**Los ODS y el plan de desarrollo 2016-2019 en El Carmen de viboral: Una mirada desde la formulación presupuestal de los proyectos sociales**

**Joan Stiven Cardona Calle**

Joan.cardona@udea.edu.co

**Aldair Alejandro Gómez Santa**

Aldair.gomez@udea.edu.co

**Juan Pablo Osorio Ocampo**

Juan.ocampo6@udea.edu.co

**Assessor temático**

**Claudia María Rivera Osorio**

[Claudia.rivera@udea.edu.co](mailto:Claudia.rivera@udea.edu.co)

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

DEPARTAMENTO DE CIENCIAS CONTABLES

2021

**Los ODS y el plan de desarrollo 2016-2019 en El Carmen de viboral: Una mirada desde la formulación presupuestal de los proyectos sociales**

**Resumen:** Los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS- son de gran importancia para la humanidad, puesto que se han convertido en la esperanza de erradicar un gran número de problemas que atormentan y persiguen al ser humano. Sin embargo, las organizaciones buscan cada día mejorar sus prácticas de rendición de cuentas y terminan aprovechándose de metas globales como estas, dejando en un segundo plano el propósito inicial con el que fueron creados, su utilidad para la población más desfavorecida, y su ejecución. Es por esta razón que, a través de este escrito se hace necesario realizar un estudio de la percepción de los ciudadanos del Municipio de El Carmen de Viboral sobre temas como la inclusión de los ODS en el Plan de Desarrollo 2016 - 2019 y en el presupuesto municipal para entender su relación con los proyectos sociales, la utilidad de los programas de inversión social con el fin de determinar las acciones ejecutadas por la administración.

**Palabras clave:** Objetivos de Desarrollo Sostenible; Plan de Desarrollo Municipal; Presupuesto Público; Programas de Inversión Social;Efectos Sociales.

1. **Introducción**

A través de la historia el ser humano se ha visto envuelto en un gran número de problemas sociales derivados de los sistemas económicos que se han arraigado en el planeta. Esta es la causa principal de que el hombre busque soluciones que le permitan sobrevivir y como consecuencia salen a la luz, los denominados Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS- que han resultado poco a poco como la esperanza de la humanidad en contra de la pobreza, la desigualdad, y en pro de la paz mundial. Lo anterior coloca en contexto la grave situación que atañe a nuestros tiempos, con lo cual se hace necesario realizar estudios que permitan comprender la realidad detrás de la implementación, la ejecución, y rendición de cuentas de dichas metas globales.

Desde tiempos inmemorables, mucho antes de que apareciera la profesión contable y lo que hoy se conoce como la partida doble-su principal exponente Benedetto Cotrugli en el año 1400 -, el hombre ha tenido la necesidad de llevar un registro de su entorno con el fin de identificar, medir, y tomar decisiones de los cambios que en él se producen. Según Mendoza Roca & Ortíz Tovar, (2016) la contabilidad es el lenguaje de los negocios, es la herramienta más útil para entender de forma cronológica, lo que económicamente sucede en una empresa. Es por esta razón que la contabilidad se convierte en pilar fundamental para entender no solo montos proyectados y ejecutados, sino para comprender el enfoque social de dicha puesta en marcha, y mucho más, mostrar el papel de la profesión contable como herramienta indispensable para la transformación social.

Se hace necesario evaluar cómo las pequeñas poblaciones por medio de sus dirigentes se han visto afectadas por proyectos y programas públicos dirigidos, planeados y presupuestados para acabar con brechas sociales. Mediante el análisis de los elementos que componen cada línea estratégica, los programas y subprogramas del Plan de Desarrollo de El Carmen de Viboral 2016-2019, se establecieron los criterios para determinar si dichas líneas, se encuentran alineadas con los diversos propósitos de la administración, en cuanto al cumplimiento de los ODS y los efectos esperados en la población.

Por medio de análisis cuantitativos y cualitativos, se determinan los efectos sociales en la población del municipio de El Carmen de Viboral, de la inclusión en el Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 y en los correspondientes presupuestos, de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que propusieron y acogieron los países miembros de la Organización de las Naciones Unidas. Además, se analiza la estructura presupuestal que permite el cumplimiento de cada proyecto que se vincula con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y esto permite que se estudie cómo con la apropiación de recursos para proyectos de inclusión social, las entidades públicas posibilitan cambios para la población, haciendo uso de prácticas y herramientas contables empleadas en el sector público.

1. **Efectos sociales**

Los efectos sociales según la Asociación Internacional para la Evaluación de Impactos (IAIA), son entendidos como:

Todos los aspectos asociados con una intervención planeada que afectan o involucran a las personas, ya sea directa o indirectamente. Específicamente, un impacto social es algo que se experimenta o se siente, en el sentido cognitivo o físico a todos los niveles, por ejemplo, a nivel de la persona como individuo, de unidad económica de familia u hogar, de grupo social, de lugar de trabajo, o más generalmente de comunidad. (Vanclay, Esteves, Aucamp, & Franks, 2015)

Hace algunos años se ha venido desarrollando el concepto de efectos sociales por parte de diferentes corrientes de pensadores. En un principio solo se tenía en cuenta para asuntos relacionados con problemas causados por hechos ambientales, sin embargo, poco a poco fue incrementando su uso, a tal medida que este concepto se implementa en la actualidad en temas relacionados con la evaluación de proyectos sociales, obteniendo así la posibilidad de buscar las consecuencias que generan determinadas acciones en una población, es decir, este concepto abarca la percepción de los cambios que se generan en una comunidad, mediante el desarrollo o puesta en marcha de proyectos sociales.

Los efectos sociales se constituyen entonces, en la probabilidad de acercamiento a una mirada crítica que permita conocer una perspectiva diferente de lo comúnmente mencionado como son los informes públicos y rendiciones de cuentas. Entonces, es aquí donde se podría poner a prueba la gestión gubernamental del Municipio de El Carmen de Viboral, con base en los resultados de la percepción ciudadana en temas relacionados con la implementación y cumplimiento de las metas del ente territorial relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Es por lo anterior, que para este trabajo, los efectos sociales son entendidos como: todas aquellas consecuencias para la población Carmelitana de las acciones ejecutadas por la admistración pública, que afectan de forma positiva o negativa la manera en que viven, conviven, se comunican, trabajan y comparten las personas de este territorio, derivado de la inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los proyectos sociales a cumplir por parte de la administración municipal del Municipio de El Carmen de Viboral, para el período de gestión 2016-2019.

1. **Los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

A raíz de los problemas socioeconómicos a nivel mundial, el hombre ha buscado crear iniciativas que promuevan mejores prácticas sociales, con el fin de acabar con los principales problemas de las naciones. En el mes de septiembre del año 2015, la asamblea general de las naciones unidas emitió la resolución N° 70 “transformar nuestro mundo la agenda 2030 para el desarrollo sostenible” (Presidencia de la Nacion,2018). Camarán, Barón, & Rueda (2019) afirman, que los ODS: “son el resultado de una labor conjunta entre los gobiernos de los países miembros, la sociedad civil, la academia y el sector privado” (p.5).

Esta agenda contempla 17 objetivos globales denominados los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales, en compañía de 169 metas apuntan a erradicar diversos problemas sociales (Presidencia de la Nacion,2018), como lo son el hambre, la pobreza, la contaminación ambiental, la falta de recursos hídricos y energéticos, los conflictos armados y otros como los déficits público-privados en cuanto a alianzas que promuevan el desarrollo sostenible en la sociedad.

La síntesis de estos objetivos surge de la necesidad de dar continuidad al proyecto que se inició a principios del siglo XXI, que estaba centrado en su mayoría en resolver los problemas del tercer mundo. Los mismos abordan aspectos económicos, sociales y ambientales, con especial atención en la importancia de la paz, la justicia e instituciones sólidas para lograr el desarrollo sostenible y equitativo, siendo esto su principal hoja de ruta. (Sanahuja, 2015; Duarte, Remacha, 2017 citados en Camarán et al., 2019, p.5)

Se denota entonces que dicha agenda comprende de forma inclusiva y abierta temas y problemas que los Objetivos del Milenio (ODM) dejaron pendientes en los años que precedieron a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales de forma transversal y ambiciosa buscan superar la aplicación y seguimiento que ha tenido la información pública, en cuanto a transparencia y rendición de cuentas. Además, son objetivos más integrales que, de acuerdo a las necesidades y falencias de cada país, se opta de forma voluntaria por su aplicación en el ámbito local.

Duarte (2017) refiere que, para el éxito de los ODS se requiere un trabajo en equipo entre los diferentes sectores y agentes de la economía, que permitan abarcar el crecimiento económico, la inclusión social y el cuidado del medio ambiente. Así las empresas tendrán que asumir un rol de liderazgo que permita una implementación correcta y exitosa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En Colombia se ha visto participación de diferentes actores del sector público y privado, en el cual se ha consolidado un trabajo conjunto, donde se contemplan las definiciones metodológicas necesarias y la sensibilización correspondiente que necesitan las entidades administrativas. “Esto con el objetivo de garantizar una participación acertada en la identificación de recursos presupuestales que sean acordes a las políticas que abarcan los presupuestos nacionales, departamentales y municipales, puesto que es necesario que las diferentes organizaciones públicas y privadas contribuyan a la implementación y seguimiento de la agenda 2030” (Plan de Desarrollo Territorial,2016).

Es necesario resaltar, que la implementación de estos objetivos en las entidades territoriales, se desarrolla mediante cuatro dimensiones, una de ellas es la dimensión social, la cual se encarga de aquellos

Bienes y servicios que necesitan ser entregados por parte de los gobiernos para satisfacer las necesidades básicas de los individuos, por ejemplo: el acceso universal y de calidad al sistema de salud, la educación en todos sus niveles, el acceso al trabajo, la erradicación de la pobreza, el acceso a servicios públicos domiciliarios como el saneamiento y el agua potable. En esta dimensión se encuentran asociados los ODS que apuntan a cerrar las brechas, a poner fin a la pobreza y al hambre, a crear instituciones fuertes, a garantizar el acceso a la educación, la salud y la vivienda, y en general a contribuir a la reducción de la inequidad económica y social. (Departamento Nacional de Planeación, 2017)

En segundo lugar, se encuentra la dimensión económica, la cual toma su importancia en cuanto a que en esta se contemplan la implementación de aquellas políticas y acciones encaminadas al incremento de la productividad, la competitividad, del pleno empleo, de la incorporación de nuevas tecnologías que permitan la innovación en los bienes y servicios, y no produzcan efectos negativos en cuanto a lo referente a los recursos naturales y el ambiente en el que se encuentran inmersos. Esta dimensión también se ocupa con lo relacionado con la vivienda y otro aspecto importante como la producción y el desperdicio de alimentos, en donde se resalta que este factor es uno de los mayores retos, ya que se busca que el consumo y la producción sean sostenibles, mediante el buen uso de los recursos y se reduzca la perdida de alimentos, debido a que esto es presentado por la incidencia de las plagas en los cultivos, malos canales de distribución, aspectos relacionados con el cambio climático, entre otras (Departamento Nacional de Planeación, 2017).

Por otra parte, el DNP también contempla la dimensión ambiental, la cual se encarga de la “protección de los recursos naturales necesarios para la seguridad alimentaria y energética, así como la producción que no degrade el medio ambiente, previendo la conservación de los ecosistemas y la mitigación de los efectos asociados con el cambio climático” (2017).

En último lugar, está la dimensión institucional, la cual consolida un desarrollo sostenible, mediante la articulación de las anteriores tres dimensiones. Según el DNP, esta dimensión incluye aspectos relacionados con las organizaciones y aquellas normas que regulan la sociedad (2017). Ahora, después de conocer el nacimiento y la función que esperan cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se puede tener mayor claridad de la buena intención que tiene la Organización de las Naciones Unidas, el gran aporte que le podrían dar a la sociedad en cuanto a la solución de problemas y en pro de una mejora de la calidad de vida de todas las personas. (Olaya Correa, 2020).

1. **Los ODS presupuestados en el Carmen de Viboral y la mirada de los ciudadanos**

La alcaldía municipal de El Carmen de Viboral aprobó mediante la Resolución 006 de 2016 el Plan de Desarrollo para el periodo 2016-2019 denominado “El Carmen de Viboral territorio de vida y paz”, en el que se presentaba por primera vez una visión inclusiva que contemplaba los ODS en el territorio, promoviéndose en el corto y mediano plazo.

El impacto de los ODS en el marco nacional- Colombia- ha sido un proceso de adopción, en busca de eliminar las necesidades más específicas enmarcadas en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, más esperanzadores y en busca de la paz que el mundo ha tenido en el último siglo. Soto (2020) refiere que el Departamento Nacional de Planeación-DNP-mediante la Ley 152 de 1994, otorga permiso a las entidades territoriales de crear de forma autónoma sus planes de desarrollo, lo cual le otorga unas facultades especiales y se convierte en su principal componente normativo, siendo esta la herramienta de ruta para que las entidades públicas puedan crear un plan de desarrollo. La inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS- en el ámbito municipal fue producto de varios acontecimientos. El primero, en el año 2016, el DNP entrega una herramienta digital llamada “Kit Territorial”, donde se encontraban los lineamientos básicos de articulación y fundamentación de los planes de desarrollo, dicha herramienta contenía los elementos que permitían planear, estructurar, construir, presupuestar y monitorear dicha herramienta de planeación. Sin embargo, se hacía énfasis en que debía cumplir con una articulación no solo en el ámbito nacional, sino también internacional, convirtiéndose no solo en un requisito del gobierno, sino también en el segundo momento clave, lo que dio como resultado una articulación del Plan de Desarrollo Municipal de El Carmen de Viboral con los ODS.

Soto (2020), afirma:

(…) Los Objetivos de Desarrollo Sostenible se articulan con el Plan de Desarrollo Municipal por recomendación y solicitud del Departamento Nacional de Planeación, es así como, se comienza con una propuesta articulada en el orden nacional a través de las diferentes entidades territoriales, en busca de poner en marcha acciones efectivas para dar cumplimiento a los 17 objetivos de desarrollo sostenible que aporten en el sector social, económico, y ambiental.

Con base en lo anterior, es posible contrastar: el plan de desarrollo territorial que contiene las metas globales aplicadas en el contexto local, y el presupuesto público que permite llevar a cabo cualquier tipo de acción del ente gubernamental. Dejando claro que se convierten en una prioridad de análisis no solo para la administración de turno, sino también, para quienes han sido los espectadores de una gestión programada y ejecutada –población- en los años de poder gubernamental, esto con el fin de conocer los efectos para la comunidad.

El papel que cumplen las organizaciones hoy frente a la contribución de los ODS, según EY México (2015) puede verse entendido como:

1. El desarrollo de acciones filantrópicas, no relacionadas con las actividades de la empresa, mediante las que se busca aportar a la mejora de las condiciones sociales y ambientales de los entornos en los que opera o no la compañía.
2. Es posible la implementación de iniciativas vinculadas a las operaciones de la organización para reducir y eliminar los impactos negativos y potenciar aquellos que sean positivos para los grupos de interés. (P.1)

El primer enfoque no parece tener mayor rango de aplicación para las entidades públicas, ya que el objeto social del Estado es cumplir con las necesidades de sus habitantes y mejorar el ambiente en el mayor número de formas posibles. Sin embargo, aplicando estos enfoques a una administración pública, cumplen en que ambos además de ser incluyentes, van dirigidos en mejorar las condiciones actuales, potenciar lo positivo y eliminar lo negativo.

Con base en lo anterior, se puede decir que, para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el ámbito local, no se deben perder de vista las obligaciones que tienen las organizaciones públicas como motor de la sociedad. Es por esto que, en la búsqueda de brindar soluciones desde una perspectiva del beneficio común, la administración municipal buscó adelantar acciones que ayudaran a crear condiciones de equidad en las diferentes zonas del territorio, a mejorar la calidad de vida, especialmente en temas culturales y la paz como eje transversal en el desarrollo de la comunidad para la eliminación de brechas sociales. En concordancia con la planificación financiera, comportamiento de ingresos, análisis económicos, financieros y las cifras del presupuesto, el municipio proyectó para el cuatrienio 2016-2019 el monto de $69,600,353,000 el cual se distribuyó para el cumplimiento de las seis líneas estratégicas que se plasmaron en el Plan de Desarrollo Territorial, líneas que estaban enfocadas en las principales necesidades de la región y que reflejaban las iniciativas, compromisos, metas y objetivos del ente gubernamental como base de su programa de gobierno (Alcaldía del Carmen de Viboral, 2016).

**Tabla 1:**

*Lineas Estratégicas y Proyección Presupuestal*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Línea estratégica | Presupuesto proyección (miles de pesos) | Participación |
| 1. El Carmen de Viboral territorio de vida y paz | $ 514.845 | 0,74% |
| 1. Seguridad ciudadana y cultura para el bienestar | $ 2.346.414 | 3,37% |
| 1. Construcción de identidad a través de lo social | $ 43.045.114 | 61,85% |
| 1. Infraestructura para la equidad | $ 20.185.051 | 29,00% |
| 1. Sostenibilidad agropecuaria y ambiental | $ 3.224.032 | 4,63% |
| 1. Modernización institucional un gobierno para la gente | $ 284.897 | 0,41% |
| Total presupuestado por líneas estratégicas | $ 69.600.353 | 100,00% |

***Fuente:*** *Elaboracion propia*

El número de programas en la administración 2016-2019 de El Carmen de Viboral, se fundamentó en 30 programas distribuidos en *las 6 líneas estratégicas de su plan de gobierno*. Estos programas se dividían a su vez en subprogramas con el fin de ir abarcando las necesidades territoriales desde lo general a lo particular, es así como se reflejó en su Plan de Desarrollo Municipal. Adicional a esto, en el Plan de Acción se encuentran las actividades o productos específicos que se buscaba cumplir y a su vez relacionado directamente a cuál era el Objetivo de Desarrollo Sostenible que se le apuntaba.

Con este procedimiento se logró un nivel más alto de detalle, como se observa a continuación:

**Gráfico 1:**

*Distribución de proyectos asociadas a los ODS en los documentos públicos de El Carmen de Viboral.*

***Fuente:*** *Elaboracion propia*

Las líneas estratégicas se encuentran conformadas por 30 programas y 96 subprogramas, donde se logró evidenciar la participacion de 66 subprogramas que se relacionan con el cumplimiento de los ODS.

El presupuesto “Es un plan integrador y coordinador que se expresa en términos financieros respecto a las operaciones y recursos que forman parte de una empresa para un periodo determinado, con el fin de lograr los objetivos fijados por la alta gerencia” (Ramírez, 2005, p.270).

Si esta herramienta tiene como finalidad integrar y coordinar los recursos y esfuerzos necesarios para ejecutar un proceso, es prudente pensar que tal herramienta juega un papel muy importante en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, puesto que permitiría tener una visión más completa en términos financieros de la asignación de recursos en el plan de desarrollo, y como por medio de la apropiación de recursos se posibilita ejecutar cada uno de los programas y subprogramas que están en sintonía con los objetivos de la agenda 2030.

Dada la necesidad de articular temas de índole internacional al quehacer cotidiano de las pequeñas administraciones, se hace necesario que se evidencien aspectos cuantitativos referentes al consumo de recursos públicos, que si bien están al servicio de la sociedad, en ciertas ocasiones no se hace claridad en qué, ni para qué se usan dichos recursos, por esto el ciudadano del común termina por no entender las actuaciones de su administración y percibiendo efectos distintos a los que se pretende llegar con uno u otro programa de inversión pública. Por tal razón es necesario que se empleen herramientas como el Presupuesto para que faciliten la planeación, ejecución y control de proyectos donde el ciudadano pueda hacer parte activa del proceso.

**Tabla 2:**

*Presupuesto Aprobado Vs Presupuesto Ejecutado*

***Fuente:*** *Elaboracion propia*

Se puede evidenciar que el municipio superó en gran medida las proyecciones iniciales y a su vez los presupuestos aprobados respecto a las ejecuciones presupuestales que se dieron año tras año, situación que favorece al cumplimiento de las líneas estratégicas y por ende de los ODS en el municipio.

**Tabla 3:**

*Ejecución Presupuestal en ODS*

***Fuente:*** [***https://portalterritorial.dnp.gov.co/PDT/***](https://portalterritorial.dnp.gov.co/PDT/)

La vinculación presupuestaria que se muestra en la tabla 3 es el resultado de los informes al Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia-SIEE, que realizó la administración del Carmen de Viboral junto con el Departamento Nacional de Planeación, para los periodos 2016-2019.

Se evidencia que en este periodo se consideraron 11 de los 17 ODS, en los cuales se realizó una inversión de $108.307.551.598 para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que representa aproximadamente un 45% del total de recursos de que disponía la entidad territorial. Sin duda alguna, el que mayor participación tuvo fue el ODS 3 “buena salud” con un gasto efectivo de $51.419.026.932, seguido por el ODS 9 “industria e innovación” con una ejecución de $17.116.764.708. Sin embargo, se advierte la nula participación de algunos objetivos de desarrollo sostenible, los cuales se observan en la siguiente imagen.

**Gráfico 2:**

*ODS fuera del Plan de Desarrollo Territorial*

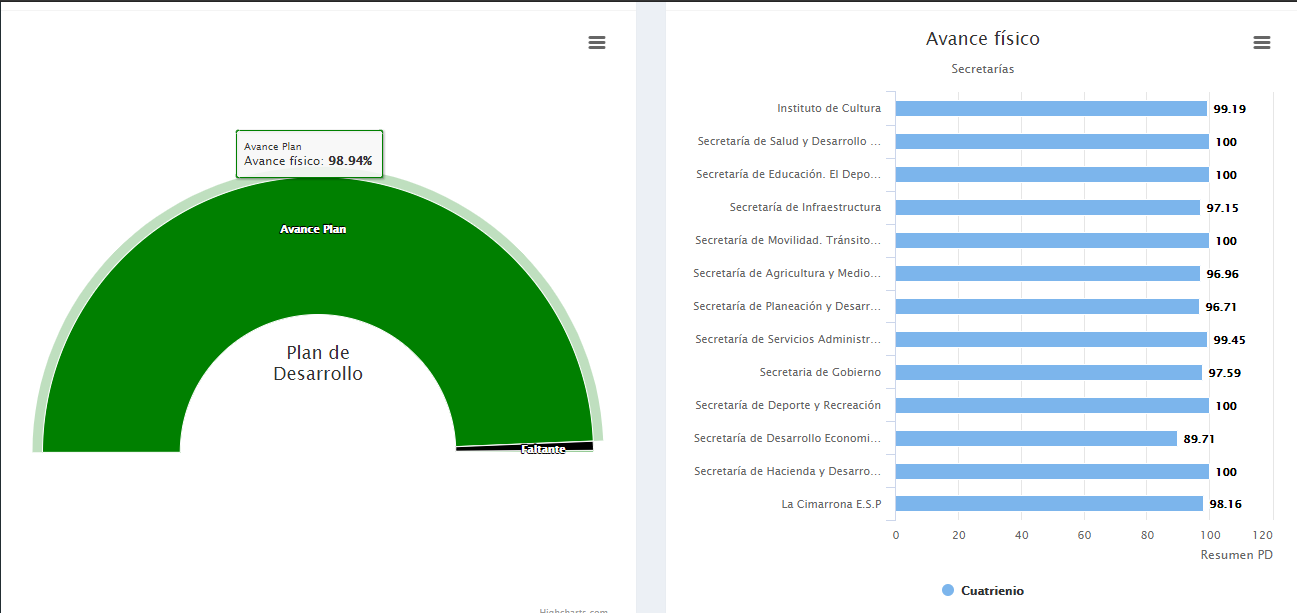


***Fuente:*** *Elaboracion propia*

Los organismos de la administración pública del municipio con indicadores asociados a las metas de esos ODS y sobre los cuales se obtuvieron resultados de la vinculación presupuestaria son:

**Gráfico 3:**

*ODS fuera del Plan de Desarrollo Territorial*



***Fuente:*** <https://portalterritorial.dnp.gov.co/PDT/>

Estos organismos de forma independiente adelantaron acciones que aportaron al cumplimiento de los ODS, por lo que representaron gran incidencia en los avances logrados en la administración 2016-2019.

Se puede observar que 13 organismos de administración pública estuvieron a cargo de adelantar acciones que dieran cumplimiento a las metas que se propusieron en el periodo de estudio, además se puede observar que los avances físicos del plan de desarrollo por organismo de administración fueron del 100%, para el 38% de las Secretarías, mientras que solo una Secretaría estuvo por debajo del 90% del avance físico.

1. **METODOLOGIA**

Es necesario resaltar que esta investigación es de tipo mixto, ya que “representa un conjunto de procesos sistemáticos, empíricos y críticos de investigación e implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su discusión conjunta, para realizar inferencias y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio” (Hernández-Sampieri y Mendoza, 2008. Citados por Hernández Sampieri, Fernández Collado, & Baptista Lucio), es por esto, que se realiza una recolección previa y un análisis de información preliminar relacionada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y su vínculo con los principales referentes como lo son: el Plan de Desarrollo Municipal y los respectivos Planes de Acción, sin dejar de lado el papel del Presupuesto Público para la asignación de recursos, como una herramienta indispensable de enfoque social y transformadora de la realidad desde un enfoque investigativo evaluativo, en el cual se evidencia la destinación de recursos a los programas que se encuentran vinculados con los ODS.

Para la recolección de la información se utilizaron algunos instrumentos investigativos como la encuesta y la entrevista. En primer lugar, la encuesta es uno de los instrumentos más utilizado en las investigaciones de tipo descriptivo, puesto que esta permite tabular la información recolectada de forma rápida y eficaz, consiste en unas preguntas estipuladas por los investigadores previamente que son aplicadas a una muestra que representa la población. Este instrumento tiene su relevancia en el desarrollo de la investigación en cuanto a que sus resultados muestran la percepción que tiene la población de El Carmen de Viboral (Carmelitanos) sobre la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los programas y subprogramas de las líneas estratégicas contempladas en el presupuesto público del municipio. Por otro lado, la entrevista consta de una serie de preguntas ya establecidas con anterioridad que se le realizan a algún profesional o una persona con el conocimiento o que pueda brindar información importante sobre el tema en estudio. Es por lo anterior que se consideró representativo para el desarrollo de esta investigación entrevistar algunos funcionarios de la administración municipal de El Carmen de Viboral, puesto que ellos se encontraban en el momento de diseño, implementación, monitoreo, seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal y de la inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en éste. Con respecto a lo anterior, es necesario resaltar que durante el proceso se realizó una triangulación de la información, ya que se combinan diversos instrumentos de recolección de la misma (encuestas, entrevistas, observaciones y análisis de documentos), lo que permite a los investigadores corroborar o desmentir algunas hipótesis con las que ya se contaban. Además de esto se realizan diversas comparaciones e interpretaciones con los datos obtenidos, lo que contribuye a la veracidad y credibilidad en los resultados, es decir, que permite disminuir las debilidades y los sesgos que se encuentran presentes en los instrumentos utilizados.

**Población y Muestra**

La investigación tiene cabida para todas las personas residentes en el municipio de El Carmen de Viboral, sin embargo, para la investigación la población objeto de estudio se tomaron las personas que viven en el área urbana, puesto que las decisiones que toma la administración pública y como tal los programas y subprogramas que promueven los ODS los afecta de forma directa y son una de las fuentes principales de información para evidenciar los efectos sociales causados por estas acciones.

Se determinó que la muestra fuera intencionada debido al alcance de investigación y la dificultad de obtener información de personas que viven en sitios alejados del área urbana, por lo que la muestra será el segmento de la población ubicado en la cabecera municipal con edades entre los 15 años y los 60 años puesto que se considera que sus respuestas y la información que brinden será objetiva y concerniente con los planteamientos del problema. Para esto se obtienen las cifras del DANE sobre la población Carmelitana, la cual cuenta con alrededor de 31.546 habitantes, de los cuales se descartan alrededor de 6.120, ya que estas como se mencionó anteriormente, no hace parte del rango determinado, por lo que la muestra tenida en cuenta consta de 378 personas las cuales representan aproximadamente el 1,5% de la población que cumple con aquellas características necesarias para el desarrollo de esta investigación y de las cuales se lograron obtener 310 respuestas al instrumento planteado (encuesta).

1. **DISCUSION Y CONCLUSIONES**

Los resultados obtenidos representan información exclusivamente utilizada para efectos académicos a partir de una encuesta aplicada en el municipio de El Carmen de Viboral a 378 habitantes de la cabecera municipal, con rangos de edades entre 15 a 60 años y 34 barrios, se obtuvo la respuesta de 310 habitantes, en donde la mayor participación se reflejó en el rango de la juventud (15 a 26 años) representando un poco más de la mitad de la población, así mismo se muestra una buena participación en barrios como El Edén, Altos del Edén y Buenos Aires. Además, se determina que la mayoría de habitantes posee una opinión positiva frente a la gestión de la administración municipal, un 51% manifiesta que no conoce sobre el tema de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que conlleva al desconocimiento de la inclusión de dichas metas en el Plan de Desarrollo Municipal, ya que el 35,5% pudo percibir este proceso y por tanto tampoco tienen conocimiento acerca de los recursos que fueron destinados y ejecutados para las acciones orientadas al cumplimiento de Objetivos como : la erradicación de la pobreza, la alimentación adecuada, garantizar la vida saludable, la buena educación, el acceso a agua potable y saneamiento, sin embargo la sociedad considera que debe reforzar otros aspectos como el cambio climático, los objetivos de producción y la lucha mundial por el desarrollo sostenible.

Estos resultados obtenidos fueron complementados con la revisión documental de información presupuestal, desde el momento inicial en que se realizan las proyecciones hasta la etapa de ejecución. Además, aquí se presentan los avances del periodo referentes a los ODS y la relación que pudiese tener con los efectos que percibió la población en torno a los programas que se desarrollaron en los años de estudio.

De igual forma se lograron evidenciar los resultados relacionados con programas de inversión y ODS, en donde por medio de 15 programas y 37 subprogramas en total se logró identificar una relación directa con 11 de los 17 ODS, esto plasmado en el Plan de Desarrollo Territorial. Es por lo anterior que a continuación se presenta una explicación encaminada a los hallazgos más relevantes referentes a aquellas percepciones de la comunidad y, además, se presentan en algunas tablas las metas que designó la administración municipal para el cumplimiento de los ODS en cuestión y su avance al finalizar el periodo.

En un primer lugar, el Objetivo de Desarrollo Sostenible encaminado al fin de la pobreza, tiene como organismo responsable, la Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad, evidenciándose una vinculación presupuestaria de $601.603.836 para el cuatrienio 2016-2019, el cual representa un 0.25% del total ejecutado.

**Tabla 4:**

*ODS 1 Fin de la Pobreza*

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Users\gc_jsc01\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\6B2F2B49.tmpEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance Físico |
| Aumentar en un 2,8% (180) los hogares con vivienda propia en el municipio de El Carmen de Viboral a través de acciones lideradas desde la administración municipal. | 120% |
| Conformar y operativizar la mesa de emprendimiento y competitividad | 100% |
| Realizar 120 mejoramientos de vivienda a los hogares de los niveles socioeconómicos 1 y 2 del municipio. | 128% |

***Fuente:*** *Elaboracion propia*

Este ODS se relaciona con la línea estratégica número tres denominada “construyendo identidad a través de lo social”, en la cual se lograron evidenciar programas como el de vivienda digna, por medio del cual se mejoraron las condiciones de vida de la población de bajos recursos, mediante acciones como la construcción, mejoramiento, reubicación y legalización de viviendas. Con respecto a esto se concluye que un 61% de la población encuestada identifica acciones orientadas al mejoramiento de vivienda, además, el 54% de la población encuestada conoce a personas que se han visto beneficiadas con estos programas. En este sentido y en pro de la disminución de la pobreza la mayoría de personas encuestadas reflejando un 44% que equivalen a 136 personas, considera que la administración debe entregar algunos beneficios como ayudas monetarias y en menor proporción el restante de la población encuestada se dividió en subsidios escolares con un 26%, restaurantes comunitarios para habitantes de calle 12% y mercados a las familias de bajos recursos con un 18%. Además, se sugieren alternativas como campañas para el ámbito laboral, con el fin de que se genere empleo y espacios de emprendimiento, finalmente se identifica que la percepción de la población encuestada sobre el tema de la pobreza es un factor que se ha incrementado debido a la corrupción, y por lo tanto se deben mejorar los procesos administrativos, puesto que la desviación de recursos y los sobrecostos en los programas afectan en mayor medida a las personas de bajos recursos.

En un segundo lugar, se encuentra el Objetivo referente a Salud y Bienestar, el cual estuvo a cargo de las Secretarías de Salud y Desarrollo Social, de Deporte y Recreación y la de Infraestructura, con una inversión de$51.419.026.932 lo cual representa el 21,44% del total ejecutado en los cuatro años de administración, rubro que es mayor en comparación con las demás apropiaciones de recursos que se evidenciaron en Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Tabla 5:**

*ODS 3 Salud y Bienestar*

|  |  |
| --- | --- |
| Salud – Desarrollo SostenibleEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance físico |
| Actualizar y operativizar la política pública de salud mental | 55% |
| Aumentar 10% la cobertura del programa familias en acción | 170% |
| Aumentar en dos programas la oferta institucional de programas dirigidos a la práctica de actividad física | 175% |
| Aumentar la cobertura en un 10% en el programa de discapacidad | 245% |
| Disminuir la desnutrición crónica en un 2% | 98,5% |
| Disminuir las problemáticas en salud mediante una primera fase de dos investigaciones con universidades | 125% |
| Ejecutar 4 proyectos para garantizar la adecuada prestación de los servicios de salud | 0% |
| Implementar la política pública de envejecimiento y vejez. | 50% |
| Implementar y operatividad la oficina de la mujer | 100% |
| Incrementar en un 18% (1612) la participación de en los diferentes programas | 100% |
| Mantener las coberturas útiles de vacunación mayor o igual a 95% en la población menor de 6 años | 101,6% |
| Mejorar la promoción la salud y la prevención de la enfermedad mediante siete actividades física por año | 100% |
| Mejorar y posicionar el ente deportivo municipal mediante la ejecución de once proyectos | 172,7% |
| Realizar 10 capacitaciones a líderes comunales sobre los mecanismos de participación ciudadana y control social. | 280% |
| Realizar 100 acciones conjuntamente con actores de los diferentes sectores | 2400% |
| Realizar 16 iniciativas lúdicas durante el cuatrienio | 100% |
| Realizar 20 capacitaciones al sector informal de la economía | 210% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

En relación a este ODS, existen 17 metas que de forma directa apoyan el sector de la salud, encaminados a garantizar el goce efectivo de los derechos en salud, fortalecimiento de las instituciones de salud, seguridad social, salud mental, vacunación, discapacidades, deportes etc. también se evidencia que la línea estratégica N° 3“construyendo identidad a través de lo social” y la línea estratégica cuatro denominada “infraestructura para la equidad” comparten este objetivo de desarrollo sostenible y lo fomentan desde ámbitos distintos, por un lado con un acercamiento más directo a las prácticas ciudadanas y a sus conductas personales y por el otro, desde una visión logística en cuanto a la modelación y creación de infraestructuras que garanticen el acceso y cubrimiento incluyente de la salud. Los resultados muestran que campañas como vacunas, atención a la primera infancia, maternidad y actividad física son programas de gran frecuencia en el municipio, mientras que temas de inclusión social, salud mental y seguridad social han pasado a un segundo plano. Es necesario resaltar que dentro del municipio se presentan alianzas entre el sector público y privado para desarrollar actividades que fomenten la salud y se evidenció que en el periodo 2016-2019 se realizaron mejoras significativas en las instalaciones que prestan servicios de salud en el municipio. Además, se considera que la administración municipal ha hecho un buen trabajo en cuanto a gestiones de salubridad y apoyos al área médica.

Posteriormente se encuentra la Educación de calidad. En torno a este ODS los responsables fueron la Secretaría de Educación, de Deporte y Recreación, y la Secretaría de Infraestructura, para este se evidenció una apropiación presupuestal de $11.302.673.051 el cual representa el 4,71% del total ejecutado por la administración, y el 10,44% del total ejecutado en ODS.

**Tabla 6:**

*ODS 4 Educación de calidad*

|  |  |
| --- | --- |
| El ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM MadridObjetivo de Desarrollo Sostenible 4 - Wikipedia, la enciclopedia libre | Avance Físico |
| Disminuir la deserción escolar en 2% en el cuatrienio | 100% |
| Implementar una sede para el CDI | 60% |
| Incrementar el número de estudiantes que acceden a la educación superior en 3% anual | 100% |
| Incrementar la oferta de media técnica en el municipio en un 16% en el cuatrienio | 100% |
| Incrementar la oferta educativa en 50% de la capacidad instalada del parque educativo | 100% |
| Mejorar el desempeño de los estudiantes en las pruebas saber de matemáticas en 2% en el cuatrienio | 100% |
| Mejorar los espacios de participación e incidencia de la juventud carmelitana mediante el aumento en 420 jóvenes la participación durante el cuatrienio. | 123,8% |
| Realizar la supervisión del 100% de las instituciones públicas y privadas asociadas al sector de la educación | 100% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

La educación de calidad se vincula con la línea estratégica tres donde el programa “mejor gobierno para una mejor educación” plantea alrededor de siete subprogramas, donde se fomentan los distintos ámbitos educativos del municipio, desde la educación infantil, hasta la educación técnica, tecnológica y superior, para que ayuden a fortalecer la cobertura del servicio educativo y a gestionar nuevos espacios pedagógicos que propicien la consolidación de un sistema de mejoramiento educativo. Frente a esto, las encuestas mostraron que el 71% de quienes respondieron la encuesta, conoce iniciativas encaminadas a promover la vida universitaria y la educación constante en los jóvenes del municipio, algunas de las más conocidas son restaurantes escolares y transporte. Resaltando que los incentivos a docentes son algunos de los que permiten mejorar la calidad de la educación, mediante capacitaciones técnicas con medios tecnológicos, así mismo la construcción de espacios educativos que impactan de manera positiva a la población, ya que estas acciones vinculan a comunidad para que sean partícipes de temas de inclusión social, participación ciudadana y bienestar.

Con respecto al Objetivo de Desarrollo denominado agua y saneamiento, las Secretarías encargadas del cumplimiento de este fueron la de Agricultura y Medio Ambiente, y la secretaria de Educación, Deporte y Recreación y adicionalmente empresas de orden público como la Cimarrona E.S.P, teniendo una vinculación presupuestal de $3.646.180.119, lo que representa el 1,52% del total ejecutado en el cuatrienio.

**Tabla 7:**

*ODS 6 Agua Limpia y Saneamiento*

|  |  |
| --- | --- |
| Objetivo de Desarrollo Sostenible 6: Agua Limpia y Saneamiento | Agenda  2030 | Gobierno | gob.mxEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance Físico |
| Adquirir 2 hectáreas de protección para fuentes abastecedoras de acueducto | 50% |
| Ampliar al 90% la cobertura de acueducto en zona rural nucleada | 81,1% |
| Ampliar en un 20% la infraestructura de agua potable y saneamiento básico urbano | 100% |
| Aprovechar en un 90% de los residuos orgánicos | 100% |
| Beneficiar a 400 productores en buenas prácticas sobre el uso racional de los recursos naturales | 176,3% |
| Incrementar en 3 % la cobertura de agua potable en la zona rural nucleada del municipio. | 83,3% |
| Presentar proyecto de acuerdo para la política pública de agua y protección del medio ambiente | 0% |
| Realizar 10 alianzas con instituciones educativas para semilleros de investigación ambiental | 20% |
| Realizar la factibilidad, estudios y diseños del proyecto de aprovechamiento múltiple (multipropósito). | 137,3% |
| Reconstruir el colector principal de alcantarillado 600 metros lineales. | 225,2% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

La línea estratégica ”infraestructura para la equidad” y la línea estratégica “sostenibilidad agropecuaria y ambiental”, apoyan este ODS mediante algunos programas que promueven la cultura ambiental a través de diversas instituciones, con el fin de que conserven y restauren los distintos recursos naturales, así mismo como la construcción y mantenimiento de infraestructuras que garanticen la prestación oportuna y eficiente de los servicios públicos, como lo son el agua potable y saneamiento básico tanto en la zona urbana como en la rural. Respecto a estos programas el 66% de los ciudadanos afirman que se han mejorado y se le ha realizado el respectivo mantenimiento a lo relacionado con el servicio de acueducto, aseo y alcantarillado; además de manifestar que el servicio prestado por estas entidades es de buena calidad.

En quinto lugar, se encuentra el Objetivo de Energía asequible y no contaminante, resaltando que el organismo responsable de este ODS es la Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial, teniendo en cuenta que este contó con un presupuesto ejecutado de $1.135.790.132, representando un 0,47% de la apropiación del total de recursos en el cuatrienio, siendo uno de los más bajos del periodo de estudio.

**Tabla 8:**

*ODS 7 Energía Asequible y no Contaminante*

|  |  |
| --- | --- |
| Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 - Wikipedia, la enciclopedia libreEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance Físico |
| Aumentar en 10% la cobertura del servicio de gas domiciliario en el municipio | 62% |
| Tramitar la cobertura ante los 3 operadores asentados en el municipio | 75% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

Aquí se relaciona la línea estratégica cuatro, la cual sigue la misma línea del objetivo anterior en esta investigación, debido a que en el programa también se busca mejorar la infraestructura energética, mediante algunos convenios entre entidades públicas y privadas, propiciando el mantenimiento y la ampliación de las infraestructuras que prestan este servicio en el municipio, resaltando que no solo se vio reflejado en el aspecto de energía eléctrica, en ámbitos como el hogar y el alumbrado público, sino que también se evidenció en la cobertura de gas natural. Es necesario resaltar que las empresas prestadoras de servicios presentan disponibilidad en la información que suministran, realizándola de forma oportuna y verás además de esto la comunidad manifiesta que un fallo en este servicio afectaría mayormente su situación laboral, su hogar, su educación y su salud.

La reducción de desigualdades es otro de los ODS a los que la administración del municipio le apuntó, Este contó con la participación de la Secretaría de Gobierno y la Secretaría de Hacienda y Desarrollo Financiero, teniendo en cuenta un presupuesto ejecutado de $6.407.228.340 lo que significa que el 2,67% del presupuesto se identificó directamente con la consecución de este ODS.

**Tabla 9:**

*ODS 10 Reducción de las Desigualdades*

|  |  |
| --- | --- |
| Objetivo de Desarrollo Sostenible 10: Reducción de las Desigualdades |  Agenda 2030 | Gobierno | gob.mxEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance Físico |
| Atender el 10% de las víctimas del conflicto armado en proceso que fomenten el derecho a la justicia. | 86% |
| Caracterizar el 100% de las victimas asentadas en el municipio | 100% |
| Garantizar la reparación integral a la población víctima en 40%. | 80,6% |
| Garantizar una cobertura del 80% a la población víctima en programas de atención, asistencia y orientación | 106,3% |
| Mejorar la actividad comercial los ingresos del municipio | 100% |
| Realizar 50 talleres sobre la prevención y protección para generar garantías de no repetición | 106% |
| Realizar 52 actividades que fortalezcan la seguridad y la convivencia ciudadana enmarcados en los derechos humanos. | 86,5% |
| Suscribir 4 convenios con diferentes organizamos de seguridad del estado | 225% |
| Tramitar 3 convenios para garantizar la reparación integral a las victimas | 100% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

En este ODS se relaciona la línea estratégica “el Carmen de Viboral territorio de vida y paz” donde se evidenció un programa que enfatiza en el goce efectivo de derechos para los ciudadanos, y con el cual se busca garantizar la inclusión y la vinculación de las víctimas para el goce efectivo de los derechos establecidos en la política pública de atención a víctimas. Es por esto que la percepción de los habitantes es positiva frente a este objetivo, ya que se han realizado proyectos asociados la caracterización de víctimas, además de esto se evidenció que alrededor de un 24% reciben apoyo de esta unidad, finalmente se logra apreciar que programas como este terminan por beneficiar a toda la comunidad puesto que la destinación de recursos para reducir las desigualdades fomenta la calidad de vida, reduce las necesidades del ciudadano en cuanto a educación, salud y empleos.

Por otro lado, el ODS de producción y consumo responsable, tiene como único organismo a cargo a la Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad, en donde se evidenció una vinculación presupuestaria de $843.552.551 para el cuatrienio 2016-2019, el cual representa un 0.35% del total ejecutado.

**Tabla 10:**

*ODS 12 Producción y Consumo Responsable*

|  |  |
| --- | --- |
| El ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM MadridConozca el ODS # 12: Producción y consumo sostenibles. – Revista CECAN E3 | Avance Físico |
| Beneficiar a 400 productores en buenas prácticas agropecuarias | 201,3% |
| Beneficiar a 500 productores agropecuarios en asistencia técnica | 125% |
| Implementar 12 parcelas para la recuperación de suelos | 17% |
| Implementar 500 huertas en zona urbana, rural y escolar | 215% |
| Implementar un sistema de monitoreo climático con alerta para heladas | 0,1% |
| Mejorar el cmr y el distrito agrario | 93,8% |
| Mejorar el sector agropecuario mediante alianzas público privadas | 150% |
| Realizar 1000 esterilizaciones de caninos y felinos durante el cuatrienio | 133% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

La producción y el consumo responsable son metas que se lograron evidenciar en la línea estratégica “sostenibilidad agropecuaria y ambiental”, con este aspecto se busca promover y financiar aquellos proyectos de desarrollo sostenible en áreas rurales, para esto se vieron involucrados subprogramas destinados a fortalecer y a apoyar los distintos sectores productivos, a recuperar algunos agro ecosistemas, mitigar efectos negativos del cambio climático, incentivar alianzas que fortalezcan la agricultura familiar y la seguridad alimentaria, asistencia técnica agropecuaria, incluso temas de sanidad animal y salud pública veterinaria.

De lo anterior se puede decir que la población conoce actividades, programas y acciones que apoyan al sector agropecuario del municipio, también manifiestan la existencia de campañas donde se capacitan a los campesinos para estar atentos los cambios de la globalización, el cambio climático y la economía local, así mismo se realizan convenios en donde el sector público y el sector privado promueven el papel de la producción y el agro en El Carmen de Viboral. Se evidencia también que la población en su mayoría asocia que es importante fomentar la agricultura, puesto que de esto se desprenden mejoras en la calidad de los alimentos, mejoras en la calidad de vida de los campesinos, incentivos a la producción traducidos en precios bajos, crecimiento constante del municipio y la contribución a la disminución de la pobreza, el desempleo y el fomento del comercio local.

Para el cumplimiento del ODS encaminado a combatir el cambio climático, este contó con la participación de la Secretaría de Gobierno. Los programas que ayudaron a desarrollar las metas del cambio climático contaron con una ejecución presupuestal de $2.746.902.569, lo que precisa que este ODS consumió el 1,15% de los recursos totales de que dispuso El Carmen de Viboral.

**Tabla 11:**

*ODS 13 Acción por el Clima*

|  |  |
| --- | --- |
| ODS13 - Acción por el Clima - Misión SostenibleEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM MadridODS 13 | Avance Físico |
| Ejecutar 48 actividades encaminadas a la prevención y atención de desastres. | 79,2% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

La línea estratégica que tiene relación directa con este ODS es la denominada “seguridad ciudadana y cultura para el bienestar” en la cual se ve involucrada un programa y un subprograma que ayuda a fomentar la seguridad y a gestionar el riesgo de desastres mediante la educación, prevención y manejo de situaciones que pongan en peligro a las personas y al ambiente. Ante esto 270 personas de la población objeto de estudio afirman que efectivamente El Carmen cuenta con organismos especializados dedicados a la prevención de emergencias, urgencias y desastres. Sin embargo, en cuanto a la ejecución de simulacros o actividades para la prevención de estos riesgos, se reflejan resultados desfavorables ya que 171 personas correspondiente a un 55% de dicha muestra afirma que el municipio no cuenta dichas actividades para prevenir desastres. Es necesario resaltar que el desarrollo del medio ambiente debe ser prioridad en temas de inversión, y que la no ejecución de programas que lo apoyen, deterioran aspectos de salubridad, primordialmente en las fuentes hídricas, en el aire, en los campos y cultivos, en algunos sectores históricos, culturales y turísticos del municipio, y por supuesto en la misma salud de los habitantes. De la encuesta realizada a las 310 personas los recursos públicos que se han visto reflejados en la actuación del ente municipal y que se encuentran en buen estado para dicha población fueron tales como: recursos hídricos, sistemas de alcantarillados, espacios públicos, y las vías principales. Sin embargo, en cuanto a las vías secundarias, manifiestan que, tienen muchos aspectos por mejorar.

En lo relacionado con el ODS denominado Paz e instituciones sólidas, los organismos responsables de llevar a cabo el cumplimiento de las metas propuestas fueron las Secretarías de Gobierno y la de Agricultura y Medio Ambiente, adicionalmente el Instituto de Cultura. Se evidenció que para obtener un buen resultado con este ODS se hizo necesario la ejecución de $11.380.276.260, lo que representa un 4,75% del presupuesto total de los cuatro años de estudio en los que el municipio de El Carmen de Viboral optó por vincularse de forma voluntaria al seguimiento de la agenda 2030.

**Tabla 12:**

*ODS 16 Paz y Justicia*

|  |  |
| --- | --- |
| ODS 16. Garantizar el Estado de derecho, la justicia y la paz - Ministerio  para Europa y de Asuntos ExterioresEl ODS del mes: ¿Cómo te gustaría que fuese el mundo en el 2030? | Escuela  Industriales UPM Madrid | Avance Físico |
| Acompañar del 100% de las organizaciones campesinas agroecológicas en el municipio de El Carmen de Viboral | 50% |
| Adquirir 90 herramientas tecnológicas (20 licencias AutoCAD, 10 licencias arcgis y 60 equipos de cómputo) para mejorar la eficacia en la prestación del servicio a la comunidad | 228,9% |
| Aplicar el plan de anual de capacitaciones | 100% |
| Aportar la construcción del tejido social territorial y el fortalecimiento del 30% de las organizaciones sociales y culturales a través la implementación de la política pública de presupuesto participativo municipal | 100% |
| Articular el 70% de los agentes académicos, públicos, sociales y privados vinculados en el ejercicio de los medios de comunicación en territorio para que contribuyan desde su ejercicio en la transformación sociocultural del bienestar colectivo y la conservación de la memoria histórica local | 100% |
| Aumentar en un 50% la capacidad organizativa y administrativa de las instancias y agentes culturales en la identificación, medición y visibilización del impacto de la cultura en el desarrollo local | 100% |
| Aumentar un 30% las iniciativas de difusión, transmisión y visibilización de contenidos, saberes, acciones y prácticas culturales y artísticas sociales existentes en la municipalidad | 100% |
| Dar respuesta al 100% de las PQRS que presenten los ciudadanos. | 96,8% |
| Estructurar dos estrategias concertadas para la participación de la comunidad en la construcción del plan de desarrollo y el plan básico de ordenamiento territorial. | 100% |
| Impactar al 50% de la comunidad estudiantil con las acciones de formación y divulgación | 100% |
| Implementar 13 procesos administrativos que apunten a la modernización de la entidad. | 100% |
| Implementar cuatro (4) proyectos para el conocimiento y valoración del patrimonio cultural material e inmaterial y natural. | 100% |
| Implementar cuatro (4) proyectos para el fortalecimiento de la gestión integral del patrimonio cultural | 150% |
| Implementar un esquema de fortalecimiento institucional | 200% |
| Implementar un sub-programa de apropiación social para la valoración, conservación y transmisión de las prácticas y manifestaciones artísticas, tradiciones y conocimientos locales | 100% |
| Impulsar la participación del 100% de las organizaciones sociales y comunitarias del municipio en la producción y creación de contenidos informativos y de análisis local | 100% |
| Incrementar en un 40% la gestión pública de la cultura a través de la articulación de las diferentes dependencias municipales | 100% |
| Incrementar en un 50% los procesos de creación artística con identidad local y de recuperación de nuestra memoria colectiva | 100% |
| Mejorar en 100% los diferentes espacios institucionales de participación ciudadana | 100% |
| Mejorar la planeación y desarrollo del territorio mediante: conservación catastral, plan vial, participación en plusvalía, actualización de nomenclatura y estratificación | 120% |
| Realizar 18 encuentros comunitarios en los núcleos zonales del municipio, para articular el ejercicio de participación comunitaria | 133,3% |
| Realizar 8 actividades que promuevan la cultura de la legalidad en el municipio | 96,9% |
| Realizar 8 actividades que promuevan los derechos y libertades laborales y sindicales | 112,5% |
| Vincular dentro de los procesos de formación y de iniciación en artes un 30% de población residente el área rural | 100% |

***Fuente:*** *Elaboración propia*

Aquí se relaciona la línea estratégica 3, la cual contiene 2 programas y 5 subprogramas enfocados en la cultura, con los cuales se fomenta la apropiación social del patrimonio cultural y se fortalecen las prácticas, expresiones y manifestaciones culturales y artísticas de la identidad carmelitana, respecto la comunidad da a conocer que la administración brinda estímulos a menudo para participar activamente en proyectos de índole cultural, lo que indica que la inclusión cultural genera cambios positivos en la calidad de vida de la personas. Por otro lado, es necesario resaltar que las instituciones públicas del municipio apoyan temas de educación, salud y desarrollo ambiental, sin embargo, solo el 66% de la población encuestada considera que estas instituciones son sólidas, eficientes e inclusivas, por lo que es necesario que se refuercen algunos aspectos como: la difusión de la información, la inclusión social y la salud. Finalmente, gran parte de los carmelitanos, afirman que la administración ha ejecutado actividades que contribuyen a la conservación y transmisión las diferentes culturas, tradiciones y conocimientos locales del municipio, ya que se ha evidenciado algunos eventos como el festival de teatro, el cual reúne diferentes culturas y se refleja la transmisión de estas.

De forma más general se logró evidenciar que el municipio pudo gestionar y desarrollar programas encaminadas al progreso en el ámbito social, desde aspectos claves como lo son la cultura, la paz, la infraestructura, el medio ambiente, entre otras. Además, gracias al trabajo conjunto de la alcaldía, la ciudadanía y otras entidades tanto públicas como privadas, se consolidó un periodo administrativo exitoso en cuanto a los avances físicos y financieros del plan de desarrollo territorial el cual finalizó para el cuatrenio con un 98,94% y un 157,89% respectivamente, es decir, que se cumplió en su mayoría con las metas propuestas que se encontraban a cargo de los diferentes organismos municipales, sobrepasando la proyección inicial en cuanto al gasto presupuestal de las líneas estratégicas.

Cabe anotar que el proyecto no abarcó el total de ODS ya que se dejaron por fueran 6 que no se trabajaron en el municipio, debido a que en algunos aspectos era difícil desarrollarlos como es el caso del ODS N°14 Vida Submarina debido a que el territorio Carmelitano no cuenta con entornos ecológicos como los mares para llevar a cabo objetivos para la conservación marina.

Sin embargo, los 11 ODS que fueron acogidos en el Plan de Desarrollo Municipal fueron ejecutados en el territorio y lograron reflejar un avance físico de ejecución del 98.94% en el período 2016-2019. lo anterior demuestra que la vinculación y apropiación de recursos en cuanto al tema de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en El Carmen de Viboral afrontó firmemente la primera intervención de las denominadas metas globales frente al ámbito social, lo que representó un gran reto para la administración municipal. Cabe destacar que los retos cada día serán mayores en torno a este tema, por lo que será necesario que se realicen trabajos conjuntos entre los diferentes actores de la sociedad, para que permitan realizar vinculaciones presupuestales más acordes a la situación real de los mismos, y se logre así con esto garantizar en un 100% el proceso de consecución de los ODS en el territorio colombiano, todo encaminado al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.



Como pudimos apreciar, el Municipio de El Carmen De Viboral fue capaz de gestionar y desarrollar programas encaminados a mejorar el progreso desde un ámbito social, el cual implicaba que se reunieran aspectos culturales, de infraestructura, medio ambiente, entre otros. Concluimos que el periodo 2016-2019 se consolidó, gracias al trabajo conjunto de la administración, la ciudadanía y otros actores privados con los que se realizaron alianzas estratégicas, para que las proyecciones frente a los avances físicos y financieros del plan de desarrollo se cumplieran, proyecciones físicas se cumplieron en un 98,94% y las financieras excedieron el 100% llegando hasta un 157,89%(presupuestado 142.057.747.414 y el ejecutado 239.787.596.757) Vemos que se afrontó de forma firme esta primera intervención de los ODS en el ámbito social del Carmen de Viboral. Además La administración de El Carmen de Viboral cumplió con la mayoría de metas propuestas, las cuales iban encaminadas al desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, en donde se resaltan algunas acciones como el aumento en la cobertura en el programa de familias en acción, las capacitaciones a líderes comunales, capacitaciones a productores, reconstrucción de alcantarillados, implementación de huertas huertas urbanas, rurales y escolares. Pero como se mencionó anteriormente la Administración no incluyó la totalidad de los ODS en su Plan de Desarrollo debido a que cierta parte no aplican en cuanto a las características del territorio o simplemente se complementan con otras acciones ejecutadas y tenidas en cuenta en otro objetivo.

**Referencias bibliográficas**

# Bibliografía

ACNUR. (2018). *La agencia de la ONU para los refugiados.* Obtenido de https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/pobreza-extrema-que-podemos-hacer-para-acabar-con-ella.

Agencia Mexica para la Cooperacion Internacional para el Desarrollo. (2015). *Programa de las naciones unidas para el desarrollo. Inclusion social: marco teorico conceptual para la generacion de indicadores asociados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Obtenido de https://evalsdgs.org/2017/04/15/marco-teorico-conceptual-para-generar-indicadores-asociados-a-los-ods/.

Alcaldia Carmen de Viboral. (2016). *concejo municipal. acuerdo No 006 adopta el plan de desarrollo de El Carmen de Viboral.* Obtenido de https://perfildealcaldes.socya.org.co/wp-content/uploads/2016/09/Plan-de-Desarrollo-Carmen-de-Viboral-2016-2019.pdf

Alcaldía del Carmen de Viboral. (13 de Junio de 2016). *GOV.CO.* Obtenido de https://elcarmendeviboralantioquia.micolombiadigital.gov.co/sites/elcarmendeviboralantioquia/content/files/000041/2028\_plan-de-desarrollo-20162019-el-carmen-de-viboral-territorio-de-vida-y-paz.pdf

Banco Mundial. (2020). *Banco Mundial.* Obtenido de https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/02/27/eliminating-extreme-poverty-requires-urgent-focus-on-fragile-and-conflict-affected-countries

Camarán, M. L., Barón, L., & Rueda, M. P. (2019). La responsabilidad social empresarial y los objetivos de desarrollo sostenible. *Dialnet*, 41-52. Obtenido de https://dialnet.unirioja.es/ejemplar/523256

Cantú Martínez, P. C. (2016). Implicaciones de los Objetivos de Desarrollo Sustentable. *Ciencia UANL*, 30-34.

Cantú Martínez, P. C. (2016). Los nuevos desafíos del desarrollo sustentable hacia 2030. *Ciencia UANL*, 27-32.

CEPAL. (2018). Obtenido de La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe. Objetivos, metas e indicadores mundiales.

Congreso de la Republica. (1994). *Ley 152.* Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Normatividad/LEY%20152%20DE%201994.pdf

Contaduria General de La Nacion. (s.f.). *planes y presupuestos.* Obtenido de http://www.contaduria.gov.co/wps/portal/internetes/home/internet/contaduria/nuestra-entidad/planes-presupuestos/presupuesto/.

Correa Mejia, D. A., & Hernandez Serna, D. P. (2017). Informes de Sostenibilidad y su impacto en la creacion de valor financiero de las empresas . *Contaduria Universidad de Antioquia*, 43-60 .

Del Rio, C. (2009). *El Presupuesto.* México: Cenage Learning.

Departamento Nacional de Planeacion (DNP). (2010). *Evolución de Sinergia y evaluaciones en administracion del Estado.* Bogotá D.C.

Departamento Nacional de Planeación. (2017). *inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planes de desarrollo territoriales, 2016-2019.* Bogotá D.C.

Departamento Nacional de Planeacion. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Obtenido de : http://ods.gov.co/es/timeline.

direccion de seguimiento y evaluación de políticas públicas. (2016). *Pérdida y desperdicio de alimentos en Colombia .* Bogotá D.C.

Duarte, S. (2017). *Cámara De Comercio De Bogotá Biblioteca Digital.* Obtenido de https://bibliotecadigital.ccb.org.co/bitstream/handle/11520/19415/Cumbre%20Premio%20Nobel%20de%20Paz%20Aporte%20empresarial%20a%20la%20paz.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ernesto, & Rodrigo Martinez, E. C. (s.f.). *Manual Formulación, evaluación y monitoreo de Proyectos sociales.*

EY. (2015). *Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI).* Obtenido de http://www.andi.com.co/Uploads/C%C3%B3mo%20pueden%20contribuir%20las%20empresas%20a%20los%20ODS.pdf

FORMICHELLA, M., & LONDON, S. (2012). Empleabilidad, educación y equidad social. *Revista de Estudios Sociales* , 79-91.

Gambeta, N., Garcia Fronti, I., Geldress Weiss, V. V., Gomez Villegas, M., & Jaramillo, M. (2018). Los ODS y las revisiones nacionales voluntarias en Latinoamerica ¿los paises comunican buenas o malas noticias? *AECA*, 40-42.

Gobierno de Colombia. (2018). *Reporte Nacional Voluntario Colombia.* Bogotá D.C. Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Reporte%20Nacional%20Voluntario%20Colombia%20ODS.pdf

GRI, UNITED NATIONS, & WBCSD. (2016). *SDG COMPASS. La guía para la acción empresarial en los ODS.*

(Hernández Sampieri y Mendoza, 2009) en Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (s.f.). *Metodologia de la investigación* (Vol. sexta edición). Mexico D.F., Mexico: Mc Graw Hill. Recuperado el 23 de octubre de 2020, de http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2017/08/metodologia-de-la-investigacion-sexta-edicion.compressed.pdf

Kafury, M. (1996). *Administración Financiera.* Bogotá.

Lopez , C., Lopez , E., & Peniche , I. (2015). desarrollo sustentable. *Red de Revistas Cientificas de America Latina y el Caribe (REDALYC)*.

Macias, H. A., & Velasquez, S. (2017). Avances de la contabilidad social y ambiental en su contexto original. *Contaduria Universidad de Antioquia*, 13-41.

Mendoza Roca, C., & Ortíz Tovar, O. (2016). *CONTABILIDAD FINANCIERA PARA CONTADURÍA Y ADMINISTRACIÓN.* Barranquilla: Universidad del Norte.

Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible. (s.f.). *La cumbre de "RIO+20".*

Naciones Unidas. (2012). *Documento final de la conferencia.* Obtenido de https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1\_spanish.pdf.pdf.

Naciones Unidas. (2015). *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.* Washington.

Naciones Unidas. (2018). *ODS en Colombia: Los retos para 2030.* Obtenido de https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/ODS/undp\_co\_PUBL\_julio\_ODS\_en\_Colombia\_los\_retos\_para\_2030\_ONU.pdf.

Olaya Correa, S. (22 de 07 de 2020). La Responsabilidad Social Empresarial y los Objetivos de Desarrollo Sostenible como complemento organizacional. *Adversia,(24)-Revista Virtual de Estudiantes de Contaduría Pública*, 9. Obtenido de https://revistas.udea.edu.co/index.php/adversia/article/view/343092

ONU. (2000). *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Obtenido de https://www.un.org/spanish/milenio/index.html.

ONU. (2015). *Programas de las Naciones Unidas para el desarrollo. Objetivos de Desarrollo sostenible.* Obtenido de https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html

ONU. (s.f.). *United Nations Development Programme UNDP.* Obtenido de https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html.

Organizacion Internacional del Trabajo. (2015). *Trabajo Decente*. Obtenido de Organización Internacional del Trabajo: http://www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--es/index.htm

Reliefweb. (27 de 07 de 2018). *Reliefweb*. Obtenido de https://reliefweb.int/report/colombia/ods-en-colombia-los-retos-para-2030.

Sanahuja Perales, J. (2015). De los Objetivos del Milenio al Desarrollo Sostenible. *Anuario Ceipaz*, 49-84.

Sefiani, M. (2017). *Los Objetivos de Desarrollo Sostenibel (ODS), en el mapa municipal.* Obtenido de https://www.local2030.org/library/368/3/Los-ODS-en-el-mapa-municipal.pdf

Somolinos, E. V. (2016). *gestion de conocimiento sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Conociendo los ODS.* Obtenido de http://oa.upm.es/43459/1/TFG\_ELENA\_VALLS\_SOMOLINOS.pdf.

Soto, A. A. (21 de Septiembre de 2020). Entrevista ODS. (J. S. Cardona Calle, J. P. Osorio Ocampo, & A. A. Goméz Santa, Entrevistadores)

Vanclay, F., Esteves, A. M., Aucamp, I., & Franks, D. M. (Abril de 2015). *Asociación Internacional para la Evaluación de Impactos (IAIA).* Obtenido de https://www.iaia.org/uploads/pdf/Evaluacion-Impacto-Social-Lineamientos.pdf

Veeduría Distrital. (s.f.). *Informe de implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS en la cudad vigencia (2016 - 2019).* Bogotá.

Vives, A. (2017). ¿es hora de pasar de la RSE a los ODS? *AGORA*. Obtenido de https://www.agorarsc.org/es-hora-de-pasar-de-la-rse-a-los-ods/

Alcaldía del Carmen de Viboral. (13 de Junio de 2016). *GOV.CO.* Obtenido de https://elcarmendeviboralantioquia.micolombiadigital.gov.co/sites/elcarmendeviboralantioquia/content/files/000041/2028\_plan-de-desarrollo-20162019-el-carmen-de-viboral-territorio-de-vida-y-paz.pdf

Camarán, M. L., Barón, L., & Rueda, M. P. (2019). La responsabilidad social empresarial y los objetivos de desarrollo sostenible. *Dialnet*, 41-52. Obtenido de https://dialnet.unirioja.es/ejemplar/523256

Duarte, S. (2017). *Cámara De Comercio De Bogotá Biblioteca Digital.* Obtenido de https://bibliotecadigital.ccb.org.co/bitstream/handle/11520/19415/Cumbre%20Premio%20Nobel%20de%20Paz%20Aporte%20empresarial%20a%20la%20paz.pdf?sequence=1&isAllowed=y

EY. (2015). *Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI).* Obtenido de http://www.andi.com.co/Uploads/C%C3%B3mo%20pueden%20contribuir%20las%20empresas%20a%20los%20ODS.pdf

(Hernández Sampieri y Mendoza, 2009) en Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (s.f.). *Metodologia de la investigación* (Vol. sexta edición). Mexico D.F., Mexico: Mc Graw Hill. Recuperado el 23 de octubre de 2020, de http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2017/08/metodologia-de-la-investigacion-sexta-edicion.compressed.pdf

Mendoza Roca, C., & Ortíz Tovar, O. (2016). *CONTABILIDAD FINANCIERA PARA CONTADURÍA Y ADMINISTRACIÓN.* Barranquilla: Universidad del Norte.

Olaya Correa, S. (22 de 07 de 2020). La Responsabilidad Social Empresarial y los Objetivos de Desarrollo Sostenible como complemento organizacional. *Adversia,(24)-Revista Virtual de Estudiantes de Contaduría Pública*, 9. Obtenido de https://revistas.udea.edu.co/index.php/adversia/article/view/343092

Soto, A. A. (21 de Septiembre de 2020). Entrevista ODS. (J. S. Cardona Calle, J. P. Osorio Ocampo, & A. A. Goméz Santa, Entrevistadores)

Vanclay, F., Esteves, A. M., Aucamp, I., & Franks, D. M. (Abril de 2015). *Asociación Internacional para la Evaluación de Impactos (IAIA).* Obtenido de https://www.iaia.org/uploads/pdf/Evaluacion-Impacto-Social-Lineamientos.pdf