y retos particulares que la globalización y la tendencia acelerada de crecimiento urbano han generado, transformando los territorios y las formas de habitar los territorios.

De acuerdo a lo anterior, es pertinente analizar cómo se ha dado el crecimiento urbano en diferentes escalas político-administrativas de Colombia, en este caso, el estudio se focaliza en el departamento de Antioquia ubicado en al noroeste del país, con una extensión territorial de 63.612km<sup>2</sup> y 125 municipios que lo conforman agrupados en 9 subregiones: Bajo Cauca,

Magdalena Medio, Nordeste, Norte, Occidente, Oriente, Suroeste, Urabá y el Valle de Aburrá (Gobernación de Antioquia, 2019).

Para el año 2018 Antioquia contaba con 6.407.102 habitantes, de los cuales el 77,6% se localizaba en los centros urbanos (Tabla 6), siendo el departamento más poblado después de Bogotá “si se tiene en cuenta que el distrito capital de Bogotá es una entidad administrativa especial” (Gobernación de Antioquia, 2019).

*Tabla 6 Distribución de la población de Antioquia (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>ANTIOQUIA</b>	6.407.102	4.972.941	77,6%	1.434.161	22,4%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras de Antioquia en datos

Las dinámicas de crecimiento urbano espacial y demográfico en el departamento Antioqueño se han orientado al asentamiento y concentración de la población en las áreas urbanas, situación que ha tomado fuerza en el tiempo debido al aumento en “la oferta de servicios educativos, empleo, salud, recreación, equipamientos instalados y a efectos migratorios” (Antioquia en datos, 2018, p. 2).

Este fenómeno de crecimiento urbano se ha dado principalmente en las subregiones del Valle de Aburrá, Oriente y Urabá Antioqueño, en las cuales se genera “mayor atracción y flujo de mercancías, personas e información”, especialmente en los municipios de Medellín, Rionegro, Apartadó y Turbo (Gobernación de Antioquia y Grupo HTM, 2011, p. 12). De estos municipios, Medellín, capital del departamento y parte del Área Metropolitana del Valle de Aburrá es el que más crece en la subregión, para el año 2018 contaba con 2.372.330 habitantes, es decir, la tercera parte del total departamental (DANE, 2018).

En el caso de Rionegro, municipio perteneciente a la zona del Altiplano o Valles de San Nicolás de la subregión Oriente de Antioquia, la problemática del crecimiento urbano es clara, esta se ha comenzado a estudiar desde la academia, la institucionalidad y la prensa, afirmando que el municipio ha pasado de ser un territorio predominante rural “con economías de base agrícola a una ciudad que comienza a concentrar nuevas y variadas industrias, al tiempo que se expande para acoger a más habitantes” (Gil, 2016).

Este municipio cuenta con una extensión territorial de 196km<sup>2</sup>, en los cuales, para el año 2018 se localizaban 116.400 personas, de estas, el 66,6% correspondería a la población urbana y el 33,4% a la rural (Tabla 7). Lo que cada vez se hace más visible por el aumento en la población natural y migrante (DANE, 2018).

*Tabla 7 Distribución de la población de Rionegro (2018)*

	<b>Población</b>	<b>Urbana</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>
<b>RIONEGRO</b>	116.400	77.446	66,6%	38.924	33,4%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras del DANE

Además, Rionegro es foco de grandes proyectos como el Aeropuerto Internacional José María Córdova, la autopista Medellín – Bogotá, la ejecución de obras como la conexión vial Aburrá Oriente - Túnel de Oriente, proyectos viales en el sector Palmas, Zona Franca y el sector de Llanogrande, siendo obras de relevancia para el desarrollo municipal, subregional, nacional e incluso internacional.

También, se cuenta con una amplia oferta de equipamientos relacionados a la vivienda, la educación, el trabajo, la salud, la recreación, el bienestar social, y la defensa y justicia. Según Ramos (2017), el municipio “se constituye en uno de los sitios más atractivos y confortables para vivir, trabajar o estudiar y se proyecta hacia el futuro como el municipio modernista y líder en el Oriente del departamento”.

Todas estas circunstancias planteadas anteriormente, han ocasionado que el municipio se convierta en receptor de actividades urbanas, industriales y demográficas, propias de los procesos de crecimiento urbano, que con los años comienza a demandar espacios, servicios y dinámicas económicas, sociales, políticas y culturales, lo que se ve representado en las transformaciones territoriales y las acciones de gestión territorial.

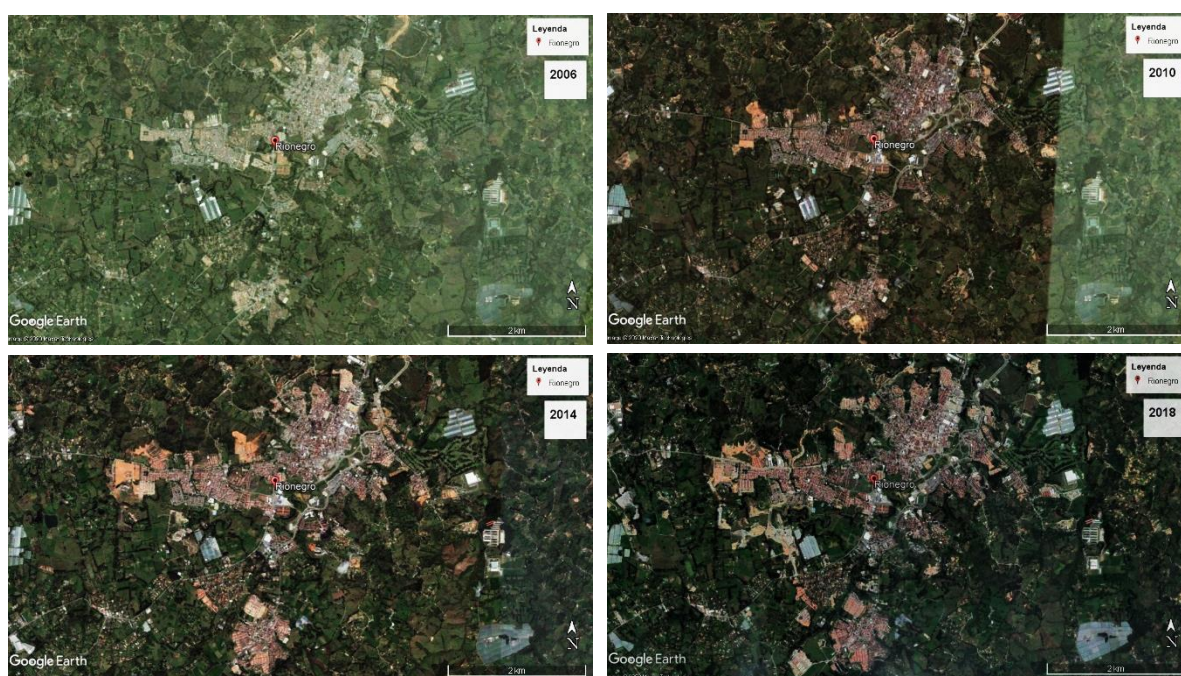
Para enfatizar en este caso, en el siguiente capítulo se presentan las particularidades y los resultados de la investigación en cuanto a los procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro como zona de estudio, incluyendo la dinámica de la problemática en el periodo de tiempo 1998-2018, sus causas, efectos y las acciones de gestión territorial que se han implementado desde la institucionalidad con relación a esta.

## Capítulo 2. Procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro

El municipio de Rionegro presenta evidencias de un crecimiento urbano que ha transformado y transforma la estructura urbana, las dinámicas, las formas de habitar y concebir el territorio. Es un proceso en el que se ha dado la construcción de viviendas entre edificios, parcelaciones y fincas de recreo, la instalación de equipamientos como vías, túneles, hospitales de servicios especializados, aeropuertos, centros educativos y recreativos, entre otros. Además, presenta un aumento poblacional constante.

Se trata de un crecimiento urbano que se ha acrecentado en las últimas décadas, generando que el territorio tenga dinámicas aceleradas, en las cuales, los perímetros urbanos se han ampliado y la concentración de la población ha aumentado por la presión que ejerce el sector industrial, inmobiliario, y la misma población. En las siguientes imágenes satelitales se puede apreciar la ampliación del perímetro urbano del municipio en los últimos años<sup>3</sup>.

*Figura 2 Imágenes satelitales perímetro urbano de Rionegro (2006, 2010, 2014, 2018)*



Fuente: Google Earth, 2019

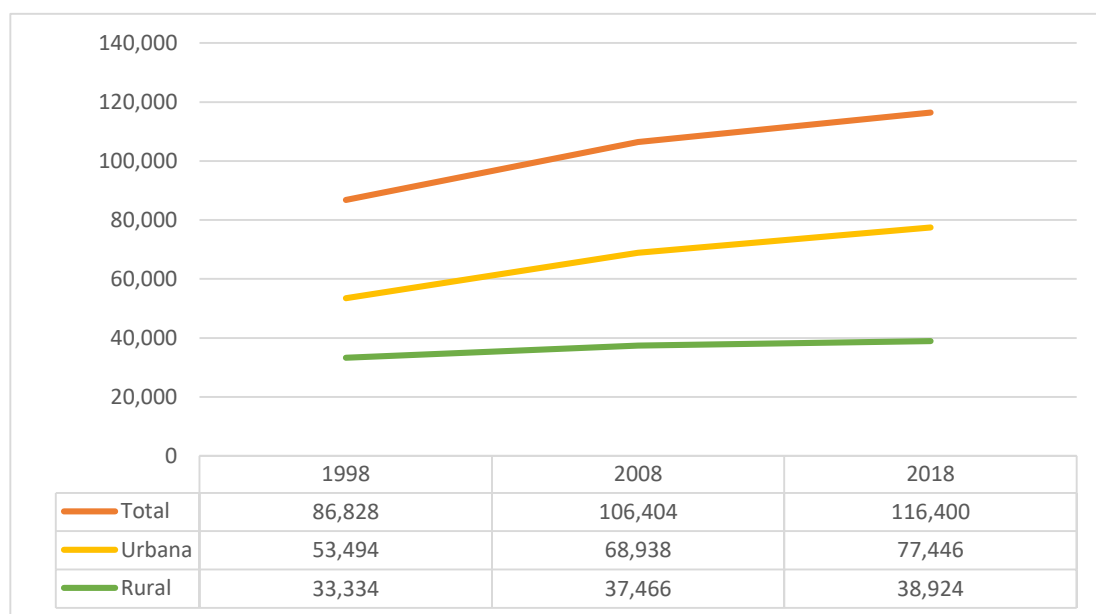
En la actualidad, de los 196km<sup>2</sup> de extensión territorial, 7.7km<sup>2</sup> corresponden al área urbana y el restante, es decir, 188km<sup>2</sup> a lo rural (Administración municipal de Rionegro, 2018, p. 26).

<sup>3</sup> Se presentan las imágenes de acuerdo a la disponibilidad en Google Earth.

Aunque el área rural es muy superior a la urbana, la mayor parte de las actividades en el municipio se concentran en la cabecera municipal; actividades industriales, inmobiliarias, recreacionales, educativas, entre otras. Asimismo, aumenta cada vez más la población que se ubica en esta área. Según la Administración municipal de Rionegro (2018), este desarrollo de actividades “ha venido acompañado de un alto crecimiento poblacional, así como de una mayor población flotante” (p. 28) proveniente de otros municipios y ciudades en busca de trabajo, educación, y en ocasiones, de ocio y recreación.

En la siguiente figura se muestra cómo se ha dado este crecimiento poblacional en los años, desde 1998 a 2008 y 2018, en los cuales se evidencia la tendencia de crecimiento en aumento, especialmente en el área urbana. El municipio ha pasado de tener 86.828 habitantes en 1998, a 106.404 en 2008, y 116.400 a 2018, con una población urbana de 53.494, 68.938 y 77.924 respectivamente (Figura 3).

*Figura 3 Crecimiento poblacional de Rionegro (1998, 2008, 2018)*



Fuente: Elaboración propia con base en cifras del DANE

El crecimiento poblacional en aumento ha llevado al gobierno local a tomar medidas en el ordenamiento territorial adicionales a la ampliación el perímetro urbano, en este, se ha iniciado “un proceso de densificación a través de la construcción de vivienda en altura para suplir el déficit en el mercado inmobiliario [...] esta estrategia se está dando únicamente en las zonas periurbanas de la cabecera”, tratando de mantener la construcción horizontal en el centro del municipio (Administración municipal de Rionegro, 2018, p. 28). Lo cual ha generado

que el municipio comience a presentar problemáticas de densidad poblacional, considerando que cuenta con 77.446 habitantes urbanos, es decir el 66,6% de la población, que se localiza en 7.7km<sup>2</sup> para una densidad poblacional urbana de 10.057 habitantes por kilómetro cuadrado.

El crecimiento urbano en el municipio de Rionegro presenta diversas características, es un crecimiento que se da en términos espaciales, representado en los cambios en la extensión del perímetro urbano y la densidad urbana, y por otra parte, en el aumento de población natural y migrante, siendo procesos que transforman los territorios y requieren medidas de gestión territorial oportunas y eficientes. A continuación se presentan las principales causas y los efectos de la problemática, además, las acciones de gestión territorial implementadas con relación al crecimiento urbano en el municipio.

## **2.1 Causas del crecimiento urbano en el municipio de Rionegro**

Las causas del fenómeno de crecimiento urbano en Rionegro están asociadas a diferentes factores, como lo son la localización del municipio respecto a la subregión, el departamento y la nación, y a los procesos migratorios, tanto rural-urbano como los urbano-urbano. Este apartado se concentra en describir estas causas, con sus particularidades.

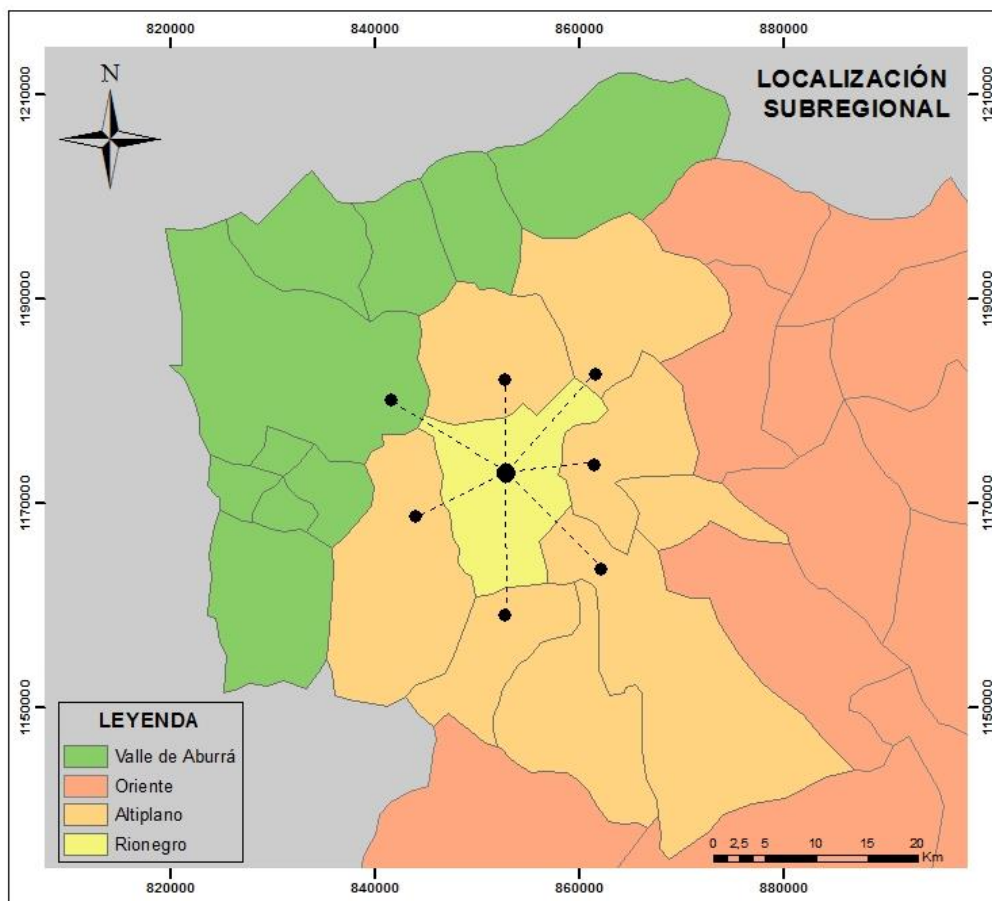
- **Localización estratégica**

La localización es una de las fuentes que más ha influido en los procesos de crecimiento urbano de los territorios, lo cual, se da por la existencia de factores básicos que logran “crear unas condiciones de entorno atractivas y logra transmitir la imagen de ser una base favorable” (Cotorruelo, 2001, p. 12), tanto para las empresas e industrias que buscan ser más competitivas, como para las personas que desean estar cerca a todos los bienes y servicios que demandan.

En este caso, se da especialmente por factores de proximidad. Rionegro tiene una ubicación estratégica con relación a los municipios de la subregión del Oriente Antioqueño, en especial con los del Altiplano, y con la subregión del Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Figura 4), causando que el territorio sea atractivo para la instalación de equipamientos y la oferta de bienes y servicios; tales como universidades, hospitales, empresas e industrias que sirven al territorio subregional (Londoño, 2012, p. 11).



Figura 4 Localización subregional



Fuente: Elaboración propia, 2020

Según la Administración municipal de Rionegro (2018), el territorio reúne principalmente actividades y servicios vinculados “al desarrollo aeroportuario, exportación de flores y acoge importantes equipamientos del sector de la salud” (p. 17). Igualmente, cuenta con una gran infraestructura de conectividad de orden departamental y nacional como el Aeropuerto Internacional José María Córdova, vías de conexión entre Rionegro y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, la conexión vial Aburrá Oriente - Túnel de Oriente y la autopista Medellín-Bogotá. Entre estos, se destaca el Aeropuerto Internacional José María Córdova, una obra que se considera vital para el desarrollo del municipio. Desde su construcción, este se consolidó como:

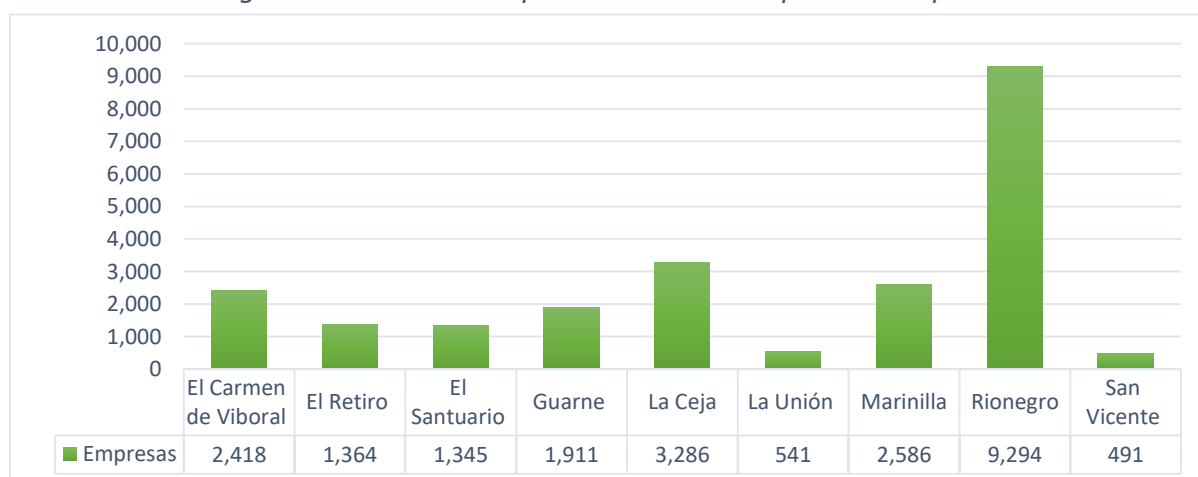
El aeropuerto de mayor envergadura en Antioquia, y estableció un nuevo polo de desarrollo clave para el municipio de Rionegro, cuyo crecimiento urbano se ha visto condicionado directamente por la ubicación de este equipamiento de orden nacional en su territorio. (Administración municipal, 2018, p. 18).

El aeropuerto, ha sido un foco de desarrollo para el municipio pero también para la subregión y el departamento de Antioquia, por lo que muchas de las acciones institucionales han estado concentradas en dar mayor visibilidad e importancia a este, proporcionando más vías de acceso desde el Valle de Aburrá, además de la provisión de otros servicios como hoteles, restaurantes y demás a sus alrededores.

De acuerdo a lo expresado por algunos de los actores clave entrevistados, “la conexión del municipio con la autopista Medellín-Bogotá, la cercanía al Valle de Aburrá, la fortaleza académica, institucional, universidades, bancos, formación para el trabajo, centros comerciales, malls, son factores que movilizan el crecimiento urbano del municipio” (E2). Lo que ha llevado a que sea considerado el “epicentro de desarrollo económico del Oriente Antioqueño, también poblacional, de ofertas institucionales, financieras, académicas, entre otras, desde hace muchos años” (E1).

La construcción de estas obras o equipamientos han impulsado la instalación de empresas en el municipio, tienen cercanía a los insumos, así como, reducidos costos de transporte al ubicarse en espacios contiguos al aeropuerto o a las distribuidoras, lo cual las hace más competitivas en sus procesos. Esto se puede evidenciar al analizar los datos del Oriente Antioqueño, donde según la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA) para el año 2018, habían 27.578 empresas registradas, de las cuales, 23.236 pertenecían a la zona del Altiplano, y de estas, 9.294 a Rionegro; siendo el municipio con más empresas activas en esta subregión (Figura 5).

*Figura 5 Número de empresas de los municipios del Altiplano*



Fuente: Elaboración propia con base en cifras de la CCOA

En esta dinámica empresarial del municipio, se destacan las actividades del “sector comercio, entre restaurantes y hoteles; seguida por las unidades productivas dedicadas a los servicios de intermediación financiera y actividades inmobiliarias” (González, 2008, p. 204); siendo las actividades inmobiliarias una de las que más han influido en el crecimiento urbano del municipio en los últimos años. Según Loiza (2018), en el sector inmobiliario el crecimiento de Rionegro ha sido exponencial, a septiembre de 2018 se vendieron 1.169 viviendas y para fin de año se esperaba llegar a las 1.900 unidades, un crecimiento del 30% en comparación con el año anterior (citado en Cárdenas, 2018).

*Figura 6 Edificios y actividad inmobiliaria*



Fuente: Fotografía propia, 2019

Pero ¿cuáles son las motivaciones para realizar estos proyectos inmobiliarios en el Oriente Antioqueño? “Entre las motivaciones está la existencia de una alta demanda de inmuebles de estratos medios y altos que permiten desarrollar proyectos con adecuados niveles de utilidad” (E3). “En general, las características que más aprecian los compradores de inmuebles son las asociadas al medio ambiente, el clima y el desarrollo de proyectos de infraestructura que valorizan los inmuebles como es el caso del Túnel de Oriente y la ampliación del aeropuerto” (I2).

Por sus características y potencialidades el “municipio se ha convertido en núcleo económico subregional, al prestar funciones de apoyo financiero, servicios administrativos, comerciales, sociales y culturales” (González, 2008, p. 204), generando dinámicas territoriales cada vez más tendientes al crecimiento urbano, en las cuales las empresas y la industria aprovechan las ventajas locativas que ofrece el municipio.

Adicionalmente, se encuentra otro factor asociado a la localización estratégica del municipio de Rionegro, y es la cercanía al Área Metropolitana del Valle de Aburrá, especialmente a Medellín, el cual desde hace varios años ha comenzado a presentar problemas de densidad poblacional y de escasez del suelo, siendo insuficiente para el crecimiento urbano que demandan sus dinámicas. El crecimiento urbano de Medellín “ha sido desordenado y funesto. La población ha crecido desmedidamente. Esta [...] no es sostenible, no es viable” (El Espectador, 2013).

Esta situación, se ha evidenciado en las dinámicas propias del territorio y de las subregiones y municipios cercanos, como en el caso del Oriente Antioqueño, principalmente de Rionegro, municipio al cual ha trasladado sus actividades, dinámicas y también, algunas problemáticas. Según uno de los actores comunitarios entrevistados, son herencias que se materializan en las dinámicas económicas, políticas, sociales que dan paso para complementar la actividad del Valle de Aburrá, uno de esos es el aeropuerto, la doble calzada de la autopista, y otros factores que hacen que se genere toda la problemática de hoy (C1).

Asimismo, Pérez (2018) afirma que “la expansión de Rionegro está asociada a la escasez de suelo que existe en el Valle de Aburrá, y a desarrollos como la ampliación del aeropuerto, la agroindustria y otros proyectos como el reasentamiento de empresas” (citado en Cárdenas, 2018), los cuales se instalan en el municipio, especialmente en las vías de acceso o en las cercanías al Valle de Aburrá con el fin de conservar dinámicas y facilitar los movimientos de un lugar a otro.

Estas circunstancias han sido causa y efecto para que Rionegro sea foco de atracción para la instalación de actividades de carácter subregional, tanto a nivel Oriente Antioqueño como Valle de Aburrá; para las empresas, industrias, equipamientos de salud, recreación, vivienda, ocio, entre otras que cada vez requieren más espacios, bienes y servicios para la industria y la población.

- **Migraciones**

Ahora bien, el crecimiento urbano asociado al crecimiento poblacional o demográfico está fuertemente ligado a las migraciones, es decir, al desplazamiento o “movimiento de personas fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un país” (Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2020). Los motivos de estas son diversos, se pueden dar por la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades, por relaciones familiares, a causa de conflictos armados, desastres naturales, crisis humanitarias, entre otras.

En el caso de Rionegro las migraciones se han dado más por la recepción que por la emigración de su población. Los motivos están relacionados a la búsqueda de oportunidades laborales y educativas de la población rural, además, a los desplazamientos a causa del conflicto armado colombiano que afectó fuertemente al país y a varios de los municipios que conforman la subregión del Oriente Antioqueño. También, se han presentado movimientos de población desde el Área Metropolitana del Valle de Aburrá quienes consideran atractiva la vida en el municipio, y adicional, las migraciones de venezolanos que han tenido que dejar su país por la crisis política, económica y social actual.

El desarrollo industrial y empresarial del municipio en la década de los setenta dinamizó los procesos económicos de la subregión y del municipio; comienzan a llegar grandes empresas al territorio permitiendo la apertura de una oferta de empleo con mayores posibilidades de estabilidad económica para los habitantes. Motivo por el cual, se presentan los primeros desplazamientos de población rural hacia la zona urbana, en donde tenían la posibilidad de mejorar su calidad de vida y la de sus familias. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2010), “esto trajo transformaciones en el entorno y en la dinámica social y económica [...] con la vinculación de buena parte de la población al trabajo en las fábricas” (p. 6)

Desde este momento, se da un impulso a la instalación de grandes empresas e industrias en el territorio subregional, además, se ponen en marcha proyectos de orden departamental y nacional, como la construcción de vías, el Aeropuerto Internacional José María Córdova, y otros del sector energético como las hidroeléctricas. Este comenzó a tomar relevancia para la ejecución de proyectos, reflejándose en la economía y en el crecimiento de sus municipios.

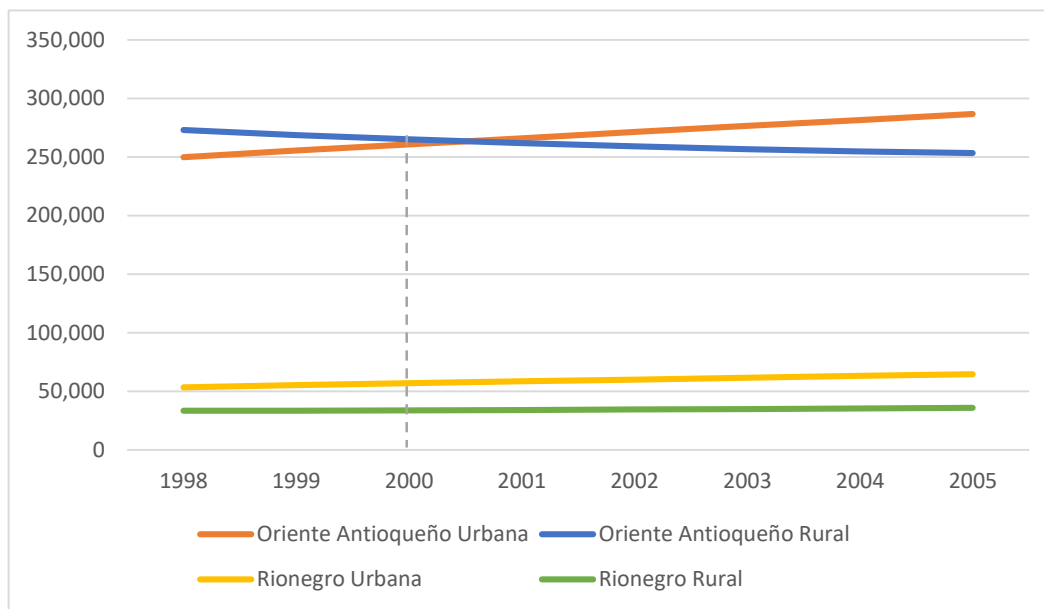
Sin embargo, estas condiciones cada vez más atractivas del territorio generaron que los grupos armados de Colombia se ubicaran en este, atentando contra la población y las estructuras gubernamentales. Según González (2015), la posición estratégica de la subregión favorecida por “el desarrollo de obras de infraestructura vial como la autopista Medellín-Bogotá, la propia cercanía con la capital del departamento, la diversidad de su riqueza agrícola y la existencia de “corredores” han facilitado la movilidad de los distintos actores armados” (p. 3).

En aquel tiempo, la subregión se encontraba en un momento de crisis social, política e incluso geográfica, esta “se convierte en su integralidad objetivo militar de las guerrillas y de los paramilitares, y a comienzos del nuevo milenio encabeza las estadísticas de muertes violentas y desplazamiento en el país” (García, 2007, p. 141); esta que se agudiza principalmente en los municipios con menor capacidad de respuesta institucional y poca presencia estatal, siendo los más afectados: Argelia, Nariño, Sonsón, San Luis, San Francisco, Cocorná, Granada, San Carlos, San Rafael, por mencionar algunos de estos.

La situación generó desplazamientos masivos de las zonas rurales de estos municipios a los centros urbanos de los mismos e incluso de otros municipios, en donde la población podía estar más segura, al menos por un tiempo mientras el conflicto armado cesaba. Una vez se reestableció el orden en los territorios en el año 2005, “cuando se llevaron a cabo los procesos de desmovilización”, muchas familias retornaron a sus territorios pero muchas otras se quedaron en las áreas urbanas de los municipios del Oriente Antioqueño o del Valle de Aburrá (Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), 2002, p. 45).

Durante el conflicto armado la disminución de la población localizada en la zona rural y el aumento en la urbana es evidente en la subregión, especialmente desde el año 2000, en el que se percibe el cambio en el número de pobladores. En el caso del municipio de Rionegro, no se presenta disminución de población rural pero sí un aumento significativo en la zona urbana (Figura 7). Según Manrique (2014), el aumento de predios de Rionegro entre el 2000 hasta el 2009 fue de 89.24%, señalando que “parte del incremento obedece a que este municipio aglomeró [...] más personas desplazadas por recepción que por expulsión” (p. 23).

Figura 7 Población Oriente Antioqueño vs Rionegro



Fuente: Elaboración propia con base en cifras del DANE, 2005

En los últimos años se han seguido presentando incrementos constantes de población urbana en Rionegro, asociados principalmente a los procesos migratorios urbano-urbano, propios de la movilización de habitantes del Área Metropolitana del Valle de Aburrá a la subregión y al municipio. Son personas que buscan estar en un ambiente diferente al de la ciudad pero cercanos a los equipamientos, y bienes y servicios que esta ofrece. Generalmente se instalan en unidades residenciales, fincas de recreo o de segunda residencia y parcelaciones. Según Álvarez (2016), la “vegetación y el aire puro que aún se respira son elementos que atraen a miles de personas, en su mayoría tradicionales residentes del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, para que se asienten en el Oriente”.

En este contexto, “llegan más habitantes con alto poder adquisitivo a vivir y descansar de la metrópoli donde se trabaja cotidianamente” (Gil, 2016), quienes ven en este territorio un espacio para la tranquilidad, el disfrute y el ocio. Lo cual, ha generado una situación particular en el municipio, debido a que esta forma de desplazamiento no se concentra en las áreas urbanas, sino en las periurbanas o suburbanas, propiciando un crecimiento urbano disperso, en el que se expande el territorio sobre espacios anteriormente rurales “en función de las necesidades de la clase alta proveniente del Valle de Aburrá” (Administración municipal, 2018, p. 24).

Adicional, Rionegro es receptor de población venezolana; población desplazada por la crisis política, económica y social actual del país vecino. Para el año 2018, el municipio ocupaba el cuarto lugar a nivel departamental con mayor población venezolana en su territorio, este contaba con 875 habitantes, que corresponde al 3,8% de pobladores de esta nacionalidad registrados en el departamento (Gobernación de Antioquia, 2018). La población venezolana llega al municipio en búsqueda de oportunidades laborales para mejorar sus condiciones de vida y la de sus familias que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

En los últimos dos casos se presenta una particularidad al momento de realizar los cálculos poblacionales, muchas de estas personas no se encuentran oficialmente registradas en los anuarios estadísticos del municipio, ya sea porque solamente se trasladan los fines de semana a sus fincas de recreo o porque piensan estar temporalmente en el territorio, constituyéndose como población flotante.

Todas estas circunstancias han causado un crecimiento urbano significativo en el municipio tanto en términos espaciales como demográficos. La localización estratégica ha permitido que empresas, industrias, equipamientos y servicios se instalen en el territorio generando mayor oferta de las actividades inmobiliarias, laborales, recreacionales, educativas, de salud, ocio, lo que además atrae a la población migrante. Esta es una situación que cada vez demanda más espacio en el que se puedan seguir asentando las empresas, industrias, y por supuesto, las personas, lo cual no ha sido fácil de gestionar, provocando efectos y transformaciones en las dinámicas del territorio.

## **2.2 Efectos de los procesos de crecimiento urbano en las dinámicas territoriales**

Estos procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro han generado cambios en la forma, es decir, en la morfología urbana, industrial, rural y en las dinámicas territoriales; es un fenómeno que modifica las características espaciales y sociales del territorio, produciendo efectos referidos a la extensión del perímetro urbano, la densidad poblacional, el paisaje urbano, la vocación del territorio, pasando de ser agrícola a industrial y residencial, lo que además ha incrementado el precio de la tierra, las desigualdades y ha significado una pérdida en la identidad de los pobladores locales.

Tal y como se presentaba anteriormente, la instalación de empresas, industria y los procesos migratorios han llevado a que se concentren tanto las actividades como la población en el



área urbana del municipio, haciendo que el perímetro urbano se expanda, pero también que se de paso a la construcción de vivienda en altura o densificación del territorio. Sin embargo, estas se han convertido en problemáticas que se comienzan a percibir en el municipio.

Por una parte, la densidad poblacional urbana –según cálculos realizados inicialmente- ha llegado a ser de 10.057 habitantes por kilómetro cuadrado para el año 2018, es decir que en poco espacio se encuentran habitando gran cantidad de personas entre población natural y migrante. Este panorama se contrasta con el crecimiento disperso, en el que se expande el territorio sobre espacios anteriormente rurales, dado especialmente por la llegada de población de altos estratos del Valle de Aburrá a las zonas periurbanas o suburbanas del municipio.

En el municipio se percibe que en la centralidad se conservan casas de pocos niveles con una combinación de construcciones verticales a sus alrededores con más de 20 pisos, dado por la medida de la Administración municipal, en la cual se da inicio al “proceso de densificación a través de la construcción de vivienda en altura para suplir el déficit en el mercado inmobiliario surgida del crecimiento poblacional” (Administración municipal, 2018, p. 28).

*Figura 8 Viviendas urbanas*



Fuente: Fotografía propia, 2019

Por su parte, en las zonas periurbanas o suburbanas ha prevalecido la vivienda dispersa, en especial unidades residenciales, fincas de recreo o de segunda residencia, parcelaciones y gran cantidad de empresas de tipo industrial. Para lo cual la Administración municipal de Rionegro por medio del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 indica que:

La alta demanda de licencias para la construcción de proyectos de vivienda ha ocasionado una mayor valorización de la propiedad; en la zona rural aumentan las parcelaciones y condominios atraídos por las condiciones climáticas, ambientales y de conexión al Valle de Aburrá y otras regiones, aprovechando la presencia del Aeropuerto internacional. (p. 28)

En este contexto, se ha marcado un fuerte contraste en el paisaje urbano del municipio, en el que existe una combinación de diversos tipos de vivienda, en el centro se observan las casas tradicionales y de pocos niveles, alrededor los edificios que superan los 15 pisos (Figura 9), y en las zonas periféricas, viviendas y fincas que en su mayoría son de la población con mayor poder adquisitivo, a lo que se le suman equipamientos educativos, centros comerciales, malls, restaurantes y las grandes empresas. Según uno de los actores entrevistados:

En Rionegro se ha perdido una gran oportunidad porque desde hace mucho tiempo el modelo de desarrollo se ha vendido como un modelo de desarrollo verde, de descanso, de que sea una ciudad dormitorio, y cada día es tan atractivo que se ha convertido en un efecto adverso; edificios de muchos pisos, urbanizaciones con densidades muy fuertes en zonas de expansión urbana (C1).

*Figura 9 Contraste de vivienda*



Fuente: Fotografía propia, 2019

*Figura 10 Paisaje urbano*



Fuente: Fotografía propia, 2019

Estos sucesos también han implicado cambios en la vocación del territorio municipal; este ha pasado de ser un municipio dedicado a la agricultura y la industria artesanal del calzado, a orientar sus actividades en torno al desarrollo empresarial, industrial y residencial, enfocadas principalmente en el sector de los servicios, generando unas nuevas formas de pensar la ruralidad en donde los pobladores han optado por desplazarse a las zonas urbanas en busca de un trabajo más estable y con mejores oportunidades, o se han incorporado a las floristerías que se han instalado en la región, dando paso a lo que se ha denominado como las nuevas ruralidades.

De acuerdo con Hacemos Memoria (2015), el crecimiento urbano del municipio ha traído consigo el fenómeno de la compra de tierras para el esparcimiento por parte de las familias de la clase alta y la instalación de grandes equipamientos e industrias, que no solo cambiaron la vocación agrícola de la tierra, sino que también elevaron los precios de la misma (p. 39).

Esta situación tiene como uno de los detonantes la llegada de dinámicas metropolitanas del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, que ha exigido al municipio respuestas inmediatas y contundentes que se han desdibujado por la aceleración en los ritmos de crecimiento urbano y la debilidad institucional para afrontar el fenómeno con la prontitud que lo requiere. En este sentido, según uno de los actores comunitarios entrevistados, la alta presión que ejerce el

crecimiento urbano en el municipio ha dejado en evidencia que los sistemas viales, los espacios y servicios públicos no se han desarrollado con la suficiente agilidad, en algunos casos se observan deficiencias en este tipo de sistemas que terminan afectando a la población de la zona (C3).

En concordancia con lo anterior, Rionegro presenta en la actualidad dificultades en “las capacidades administrativas para satisfacer las necesidades básicas de la población” (Hacemos Memoria, 2015, p. 29); en la prestación de los servicios públicos, en el sistema de movilidad y de seguridad, siendo efectos directos del crecimiento urbano acelerado tanto espacial como demográfico, y de la preparación que el municipio ha tenido para enfrentar el fenómeno. Esa mirada que se ha tenido del municipio de “aire puro, verde, accesibilidad, ha venido cambiando en el tiempo, ya se ve caos vehicular, crisis en el tratamiento de aguas y en el suministro de agua potable, dificultades para la disposición final de residuos, entre otros” (I2).

Además, se han incrementado las desigualdades, lo cual se evidencia en las formas de vida de la población, en la infraestructura y dotación de las viviendas, en el acceso inequitativo a los bienes y servicios básicos, entre otras condiciones. La Administración municipal en el Anuario Estadístico (2018), afirma que “en algunos sectores del municipio se registra hacinamiento y condiciones precarias en las que viven algunas familias, la mayor parte ubicadas en asentamientos subnormales, en zonas con equipamientos sanitarios mínimos” (p. 49).

*Figura 11 Barrio subnormal en Rionegro*



Fuente: Fotografía propia, 2019

Mientras que en otras zonas del municipio de Rionegro como Llanogrande, se encuentran los terrenos más costosos de Antioquia e incluso de Colombia, la valorización se debe a la infraestructura instalada como el Aeropuerto Internacional José María Córdova, la Zona Franca, las vías de acceso, los conjuntos residenciales, las fincas de recreo, las parcelaciones, entre otras que han aumentado el precio de los suelos.

Desde lo social se generan también una serie de transformaciones en el territorio, ligadas a la pérdida de identidad por lo local, por lo propio, en las cuales, se desdibuja el sentido de colectividad y pertenencia característicos de los barrios y pueblos; en su lugar, comienzan a surgir dinámicas y prácticas relacionadas a la vida de ciudad, introducidas por la población y la dinámica empresarial e industrial que llega al territorio.

De acuerdo con lo expuesto anteriormente, se evidencia que en el municipio “el crecimiento no es un frente unificado en donde se avance todo al mismo tiempo, se crece de manera desproporcionada” (E2), generando contrastes espaciales y demográficos, en los que las oportunidades y el nivel en la calidad de vida varían según las condiciones del sector y de las capacidades adquisitivas de la población.

Se trata de un municipio que es receptor de múltiples dinámicas asociadas al crecimiento urbano, en el que existen dificultades de prestación en los servicios públicos, en el sistema de movilidad, en la seguridad, entre otros temas, en los que se han desbordado las capacidades del territorio. Es un crecimiento que se preveía, sin embargo, no se ha planificado de forma oportuna. Según uno de los actores entrevistados, estos problemas se deben a que “desde antes el territorio debía saber para dónde iba, desde mucho antes se vio el crecimiento, lo que pasa es que no se está planificando. No hay una decisión conjunta y planificada” (C2).

Para profundizar en la última afirmación, en el siguiente apartado se indaga en las acciones que se han implementado desde la institucionalidad para gestionar y planificar las dinámicas y transformaciones territoriales que se generan en estos procesos de crecimiento urbano en el municipio, respondiendo a las preguntas ¿Qué es la gestión territorial? ¿Cuáles son las normas que brindan soporte al crecimiento urbano?, ¿qué estrategias se han elaborado en Rionegro?, y ¿cuáles son los desafíos y retos que tiene la Administración municipal para tratar la problemática?

### **2.3 Acciones de gestión territorial municipal**

La gestión territorial comprende objetivos “y una serie de políticas y acciones (entre ellas las administrativas), para alcanzar unos propósitos de cambio y mejoramiento creciente” en los territorios (González, 2004, p. 48). Es generadora de mecanismos para la toma de decisiones y el accionar territorial; comprende la gobernabilidad, las determinaciones del ordenamiento y la planeación territorial. Es un proceso guiado por una serie de reglas, normas y estrategias, que establecen lineamientos sobre los tratamientos del territorio en diferentes escenarios.

Según Boisier (2003), estos mecanismos deben ir direccionados al mejoramiento en la calidad de vida, a la disminución de las desigualdades y diferencias entre grupos poblacionales, y a intentar colocar al territorio en una posición “ganadora”, concibiendo tanto el crecimiento económico como el desarrollo de las comunidades de forma integral. Es un proceso en el cual se generan acciones enfocadas a que los territorios sean lugares agradables, sostenibles y con oportunidades para todos sin distinción alguna.

En el caso del municipio de Rionegro y la subregión del Oriente Antioqueño se han planteado diversas estrategias desde la institucionalidad y desde la iniciativa de diferentes actores para gestionar y planificar el acelerado crecimiento urbano que ha tenido el territorio, contando con un amplio desarrollo normativo e institucional que incluye leyes, lineamientos, planes de ordenamiento territorial y municipal, planes estratégicos y de acción.

El municipio de Rionegro presentaba antecedentes significativos en su planificación territorial previos a la expedición de la ley 388 de 1997, la cual llegó a fortalecer los procesos que se venían realizando. Esta ley expedida a nivel nacional, busca fortalecer los mecanismos para promover el ordenamiento territorial, “el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial, y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes” (p. 1). Con la ley 388 de 1997 se realizan avances en la formulación de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) direccionando al municipio según las condiciones exigidas por la normatividad.

En este sentido, la función del POT se fundamenta en que este “fija objetivos y estrategias, traza políticas y acciones para regular la intervención en el territorio a corto, mediano y largo plazo” (Administración municipal de Rionegro, 2011, p. 19). En este se establece la visión y

modelo de ordenamiento territorial deseado para el municipio, la clasificación del territorio según los usos del suelo y además, los sistemas de ordenamiento territorial asociados a los espacios públicos, los equipamientos, el sistema vial y de transporte, y la prestación de los servicios públicos. Adicional, se definen las normas urbanísticas estructurales, generales, las normas para las actuaciones en procesos de urbanización y construcción de suelos urbanos y de expansión, entre otros lineamientos direccionados al ordenamiento del territorio, en términos urbanos y también rurales.

De acuerdo con las funciones y los componentes del POT, en el municipio de Rionegro se han expedido los acuerdos de ley 056 de 2011, 023 de 2012, 028 de 2016 y el 002 de 2018. Según la Administración municipal de Rionegro (2018), con el acuerdo 056 de 2011 se adoptó la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial para el municipio de Rionegro, con el acuerdo 023 de 2012 el Concejo municipal reglamentó la participación del municipio en el tributo de la plusvalía, para 2016 con el acuerdo 028 se dictaron normas para promover la construcción de vivienda de interés prioritario y social, se ajusta el POT de 2011 y se dictan otras disposiciones, finalmente, con el acuerdo 002 de 2018, se modifican excepcionalmente unas normas urbanísticas del POT del municipio de Rionegro -acuerdo 056 de 2011- y se adoptan otras disposiciones.

Por su parte, el PDM es la ruta de trabajo de cada gobierno, en el cual se formulan las políticas, los programas y los proyectos a desarrollar en cada cuatreno. En este, se establecen los ejes estratégicos en los que se pretende trabajar y se desglosan las actividades a realizar para el cumplimiento de los objetivos, lo cual debe ir en articulación con lo dispuesto en el POT.

En Rionegro por ley se han construido desde 1998 hasta 2018 aproximadamente 5 Planes de Desarrollo Municipal, siendo el último el del periodo 2016-2019. En estos, se han priorizado temas relacionados con la seguridad, la convivencia y los derechos humanos, la salud, la educación, el deporte, la recreación, el desarrollo social y la inclusión, los servicios públicos, la vivienda y el hábitat, la cultura, la infraestructura y la movilidad, la sostenibilidad y el medio ambiente, el ordenamiento territorial y los equipamientos, por mencionar algunos de estos.

Adicionalmente, en la última versión del PDM se establece la visión del municipio, en la cual se proyecta que Rionegro a 2025 será “un territorio globalizado, sostenible, con movilidad, seguro, productivo y competitivo; con una población feliz, educada, saludable; y con un

gobierno eficiente, transparente y equitativo” (p. 49); declaración que representa un factor importante con relación a las dinámicas de crecimiento urbano que se han desarrollado, se puede afirmar que el municipio se visualiza como un territorio global, que responde al fenómeno de la globalización y a la apertura al mercado mundial, ampliando cada vez más sus fronteras subregionales pero también internacionales.

Con lo establecido en los POT y PDM se han tomado acciones diversas, entre las cuales uno de los objetivos ha sido gestionar las dinámicas de crecimiento urbano que se han dado, se han modificado los perímetros urbanos y se han ampliado las zonas de expansión, además, se ha comenzado un proceso de densificación urbana a través de la construcción de vivienda en altura para “suplir el déficit en el mercado inmobiliario surgida del crecimiento poblacional” (Administración municipal de Rionegro, 2018, p. 28).

Se han ampliado las ofertas y campañas laborales y educativas para que la población tenga acceso a una mejor calidad de vida, también se han adelantado acciones para brindar una cobertura integral de los servicios públicos y se ha avanzado en actividades para disminuir las desigualdades presentes en el territorio.

Para apoyar las acciones de gestión territorial y teniendo en cuenta el aumento acelerado de población, el municipio ha comenzado a realizar anuarios estadísticos desde el año 2003 con los cuales se pretende conocer y recopilar información de la población que habita en el territorio y sus condiciones de vida. En estos, se reconocen aspectos demográficos, del medio ambiente, económicos y de transporte, educación, salud pública, asistencia social y servicios públicos.

Adicionalmente, debido al crecimiento urbano del municipio de Rionegro y la necesidad de tomar acciones eficientes, la Administración municipal en articulación con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter), realizaron el estudio de “crecimiento urbano en Rionegro, Antioquia” y el Plan de acción “Rionegro, ciudad sostenible y competitiva” ambos en el año 2018, con el objetivo de analizar y crear una hoja de ruta, proyectando el municipio como una ciudad sostenible y competitiva.

Por otra parte, a nivel nacional, departamental y subregional se han formulado diferentes normas y planes adicionales que apoyan y transfieren elementos técnicos a los procesos de desarrollo territorial de las subregiones y municipios, en este caso, al municipio de Rionegro.



En estas se establecen mecanismos y acciones relacionados con los componentes espaciales, económicos, políticos y sociales (Tabla 8).

*Tabla 8 Procesos normativos complementarios*

<b>Concepto</b>	<b>Año</b>	<b>Objeto</b>
Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA)	2006	“Orientar los procesos de desarrollo del departamento, en los contextos nacional y global, mediante un pensamiento y unas acciones estratégicas construidas a partir de la información y la comunicación” (p. 5).
Plan Estratégico para un Pacto Social por el Desarrollo del Oriente Antioquia (PLANEO) 2023. “Juntos construimos el Oriente que queremos”	2009	“Contribuir al fortalecimiento Institucional, la gobernabilidad democrática y la participación ciudadana, construyendo de manera colectiva las condiciones de integración subregional, desarrollo humano sostenible y convivencia pacífica en las cuatro zonas del Oriente Antioqueño (Altiplano, Bosques, Embalses, Páramo)” (p. 3).
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) 1454 de 2011	2011	Dictar las normas orgánicas para la organización política administrativa del territorio colombiano; enmarcar el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial y establecer las normas generales para la organización territorial (p. 1).
Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia (LOTA). Construyendo juntos acuerdos territoriales	2013	Establecer líneas de actuación territorial, para revertir las tendencias negativas en la organización territorial, y potenciar la diversidad geográfica y social del territorio, además de proponer una estructura de ordenación territorial equilibrada, mejor distribuida y capaz de responder por la infraestructura que requieren los proyectos

		económicos y sociales, en las subregiones de Antioquia (p. 5).
Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT)	2017	“Concretar una visión conjunta aplicada a la ocupación y desarrollo del territorio, al ordenamiento territorial a escala metropolitana, de tal forma que responda a la realidad local de los municipios, pero también a las demandas de articulación regional y nacional” (p. 31).

Fuente: Elaboración propia, 2020

En estos documentos se plantean estrategias direccionadas al desarrollo de los territorios con el fin de consolidar un territorio planificado e integrado, en el que las particularidades de cada municipio dialoguen con las de los demás territorios, es un proceso encaminado a la articulación, al diálogo y fortalecimiento de “las complementariedades entre las subregiones, así como las potencialidades de integración económica territorial” (Universidad del Rosario, 2012, p. 13).

Sin embargo, existen factores que han dificultado la eficaz ejecución y articulación de las leyes, normas y estrategias planteadas. En el municipio se presentan respuestas tardías a las dinámicas aceleradas que el territorio demanda, constituyendo falencias en la oferta de bienes y servicios básicos, en la adecuación de los sistemas viales y equipamientos, en el tratamiento de aguas, el suministro de agua potable y la disposición final de los residuos (12).

Además, hay una visión de futuro fracturada, es decir, que no dialoga entre planes, no se evidencia una visión compartida, por el contrario, se percibe que los planes y acciones de gestión están direccionadas a objetivos de desarrollo diversos, lo que pone en riesgo su cumplimiento y gestión. A través de los diferentes documentos Rionegro se ha proyectado como ciudad-región, como área metropolitana, como aerópolis, incluso como agrópolis, lo cual evidencia que hace falta la definición de una posición o modelo con el que el municipio pueda direccionar sus acciones al logro de ese objetivo.

Asimismo, prevalece una perspectiva enfocada en administrar lo económico y no en construir territorio como unidad. Las acciones se enfocan principalmente en lo urbano, en donde se concentra el capital y las actividades empresariales e industriales, dejando brechas sociales,

espaciales y económicas que se hacen visibles al analizar las particularidades y características del territorio.

Estas situaciones derivadas de la gestión territorial en los procesos de crecimiento urbano precisamente son las que “abren nuevos escenarios y retos para la gestión territorial y urbana” (Gómez, 2007, p. 249), además, representan grandes oportunidades y desafíos en la gestión y desarrollo del territorio municipal. En este sentido, uno de los mayores retos de la gestión territorial y de la institucionalidad se da en los crecientes y acelerados procesos de crecimiento urbano, caracterizados por el aumento de población e infraestructura en los centros urbanos, transformando las dinámicas territoriales y ocupando espacios que antes eran destinados para otras actividades.

En este orden de ideas, se debe gestionar el territorio oportunamente teniendo en cuenta sus particularidades, permitiendo ser coherentes con las verdaderas necesidades del espacio y su población; asimismo, se requiere de una verdadera articulación con los niveles municipales, subregionales y departamentales que permita tener una visión de futuro compartida, una hoja de ruta clara que trabaje por la planificación del crecimiento urbano y del desarrollo del territorio.

Otro de los desafíos de las autoridades e instancias encargadas de la gestión territorial y del sistema de planeación, es pensar el territorio como unidad territorial no sectorial, claramente teniendo en cuenta las particularidades y diversidades que existen en él. Como lo expresa González (2004), se trata de “comprender la organización de su territorio como sistema, y orientar de manera armónica las interrelaciones y el crecimiento del conjunto de los anteriores elementos y para eso debe administrar y gestionar el desarrollo” (p. 48).

Finalmente, la invitación es a gestionar territorios sostenibles, articulados y funcionales; territorios para las personas, en los cuales se aprovechen las ventajas locativas para la interacción y complementariedad con los demás municipios cercanos, para la instalación de empresas, industrias y residencias, pero que en estos, también se brinde la atención adecuada y oportuna a la población natural y migrante, con oportunidades y acceso a bienes y servicios para todos, constituyéndose como un territorio más equitativo y consciente.

## Conclusiones

Los resultados presentados demuestran que los procesos de crecimiento urbano en lo global como en lo local guiados por el fenómeno de la globalización, han modificado las formas en las que se ordenan los territorios, representando grandes transformaciones, además de importantes cambios en la reestructuración urbana; son procesos acelerados que repercuten en la forma o morfología de los territorios pero también, en las dinámicas de la población.

Es una problemática que se replica de unos lugares a otros en el sentido en que se presentan comportamientos similares en las tendencias de crecimiento urbano, en los cuales, la mayor parte de la población se concentra en las áreas urbanas de los territorios, debido a que es en estas donde se tienden a situar las actividades, el capital, los bienes y servicios necesarios. Además, hay mejores ofertas laborales, educativas, de abastecimiento, salud, recreación, entre otras, que ayudan a generar mejores condiciones en la calidad de vida de las personas.

Estas situaciones han ocasionado que en las áreas urbanas se reúnan dinámicas industriales, empresariales, residenciales, y que también, sean receptoras de movimientos poblacionales, demandando más espacios y mejores condiciones de vida para los habitantes. Lo cual supone la ampliación de los perímetros urbanos, la densificación del territorio, y mayores retos en la gestión institucional para la atención oportuna y de calidad de la población.

En el caso de estudio y de acuerdo con el objetivo de la investigación, que pretendía analizar las transformaciones territoriales en los procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro, Antioquia, se encuentra que se han generado procesos acelerados, en los que ha predominado la instalación de empresas e industrias, la construcción de viviendas entre edificios, conjuntos residenciales, parcelaciones y fincas de recreo, el establecimiento de equipamientos, vías, túneles, hospitales de servicios especializados, aeropuertos, centros educativos y recreativos, y adicionalmente, ha aumentado la población significativamente.

Entre las causas del crecimiento urbano en el municipio de Rionegro se encuentra, por una parte, la localización estratégica por proximidad de Rionegro con los demás municipios de la subregión del Oriente Antioqueño, en especial con los del Altiplano, y con la subregión del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, siendo factores que han permitido establecer relaciones y dinamizar las economías, asimismo, se han generado el traslado de actividades de unos territorios a otros.

Otra de las causas asociadas al crecimiento urbano del municipio han sido las migraciones, las cuales se han dado por diversos factores como la industrialización del municipio y la búsqueda de mejores oportunidades laborales de la población rural, los desplazamientos forzados en la época del conflicto armado, en la cual Rionegro se convierte en receptor de familias afectadas de los demás municipios del Oriente Antioqueño; más recientemente, se ha presentado un flujo importante de población que llega desde el Área Metropolitana del Valle de Aburrá a instalarse en las unidades residenciales, fincas de recreo y parcelaciones, son personas que en general, buscan alejarse de la vida de la ciudad teniendo un lugar donde descansar; por último, se han formado migraciones de ciudadanos venezolanos que han tenido que dejar su país por la crisis política, económica y social actual.

Lo anterior, ha llevado a que el municipio se transforme rápidamente generando efectos en sus dinámicas territoriales. Estos efectos del crecimiento urbano en Rionegro se perciben en la ampliación del perímetro urbano, la densidad poblacional, el paisaje urbano, el cambio de la vocación del territorio y el precio de la tierra, en las desigualdades y en la pérdida de identidad de los pobladores locales.

Para gestionar estas transformaciones territoriales y procesos de crecimiento urbano, desde el municipio se han implementado acciones con base en las obligaciones normativas de la ley 388 de 1997, así como de las diferentes versiones del POT y del PDM, estableciendo normas y estrategias enfocadas al ordenamiento territorial. Además, se han adelantado procesos estadísticos y planes de acción para soportar sus gestiones y hacerlas más efectivas. Desde el orden nacional y departamental se han transferido otras determinaciones y herramientas de apoyo a la institucionalidad.

Sin embargo, prevalecen las deficiencias en la gestión territorial del municipio para el tratamiento de la problemática, lo que a la vez genera grandes retos y desafíos en cuanto a la agilidad en las respuestas que demanda el territorio, la articulación entre planes con una visión o modelo de futuro definido, es decir, una hoja de ruta clara para ejecutar sus acciones, y finalmente, la concepción del territorio de una forma integral, en la que se piense el municipio como unidad, teniendo en cuenta sus necesidades y particularidades. Todas estas acciones podrán contribuir a la gestión de un territorio articulado, enfocado, más equitativo y consciente.

## Bibliografía

- Administración municipal de Rionegro (2011). Acuerdo 056. Revisión y Ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial para el municipio de Rionegro. PP. 1-356. Recuperado de: [https://www.rionegro.gov.co/SiteAssets/Paginas/plan-de-ordenamiento-territorial/ACUERDO\\_056\\_2011\\_POT.pdf](https://www.rionegro.gov.co/SiteAssets/Paginas/plan-de-ordenamiento-territorial/ACUERDO_056_2011_POT.pdf)
- Administración municipal de Rionegro (2016) Plan de Desarrollo Municipal “Rionegro, tarea de todos” (2016-2019). PP. 1-148.
- Administración municipal de Rionegro (2018). Decreto 124. Compilación de acuerdos – Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Rionegro. PP. 1-515. Recuperado de: <https://www.rionegro.gov.co/SiteAssets/Paginas/plan-de-ordenamiento-territorial/DECRETO%20124%20DE%2009%20DE%20ABRIL%20DE%202018%20COMPI-LACION%20ACUERDOS%20POT%20-ilovepdf-compressed.pdf>
- Administración municipal de Rionegro. (2018). Anuario Estadístico de Rionegro. Recuperado de: <https://www.rionegro.gov.co/Transparencia/Paginas/Anuario-Estadistico.aspx>
- Administración municipal de Rionegro. (2018). Estudio de crecimiento urbano en Rionegro, Antioquia. Programa de ciudades sostenibles y competitivas. BID-Findeter. PP. 1-335. Recuperado de: <https://www.rionegro.gov.co/Transparencia/Documentos%20OPP/Estudio%20de%20Crecimiento%20Urbano.pdf>
- Administración municipal de Rionegro. (2018). Plan de acción Rionegro, ciudad sostenible y competitiva. BID-Findeter. PP. 1-357.
- Álvarez, V. (2016). Desarrollo urbano en Oriente urge de políticas públicas. El colombiano. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/resumen-2016/desarrollo-urbano-en-oriente-urge-de-politicas-publicas-YL5683515>
- Antioquia en datos (2018). Resultado Censo Nacional de Población y Vivienda. PP. 1-16. Recuperado de: <https://issuu.com/dap-dsi/docs/downloads>
- ArcGIS (2016). Administrar datos ¿qué es un shapefile? Recuperado de: <https://desktop.arcgis.com/es/arcmap/10.3/manage-data/shapefiles/what-is-a-shapefile.htm>

- Área Metropolitana del Valle de Aburrá. (2017). Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT). Universidad Nacional de Colombia, Instituto de Estudios Urbanos. Bogotá. PP. 30-801. Recuperado de:  
<https://drive.google.com/file/d/1PpWKuhuTd6iNdpGnKWakGFM9TUdN11tS/view>
- Azócar, G., Sanhueza, R., y Henríquez, C. (2003). Cambio en los patrones de crecimiento en una ciudad intermedia: el caso de Chillán en Chile Central. *EURE (Santiago)* 29(87). PP. 79-82. Recuperado de: <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612003008700006>
- Badia, A., Estany, G., Otero, L., y Boada, M. (2010). Estudio del crecimiento urbano disperso y los cambios en el paisaje en Matadepera (región metropolitana de Barcelona). *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles* (54). PP. 301-321. Recuperado de:  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3605490>
- Banco Mundial (2020). Datos de libre acceso del Banco Mundial. Acceso abierto y gratuito a datos sobre el desarrollo en el mundo. Recuperado de:  
<https://datos.bancomundial.org/>
- Bauman, Z. (2003). El desafío ético de la globalización. *Revista Colombiana de Sociología* 0(21). PP. 231-235. Recuperado de:  
<https://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/view/11245/11908>
- Bervejillo, F. (1996). *Territorios en la globalización: cambio global y estrategias de desarrollo territorial*. ILPES, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, Naciones Unidas/CEPAL-Consejo Regional de Planificación. PP. 1-44.  
Recuperado de:  
[http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/territorios\\_en\\_la\\_glob.pdf](http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/territorios_en_la_glob.pdf)
- Boisier, S. (2003). El desarrollo en su lugar (El territorio en la sociedad del conocimiento). Cap. 4. 2001: La odisea del desarrollo territorial en América Latina la búsqueda del desarrollo territorial y de la descentralización. Chile. PP. 89-104. Recuperado de:  
[http://www.cedet.edu.ar/Archivos/Bibliotecas\\_Archivos/El%20desarrollo%20en%20su%20lugar%20vers%C3%B3n%202.pdf](http://www.cedet.edu.ar/Archivos/Bibliotecas_Archivos/El%20desarrollo%20en%20su%20lugar%20vers%C3%B3n%202.pdf)
- Borja, J., y Castells, M. (1997). Local y global: La gestión de las ciudades en la era de la información. *Taurus*. España. PP. 11-31. Recuperado de:

<https://bibliodarq.files.wordpress.com/2015/04/borja-j-y-castells-m-local-y-global-la-gestic3b3n-de-las-ciudades-en-la-era-de-la-informacic3b3n.pdf>

Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (CCM). (2006). Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA). Antioquia 2020: estrategia de competitividad para Medellín, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y Antioquia. Comisión tripartita. PP. 1-93.

Recuperado de:

[https://aniversario35upb.files.wordpress.com/2009/08/antioquia\\_2020\\_estrategia\\_de\\_e\\_competitividad.pdf](https://aniversario35upb.files.wordpress.com/2009/08/antioquia_2020_estrategia_de_e_competitividad.pdf)

Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA) (2018). Índice municipal de competitividad del Oriente Antioqueño. Observatorio de Competitividad. PP. 1-106.

Recuperado de:

<https://www.ccoa.org.co/Portals/0/Biblioteca%20virtual/Publicaciones%20regionales/2018/%C3%8Dndice%20Municipal%20de%20Competitividad%202018.pdf?ver=2019-01-09-091303-163>

Cárdenas, S. (2018). La expansión urbana en Rionegro ¿estamos listos para afrontarla? El colombiano. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/crecimiento-urbano-en-rionegro-y-oriente-de-antioquia-CD9317334>

Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). (2019). América Latina y el Caribe: Estimaciones y proyecciones de población. Recuperado de:

<https://www.cepal.org/es/temas/proyecciones-demograficas/estimaciones-proyecciones-poblacion-total-urbana-rural-economicamente-activa>

Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) (2002). San Carlos: Memorias del éxodo en la guerra. Editora Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, S.A. Bogotá. PP. 29-93. Recuperado de:

Congreso de la República de Colombia (1997). Ley 388 de 1997. Ley de Desarrollo Territorial.

PP. 1-54. Recuperado de:

[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=339](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=339)

Congreso de la República de Colombia (2011). Ley 1454 de 2011. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT). PP. 1-19. Recuperado de:



<https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/instrument/files/2011.%20LOOT.pdf>

Cotorruelo, R. (2001). Aspectos estratégicos del desarrollo local. Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local. *Ediciones Homo Sapiens*, Argentina. PP. 1-20. Recuperado de:

<https://pdfs.semanticscholar.org/275d/09093dcac8325a08b933e275b72742617ff9.pdf>

Da Cunha, J., y Rodríguez, J. (2009). Crecimiento urbano y movilidad en América Latina. *Revista Latinoamericana de Población* 3(4-5). PP. 27-64. Recuperado de:

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5349606>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2018). Censo Nacional de población y vivienda 2018. ¿Dónde estamos? Demografía y población. Recuperado de:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018/donde-estamos>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2005). Censo general 2005.

Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1#proyecciones-de-poblacion-linea-base-2005>

Domínguez, J. (2000). Breve Introducción a la Cartografía y a los Sistemas de Información Geográfica (SIG). Informes técnicos Ciemat. PP. 1-30. Recuperado de:

<https://inis.iaea.org/collection/NCLCollectionStore/Public/38/115/38115075.pdf>

El Espectador (2013). Crecimiento urbano de Medellín ha sido desordenado y funesto.

Noticia Nacional. Recuperado de:

<https://www.elespectador.com/noticias/nacional/crecimiento-urbano-de-medellin-ha-sido-desordenado-y-fu-articulo-451626>

Fernández, G. (2011) Crecimiento urbano y modernización en España entre 1857 y 1900.

*Ería* 84-85. Departamento de Geografía. Universidad de Oviedo. PP. 5-46. Recuperado de:

[http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/10526/4/Geografia\\_Eria\\_2011.pdf](http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/10526/4/Geografia_Eria_2011.pdf)

- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) (2012). Estado mundial de la infancia. Definición de crecimiento urbano. P. 10. Recuperado de:  
<https://www.unicef.org/spanish/sowc2012/pdfs/SOWC-2012-Definiciones.pdf>
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2008). Ciudad, espacio y población: el proceso de urbanización en Colombia. Universidad Externado de Colombia, Centro de Investigación sobre Dinámica Social. PP. 1-71. Recuperado de:  
<https://colombia.unfpa.org/es/publications/ciudad-espacio-y-poblacion-el-proceso-de-urbanizacion-en-colombia>
- García, C. (2007). Conflicto, discursos y reconfiguración regional. El Oriente antioqueño: de la violencia de los 50 al Laboratorio de Paz. *Controversia* 189. PP. 130-145. Recuperado de:  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/cinep/20100920014712/art5Controversia189.pdf>
- Gil, M. (2016). Rionegro una ciudad que busca la sostenibilidad ambiental. Opinión Alponente. Recuperado de: <https://alponente.com/rionegro-una-ciudad-que-busca-la-sostenibilidad-ambiental/>
- Gobernación de Antioquia (2013). Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia - LOTA. Construyendo juntos acuerdos territoriales. PP. 1-50. Recuperado de:  
[https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/antioquia-sep\\_2013.pdf](https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/antioquia-sep_2013.pdf)
- Gobernación de Antioquia (2018). Información fenómeno migrantes venezolanos. Secretaria Seccional de Salud de Antioquia (SSSA). Recuperado de:  
<https://www.dssa.gov.co/index.php/programas-y-proyectos/atencion-a-las-personas/item/899-atencion-en-salud-de-poblacion-extranjera>
- Gobernación de Antioquia (2019). Datos de Antioquia. Recuperado de:  
<https://antioquia.gov.co/antioquia/datos-de-antioquia>
- Gobernación de Antioquia e instituciones del Oriente Antioqueño (2009). Plan Estratégico para un Pacto Social por el Desarrollo del Oriente Antioqueño (PLANEÓ). 2023. “Juntos construimos el Oriente que queremos”. PP. 4-37. Recuperado de:  
<https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpccontent/Sites/Subportal%20del%20>

[Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Gen%C3%A9ricas/Documentos/5toCongresoCiudad/Presentaci%C3%B3n%20PLANEEO%201.pdf](http://Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Gen%C3%A9ricas/Documentos/5toCongresoCiudad/Presentaci%C3%B3n%20PLANEEO%201.pdf)

Gobernación de Antioquia y grupo HTM (2011). Sistema urbano subregional Oriente y Urabá Antioqueño. Convenio Interadministrativo. Medellín. PP. 1-223.

Gómez, D. (2007). Nuevos escenarios para la gestión territorial y urbana. *Desafíos 17*. Bogotá, Colombia. PP. 238-261. Recuperado de:  
<https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/618/537>

González, A. (2015). Del conflicto armado a la construcción de iniciativas para la paz territorial. *Documento presentado en Foro del Oriente: diálogo de saberes y oportunidades de región*. Universidad de Antioquia y Universidad Nacional de Colombia, Medellín. PP. 1-9. Recuperado de:  
<http://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/d838607a-35a0-4117-aef5-af6919d42b1d/Del+conflicto+a+la+paz+territorial.pdf?MOD=AJPERES>

González, H. (2004). La planificación y gestión del desarrollo territorial en municipios con dificultades de gobernabilidad. *Revista Opera 4*(4). Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia. PP. 37-70. Recuperado de:  
<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67540403>

González, S. (2008). Caracterización económica del municipio de Rionegro. *Perfil de Coyuntura Económica* (12). Reseña. Universidad de Antioquia. PP. 203-205. Recuperado de: <http://www.scielo.org.co/pdf/pece/n12/n12a9.pdf>

Guber, R. (2001). La etnografía, método, campo y reflexividad. *Enciclopedia Latinoamericana de sociocultura y comunicación*. Grupo editorial Norma. PP. 75-101.

Gudiño, M. (2005). Transformaciones territoriales asociadas a la globalización. Una reflexión teórica-metodológica. CONICET-Universidad Nacional de Cuyo, Argentina. PP. 1-22. Recuperado de:  
<http://www.ubiobio.cl/miweb/webfile/media/222/Espacio/2005/Marilyn%20Gudi%C3%B1o%202.pdf>

Hacemos Memoria (2015). Contexto histórico y social del departamento de Antioquia, subregiones: Urabá y Oriente, Medellín. Facultad de Comunicaciones, Universidad de

- Antioquia. PP. 1-60. Recuperado de: <http://hacemosmemoria.org/wp-content/uploads/2015/11/Contexto-Antioquia-Uraba-Oriente-Med.pdf>
- Herrera, L., Olivares, F., y Pech, W. (1976). Crecimiento urbano en América Latina. *CELADE (Santiago) serie E (22)*, NU, CEPAL. PP. 1-550. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/8609>
- [http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2011/Informe\\_sancarlos\\_exodo\\_en\\_la\\_guerra.pdf](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2011/Informe_sancarlos_exodo_en_la_guerra.pdf)
- Londoño, S. (2012). *Cambios en el uso del suelo en el Altiplano (Oriente Antioqueño - Colombia) en los últimos 25 años*. (Trabajo de Grado de Magíster). Universidad Internacional de Andalucía, La Rábila, Huelva. PP. 1-57. Recuperado de: <http://dspace.unia.es/handle/10334/1782>
- Mahecha, C. (2016). Transformaciones territoriales: Una categoría para explicar las dinámicas de conformación territorial. *Bitácora Urbano Territorial* 26(2). PP. 113-120. Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/57671/pdf>
- Manrique, M. (2014). *Incidencia del desplazamiento forzado en el desarrollo económico local de Rionegro Antioquia: 2000-2010*. (Trabajo de Grado para optar al título de Magíster en Desarrollo). Universidad Pontificia Bolivariana, Medellín. PP. 1-80. Recuperado de: <https://repository.upb.edu.co/handle/20.500.11912/2345>
- Mesa, M. (2019). Protocolo de Recolección de Información Primaria. Formato de Consentimiento informado y Acuerdo de Confidencialidad.
- Metrópolis (2011). Gestión del crecimiento urbano. Informe de la Comisión 2. PP. 1-85. Recuperado de: <https://www.metropolis.org/sites/default/files/2019-01/Gestion%20del%20Crecimiento%20Urbano%20ES.pdf>
- Naciones Unidas (2018). Las ciudades seguirán creciendo, sobre todo en los países en desarrollo. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Noticias. Recuperado de: <https://www.un.org/development/desa/es/news/population/2018-world-urbanization-prospects.html>

- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2020). Términos fundamentales sobre migración. Recuperado de: <https://www.iom.int/es/terminos-fundamentales-sobre-migracion#migracion>
- Ospina, S. (2000). Globalización y desarrollo local: hacia una perspectiva municipalista. Conferencia plenaria, V Congreso Iberoamericano de Municipalistas. Baeza, España. PP. 1-14. Recuperado de: [http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/-data-Revista\\_No\\_08-04\\_Dossier2.pdf](http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/-data-Revista_No_08-04_Dossier2.pdf)
- Pole, K. (2009). Diseño de metodologías mixtas. Una revisión de las estrategias para combinar metodologías cuantitativas y cualitativas. *En Renglones, revista arbitrada en ciencias sociales y humanidades* (60). Tlaquepaque, Jalisco: ITESO. PP. 37-42. Recuperado de: <https://rei.iteso.mx/handle/11117/252>
- Pradilla, E. (2008). ¿Existen ciudades globales en América Latina? *Ciudades 77*. RNIU, Puebla, México. PP. 2-8. Recuperado de: [http://www.emiliopradillacobos.com/falt2/2008\\_Existen\\_ciudades\\_globales\\_en\\_Am.pdf](http://www.emiliopradillacobos.com/falt2/2008_Existen_ciudades_globales_en_Am.pdf)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2010). Oriente antioqueño: Análisis de la conflictividad. Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación. Asdi. PP. 5-18. Recuperado de: [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220\\_Analisis%20conflictividad%20Oriente%20Antioque%C3%B1o.pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220_Analisis%20conflictividad%20Oriente%20Antioque%C3%B1o.pdf)
- Ramos, L. (2017). A Rionegro le llegó la hora de la modernidad. *Semana*. Recuperado de: <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/rionegro-la-vida-entre-montanas/articulo/contexto-sobre-la-ciudad-de-rionegro/548676>
- Sassen, S. (2003). Localizando ciudades en circuitos globales. *EURE (Santiago)* 29(88). PP. 5-27. Recuperado de: <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612003008800001>
- Solá-Morales, M. (1997). Las formas de crecimiento urbano. *Colección de Arquitectura* 10(10). Ed. UPC, Universidad Politécnica de Cataluña. España. PP. 1-196. Recuperado de: [https://books.google.com.co/books?id=OE1h6qsjPfAC&printsec=frontcover&hl=es&redir\\_esc=y#v=onepage&q&f=false](https://books.google.com.co/books?id=OE1h6qsjPfAC&printsec=frontcover&hl=es&redir_esc=y#v=onepage&q&f=false)

Tarroja, A. (2006). Transformaciones territoriales y valoración social del paisaje. *El paisaje y la gestión del territorio. Criterios paisajísticos en la ordenación del territorio y el urbanismo*. Observatorio Territorial. Dirección de Estudios de la Diputación de Barcelona. Barcelona. PP. 41-50.

Torres, P., Cedeño, A., y Rodríguez, L. (2015). Procesos de urbanización y perfiles de investigación en Ecourbanismo y habitabilidad regional. *Contribuciones de América Latina*. Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Xochimilco, México. PP. 29-43.

Recuperado de:

[http://www.arquitectura.usach.cl/sites/arquitectura/files/paginas/14.desarrollo\\_local\\_sustentable\\_hacia\\_una\\_habitabilidad\\_participativa\\_estudios\\_de\\_caso\\_en\\_valparaiso\\_chile.pdf](http://www.arquitectura.usach.cl/sites/arquitectura/files/paginas/14.desarrollo_local_sustentable_hacia_una_habitabilidad_participativa_estudios_de_caso_en_valparaiso_chile.pdf)

Universidad del Rosario (2012). Tres Valles: el territorio de la economía. Una estrategia de ordenamiento económico-territorial para los valles de Aburrá, Occidente Cercano y San Nicolás en Antioquia. Bogotá. PP. 1-178. Recuperado de:

<https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/12922/Tres%20valles.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Urreiztieta, M. (2004). La sociología interpretativa: globalización y vida cotidiana. *Espacio Abierto* 13(3). PP. 457-470. Recuperado de:

<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12213306>

Villaseñor, I. (2008). Metodología para la elaboración de guías de fuentes de información. *Investigación bibliotecológica* 22(46). PP. 113-138. Recuperado de:

[http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0187-358X2008000300006&lng=es&tIng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-358X2008000300006&lng=es&tIng=es)

Zuluaga, G. (2008). Dinámicas urbano-rurales en los bordes en la ciudad de Medellín. *Gestión y Ambiente* 11(3), 162-174. Recuperado de:

<https://revistas.unal.edu.co/index.php/gestion/article/view/14043/14821>

## Anexos

### Anexo 1 Guía de entrevista semiestructurada

Actor clave entrevistado	Preguntas
<b>Todos los actores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ¿Cómo se percibe el crecimiento urbano del municipio desde esta secretaría/entidad/empresa?</li> <li>● ¿Contener o impulsar el crecimiento urbano? ¿Cómo? ¿Considera que el municipio está preparado para el crecimiento urbano que está presentando?</li> </ul>
<b>Comunitarios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ¿Considera que el crecimiento urbano del municipio ha generado efectos y transformaciones territoriales? ¿Cuáles?</li> <li>● ¿Qué sugerencias le haría a la Administración municipal y a las empresas de Rionegro para la gestión territorial del crecimiento urbano?</li> </ul>
<b>Institucionales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ¿Cómo afrontar las transformaciones territoriales que se generan a partir del crecimiento urbano del municipio?</li> <li>● ¿Cómo puede contribuir la gestión y planificación territorial a las transformaciones territoriales que se generan en los procesos de crecimiento urbano del municipio?</li> <li>● ¿Cómo se ve Rionegro a futuro?</li> </ul>
<b>Empresariales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ¿Cuáles son las motivaciones para realizar proyectos en el municipio de Rionegro? ¿Qué características del municipio resultan atractivas?</li> <li>● ¿Al ejecutar o aprobar proyectos se tiene en cuenta el diálogo comunidad-empresa-Estado? ¿De qué forma?</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia

**Protocolo de recolección de información primaria**

**Consentimiento informado y acuerdo de confidencialidad**

Esta entrevista hace parte del proceso de recolección de información del **trabajo de grado: “Transformaciones territoriales en los procesos de crecimiento urbano en el municipio de Rionegro, Antioquia (1998-2018)”**, de la estudiante del pregrado en Desarrollo Territorial Roxana María Arroyave Giraldo, con la asesoría de la docente María Alejandra Mesa Foronda de la Universidad de Antioquia. El objetivo de esta investigación es analizar las transformaciones territoriales asociadas a los procesos de crecimiento urbano, espacial y demográfico en el municipio.

Este consentimiento indica que:

- La información recopilada en la entrevista tendrá un fin estrictamente académico, el informe que se produzca no vinculará de manera directa a ninguna de las personas que participen del proceso. La información recolectada no será enviada a terceros y se somete al uso responsable según la Ley 1584 de 2012 y al decreto 1377 de 2013.
- Los datos son confidenciales y anónimos, se utilizarán únicamente para fines de la investigación, se protegerá su identidad como participante y se tomarán las precauciones necesarias para garantizar la confidencialidad de los datos personales.
- La entrevista será grabada para agilizar el proceso de sistematización.
- Su participación es voluntaria, puede negarse o dejar de participar total o parcialmente en cualquier momento del estudio sin que deba dar razones, ni recibir ningún tipo de sanción.
- Su participación no contempla ningún tipo de beneficio o contraprestación económica.
- Una vez finalizada la investigación tendrá derecho a conocer los resultados.

**Una vez informado sobre el objetivo y el acuerdo de confidencialidad de la investigación acepto participar voluntariamente de la entrevista.**

\_\_\_\_\_  
Nombre participante

\_\_\_\_\_  
Nombre investigador

\_\_\_\_\_  
Firma

\_\_\_\_\_  
Firma

**¡Gracias por su colaboración!**

Cualquier pregunta que tenga durante el proceso de investigación podrá hacerla al correo electrónico: [roxana.arroyave@udea.edu.co](mailto:roxana.arroyave@udea.edu.co)

Fuente: Elaboración propia con base en formato de Mesa