

La construcción del nuevo sistema de alcantarillado de la ciudad de Medellín 1950-1970

Diana Marcela Ochoa Velásquez

Trabajo de grado para optar al título de historiadora

Asesor

Rodrigo de J. García Estrada

PhD. Doctor en historia

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Sociales y Humanas
Departamento de Historia
Medellín
2021

Tabla de contenido

Introducción.....	5
1. Capítulo 1: Contexto histórico y antecedentes políticos	19
1.2 Contexto histórico-político de Medellín.....	28
1.2.1 Proceso de modernización de Medellín.....	30
1.2.2 Alcaldías de la ciudad de Medellín 1950-1970	34
2. Capítulo 2: La planeación urbana de Medellín.....	42
2.2 El surgimiento de barrios subnormales en medio la planeación urbana.....	55
2.3 Reglamentos urbanizadores	62
3. Capítulo 3: Plan piloto de alcantarillado, un objetivo cumplido	66
3.2 Aumentos en el presupuesto	75
Conclusiones.....	79
Bibliografía.....	81

Índice de cuadros

Cuadro 1. Crecimiento de la población de Medellín 1905-1973.....	33
Cuadro 2. Cifras de mortalidad infantil para Medellín?.....	58
Cuadro 3. Mejoras y adiciones en la red de alcantarillado 1956/1961.....	71

Índice de imágenes

Imagen 1. Estudio sobre alcantarillado y canales para aguas lluvias.....	46
Imagen 2. Mapa Barrios Subnormales 1960, Oficina de Planeación.....	56
Imagen 3. Castilla. Alcantarillado. Gabriel Carvajal. 1968. BPP.....	59
Imagen 4. Convites para hacer el alcantarillado.....	62
Imagen 5. Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de Medellín.....	697
Imagen 6. Detalle plano Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de Medellín.....	68
Imagen 7. Obras de acueducto y alcantarillado La Estrella-Itagüí.....	72
Imagen 8. Trabajos de alcantarillado.....	74
Imagen 9. Construcción de alcantarillado.....	74
Imagen 10. Plan Piloto de Alcantarillado 1969.....	75

Resumen

El presente trabajo realiza un recuento histórico acerca de la construcción del sistema de alcantarillado de Medellín entre los años de 1950 a 1970, explorando las políticas de salud pública y prácticas higiénicas que se desarrollaron antes y después de su construcción, además de identificar los cambios urbanísticos ocurridos en el paisaje de Medellín a partir de la construcción del nuevo alcantarillado.

Palabras claves: alcantarillado, practicas higiénicas, barrios piratas, urbanismo.

Abstract

This paper makes a historical account of the construction of the Medellín sewage system between the years 1950 to 1970, exploring the public health policies and hygienic practices that were developed before and after its construction, in addition to identifying urban changes. occurred in the landscape of Medellín from the construction of the new sewer system.

Key Words: sewerage, hygienic practices, pirate neighborhoods, urban planning.

Introducción

El siglo XX para Medellín representa un periodo de cambio, donde ésta comienza a perfilarse como una ciudad moderna, a partir del desarrollo industrial y su posicionamiento como eje y centro comercial de la región; este tipo de características posibilitó la emergencia de una ciudad que paulatinamente dejó de ser una pequeña villa y se convirtió en la segunda ciudad más importante de Colombia. Para lograrlo, llevó a cabo un proceso de modernización que implicó la construcción de obras de infraestructura, como las centrales hidroeléctricas y los sistemas de acueducto y alcantarillado, con el fin de ofrecer a sus habitantes el equipamiento urbano y los servicios públicos necesarios para su saneamiento.

Entre las obras de infraestructura mencionadas resalta la construcción de un alcantarillado construido con los mejores estándares técnicos y que abarcara toda el área urbana, reconociendo de este modo un desarrollo ordenado, la solución a los problemas relacionados con la disposición de las aguas negras, la disponibilidad de agua potable y otras obras civiles para resolver los problemas de higiene pública. Al permitir que la sociedad disfrute de servicios públicos adecuados se logró el cambio en aspectos como la falta de hábitos higiénicos, que escaseaban por el desconocimiento de los medellinenses con respecto a la relación entre higiene y salud, discurso que la comunidad médica antioqueña inculcó durante varias décadas hasta lograr su aceptación por parte de las autoridades locales y la ciudadanía. Como es de suponer, uno de los aspectos centrales para atacar los problemas de salud derivados de las prácticas de higiene se relacionaba con la carencia de un sistema de desagüe moderno para toda la ciudad.

A principios del siglo XX el alcantarillado ya existía en los lugares céntricos de la ciudad de Medellín, sin embargo, este era bastante precario; las aguas eran conducidas por un sistema de tuberías construido casi en su totalidad en material de barro, el cual se deterioraba con el tiempo y ocasionaba que las aguas residuales se pudieran mezclar con el agua potable. Las pocas alcantarillas que existían habían sido construidas con adobe quemado y piedra, unidas por cal y en algunas ocasiones recubiertas internamente con una capa delgada del mismo material. Las técnicas de la época exigían que éstas debían llevar una forma ovoide y tener una buena pendiente que impidiera la acumulación de los desechos. Sin embargo, había sectores donde estos requerimientos no se cumplían, e incluso muchas zonas desprovistas de este servicio.

El tema del alcantarillado en la ciudad de Medellín había sido tratado hasta 1950 como una necesidad de segundo orden, y solo fue hasta la constitución de las Empresas Públicas de Medellín como ente autónomo en 1955 que se presentó un plan regulador para dar inicio a las obras necesarias para desarrollar un sistema de desagüe moderno. En tal sentido esta monografía intenta dar cuenta del recorrido histórico que tuvo la construcción del alcantarillado y la necesidad de la ciudad en temas de salud pública, conocimientos sobre higiene, prevención de enfermedades, aseo personal y ambiental entre el periodo de 1950 a 1970.

Sin embargo, antes de iniciar un recuento histórico se debe comprender que una característica importante de la ciudad es su orden y aseo, rasgo que no siempre estuvo presente en el paisajismo de la misma, pero que cobra importancia durante los primeros años del siglo XX, cuando se intensifican las acciones sanitarias por convertir la ciudad en un lugar de adelanto, porque según el jurista colombiano Antonio José Uribe “América Latina había sufrido un estancamiento en su

desarrollo debido al estado rudimentario de la higiene [...]”.¹ Aspecto que cambia con la proyección que el gobierno nacional empieza a implementar en los proyectos de urbanización, los cuales iban sujetos a la mejora en la prestación de servicios públicos. De acuerdo con la investigadora Constanza Toro, la acción directa del Estado en el proceso urbano se dio a partir de dos hechos: la municipalización de los servicios públicos en 1918 y la constitución de la contribución de valorización en 1938 (con antecedentes en 1921) que se constituyeron en la génesis de los mecanismos de control y adecuación del espacio urbano.²

A partir de ese momento, la ciudad de Medellín inició la carrera por convertirse en una de las primeras ciudades en implementar proyectos direccionados a la urbanización, a través de contrataciones de expertos urbanistas que elaboraron propuestas para el desarrollo de la ciudad. Sin embargo, la ciudad no tuvo en cuenta en sus procesos de planeación la necesidad e implicaciones de la carencia de un sistema de desagüe que advirtiera las demandas futuras, su crecimiento exponencial y los cambios paisajísticos que esta viviría a partir de la segunda mitad del siglo XX. Por tal razón, la propuesta que presentaron los expertos implicó la reestructuración de las zonas barriales y la canalización de las quebradas y ríos más contaminados de la ciudad. Dado que, para construir un proyecto unificador fue necesario incorporar la mejora en la calidad del medio ambiente y en la forma de vida de los habitantes. Meta alcanzada, en parte, a través de la prestación de servicios públicos domiciliarios a las distintas zonas pobladas de la ciudad. Para

¹ Antonio José Uribe. *Política Sanitaria: Exposición de motivos de la ley 12 de 1926, sobre enseñanza de la higiene, saneamiento de los puertos marítimos y las principales ciudades de la República*. Imprenta Nacional, Bogotá, 1926, pp. 11-12, en Gutiérrez, María Teresa, "Proceso de institucionalización de la higiene: estado, salubridad e higienismo en Colombia en la primera mitad del siglo XX", en *Revista Estudios Socio-Jurídicos*, Vo1. 2, No. 1, 2010, pp. 87, 88, (en línea), <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/733/73313677005.pdf>, junio de 2012.

² Constanza Toro, "Medellín: desarrollo urbano. 1880-1950" *Historia de Medellín*. Vol. 1. Jorge Orlando Melo (Medellín: Suramericana de Seguros, 1996): 299.

esto fue necesario “tomar el control” de los nacientes barrios subnormales, lugares desprovistos de la prestación de servicios públicos y, por consiguiente, sitios alejados del control municipal, y cuyas condiciones de vida de sus habitantes era deplorable y alejado de un imaginario propicio de higiene básica.

Para atender a las necesidades crecientes de la población medellinense fue necesario implementar proyectos estatales que abarcaran a toda la ciudad, con el fin de transformar los nacientes barrios en zonas habitables y aptas para la vida en sociedad. Entre estas mejoras estuvo la adopción de prácticas higiénicas y el concepto de salud pública, a través de la construcción de sistemas óptimos de agua potable y drenaje de aguas residuales. Por ello, dentro de los intereses investigativos de esta monografía estuvo el tema de los proyectos y políticas de la ciudad de Medellín con respecto al alcantarillado moderno.

Se debe comprender que el alcantarillado para la segunda mitad del siglo XX concurría bajo dos alternativas, la primera, la ratificación del antiguo sistema de alcantarillado que recorría los principales sitios de la ciudad; y la segunda, la aplicación y elaboración de un sistema de desagüe propicio para la creciente contaminación de las distintas quebradas y del río Medellín, además de la incorporación de los barrios denominados subnormales. Pero el punto de unificación en temas de alcantarillado surge a través del “plan piloto de alcantarillado” de 1960, que fue el primer paso para poner en marcha un sistema unificado de desagüe para toda la ciudad. Esto se logró a través del posicionamiento de Empresas Públicas de Medellín, entidad que asumió la ejecución del proyecto de construcción y adecuación del nuevo sistema de alcantarillado en sus primeros años como ente autónomo.

Este plan maestro de alcantarillado fue sin duda uno de los proyectos más complejos y de mayor impacto en la modernización de la ciudad a cargo de Empresas Públicas de Medellín, teniendo entre sus objetivos mostrar que la urbanización de Medellín era un objetivo alcanzado. Porque incorporar un sistema de drenaje moderno, atento al cuidado del medio ambiente, a la reestructuración de los sistemas de drenaje de aguas residuales deteriorados y a la incorporación de lugares apartados del sistema de servicios de la ciudad. Así que, el proyecto de alcantarillado fue un proyecto integrador que permitió mostrar a Medellín como una urbe comparable con las principales ciudades de Latinoamérica.

Al realizar el estado del arte, se pudo constatar que dentro de la historia urbana de Medellín se encuentran recuentos históricos sobre la evolución de los servicios públicos en la ciudad, pero el tema específico del alcantarillado se aborda someramente. En concluyente entre los autores que el desarrollo de los servicios públicos viene de la mano con del proceso de el desarrollo urbano de la ciudad, la industrialización y los discurso sobre la higiene promulgados desde la comunidad médica. Por consiguiente, hablar acerca de servicios públicos y específicamente del establecimiento de un sistema de drenaje moderno, es adentrarnos en la historia urbana de Medellín a partir de la segunda mitad del siglo XX.

Entre los principales exponentes, encontramos el trabajo de Luis Javier Villegas, quién hace un recorrido histórico desde 1675, cuando la actual ciudad era conocida como la villa de Nuestra Señora de la Candelaria de Medellín, hasta 1995, tratando el tema de los servicios públicos.³ Cuenta cómo en 1920 el Concejo de la ciudad creó y reguló las Empresas Públicas Municipales; entidad

³ Luis Javier Villegas Botero, “La provisión de agua y luz en Medellín”. *En Todos somos historia*, (2010): 147-164.

encargada de tender la red de tubos metálicos para el acueducto de la ciudad. Después de 1955 se consideró que las empresas municipales habían cumplido su ciclo, entonces la entidad municipal decidió crear las Empresas Públicas de Medellín, (EPM). Entre las conclusiones de Villegas está que la inexistencia de un acueducto y alcantarillado moderno propició la contaminación del medio ambiente y afectó la salud de los medellinenses.

Otros investigadores del tema han sido Catalina Reyes⁴, Juan Diego Sanín Santamaría⁵ y Luis Guillermo Sañudo Vélez⁶ que han realizado sus aportes en los libros de *Historia de Medellín* y *Todos Somos Historia*. El trabajo de estos autores ha sido de suma importancia, dado que ofrece información significativa para conocer las prácticas relacionadas con el agua y el aseo, rutinas que caracterizaban el diario vivir y el desarrollo de la sociedad medellinense a lo largo de los años. Estos estudios evidencian las prácticas de los habitantes de la ciudad en las primeras décadas del siglo XX, exponiendo las constantes dificultades y trabajos que soportaban en beneficio de los métodos de limpieza, como forma de sostener una higiene básica. Asimismo, se reconoce que la implementación del acueducto y el alcantarillado influyó de manera determinante en la incorporación de nuevas prácticas de higiene, además de minimizar el tiempo empleado en las tareas domésticas del diario vivir; al lograr que el tiempo empleado en los quehaceres domésticos disminuyera, aumentando el tiempo libre y permitiendo a su vez, realizar actividades de ocio que permitían el crecimiento particular de cada individuo.

⁴ Catalina Reyes. "Vida social y cotidiana en Medellín. 1890- 1940". En *Historia de Medellín Tomo II*. (Medellín: Medellín: Suramericana de Seguros, 1996): 986.

⁵ Juan Diego Sanín Santamaría, "De puertas para adentro. Recuerdos de la vida doméstica durante el siglo XX en Medellín". En *Todos Somos Historia*. Medellín: suramericana, (2010): 199-216.

⁶ Luis Guillermo Sañudo Vélez, "Ocio y vida cotidiana en Medellín en el siglo XX". En *Todos Somos Historia*. Medellín: suramericana, (2010): 79-94.

No se debe dejar de lado que los proyectos sujetos al desarrollo urbano iban muy ligados al estado de industrialización que vivía la ciudad; el cuál fue un escenario idóneo para el creciente volumen de habitantes. Pero, Medellín a pesar de posicionarse como una ciudad importante en el país, no había conseguido un desarrollo relevante en cuanto a su infraestructura, ya que aún continuaba teniendo apariencia de villa, y para lograr su transformación la elite lideró el proyecto modernizador, al promover la apropiación estatal de proyectos esenciales para la reestructuración del espacio.

En un informe de investigación de 1994, realizado por Verónica Perfetti se exponen las transformaciones de la estructura urbana de Medellín desde la Colonia hasta el siglo XX, dando a conocer como “las condiciones que presentaba Medellín en 1950 eran de una ciudad muy densamente poblada en el costado oriental del río Medellín.”⁷ Además Catalina Reyes plantea que “el crecimiento de Medellín, su vocación industrial y comercial y su deseo de convertirse en una ciudad moderna que impactara a propios y a viajeros extranjeros implicaba, necesariamente, mejoras en los precarios servicios públicos con que contaba la ciudad al comenzar el siglo XX.”⁸ Esto demuestra que las nuevas prácticas comerciales, la adopción de nuevos modelos económicos y la adopción de valores modernizantes, conllevó a una reestructuración de la ciudad, para proyectarla como una gran ciudad, capaz de competir en el mercado internacional.

Catalina Reyes sostiene que “las condiciones hídricas sobre todo la contaminación del acueducto con cocobacilos, la falta de alcantarillados, la convivencia con animales en los espacios

⁷ Verónica Perfetti del Corral, “La ciudad moderna en Las transformaciones de la estructura urbana de Medellín: informe final” (Santafé de Bogotá: Fundación para la Promoción de la Investigación y la Tecnología, 1994) 18.

⁸ Catalina Reyes Cárdenas, “Aspectos de la vida social...” 47.

domésticos, la falta de vivienda adecuada para los sectores populares, los precarios servicios médicos y la falta de difusión de hábitos de higiene, las deficientes medidas oficiales para el control de las enfermedades y la ausencia de control de basuras y la limpieza de la ciudad, daban a Medellín una imagen muy distinta a la de la tacita de plata que tanto se ha repetido”.⁹ Y, “aunque parezca increíble, la ciudad no abordó a fondo la solución del problema de alcantarillado sino en el año de 1957, cuando la firma Greeyle & Hansen de Chicago entregó un nuevo estudio sobre las redes de alcantarillado en Medellín”.¹⁰

Por otra parte, Alicia Londoño Blair expresó que la modernización de los servicios públicos, entre ellos el alcantarillado produjo cambios en la estructura física de la ciudad, en la mentalidad de la población “y en sus maneras de asumir los hábitos de higiene pública y privada”.¹¹ No se debe dejar de lado que los proyectos ligados al desarrollo urbano obedecían al creciente volumen de habitantes. Para la época la ciudad contaba con un gran inconveniente, del cual tuvo conciencia Ricardo Olano por su experiencia en otros países, donde las redes de acueducto y alcantarillado eran construidas después del trazado de calles, y antes de su pavimentación, lo que repercutía de manera favorable en la higiene pública. Mientras que para el caso de Medellín en su mayoría las calles estaban construidas y las redes en cuestión se entrecruzaban sin orden ni planeamiento, según las necesidades de cada particular.¹² De modo que se hizo necesario reconocer la relación que existió entre desarrollo urbano y los servicios públicos, porque la ciudad con un alto flujo

⁹ Catalina Reyes Cárdenas, *Aspectos de la vida social y cotidiana de Medellín 1890-1930*. (Bogotá: Colcultura Instituto Colombiano de Cultura 1996) 7.

¹⁰ Reyes Cárdenas, *Aspectos de la vida social* 7.

¹¹ Alicia Londoño Blair, *El cuerpo limpio: Higiene corporal...* 9.

¹² Rodrigo García Estrada, “El agua en la vida de la ciudad”. En *Sociedad de Mejoras Públicas de Medellín: cien años haciendo ciudad*. (Medellín: La Sociedad, 1999) 194.

poblacional demandó mayor oferta de servicios públicos y de infraestructura. Y aunque Medellín comprendió la importancia de contar con un sistema de drenaje propicio para los ciudadanos, no se proyectó a futuro ni de forma unificada.

Fernando Botero Herrera realiza un recuento histórico del proceso de urbanización de Medellín entre 1890 y 1951, dónde predominó el interés privado sobre el público, dando a conocer la importancia de municipalizar la prestación de servicios públicos y la incorporación de planes reguladores, aspectos que permitieron el análisis de obras de impacto físico. Estudiar las obras de este investigador permite conocer los procesos urbanísticos que se dieron en la ciudad durante la primera mitad del siglo, además de comprender los procesos de industrialización que se gestaron.¹³

Esta monografía histórica hace parte de la historia urbana, que tiene dos pilares, primero la corriente norteamericana, y la segunda europea (con influencia de la escuela francesa). Para ambas corrientes la sociología urbana fue la fuente esencial para el desarrollo del marco teórico que le permitió superar la simple biografía de ciudades. Germán Rodrigo Mejía en su artículo “la pregunta por la existencia de la historia urbana” expone el surgimiento de la historia urbana dentro de un campo específico de investigación que estudia la ciudad no solo a partir del recuento de acontecimientos y debe lograr el análisis de los fenómenos urbanísticos, sociales, demográficos, económicos, políticos y culturales que constituyen el fenómeno urbano.¹⁴

¹³ Fernando Botero Herrera, *Medellín, 1890-1950, historia urbana y juego de intereses*. (Medellín: Universidad de Antioquia 1996): 360.

¹⁴ Germán Rodrigo Mejía Pavony, “la pregunta por la existencia de la historia urbana”, *Historia Crítica* No18 (1999): 23-36

Partiendo de esta idea, la presente investigación girará en torno a la corriente de historia urbana norteamericana, que se centra en la comprensión del proceso de urbanización a partir de tres factores determinantes: la estructura física, es decir, lo asociado a lo geo-ecológico y a la cultura material producida por el hombre (infraestructura, equipamiento, vías, viviendas, industria, etc.); la organización social (incluye el análisis de instituciones, sectores sociales y estatus social); y la cultura. En palabras de Mejía Pavony el equipamiento de una urbe incluye, junto con la estructura de servicios públicos, las actividades productivas, los sitios de esparcimiento, entre otros elementos. Pero, lo que articula todo esto son las relaciones sociales de quienes habitan la ciudad. Donde tales relaciones, por otro lado, expresan relaciones de poder.¹⁵

De modo que, los estudios acerca de las transformaciones técnicas, como la implementación y construcción de los servicios públicos en las ciudades, hacen referencia a la conformación y/o transformación de un lugar específico en un centro urbanístico. Esto se encuentra vinculado con una serie de proyectos modernizadores relacionados al desarrollo de una población. Entonces, estudiar fenómenos como la construcción del alcantarillado permite comprender procesos sociales que facilitan la integración de ciertos lugares en un panorama globalizador.

Para empezar, se entenderá el espacio urbano, en lo que respecta al análisis de Henri Lefebvre “El espacio social, el mismo es el resultado de la acción social, de las prácticas, las relaciones, las experiencias sociales, pero a su vez es parte de ellas. Es soporte, pero también campo de acción. No hay relaciones sociales sin espacio, de igual modo que no hay espacio sin relaciones sociales”.¹⁶

¹⁵ Germán Rodrigo Mejía Povony, Aspectos del tránsito de la ciudad burguesa: gobierno y equipamiento urbano en Bogotá 1860-1910. (Bogotá ACIUR, Universidad de los Andes, 1998) Memorias del II seminario de investigación urbano regional en Colombia.

¹⁶ Henry Lefebvre, *La producción de espacio*, (Madrid: Capitán Swing Libros, S. L: 2013) 14.

En el caso de Medellín durante el siglo XX, el espacio es una construcción social, donde se expresan las diferencias de clase y de estatus social, que, de por medio las instituciones estatales, conlleva una alta demanda en la ejecución de proyectos urbanísticos. Reafirmando esta posición, se encuentra Verónica Perfetti, quién entiende lo urbano como el ente real y abstracto que congrega una población y sugiere una configuración. La forma urbana la caracteriza el tipo de relaciones entre los elementos que la componen. De este modo, se puede pensar el alcantarillado como factor que ordena y establece nuevas pautas en las características sociales de una ciudad.

Asimismo, se puede comprender lo urbano desde una mirada social, la cual permite analizar características de algunos proyectos urbanizadores que garantizan la mejora del espacio urbano. Sin embargo, el mismo concepto de lo urbano envuelve un sinnúmero de particularidades, que en el caso del estudio del alcantarillado en la ciudad de Medellín, incluye factores al momento de su análisis, tal como lo plantea Mejía Pavony “[...] la Historia Urbana tiene tanto lo que los geógrafos llaman sitio como el rango completo de mecanismos que intervienen causalmente en la construcción de la ciudad, esto es, la arquitectura y el paisajismo, la vivienda y su infraestructura, el mercado y las instituciones de bienes raíces, el transporte, las comunicaciones, la salud pública y el higienismo, la tecnología industrial y las organizaciones comerciales y productivas”.¹⁷ Es decir, se toma a la ciudad como un artefacto que determina su estructura en torno a las decisiones de un estado.

¹⁷ Germán Rodrigo Mejía Pavony, “la pregunta por la existencia de la historia urbana”, *Historia Crítica* No18 (1999): 23-36.

Al ser un trabajo basado en historia urbana, se busca relacionar, desde el proceso de constructivo del alcantarillado, la planeación urbanística, la higiene pública, los fenómenos sociales y decisiones administrativas en torno a las condiciones que la ciudad presentaba entre los años de 1950-1970. Por ende, los referentes teóricos citados obedecen a descripciones dentro de la organización del espacio físico, siendo necesario incluir la importancia de un orden estatal en términos técnico-administrativos que estuvieron al servicio de las nacientes actividades urbanísticas.

Antes de entrar en materia, es pertinente aclarar que el trabajo se centró en el análisis de fuente primaria y secundaria; documentos ubicados en el Archivo Histórico de Medellín, la biblioteca central de la Universidad de Antioquia y la Biblioteca EPM. A través de un rastreo minucioso se hallaron documentos que permitieron desarrollar la investigación, para esto fue indispensable organizar la documentación encontrada, dando prioridad a la deducción por medio de la observación y comprensión de la fuente. En términos metodológicos, este trabajo es descriptivo, porque se apoya principalmente en el análisis de la fuente primaria, en particular la cartografía urbana y los acervos fotográficos.

Después de organizar la información hallada, y darle un orden lógico se pudo dar cuenta del proceso que tuvo la adopción de un nuevo sistema de alcantarillado para la ciudad de Medellín entre 1950 y 1970. La monografía se organizó en tres capítulos, donde cronológicamente se describe todo el proceso que permitió establecer el Plan Piloto de Alcantarillado.

El primer capítulo es el concerniente al contexto histórico y los antecedentes políticos que envolvieron los procesos sociales desarrollados a partir de 1950 en la ciudad de Medellín, época

que estuvo permeada por acontecimientos poco optimistas para la estabilidad no solo de la ciudad sino de todo el país, sin embargo, se debe resaltar que, aunque no se gozaba de un orden público favorable, se efectuaron obras que permitieron el desarrollo de cada ciudad. En dicho capítulo quedan plasmadas las acciones del gobierno que dieron pie al Plan Maestro de Alcantarillado entre los años de 1950 y 1970, dónde se expone las acciones que los alcaldes electos tomaron durante este periodo para efectuar legalmente la creación de una institución prestadora de servicios públicos para la ciudad de Medellín. Dicha institución sería la encargada de tomar el control de los servicios de agua, luz y teléfono, proceso que concluyó en 1956 cuando inicia su vida administrativa Empresas Públicas de Medellín.

El segundo capítulo, da cuenta de la planeación urbana que sostuvo la ciudad en los primeros años de la segunda mitad del siglo XX, el surgimiento de los planes reguladores en Colombia — que en el caso de Medellín permitió articular la ciudad a través de un moderno sistema de desagüe, con el que se pretendía mejorar la prestación del servicio en toda la ciudad y optimizar las condiciones ambientales del río Medellín— y la forma fue tomada en cuenta el servicio de alcantarillado. No obstante, el crecimiento de la población urbana produjo el establecimiento de zonas barriales alejadas del reglamento urbanizador que se ejecutaba en la época, por consiguiente, el proyecto que se pretendía implementar tuvo que incorporar nuevas estrategias con el fin de comprender todo el territorio.

Finalmente, el tercer capítulo se refiere al proceso económico y legal que permitió la ejecución del Plan Piloto de Alcantarillado. Se hace un recuento del empréstito que Empresas Públicas de Medellín (EPM) tuvo que gestionar ante el Banco Interamericano de desarrollo (BID)

con el fin de poner en marcha la construcción del sistema de desagüe y realizar mejoras en el sistema de acueducto que tenía la ciudad en ese momento. En este capítulo también se puede evidenciar la importancia para Medellín de contar con un sistema de alcantarillado moderno, ya que pese al estado rudimentario que tuvo por años el sistema de drenaje de la ciudad, se originaron enfermedades que aquejaron a toda la población, en mayor medida a los infantes.

1. Capítulo 1: Contexto histórico y antecedentes políticos

La historia de las ciudades latinoamericanas durante el siglo XX no puede entenderse sin considerar los sucesos globales que se vivieron en el momento, como las guerras mundiales, la crisis del 29, la Guerra Fría, entre otros. Acontecimientos que marcaron el devenir de América Latina durante los años posteriores, que aunque no fueron un escenario óptimo para el crecimiento urbano si propiciaron un desarrollo autónomo, “permitiendo la creación de nuevas y determinantes relaciones entre el mundo rural, el mundo urbano y la metrópoli.”¹⁸ A pesar de las múltiples guerras, el proceso de modernización floreció durante la segunda mitad del siglo XX, permitiendo que América Latina viviera un período de profundas transformaciones técnicas y sociales, a través de las políticas estatales que apoyaban el progreso urbano y las inversiones económicas para alcanzar este fin.

Según Doris Tarchópulos: “A principios de los años 40, el Departamento de Estado de los Estados Unidos de Norte América orienta una serie de estudios para determinar el papel que podría jugar América Latina en el nuevo contexto político de postguerra.”¹⁹ Estrategia que estuvo orientada al desarrollo urbano y arquitectónico, como uno de los medios catalizadores del crecimiento económico y social; dicha iniciativa se alcanzó gracias a la asistencia económica del recién creado Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo. Para poner en marcha la

¹⁸Alexander Betancourt Mendieta, “Las ciudades y las ideas: interpretación de una sociedad nueva” *Cuadernos Americanos*, 77 (1999) 186.

¹⁹ Doris Tarchópulos, “La ciudad colombiana y los ensayos de laboratorio de la ciudad funcional. A: Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo.” V Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo (Barcelona-Buenos Aires: DUOT, junio 2013) 260-274.

ejecución de estas estrategias, fueron necesarios los estudios elaborados por arquitectos urbanistas, quienes dictaminaron cómo diseñar y construir las ciudades, las viviendas y los equipamientos, bajo la premisa de una estética moderna que garantizaría visualmente la llegada del desarrollo de forma rápida y efectiva. Iniciativa que aceptaron los gobiernos locales que estaban interesados en adoptar una visión moderna de las ciudades, en la medida en que ello les facilitaba promocionarse a sí mismos como artífices de impulso.

No obstante, la situación que afloraba en todo el mundo bajo la Guerra Fría, influyó indirectamente en Latinoamérica; como lo explica el profesor Javier Agüero García en su artículo *América Latina Durante La Guerra Fría (1947-1989)*, aunque Latinoamérica no tuvo un papel preponderante al inicio de la Guerra Fría, la región empezó a convertirse en un escenario muy particular durante los años cincuenta.²⁰ Este conflicto abrió las puertas para que los sistemas políticos de los países latinoamericanos estuvieran permeados por la influencia de los poderes de la Unión Soviética y de los Estados Unidos, configurándose un mundo polarizado, centrado en movimientos ideológicos que manifestaban el apoyo a uno de ambos países. Inclinaciones comunistas que se desarrollaban gradualmente y grupos políticos de derecha; impulsados a través de los planes norteamericanos por conformar bloques políticos antisoviéticos, mediante el apoyo a los gobiernos latinoamericanos en contra de los grupos insurgentes que amenazaban la “estabilidad nacional”.

²⁰ Javier Agüero García, “América Latina Durante La Guerra Fría (1947-1989): Una Introducción”, *InterSedes* 17.35 (2016) En: <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/intersedes/article/view/25566>

Tal como lo manifiesta el historiador cubano Sergio Guerra Vilaboy, especializado en investigaciones sobre historia de América Latina “En varios países latinoamericanos la oligarquía y Estados Unidos aprovecharon la coyuntura para favorecer el acceso al poder de regímenes militares de derecha, como ocurrió en Ecuador y Haití, encargados de llevar adelante el plan de eliminar muchas de las reivindicaciones populares del periodo anterior, sin la resistencia de algunos de los gobiernos democráticos.”²¹

Tras los conflictos armados que aquejaron al mundo entero durante la primera mitad del siglo XX, se comienza a fortalecer nuevamente el mercado internacional. Razón por la cual los años 50´s inicia para América Latina bajo una crisis económica, porque la estabilización de los mercados internacionales hizo caer los precios de las materias primas, junto a un sensible deterioro en los términos de intercambio, proceso que vino aparejado con la ruina de muchas empresas nacionales, desgastadas por la desigual competencia de las grandes compañías extranjeras.²²

Como solución ante la situación por mantener la expansión industrial, la clase dirigente comenzó a asociarse con inversionistas extranjeros, para lo cual fue necesario dejar a un lado la política nacionalista que auspiciaban los regímenes populistas. Fenómeno denominado por la doctora en ciencia política Silvina María Romano “desarrollo hacia adentro”, que implicaba la

²¹ Sergio Guerra Vilaboy, “Etapas y procesos en la historia de América Latina”, *CLASCO Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales* no. 2 (1997): 46.

²² Sergio Guerra Vilaboy, “Etapas y procesos... 52.

producción industrial para el mercado interno, la inversión de capitales privados nacionales y aranceles aduaneros que impidieran la competencia con el mercado internacional.²³

De forma que, las ciudades latinoamericanas vieron en la inversión extranjera la posibilidad de aflorar nuevamente en el mercado internacional. Para esto, fueron indispensables los esfuerzos por alcanzar la modernización de cada ciudad, por lo tanto, los gobiernos se enfocaron en la optimización urbana de la ciudad, a través de mejoras estructurales que facilitarían la creación y establecimiento de nuevas industrias y el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

Tiempo después se dio la Revolución Cubana, situación que introdujo la “revolución” ya no como idea sino como una posibilidad latinoamericana, que aportó nuevos enfoques y posibilidades a las formas de gobierno, tanto para la izquierda como para la derecha. Trayendo consigo importantes transformaciones económicas, sociales, culturales y políticas durante los años 60, que propiciaron el escenario adecuado para elaborar proyectos políticos basados en una propuesta de cambio y desarrollo para las principales ciudades de América Latina.²⁴ Tras el movimiento revolucionario cubano, América Latina recayó en ideologías de izquierda, ocasionando que en varios países surgieran nuevamente insurrecciones contra los gobiernos existentes. Situación que requirió el control gubernamental, con el fin de seguir desarrollando en el territorio políticas modernistas que permitieran la inserción en el mercado internacional y la posibilidad de alcanzar en las ciudades un ascenso técnico semejante a las principales capitales del mundo. Para esto, fue

²³ Silvina María, Romano, “La integración económica latinoamericana y las relaciones político-económicas con Estados Unidos (1960-1973)” *red de bibliotecas virtuales de ciencias sociales de América latina y el caribe CLACSO* (2005) 395.

²⁴ Inés Nercesian, “Ideas, pensamiento y política en Argentina, Brasil, Chile y Uruguay, entre los cincuenta y los sesenta Trabajo y Sociedad”, *Trabajo y sociedad* núm. 19 (2012): 339.

necesario elaborar planeaciones futuras que integraran las aspiraciones y logros que se proyectaban a largo plazo.

Colombia no fue ajena a las nuevas proyecciones que adoptaban los distintos países latinoamericanos, y durante la segunda mitad del siglo XX se comenzó a consolidar su presencia institucional, con el fin de convertirse en protagonista en temas referentes a la modernización y urbanización de las ciudades, a través de “la opinión experta de profesionales especializados en temas urbanos.”²⁵ Para esto, inició proyectos concernientes a la planeación futura de las ciudades, mediante la proyección de espacios urbanos, el mejoramiento en la infraestructura y equipamiento urbanos y la erradicación de enfermedades a través de la mejora en la prestación de servicios públicos. Proyectos que surgían tras la lucha por reconstruir todo aquello que la guerra había arrebatado, además de entender que era la oportunidad por conseguir incorporarse en el mercado mundial.

No obstante, el contexto político colombiano que albergó la proyección futura de las ciudades fue determinante para comprender el papel que cumplió el Estado frente al manejo de las administraciones locales, puesto que las políticas nacionales influyeron en la toma de decisiones de las alcaldías y esto a su vez permitió el surgimiento de entidades descentralizadas que ampliaron la posibilidad de incrementar el crecimiento urbano en las ciudades. Como ejemplo, la creación de empresas prestadoras de servicios públicos, que establecieron proyectos para asegurar la mejora en la calidad de vida de los ciudadanos. En este sentido, es importante concebir las políticas estatales

²⁵ John Fredy Ramírez Ríos, “La planeación urbana en Colombia: años sesenta-ochenta. Discursos, consultores y comunidades académicas” *Revista de Estudios Sociales* No. 40 (Bogotá: 2011) 115-125.

como motores de cambio que impulsaron el desarrollo de las principales urbes del país durante el periodo de 1950-1970.

El año 1950 inicia bajo la presidencia de Laureano Gómez, que anuncia el establecimiento de un nuevo orden en el país, a través de una Asamblea Nacional Constituyente. Con la reforma constitucional se intentaba aumentar el poder del ejecutivo, restringir el del legislativo, fortalecer la Iglesia y preservar y restituir la constitución de 1886. Gómez, trató de conservar la tradición católica heredada de España, como elemento unificador de la nación. Pero en el año de 1951 el presidente Gómez decidió retirarse tras sufrir un ataque cardíaco, sucediéndolo en su cargo el doctor Roberto Urdaneta Arbeláez como primer designado, quien se preocupó por fomentar la pequeña y mediana industria fortaleciendo el Banco Popular, la atracción de capitales extranjeros y el desarrollo de obras públicas.²⁶ Sin embargo, Gómez mantenía su influencia en las decisiones importantes del ejecutivo.

Pero el 13 de junio de 1953 se tomó el poder el comandante de las fuerzas armadas, el teniente general Gustavo Rojas Pinilla, mediante un golpe militar. Ofreció una amnistía a los alzados en armas y éstos iniciaron su entrega en diferentes zonas del territorio colombiano. Con respecto a su programa de gobierno, Rojas Pinilla declaró un reformismo social de estilo militar, con lo cual buscaba consolidar una política nacionalista. Sus principales intereses fueron el desarrollo económico y las transformaciones sociales, bajo una política de orden público. Rojas decidió acogerse a una política reformista donde impulsó los cambios sociales para el bienestar de las

²⁶ Diego Nicolás Pardo Motta. *Laureano Gómez Castro y su proyecto de reforma constitucional (1951-1953)* (Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2008) 180.

personas de bajos recursos; cabe resaltar que éste sostenía una asociación con la iglesia y las fuerzas militares.²⁷ Además, su gobierno se caracterizó por favorecer la construcción de obras de desarrollo social, de las cuales resaltan para el presente trabajo, las obras de construcción de acueductos y alcantarillados.

Después de la renuncia de Rojas Pinilla asumió el poder la Junta Militar de Colombia, la cual estuvo compuesta por cinco miembros. Su gobierno permitió a los partidos liberal y conservador poner en práctica el pacto del Frente Nacional, que consistió en la alternancia en el poder durante los siguientes 16 años, es decir que cada partido tenía derecho a dos períodos presidenciales.²⁸

Las disputas internas continuaron y la tensión política se mantuvo, de manera que se dificultó una elección sana, por lo que Laureano Gómez propuso ceder el primer turno al liberalismo, específicamente a su líder más prestigioso, Alberto Lleras Camargo. Durante las elecciones presidenciales, Lleras logró derrotar con un alto porcentaje a su contrincante, el ex parlamentario bogotano Jorge Leyva, convirtiéndose de este modo en presidente de Colombia por segunda vez. Entretanto, el reformismo, la modernización y el capitalismo, fueron la gestión de Lleras Camargo; a partir de esto inició la recuperación de la nación tras el poder de la Junta Militar de Gobierno. En adelante se permitió apoyar la educación pública y promovió la Reforma Agraria de 1959.²⁹ Tras finalizar la presidencia de Alberto Lleras, se dio inicio, en 1962 al gobierno del conservador

²⁷ José Eduardo Rueda Enciso, “Historia actual” *Enciclopedia de Colombia* Ed. II Carlos Gispert (Barcelona: océano grupo editorial, s.a., año) 461.

²⁸ Juan Carlos Eastman, “Frente nacional: Lleras Camargo y Valencia” *Gran enciclopedia de Colombia*, dir. Fernando Wills Franco (Bogotá: Printer Colombiana S.A., 2007) 193.

²⁹ Juan Carlos Eastman, “Frente nacional: Lleras Camargo y Valencia” *Gran enciclopedia de Colombia*, dir. Fernando Wills Franco (Bogotá: Printer Colombiana S.A., 2007) 198.

Guillermo León Valencia. Dicho mandatario recibió de su predecesor una nación golpeada por la situación de violencia sociopolítica, cuya característica principal fue la enemistad entre partidos.

Luego de este suceso, en 1966 fue elegido presidente Carlos Lleras Restrepo, quien organizó una campaña política llamada Transformación Nacional, con la que deseó crear estrategias para la reforma económica, guiada a través de las inversiones en el exterior, aboliendo así los mercados libres de divisas, es decir, la facilidad de movimiento de dinero a nivel mundial y tasas de cambio. A partir de este gobierno se creó el impuesto para la retención en la fuente (RF), propulsó también la reforma agraria, transformó el comercio de café a nivel mundial y le apostó al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos desde la instauración de institutos enfocados al bienestar de las familias, la exportación, la cultura y construcciones con fines educativos y deportivos. Cabe reconocer el inicio de los planes para la interconexión eléctrica en el país además del impulso a la protección de los recursos naturales.³⁰

Durante este periodo se experimentó en el país una nueva etapa de violencia, la cual tuvo como consecuencia el desplazamiento rural hacia los centros urbanos, a causa de la lucha bipartidista entre liberales y conservadores, una lucha armada que planteó un escenario de marcada desigualdad y pobreza, en un país con riquezas sorprendentes mal distribuidas. Si bien la confrontación entre partidos políticos propagó el enfrentamiento y la violencia constante, este período se caracterizó no solo por su crueldad sino también por sus dramáticos impactos sociales, económicos y políticos, entre otros al desplazamiento de masas de campesinos a la ciudad. Dando

³⁰ Jorge Orlando Melo, “El Frente Nacional: 1957-1974” *Historia mínima de Colombia: la historia de un país que ha oscilado entre la guerra y la paz, la pobreza y el bienestar, el autoritarismo y la democracia*. (Madrid: El Colegio de México; Turner Publicaciones, 2017) 330.

como resultado la creación de zonas urbanas conocidas como barrios subnormales en lugares alejados del centro urbano y no adecuados para la conformación de núcleos familiares.

A pesar de los conflictos políticos y la violencia en el campo que se vivió en Colombia, se produjo un proceso acelerado de urbanización en las principales ciudades del país, impulsado por la incursión en la industria y las proyecciones sujetas al plan de desarrollo futuro de algunas ciudades como: Cali, Bogotá y Medellín, sujeto a las directrices generales para la reorganización de la ciudad y la formación en temas de crecimiento poblacional.

El impulso de las ciudades se desarrolló de acuerdo a sus características socioeconómicas y su ubicación geográfica, utilizando proyectos unificadores que permitieron comprender el centro urbano como base elemental del país. Además, las directrices planteadas procuraron obtener el control de la población urbana, a través de la regulación de establecimiento de nuevos barrios no incorporados en la planeación de la ciudad.³¹

El proceso de urbanización se desarrolló con mayor agilidad en las principales ciudades del país, por ser centros industriales y de concentración masiva de habitantes. Lo que originó nuevas necesidades para el desarrollo de las ciudades, es decir, la tecnificación y la modernización en la infraestructura y el equipamiento de éstas. Situación, que permitió replantearse la importancia de compañías que apostaran al mejoramiento del estilo de vida de los colombianos, aquel que le garantizara los medios básicos para llevar una vida digna. De este modo se puede comprender como el conocimiento del contexto político, económico y/o social de un territorio en una época

³¹ Verónica Perfetti, Tres proyectos para un deseo la ilusión de una ciudad. *Historia de Medellín*, editor Jorge Orlando Melo. Tomo I. (Medellín: Compañía suramericana de seguros ,1996) 102.

determinada permite realizar análisis de los impactos de los cambios en el nivel nacional sobre la configuración diferencial de las ciudades. Un claro ejemplo se encuentra en la ciudad de Medellín, que a pesar de ser epicentro de la situación que acarreó el país a mediados del siglo XX, alcanzó para la época un avance en cuanto a la modernización y el urbanismo, semejante al de otras urbes latinoamericanas.

1.2 Contexto histórico-político de Medellín

Tener presente la influencia de las problemáticas tanto externas como internas en los países, es importante para comprender los cambios propios de cada lugar tras sucesos significativos. Tal como lo muestra el historiador José Luis Romero, en su obra *Latinoamérica: las ciudades y las ideas*, dónde expresa que las ciudades siempre estuvieron conformadas en alguna medida por los impactos exteriores: el de la estructura socioeconómica de la metrópolis; el de la estructura socioeconómica del mundo capitalista, mercantil y burgués; el de las grandes corrientes de nuevas ideas que entrañaban versiones ideológicas de la realidad...³² Y, por ende, los sucesos que marcaron al mundo durante las primeras décadas del siglo XX, fueron cruciales para determinar el devenir de las ciudades latinoamericanas tras concluir los conflictos entre las principales potencias.

Por consiguiente, durante la segunda mitad del siglo XX, a pesar de los conflictos internos que vivía Colombia, algunas ciudades comprendieron la necesidad de emprender planes de

³² José Luis Romero, *Latinoamérica: las ciudades y las ideas* (México: Siglo XXI Editores, 1984) 15.

desarrollo urbano, bajo la asesoría de expertos extranjeros portadores de las ideas del urbanismo moderno. Siendo consciente de la situación, algunos estudiosos como la arquitecta y doctora en urbanismo y ordenación del territorio Doris Elena Tarchópulos plasma en la investigación “*La ciudad colombiana y los ensayos de laboratorio de la ciudad funcional*” que:

Entre 1948 y 1959 se proyecta los planes de las principales ciudades colombianas: los dos puertos marítimos más importantes como lo son Barranquilla, ciudad con la que finalmente no se efectuó el encargo, pero sí algunas asesorías, sobre el Mar Caribe y Tumaco sobre el Océano Pacífico. También los principales centros productivos de Medellín y Cali; y por supuesto Bogotá, la capital política. Esta situación les permitió conocer y obtener información de primera mano sobre la realidad urbana del país, al igual que lo hicieron en Brasil, Venezuela, Perú y Cuba.³³

En este orden de ideas, las principales ciudades de Colombia comenzaron a interesarse en la problemática urbana y empezaron a intervenir de manera más comprometida en su desarrollo. Entre estas ciudades se encuentra Medellín, que a mediados del siglo XX atravesaron por cambios que iban dirigidos al desarrollo urbanístico, a través de la construcción de importantes edificios, el trazado de nuevas avenidas y la inclusión de nuevos conductos subterráneos para el drenaje de las aguas residuales; lo cual permitió la inclusión en la prestación de servicios básicos a los habitantes de las distintas zonas de la ciudad. Una de las principales características para esta transformación fueron los esfuerzos por alcanzar una ciudad urbanizada y las acciones del gobierno municipal en pos de la modernización. Esto implicó una mejora en el uso de los servicios públicos y la emergencia de nuevos proyectos enfocados a la organización del territorio, que permitió a los ciudadanos una concientización con respecto a la optimización de la vida en ciudad.

³³ Tarchópulos 3.

Aunque se puede llegar a pensar que Medellín por ser una de las principales ciudades de Colombia fue pionera en proyectos urbanizadores, no es así, puesto que ciudades como Tumaco, Cali y Bogotá habían comenzado a apostar a la estrategia de progreso en temas de desarrollo urbano con anterioridad. Esfuerzo que logró avanzar gracias al esfuerzo las administraciones municipales por convertir a las ciudades en verdaderos centros urbanos, equipadas con estándares técnicos en su cobertura de servicios. Una clave para esta investigación es reconocer los esfuerzos de la dirección municipal por crear para la ciudad un ente autónomo que garantizó la prestación óptima de los servicios públicos domiciliarios.

1.2.1 Proceso de modernización de Medellín

El concepto de ciudad se transformó en Colombia durante el siglo XX, al incorporarse nuevos sistemas socioeconómicos a la vida urbana, visibles en aspectos como la industria, el comercio y el crecimiento de los cascos urbanos. Además, la implementación de proyectos planteados por entidades gubernamentales inició la creación de obras de infraestructura que garantizaron el desarrollo social y cultural de la población. Medellín no fue ajena a este proceso y se perfiló como una capital en la que era notorio su crecimiento industrial y su posicionamiento como centro comercial de la región. Para construir una urbe moderna sus elites hicieron proyecciones futuras que involucraban la mejora en su infraestructura y equipamiento urbano, lo que ratificó el surgimiento de una ciudad que poco a poco se fue alejando de la imagen de pequeña villa.

Con el proceso urbano que se dio desde 1950, la ciudad se adaptó a un nuevo estilo de vida, aquel que permitió la incorporación y paulatina expansión de los servicios públicos. Ya que, antes de la fecha a pesar de lograr posicionarse como una ciudad importante, no había conseguido un desarrollo relevante en cuanto a su infraestructura y equipamiento, y continuaba teniendo apariencia de pueblo. Razón por la cual, el gobierno municipal lideró el proyecto modernizador, con el propósito de lograr el florecimiento de la población y la incursión de esta en la industria. Para ello promovieron el desarrollo de proyectos esenciales, como la rectificación del río y la quebrada Santa Elena, construcción de avenidas y edificios públicos, prestación de servicios de saneamiento básico y otros proyectos urbanísticos para el buen funcionamiento de la ciudad y la previsión del desarrollo del Medellín futuro, en aras de construir una ciudad moderna. El incremento poblacional, las nuevas prácticas comerciales, la adopción de nuevos modelos urbanísticos y la adopción de valores modernizadores, requirió de una reestructuración de la ciudad, mediante proyectos que atendieran las necesidades más urgentes, como la cobertura plena de servicios de saneamiento e higiene pública que se resolvió tras la consolidación de EPM.

La creación de EPM fue el resultado de las lecciones aprendidas por la élite medellinense luego de un siglo en que los servicios de acueducto y alcantarillado, entre otros, estuvo en manos de empresarios particulares. Desde la segunda década del siglo XX echó a andar la idea de unas empresas públicas municipales, para no depender de grupos privados. En palabras de Carlos Augusto Álvarez Arboleda, fueron tantas las presiones en el Concejo Municipal para la municipalización definitiva de los servicios públicos, que al final fue necesario la compra de las distintas empresas prestadoras de los servicios por parte del municipio, pues no era lo mismo

proveer éstos para el consumo de la población que hacerlo de acuerdo con las exigencias de los industriales.³⁴

La municipalización de los servicios públicos fue un paso significativo para que Medellín se posicionara como motor industrial para el país, hecho que intensificó el interés del Estado por contribuir al desarrollo no solo de la infraestructura, sino también del avance técnico de la ciudad, lo que garantizó un equilibrio en el crecimiento urbano y la creación de un Medellín moderno. Dado que, la municipalización de los servicios públicos, sin antecedentes en Colombia y América Latina, incrementó el desarrollo industrial, también influyó en el proceso de expansión urbana por fuera del núcleo tradicional de la ciudad.³⁵ Tras el establecimiento de EPM se inició la apuesta gubernamental por la regulación y planeación de las ciudades, en un contexto de industrialización y desarrollo del comercio.

Medellín para la segunda mitad del siglo XX siguió presentando un crecimiento urbano acelerado, debido a las migraciones masivas de campesinos desplazados a los núcleos urbanos, situación generada por el contexto político del país, azotado por una cruda violencia. También se debe resaltar otras situaciones que hacían de las ciudades un lugar propicio y atractivo para las familias, procesos como la industrialización, el incremento de la educación y la prestación de los servicios básicos que garantizaron una mejor calidad de vida.

³⁴ Carlos Augusto Álvarez Arboleda, "Inicios del alcantarillado en Medellín (Colombia), 1920-1955" *Historiolo.rev.hist.reg.local*, 7.14 (2015) 251-284.

³⁵ Constanza Toro, "Medellín: desarrollo urbano. 1880-1950" *Historia de Medellín* 1. Jorge Orlando Melo (Medellín: Suramericana de Seguros, 1996) 305.

Además de la migración del campo a la ciudad, se presentaron transformaciones en la estructura social y económica, lo que aceleró una concentración poblacional en las cabeceras municipales. Escenario que no sólo afectó el desarrollo urbanístico, sino que produjo un aumento en las problemáticas de carácter higiénico, gracias al incremento de los desechos originados por los habitantes de la ciudad, situación que requirió de una planeación eficiente para el saneamiento básico. Como se puede observar en el Cuadro 1, entre 1938 y 1951 hubo un incremento intercensal de 5,98, lo cual es considerable, pero este incremento fue mayor entre el último año mencionado y 1964, cuando el crecimiento demográfico fue de 6,09%. Se trata de una variación inusitada, que no tiene comparación en las décadas anteriores y ello obedeció a las razones antes aludidas.

Cuadro 1. Crecimiento de la población de Medellín 1905-1973

Años censales	Población	Incremento intercensal %
1905	59.815	
1912	70.547	2,38
1918	79.146	1,93
1928	120.044	4,25
1938	168.266	3.43
1951	358.189	5,98
1964	772.887	6,09
1973	1.071.252	3,69

Fuente: Medellín en cifras, Medellín Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos, 1975.

Si bien desde comienzos del siglo XX la urbanización de la ciudad trato de estar sujeta a planes reguladores que intentaron lograr una planeación y control del crecimiento urbano, estos proyectos no se desarrollaron a satisfacción, debido al incremento poblacional, a la excesiva demanda de saneamiento básico y a la interferencia de intereses privados. Por ello no fue factible

construir una ciudad organizada y erigida bajo parámetros establecidos por la administración, trayendo consigo una ineficiencia en la cobertura total de servicios públicos.

La segunda mitad del siglo XX trajo consigo un nuevo esfuerzo de la administración local para lograr la planeación y regulación del crecimiento urbano, en aras del desarrollo equilibrado en temas urbanismo, servicios domiciliarios, desarrollo social, educativo y cultural. Para ello se tomó como base las formas de planeación predominantes en las principales ciudades del mundo, dónde primaron conceptos sanitarios, como principio racional de una sociedad moderna. Esta fue la oportunidad para establecer un control del urbanismo en Medellín, de modo que se pudieran establecer instrumentos técnicos en el desarrollo de la ciudad tales como los planes reguladores.

1.2.2 Alcaldías de la ciudad de Medellín 1950-1970

La ciudad de Medellín no fue ajena a la tensión política del país, no obstante, ésta se caracterizó por impulsar el modelo urbanizador que se venía implementando en las principales ciudades latinoamericanas. A pesar de los enfrentamientos políticos y los conflictos armados, las alcaldías y los grupos de élite se enfocaron en promover una imagen de ciudad moderna. Situación que se vio reflejada en los discursos políticos enunciados durante las distintas alcaldías de la época. Aunque las alcaldías de la ciudad no fueron estables, el periodo en que permaneció cada funcionario al frente de la administración pública, permitió impulsar los proyectos urbanos y promover acciones de mejoramiento social en las distintas zonas del casco urbano.

Para Medellín la década de los 50 inició bajo el gobierno de José María Bernal, uno de los más prestigiosos y exitosos empresarios de Antioquia, además de ser un vigoroso político que veló por los intereses de la región. Fue nombrado alcalde de Medellín por el gobernador Braulio Henao Mejía, el 28 de agosto de 1950, cargo que aceptó bajo la premisa de darle la oportunidad al municipio para estructurar su administración y su gobierno, además de impulsar la consolidación institucional de EPM, que trajo consigo proyectos ambiciosos como la unificación y tecnificación de los distintos servicios (energía eléctrica, servicio telefónico, acueducto y alcantarillado) además de suficiencia y autonomía administrativa y financiera³⁶ Al conocer las deficiencias que presentaba la ciudad, el nuevo alcalde elaboró su plan de gobierno a través de proyecciones para la mejora de la administración, apostando principalmente por el desarrollo y consolidación de proyectos orientados a la mejora de los servicios, tal como lo demuestra la edición de hombres ilustres que realizó el municipio de Medellín en convenio con la Academia Antioqueña de Historia, dónde se expresa que:

[...] el alcalde Bernal elaboró su plan piloto, en el cual contemplaba la proyección de la ciudad y su crecimiento demográfico. No faltaron las críticas por estar sus programas orientadas hacia el futuro, sin razón, desde luego, porque como lo anotaba el mismo Bernal, la construcción de una ciudad no termina. Siempre hay que hacer algo, especialmente en los servicios elementales que requiere una población en crecimiento. El acueducto, el alcantarillado, la separación de aguas negras de las aguas lluvias, el tratamiento de las corrientes y la construcción de colectores laterales para el río Medellín, fueron puntos básicos de su plan: Se unificaron dependencias para una mejor atención, se reorganizaron valorización y catastro y se trabajaron las adiciones al plano regulador de la ciudad [...]³⁷

³⁶ José Jaramillo Álzate, *José María Bernal, su vida y su obra: el ciudadano, el industrial, el político*. (Medellín: Editorial Etcétera, 1995) 197.

³⁷ Jaramillo 197.

Datos que a su vez pueden ser constatados en el Archivo Histórico de Medellín.³⁸ Con esto, Bernal diseñó su programa de gobierno en torno a temas que garantizaron para la ciudad un avance en la calidad y mejora de la prestación de servicios domiciliarios, dónde se priorizó la higienización y el cuidado ambiental, temas que predominaron durante la ejecución de proyectos para el equipamiento de la ciudad. De esta forma se confirma que la temporalidad estudiada inicia bajo el interés de formalizar para Medellín proyectos de naturaleza urbana, que pretendieron abarcar soluciones a problemáticas producidas por el incremento poblacional, industrial y comercial, las cuales generaron una preocupante contaminación hídrica.

El crecimiento apresurado de la ciudad obligó a los gobernantes a visionar la ciudad futura, albergando proyecciones que atendieran las demandas crecientes por servicios públicos y de saneamiento básico. Para esto fue necesario adoptar modelos estratégicos que permitieran a Medellín ser más competitiva en el mercado global, llevando a cabo proyectos similares a los de otras ciudades modernas de Europa y Latinoamérica, y atendiendo al clamor de los ciudadanos. Finalmente, José María Bernal estuvo en el poder sólo dos meses, tiempo suficiente para tomar las riendas de los proyectos estratégicos en cuanto a la prestación de servicios domiciliarios, a través de iniciativas administrativas para el estudio y puesta en marcha de una nueva entidad (EPM). Además, este proyecto permitió que las alcaldías posteriores continuaran los esfuerzos mantenidos por Bernal en el sentido de ampliar y mejorar la cobertura y calidad de los servicios domiciliarios.

Para esta época fue notoria la necesidad de un sistema óptimo de desagüe, ya no sólo fue apostarle a la cobertura de servicios, sino reestructurar el servicio de alcantarillado para toda la

³⁸ AHM, Fondo Alcaldía, proyectos y varios, 1950, Tomo 89, f. 394-397.

ciudad, acción que se logró gracias a la autonomía de EPM. A pesar de comenzar proyecciones direccionadas al establecimiento de la empresa prestadora de servicios, no fue sino hasta 1954, bajo la dirección del alcalde Darío Londoño Villa —único cargo público que ocupó entre septiembre de 1954 y noviembre de 1955— quien logró la consolidación institucional de EPM como ente autónomo.

Durante este período la ciudad se siguió construyendo de manera desordenada, obedeciendo a los intereses de los particulares, antes lo cual las administraciones municipales intentaron regular por decreto el desarrollo, pero las dificultades para lograr la ejecución de los planes reguladores lo impidieron. La alcaldía y su gobernante de turno, en asocio con el gobierno nacional se vio inmersa en tensiones con los intereses privados.³⁹ Razón por la cual, se debe reconocer que Darío Londoño Villa logró gestionar y obtener la expedición de las normas necesarias, a través del diligenciamiento de instancias legales de índole nacional, departamental y municipal. El primer paso fue la expedición por parte de la Asamblea Nacional de un acto que diera autorización para la creación de establecimientos públicos, dotados de personería jurídica autónoma, donde el legislador pudo autorizar a los departamentos y municipios la creación de establecimientos de esta naturaleza dentro de sus respectivos territorios.

En la disposición de la Asamblea Nacional Constituyente y el Consejo Administrativo Municipal de entonces, el cual había remplazado al Concejo Municipal, se aprobó el estatus jurídico de las EPM como establecimiento autónomo. Y el gobierno departamental adoptó los

³⁹ Fernando Botero Herrera, “Los primeros intentos de regulación urbana en Medellín 1890 – 1990”, Memorias VIII Congreso Nacional de Historia, Bucaramanga, Universidad Industrial de Santander, 1993.

lineamientos de la decisión del Consejo Administrativo.⁴⁰ Para comprender el trasfondo de este logro, se debe tener presente que transcurría el año 1954 y en la presidencia estaba el dictador Gustavo Rojas Pinilla cuyo poder era omnímodo y quién para superar el partidismo imperante confió a figuras del ejército los ministerios claves y las gobernaciones más importantes del país. Este gobierno militar optó por eliminar los Consejos municipales, remplazándolos por Consejos Administrativos, cuya única función fue la de administrar, quedando despojado de sus demás funciones. De modo que, el alcalde Londoño Villa tuvo que idear un buen plan para obtener el apoyo del general Rojas Pinilla, valiéndose de su prestigio y las buenas relaciones públicas que manejaba. Finalmente fue aprobada por la Asamblea Nacional Constituyente y esta lo convirtió en el Acto Legislativo Número 5 de 1954, el cual se consagró de la siguiente manera, “El legislador podrá crear establecimientos públicos, dotados de personería jurídica autónoma, para la prestación de uno o más servicios especialmente determinados, los cuales tendrán competencia para la ejecución de los actos necesarios al cumplimiento de su objeto, y en sus actividades podrán abarcar todo el territorio nacional o parte de él.”⁴¹

Con base a lo anterior el Consejo Administrativo de Medellín el 6 de agosto de 1955 expidió el acuerdo No. 58, por medio del cual se organiza el establecimiento público autónomo encargado de la administración de los servicios públicos de energía eléctrica, acueducto, alcantarillado y teléfonos. Mejor conocido como Empresas Públicas de Medellín dicho acuerdo propone que “es conveniente crear un Establecimiento Público Autónomo, dotado de personalidad jurídica y unidad administrativa, que organice y administre esos servicios con criterio técnico que asegure su

⁴⁰ Londoño 21.

⁴¹ “Acto legislativo 3 de 1954” *Diario oficial* (Bogotá) 13, diciembre 1954: 3.

funcionamiento regular y económico a la vez que una rápida financiación de los ensanches necesarios.”⁴²

La puesta en marcha de EPM no estuvo en manos de Londoño Villa, ya que este había desistido de su cargo como alcalde y por consiguiente, esta labor le correspondió al ingeniero Jorge Restrepo Uribe, quien se posicionó en su remplazo en noviembre de 1955. Con anterioridad Restrepo Uribe había ejercido como presidente de la Sociedad de Mejoras Públicas entre 1935 y 1940, además de haber sido responsable de varios proyectos urbanísticos, entre otros la rectificación del río Medellín. Fue un notable empresario urbanizador de la ciudad y proactivo defensor de los intereses del desarrollo urbano y social en Antioquia, peculiaridades que caracterizaron los intereses de la élite para la ciudad. Además de las labores realizadas por Restrepo, fue reconocido por poner en marcha a EPM. En un texto compilatorio de su pensamiento y aportes, el mismo Restrepo Uribe manifiesta que: “Como alcalde me correspondió poner a funcionar las Empresas Públicas de Medellín, como ente autónomo y también hacer los nombramientos del caso. La junta de las Empresas Públicas de Medellín estaba compuesta por cuatro representantes de los bancos y la industria, dos concejales, doctores Jaime Posada Lodoño, conservador, Donato Duque Patiño, liberal, y el alcalde.”⁴³

Con la consolidación de una entidad para el fomento de proyectos urbanos y el acondicionamiento de la ciudad en temas de servicios públicos, nació la necesidad de poner en

⁴² Consejo Administrativo de Medellín, Acuerdo No. 58, 6 de agosto de 1955, en <https://www.epm.com.co/site/Portals/5/documentos/InformacionRelevante/1.%20Creaci%C3%B3n%20de%20EPM.pdf>

⁴³ Jorge Restrepo Uribe, [Compilación de sus textos] *El pensamiento de Jorge Restrepo, su vida y su influencia en el progreso y desarrollo de Medellín*, (Medellín: Fundación Antioqueña para los Estudios Sociales FAES, 1992) 114

marcha un proyecto de alcantarillado que resolviera sus problemas de cobertura y calidad. Con este propósito EPM contrató en 1957 los servicios de los señores *Greeley & Hansen de Chicago*, especialistas en esta clase de obras. Después de cuidadosos estudios esta empresa formuló un plan que consistió en la construcción de dos grandes conectores paralelos al río Medellín, para interceptar las aguas negras. Como complemento de estos conectores se proyectaron alcantarillas troncales paralelas a los principales riachuelos, para librar también a estos de la contaminación de las aguas negras. Finalmente se proyectó una planta de tratamiento de aguas negras en la parte norte de la ciudad.”⁴⁴

Con el reingreso a la alcaldía del señor Jorge Restrepo Uribe en 1957, se diseñó la reestructuración del sistema de alcantarillado. Durante este año, el alcalde Restrepo Uribe indicó que EPM manifestó que el adelanto para iniciar el plan se encontraba casi listo, sin embargo, con la recopilación de fuentes para esta investigación se pudo evidenciar que el plan maestro de alcantarillado tomó varios años para estar completo y poder ejecutarse en su totalidad. En palabras del señor Restrepo Uribe:

[...] algún día al recibir a los representantes de la casa americana que por cuenta de las Empresas Públicas afluía el Plan de Alcantarillado de Medellín, me dijeron que todo estaba prácticamente listo. Pero que veían la dificultad de financiar las obras del Plan. Entonces yo les dije que se podía llevar a cabo por valorización. Uno de los ingenieros, el doctor Guardia, de Panamá, extrañado de mi respuesta me preguntó qué era Valorización. Le expliqué en qué consistía, cómo Medellín le venía aplicando con gran éxito y cómo la ciudad se venía transformando por ese sistema.⁴⁵

⁴⁴ OPS; EOM; Greeley and Hansen, *Aplicación del plan piloto para el alcantarillado sanitario de la ciudad de Medellín: informe al Banco Interamericano de Desarrollo para sustentar una solicitud de empréstito*, (Medellín: EEPPM (Empresas Públicas de Medellín)) 1982: 22.

⁴⁵Jorge Restrepo Uribe su influencia en el desarrollo de Medellín, investigación Fundación Antioqueña para los Estudios Sociales (FAES, especiales editores: Medellín 1992) 109.

A pesar de contar con una propuesta viable para iniciar los ensanches del nuevo sistema de desagüe, EPM no consiguió ejecutar el proyecto hasta conseguir el respaldo económico necesario. El plan logró una parte de su financiación en 1962, cuando finalmente se expuso el proyecto se dio a conocer al Banco Interamericano de Desarrollo, mediante un informe titulado, *Aplicación del Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de la ciudad de Medellín*, escrito con el fin de sustentar una solicitud de empréstito.⁴⁶ Hasta el año de 1962 el alcantarillado de Medellín fue construido en forma fragmentada, sin un plan general y utilizando los cauces naturales de quebradas y arroyos que vierten sus aguas al río Medellín. Debido al crecimiento de la ciudad, a una nueva oleada de industrialización, las aguas residuales altamente contaminadas convirtieron al río en una inmensa cloaca.

La construcción del nuevo sistema de alcantarillado se proyectó desde los inicios del funcionamiento autónomo de EPM, convirtiéndose en un proyecto pionero en las aspiraciones de la entidad, sin embargo, existió la limitación financiera para su ejecución. Además, el proceso de constitución de EPM fue un proyecto de ciudad, es decir, no surgió de una sola alcaldía, sino de las necesidades sentidas de la ciudadanía. Por esto, analizar el apoyo de las alcaldías a la creación de EPM y a su vez la intervención en proyectos de desarrollo urbano como la construcción del nuevo sistema de alcantarillado, es indispensable para reconstruir los hechos históricos que abarcaron el ideal de ciudad que se planteó Medellín entre 1950 y 1970.

⁴⁶ OPS; EOM; Greeley and Hansen 138.

2. Capítulo 2: La planeación urbana de Medellín

La planeación urbana y el cambio cultural en Medellín adquirió nuevos matices a mediados del siglo XX, por tratarse de una ciudad que está en proceso de masificación y por ello debía adoptar los parámetros urbanos para resolver las crecientes demandas de servicios públicos y una arquitectura renovada, junto a la higiene como práctica cotidiana de cada habitante. Sin embargo, la cultura cívica de la población seguía siendo precaria, por la falta de educación y los recursos limitados con los que vivía gran parte de los ciudadanos, características que no permitieron a cabalidad el avance de todos los sectores de la ciudad. Según Carlos Mario Osorio: “[...] la ciudad crece en forma acelerada, a un ritmo increíble. Crece no sólo en la dimensión de sus calles, sus barrios, sus edificaciones de diez y más plantas, sino en el de los establecimientos industriales y comerciales que todos los días se abren en una variedad cromática formidable.”⁴⁷

A partir de 1945 el desarrollo económico de Medellín había incrementado, gracias al ahorro nacional generado por el incremento de las exportaciones de café,⁴⁸ pero la ciudad continuaba sin realizar inversiones significativas en proyectos relacionados con el bienestar de los hogares medellinenses, tales como el abastecimiento de agua potable y el suministro de desagües adecuados para toda la comunidad. Como explica Gabriel Misas Arango: “En efecto, los años 50 marcaron un claro punto de inflexión: de una sociedad básicamente agraria y rural, con evidente retraso

⁴⁷ Osorio Agudelo, Carlos Mario, “El Consejo de Medellín y su gestión en tiempos de violencia, política y crisis institucional, 1948-1957”, en, García Estrada, Rodrigo (Coord). *El consejo de Medellín. Protagonista de desarrollo en la capital antioqueña 1990-1999*. (Medellín, Instituto Técnico Metropolitano, 2000): 172.

⁴⁸ Absalón Machado C, "La economía cafetera en la década de 1950", en <file:///C:/Users/marce/Downloads/Dialnet-LaEconomiaCafeteraEnLaDecadaDe1950-4935024.pdf>. 185.

agrícola e industrial con respecto a otros países de América Latina, se abre paso a un acelerado proceso de modernización económica, hasta mediados de los años sesenta, a ritmos muy superiores a los países similares: una mayor pérdida en la actividad agropecuaria en el PIB, un desarrollo industrial a ritmos mayores y un acelerado proceso de urbanización”⁴⁹

No obstante, durante los años cincuenta en Medellín se habían levantado nuevas fábricas para abastecer el mercado nacional de tejidos, bienes de capital, electrodomésticos y productos químicos; además de grandes superficies de comercio y empresas de servicios. Entre otras se crearon las siguientes: fábrica de artículos eléctricos HACEB, Compañía Antioqueña de Telares COTELAS (1942), Sedas de Colombia SEDECO (1944), Compañía Hilanderías Medellín (1947), Industrias Metalúrgicas APOLO (1958); mientras que en cuanto a comercio se debe mencionar a Almacenes Éxito (1949) y la inauguración de la nueva feria de ganados de Medellín, que en su momento fue la más grande e importante del país (1956). Esto demostraba la continuidad del proceso de industrialización en el valle de Aburrá, pero estas fábricas se situaron en sitios que estaban por fuera del plan regulador. Estas fábricas buscaban un afluente de agua cercano para poder depositar todos sus desechos, dejando como consecuencia la contaminación de gran parte de los arroyos naturales de la ciudad.

Situación que creo una relación entre el proceso de modernización y las prácticas higiénicas, como lo indica el diseñador industrial Juan David Jaramillo: “En el desarrollo cultural y social de las grandes ciudades, ha sido determinante la idea de higiene, no sólo desde la mirada médica, sino desde puntos de vista tan remotos y distantes como la religión, la magia, la economía, la política,

⁴⁹ Gabriel Misas Arango, *Desarrollo económico y social en Colombia: siglo XX*. (Bogotá, 200): 27.

etc. Medellín, en su proceso acelerado de modernización y crecimiento, no se quedó atrás. La llegada del agua a las casas, los procesos de construcción de acueducto y alcantarillado y otras muchas obras públicas, estaban orientados a la materialización del recién llegado concepto de higiene”.⁵⁰

Razón por la cual, dentro del proyecto de ciudad que se comenzó a plantear Medellín a partir de la segunda mitad del siglo XX, fue necesario incorporar los conceptos de higiene y de saneamiento como procesos sujetos a la transformación que la ciudad se planteó para los años venideros, de forma que “...la salud pública se constituyó en objeto articulador de intereses modernizadores, visibles a través de las campañas realizadas con el ánimo de ilustrar sobre la higiene urbana y la prevención de enfermedades...”⁵¹ Y aunque anteriormente, la ciudad había incurrido en proyectos sobre la reformulación del espacio bajo la dirección de la Sociedad de Mejoras Públicas y la Oficina de Valorización, el aumento poblacional provocó la necesidad de un nuevo plan director a cargo de la administración municipal y las instituciones públicas. Situación apoyada por la ley 88 de 1947, donde se promovía el desarrollo urbano de los municipios colombianos, específicamente su artículo séptimo donde expresa que:

Los municipios que tengan un presupuesto no inferior a doscientos mil pesos (\$ 200.000) están en la obligación de levantar el plano regulador que indique la manera como debe continuarse la organización futura de la ciudad. Este plano no sólo comprenderá las enmiendas y mejoras que deban hacerse a la parte ya construida, atendiendo al posible desarrollo, sino los nuevos barrios que hayan de levantarse, así como los sitios donde deban ubicarse los edificios públicos, sitios de recreo y deporte, templos plazas, y áreas verdes, escuelas y demás edificios necesarios a la población.⁵²

⁵⁰ Jaramillo, Juan David, “Medellín: algunos conceptos sobre la higiene”, *ICONOFACTO* 4 (2008): 53.

⁵¹ Cruz Helena Espinal Pérez, “El proceso de modernización y las transformaciones en la concepción de la higiene y la salud. Medellín, 1950-1970” *Todos somos historia* 2 (2010) 170.

⁵²“Ley 88 de 1947” *DIARIO OFICIAL* (Bogotá) 08 de enero de 1948. 11.

Dicha disposición representa el nacimiento legal de la figura de los planes reguladores en Colombia, además de contribuir a la iniciativa que puso en manos del catalán Josep Lluís Sert y los suizos Paul Wiener y Charles-Édouard Jeanneret-Gris, reconocidos urbanistas y exponentes de la arquitectura moderna y del estilo internacional del siglo XX.⁵³ Como antecedente, diez años antes había estado en Medellín el urbanista y profesor Karl Brunner, como invitado de Ricardo Olano, a nombre de la Sociedad de Mejoras Públicas y de la Alcaldía. Según Fernando Botero, el 17 de Julio de 1940 el señor Brunner dictó una conferencia sobre “Medellín Futuro”, donde indicó la necesidad de contar en el menor tiempo posible con un plan regulador, ya que la ciudad sólo contaba con el Plano de Medellín Futuro de 1913, el cual se encontraba obsoleto frente al crecimiento de la ciudad.⁵⁴ Atendiendo a la recomendación de Brunner y a la necesidad sentida por los urbanistas y la ciudadanía en general, entre 1948 y 1953, Sert y Wiener elaboraron los planes para cuatro ciudades colombianas, entre ellas Medellín.⁵⁵

La propuesta del nuevo proyecto para la ciudad de Medellín, conocido como Plan Regulador, propuso la articulación de la ciudad en torno al río, donde el alcantarillado de toda la ciudad debía desembocar en los colectores a ambas márgenes del afluente, para procesar las aguas sucias en una planta de tratamiento, mientras que las aguas lluvias se volcaran directamente al río. Como lo indica José María Bravo Betancur “El ingeniero hacía notar el hecho de que, por normas de urbanismo, las zonas de ampliación de la ciudad deberían construirse con redes de alcantarillado de tipo

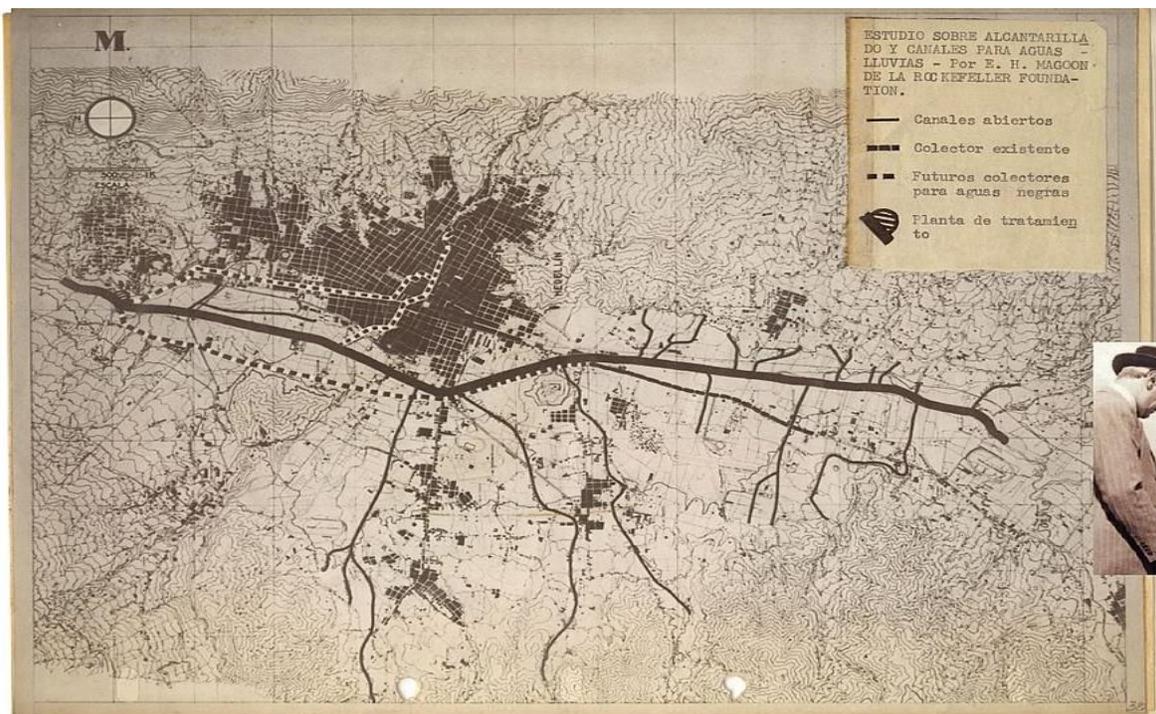
⁵³ Regular lo irregular, *universo centro*, Número 91, (Medellín) octubre 2017, <https://www.universocentro.com/NUMERO91/Regular-lo-irregular.aspx> (consultado el 12 de marzo 2020).

⁵⁴ Fernando Botero Herrera, “Los primeros esbozos de regulación urbana en Medellín y sus principales obstáculos (1890 1950)” *Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo* 40 (1993): 28.

⁵⁵ Patricia Schnitter Castellanos, “Sert y Wiener en Colombia. la vivienda social en la aplicación del urbanismo moderno” *Scripta Nova. revista electrónica de geografía y ciencias sociales* 7.146 (2003), en: [http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-146\(035\).htm](http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-146(035).htm)

sanitario, es decir, separado. Las normas nacionales de higiene ordenaban que en el diseño evitara depósitos de lodos por existir una película de agua que los barriera.”⁵⁶ Según Constanza Toro: “hasta entonces se sobredimensionaron algunos de los precarios sistemas separados de alcantarillado, al verter las aguas negras en las quebradas y dejar correr las aguas lluvias por las vías de la ciudad, sin un sistema organizado de colectores que permitieran decantar las inmundicias que llegaban al río Medellín”⁵⁷ En el proyecto también se planteó el reordenamiento del centro y su eje administrativo y la construcción de la zona deportiva del estadio Atanasio Girardot.

Imagen 1. Estudio sobre alcantarillado y canales para aguas lluvias



Fuente: “Regular lo irregular”, *Universo centro* No 91, (Medellín) octubre 2017.

⁵⁶ José María Bravo Betancur, “Alcantarillados: La polución de la mayoría de las fuentes de agua llevó a una reflexión de la ingeniería y a dar respuesta”, *Apuntes históricos sobre la ingeniería en Antioquia*, Tomo III - siglo XX (Envigado: Fondo Editorial EIA, 2013) 221.

⁵⁷ Constanza Toro, “Los servicios públicos en Medellín 1920-1990” *Historia de Medellín*. Vol. 2. Jorge Orlando Melo (Medellín: Suramericana de Seguros, 1996) 986.

Si bien el Plan Regulador de Wiener y Sert no fue el primero en ser elaborado como referente de planificación urbana de la ciudad, sí se convirtió en el más importante de la época, porque marcó las pautas de crecimiento de la ciudad hasta el día de hoy. Es de anotar que por primera vez un plan regulador consideraba el sistema de drenaje del casco urbano articulado al desarrollo futuro de la ciudad. No obstante, este plan fue cuestionado por personas de la época, por la no prevención de la expansión urbana a nivel metropolitano.

El plan de Wiener y Sert se adoptó por el gobierno nacional en 1951, mediante el decreto 693, por el cual se confirieron facultades a los alcaldes municipales de Bogotá, Medellín y Cali para dictar normas sobre planificación y urbanismo, lo cual se llevó a cabo mediante la contratación de urbanistas extranjeros. De esta manera se pretendió ordenar el crecimiento y desarrollo de las ciudades, además de otorgar la facultad a los alcaldes para dictar las normas sobre urbanismo y servicios públicos que fueran necesarias para el desarrollo de tales planes.⁵⁸ Pero el avance en la ejecución del plan regulador no fue posible hasta la creación de EPM, encargado de la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado, bajo parámetros modernos, incluyendo conceptos de saneamiento básico e higiene. Es decir, en 1955, cuando se creó el mencionado ente autónomo a través del acuerdo 58 del Consejo Administrativo de Medellín. El 18 de noviembre de 1955 la Alcaldía de Medellín expidió los estatutos de la organización (Decreto 375), confirmada el 25 de noviembre del mismo año por el Gobernador. Pero fue sólo en enero de 1956 cuando realmente EPM inició su vida administrativa.⁵⁹

⁵⁸ Decreto 693 DE 1951, *Diario Oficial* (Bogotá) 3 de abril de 1951. 2.

⁵⁹ “EPM, Un Motor de Desarrollo”, *El Tiempo* (Medellín: 24 de septiembre 1999), en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-914204>

La nueva entidad del orden municipal no solo tuvo en sus manos la tarea de ordenar la prestación de los servicios, sino que inició con el desarrollo de proyectos modernizadores en cuanto a tecnificación y avance del sistema de red de acueducto y alcantarillado, dado que las redes que se encargaban de distribuir por todo el municipio tanto las aguas limpias como las residuales, eran antiguas, rudimentarias y estaban construidas en material precario. Problema que con mucha anterioridad había sido señalada (en 1944) por el ingeniero José Tejada en su trabajo de grado, donde expuso la necesidad de recalcular y rediseñar todo el alcantarillado de la ciudad y reformar los pozos de inspección para que la red se acomodara a las exigencias técnicas del momento.⁶⁰

De este modo, EPM en 1957 decidió contratar con la firma Greeley & Hansen de Chicago el diseño del Plan Piloto de Alcantarillado, con el fin de unificar a toda la ciudad en un solo sistema de drenaje de aguas negras y demostrar de este modo la capacidad que tenía el municipio para incorporar proyectos de desarrollo. Y tal como lo expresa Bravo Betancur “El desarrollo de Medellín y su creciente problema de los alcantarillados que llegaban directo a las quebradas y al río llevó a que las Empresas Públicas de Medellín pensarán y diseñaran un programa de saneamiento del río y sus quebradas afluentes (PSRM) para enfrentar su degradación”⁶¹

De forma que, a partir de la adopción del plan regulador y la creación de EPM, la ciudad comenzó a proyectarse de manera más ordenada, incorporando en sus proyecciones futuras un sistema de desagüe eficiente para las características complejas de la ciudad, además de propiciar a

⁶⁰ Carlos Augusto Álvarez Arboleda, “inicios del alcantarillado en Medellín (Colombia), 1920-1955” *Historiolo.rev.hist.reg.local* 7.14 (2015) 251-284.

⁶¹ José María Bravo Betancur, “río Medellín el futuro del río está en manos de los habitantes del Valle de Aburra” *Apuntes históricos sobre ingeniería en Antioquia tomo III siglo XX* ed. José María Bravo Betancur (Envigado: Fondo Editorial EIA, 2013) 141.

la población de bajos recursos un mecanismo para deshacerse de las aguas residuales, las cuales representaban un peligro latente para la salud de cada persona. Pero, fue evidente que la ejecución del proyecto tomaría muchos años para terminarse y ante esta situación, en los barrios alejados del centro, los mismos pobladores tuvieron la iniciativa de efectuar por sus propias manos sus sistemas de alcantarillado, caracterizados por verter aguas residuales a las quebradas.

El conocimiento por parte de los habitantes sobre la construcción del nuevo alcantarillado motivó a cada hogar medellinense a instalar la tubería interna para conectarse a aquel servicio y no arrojar las aguas servidas en las inmediaciones de las casas. Al mismo tiempo se dio la iniciativa de los mismos ciudadanos por adquirir los recursos básicos de acueducto y energía. Para lograr la distribución del alcantarillado en los barrios obreros y los llamados “subnormales”, y la conexión de las casas a este, fue muy útil la existencia de organizaciones de participación comunitaria y de interacción con el Estado, legalizadas y conocidas como juntas de acción comunal. El establecimiento de estos organismos se originó junto con el posicionamiento del Frente Nacional, tal como lo expone Álvaro Sepúlveda Franco “La creación de las juntas de acción comunal está ligada al nacimiento del Frente Nacional. El país vivía un acelerado proceso de urbanización, debido en gran parte al desplazamiento de campesinos por la violencia fratricida, se buscaba en parte aclimatar la convivencia entre los partidos tradicionales, después de la experiencia traumática de la violencia en los años 50 y 60.”⁶²

⁶²Álvaro Sepúlveda Franco “Las juntas de acción comunal, origen y desarrollo histórico”, en: <http://files.juntalospinos.webnode.es/200000031-d7444d83de/61.pdf> (08/03/2020)

El objetivo del Frente Nacional fue comenzar a incorporar a las comunidades en la construcción de obras de mejora, en cuanto a infraestructura y prestación de servicios para los barrios, con el fin de conseguir una integración popular a las políticas del Estado. Fue así como durante la presidencia de Alberto Lleras Camargo, primer presidente de dicho periodo se crearon las Juntas de Acción Comunal, mediante la ley 19 de 1958⁶³, la cual autorizó a los concejos municipales, las asambleas departamentales y al gobierno nacional encomendar a las juntas de acción comunal conformadas por vecinos organizados, para ejercer funciones de control y vigilancia de ciertos servicios públicos.⁶⁴

En Medellín este organismo se implementó con mayor fuerza en 1960 a través del acuerdo 47 que estableció en su artículo primero: “La solución de los problemas actuales sobre mejoramiento de las condiciones físicas y socio-económicas de algunos barrios de la ciudad y de los asuntos previstos en el artículo 22 de la ley 58 de 1958, será llevada a cabo, preferencialmente, aplicando el sistema de la Acción Comunal”.⁶⁵ Además expresó entre sus fines la difusión de prácticas higiénicas y prevención de enfermedades, la construcción de servicios públicos, tales como acueducto, luz y alcantarillado y la construcción de viviendas populares dentro de las normas higiénicas. El programa de acción comunal se intensificó como estrategia estatal para incorporar a la comunidad en la construcción de sus propias obras de infraestructura e instalación de servicios, con el fin de disminuir costos en programas sociales y obtener una mayor integración social a las

⁶³ Ley 19 DE 1958, *Diario Oficial* (Bogotá) 9 de diciembre de 1958: 1.

⁶⁴ Álvaro Sepúlveda Franco “Las juntas de acción...”

⁶⁵ Acuerdo N° 47 *Crónica municipal* N° 1224 (Medellín) 17 de junio de 1960: 964.

políticas de Estado. Este tipo de proyectos ayudaron a mejorar las condiciones sanitarias, el acceso a la educación y la vivienda.

De modo que, la instalación de alcantarillados en los barrios subnormales fue apoyado por las entidades oficiales y los nacientes ingenieros de la ciudad, hecho que se enunciaba en las noticias en octubre de 1961: “El alcalde de la ciudad ha recibido reiteración de los ingenieros y arquitectos de último año de carrera para dirigirles las obras de alcantarillado de los barrios piratas de la ciudad. Se espera que las entidades oficiales hagan levantamiento de los planos correspondientes a los alcantarillados de siquiera los principales ocho barrios subnormales de esta capital, susceptibles de ser habilitados prontamente”.⁶⁶ A partir de ese momento, fueron recurrentes las noticias sobre construcción de sistemas de desagües y alcantarillados en sectores de escasos recursos conocidos principalmente como barrios “piratas”:

Atención!!!... Quince alcantarillados iniciados en 1965 en igual número de actores de la ciudad de Medellín, haciendo para ello la utilización de los sistemas de la mutua ayuda y de la acción comunal, quedaron concluidos en los primeros meses del presente año, de acuerdo a la declaración formulada por un portavoz oficial del departamento del ramo en la administración distrital.

Indicó asimismo el vocero oficial que, actualmente se están construyendo un total de 22 alcantarillados en diferentes sectores de esta capital, contando para ello con la colaboración de los vecinos de los distintos núcleos comunales y de los expertos de servicio en la oficina de acción comunal del distrito.⁶⁷

Fue evidente la rapidez con que se instalaron redes de alcantarillado, dando inicio a una carrera por el reconocimiento de los barrios construidos por fuera de la regulación urbanística. Con

⁶⁶ *Radio periódico el Clarín*, “el alcalde de Medellín recibió reiteración de ofrecimiento de ingenieros y arquitectos de último año para dirigir obras de alcantarillado en barrios subnormales” Medellín, 20 de octubre de 1961. AHM, Medellín, Tomo 91, f. 286: 286.

⁶⁷ *Radio periódico el Clarín*, “Terminaran 15 alcantarillados por sistema de acción comunal” Medellín septiembre 19 de 1966. AHM, Medellín, Folio 465, Tomo 271.

el apoyo de la comunidad entera, estos barrios lograron demostrar que lejos de ser lugares sin justificación legal, respondían a intereses socioculturales por mejorar la calidad de vida a través de sus derechos como ciudadanos, es decir, acceder a los servicios básicos como energía, acueducto y alcantarillado. También, estos organismos buscaron el apoyo del Estado por medio de contribuciones en material que les permitiera continuar con la realización del proyecto de alcantarillado. Ejemplo esto está el caso del Barrio Raizal:

Los vecinos del Barrio El Raizal parte alta, están ejecutando actualmente un alcantarillado por acción comunal en la carrera 31ª x calles 72, 73 y 74; dichos señores necesitan 3 libras de dinamita, 40 fulminantes y 15 pies de mecha para reventar unas piedras en las excavaciones que se están adelantando. Por lo tanto, puede usted entregarles éste material, siempre y cuando las Empresas fiscalicen su correcta utilización, que ésta Secretaría se los devolverá, una vez que esté en normal funcionamiento, ahora paralizado con motivo de las vacaciones de fin de año.”⁶⁸

De este modo, se puede constatar como las acciones de los ciudadanos contribuyeron al mejoramiento de su calidad de vida, a través de su participación en la construcción de servicios básicos, apoyados por EPM. Al igual que los vecinos del barrio el Raizal, fueron numerosos los barrios en toda la ciudad que optaron por acceder a la prestación de los servicios públicos y al mismo tiempo fomentar la cohesión social. Claro está, fue necesario el apoyo de ingenieros expertos y de EPM para implantar un sistema de alcantarillado moderno y congruente con lo que buscaba el plan regulador de la ciudad. De forma que, la construcción del sistema de alcantarillado por gestión de la Junta de Acción Comunal en distintas zonas de la ciudad, fue una labor habitual durante la década de los sesenta y setenta. En diferentes emisiones del noticiero *Radio Periódico el Clarín*, se confirma esta información:

⁶⁸ *Radio periódico el Clarín*, “Alcantarillado realizado por acción comunal en el barrio El Raizal” Medellín, 1966. AHM, Medellín, fondo alcaldía, Tomo 572, folios 652r-703r.

Varios alcantarillados en barrios del corregimiento de San Antonio de Prado serán construidos por medio de la utilización de los sistemas de mutua ayuda y de la acción comunal, según lo expresado por William Hínestroza, director de la oficina del ramo en el municipio de Medellín. Señaló el funcionario que los distintos habitantes del corregimiento de San Antonio de Prado contarán con la colaboración técnica de los expertos de la oficina de acción comunal del distrito, para lograr la construcción de modernos alcantarillados que irán a beneficiar distintos núcleos de la localidad.⁶⁹

La junta de acción comunal del barrio Santo Domingo Savio desarrolló en el presente año una benéfica labor logrando avanzar en formar gran parte la construcción del alcantarillado y una escuela en el sector la candelaria. Para el próximo año la junta comunal precedida por Antonio Muñoz desarrollará una gran actividad en el beneficio del barrio Santo Domingo Savio.⁷⁰

Si bien se evidencia la construcción del sistema de alcantarillado por parte de la comunidad, también se puede observar la ineficiencia de los administradores locales por responder a una alta demanda en cuestiones de servicios públicos en lugares periféricos. El surgimiento de nuevos núcleos poblacionales conocidos como barrios “piratas” o populares puso en evidencia la concentración en temas de progreso y modernización por parte de la elite, y la destinación de mayores recursos para las obras del centro y zonas principales de la ciudad, barrios de primera categoría y zonas industriales. Esta lógica explica la división del espacio urbano por sectores, clases y estratos, visible en la actualidad. Las condiciones de Medellín en 1950 en tanto ya eran las de una ciudad densamente poblada, generó una alta demanda de terrenos para la configuración de nuevas zonas habitables por parte de la población. Y al no contar con un lugar adecuado para establecerse, ni el apoyo del Estado en el tema de vivienda, surgieron barrios informales ocupando lotes desocupados.

⁶⁹ *Radio periódico el Clarín*, “acción comunal construirá alcantarillados en San Antonio de Prado” Medellín 29 de marzo de 1966. AHM, Medellín, Tomo 253, Folio 189.

⁷⁰ *Radio periódico el Clarín*, “construcción de alcantarillado por la acción comunal del barrio Santo Domingo Savio” Medellín 30 de diciembre de 1966. AHM, Medellín, Tomo 445, Folio 281.

Razón por la cual, durante los primeros años de la segunda mitad del siglo XX, algunas de las principales ciudades de Colombia comprendieron la necesidad de emprender planes urbanos, que garantizaran los avances técnicos para adentrarse en la carrera global por alcanzar un puesto importante entre las principales ciudades del mundo. Medellín no fue ajena a estas ambiciones y al reconocer la falta de técnicos locales formados en disciplinas como arquitectura y urbanismo, apostó por la asesoría de expertos extranjeros portadores de las ideas del urbanismo moderno, aquellos que garantizaron un plan vial para el desarrollo y la mejora en la infraestructura de toda la ciudad. Con este propósito, se creó la Oficina de Planeación en 1960 por el acuerdo 46 que propuso una ordenación de las diferentes partes de la ciudad y el aprovechamiento del área urbanizable, por ello en uno de sus artículos: “crease la Oficina de Planeación Municipal como entidad técnica de la administración, consultora y asesora del Consejo, el Alcalde y en general de los organismos municipales cuya acción sea determinante en regular, controlar y promover el desarrollo de la ciudad en sus aspectos sociales, económicos, físicos y político-administrativos.”⁷¹

Así surgieron proyectos para el desarrollo de vivienda, tales como Casitas de la Providencia (actual barrio Villa del Socorro) que, con apoyo de las entidades estatales, promovió la erradicación de los tugurios carentes de servicios de acueducto, alcantarillado y electricidad. Situación que en caso del sistema de alcantarillado se convirtió en un foco de alarma, porque las personas de pocos recursos en Medellín tomaban agua de los alcantarillados, según declaraciones del presidente de la fundación Casitas de la Providencia en 1961.⁷² Por lo tanto, este proyecto permitió que algunas

⁷¹ Acuerdo N° 46 *Crónica municipal* N° 1224 (Medellín) 17 de junio de 1960: 256

⁷² Radio periódico el Clarín, “El presidente de la fundación casitas de la providencia declaro que personas de pocos recursos en Medellín toman agua de los alcantarillados” Medellín, 6 de septiembre de 1961. AHM, Medellín, Tomo 87, Folio 173.

familias de las clases menos favorecidas consiguieran asegurar un techo con agua potable, electricidad y desagües.

Para la instalación de los servicios públicos domiciliarios del proyecto Casitas de la Providencia, se estimó un costo de dos y medio millones de pesos.⁷³ Sin embargo, el proyecto no fue suficiente para mitigar la fundación de nuevos barrios, que prosiguió en el oriente de la ciudad. Estos barrios clandestinos padecían limitaciones por las condiciones topográficas, la distancia del área urbana pero las personas preferían construir sus viviendas en dichos lugares, a la alternativa de pagar arriendo.

2.2 El surgimiento de barrios subnormales en medio la planeación urbana

La diferencia entre legalidad e ilegalidad de las construcciones estuvo, entonces, determinada por la posibilidad de acceso a los servicios públicos; y fue a partir de la prestación de dichos servicios, que se definieron las estrategias de integración de una gran parte de la ciudad que había sido construida por los propios pobladores.⁷⁴

Para el recuento acerca del desarrollo del sistema de alcantarillado de la ciudad de Medellín entre 1950 y 1970, es indispensable conocer el papel que cumplieron los barrios populares, llamados en la época como barrios “piratas”, subnormales o informales. Los cuales, al ser lugares de reciente creación debieron ser incorporados de manera ágil al plan de expansión de los servicios públicos domiciliarios, ya que en su gran mayoría carecían de un sistema de recolección de agua y de

⁷³ Radio periódico el Clarín, “La red de acueducto, la de energía y la de alcantarillado para casitas de la providencia cuesta dos millones y medio de pesos” Medellín, 9 de noviembre de 1961. AHM, Medellín, Tomo 93, Folio 28.

⁷⁴ Aníbal Lopera López, “Estado, planeación, territorio. Dinámica de los procesos socio-culturales en la transformación territorial”, *Anotaciones sobre Planeación*, Medellín, núm. 40, julio 1993.

desagüe, por tal razón, fueron un objeto de preocupación para su integración al plan urbanizador. En la imagen 3 se puede observar un mapa de 1960 de la oficina de planeación que permite ubicar dichos barrios.

Imagen 2. Mapa barrios subnormales 1960, Oficina de Planeación



Map Warper “Barrios subnormales 1960” https://mapwarper.net/maps/10573#Show_tab (Consultado el 5 de Julio de 2020)

El aspecto de estos lugares fue bastante rudimentario, sin un plan lógico y con recursos limitados; los pobladores construyeron sus viviendas de manera artesanal, en medio de la pobreza, sin suficientes, ni materiales adecuados y sin las medidas básicas para el bienestar de sus habitantes. Una noción de como lucían las viviendas en barrios de tercera generación o barrios subnormales a finales de los años 50’s, es la descripción del médico Héctor Abad Gómez, el cual transcribe en 1958 trabajos sobre parasitosis en las familias antioqueñas según sus condiciones económicas, culturales e higiénicas:

[...] visitamos repetidamente un grupo de familias en el barrio Castilla. Estas familias poseen casas pequeñas, mal edificadas y de condiciones higiénicas nulas: paredes de tapia, pisos de tierras y conviven con animales transmisores y portadores. Ni agua potable ni suficiente para su aseo personal, el de sus ropas y demás enseres de su hogar; el agua proviene de una quebrada sucia que queda lejos de las habitaciones; no hay letrinas y las deyecciones se efectúan a campo raso; padres e hijos laboran en medios que los ponen en peligro de contaminación y se ven obligados a tomar alimentos en tienduchas en las cuales no solo se alimentan, sino que, por su mala higiene son fuentes de nuevos contagios.⁷⁵

A partir de estas palabras, es sencillo esbozar el aspecto físico que poseían las viviendas de los barrios subnormales, además de comprender las principales necesidades de estas familias; el no contar con las condiciones apropiadas de vivienda, además de no tener acceso a un sistema íntegro de salud e higiene, facilitó la propagación de enfermedades. La carencia de servicios públicos en estas zonas provocó que muchas familias padecieran enfermedades gastro-intestinales, erupciones en la piel, disentería, entre otras, resultando como única solución la construcción de un sistema óptimo de agua potable y drenaje de aguas residuales, tal como lo expresa Héctor Abad Gómez: “de las familias que estudiamos, todas estaban parasitadas; tienen una pésima educación sanitaria y el único remedio sería proveerlos de agua abundante, inodoros o letrinas construidos técnicamente y sobre todo educación, que debe llevarse a cabo en todos los frentes posibles; en la casa por las enfermeras de salud pública y los inspectores sanitarios; en la escuela por los maestros y en los hospitales por los médicos.”⁷⁶

Años antes en 1956, durante una conferencia Abad planteó las bases de un plan de mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo antioqueño. Expresó que uno de los padecimientos de las familias antioqueñas, era la falta de servicios públicos domiciliarios:

⁷⁵ Héctor Abad Gómez “Bases para un plan de mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo antioqueño” Medellín, 1958-1960. BCG, Medellín, colección patrimonio, archivos personales, Héctor Abad Gómez, escritos, Folio 24.

⁷⁶ Abad Folio 7.

“novecientos sesenta mil antioqueños, es decir, más de la mitad de la población del departamento viven en casas que no tienen ni agua, ni luz, ni sanitarios, ni baños; un millón trescientos sesenta mil tienen parásitos intestinales de uno o varios tipos; 13.800 personas, entre niños y adultos jóvenes, mueren al año por enfermedades prevenibles como desnutrición, avitaminosis, diarreas, tuberculosis, tosferina, accidentes etc.”.⁷⁷ Estos temas fueron tratados por otras personas como el medico Ignacio Vélez Escobar, quién durante su alcaldía en 1968 expuso las cifras de mortalidad infantil en la década de los 60, debido a problemas sanitarios, enfermedades de origen hídrico y desnutrición:

Cuadro 2. Cifras de mortalidad infantil para Medellín

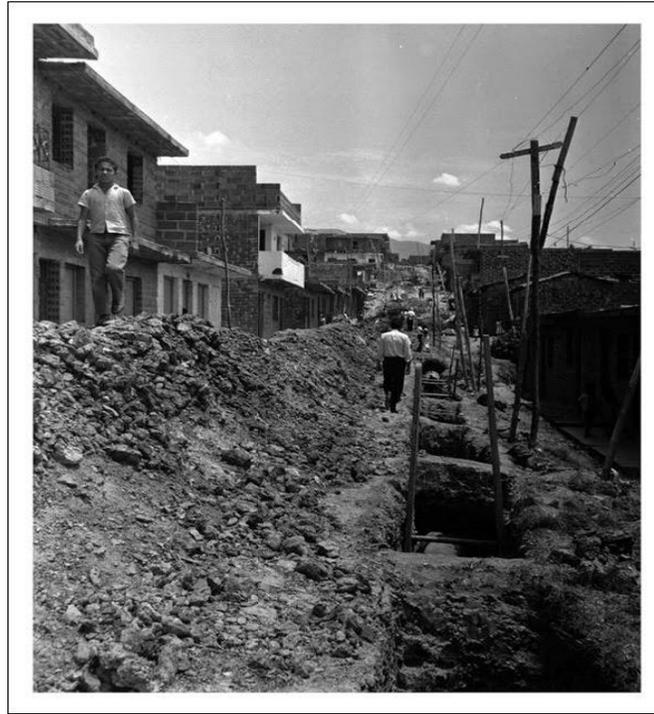
Año	Número total	Coef. x mil
1961	1.994	70.4
1962	2.036	66.9
1963	2.211	69.8
1963	2.140	67.7
1965	1.986	65.5
1966	1.952	63.2
1967	2.004	65.4
1968	1.672	56.6
1960	1.435	47.0

Que es Medellín, (Antioquia 1968-1970: Vélez Escobar). Medellín: Imprenta Municipal, 1970: 8-9.

A partir de estos escritos, quedan en evidencia las condiciones de las residencias de los barrios subnormales de mediados del siglo XX; hogares carentes de servicios de saneamiento básico, lo que originaba que la población estuviera ajena a las practicas apropiadas de higiene, tanto personal como del entorno, condición clave para mantener un buen estado de salud.

⁷⁷ Abad Folio 35.

Imagen 3 Castilla. Alcantarillado. Gabriel Carvajal. 1968. BPP



“Vida local e historia barrial. Castilla: Memoria y Territorio” Publicado por grupo interdisciplinar de investigación, *utopías y heteropías urbanas*, en: <http://utopiasyheterotopiasurbanas.blogspot.com/2014/12/vida-local-e-historia-barrial.html>

Gracias a la actividad investigativa de Héctor Abad Gómez se puede contar con datos precisos relacionados con la cobertura de los servicios básicos y las implicaciones derivadas de la carencia de un adecuado sistema de acueducto y alcantarillado, asuntos centrales para el desarrollo de la presente monografía. Aparte de ser un médico destacado que contribuyó con el desarrollo social de la ciudad, también fue mediador para que los ciudadanos comprendieran la importancia de la higiene y la salud pública para el bienestar físico. En la información del Concejo de Medellín se encuentran programas de obras públicas que apostaban al mejoramiento y progreso de estos lugares.

Un programa importante fue puesto en marcha en 1964, al ser creado el Fondo Rotario de Habitación de Barrios, por el sistema de valorización, al mismo tiempo que se dictaron otras disposiciones.⁷⁸ En la exposición de los motivos se muestra cómo la administración pretendía detener la expansión del fenómeno “barrios subnormales” a través de la intensidad en la ejecución de las obras para garantizar el desarrollo de los nuevos barrios, a través de acciones que no solo incluyeran la prestación de servicios públicos, sino que también garantizara la remodelación del barrio con el fin de lograr vinculación al desarrollo normal urbano:

Aunque el municipio viene desde la presentación del fenómeno pirata, invirtiendo grandes sumas en la apertura de vías y dotación de servicios a través de la Secretaría de Obras Públicas, con la colaboración efectiva de las Empresas Públicas, el fenómeno crece cada vez más y la acción pública es totalmente ineficaz para frenar su desarrollo y disminuir el déficit, haciéndose cada día más inalcanzable la meta de lograr que los habitantes residan en barrios que aunque modestos, si dispongan de los elementos esenciales a una vivienda higiénica y acogedora.⁷⁹

Para esto, fue necesario hacer un llamado a las Empresas Públicas a colaborar, así como a las entidades públicas y privadas que podían aportar al desarrollo del proyecto, porque según el Concejo Municipal este proyecto supliría las necesidades más grandes de la ciudad, a saber, el mejoramiento de los barrios habitados por familias de escasos recursos y muy especialmente en la dotación de aquellos servicios necesarios para la conservación de la salud.

Siguiendo esta propuesta, el mismo año de 1964 debido al crecimiento singular de la estructura urbana, se planteó el proyecto para reglamentar la prestación de servicios públicos en los barrios y urbanizaciones no legalizados y se dictaron otras disposiciones. A través de este proyecto fue posible conocer cómo en el municipio se calculaban 118.826 habitantes, o sea el 15%,

⁷⁸ A.H.M., Expedientes de Acuerdos. N° 1-30, 1964, Acuerdo N° 37, agosto 19-1964.

⁷⁹ A.H.M., Expedientes de Acuerdos. N° 1-30, 1964, Acuerdo N° 37, agosto 19-1964.

distribuidos en 15.279 viviendas que carecían total o parcialmente de servicios públicos. Según los expedientes de acuerdo del Concejo: “En desarrollo de este problema la Oficina de Planeación Municipal, las Empresas Públicas Municipales, la Secretaria de Obras Públicas Municipales, y esta misma corporación están efectuando remodelaciones y se han creado distintos fondos de habilitación de barrios subnormales para encaminar todo esfuerzo de la acción oficial a la solución en corto tiempo del auge de dichos barrios.”⁸⁰

La prestación de los servicios públicos a los barrios subnormales fue visto como la posibilidad de elevar el nivel de vida de los ciudadanos que habitaban estos lugares y cumplir con la higiene pública. Al contribuir con el progreso de estas zonas además se lograba el reconocimiento e incorporación de estos barrios a la sociedad. Esta estrategia del gobierno municipal y el trabajo comunal fue garantía para la ejecución de este proyecto. En el artículo primero se describe como los servicios de acueducto y alcantarillado se permitían a todas las edificaciones de la ciudad. Para disfrutar de energía y teléfono se exigía la construcción de las viviendas según las disposiciones municipales sobre zonificación y volumetría. Para esto, también fue necesario tomar medidas para la provisión de estos servicios a aquellos barrios subnormales construidos antes de esta estrategia. Por ello el Concejo dispuso que: “Las edificaciones levantadas antes de la vigencia, del presente acuerdo, sin sujeción a las normas municipales, en los barrios carentes de servicios públicos (barrios subnormales), pueden obtener la instalación de los servicios de acueducto y alcantarillado, sin necesidad de presentar planos, mediante el pago del impuesto a que se refiere el Art. 25 del Acuerdo N° 36 de 1964”.⁸¹ Así, empezó a ser evidente la necesidad de

⁸⁰ A.H.M., Expedientes de Acuerdos, N° 68-90, 1964, Acuerdo N° 83, dic. 9-1964

⁸¹ A.H.M., Expedientes de Acuerdos...

conceder a todos los habitantes de la ciudad las herramientas básicas para el desarrollo social y las condiciones óptimas para una vida digna. Este proceder hizo parte esencial del plan urbanizador que direccionó por años el progreso de Medellín.

Imagen 4. Convites para hacer el alcantarillado⁸²



Fotografía en el libro Historia del barrio Alfonso López Pumarejo.

2.3 Reglamentos urbanizadores

Otro aspecto importante fue la implementación de las normas urbanísticas, donde se procuró llevar un orden en temas de desarrollo poblacional, con el fin de obtener el control del crecimiento urbano.

Este tipo de estrategias se expusieron principalmente en la década de los sesenta, década donde se

⁸² Fotografía en el libro Historia del barrio Alfonso López Pumarejo. Escrito por Alfonso Palacio Cuartas. 1986, en: http://utopiasyheterotopiasurbanas.blogspot.com/2015/04/vida-local-e-historia-barrial_2.html (consultado el de mayo 2020).

desarrolló el proceso de profesionalización de la planeación urbana en Colombia. Según John Fredy Ramírez: “La forma de concebir la práctica profesional de la planeación urbana (PU) en Colombia dependió, durante la segunda mitad del siglo XX, de la opinión experta de profesionales especializados en temas urbanos. Especialistas que guiaron de manera coyuntural la elaboración de artículos académicos, documentos de políticas o planes urbanos.”⁸³

Durante los años 60 la administración de la ciudad buscó seguir los lineamientos de expansión con base al plan regulador. Sin embargo, la realidad que se vivía en la ciudad se alejaba de las pautas de crecimiento urbano propuesto en el proyecto, dado que el contexto socioeconómico de Medellín no permitió desarrollarlo al pie de la letra. A pesar de realizar inversiones en temas urbanísticos, la creciente creación de barrios subnormales carentes de servicios básicos hizo impidió la aplicación del plan establecido. Las acciones para tener una ciudad bien planificada no cesaron, a pesar de las dificultades señaladas. Para la consolidación de la planeación urbana en la ciudad de Medellín, se crearon proyectos como la adaptación al “reglamento de Urbanizaciones” en 1966, dónde se reconocía el avance tecnológico en prestación de servicios y la necesidad de elaborar normas legales que sintetizaran las especificaciones para un buen desarrollo técnico y económico de las áreas de urbanización:

El presente proyecto recoge las experiencias en materia de desarrollo de urbanizaciones del Acuerdo N° 38/1962. A medida que las nuevas circunstancias tecnológicas y los avances en servicios han demostrado la necesidad de elaborar normas legales que sinteticen las especificaciones para un buen desarrollo técnico y económico de las áreas de urbanización, se consignaron en él, estas nuevas técnicas y especificaciones en cuanto a secciones de vías, tributación de zonas verdes, servicios comunales, frentes de áreas de lotes, y normas claras para el comercio, la industria, la vivienda, y los servicios públicos, todo lo cual dio como resultante el reglamento de urbanizaciones de que nos ocupamos.

⁸³ John Fredy Ramírez Ríos, “La planeación urbana en Colombia: años sesenta-ochenta. Discursos, consultores y comunidades académicas”, *Revista de Estudios Sociales* No.40. Bogotá (agosto de 2011): 116.

Este proyecto se presenta como continuidad del proceso de planificación de la ciudad de Medellín, iniciado en 1950 con el Plan Piloto y estructurado a la luz de la zonificación, el plan vial, la sectorización, el plan de servicios comunales, la educación, la recreación física e intelectual, el mercadeo, etc. y los niveles de infraestructura y ética que necesita la comunidad de la ciudad.⁸⁴

Como el mismo acuerdo lo expresa, se pretendía principalmente dar continuidad al proceso de planeación de la ciudad, pero teniendo en cuenta las necesidades de la época, es decir, los problemas que implicaban el constante crecimiento en los denominados “Barrios Subnormales” y la proliferación de urbanizadores que actuaban fuera de las normas del Código de Urbanismo. Entonces, se pensaba contrarrestar estos fenómenos a través de trabajos orientados a la dotación de lotes o viviendas a las clases económicas más bajas. Con el fin de mantener la continuidad en la marcha del Plan Regulador por medio de la técnica moderna, se empezó a exigir autorización para ocupar ciertas áreas de uso público. Sin embargo, no fue posible poseer el control total, y en varias áreas de la ciudad se avivaba la expansión incontrolable de sectores no planificados, por lo cual surge la necesidad de autorizar urbanizaciones populares: “Es innegable que la actividad urbanizadora crece en la ciudad al margen de las disposiciones municipales, creando el hecho grave de un crecimiento urbanístico sin control y la falta de servicios públicos para los habitantes de dichos núcleos de población”⁸⁵

Este fenómeno, trajo consigo la necesidad de debatir la manera más hábil para reducir en los proyectos de colocación de redes de acueducto y alcantarillado los requerimientos establecidos por EPM, tal como especifica el artículo 6 del acuerdo 7 de 1965 donde se expresa que estas deberán estudiar de inmediato la manera de rebajar las especificaciones para el diseño y construcción de los

⁸⁴ A.H.M., Expedientes de Acuerdo N° 1-22, 1966, Acuerdo N° 16, febrero 11-1966

⁸⁵ A.H.M., Expedientes de Acuerdos N° 1-24, 1965, Acuerdo N° 7, febrero 16-1965.

servicios públicos en estas urbanizaciones.⁸⁶ Esto en cuanto a caudal de diseño, diámetros de tuberías, profundidades, materiales, etc., con el fin de que la dotación de estos servicios tuviera un costo mínimo. También se reguló en cuanto a las instalaciones domiciliarias de acueducto, alcantarillado e interiores de energía, para que EPM estudie la aplicación de plazos amplios a los propietarios.⁸⁷

⁸⁶ A.H.M., Expedientes de Acuerdos...

⁸⁷ A.H.M., Expedientes de Acuerdos...

Capítulo 3: Plan piloto de alcantarillado, un objetivo cumplido

Tras resolver la ruta urbanizadora que acogería la ciudad de Medellín a partir del levantamiento del Plan Piloto de Wiener y Sert y la puesta en marcha de EPM, la administración municipal adquirió un compromiso con la ciudad para garantizar la ejecución de proyectos urbanos, como la creación de un sistema de desagüe apropiado y moderno que garantizara el desarrollo óptimo de la ciudad. Para lograrlo, la oficina de planeación municipal junto con EPM orientó sus esfuerzos a cimentar el Plan Maestro de Alcantarillado, con el que se pretendió no solo lograr una alta cobertura en la zona urbana, sino también la mejora en las condiciones hídricas de los principales acuíferos de la ciudad. No se debe olvidar que Medellín contaba con más de 200 fuentes de agua que drenaban a su principal fuente, la cuenca hidrográfica del río Medellín, pero con el paso de los años el deterioro hídrico fue evidente y nació en la ciudad una nueva necesidad por resolver la problemática de contaminación que advirtieron las quebradas de toda la ciudad.⁸⁸

Debido a la “explosión demográfica” del siglo XX en Medellín, sumado a los malos hábitos de la población, la contaminación de los principales afluentes aumentó a niveles nunca antes vistos, causando el deterioro en la mayoría de las quebradas que corrían por la ciudad. Para contrarrestar esta situación la solución fue canalizarlas y cubrirlas, tal como lo expresa el señor Álvaro Salazar Arias en su artículo *Manejo de las aguas residuales en Medellín y en su Área Metropolitana*: “Cuando se empezaron a generar problemas de salubridad y olores, la reacción de la comunidad en

⁸⁸ Una cuenca es un área natural en el cual se aloja una red fluvial compuesta por un río principal y varias quebradas o fuentes de menos tamaño que alimentan y atraviesa una región. (sacado de: *los escolares y la cultura de los servicios públicos, Manual para el profesor*)

general fue la de cubrir las quebradas, proceso que se llamó entamboramiento. A las quebradas que están cubiertas se las denomina hoy en día coberturas. Esta situación se dio hasta bien avanzada la década de los años 60, y aún después se han presentado muchos casos, ante el afán de ganarle tierra a los retiros de las quebradas.”⁸⁹

Valga decir que el Plan Piloto de Alcantarillado contemplaba construir colectores paralelos a las quebradas y establecer un sistema de alcantarillado separado, en la cual las aguas residuales irían a unas plantas de tratamiento de agua residual y las aguas lluvias desembocarían directamente al río Medellín, con el fin de purificar los arroyos ya contaminados. Pero la consolidación del plan de alcantarillado por parte de las EPM llevo muchos años, dado que las condiciones urbanísticas de la ciudad no eran las mejores, y debido a la construcción desordenada de barrios y urbanizaciones no se respetó una estructura razonada ni planificada, con consideraciones de futuro. Debido a esto, para construir el nuevo sistema de drenaje de aguas fue necesario destrozarse muchas calles pavimentadas.

En 1955 EPM contrató el estudio para el diseño y construcción del sistema de alcantarillado de la ciudad a la firma consultora norteamericana Greeley y Hansen. Pero esta labor tomó varios años, e incluyó trabajos de valorización y planeación: “Los resultados de dicho estudio fueron entregados en 1957; comprendía cinco alternativas y la recomendación de construir alcantarillado separado y canales de desviación de aguas lluvias al pie de las laderas.”⁹⁰ Al estudiar y analizar el informe de Greeley y Hansen, la Junta Directiva de EPM adoptó en 1959 las recomendaciones en

⁸⁹Salazar Arias, Álvaro “Manejo de las aguas residuales en Medellín y en su Área Metropolitana” *Letras Jurídicas* 2.2 (1977): 35.

⁹⁰ Empresas Públicas de Medellín, “servicios de acueductos y alcantarillados breve relación histórica*” *revista Empresas Públicas de Medellín* 10.03-04 (1988): 16.

cuanto a la construcción de alcantarillado separado y tomaron la decisión de llevar a cabo el plan piloto de alcantarillado. Entre 1957 y 1962, la División del Alcantarillado realizó los trabajos de campo y de diseño de las obras consideradas en la alternativa escogida.⁹¹ Pero sólo fue el 23 de septiembre de 1960 que *Radio Periódico Clarín* informó al público la terminación del Plan Piloto de Alcantarillado (PPA) y estimó que para 1961 se estaría dando inicio a los trabajos.⁹² Entonces el Departamento de Valorización se propuso abrir licitaciones para contratar asesorías en los nuevos ensanches de alcantarillado. Una vez recibido el PPA se convirtió en la piedra angular para control de la contaminación del río Medellín, al cual se han sujetado las acciones a seguir.⁹³ Gracias al estudio en mención, la ciudad por primera vez se comprometió a la construcción de un sistema de alcantarillado óptimo y se interesó por las condiciones ambientales en que se encontraba el río Medellín.

A partir de ese momento, Medellín comenzó a considerar el tratamiento de aguas residuales como solución para el estado de contaminación en que se encontraba el río. Sin embargo, explica Álvaro Salazar , que “en los estudios sobre la recolección y tratamiento de las aguas residuales realizados entre 1955 y 1957, recién creada las Empresas Públicas de Medellín, ya se recomendaban los sitios y tipos de tratamiento para las aguas residuales; pero el tema no fue fácilmente acogido por una ciudad que todavía no entendía esta problemática, no disponía de

⁹¹ Empresas Públicas de Medellín, “servicios de acueductos... Pág. 17.

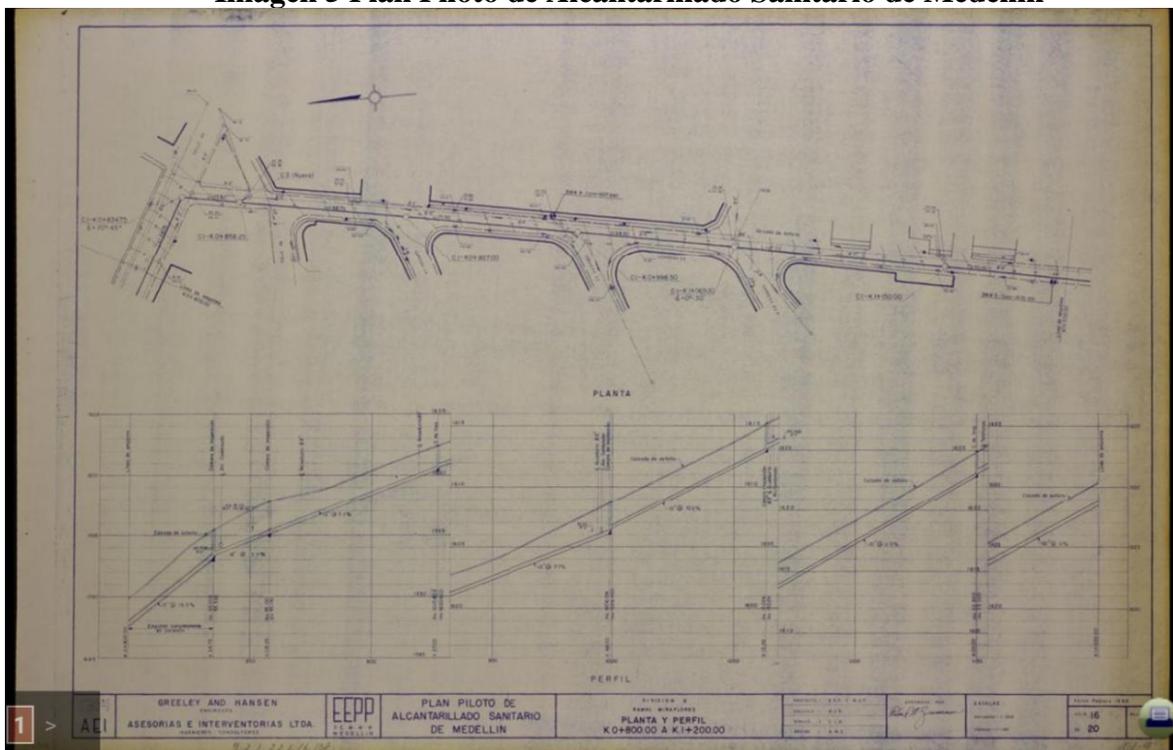
⁹² Radio periódico el Clarín, “las Empresas Públicas terminaron estudios preliminares para construcción de alcantarillado en la ciudad” Medellín 23 de septiembre de 1960. AHM, Medellín Folio 120 Tomo 53.

⁹³ Estado de la contaminación del Río Medellín, por las Empresa Públicas de Medellín y la Universidad Nacional. Medellín, 1973. Pág. 8

personal técnico con experiencia en el tema y tenía serios problemas de abastecimiento de agua[...]]”⁹⁴

En el Archivo Histórico de Medellín, se encuentra un bosquejo de la propuesta para la red de alcantarillado realizado por la firma Greeley & Hansen, dónde se puede apreciar el diseño propuesto en 1957. En dicho plano se plasma la red de acueducto, la red de recolección de aguas pluviales y la red de alcantarillado. Cabe resaltar que el boceto cuenta con información precisa, en cuanto a la cantidad de cámaras de inspección, cajas colectoras, diámetro de las tuberías, contadores etc.

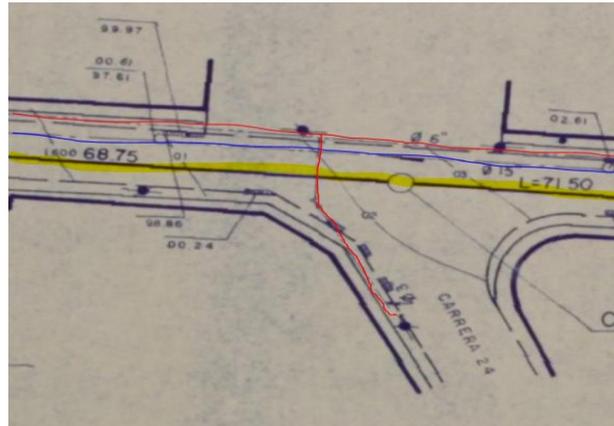
Imagen 5 Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de Medellín



Planeación, “Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de Medellín” Medellín 1961. AHM, (Medellín f1, planos, febrero de 1968), en: https://ahmedellin.janium.net/janium-bin/janium_zui.pl?jzd=/janium/Documentos/AP/PLANOS/AHM-F1-Planeacion-Planos505942.jzd&fn=505942

⁹⁴ Álvaro Salazar Arias, “Manejo de las aguas residuales en Medellín y en su Area Metropolitana” *Letras Jurídicas* 2.2 (1977): 35.

Imagen 6. Detalle plano Plan Piloto de Alcantarillado Sanitario de Medellín



Línea roja: red acueducto
Línea azul: aguas pluviales
Línea amarilla: alcantarillado

En principio, para llevar a cabo el PPA, Empresas Públicas de Medellín contó con el apoyo económico de recursos extraordinarios, como apoyos financieros de empresas privadas y préstamos bancarios, dado que durante la primera etapa del desarrollo del Plan Piloto se estimó una suma de 40 millones de pesos y las Empresas Públicas en el momento solo producían para su propio sostenimiento⁹⁵. Por esto, desde antes de llevar a cabo el desarrollo del Plan Piloto se realizaron gestiones de financiación con diferentes entidades, ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Federación Nacional de Cafeteros⁹⁶, a los cuales se le solicitó un empréstito que sería destinado tanto para el alcantarillado y por el cual se debió esperar varios meses para que fuera aprobado. EPM elaboró un informe para el BID con el fin de sustentar la solicitud de empréstito al cual se denominó “Aplicación del Plan Piloto para el Alcantarillado Sanitario de la ciudad de

⁹⁵ Radio periódico el Clarín, “el plan de alcantarillados para Medellín vale 40 millones de pesos” Medellín 29 de marzo de 1960. AHM, Medellín Folio 107 Tomo 32

⁹⁶ Empréstitos Internos - Empréstito adquirido por las Empresas Públicas de Medellín a la Federación Nacional de Cafeteros por la suma de US\$1.000.000 para compra de tubería para el alcantarillado de Medellín Archivo General De La Nación Dirección Nacional del Presupuesto Sección de Crédito Público, 1960 caja 14, carpeta 45, folios: 192-252.

Medellín: elaborado por la firma Greeley and Hansen y revisado por los Departamentos Técnicos de las Empresas Públicas de Medellín con la colaboración de la Oficina Sanitaria Panamericana”.⁹⁷

En el informe se puede resaltar las cartas del gerente Luis Echavarría Villegas y de John Arango Osorio, tesorero general, dirigidas al embajador de Colombia en Washington, al director del Consejo Nacional de Política Económica y Planeación, al coordinador de los programas de Organización Mundial de la Salud en Colombia y al director de la Organización Panamericana de la Salud, entre otros, principales involucrados en este tema de desarrollo para Medellín. En estas se manifestaba el alto costo del proyecto y su baja productividad por lo cual requería de condiciones especialmente favorables de plazo y bajo tipo de interés, sin las cuales sería inútil pensar en iniciar esta importante obra.⁹⁸ En el citado informe también se documentan las mejoras realizadas por EPM en la red de alcantarillado, demostrando que en un lapso de cinco años; de 1956 a 1961 la red creció en un total de 282.2 km. Tal como lo muestra la siguiente gráfica:

Cuadro 3. Mejoras y adiciones en la red de alcantarillado 1956/1961

Año	Aguas Negras	Aguas Lluvias	A. Combinadas
1956	13.8 kms.	9.2 kms.	16.7 kms.
1957	21.2 ''	14.2 ''	17.7 ''
1958	18.9 ''	10.8 ''	20.6 ''
1959	26.0 ''	19.5 ''	18.9 ''
1960	27.5 ''	21.3 ''	18.3 ''
1961	31.2 ''	23.2 ''	13.3''

OPS; EOM; Greeley and Hansen, *Aplicación del plan piloto...* Pág. 43.

⁹⁷ OPS; EOM; Greeley and Hansen, *Aplicación del plan piloto para el alcantarillado sanitario de la ciudad de Medellín: informe al Banco Interamericano de Desarrollo para sustentar una solicitud de empréstito*, (Medellín: EEPMM (Empresas Públicas de Medellín) 1982): 138.

⁹⁸ OPS; EOM; Greeley and Hansen, *Aplicación del plan piloto...* Pág. 20

Sin embargo, los avances logrados hasta 1961 no era suficientes para suplir la necesidad de toda la ciudad, porque implicaba trabajos de restauración de la antigua red, el establecimiento de una red separada y la construcción de todo un sistema en las nuevas zonas pobladas. Por tal razón EPM permitió que las juntas de acción comunal tomaran cartas en el asunto, y aprobó que los habitantes de los barrios populares construyeran las redes de alcantarillado necesarias para disfrutar de este servicio, claro está, bajo parámetros e indicación que personal capacitado les brindaran. Con base en este tipo de argumentos se logró el préstamo de 40 millones de dólares por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, el cuál concedió un plazo de cuarenta años, tal como lo informó Álvaro Mesa Jaramillo para *Radio periódico el Clarín* el 19 de octubre de 1961.⁹⁹

Imagen 7. Obras de acueducto y alcantarillado La Estrella-Itagüí



Aunque la foto no pertenece a un barrio pirata de la ciudad de Medellín, si representa la realidad que vivían varias comunidades dentro del área metropolitana, porque debemos recordar que Empresas Públicas se encargó de llevar los servicios públicos domiciliarios a todo el valle de aburra. EPM 60 años, en:

http://fotosgrupoepm.com/displayimage.php?album=1613&pid=71673#top_display_media

⁹⁹ Radio periódico el Clarín, “El BID prestara 40 millones de dólares para el alcantarillado de Medellín” Medellín 19 de octubre de 1961. AHM, Medellín Folio 230 Tomo 91

La oportunidad de poseer un sistema de drenaje que garantizara el tratamiento de aguas negras constituía una solución a la amenaza permanente de epidemias para la ciudad de Medellín. Y aunque, el inicio de obras significó convivir con incomodidades (polvo, pantano, huecos, etc.) en sus vecindarios, esto no fue problema para la ciudad, ya que el beneficio sería mayor. Situación que muestra Alonzo Campuzano y Martiniano Urrego en la revista *Saeta* de 1967. “Muy pronto importantes vías de la ciudad se verán interceptadas por brechas profundas para la instalación de las tuberías de concreto que en diámetros desde 8” hasta 2.50 metros, significarán la modernización de un servicio de trascendental repercusión para la higiene ambiental.”¹⁰⁰ Además de afirmar qué: “Las incomodidades transitorias a que estarán sometidos los medellinenses por un tiempo reducido al mínimo de acuerdo con el plan acordado por los diseñadores del proyecto, tienen plena justificación por los beneficios que la obra representa para la salud del conglomerado”.¹⁰¹ También se manifestaba la preocupación social que el Estado colombiano tenía con la población medellinense por el abastecimiento de agua potable y la disposición de las aguas negras. Medellín fue modelo para que otras ciudades colombianas emprendieran proyectos de la misma magnitud.

¹⁰⁰ Alonzo Campuzano y Martiniano Urrego, “Alcantarillado sanitario para Medellín” *Saeta* No. 8 (1967): 2.

¹⁰¹ Alonzo Campuzano y Martiniano Urrego, “Alcantarillado... Pág.4.

Imagen 8 Trabajos de alcantarillado



EPM 60 años – instalación de tubería Plan Piloto de Alcantarillado, en: [Trabajos_de_alcantarillado_en_el_municipio_de_Bello_-_Carrera_45_x_calles_51_-_52.](#)

Imagen 9 Construcción de alcantarillado



EPM 60 años – instalación de tubería Plan Piloto de Alcantarillado, en: [Plan_piloto_construccion_de_alcantarillado_-_Calle_Ayacucho.jpg](#)

Imagen 10. Plan Piloto de Alcantarillado 1969



EPM 60 años – instalación de tubería Plan Piloto de Alcantarillado
en: Plan_piloto_alcantarillado_agno_1969.jpg

3.2 Aumentos en el presupuesto

A pesar de contar con un proyecto respaldado y viable para toda la ciudad, esto no fue suficiente para que el Plan Piloto de Alcantarillado pudiera ejecutarse satisfactoriamente. La necesidad de nuevos fondos para continuar con la construcción de este proyecto se hizo cada vez más acuciante. Razón por la cual, EPM decidió continuar con las acciones para conseguir otros préstamos que garantizaran la continuación de las obras. Una cronología del proceso fue publicada en la revista institucional de EPM:

Durante la gerencia de Alejandro Uribe Escobar (1963-1966), se actualizaron los estudios del plan maestro de alcantarillado realizados por la firma Greeley y Hansen en 1957 y se emprendieron gestiones para obtener financiación de la Agencia Internacional de Desarrollo, con el fin de acometer el plan de ampliación del alcantarillado en los cinco años siguientes, lo que se logró en 1965. Pero solamente finalizando el quinquenio siguiente se pudo iniciar la primera etapa del plan piloto de alcantarillado. A finales de este primer periodo de vida autónoma (1955-1970), se construyó buena parte de la red sanitaria para aguas residuales, la

cual se incrementó entre los años 60 y 70 de 42.000 a 379.630 metros de longitud, lo que significó una mejora sustancial en el bienestar de la población. La longitud total de la red, que comprende tuberías para aguas lluvias y usadas, pasó de 383.300 metros a 1.105.650 metros como sea que se multiplicó casi por tres.¹⁰²

En cuanto a presupuesto, las cifras fueron cada vez más inciertas y los empréstitos entre las diferentes entidades se hicieron cada día más necesarios, por esto, en las noticias de junio de 1966 se informa que: “En cuantía superior a los cien millones de pesos fue calculado hoy el valor de los ensanches para el programa del alcantarillado en todos los sectores de la ciudad de Medellín para los próximos ocho años, según la declaración formulada por el docente Alejandro Uribe escobar, gerente general del organismo autónomo de las empresas públicas de esta capital.¹⁰³ Así que, aunque el Banco Interamericano de Desarrollo apoyó la ejecución del Plan Maestro de Alcantarillado, no fue la única entidad en facilitar los medios económicos para que este proyecto se realizara a cabalidad. Otros organismos que aportaron recursos financieros fueron la Federación Nacional de Cafeteros y la Agencia Internacional de Desarrollo. Tal como se registró en el *Radio periódico el Clarín* de julio de 1967, la Agencia Internacional de Desarrollo (Aid) prestó 14 millones de pesos para proseguir con el programa de alcantarillado en distintos sectores de la ciudad.¹⁰⁴

Por otro lado, el mismo medio informativo reitera el papel del sector cafetero: “Atención a la financiación de alcantarillados y acueductos, viene atendiendo actualmente la Federación Nacional de cafeteros, en diferentes regiones del departamento de Antioquia, dijo el Dr. Alfonso

¹⁰² Empresas Públicas de Medellín, “Despegue y consolidación. 1955-1970”, *revista Empresas Públicas de Medellín* 15.04 (2005): 77-91.

¹⁰³ Radio periódico el Clarín, “Las empresas públicas contrataran empréstito para alcantarillado” Medellín, 26 de junio de 1966. AHM, Medellín, Tomo 80, Folio 204: 667.

¹⁰⁴ Radio periódico el Clarín, “prestamos de la agencia internacional de desarrollo para financiar programas de alcantarillado en Medellín” Medellín, 4 de julio de 1967. AHM, Medellín, Tomo 300, Folio 161: 229.

Correa Bernal, alto ejecutivo de ese organismo. Señaló que las construcciones de tales obras que higienizarán varias zonas de sección del país se invertirán varios millones de pesos.”¹⁰⁵ Los préstamos para financiar los programas de alcantarillados en la ciudad de Medellín fueron cada vez más elevados a partir de 1967, momento en el cual se evidenció la ejecución de la primera etapa del Plan Piloto de Alcantarillado para la ciudad.

A manera de epílogo se puede agregar que en 1991, al momento de aprobarse el acuerdo municipal “para el manejo integral de la cuenca del Río Medellín, con sus afluentes y zonas aledañas”, se hizo un recuento histórico de la historia del río y sus quebradas. Se aludió a la construcción de coberturas de muchas quebradas “a las cuales no se les conoce exactamente su recorrido”. Se calculó un total de 44 quebradas que llegan al río que, junto con sus afluentes llegaban a una cifra cercana a 220, a las cuales los habitantes arrojan basuras. Este panorama se completó con lo siguiente:

“Desde 1957 hay un plan piloto de alcantarillado para el Valle de Aburrá y desde luego ello no puede ser competencia exclusiva del ente autónomo. Es preciso sumar y sumar opciones y posibilidades para despejar los grandes colectores y las plantas de tratamiento a lo largo de todas las jurisdicciones del cauce. En esto debe estar comprometida esta generación como aporte a las venideras [...] El acelerado proceso de urbanización e industrialización han convertido a las redes de alcantarillado en estructuras obsoletas, que descargan en las diferentes quebradas, alterando el drenaje natural y artificial de la ciudad. Este aspecto ha producido modificaciones importantes en el equilibrio ecológico sobre todo en las áreas más densamente pobladas y generando problemas sanitarios de salubridad.”¹⁰⁶

Considerando el tiempo transcurrido desde el inicio del proceso de ejecución del plan piloto de alcantarillado, es posible observar que el crecimiento poblacional incesante y sus demandas por

¹⁰⁵ Radio periódico el Clarín, “Federación de cafeteros financia construcción de acueductos y alcantarillados”, Medellín, 19 de Julio de 1967. AHM, Medellín, Tomo 301, Folio 506: 209.

¹⁰⁶ AHM, Fondo Concejo, Serie Expedientes de Acuerdo 01-20.1992, fol. 59.

servicios públicos ha desbordado los esfuerzos de control y planificación del municipio y de EPM. Es palpable que dicho plan no se ejecutó a cabalidad, ejemplo de ello fue que no se construyeron los colectores de aguas negras paralelos al río y por ello las quebradas contaminaban al río Medellín: “En muchos sitios de la ciudad, los cauces naturales se han convertido en verdaderos caños de aguas negras”.¹⁰⁷ Se trataba de un contexto en el que los estragos por los desbordamientos de las quebradas y la fetidez del río afectaban a amplios sectores de la población.

Para buscar solución a esta problemática, el Concejo de la ciudad estaba considerando la creación de un ente autónomo para el manejo y gestión ambiental del río y sus afluentes, complementando los esfuerzos de EPM, cuyo ámbito de acción desde 1989 se restringía al “manejo y mejoramiento del medio ambiente en lo que hace relación con la prestación de estos servicios”. Estas consideraciones se concretaron por el acuerdo 04 de 3 de abril de 1992, que facultó al alcalde para organizar y poner en funcionamiento un ente administrativo dedicado al manejo integral de la cuenca del Río Medellín, con sus afluentes y zonas aledañas. Dicho acuerdo se concretó posteriormente con la creación del Instituto Mi Río.

¹⁰⁷ AHM, Fondo Concejo, Serie Expedientes de Acuerdo 01-20.1992, fol. 59.

Conclusiones

La segunda mitad del siglo XX significó para Medellín un avance importante en temas urbanísticos, comenzando a desarrollar proyectos significativos para la ciudad bajo normativas de carácter nacional y municipal; aquellas que dieron pie a optimizar el equipamiento urbano y la prestación de servicios públicos. Debido al crecimiento acelerado que vivió la ciudad durante los últimos años de la primera mitad del siglo XX, se implementaron planes reguladores con el fin de articular a la ciudad bajo parámetros urbanos que garantizaron el accenso al mercado internacional.

Para mejorar la prestación de servicios públicos fue fundamental la existencia de una entidad pública encargada del funcionamiento integrado de los servicios de luz, agua, alcantarillado y teléfono. Nos referimos a EPM, empresa que se dio a la tarea no solo de integrar y mejorar la prestación de servicios, sino también llevar a cabo proyectos como la restructuración del sistema de alcantarillado, para que la ciudad contara con una red de saneamiento básico suscrito a los estándares técnicos de países desarrollados. Para la creación de EPM, el alcalde Darío Londoño, presidente del Consejo Administrativo de la ciudad hizo la gestión legal necesaria antes el gobierno nacional. La expedición de la norma correspondió a la Asamblea Nacional mediante un acto que autorizó la creación de establecimientos públicos, dotados de personería jurídica autónoma, otorgando al legislador la autorización para que los departamentos y municipios crearan establecimientos de esta naturaleza en sus respectivos territorios.

Después de iniciar EPM puso en marcha el Plan Piloto de Alcantarillado, proyecto que intensificó las acciones del municipio para mejorar el sistema de desagüe de la ciudad, además de lograr una mejora en el saneamiento básico e higiene de los habitantes. Con la adopción del Plan Piloto de Alcantarillado, se comenzaron a ejecutar obras de construcción en varias zonas de la ciudad, ubicando grandes contenedores de cemento a las orillas y aceras de las distintas zonas y barrios donde se construía y mejoraba la red de alcantarillado. Hecho que significó el desarrollo en cuanto a saneamiento y prestación de servicios para los habitantes. Debe señalarse que, para las comunidades, el proceso constructivo significó el convivir con gigantescos tubos sin medidas ni la señalización para la protección de los ciudadanos, dando origen a muchos accidentes; además, al observar las fotografías, se puede resaltar las condiciones en que laboraban los responsables de instalar los tubos, sin uniformes ni protección básica para prevención de incidentes.

Esta investigación acerca de la construcción de la red de alcantarillado a mediados del siglo XX, coincide con la industrialización y el crecimiento desmedido del área urbana. Se puede identificar particularidades dentro de la ciudad que marcaron el desarrollo social de la misma, como la carencia de prácticas higiénicas por falta de recursos y de educación en tal sentido. El contar con un sistema de desagüe decoroso influyó en la buena acogida del discurso médico y la puesta en marcha de prácticas higiénicas propicias para el mejoramiento en la calidad de vida de los medellinenses. Además, permitió que muchas familias disminuyeran el riesgo de contraer enfermedades gastrointestinales y reducir la tasa de mortalidad, ya que al remplazar las antiguas redes de alcantarillado se redujo el riesgo de contaminación de las aguas limpias. Este cambio no solo permitió proyectar la imagen de una ciudad construida con parámetros urbanísticos y de

higiene pública. Por último, la extensión de redes de alcantarillado permitió incorporar sectores marginales a los procesos de regulación urbana.

Fuentes y Bibliografía

Fuente manuscrita

Archivo Histórico de Medellín (AHM), Medellín.

Fondo Alcaldía, Sección Obras Públicas.

Fondo Alcaldía, Sección Departamento de Administración y Planeación.

Radioperiodico el Clarín, sección noticias locales

Biblioteca Carlos Gaviria

Colección patrimonio, archivos personales

Prensa

Diario Oficial (Bogotá) 1950-1970

Bibliografía

Agüero García, Javier, “América Latina Durante La Guerra Fría (1947-1989): Una Introducción”, *InterSedes*, 17.35 (2016).

Álvarez Arboleda, Carlos Augusto, “inicios del alcantarillado en Medellín (Colombia), 1920-1955” *Historelo.rev.hist.reg.local* 7.14 (2015) P. 251-284.

Álvarez Arboleda, Carlos Augusto, "Inicios del alcantarillado en Medellín (Colombia), 1920-1955" (Tesis, Universidad Nacional de Medellín, 2014) 101.

Bravo Betancur, José María, “río Medellín el futuro del río está en manos de los habitantes del Valle de Aburra” *Apuntes históricos sobre ingeniería en Antioquia tomo III siglo XX* ed. José María Bravo Betancur (Envigado: Fondo Editorial EIA, 2013) 141.

Bravo Betancur, José María, “Alcantarillados: La polución de la mayoría de las fuentes de agua llevó a una reflexión de la ingeniería y a dar respuesta”, *Apuntes históricos sobre la ingeniería en Antioquia*, Tomo III - siglo XX (Envigado: Fondo Editorial EIA, 2013) 261.

Betancourt Mendieta, Alexander, “las ciudades y las ideas: interpretación de una sociedad nueva” *Cuadernos Americanos* 77 (1999) 177-188.

- Botero Herrera, Fernando, “Los primeros esbozos de regulación urbana en Medellín y sus principales obstáculos (1890-1950)” *Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo* 40 (1993): 90-104.
- Botero Herrera, Fernando, *Medellín 1890-1950, historia urbana y juego de intereses* (Medellín: Universidad de Antioquia 1996): 360.
- Campuzano, Alonzo y Urrego, Martiniano, “Alcantarillado sanitario para Medellín” *Saeta* 8 (1967): 24.
- Empresas Públicas de Medellín, “servicios de acueductos y alcantarillados breve relación histórica*” *Revista Empresas Públicas de Medellín*, 10.03 (1988): 5-17.
- Empresas Públicas de Medellín, “Despegue y consolidación. 1955-1970”, *revista Empresas Públicas de Medellín* 15.04 (2005): 77-91.
- Espinal Pérez, Cruz Helena, “El proceso de modernización y las transformaciones en la concepción de la higiene y la salud. Medellín, 1950-1970” *Todos somos historia*, 2 (2010) 165-182.
- Eastman, Juan Carlos, “Frente nacional: Lleras Camargo y Valencia” *Gran enciclopedia de Colombia*, dir. Fernando Wills Franco (Bogotá: Printer Colombiana S.A., 2007) 356.
- Gómez, Abad, *Teoría y práctica*. Medellín: Editorial Universidad de Antioquia, 1987, Pág. 200.
- García Estrada, Rodrigo, “El agua en la vida de la ciudad”. En *Sociedad de Mejoras Públicas de Medellín: cien años haciendo ciudad*. Medellín: La Sociedad, 1999. Pág. 194.
- Guerra Vilaboy, Sergio, “Etapas y procesos en la historia de América Latina”, *CLASCO Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales* 2 (1997).
- Jaramillo Álzate, José, *José María Bernal, su vida y su obra: el ciudadano, el industrial, el político*. (Medellín: Editorial Etcétera, 1995) 197.
- Jaramillo, Juan David, “Medellín: algunos conceptos sobre la higiene”, *ICONOFACTO* 4 (2008): 52-65.
- Jaramillo, Juan David, “Medellín: algunos conceptos sobre la higiene”, *ICONOFACTO* 4 (2008): 52-65.
- Lopera López, Aníbal, “Estado, planeación, territorio. Dinámica de los procesos socio-culturales en la transformación territorial”, *Anotaciones sobre Planeación*, Medellín40 (1993).

- Londoño Blair, Alicia, *El cuerpo limpio: Higiene corporal en Medellín, 1880-1950*, Medellín, Editorial Universidad de Antioquia, 2008.
- Londoño Villa, Darío. “Creador del establecimiento autónomo Empresas Públicas de Medellín EPM” (Medellín: 2001) 33. Machado, Absalón, "La economía cafetera en la década de 1950", en <file:///C:/Users/marce/Downloads/Dialnet-LaEconomiaCafeteraEnLaDecadaDe1950-4935024.pdf>. 185.
- Mejía, Germán Rodrigo, “la pregunta por la existencia de la historia urbana”, *Historia Crítica* 18 (1999): 23-36.
- Mejía Pavony, Germán Rodrigo. “Aspectos del tránsito de la ciudad burguesa: gobierno y equipamiento urbano en Bogotá 1860-1910”, *La investigación regional y urbana e Colombia. Desarrollo y territorio 1993-1997*.
- Melo, Jorge Orlando. “El Frente Nacional: 1957-1974” *Historia mínima de Colombia: la historia de un país que ha oscilado entre la guerra y la paz, la pobreza y el bienestar, el autoritarismo y la democracia*. (Madrid: El Colegio de México; Turner Publicaciones, 2017) 330.
- Nercesian, Inés, “Ideas, pensamiento y política en Argentina, Brasil, Chile y Uruguay, entre los cincuenta y los sesenta Trabajo y Sociedad”, *Trabajo y sociedad* 19 (2012): 393-415.
- Pardo Motta, Diego Nicolás, *Laureano Gómez Castro y su proyecto de reforma constitucional (1951-1953)* (Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2008) 180.
- Perfetti Verónica, Tres proyectos para un deseo la ilusión de una ciudad. *Historia de Medellín*, Compañía suramericana de seguros, editor Jorge Orlando Melo. Tomo I. 1996. Pag102.
- Pérez Pinzón, Luís Rubén *Beneficencia, Higiene y Salud Pública en Colombia: La experiencia médico-sanitaria en Santander. Siglos XIX y XX*. (Bucaramanga: Universidad Industrial de Santander, 2013) 515.
- Perfetti del Corral, Verónica. La ciudad moderna en Las transformaciones de la estructura urbana de Medellín: informe final. Santafé de Bogotá: Fundación para la Promoción de la Investigación y la Tecnología, 1994.
- Ramírez Ríos, John Fredy, “La planeación urbana en Colombia: años sesenta-ochenta. Discursos, consultores y comunidades académicas”, *Revista de Estudios Sociales* 40 (2011): 116.

- Regular lo irregular, *universo centro* 91 (2017) <https://www.universocentro.com/NUMERO91/Regular-lo-irregular.aspx>.
- Reyes Cárdenas, Catalina, *Aspectos de la vida social y cotidiana de Medellín 1890-1930*. Bogotá: Colcultura (Instituto Colombiano de Cultura), 1996.
- Romero, José Luis, *Latinoamérica: las ciudades y las ideas* (México: Siglo XXI Editores, 1984).
- Romano, Silvina María, “La integración económica latinoamericana y las relaciones político-económicas con Estados Unidos (1960-1973)” *red de bibliotecas virtuales de ciencias sociales de América latina y el caribe CLACSO* (2005) 395. Reyes, Catalina, “Vida social y cotidiana en Medellín. 1890- 1940”. *En Historia de Medellín Tomo II*. (Medellín: Medellín: Suramericana de Seguros, 1996): 986.
- Restrepo Uribe, Jorge. Jorge Restrepo Uribe, su influencia en el desarrollo de Medellín, Fundación Antioqueña para los Estudios Sociales FAES, especial editores: Medellín 1992. Pág. 114.
- Rueda Enciso, José Eduardo, “Historia actual” *Enciclopedia de Colombia* Ed. Carlos Gispert (Barcelona: OCEANO GRUPO EDITORIAL, S.A., AÑO) 461.
- Sepúlveda Franco, Álvaro. “Las juntas de acción comunal, origen y desarrollo histórico” <http://files.juntalospinos.webnode.es/200000031-d7444d83de/61.pdf> (08/03/2020).
- Salazar Arias, Álvaro “Manejo de las aguas residuales en Medellín y en su Área5 Metropolitana” *Letras Jurídicas* 2.2 (1977): 25-40.
- Sanín Santamaría, Juan Diego, "De puertas para adentro. Recuerdos de la vida domésticas durante el siglo XX en Medellín". *En Todos Somos Historia*. Medellín: suramericana (2010): 199-216.
- Sañudo Vélez, Luis Guillermo, "Ocio y vida cotidiana en Medellín en el siglo XX". *En Todos Somos Historia*. Medellín: suramericana (2010): 79-94.
- Tamayo Acevedo, Jaime Hernán, *Salud Pública e historia de la Salud Pública. Una relación necesaria, en Salud y Salud Pública aproximaciones históricas y epistemológicas*. (Medellín: Universidad de Antioquia, 2013) 59-84.

Tarchópulos, Doris. La ciudad colombiana y los ensayos de laboratorio de la ciudad funcional. A: Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo. "V Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo (Barcelona-Buenos Aires: DUOT, junio 2013) 260-274.

Toro, Constanza, "Medellín: desarrollo urbano. 1880-1950" Historia de Medellín. Vol. 1. Jorge Orlando Melo (Medellín: Suramericana de Seguros, 1996) 986.

Villegas Botero, Luis Javier, "La provisión de agua y luz en Medellín". *En Todos somos historia* (2010): 147-164.

"Vida local e historia barrial. Castilla: Memoria y Territorio" Publicado por grupo interdisciplinar de investigación, *utopías* y *heteropías urbanas*, en: <http://utopiasyheterotopiasurbanas.blogspot.com/2014/12/vida-local-e-historia-barrial.html>