



TRAYECTOS DE PAZ

PROPUESTA METODOLÓGICA PARA EL ANÁLISIS DE LA
RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DURANTE EL POSACUERDO

Trayectos de paz

Propuesta metodológica para el análisis de la reconfiguración territorial durante el posacuerdo



**UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA**

**Vicerrectoría de Investigación
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas
Instituto de Estudios Regionales**

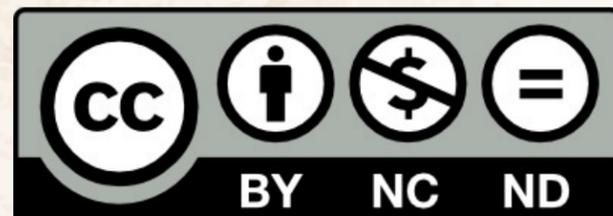
ISBN versión impresa 978-628-7519-24-4
ISBN versión digital 978-628-7519-25-1

Trayectos de paz. Propuesta metodológica para el análisis de la reconfiguración territorial durante el posacuerdo.

©Luis Antonio Ramírez Zuluaga, Alix Bibiana Gómez Vargas, Sara Camila Moreno Londoño, Jhonny Alexander Londoño Betancur, Verónica Andrea Martínez Marulanda
©Universidad de Antioquia, Instituto de Estudios Regionales

Primera edición: noviembre de 2021
Corrección de estilo: Daniel Ruiz
Diseño y diagramación: María del Pilar Hincapié Arcila
Ilustraciones y edición de fotografías: María del Pilar Hincapié Arcila, Storyset, Freepick

Impreso y hecho en Colombia por Publicaciones Vid/ Printed and made in Colombia.



Créditos

Equipo de investigación del proyecto Metodología para el análisis de procesos de reconfiguración territorial en zonas rurales durante el pos-acuerdo a partir del caso de Anorí-Antioquia.

Luis Antonio Ramírez Zuluaga: Investigador principal y profesor del Instituto de Estudios Regionales de la Universidad de Antioquia

Alix Bibiana Gómez Vargas: Coinvestigadora y profesora de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia.

Verónica Andrea Martínez Marulanda: Auxiliar de investigación.

Jhonny Alexander Londoño: Joven investigador y estudiante del pregrado de Antropología de la Universidad de Antioquia.

Sara Camila Moreno Londoño: Joven investigadora y estudiante del pregrado en Ciencia Política de la Universidad de Antioquia.

Estefanía Ramírez Ceballos: Auxiliar de investigación.

Luisa Fernanda Pineda Cadavid: Estudiante instructora Maestría en Estudios Socioespaciales de la Universidad de Antioquia.

Agradecimientos:

La construcción de esta cartilla *Trayectos de Paz. Propuesta metodológica para el análisis de la reconfiguración territorial durante el posacuerdo* es posible gracias al interés y cooperación de diferentes actores del municipio de Anorí, quienes participaron de manera activa en talleres, entrevistas y recorridos realizados en el año 2021, además de presentar sus propuestas y visibilizar las problemáticas de sus territorios.

Un agradecimiento especial para la Asociación Campesina del Norte y Nordeste de Antioquia (ASCNA); la Coordinadora de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana (COCCAM); la Plataforma C11; la Asociación de Cacaoteros (ASOMUCAN); la Asociación de Emprendedores Abiertos al Futuro Anorí (ASEMAFA); la Asociación de Productores Agropecuarios de Anorí (APANOR); la Asociación Agropecuaria Chagualo Abajo; la Asociación de Productores de Queso de Anorí (ASPROQUEMA); a la Cooperativa Multiactiva Tejiendo Paz (COTEPAZ); las Juntas de Acción Comunal de las veredas San Isidro, Los Trozos y Tenche Limón; a los firmantes de la Paz pertenecientes al ETCR Juan Bautizta; al comité de género del ETCR; la Coordinadora de la Dirección de Sustitución de Cultivos ilícitos de la ART (operador del PNIS); a la Asociación de Mujeres Empoderadas por la Paz y el Desarrollo (AMEPAZ); el Grupo de Mujeres de Villa Fátima y la Plataforma Juvenil Municipio de Anorí; la Asociación de Mujeres de Liberia (ASOMULI); la Cooperativa Multiactiva de Mujeres Sembradoras de Paz (COOMULSEPAZ); al Grupo de Mujeres de la Casita; a Vamos Mujer y a la Asociación Municipal de Mujeres Anoriseñas (AMMUAN); al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y los representantes de víctimas ante la Mesa de Víctimas de Anorí.

Este proyecto fue posible por la articulación del Instituto de Estudios Regionales (INER) y la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad de Antioquia, la Corporación Jurídica Libertad (CJL) y la Administración Municipal del Municipio Anorí.

Contenido

Presentación	...	6	Tipos de relaciones	...	32
1. POR CARRETERA	...	8	Las relaciones en torno a las acciones de paz en Anorí	...	33
Objetivo	...	8	Estructura de la red en torno a las acciones de paz del municipio de Anorí (Gráfico 1)	...	34
Preguntas orientadoras	...	8	Solidaridad y confianza comunitaria	...	36
Idea fuerte	...	9	Cooperación institucional	...	37
Aplicación de herramienta metodológica: Línea de tiempo	...	10	Tipo de relaciones en torno a las acciones de paz: confianza-cooperación-solidaridad- confianza (Gráfico 2)	...	39
Línea de tiempo general	...	10	Actividad	...	40
Línea de tiempo: Mujeres	...	18	3. POR TROCHAS	...	42
Línea de tiempo: Cultivos de uso ilícito	...	20	Objetivo	...	42
Línea de tiempo: Farc-Ep: de actores armados a actores políticos	...	21	Preguntas orientadoras	...	42
Línea de tiempo: Explotación de recursos naturales	...	22	Idea fuerte	...	42
Línea de tiempo: Infraestructuras	...	23	Aplicación de herramienta metodológica: análisis de interacciones y relaciones de poder	...	43
Línea de tiempo: Anorí en el marco de los Acuerdos	...	24	Implementación del PDET y del PNIS	...	44
A modo de conclusión	...	25	Características de la implementación del PDET en Anorí	...	44
Actividad	...	26	Esquema de interacciones y relaciones de poder del PDET	...	45
2. POR AGUAS	...	28	Características de la implementación del PNIS en Anorí	...	48
Objetivo	...	28			
Preguntas orientadoras	...	28			
Idea fuerte	...	28			
Aplicación de herramienta metodológica: Mapeo de actores	...	29			
Tipologías de actores	...	30			

Esquema de interacciones y relaciones de poder del PNIS	...	50
Proyectos para la construcción de paz	...	51
Ejecución de proyectos y conformación de actores centrales de escala local	...	51
Espacios priorizados para los proyectos	...	52
Tabla 1. Proyectos en alimentación, infraestructura, producción y comercialización, soberanía alimentaria y víctimas	...	53
Actividad: Juego de roles: Agentes de añoranzas	...	54
4. LOS PUENTES	...	60
Objetivo	...	60
Preguntas orientadoras	...	60
Idea fuerte	...	61
Aplicación de herramienta metodológica: Rutas de acción para la generación de alternativas a los problemas de relacionamiento	...	61
Esquema 1. Actor puente administración municipal: (arriba- abajo)	...	65
Esquema 2. Actor puente organizaciones sociales: (abajo-arriba)	...	67
Actividad	...	69
Abreviaturas	...	70

Presentación

Esta cartilla es producto de la investigación “Metodología para el análisis de procesos de reconfiguración territorial en zonas rurales durante el posacuerdo a partir del caso de Anorí- Antioquia”, financiada por el Comité para el Desarrollo de la Investigación (CODI) de la Universidad de Antioquia -acta N° 2020- 33632-, en el marco de la “Convocatoria Temática 2020: ciencia e innovación en respuesta a los desafíos universitarios y de país”. La investigación se realiza en alianza con la Corporación Jurídica Libertad (CJL) y la Administración Municipal del Municipio Anorí.

El contenido de la cartilla es fruto del trabajo realizado entre octubre de 2020 y noviembre de 2021. En un primer momento se inicia con la elaboración de un mapa de redes de actores a partir de una revisión documental y, posteriormente con el diseño y aplicación de talleres, entrevistas y recorridos territoriales para socializarlo y complementarlo.

A partir de la interlocución con los diferentes actores del territorio sobre avances y problemas asociados a la implementación del Acuerdo de Paz del 2016, se elaboran líneas de tiempo con antecedentes, actores y acontecimientos involucrados en las acciones, para identificar el tránsito hacia la construcción de Paz.

Finalmente, la propuesta metodológica aquí plasmada es validada y completada por quienes participaron en el proceso de investigación, comprobando –en sus distintas fases- la pertinencia de las problemáticas abordadas y planteando alter-

nativas con miras a la solución de problemas de relacionamiento en el municipio de Anorí.

Propósito

Durante los talleres, entrevistas y recorridos territoriales realizados en la investigación, y junto a los diferentes actores participantes, surgen preguntas sobre cómo se ha reconfigurado Anorí a través de las acciones tendientes a la construcción de paz, que han involucrado un proceso de relacionamiento entre instituciones estatales, organismos internacionales y organizaciones sociales de diversa índole y escala.

El análisis de la reconfiguración territorial de Anorí durante el posacuerdo debe tener en cuenta, tanto las acciones adelantadas para la construcción de paz como los diferentes procesos relacionales que son correlativos a esas acciones y que denotan las posibles capacidades o los eventuales obstáculos de interacción, cooperación y coordinación.

En resumen, el análisis de la reconfiguración territorial es orientado y comprendido a través de la revisión de los procesos de relacionamiento de actores implicados en la implementación del Acuerdo de Paz del 2016 y en otras iniciativas congruentes con la construcción de paz en Anorí.

A partir de la metodología propuesta, quienes se acerquen a la cartilla encontrarán la posibilidad de explorar, problematizar y generar alternativas para los procesos de relacionamiento

que conlleva la construcción de paz. Su principal propósito es poder incidir en procesos de interacción, participación, coordinación y generación de confianza en la construcción territorial de paz, con la posibilidad de que se pueda tener en cuenta tanto para el caso de Anorí como para otros territorios priorizados en la implementación del Acuerdo de Paz de 2016.

Estructura

Esta cartilla está compuesta por cuatro trayectos: **POR CARRETERA, POR AGUAS, POR TROCHAS** y, finalmente, **LOS PUENTES**.

Primer trayecto (Por carretera): a través de la elaboración de líneas de tiempo se evidencian distintas acciones que inciden en la configuración territorial de Anorí y, en particular, las que se proyectan como indicios de construcción de Paz.

Segundo trayecto (Por aguas): a partir de un análisis de redes se reconocen las transformaciones del territorio, a través de las relaciones de los actores que intervienen en él en torno a la Paz.

Tercer trayecto (Por trochas): se analizan las interacciones y relaciones de poder que se configuran desde la participación y la toma de decisiones concernientes a programas y proyectos de las acciones de Paz.

Cuarto trayecto (Los puentes): se plantean alternativas de relacionamiento para promover el reconocimiento y potenciar la coordinación entre actores para adelantar acciones de Paz.

Cada trayecto está conformado a su vez por siete elementos:



El objetivo de cada trayecto.



Preguntas que orientan el proceso metodológico.



Textos breves que plasman la idea fuerte sobre el tema de cada trayecto.



La aplicación de una herramienta metodológica.



Actividades que se proponen ejercitar y comprender el proceso metodológico propuesto.



Recuadros que aclaran aspectos importantes de los temas o conceptos abordados.



Burbujas con frases destacadas de los participantes en la investigación y que puntualizan o problematizan los componentes del proceso metodológico.

1. POR CARRETERA



IDEA FUERTE



El territorio anoriseño se configura a partir de las acciones que han llevado a cabo diferentes actores, entre ellos el Estado, las empresas privadas, actores armados, organizaciones sociales, productivas, de mujeres, campesinas y, en los últimos años, organismos internacionales.

En esta unidad se utiliza la metodología de la línea de tiempo para identificar los aportes a la construcción de paz, aquellos que transforman el territorio para dignificar la vida.

Línea de tiempo



Una línea de tiempo es una representación gráfica que permite ordenar y observar acciones, actores, acontecimientos y/o procesos que han ocurrido en un periodo de tiempo, posibilitando la comprensión y análisis, a partir de diferentes categorías tales como: duración (cuánto permanece en el tiempo), simultaneidad (acontecimientos que se presentan o se dan de manera paralela), ruptura o cambio (transformación generada), continuidad (persistencia en el tiempo), incidencia (que influyó) y asociación de sucesos. Su construcción es muy variada y puede incluir dibujos, imágenes, videos, documentos escritos, entre otros.

Acciones para la paz



Son aquellas acciones que buscan dignificar la vida y transformar el territorio de una forma no violenta, para lograr una sociedad más justa, participativa y equitativa.

OBJETIVO



Evidenciar las acciones para la transformación del territorio, su permanencia en el tiempo y su incidencia en la construcción de paz.

PREGUNTAS ORIENTADORAS



1 **¿Cuáles son las acciones que realizan los actores presentes en el territorio?**

2 **¿Cómo emergen y se mantienen en el tiempo?**



Línea de tiempo general

CONVENCIONES

- EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES
- CULTIVOS DE USO ILÍCITO
- FARC- EP: DE ACTORES ARMADOS A ACTORES POLÍTICOS
- INFRAESTRUCTURA
- ANORÍ EN EL MARCO DE LOS ACUERDOS DE PAZ
- ORGANIZACIONES SOCIALES
- MOVILIZACIÓN SOCIAL
- PARAMILITARES
- ELN

En 1922 inicia la construcción de la vía Anorí-Dos Bocas y se instala la primera central hidroeléctrica Providencia I. La obra devela el interés por el potencial hídrico del municipio para establecer megaproyectos energéticos como Porce II y Porce III.

APLICACIÓN DE HERRAMIENTA METODOLÓGICA: LÍNEA DE TIEMPO



Para la elaboración de nuestra línea de tiempo se priorizan hechos como la instalación de megaproyectos hidroeléctricos, llegada de actores armados, inserción de cultivos de uso ilícito, sucesos violentos más significativos, acontecimientos relacionados con la implementación del Acuerdo de Paz, además de las movilizaciones sociales y el surgimiento

de organizaciones locales.

Para la identificación se realiza una búsqueda de información en artículos de prensa, tesis académicas, talleres y entrevistas en campo, con el fin de representar gráfica y cronológicamente los hechos.



En el período de 1970 y 1980 se establecen las guerrillas del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP). En este lapso se instauran los cultivos de uso ilícito en el territorio anoriseño, cambiando la vocación de una parte considerable del suelo. En la década de 1990 arriban los grupos paramilitares para disputar el control territorial y las rentas ilícitas, exacerbando la violencia hasta su consiguiente desmovilización en el 2006.

Paralelo a estos hechos se identifican diferentes formas de resistencia a la disputa armada del territorio por parte de los habitantes del municipio. Resalta el surgimiento de diversas organizaciones locales, entre ellas identificamos:

En 1999 surge AMMUAN (Asociación Municipal de Mujeres Anoriseñas). Es la organización más antigua.



1984

Llegada de las FARC-EP.

1990

Expansión de cultivos de coca por todo el municipio.

1992

Intento de toma al casco urbano por parte de las FARC-EP.

1994

Inicio de la construcción Hidroeléctrica Porce II de EPM.

1996

Ingreso de los paramilitares a Anorí e incremento del conflicto.

1998

Asesinato por parte de grupos paramilitares del alcalde, la personera y su conductor.

1999

Surgimiento de la Asociación Municipal de Mujeres Anoriseñas (AMMUAN).

2001

Surgimiento de la Asociación de Productoras Agropecuarias de Anorí (APANOR) y del Comité de Ganaderos de Anorí (COGANORI).

2002

Surgimiento del Grupo de Mujeres Las Gaviotas, vereda Montefrío.

2003

Surgimiento de la Asociación Municipal de Cacaoteros del Municipio de Anorí (ASOMUCAM).

La Hidroeléctrica porce III de EPM obtiene su licencia ambiental.

2004

Paramilitares desplazan comunidad indígena.

2006

Desmovilización paramilitar.

En el 2001 emergen APANOR (Asociación de Paneleros y Cafeteros de Anorí) y COGANORÍ (Comité de Ganaderos de Anorí) con propósitos de carácter productivo; por su parte ASOMUCAN (Asociación Municipal de Cacaocultores de Anorí) lo hace en el 2003, como una propuesta nacional para la sustitución de cultivos de uso ilícito, y posteriormente en 2008 se consolida ASPROQUEMA (Asociación de Productores de Queso del Municipio de Anorí).

En el año 2012 inicia un nuevo contexto con los Diálogos de Paz entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las FARC-EP. En 2016 firman el Acuerdo de Paz tras cuatro años de negociación en La Habana. Este hecho histórico suscita el plebiscito, la entrega de armas de esa guerrilla, la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS), entre otros.

También las organizaciones como el Consejo Mayor Comunitario y ASCNA (Asociación Campesina del Norte y del Nordeste de Antioquia) aparecen en este período enfocadas en la defensa del territorio y los derechos humanos. Desde el inicio de los Diálogos de Paz en 2012 es continuo el nacimiento de organizaciones locales -como los grupos de mujeres- en diferentes veredas del municipio.



2008	2009	2011	2012	2013	2015	2016	2017	2018
<ul style="list-style-type: none"> Movilización de campesinos relacionado con cultivos de uso ilícito. Surgimiento de la Asociación de Productores de Queso del Municipio de Anorí (ASPROQUEMA). 	<ul style="list-style-type: none"> Surgimiento del Consejo Comunitario del Cañón del Río Porce. 	<ul style="list-style-type: none"> Movilización de campesin@s por aspersión aérea y persecución a cocaler@s y miner@s, y desplazamiento masivo por presión de las FARC-EP. Surgimiento de la Asociación Campesina del Norte y Nordeste de Antioquia (ASCNA). Surgimiento del grupo de mujeres de Liberia. Mayor número de víctimas por desplazamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> Surgimiento del grupo de mujeres de Madreseca. Inicio de diálogos entre las FARC-EP y el gobierno de Juan Manuel Santos. 	<ul style="list-style-type: none"> Campesin@s participan del Paro Nacional Agrario. Surgimiento del grupo de mujeres de la Casita, Hondona, Villa Fátima, Limón, paraje Medias Faldas, Bolívar y Cruces. 	<ul style="list-style-type: none"> Inauguración de la central hidroeléctrica Providencia III. Surgimiento de los grupos de mujeres de la Meseta y Chagualo arriba. Surgimiento de la Asociación Agropecuaria de Liberia (AGROLIBERIA). 	<ul style="list-style-type: none"> Asociación de Mujeres Sin Límite, vereda San Isidro. Concentración de integrantes de las FARC-EP en el paraje La Bianca. Se ubica el Punto Transitorio de Normalización (PTN) en la vereda El Carmín. Plebiscito por la Paz: los colombianos niegan su respaldo al Acuerdo de Paz. Firma del primer Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el Gobierno de Juan Manuel Santos. Se define la vereda La Plancha como nuevo PTN. 	<ul style="list-style-type: none"> Surgimiento de la Coordinadora Municipal de Anorí de Cultivadores y trabajadores de hoja coca (COCCAM). Surgimiento de Economías Sociales del Común (ECOMÚN). Inscripción de familias al PNIS, mayor presencia registrada de cultivos de uso ilícito. Comité de mujeres y género del ETCR. Declaración del PTN de La Plancha como ETCR. Declaración de Anorí como municipio PDET y ZOMAC. 	<ul style="list-style-type: none"> Ivan Duque gana las elecciones- Paz con Legalidad. Anorí es incluida en las Zonas Futuro. Suscripción de los pactos PDET. Surgimiento del Comité de género JAC La Cristalina. Inicio tardío de la implementación del PNIS.

Sin embargo es a partir del 2017 cuando hay un aumento significativo en la conformación de organizaciones en el municipio Anorí, debido a la implementación de los Acuerdos de Paz.



Ya en el año 2021 la movilización popular Anorí a las calles –en el marco del Paro Nacional- exige al gobierno de Iván Duque el cumplimiento de los puntos 1 y 4 establecidos en el Acuerdo de Paz, relacionados con la Reforma Rural Integral y la Solución al Problema de las Drogas Ilícitas.

2019

- Surgimiento de la Asociación de Mujeres Empoderadas por la Paz y el Desarrollo - AMEPAZ, Mujeres por el Cañón del Río Porce y de la Cooperativa Multiactiva de Mujeres sembradoras de Paz - COOMULSEPAZ.
- Surgimiento de: Asociación Agropecuaria Chagualo Abajo, Asociación Agrofamilia El Llano del municipio de Anorí (ASOAGOFAMI), Asociación de Emprendedores Agropecuarios San Lorenzo (AGROSANOR), Asociación Agropecuaria Santa Gertrudis del municipio de Anorí (ASOSANGER), Asociación Agropecuaria La Perla del municipio de Anorí (AGROPERLA).
- Surgimiento de ORVIDA.
- Surgimiento de Asociación Ambiental del Municipio de Anorí (ASOAMNORI).
- Erradicación voluntaria de 1408 hectáreas de coca.
- Construcción de la carretera hacia la vereda La Casita por parte de Juntas de Acción Comunal.
- Construcción de la placa huella Tacamocho y Los Tenches por parte de las Junta de Acción Comunal y los mineros.
- Plan de contingencia a familias erradicadoras de cultivos de uso ilícito.
- Incumplimientos del gobierno con el PNIS y reactivación de fumigaciones.

2020

- Asesinato del campesino Ariolfo Sánchez Ruiz en un operativo de erradicación forzada.
- Surgimiento de la Asociación Ecoturística y recreacional del Municipio de Anorí (OCAPI).
- Cooperativa Multiactiva de Mujeres Sembradoras de Paz (COOMULSEPAZ).
- Resiembra de cultivos de uso ilícito debido a irregularidades e incumplimiento del PNIS por parte del gobierno y a la falta de infraestructura para la comercialización de productos “legales”.
- Adecuación y dotación del centro de acopio (COGANORÍ) en el marco de Proyectos Productivos ART.
- Adecuación y mejoramiento del centro de acopio panelero (APANOR) en el marco de Proyectos Productivos ART.
- Construcción y mejoramiento de 7 placas polideportivas en el marco de los PDET.
- Construcción, adecuación y ampliación de 11 casetas comunales en el marco de los PDET.
- Optimización de las capacidades de 3 organizaciones de productores en el marco de Proyectos Productivos ART.

2021

- Se retoman labores de construcción y adecuación de la carretera Meseta hacia los Chagualos por parte de diferentes Juntas de Acción comunal, iniciada en el año 2018.
- Movilización comunitaria Anorí a las Calles.

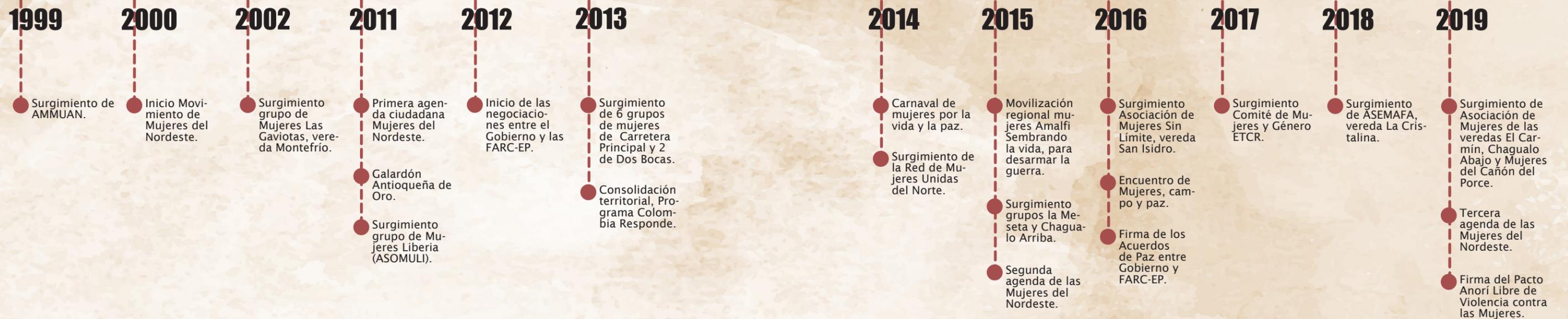
El resto son comités de mujeres que hay en las veredas, pero son comités de mujeres que están trabajando sinceramente con las uñas, qué pecao. (Entrevista a lideresa del ETCR, 11/03/2021).

Nosotras hemos hecho plantones sobre la violencia intrafamiliar, sobre los abusos contra las menores, pero nosotras mismas, porque se invita y llegan si mucho 10 o 12 personas de por fuera, o sea, no hay como una conciencia de decir: ve esto nos sirve a todos!, empoderar a toda la comunidad, nosotras hemos hecho carteleras, salimos por la calle, murales, nos disfrazamos, nos vestimos, (...) se han hecho bazares. (Entrevista a lideresa grupo mujeres Liberia, 3/08/2021)

(...) entonces montamos un galpón de 800 aves de postura y de ahí empezó el proceso de nosotras, ya nos exigieron ser legales (...) nos legalizamos en el 2019 ya para el 2020 y, bueno ahí seguimos trabajando, seguimos luchando, seguimos tocando puertas, porque como grupo de mujeres es algo que necesitamos, apoyo, no solamente económico, sino que necesitamos capacitaciones y muchas cosas, para que como grupos de mujeres poder subsistir. (Lideresa ASEMAFA, Grupo Focal, 28/07/2021).

Línea de tiempo: mujeres

Las mujeres del municipio Anorí, organizadas desde 1999, siguen aportando a la construcción de paz por medio de acciones productivas comunitarias y de defensa de los derechos humanos a escala veredal, municipal y subregional.



Línea de tiempo: cultivos de uso ilícito

A partir de los años 70 inician los cultivos de uso ilícito en el municipio, lo que reconfigura en gran parte la vocación agrícola de sus habitantes y se convierte en un factor relevante de la economía y de la cultura del territorio, siendo detonante a la vez de situaciones de violencia y de disputa por el control de las rentas entre actores armados.

Con la firma de los Acuerdos de Paz en 2016 la mayoría de campesinos y campesinas se acogen al PNIS y erradican sus cultivos de forma voluntaria; no obstante, aseguran que el incumplimiento del gobierno los obliga a resembrar nuevamente como medio de sustento familiar.

Bueno yo creo que yo he aportado a la paz en no volver a dejar que mi comunidad cultive las matas ilícitas. (Cabildo Liberia 03/08/2021).

(...) antes del proceso de paz si era que de verdad a las comunidades no les llegaba nada del viaje, como se dice. O sea, lo que se dice nada, ni siquiera el arreglo de una escuela, nada. (Lideresa ETCR, 11/03/2021).

Línea de tiempo: FARC-EP: de actores armados a actores políticos

La guerrilla de las FARC-EP se mantienen en Anorí desde 1984, con un papel predominante al sustituir al Estado colombiano en la ruralidad, regulando las relaciones sociales y a su vez causando víctimas por diversos hechos propios de la guerra. En los Acuerdos de Paz la insurgencia se compromete con el desarme, la reincorporación y la reconstrucción del territorio.

1970 1980 1990 2017 2018 2019 2020

- Llegada de los cultivos de marihuana.
- Paso de la siembra de marihuana a la coca.
- Expansión de cultivos de coca por todo el municipio.
- Inscripción de familias al PNIS, mayor presencia registrada de cultivos de uso ilícito.
- Inicio tardío de la implementación del PNIS.
- Erradicación voluntaria de 1408 hectáreas de coca.
- Incumplimientos del gobierno con el PNIS y reactivación de fumigaciones.
- Plan de contingencia a familias erradicadoras de cultivos de uso ilícito.
- Asesinato del campesino Ariolfo Sánchez Ruiz en un operativo de erradicación forzada.
- Resiembra de cultivos de uso ilícito debido a irregularidades e incumplimiento del PNIS por parte del gobierno y a la falta de infraestructura para la comercialización de productos "legales".

nos está tocando volver a reincidir lastimosamente; la mayoría está volviendo a reincidir porque es una necesidad... para conseguirse la comida... me tocó irme para Anorí a trabajar porque esos proyectos no llegaron. (Taller en San Isidro).

1984 1992 2016 2017

- Llegada de las FARC-EP.
- Intento de toma al casco urbano por parte de las FARC-EP.
- Concentración de integrantes de las FARC-EP en el paraje La Blanca.
- Se ubica el Punto Transitorio de Normalización (PTN) en la vereda el Carmin.
- Se define la vereda La Plancha como nuevo PTN.
- Declaración del PTN de La Plancha como ETCR.

Las entidades (...) se fijan mucho en el ETCR y en los excombatientes ¿Cierto? Pero entonces la mayoría de instituciones no tienen en cuenta a las comunidades. (Lideresa ETCR, 11/03/2021).

Después de los acuerdos todo lo que hemos hecho es un aporte a la paz. (Líder ETCR, Grupo Focal, 28/07/2021).

(...) tenemos el caso de EPM, el mismo caso de la USAID que si bien es una instancia que ha estado trabajando aquí desde antes de la firma de los Acuerdos, haciendo un trabajo psicosocial con las comunidades para ponerlas al servicio de unas políticas que representan otros intereses, ¿cuáles? El tema de los megaproyectos mineros, el tema de los megaproyectos eléctricos... y otros megaproyectos que tienen en el territorio que son de suma importancia para ellos. (Mapeo organizaciones campesinas y ETCR).

Línea de tiempo: Explotación de recursos naturales

La presencia de variados recursos naturales en Anorí atrae el interés de actores para su explotación y aprovechamiento, tal es el caso de las hidroeléctricas Providencia I, Porce II y Porce III.

A pesar de las acciones de responsabilidad social de éstas empresas, las hidroeléctricas han generado diversos impactos, entre ellos afectaciones al medio ambiente, a las comunidades dedicadas a la pesca y la pequeña minería a orillas del río.



La primera Alianza, que es con EPM se firmó en el 2017, por cerca de \$21.000 millones de pesos (...) Dentro de toda la matriz de proyectos que son cerca de 170 proyectos que quedaron ahí priorizados, de acuerdo a los pilares de PDET, tanto de Amalfi como de Anorí, dentro de los más significativos eran, la creación de un proceso de mujeres en El Cañón del Porce, la creación de un proceso de jóvenes del Cañón del Porce, un tema de mejoramiento de infraestructura comunitaria, un tema de mejoramiento de vías, de caminos de herraduras y de vías terciarias, y había de todo, proyectos productivos, mejor dicho es una cosa enorme. (Entrevista PNUD, 31/07/2021).

En materia de inversiones físicas hicimos una remodelación y una reconstrucción de infraestructura comunitaria, específicamente casetas comunales. Se construyó la caseta comunal de La Florida, se amplió y mejoró la caseta comunal de La Esperanza, se hizo un cerramiento a la cancha de fútbol de La Aguada, se mejoró el puente sobre el río El Carmen o el Carmín, no me acuerdo, en la vereda Puerto Rico. También hicimos una dotación en el Zafiro porque ya Isa Intercolombia construyó la caseta, se hizo la dotación. Y en El Pital (porque el Zafiro tiene como 2 zonas), en El Pital que es abajo en el río, hicimos una escuela comunitaria que ellos construyeron, allá se les dotó de computador, video beam, una nevera para el profesor, todo un sistema de acueducto, materiales para hacer un apartamento para el profesor. (Entrevista PNUD, 31/07/2021).

Línea de tiempo: Infraestructuras

Las acciones de las comunidades están encaminadas principalmente al fortalecimiento de la infraestructura comunitaria y la conectividad. Son las vías el núcleo de las alianzas y los relacionamientos de los múltiples actores.



En el 2019 empezamos con el proyecto de la carretera (...) ya lo tenemos hecho, ya tenemos la carretera registrada, la carretera se registró este año como vía terciaria (...) la carretera en este momento está avaluada en 390, lo que nosotros le hemos metido, sin contar la mano de obra no calificada de nosotros. (Lideresa La Casita, Grupo focal, 28/07/2021).

(...) si nos vamos a mirar los índices de violencia han rebajado mucho, este por ejemplo era el municipio de grandes dificultades en temas de violencia y ahorita ustedes pueden recorrer el municipio, no van a encontrar ese tipo de situaciones, entonces sí hay buenos impactos. (Entrevista a integrante de ASOMUCAN, 28/07/2021).

Línea de tiempo: Anorí en el marco de los Acuerdos

Anorí es un territorio clave para implementar lo que establece el Acuerdo de Paz de 2016. El municipio alberga un ETCR (Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación) y es priorizado como municipio PDET, PNIS, ZOMAC (Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado), además de ser beneficiario del Plan de Vías Terciarias Para la Paz 50/51 y de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CEP).

Vale resaltar que el gobierno de Iván Duque incluye al municipio Anorí en el decreto de "Zonas Futuro" de 2019, una estrategia gubernamental que otorga tratamiento militar a los cultivos de uso ilícito.

2012

Inicio de diálogos entre las FARC-EP y el Gobierno de Juan Manuel Santos.

2016

Plebiscito por la Paz: los colombianos niegan su respaldo al Acuerdo de Paz.

Firma del primer Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el Gobierno de Juan Manuel Santos.

2017

Declaración de Anorí como municipio PDET y ZOMAC.

2018

Iván Duque gana las elecciones- Paz con Legalidad.

Anorí es incluida en las Zonas Futuro.

Suscripción de los pactos PDET.

2020

Construcción, adecuación y ampliación de 11 casetas comunales en el marco de los PDET.

Construcción y mejoramiento de las placas polideportivas de 7 placas polideportivas en el marco de los PDET.

Adecuación y mejoramiento del centro de acopio panelero (APANOR) en el marco de Proyectos Productivos ART.

Adecuación y dotación del centro de acopio (COGANORÍ) en el marco de Proyectos Productivos ART.

Optimización de las capacidades de 3 organizaciones de productores en el marco de Proyectos Productivos ART.

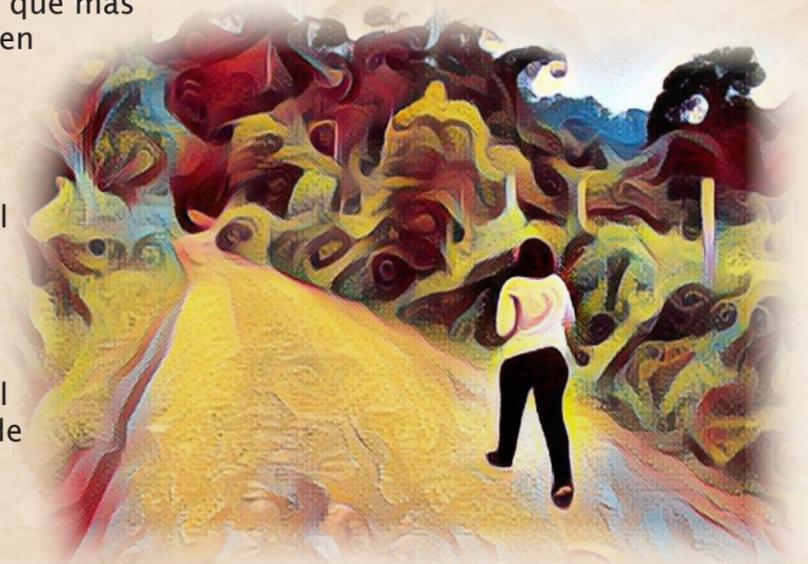
La paz hay es que construirla, y para construirla hay que hacerla con las comunidades. Pero es que las comunidades están aguantando hambre ¿Cierto? Y se están sintiendo reprimidas por el Estado, ellos no van a estar. O sea, con esa exposición de apostarle a la paz, o sea, lo que ellos están haciendo es reprimido por parte del Estado. Eso es muy difícil. (Entrevista a líder del ETCR, 11/03/2021).

A MODO DE CONCLUSIÓN



A partir de la línea de tiempo se visualiza que en Anorí diversos actores están comprometidos con las acciones de paz, aportando a la dignificación de la vida en el territorio. Entre ellas las organizaciones de mujeres, las organizaciones productivas campesinas y los excombatientes de las FARC-EP que, con la dejación de armas y su proceso de reincorporación, posibilitan que más actores interesados aporten al proceso y se logre una disminución considerable de la violencia. También es relevante el rol de las Juntas de Acción Comunal en el fortalecimiento de los vínculos de las zonas más apartadas del municipio. Finalmente, las Juntas de Acción Comunal han sido las encargadas de

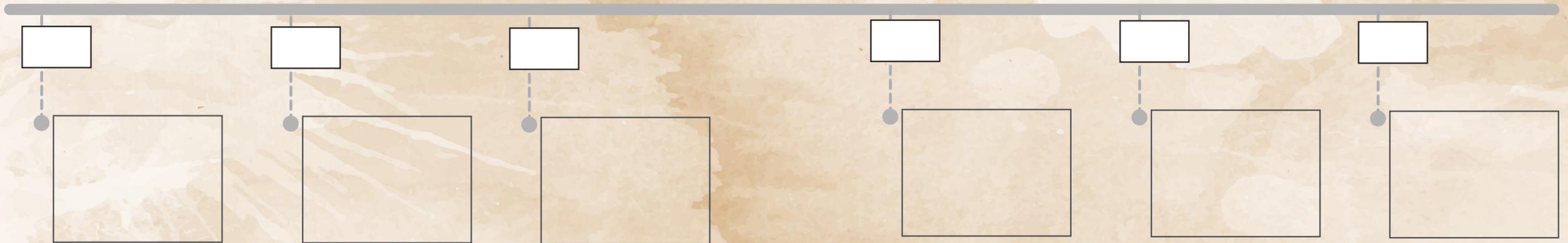
abrir caminos, construir y mejorar las vías, escuelas, casetas comunales y otras infraestructuras comunitarias, aportando a la conexión de las zonas más apartadas del municipio.



ACTIVIDAD



1. En la siguiente línea de tiempo ubica los hechos más significativos que han ocurrido en tu territorio



2. Analiza de qué forma estos hechos han incidido en la transformación del territorio y escríbelo.

3. Identifica las acciones de paz y aquellas que no lo son. Explica por qué.

4. Realiza una propuesta de las acciones que podrían aportar a la transformación del territorio para la construcción de paz y ubicalas en el año en el que podrían llegar a surgir.

2. POR AGUAS

OBJETIVO

Reconocer las transformaciones del territorio a través de las relaciones de los actores que intervienen en él.

PREGUNTAS ORIENTADORAS

1 **¿Quiénes están en el territorio?**

2 **¿Con quiénes o entre quiénes se relacionan y de qué modo?**

IDEA FUERTE

A norí se constituye desde el 2017 en un escenario de transición hacia la paz donde se localizan y transitan entidades de diferente naturaleza, con estrategias de intervención que modifican las formas de relacionamiento de los actores en el territorio. Estas se dan alrededor de los recursos materiales e inma-

teriales que permiten diseñar y ejecutar los proyectos. Es de resaltar la existencia de un fuerte tejido local que promueve sus propias iniciativas de organización y participación política, de estrategias productivas colectivas de bienes y servicios, tanto de mayor como de menor impacto.

Para entender este proceso de transformación territorial es necesario identificar, mediante el **análisis de redes**, quiénes son los actores y su grado de ascendencia en el territorio, así como la capacidad de gestionar los recursos. De esta manera lograr medir la concentración de las relaciones y su influencia en dichas dinámicas.

APLICACIÓN DE HERRAMIENTA METODOLÓGICA: MAPEO DE ACTORES



Implementar este tipo de estrategia considerando la identificación de actores, el mapeo para su caracterización y la clasificación de los tipos de relaciones, permite observar la forma de la red, a la vez que indica la densidad de las relaciones (existencia de muchas relaciones), la centralidad de los actores (tienen más relaciones que los demás) y quiénes de ellos permiten las relaciones entre sí (puentes o intermediarios).

repositorios públicos e informes de actores locales. De esta manera se efectúa un acercamiento previo al territorio, así como a las formas de relación entre los diversos actores que en él coexisten. Posteriormente, en trabajo de campo, dicha información se complementa y contrasta por medio de entrevistas y talleres realizados con actores identificados en la red.

Mapeo de actores

Es una herramienta de búsqueda que permite identificar y caracterizar diferentes actores de un territorio, con el objetivo de realizar un diagnóstico alrededor de proyectos y procesos de intervención y planeación. La caracterización de actores, se realiza sobre dos propósitos: conocer a los actores y conocer sus formas de relacionarse.

Análisis de redes

Es una herramienta que permite caracterizar las relaciones sociales de los actores en el contexto al que pertenecen, además de comprender cómo es el sistema de las relaciones en ámbitos con propósitos comunes e identificar cuáles son sus pautas regulares de relación e interacción.

Para alcanzar el objetivo del análisis se recurre a las fuentes de información secundarias, es decir, a los datos relevantes publicados tanto por entes públicos como privados: producción académica, artículos de prensa, páginas web,

Para identificar los actores sociales de Anorí se formula una caracterización de acuerdo al tipo de procedencia (ámbito local, regional, nacional e internacional), según las acciones que realizan, el alcance de las relaciones y los mecanismos de financiamiento para los proyectos entre otros aspectos. Por su parte, el mapeo de actores permite reconocer qué tipo de actores se encuentran en este territorio, distinguir cuáles son sus objetivos y el tiempo de permanencia.

Se utilizan las siguientes tipologías de actores:

Organizaciones de mujeres:

Tienen como base el trabajo con las mujeres, tanto en los espacios políticos, productivos, medioambientales, entre otros. Por lo general son constituidas y dirigidas por mujeres en ámbitos locales y regionales.

Instituciones públicas:

Representan al Estado colombiano. Aunque están direccionadas por la estructura del gobierno actual, pueden mantener diferentes objetivos y estrategias para la implementación de las políticas públicas en los diferentes municipios y departamentos del país.

Organismos internacionales:

Promueven la cooperación y la mediación con propósitos económicos y de seguridad, con el fin de implementar la paz en una región específica. Estos se rigen por acuerdos internacionales que promueven estrategias en los territorios.

Organizaciones no gubernamentales:

Son organizaciones sin ánimo de lucro que no dependen del Estado y realizan actividades de interés social.

Organizaciones productivas:

Son asociaciones, cooperativas o grupos de personas que se organizan para optimizar la producción y comercialización; buscan mejorar las formas de producción dentro de la diversidad de rubros para aumentar las ganancias.

Organizaciones privadas:

Pueden ser locales o externas que buscan beneficios propios a través de los recursos del territorio, mediante estrategias propias del tipo de sector al que pertenecen.

Organizaciones comunitarias:

Centran sus fortalezas en la base social que las constituyen y su objetivo es lograr el bienestar para la comunidad sin ánimo de lucro.



Actor



Un actor social es un individuo o colectivo, que pudiendo ser de cualquier tipo de organización, institución, asociación, sociedad civil, son definidos por las características que poseen. Se pueden relacionar por su rol o papel dentro de los territorios, propósitos, valores, recursos, cultura interna, racionalidad o capacidades instaladas.

Red de actores



Es una forma de intercambio en la que personas, organizaciones, colectivos o instituciones establecen vínculos o relaciones. Según su tamaño, forma y función permite analizar la participación de los actores, caracterizar la concentración y flujo de los recursos, así mismo identificar quiénes se encuentran aislados de esta estructura.

Tipos de relaciones

Las múltiples formas de relacionarse exponen los vínculos de proximidad y frecuencia (distancia y periodicidad) según las modalidades (físicas, escritas, virtuales o telefónicas) que determinan cómo se relacionan:

Mediante la **cooperación** se desarrollan proyectos conjuntos, con estrategias más favorables si se involucran varios actores, al compartir los recursos económicos, físicos y humanos.

Cuando existe la **confianza** entre los involucrados y el reconocimiento del otro, y valoran la permanencia de relaciones familiares, vecinales, económicas.

La **solidaridad** es efectiva como forma de vínculo, sin depender de recursos económicos o físicos sino de la simpatía que sienten unos por otros.

Cuando los **vínculos conflictivos** expresan las diferencias entre los intereses de los actores por el uso de recursos comunes, el beneficio de los programas de desarrollo o por el uso del territorio.

Estos tipos de relacionamientos se identifican a través de conversaciones y entrevistas con los actores presentes en el territorio, para profundizar en la comprensión de las relaciones que se

Nos hemos articulado presentando iniciativas para el tema de casetas comunales, escuelas, canchas polideportivas, pero como ya sabemos son procesos, pero se está trabajando y la comunidad tiene la expectativa; hemos encontrado que hay una motivación muy grande que la gente si le quiere apostar. (Entrevista Asociado APANOR, 28/07/2021).

(...) básicamente fortalecimiento comunitario y se apoyó un par de iniciativas comunitarias que era la construcción de las casetas comunales de la Casita y Montefrío, además yo sé que otro componente de la alianza [EPM-PNUD] contribuyó con la construcción del acueducto veredal del Roble, eso fue una inversión grande. Entrevista PNUD, 31/07/2021

Entonces, todo esto para decir, que una de las cosas que más veo yo es que para empresas como EPM o Isa Intercolombia o empresas grandes, no tienen como los canales de gestión o de diálogos internos que permitan visibilizar territorios como el de Anorí. (Entrevista PNUD, 31/07/2021).

tejen en el municipio Anorí, tanto para desarrollar acciones de paz como para intervenir durante el periodo transicional.

Donde se registra el mayor índice de conexión es justo donde se desarrollan más acciones, tanto por la vía ins-

titucional o por la vía comunitaria. Entre las diferencias en los tipos de relaciones sobresale las de **cooperación** (explicadas por las redes institucionales) y las de **solidaridad** y **confianza** (promovidas por las redes comunitarias).

Las relaciones en torno a las acciones de paz en Anorí

El encadenamiento entre los actores se produce en una red poco densa, con sólo el 2.7 % de todas las relaciones posibles. Destaca la centralidad y la vinculación entre los actores externos, y en menor intensidad, las redes entre actores externos y unos pocos intermediarios del territorio.

Un ejemplo es la relación de las Empresas Públicas de Medellín - EPM- y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- con los actores de nivel local como la Administración Municipal y algunas organizaciones productivas como APANOR y ASOMUCAN, quienes ocupan un lugar central en la red y a través estos fluyen recursos de los programas nacionales y de las organizaciones internacionales.

Otro ejemplo son las relaciones entre los organismos internacionales e institucionales con el ETCR mediante proyectos que acompañan el proceso de incorporación política y económica.

Ante tal situación surge la necesidad de realizar recorridos complementarios (zonas y veredas del municipio) para constatar las percepciones sobre las formas de relacionamiento, y evidenciar qué tipo de vínculos existen entre los actores.



Solidaridad y confianza comunitaria

En Anorí existen otras redes tejidas por los actores del territorio que, mediante el trabajo colaborativo desarrollan acciones comunitarias, productivas y de participación política. Estos espacios de participación se encuentran en zonas y veredas alejadas de la cabecera municipal operando proyectos locales, pero que demandan la llegada de proyectos productivos de mayor impacto.

También existen relaciones de solidaridad donde sobresalen los participantes del proceso de reincorporación (en su mayoría personas del municipio) que se concentran en el ETCR de la plancha, que mantienen vínculos con la Mesa de víctimas, la JEP, la Comisión de la Verdad y Orvida.

La función de nosotros los líderes era recoger los recursos de todas las comunidades, entonces cuando no iba una persona al convite, nosotros les decíamos, como usted no puede ir al convite nos da 50 mil para nosotros poder pagar un trabajador, con eso pagamos los trabajadores, ellos nos aportan. Los mineros también aportan, digamos por cada máquina que entraba al territorio tocaba pagar dos millones de pesos, pero no era para los campesinos, sino para pagar jornales (...) era para el beneficio de la comunidad, era para la vía. (Líder Tenche Limón, 30/07/2021).

Otra de las pequeñas redes integra los procesos organizativos de las mujeres del municipio, relacionando a productoras de diferentes veredas con AMMUAN, el grupo con mayores niveles de centralidad y que se encuentra en el casco urbano

de Anorí. En ambos casos hay un actor central, sin embargo resaltan las relaciones de solidaridad o cooperación entre los actores con menos centralidad. (Ver gráfico 2)

Cooperación institucional

Las relaciones de cooperación son predominantes entre los actores externos que operan proyectos y desarrollan acciones propias de la implementación, con el manejo de recursos tanto de los gobiernos internacionales como algunos gobiernos locales. Las organizaciones de mujeres, como actores centrales, destacan como puentes entre ambas instancias.

En algunos casos la presencia de estos actores estimula la participación local, pero también alcanza a obstaculizar al depender de los programas y proyectos estratégicos, en tanto pueden complementarlos o reemplazarlos.

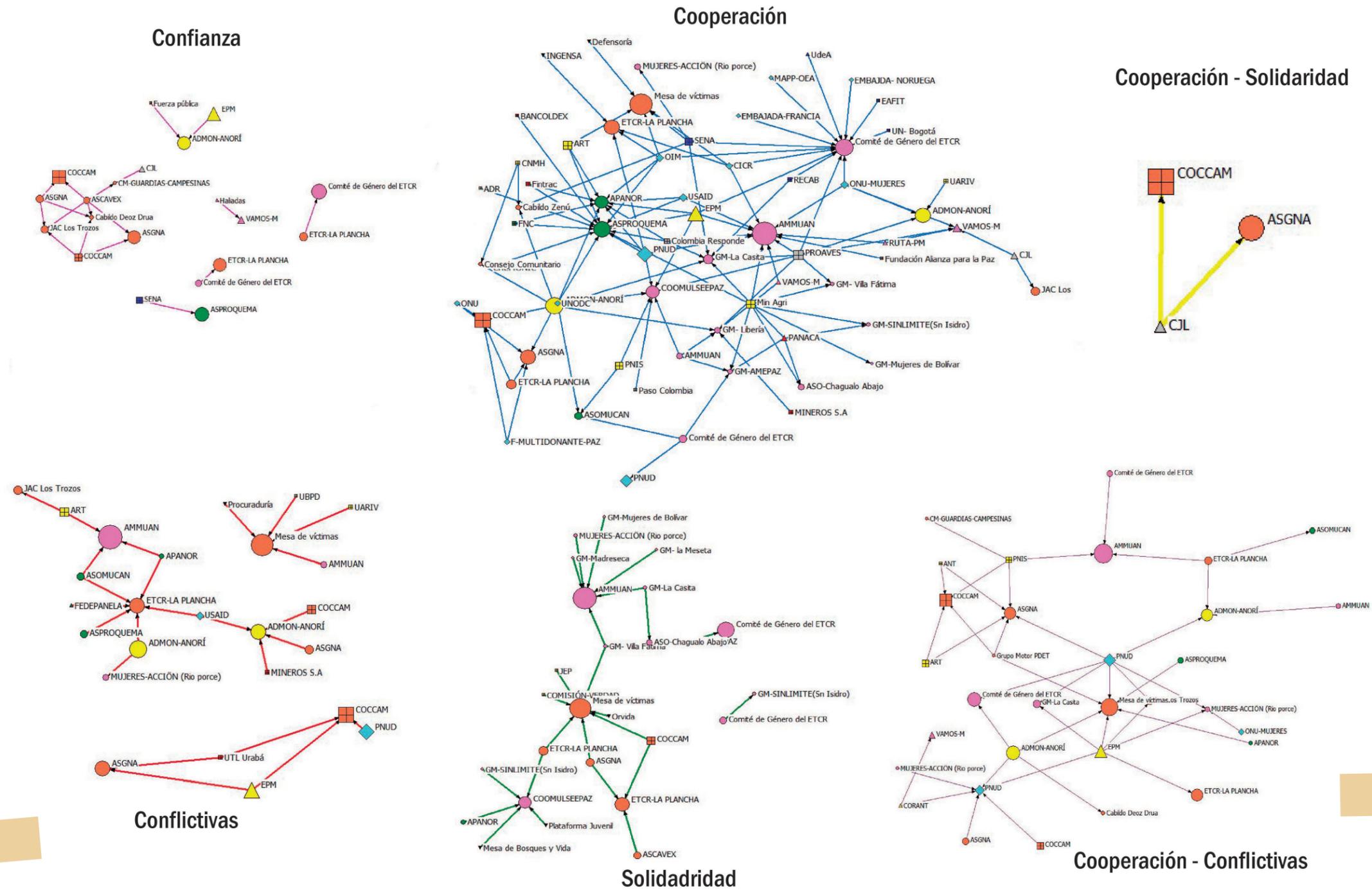
Estas relaciones de cooperación pueden llegar a regular o transformar conflictos en el territorio mediante acuerdos, pactos y compromisos con los actores

locales, mayormente constituidos en una red concentrada y jerárquica con baja participación.

Por su parte las relaciones existentes con la administración municipal -dentro del casco urbano- son principalmente con asociaciones productivas; mientras que en las ruralidades dispersas son mediadas por las organizaciones de base como las juntas de acción comunal, las organizaciones campesinas y grupos de mujeres, quienes aunque desarrollan programas y acciones basadas en la cooperación, también prevalecen las relaciones de solidaridad.

Antes de conformar la asociación y antes del Acuerdo de Paz ninguna de las instituciones invertía, digámoslo así, en el campo Anoriseño, siempre lo veían como el municipio que generaba más guerra y hasta las instituciones les daba miedo hacer presencia en los territorios y gracias al Acuerdo de paz ya las instituciones se metieron con confianza en el territorio y empezaron a implementar unos proyectos para fortalecer la cadena productiva del municipio. (Entrevista Asociado ARPROQUEMA, 31/07/2021).

Tipo de relaciones en torno a las acciones de paz: confianza-cooperación-solidaridad-confianza. (Gráfico 2)



ACTIVIDAD



1. Piensa en un grupo de personas cercanas (familia, vecinos, líderes del territorio, etc.).

Identifica quién ayuda a quién en este grupo.

¿Son estas personas los lazos solidarios?

¿Puedes señalar si hay personas o instituciones que permiten que entre todos se propongan soluciones para resolver un problema comunitario? ¿Lo hacen de manera conjunta?

2. Escribe en los siguientes dibujos el nombre de los actores de tu comunidad como: instituciones, líderes, organizaciones de base, maestros, comerciantes y transportadores, pueden ser (individuales o colectivos); que se relacionan para resolver problemas asociados a la salud, la educación o las obras de infraestructura que necesitan en el territorio.

CONVENCIONES

- MR MAESTRA RURAL
- JAC JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL
- VE VECINOS
- FA FUNCIONARIOS DE LA ALCALDÍA
- OM ORGANIZACIÓN MUJERES
- _____
- A QUIEN IDENTIFICAS COMO PUENTE O QUE PERMITE QUE OTROS SE RELACIONEN

TIPOLOGÍA DE ACTOR

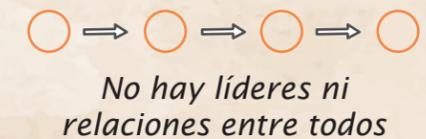
- ORGANIZACIONES DE MUJERES
- INSTITUCIONES
- ONGS
- INTERNACIONALES
- PRODUCTIVAS
- COMUNITARIAS
- PRIVADOS

NIVEL TERRITORIAL

- REGIONALES
- LOCALES
- DEPARTAMENTALES
- NACIONALES
- INTERNACIONALES

TIPOS DE RELACIONES

- CONFLICTIVAS
- SOLIDARIDAD
- CONFIANZA
- COOPERACIÓN
- COOPERACIÓN CONFLICTIVA
- COOPERACIÓN SOLIDARIA



3. POR TROCHAS

OBJETIVO

Analizar las interacciones y relaciones de poder entre diferentes actores para la participación y la toma de decisiones concernientes a programas y proyectos de las acciones de paz.

PREGUNTAS ORIENTADORAS

1 **¿Cuáles son las posiciones, las estrategias, los intereses, las interacciones y la distribución de poder entre los actores que participan e inciden en las decisiones que transforman el territorio?**

2 **¿De qué manera algunos programas y proyectos en determinados espacios conllevan a que ciertos actores confluyan, y, a su vez, hagan prevalecer su poder en las acciones desarrolladas?**

IDEA FUERTE

Parte importante de las acciones ocurren en el marco de programas y proyectos con objetivos centrados en la implementación del Acuerdo de Paz. Estas hacen emerger a los actores y promue-

ven tejidos de redes con variados niveles de participación y decisión, configuran relaciones de poder con intereses, identidades, ideas y valores compartidos, así también tensiones o divisiones.

En la dinámica ese tejido relacional prioriza espacios para la proyección de obras con preponderancia en ciertos actores que, en su ejecución, genera un margen de riesgo para nuevos conflictos.

Para examinar dichas implicaciones analizamos las interacciones configuradas en Anorí a raíz de las visiones preexistentes o emergentes en torno a la construcción de paz.

APLICACIÓN DE HERRAMIENTA METODOLÓGICA: ANÁLISIS DE INTERACCIONES Y RELACIONES DE PODER

Luego de identificar a los actores y sus acciones se analiza las relaciones de poder, evidentes durante la implementación y ejecución de programas y proyectos, las cuales revelan las posiciones y características funcionales de los actores dentro de las redes que se conforman.

Simultáneamente se comprueba que las redes -con sus relaciones- condicionan las opciones y preferencias de los actores desplegando estrategias que definen el cómo y con quién interactúan, estableciendo diferentes roles a cumplir dentro de los programas y proyectos. En la fase de implementación es primordial identificar la posición y función, también las pequeñas redes o subgrupos que generan y su incidencia en las acciones posteriores.

En el caso de Anorí se analizan dos elementos para determinar estos aspectos: 1. La configuración de tejidos relacionales distintos a partir de la implementación del PDET y del PNIS; 2. El desarrollo de proyectos productivos y de infraestructura -iniciativas de construcción de paz- conformados por actores centrales a escala local, en espacios específicos priorizados.

Interacciones

Expresan el efecto que se produce al relacionarse dos o más actores para adelantar un proyecto, un programa o una acción tendiente a la solución de un problema.

Relaciones de poder

Se presentan cuando dos o más actores interactúan haciendo emerger diversas fuerzas con capacidades para imponer, aceptar o rechazar decisiones y acciones que implican ciertos intereses, visiones e ideas. Las relaciones de poder producen así diferentes redes o tejidos relacionales que evidencian alianzas, pero también tensiones y divisiones.

Implementación del PDET y del PNIS

En los procesos metodológicos que consultamos acerca de la implementación del Acuerdo de Paz se detectaron diferentes tejidos relacionales, según la interac-

ción de los actores para la ejecución de programas y proyectos. En Anorí se priorizan dos de ellos: el PDET y el PNIS.

Características de la implementación del PDET en Anorí

El PDET inicialmente manejó un diseño piramidal con fases desde el nivel veredal al municipal y luego al regional; sin incluir, en esta etapa, aspectos diferenciales como el de etnia y género. Predominaron las propuestas presentadas por instituciones públicas en lugar de la planificación en concertación con las comunidades. Igualmente, se configuraron espacios de participación con problemas de representación pues si bien al comienzo había una amplia implicación de las organizaciones comunitarias, luego su delegación recayó en unas pocas personas que, ante espacios como el del Grupo Motor, fueron percibiendo cierto

agotamiento al advertir su poca incidencia o su marginación para la toma de decisiones. Lo que se advierte es que en diferentes fases del PDET se margina las decisiones de las organizaciones comunitarias, aunque en un primer momento se tenga en cuenta su participación.

Mediante la implementación del programa Política de Paz con Legalidad, el gobierno de Iván Duque modifica -en 2018- el diseño metodológico del PDET. Puntualiza un enfoque diferencial (de mujeres y étnico) que desacopla los planes acordados, unifica varias regiones en un solo proyecto y centraliza la acción en la ART. Esto produce una pérdida de autonomía territorial para el acceso del financiamiento de las obras.

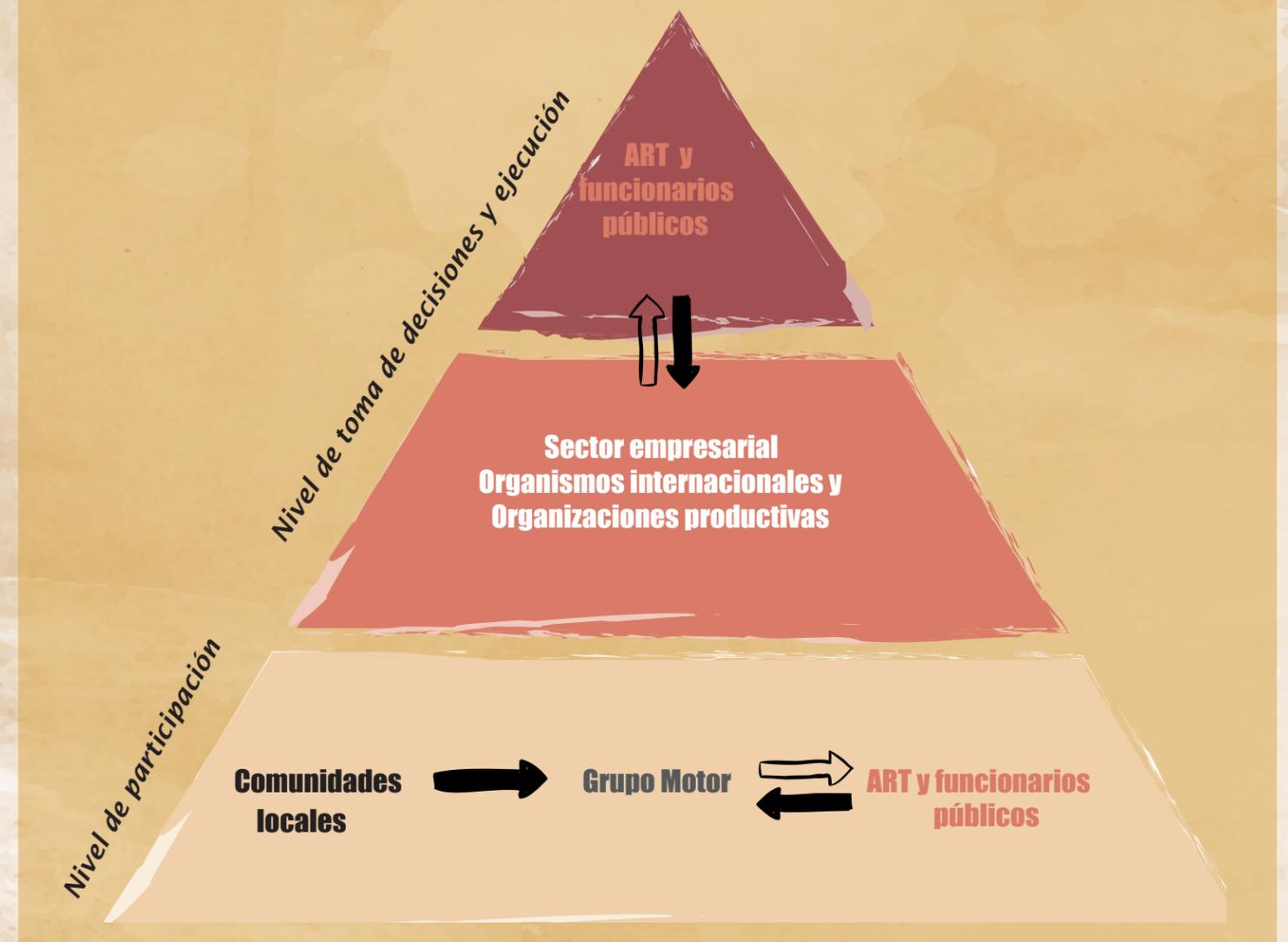
Las modificaciones hacen que los actores locales -sobre todo la base comunitaria- pierdan fuerza e influencia en los proyectos a ejecutar, mientras que el sector empresarial, los organismos internacionales y las diversas organizaciones productivas toman relevancia gracias al músculo financiero y a la capacidad para operar acciones, lo cual permite mostrar avances materiales para el desarrollo del territorio, aunque no fueran los más significativos para las comunidades y estuvieran lejos de los acuerdos iniciales.

PDET



Es uno de los pilares de la Reforma Rural Integral (RRI) consignada en el Acuerdo de Paz de 2016; se concibe como un mecanismo de planificación que, bajo la concertación entre las instituciones públicas, las comunidades locales y actores privados, establezca las prioridades de intervención e inversión estatal para la transformación de los territorios más afectados por el conflicto armado, favoreciendo la reconciliación y la búsqueda de la paz.

Esquema de interacciones y relaciones de poder del PDET



Grupo Motor



Es una expresión de participación ciudadana que reúne personas delegadas por las comunidades locales para impulsar el cumplimiento de las iniciativas acordadas en el PDET. Los delegados representan a sectores de la población: víctimas, campesinado, grupos étnicos, mujeres, juventudes, organizaciones comunitarias, entre otras; su función es reconocer y priorizar las necesidades más urgentes de sus comunidades para convertirlas en propuestas a ser implementadas por el PDET.

Por su parte, la administración municipal manifiesta dificultades en la planeación de la inversión del capital. Al enviar los recursos financieros a una bolsa común, la ejecución de los proyectos priorizados por el Grupo Motor no alcanza sus objetivos, pues no cuenta con recursos específicos. La responsabilidad de gestionar proyectos a través del sistema general de participación (las transferencias de gasto público) se delega a la municipalidad.

Otro problema detectado es la falta de recursos para las fases de diseños y estudios técnicos durante la ejecución de proyectos; además aparecen otras formas de financiación para implementar el PDET, como las obras por impuesto. Así, los municipios con mejores resultados son aquellos con mayor posibilidad de financiación o con alianzas especiales con el sector empresarial.

Nosotros como organizaciones sociales y aportantes de la mayoría de las ideas en el tema del PDET nos sentimos utilizados por las instituciones; fuimos importantes mientras estuvimos suministrando información: aquí está, miren pensamos esto, la visión que tenemos es esta... ya [ellos] la captaron, y chao, si te vi no te conozco. (Integrante Consejo Mayor Comunitario del Porce, Taller Mapa de actores, 13/03/2021)

Nosotros en los PDET's sí tenemos mucha presencia, no tanto como mesa de víctimas sino como Grupo Motor que era el encargado de hacer las iniciativas; ahí se planteó muchos proyectos dirigidos a la población víctima y hasta el momento no se han visto... ¿Qué está pasando con el Grupo Motor?, pues que ya también lo aislaron, lo aisló la ART diciendo que para que el Grupo Motor pueda participar en estos proyectos de PDET, para hacerles veeduría, porque es obligación, nos manifiestan: nosotros le pasamos a ustedes la información por escrito, ya si tienen ganas de mirar que sí se está realizando esto con este presupuesto y si se hizo el programa, tienen que hacerlo ustedes... y es algo legalmente absurdo. (Representante de víctimas, Taller Mapa de actores, 13/03/2021).

Acordamos que íbamos a desarrollar un proceso de articulación desde las prioridades que se tenía para el municipio en el PDET y el PNIS... Al principio fue bueno porque empezamos a articularnos, pero de un momento a otro nos articularon y nos dejaron ahí, y bueno ¿y qué pasó? Le dimos una facultad a las instancias administrativas para que ellas ejecutaran y llegamos hasta ahí; a lo que ya permitimos estas facultades -porque eso fue lo que nos pasó con el PDET-, la administración deja de articular con las instancias que habíamos creado y se comienza a articular con otras, ciñéndose a otras políticas como las que impone el gobierno, que representan otros intereses y son precisamente esos intereses los que se identifican con esas otras instancias. Tenemos el caso de EPM, el mismo caso de la USAID, que es una instancia que ha estado trabajando aquí desde antes de la firma de los Acuerdos haciendo un trabajo psicosocial con las comunidades para ponerlas al servicio de unas políticas que representan otros intereses, ¿cuáles? El tema de los megaproyectos que tienen en el territorio son de suma importancia para ellos. Entonces, toda esa prioridad que le dimos a la institucionalidad aquí para que desarrollara estos programas (PDET y PNIS), todo eso fue desviado. (Integrante del Partido Comunes, Taller Mapa de actores, 13/03/2021).

Características de la implementación del PNIS en Anorí

El PNIS es un proceso voluntario por parte de quienes deciden acogerse y que implica más un tratamiento de negociación y no tanto de participación. A enero de 2021 en Anorí ingresan 2.286 familias a este programa, cumpliendo con la erradicación voluntaria de 1.419 hectáreas de cultivos de coca. Ya en 2017 fueron tantas familias deseando ingresar que desde el gobierno se optó por establecer criterios orientados a restringir el acceso, suspendiendo o excluyendo a familias por presuntas contradicciones en la información presentada.

Es de resaltar que la aceptación en el programa se hace por familias, lo que genera un problema en términos de género al ser los hombres los titulares del núcleo familiar, y quienes reclaman el dinero del programa. En líneas generales,

PNIS

Es uno de los fundamentos de la solución al problema de las drogas ilícitas que se pactó en el Acuerdo de Paz de 2016; su propósito es promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, a través del desarrollo de programas y proyectos para contribuir a la superación de condiciones de pobreza y marginalidad de las familias campesinas que se han apoyado en cultivos de uso ilícito para su subsistencia.

surgen muchas críticas en Anorí sobre los requisitos para acceder al PNIS, entre ellas, por la falta de reconocimiento de las mujeres.

Las mujeres están como en constante tensión, porque cuando sus productos obtienen algo de valor, ¿si pueden decidir sobre ese valor, sobre cómo gastarlo, donde gastarlo? Porque ahí intervienen entonces sus parejas, los hombres que tienen alrededor, cuando empieza a haber algo de dinero aparecen los hombres, eso es un problema serio que pasa lo mismo a nivel político en términos de decisión, por ejemplo, con lo del PNIS, ¿quiénes hablan sobre cuándo, cómo y dónde restituir? (Entrevista a integrante de Vamos Mujer, 25/08/2021)

Ha habido voluntad de la gente para adelantar el PNIS, pero falta cumplimiento del Estado. Incluso en las veredas de Santo Domingo, Santiago y los Chagualos, la gente usó el dinero que recibieron del PNIS para abrir vías. (Entrevista a asociado de APANOR, 13/03/2021).

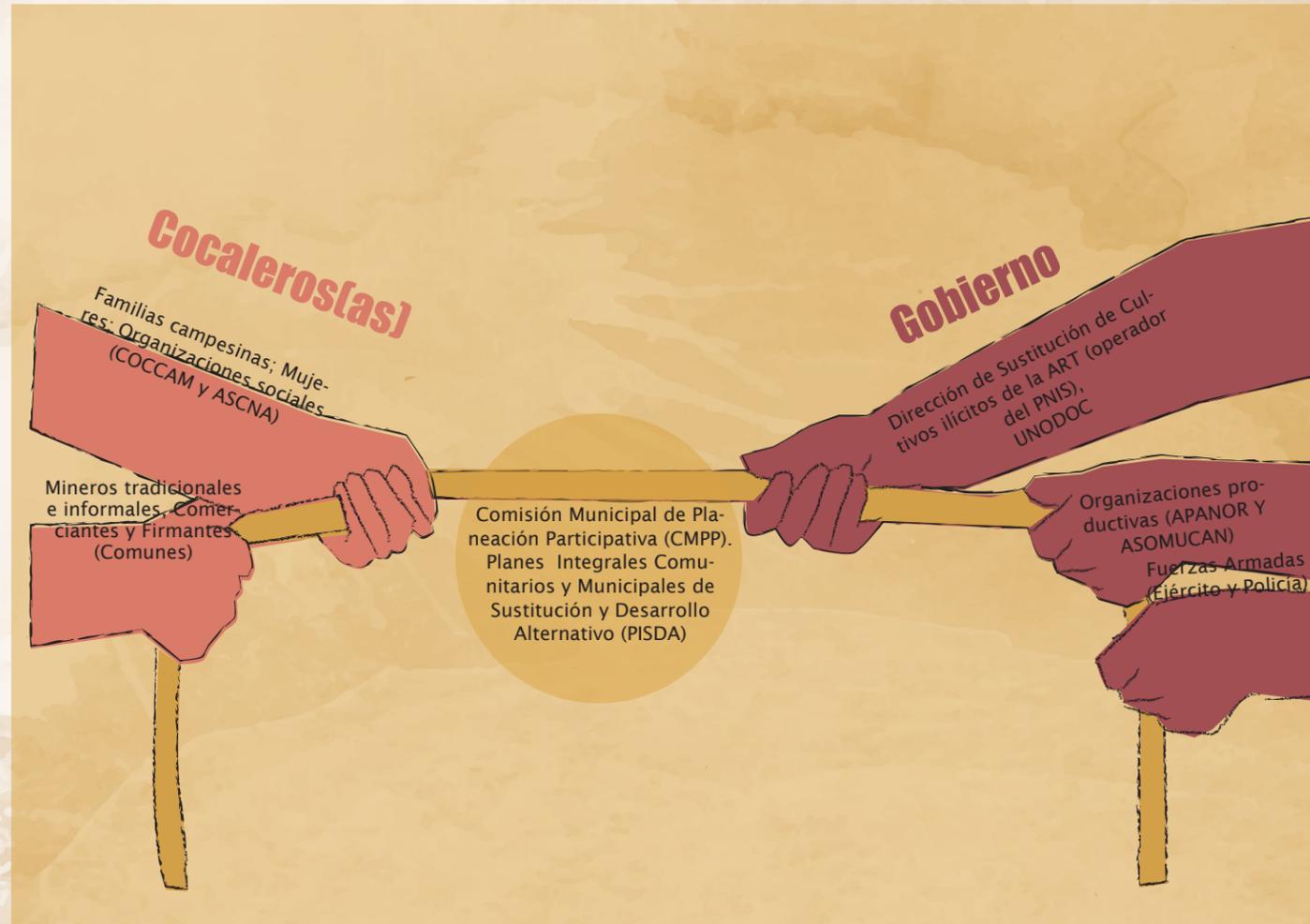
Eso nos pasó a todas las comunidades en Anorí, primero creímos en la paz, segundo, creímos en un gobierno de que, quizás como dice el compañero, nos engañó, porque sí creímos en la paz, por eso fue que entraron la mayoría de las personas que tenían sus cultivos de sustitución al PNIS. (Líder Vereda Los Trozos, 30/07/2021).

Los beneficiarios del PNIS sostienen que los recursos son necesarios para garantizar la sostenibilidad de las economías de las familias y para poder transitar de los cultivos ilícitos a otras formas de subsistencia. Por esta razón denuncian el retraso e incumplimiento gubernamental, y reiteran su incertidumbre al vivir el empobrecimiento en el territorio, donde están obligados a sembrar coca nuevamente, para sobrevivir, o despla-

zarse a otros lugares en búsqueda de mejores condiciones de vida.

Esta situación se agrava a partir del 2018, cuando se omite el carácter voluntario del PNIS y se retorna a una política de erradicación forzada, convirtiendo al programa en un asunto de seguridad y orden público y dando tratamiento militar y represivo

Esquema de interacciones y relaciones de poder del PNIS



En sintonía con el Paro Nacional se origina una movilización popular masiva en abril de 2021 denominada “Anorí a las calles”, para rechazar el incumplimiento del Acuerdo de Paz, el empobrecimiento y la represión constante. Concurren además de los cultivadores de coca, los mineros tradicionales e informales, firmantes del Acuerdo de Paz, los comerciantes y el pueblo en general. Estos actores, importantes desde el punto de vista económico para la autogestión de obras en

zonas rurales, reconocen la importancia que tiene para el municipio el oro y la coca. Convierten a la movilización en un mecanismo de presión para establecer una mesa de concertación con el gobierno municipal, departamental y nacional, poniendo a prueba el poder de los diferentes actores locales movilizados. En esta coyuntura comprometen a las instituciones públicas para el desembolso de recursos que permitan reiniciar la ejecución del PNIS.

Proyectos para la construcción de paz

Ejecución de proyectos y conformación de actores centrales de escala local

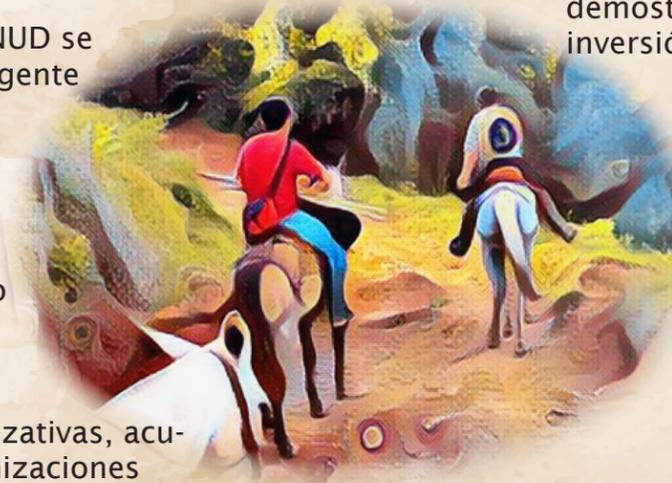
Muchas de las acciones adelantadas por las instituciones públicas en el marco de programas como el PDET y el PNIS, así como varias de las que son promovidas y financiadas por empresas y organismos internacionales para apoyar dichos programas o como iniciativas de construcción de paz, se realizan bajo la modalidad de proyectos productivos y de infraestructura.

Para operar y/o ejecutar algunos de esos proyectos, en Anorí se han priorizado organizaciones productivas locales -como APANOR y ASOMUCAN-, pero también organizaciones no gubernamentales y, en ciertos casos, asociaciones de mujeres -como AMMUAN- y a veces las Juntas de Acción Comunal (JAC); a través de estas organizaciones o asociaciones fluyen y se inyectan en el territorio gran parte de los recursos destinados a la construcción de paz, conformando alianzas o redes específicas de cooperación donde resultan ser actores centrales a escala local.

La Alianza EPM-PNUD se convierte en el agente de mayor aporte financiero para la construcción de paz en Anorí. Anclado desde una visión de desarrollo sostenible, opta por una lógica de fortalecimiento de capacidades organizativas, acudiendo a las “organizaciones

Todas las infraestructuras, todas nuestras intervenciones las ejecutan las organizaciones comunitarias del territorio (...) Las alcaldías, tanto las anteriores como las actuales, les dieron muy duro a la Alianza (EPM-PNUD) porque estos recursos primero los manejaban las alcaldías (...) nosotros dijimos no, venga “horizontalicémosla”, entonces entreguémosle los recursos a la Junta de Acción Comunal o a la asociación (...) Toda la plata de la Alianza la ejecutaron las organizaciones comunitarias. (Entrevista PNUD, 31/07/2021).

comunitarias del territorio” -como las JAC o las organizaciones productivas- para ejecutar sus proyectos o iniciativas; sin embargo, en esta lógica se termina por recurrir a organizaciones con capacidades ya instaladas, lo que permite que sus proyectos obtengan un nivel de eficiencia demostrable, en cifras de inversión y de comunidades beneficiadas. Esta estrategia margina a los eslabones más frágiles de las organizaciones territoriales de base comunitaria, como las organizaciones campesinas y las asociaciones de las mujeres rurales.



La iniciativa de fortalecer capacidades organizativas comunitarias cede ante la lógica de la eficiencia con que ope-

La no coordinación entre las entidades de cooperación, por ejemplo, hace que se entregara siempre, por ejemplo, a APANOR. (Entrevista PNUD, 31/07/2021)

ello se suman otras problemáticas como el incumplimiento o retraso del PNIS y del PDET, así como la subsistencia de grupos armados en el territorio, cuestión que deja en el aire lo que diferentes actores del municipio consideran como una especie de “bomba de tiempo”.

ran los proyectos. De esta manera no realizan el seguimiento al impacto en la construcción de paz y la dignificación de la vida en el territorio, pues en algunos casos las obras –mayormente de infraestructura- no cumplen con la calidad requerida o no son sostenibles (especies de elefantes blancos).

Finalmente, la operación de proyectos a través de la cooperación y la inversión en el territorio para la construcción de paz, ha conducido al aumento de rivalidades por la obtención de recursos y a la instauración de desconfianzas y resentimientos en los menos favorecidos; a

“Uno lo que puede decir es que, por ejemplo, por aquí a la gente por proyectos del PNIS les dieron pollos, pescados, gallinas ponedoras, y resulta que a todos nos dan los mismos proyectos, entonces a lo último nos embalamos todos para vender eso y nos toca regalar eso” (Firmante del Acuerdo de Paz, Taller Mapa de actores, ETCR La Plancha, 12/03/2021).

Espacios priorizados para los proyectos

Si bien las acciones realizadas con recursos de la implementación tienen el propósito de mejorar las condiciones de vida de los espacios rurales más alejados, aún no logran resolver necesidades vitales de las personas que los habitan. En el caso del Municipio de Anorí se priorizan lugares para la implementación de las acciones de paz; sin embargo, esta estrategia, que se sustenta en la escasez de recursos y en la dispersión geográfica, aumenta la desigualdad territorial.

Para ilustrar esta problemática se consultan dos fuentes de financiamiento, la contratación pública que se registra en SECOP (2019-2020) y la reportada por parte de la Agencia de Renovación del Territorio -ART- en octubre de 2020. Se escogen categorías de proyectos que son consideradas acciones de paz. En el ejercicio de revisión, se visualizan los proyectos que puedan contribuir a satisfacer necesidades básicas como alimentación, infraestructura, producción y comercialización, soberanía alimentaria y víctimas.

Se pretende transformar el territorio y que el campesino deje de producir hoja de coca... con el tema del PNIS, ¿pero a dónde concentraron los recursos de la Federación Nacional de Cafeteros? [en la zona de] Carretera principal, donde no había coca; los que están en zonas donde ha habido coca están como rueda suelta, sálvese como pueda, no hay asesoría técnica, no hay el acompañamiento (...) y el producto se lo están recibiendo a precio de huevo, mientras que los asociados les tienen un estándar de precio todo el año. (Integrante del Partido Comunes, Taller Mapa de actores, 13/03/2021).

Entre los años 2019 y 2020 se encuentra que la contratación de programas y proyectos públicos alcanza el 81% concentrados en zonas cercanas a la cabecera municipal y el 19% en el área rural dispersa. Además, se identifica que del total de las intervenciones públicas el 60% son en infraestructura, el 6% en producción y comercialización, el 1% en organización social y participación política, y el restante 33% en las inversiones tradicionales de la administración municipal (dotación, funcionamiento, entre otros).

Los proyectos finalizados se concentran en el área urbana con 93%, y para la zona rural el 7% restante. Los proyectos en ejecución se distribuyen el 60% para la zona urbana y el 40% para la zona rural; en el caso de los que aún no se han ejecutado, pero se encuentran proyectados, se mantiene una mayor concentración en el área urbana con un 62%, y un 38% para la zona rural.

Tabla 1. Proyectos en Alimentación, infraestructura, producción y comercialización, soberanía alimentaria y víctimas.

	Finalizados	En ejecución	Sin ejecutar	Total
Zona urbana	93%	60%	62%	81%
Zona rural	7%	40%	38%	19%

Fuente: SECOP 2019-2020

En el caso de los proyectos que tienen como fuente la ART, se proyecta desarrollar un mayor número en las zonas más dispersas, pero los recursos son priorizados para proyectos de infraestructura, que requieren del 87% de los recursos de proyectos PDT: construcción de unidades sanitarias e instalación de sistemas de tratamiento, para dar soluciones individuales de saneamiento básico para las viviendas dispersas en la zona rural, así mismo la implementación de ambientes tecnológicos integrados en las sedes educativas rurales del municipio de Anorí.

Según el seguimiento a las fichas PDT, durante el 2020 los proyectos se destinaron en un 91% a zonas rurales del municipio y el 9% a la zona urbana, lo que afirma que no fueron reconocidos por las comunidades porque aún no están en ejecución, y los que están en operación no

se concentran entre las necesidades que las comunidades priorizan en los procesos de participación. La estrategia de intervención, por un lado, es focalizada, aumentando la brecha, y, por el otro, se sustenta en una participación simbólica de las comunidades.

Además, no están concentrados en el fortalecimiento de procesos comunitarios, para el mejoramiento de la conectividad vial de las zonas más alejadas, la asistencia y acompañamiento en proyectos productivos, la formación y generación de capacidades para la organización política y el fortalecimiento de procesos organizativos, asuntos que se consideran necesarios para recomponer el territorio afectado por el conflicto y los puentes humanos y no humanos para la transformación territorial.

ACTIVIDAD: JUEGO DE ROLES: AGENTES DE AÑORANZAS



Trama:

En el pueblo Añoranzas, del que gran parte de la población vive en el campo con difíciles condiciones geográficas que limitan el acceso, se tiene el propósito de transformar el territorio con obras que permitan llegar hasta la vereda Canalones, la más lejana, con el fin de que cada acción permita dignificar la vida y superar las secuelas de la exclusión y de la guerra. Para ello hay cuatro agentes comprometidos: Verde, Rojo, Azul y Amarillo. Ellos tienen sus propios recursos, pero deben hacer intercambios, formar alianzas para poder avanzar y llegar a la meta.

Pautas para el juego:

Además del recorrido aquí diseñado, se debe tener un dado y cuatro fichas de los siguientes colores: 1 verde, 1 roja, 1 azul y 1 amarilla. También se añaden aquí 120 bonos (60 solidarios y 60 de contribución) para ser recortados y distribuidos entre participantes de acuerdo a condiciones que se especifican más adelante.

Los bonos solidarios son expresión de la capacidad de asociarse con otros en favor de una causa común.

Los bonos de contribución determinan la capacidad de tener o conseguir apoyo financiero para responder a las necesidades del territorio.

(Encuentra los bonos para recortar al final de la cartilla)

Número de participantes: cinco. Uno de ellos debe ejercer el rol de coordinador del juego, los otros cuatro representarán a uno de los siguientes agentes con sus respectivos atributos:

Verde: agente territorial de base comunitaria con poder de autogestión para la realización de obras; dicho poder se basa en las relaciones solidarias que es capaz de desplegar en su territorio; sin embargo, tiene una baja capacidad para entablar relaciones con organizaciones de cooperación y obtener recursos de estas para la financiación de obras. Estos atributos lo facultan para iniciar el juego con los siguientes recursos: 23 bonos solidarios y 2 bonos de contribución.

Rojo: agente productivo local con capacidad de obtener recursos de cooperación para operar obras con la posibilidad de conseguir la participación de las comunidades locales. Estos atributos lo facultan para iniciar el juego con los siguientes recursos: 15 bonos de contribución y 10 bonos solidarios.

Azul: agente estatal local que tiene la capacidad de que las comunidades del territorio aporten para la realización de obras comunes y de obtener, además, recursos de cooperación para complementar los fondos de las obras más costosas. Estos atributos lo facultan para iniciar el juego con los siguientes recursos: 15 bonos solidarios y 10 bonos de contribución.

Amarillo: agente cooperante que congrega al sector empresarial y a los organismos internacionales con el poder de aportar capital para las obras de mayor valor económico; sin embargo, tiene una baja capacidad para entablar relaciones con organizaciones comunitarias del territorio para lograr que estas se comprometan en una participación solidaria en la construcción de obras. Estos atributos lo facultan para iniciar el juego con los siguientes recursos: 23 bonos de contribución y 2 bonos solidarios.

Elementos de interacción

Primero, el coordinador del juego debe repartir los bonos de acuerdo a los atributos señalados anteriormente; debe conservar 20 bonos (10 solidarios y 10 de contribución) para pagar premios a quienes caigan en casillas ganadoras.

Antes de iniciar el recorrido, el coordinador debe pedir a cada agente que lance una vez el dado; quien saque el número menor podrá elegir un aliado entre los otros agentes con el que, durante toda la partida, tendrá el derecho de prestar o intercambiar bonos (el intercambio se puede hacer de bonos solidarios por bonos de contribución o viceversa); si hay empates, se lanza nuevamente el dado para determinar quién elige. Los otros dos agentes restantes (que no sacaron el número menor ni fueron elegidos como aliado del que sí lo sacó) podrán establecer también una alianza en los términos ya descritos. El coordinador del juego debe anotar o tener presentes cuáles son los dos grupos de alianza que se establecen pues solo se admitirá tener transacciones (de préstamo e intercambio) entre pares aliados. Por ejemplo, si Amarillo saca el número más bajo y decide aliarse con Rojo para poder prestar e

intercambiar bonos, solo entre ellos dos podrán darse ese tipo de transacciones en el transcurso de la partida; por descarte, el otro grupo de alianza será entre Verde y Azul.

Para comenzar, cada agente debe decidir si inicia el trayecto en Chiva o en Moto. Si elige ir en Chiva le paga al Coordinador del juego con un bono (solidario o de contribución); en Moto paga dos bonos (solidarios o de contribución). Comienza quien ganó la posibilidad de elegir aliado y le siguen en orden ascendente (de menor a mayor) de acuerdo al resultado obtenido en el lanzamiento de dados inicial.

En el recorrido se puede caer en casillas que decretan obras por realizar, cada una con un costo estimado en número de bonos solidarios y/o de contribución. Si un agente no tiene el tipo de bono o los bonos suficientes para una obra, puede recurrir a su agente aliado para prestar o intercambiar bonos.

Con el fin de que los agentes puedan recuperar algo del capital invertido, en el trayecto del juego hay 4 casillas ganadoras; 2 otorgan 5 bonos de cooperación y las otras 2 otorgan 5 bonos solidarios. También habrán casillas que obligan a entregar bonos a un agente de la alianza contraria para subsidiar sus obras.

El agente que se quede sin bonos y sin la posibilidad de que su aliado le preste, sale del juego.

Gana quien llegue primero a la meta y tenga los fondos suficientes para cubrir la obra que esta implica: la restauración de la escuela de la vereda Canalones y la garantía de financiar la educación primaria y secundaria gratuita para toda la comunidad de la vereda.

El coordinador del juego llevará la relación de cuántas obras realiza y cuántos recursos (en bonos solidarios y de contribución) invierte cada agente durante todo el recorrido; también hará el total de la suma de todas las obras y gastos de los cuatro agentes durante el juego, poniendo de relieve lo realizado e invertido por el agente ganador. Se recomienda realizar mínimo dos partidas de este juego para que el coordinador establezca diferencias y/o similitudes entre ganadores, alianzas, obras realizadas y recursos invertidos por cada partida.

Datos para el seguimiento del juego por parte del coordinador

✓ Orden ascendente de los resultados obtenidos en la tirada inicial de dados para determinar quién tiene derecho a elegir aliado:

1 _____ 3 _____
 2 _____ 4 _____

✓ Las dos alianzas de agentes que se establecen para el juego:

Alianza 1: _____ + _____ Alianza 2: _____ + _____

✓ Número de obras por agente:

AGENTE	NÚMERO DE OBRAS
Verde	
Rojo	
Azul	
Amarillo	
TOTAL	

✓ Recursos invertidos por agente:

AGENTE	BONOS SOLIDARIOS	BONOS DE CONTRIBUCIÓN
Verde		
Rojo		
Azul		
Amarillo		
TOTAL		

✓ ¿Cómo crees que se podría mejorar el juego? Haz tus comentarios.

Vereda El Chomo



¡Ganaste!: 5 C

Construir puente
Paga: 4 C + 2 S

¡Ganaste!: 5 S

Abrir vía
carreteable
Paga: 6 S

Conseguir mula
para continuar
camino
Paga: 2 S

Escuela vereda Canalones



Formalización
de la propiedad
rural
Paga: 6 C

Hacer
mantenimiento
al camino real
Paga: 6 S

¡Metal!
Restauración escuela
y financiación
educación gratuita
Paga: 6 C + 4 S

Construir
acueducto veredal
Paga: 2 C + 4 S

Construir
puesto de salud
Paga: 4 C

Valle de Las
Gotas



Montaña Bomba

Agentes de Añoranzas

OTORGA: 3S a un
agente de la
alianza contraria
Paga: 4 C + 2 S

Formalización y
fortalecimiento de
organizaciones
campesinas
Paga: 2 C + 4 S

OTORGA: 3C a un
agente de la
alianza contraria

OTORGA: 3C a un
agente de la
alianza contraria

¡Ganaste!: 5 S

Financiación
proyecto apícola
Paga: 4 C + 2 S

OTORGA: 3S a un
agente de la
alianza contraria

¡Ganaste!: 5 C

Construir
Placa Huella
Paga: 2 C + 4 S

Montaña Lisa

Mantenimiento
carretera
Paga: 1 C + 1 S

Dotación radio
comunitaria
Paga: 1 C + 1 S

Mantenimiento
carretera
Paga: 2 C + 2 S

Mantenimiento
puente
Paga: 1 C + 1 S

Financiar
sede
organización
de mujeres
Paga: 1 C + 2 S

Construir centro
de acopio agrícola
Paga: 2 C + 1 S

Ir en moto
Paga: 2 C ó 2 S

construir centro
de acopio agrícola
Paga: 4 C + 2 S

Dotación radio
comunitaria
Paga: 2 C + 2 S

Ir en ómnibus
Paga: 1 C ó 1 S

Pueblo Añoranzas



Inicio

CONVENCIONES

- C:** BONO DE CONTRIBUCIÓN
- S:** BONO SOLIDARIO

-  CARRETERA PAVIMENTADA
-  PLACA HUELLA
-  CAMINO REAL
-  TROCHA

4. LOS PUENTES



OBJETIVO

Proponer alternativas de relacionamiento que fomenten el reconocimiento y la coordinación entre actores para adelantar acciones de paz.

PREGUNTAS ORIENTADORAS

- 1 **¿Cómo generar una mejor articulación entre los actores del territorio?**
- 2 **¿Podemos reconocer actores claves que son puentes o articuladores entre diferentes actores?**
- 3 **¿A quiénes identificamos como actores, personas o grupos que permitan resolver problemas en el territorio?**

IDEA FUERTE

La paz es un proceso emergente y dinámico cuyas acciones deben basarse en la interdependencia y la coordinación; nuestra metodología propone identificar nuevas iniciativas de articulación y coordinación que permitan construir rutas y esquemas de trabajo más horizontales, donde se reconozcan las capacidades que tienen los diferentes actores que puedan intervenir en el territorio, para potenciar el flujo de los recursos y cerrar las brechas de participación.

En las instituciones que implementan programas y proyectos en el territorio hay un bajo reconocimiento de los actores de base comunitaria; por su parte,

estos últimos a sabiendas de que poseen una clara voluntad para su transformación, desconocen las rutas más expeditas para dar solución a sus problemáticas. Sin embargo, son actores con capacidades para desarrollar competencias y operativizar las iniciativas que tienden a dicha transformación.

Para integrarlos a los procesos de participación efectiva es necesario desarrollar estrategias pedagógicas que permitan mayores niveles de alfabetización, mejorar las capacidades organizativas y vínculos efectivos para materializar las soluciones a sus problemas.

APLICACIÓN DE HERRAMIENTA METODOLÓGICA: RUTAS DE ACCIÓN PARA LA GENERACIÓN DE ALTERNATIVAS A LOS PROBLEMAS DE RELACIONAMIENTO

Una de las principales estrategias de esta metodología es la convocatoria a la participación directa de los actores del territorio. Como resultado de una interlocución final con miras a la solución de problemas de relacionamiento en el municipio de Anorí, se acuerdan las siguientes alternativas:

Fortalecer las capacidades para cerrar la brecha en cuanto a educación, organización comunitaria, instrumentos formales de participación, reconocimiento de derechos, acceso a la conectividad y la información.

1. Necesidades básicas en educación:

Es necesario promover un plan integral para identificar el nivel de analfabetismo del municipio, e implementar una estrategia de formación para fortalecer las capacidades de los actores locales. Considerar como una prioridad el acceso y la permanencia de la población adulta a la educación primaria, secundaria y técnica, mediante procesos educativos rurales y flexibles que garanticen su participación.

2. Organización comunitaria e instrumentos formales de participación y reconocimiento de derechos:

Se requieren procesos educativos contextualizados para el conocimiento de la implementación de los Acuerdos de Paz, la formulación de proyectos, administración y gestión de recursos, veedurías ciudadanas y participación política, que permitan el ejercicio de derechos y la potencialización de capacidades de actores locales. Para contribuir a este propósito, se pueden considerar estrategias como la realización de mentorías e intercambio de saberes y experiencias entre actores locales -con trayectoria y capacidades instaladas- y diversos actores externos tales como las Universidades y organismos internacionales.

3. Acceso a la conectividad y a la información:

Es fundamental optimizar la conectividad al internet y garantizar el acceso a las tecnologías de la comunicación e información, así mismo a la formación integral para su empleo efectivo.

“Para construir paz hay que hacer apología a la educación. (Entrevista Líder ASPROQUEMA, 13/03/2021)”

Entregar y confiar fuentes de poder a las comunidades para que sean gestoras y artífices de las acciones que dignifican sus vidas.

Durante la investigación se dimensiona el esfuerzo de los habitantes de las zonas rurales apartadas de la cabecera Municipal para gestionar, construir o mejorar las vías de acceso a sus veredas: la apertura de carreteras, la edificación de puentes y la pavimentación con placa huella. Se evidencia el empeño por vencer las barreras geográficas y conectarse físicamente con las áreas urbanas para materializar procesos sociales y económicos. Sin embargo, persiste la necesidad del acceso a los medios de telecomunicación como internet y telefonía móvil.

Reconocer la voluntad de las comunidades locales puede ser un primer paso para que las instituciones encargadas de ejecutar programas, proyectos y nuevas obras, las involucren en su agenda de ejecución. Y que, de esta manera, la

“Porque por ejemplo en el campo los estudios, eso es que nos van a mandar el COREDI, que nos van a mandar profesores para que enseñen bachiller, pero es que a ellos no les interesa que la gente estudie, al gobierno no le interesa eso, al gobierno le interesa que todo el mundo entre más días sea más bruto, analfabetas, que no sepan nada de lo que está pasando, ¿por qué? porque es que si ellos le dan estudio a la gente, entonces la gente ya ahí sí van a ver diferentes las cosas entonces al gobierno ya ahí sí se le complica la cuestión con nosotros los campesinos. (Entrevista Integrante de JAC vereda Tenche Limón, 30/07/2021)”

misma colectividad logre contribuir en la solución de sus propias dificultades y en la generación de las capacidades locales para disminuir las brechas existentes.

En este sentido, es importante que las instituciones conozcan el territorio y flexibilicen sus procesos administrativos para lograr adaptarse a cada contexto. A su vez estar dispuestas a reconocer e incluir a las comunidades como puentes para la transformación del territorio, con la intervención directa en los proyectos y programas para la construcción de paz, más aún en contextos afectados por conflictos como en el municipio Anorí.

Identificar y diseñar esquemas de actuación para desarrollar acciones conjuntas.

Esta última fase de la metodología plantea un paso adicional: pensar en la posibilidad de conocer, escuchar, deliberar y proponer rutas para el trabajo colectivo, con el propósito de lograr acuerdos territoriales.

Esta fase requiere de la disposición de los actores implicados para favorecer:

- La activación de procesos de participación efectiva
- La negociación de diferencias
- La construcción de espacios de diálogo.

“La alternativa es que la plata llegue lo que es, sin tanta burocracia... [que] sean las organizaciones del territorio que la cojan y digan esto es lo suyo, con esto vamos a hacer tal cosa o que tengan en cuenta que pa' estas obras PIC o pa' esas obras grandes las mismas comunidades las pueden hacer, es que hay comunidades que han hecho puentes, que han hecho cosas, y les va a durar más el recurso. Es que la contratación pública, eso lleva es miles, miles de trámites... pa' una junta contratar son 16 ítem que tiene que hacer, tiene que pagar salud y es que para poder contratar, no... Muchas juntas no les gusta hacer eso por tanta tramitología que tiene el gobierno pa' eso. (Líder vereda San Isidro, Taller mapa de actores, 22/05/2021.)”

“¿Entonces qué hacemos? En la reunión el señor coordinador de trabajo plantea un convite, por decir, el camino está muy malo, entonces ya se programa un convite con toda la comunidad, entonces tal día todos arrancan para el camino. Que por ejemplo, cuando íbamos a hacer la escuela, lo mismo, a punta de convites, nosotros mismos entramos el material, nosotros mismos, o sea, se hizo en puros convites, o sea que todo se hace en convites (...), se hace en unión de todos. (Entrevista Integrante de JAC vereda Tenche Limón, 30/07/2021).”

Tomar en cuenta esta orientación es esencial en la posibilidad de reconocerse como actores del territorio y lograr acuerdos colectivos. El diseño de esquemas para el desarrollo de acciones conjuntas puede evitar acentuar problemas sociales, económicos, ambientales, y con ello prevenir la activación de nuevas formas de violencias.

Después de identificar los principales problemas de la transformación territorial asociados a la forma en la que están relacionados los actores, se propone un espacio de dialogo colectivo para tratar estos resultados, planteando las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles pueden ser las estrategias para vincular a los actores dispersos o desconectados del territorio?
- ¿Cómo evitar la existencia de pequeños grupos que concentren poder, y la captación de recursos materiales, de infraestructura e información?
- ¿Quiénes son o pueden ser los actores puentes?

Actor puente

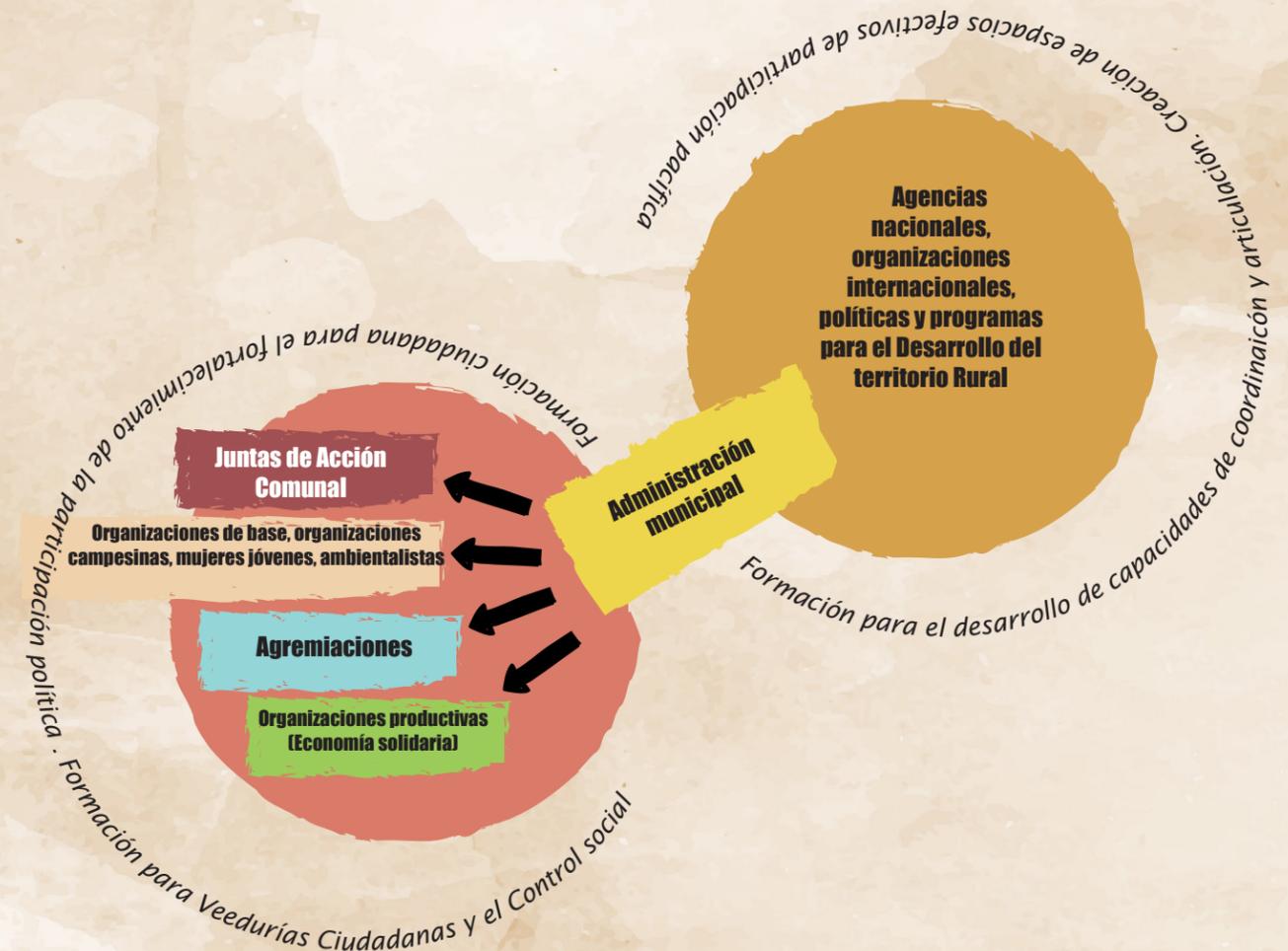
Es el que permite vincular organizaciones, instituciones, y a la misma sociedad civil, para la coordinación y aplicación concertada de los recursos económicos y humanos destinados a solucionar problemas y a transformar el territorio en pos de mejorar las condiciones de vida.

Entre las reflexiones colectivas se reconoce que, en primer lugar, los actores puente pueden favorecer relaciones entre quienes no son reconocidos; y en segundo, que en Anorí hay ausencia de vínculos mediadores y algunos de los que existían van perdiendo su reconocimiento, legitimidad y confianza. El desinterés en zonas específicas del territorio explica esta tendencia (por distancias físicas, problemas de orden público); además, de la apatía hacia el liderazgo de algunas organizaciones y procesos comunitarios.

No obstante, en vista de la necesidad del reconocimiento de actores mediadores, se presentan dos esquemas que recogen las ideas centrales de este espacio de conversación, en los cuales se identifican: las competencias específicas de la gestión territorial y de la responsabilidad que le corresponde a la administración municipal (de ser un mediador y de facilitar los propósitos de estas acciones); el sentido de los procesos organizativos, comunitarios y de los espacios formales de participación como las Juntas de Acción Comunal. En ambos casos se identifica la necesidad de diseñar estrategias para la formación y fortalecimiento de la participación.



Esquema 1. Actor puente administración municipal: (arriba-abajo)



En esta primera propuesta se reconoce a la administración municipal como un actor puente, al considerar que, desde sus obligaciones y competencias puede convertirse en articulador y direccionador eficiente de los recursos, programas, proyectos y políticas provenientes del ámbito nacional, departamental y de

cooperación internacional. Esta propuesta debe garantizar un proceso en función de las necesidades y demandas comunitarias; por lo tanto, requiere del conocimiento de las capacidades de las organizaciones de base local y de la distribución equilibrada de acciones, de esta manera evitar acentuar brechas territoriales.

Su aplicación posibilitará el trabajo conjunto con mayor grado de confianza para la participación de las organizaciones y el fortalecimiento del tejido social para la apropiación del territorio. El diseño y desarrollo de procesos de formación es relevante para proporcionar herramientas que permitan potenciar las demandas institucionales, los procesos de veeduría y el conocimiento de las

Y si yo encuentro un problema de educación yo no voy a ir a ASPROQUEMA, yo voy a ir a la alcaldía, yo voy a ir, si es de salud, al hospital, como cada actor que le corresponda esa necesidad, necesidad de la comunidad y que me pueda ayudar, entonces yo creo que ahí juega un papel muy importante, uno aprender muy bien cuál es la necesidad de cada comunidad y saber a qué ente se va a pronunciar y pedir la ayuda que se necesita. Entrevista Lideresa Grupo de Mujeres Chagualo Abajo, 05/11/2021

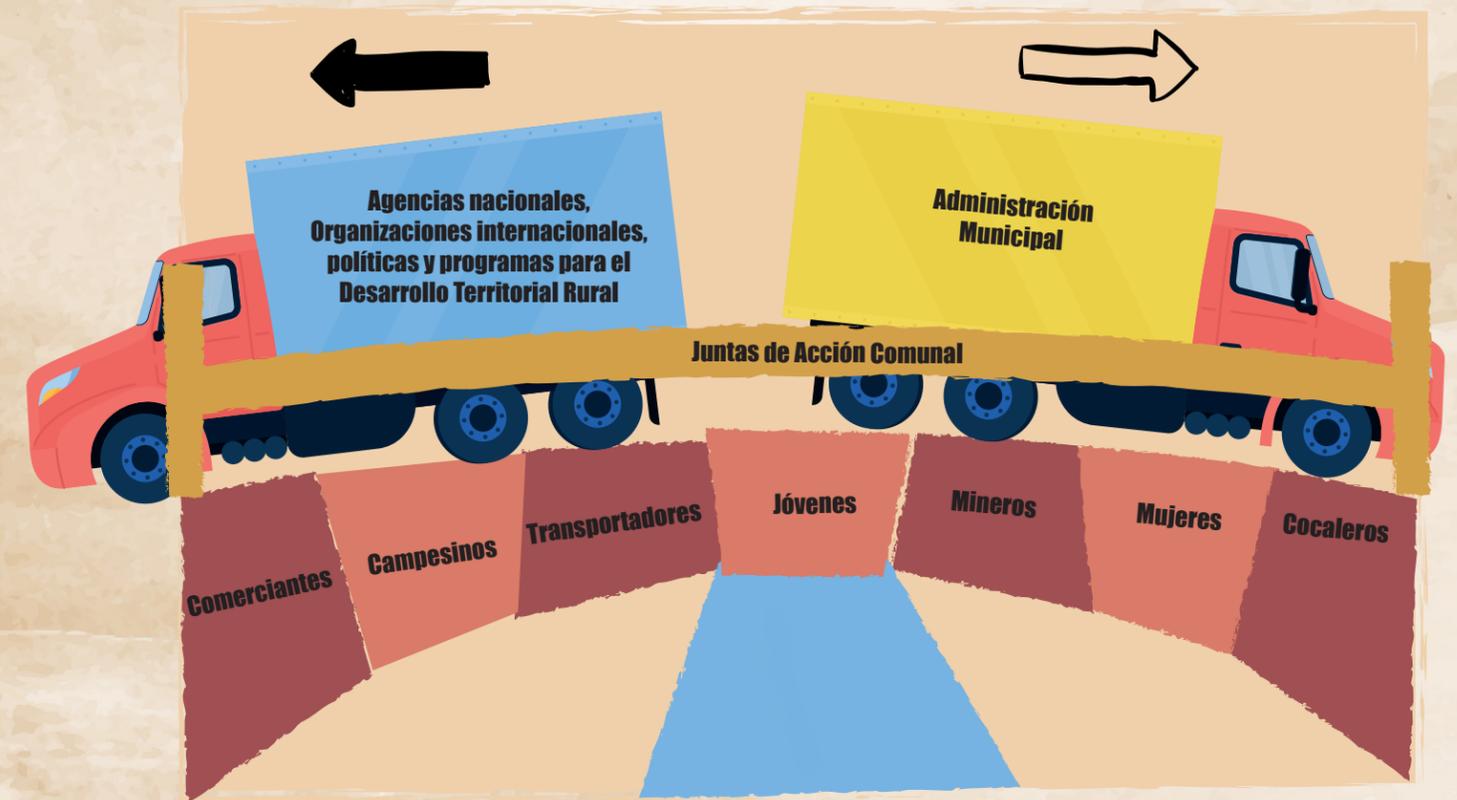
Yo tengo una idea, la voy a tomar a nivel nacional, departamental y municipal. Yo pienso, por ejemplo (...) llega un proyecto de mujer a nivel municipal y viene desde arriba, desde el gobierno, hombre, si llegó al municipio por ende todo debe entrar a la ejecutiva de a la administración que sea, sea esta o la que pasó; pero articular directamente con las organizaciones de mujeres (...) hay esto, ¿cómo lo vamos a masticar? Y lo más importante, decirles a las organizaciones: ¿ustedes ven a qué población de mujeres les puede servir este proyecto? Yo creo que ahí empezaría, lo mismo con víctimas, con ganadería, con campesinos, etc. (Entrevista líder de la Mesa de Víctimas, 05/11/2021).

competencias y procesos de la administración pública. Es decir, no solo es competencia de técnicos y expertos, sino de las organizaciones y de las personas que habitan el territorio.

Si bien este esquema propone una ruta de actuación para acciones conjuntas,

promovidas y gestionadas de arriba a abajo, se invita a la construcción de vínculos territoriales menos jerárquicos, lo cual requiere insistir en procesos incluyentes de formación y participación.

Esquema 2. Actor puente organizaciones sociales: (abajo-arriba)



En esta segunda propuesta, se identifica a las Juntas de Acción Comunal junto con las organizaciones sociales como los actores puentes, que pueden reestablecer los vínculos y coadyuvar a disminuir los problemas identificados.

Este esquema propone un proceso de abajo hacia arriba con un eje de relaciones horizontales en la base. Aquí se reconoce a las organizaciones sociales como puentes que -articuladas- permiten a las comunidades aproximarse a un proceso comunal participativo, con capacidad de hacer demandas concretas hacia los demás actores del territorio.

En el caso de las organizaciones de base comunitaria, no pueden depender de

liderazgos personales sino de procesos que se consolidan y mantienen en el tiempo; mientras que las Juntas de Acción Comunal -aunque porosas y débiles por problemas de clientelismos y dificultades en la gestión- también aglutinan procesos comunitarios. Por lo tanto, en ambos casos se reconocen como puentes que permiten un vínculo más horizontal con los demás actores, incluidos la administración municipal y los de nivel nacional e internacional que llegan al territorio.

Las organizaciones sociales -puentes territoriales- en tanto promueven procesos colectivos en defensa de los derechos (apropiación territorial, construcción social de una vida digna y mediación para

la resolución de conflictos), requieren espacios de formación ciudadana y política, para gestionar e incidir en su territorio y afrontar las demandas durante el trabajo cotidiano; además, necesitan espacios donde se puedan articular para fortalecer sus procesos internos.

Por su parte, las Juntas de Acción Comunal como espacio de participación y vínculo directo de quienes habitan las veredas con la administración municipal, requieren de formación para el desarrollo de capacidades que permita tomar decisiones acertadas y optimizar el manejo de los recursos en acciones directas en los territorios. Son los puentes claves en las formas de relacionamiento entre los nuevos y viejos actores que proponen acciones de paz.

Pienso, los actores puente si son las organizaciones, no desde el liderazgo, no desde las personas que lideran, desde el trabajo de esas organizaciones y que en el mismo momento que cada organización o cada sector se reconozca en su ejercicio, hágalo bien o hágalo mal, es el respeto por los procesos que lideran cada uno. Así ASPROQUEMA, maneje quesos, el también maneja comunidades y conoce los campesinos; aunque nosotras hagamos procesos con mujeres, estamos hablando de población, yo estoy trabajando con las esposas de los productores de ASPROQUEMA. (Entrevista Líder AMMUAN, 05/11/2021).

Pero, lastimosamente lo digo, y lo digo de todo corazón, porque realmente ve uno que va a reuniones de JAC de la vereda de uno y de otras, yo ya no voy a juntas, yo ya no voy por allá a gueboniar, vea esto no es sino por tener un nombre, pero no le da una capacitación a uno, que es lo que viene para el municipio, como conseguimos un proyecto de la vereda, o un recurso para la vereda, pero no hay esa posibilidad. (Entrevista Líder ASCNA, 05/11/2021).

Si bien ambos esquemas presentados son el resultado de la articulación de quienes participan en el proceso desde diferentes posiciones, la relación definitiva es entre una visión más institucional y otra más comunitaria. Se con-

vierten en un primer planteamiento para discutir rutas y acciones más concretas en espacios de dialogo amplios, donde se reconozca la diferencia y urgencia de recomponer los vínculos.

ACTIVIDAD:



¿Cómo pueden operar los esquemas propuestos de tal modo que se vinculen los actores desconectados, se reduzcan las formas de concentración de poder y se pueda llegar a una estructura más horizontal de los flujos de abajo-arriba, arriba-abajo?

¿Qué tipos de espacios de discusión y decisión se pueden proponer en tu territorio para reconocer e implementar las diferentes propuestas de acción?

Abreviaturas

Nombre Completo	Abreviatura	Nombre Completo	Abreviatura
Administración Municipal de Anorí	ADMON-ANORÍ	Cabildo Indígena de Liberia	Cabildo Zenú
Agencia de Desarrollo Rural	ADR	Centro de Análisis de Informes y Transacciones Financieras de Canadá	Fintrac
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo	USAID	Centro Nacional de Memoria Histórica	CNMH
Agencia Nacional de Tierras	ANT	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición	COMISIÓN-VERDAD
Agencia de Renovación del Territorio	ART	Comité de género del Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación	Comité de Género del ETCR
Asociación Agropecuaria Chagualo Abajo	ASO-Chagualo Abajo	Comité Internacional de la Cruz Roja	CICR
Asociación Campesina del Norte y Nordeste de Antioquia	ASCNA	Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras	Consejo Comunitario
Asociación de Campesinos en Vía de Extinción	ASCAVEX	Consejo Mayor - Guardias campesinas	CM-GUARDIAS-CAMPESINAS
Asociación Municipal de Cacaocultores de Anorí	ASOMUCAN	Cooperativa Multiactiva de Mujeres Sembradoras de Paz	COOMULSEPAZ
Asociación de Emprendedores Abiertos al Futuro Anorí	GM-ASEMAFA	Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana	COCCAM
Asociación de Mujeres Empoderadas por la Paz y el Desarrollo	GM-AMEPAZ	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia	CORANT
Asociación de Mujeres Liberia (ASOMULI)	GM- Liberia	Corporación Jurídica Libertad	CJL
Asociación Mujeres sin Límite. Vereda San Isidro	GM-SINLIMITE(San Isidro)	Defensoría del Pueblo	Defensoría
Asociación Municipal de Mujeres Anoriseñas (AMMUAN)	AMMUAN	Empresas Públicas de Medellín	EPM
Asociación de Paneleros de Anorí (actualmente Asociación de Productores Agropecuarios de Anorí)	APANOR	Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación Jhon Bautista Peña - La Plancha	ETCR-LA PLANCHA
Asociación de Productores de Queso del Municipio de Anorí	ASPROQUEMA	Federación Nacional de Cafeteros	FNC
Banco de Desarrollo Empresarial de Colombia	BANCOLDEX	Federación Nacional de Paneleros	FEDEPANELA
Cabildo Indígena Embera Chami- Deoz Drua	Cabildo Deoz Drua	Fondo Multidonante para la Paz	F-MULTIDONANTE-PAZ

Nombre Completo	Abreviatura	Nombre Completo	Abreviatura
Fundación ProAves	PROAVES	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	PNUD
Grupo de Mujeres Triunfadoras vereda Bolívar	GM-Mujeres de Bolívar	Red Colombiana de Agricultura Biológica	RE CAB
Grupo de Mujeres vereda La Casita	GM-La Casita	Ruta Pacífica de las Mujeres	RUTA-PM
Grupo de Mujeres vereda La Meseta	GM-La Meseta	Servicio Nacional de Aprendizaje	SENA
Grupo de Mujeres vereda Villa Fátima	GM-Villa Fátima	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	UARIV
Grupo de Mujeres vereda Madreseca	GM-Madreseca	Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas	UBPD
Ingeniería y Soluciones Ambientales Ingensa Sas	INGENSA	Unión Temporal Urabá	UTL Urabá
Junta de Acción Comunal	JAC	Universidad de Antioquia	UdeA
Junta de Acción Comunal-Vereda los Trozos	JAC Los Trozos	Universidad EAFIT	EAFIT
Jurisdicción Especial para la Paz	JEP	Universidad Nacional- Sede Bogotá	UN- Bogotá
Mesa de Bosques y Vida	Mesa Bosques-Vida	Vamos Mujer	VAMOS-M
Ministerio Agricultura	Min Agri		
Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia de la Organización de Estados Americanos	MAPP-OEA		
Mujeres en Acción por El Cañon del Rio Porce	MUJERES-ACCIÓN (Rio Porce)		
Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	UNODC		
Organización Internacional para las Migraciones	OIM		
Organización de la Naciones Unidas	ONU		
Organización de Naciones Unidas- Mujeres	ONU-MUJERES		
Organización de Víctimas de Anorí	Orvida		
Plataforma Juvenil	Plataforma Juve		
Policía Nacional Edificación para la Paz	PN- Edificación de la Paz		
Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial	PDET		
Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos	PNIS		

1S

Bono Solidario

2S

Bono Solidario

3S

Bono Solidario

1C Bono Contribución	1C Bono Contribución	1C Bono Contribución
1C Bono Contribución	1C Bono Contribución	1C Bono Contribución
1C Bono Contribución	1C Bono Contribución	1C Bono Contribución
1C Bono Contribución	2C Bono Contribución	2C Bono Contribución
2C Bono Contribución	2C Bono Contribución	2C Bono Contribución
2C Bono Contribución	2C Bono Contribución	2C Bono Contribución
2C Bono Contribución	2C Bono Contribución	3C Bono Contribución
3C Bono Contribución	3C Bono Contribución	3C Bono Contribución
3C Bono Contribución	3C Bono Contribución	3C Bono Contribución
3C Bono Contribución	3C Bono Contribución	3C Bono Contribución



**UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA**

Vicerrectoría de Investigación
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas
Instituto de Estudios Regionales