

Retos y oportunidades para
la participación de las

mujeres

en Medellín



SÍ CIUDADANÍA

CMPC
Comité Municipal de
Participación Ciudadana

Federación
Antioqueña de ONG

Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

VIVA
la Ciudadanía

UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA

Convenio con:



Alcaldía de Medellín

**Fortalecimiento del Sistema de Información y Gestión del Conocimiento para la Participación Ciudadana SIGC-PC Fase VI:
Convenio interadministrativo 4600086151 de 2020**

Retos y oportunidades para la participación de las mujeres en Medellín

Serie - Material pedagógico para la participación ciudadana en Medellín. Cartilla Volumen 10.
Disponible en: <https://siciudadania.co/>

Daniel Quintero Calle
Alcalde de Medellín

Juan Pablo Ramírez Álvarez
Secretario de Participación Ciudadana de Medellín

Coordinación y supervisión del proyecto

Ana Lucía Puerta Rendón, líder de programa
Aida Ramírez Madrid, profesional especializada
Unidad de Investigación y Extensión para la Participación Ciudadana, Subsecretaría de Formación y Participación de la Alcaldía de Medellín.

Coordinación académica y metodológica

Instituto de Estudios Regionales (INER),
Grupo Estudios del Territorio, Departamento de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas de la Universidad de Antioquia.

Contenidos

Gloria Isabel Quintero Perez
Berónica Builes Gómez
Wendi Mosquera Arboleda
Equipo de Comunicaciones
Sara Carmona Botero
Paula Toro Tirado
Laura Ospina Montoya

Coordinación y edición

Yulieth Carvajal Londoño
Alejandro Pimienta Betancur

Diseño e ilustraciones

Laura Ospina Montoya

Medellín, Colombia. Noviembre de 2020
Está permitida la reproducción total o parcial por cualquier medio para fines educativos citando la fuente.



Convenio con:



Alcaldía de Medellín

¿Cómo se entiende la

participación ciudadana?



La Participación Ciudadana (PC) se entiende como una práctica política situada, individual o colectiva, de involucramiento con los asuntos públicos de interés en una o varias escalas territoriales (local, municipal, nacional) cuyo análisis implica observar las condiciones político-territoriales en las que se agencia dicha práctica, el tipo de actores que ejercen la participación y las prácticas que desarrollan en su relacionamiento, tanto entre sí, con la comunidad y con lo institucional, y los efectos o resultados de la participación. (IPCM, 2019)

¿Por qué es importante y posible

medir su calidad?

Porque orientar los análisis de la participación hacia su calidad, implica entenderla como un proceso dinámico que oscila en un *continuum* con diferentes gradaciones enmarcadas entre los puntos extremos, que en un lado representa la ausencia de correspondencia entre la práctica de participar y los efectos deseados y, en el otro lado, la total correspondencia entre la práctica de participar y los efectos deseados.

Este enfoque de la calidad de la participación ciudadana es una perspectiva compleja que tras-

ciende análisis monocausales o el establecimiento de relaciones directas causa-efecto, que implica una perspectiva multidimensional, que permita entenderla como variable territorial que expresa el equilibrio dinámico de la participación en sus diversas relaciones (directas e indirectas) entre Estado y ciudadanía y entre la ciudadanía misma. Por eso se analiza desde tres dimensiones: condiciones territoriales, actores y prácticas y efectos.

Resultados generales de la medición del

IPCM 2019



Población	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	IPCM
Organizaciones y colectivos	0,668	0,637	0,615	0,630
Individuos	0,433	0,489	0,328	0,391
General	0,551	0,563	0,479	0,511

2019

Los resultados de la segunda medición del IPCM - 2019 arrojan un valor agregado para la calidad de la participación en Medellín de 0,511, lo que la ubica en una escala ordinal media-media. Este valor se convierte en referencia para conocer el estado relativo de los subíndices correspondientes a las tres dimensiones que lo conforman, porque al igual que en ejercicios similares en otras latitudes, podemos afirmar que registros por encima del índice de ciudad obtenido se pueden considerar factores positivos y los que estén por debajo, se podrían considerar aspectos por mejorar.

Estos resultados muestran que el índice de las personas que participan en la ciudad es de 0,391 (escala media baja), siendo este inferior al valor global de 0.511 y al de colectivos y organizaciones que presenta un dato de 0,630 (escala media alta).

En cuanto a los sub-índices por dimensiones, todos se ubicaron en la escala media-media; el resultado más alto lo ofrece las prácticas de los actores, con un valor agregado de 0,563. En esa dimensión 0,489 corresponde al resultado de las prácticas de los individuos y 0,637 al resultado de las prácticas de las organizaciones y los colectivos; le sigue la dimensión de condiciones territoriales de la participación con un resultado para personas de 0,433, también por encima del resultado de ciudad y para colectivos y organizaciones de 0,668, siendo este el valor más alto de todos los subíndices y contribuyendo a un valor agregado para esta dimensión de 0,551. En cuanto al subíndice de efectos, su resultado agregado es de 0,479, con un indicador para individuos de 0,328 y para colectivos y organizaciones de 0,615.

¿Cómo aparecen las mujeres en la medición del **IPCM**?

0,391

En términos cuantitativos las diferencias en el IPCM entre hombres y mujeres no son trascendentes, aunque el índice es ligeramente menor para las mujeres. Sin embargo, al efectuar la comparación entre los resultados que arrojan las dimensiones, se encuentra una diferencia importante en cuanto a Efectos, que para las mujeres arroja un dato de 0.334, superior al de los hombres cuyo resultado es 0.324; el sub índice de condiciones territoriales es inferior para las mujeres; mientras que la dimensión de Actores y prácticas es superior en las mujeres con un resultado de 0.487, sobre el de los hombres que es 0.431. Lo anterior, permite destacar la relevancia de las prácticas y procesos participativos realizados desde las mujeres, pero las deficiencias en las condiciones que favorezcan su participación, así como su incidencia en la toma de decisiones.



Individuos

Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	Índice Global de Participación
0.433	0.489	0.328	0.391

Sexo

Sexo	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	IPCM
Hombres	0.434	0.431	0.324	0.391
Mujeres	0.431	0.487	0.334	0.392

Características de las mujeres

El mayor porcentaje de población de Medellín corresponde a las mujeres, siendo en total

1'327.914

que habitan las áreas rural y urbana¹.

La fórmula mujeres + formación ciudadana, en tanto la emergencia de ellas como actoras de la participación ha encontrado en los procesos y escuelas de formación, escenarios para su cualificación, para el reconocimiento de sus condiciones y necesidades específicas, para el empoderamiento social y algunas estrategias de incidencia política que logran trascender los territorios e instancias locales hacia las escalas de zona y ciudad.

¹ Dato correspondiente al año 2017 del Perfil Demográfico 2016 - 2020.



Fuente: Alcaldía de Medellín. 2020. Perfil Demográfico 2016 - 2020 p.1.

62 %

Aproximadamente este porcentaje de quienes participan en la ciudad son mujeres en contraste con un 38 % hombres que participan. Esto ratifica los hallazgos encontrados en la medición de 2017 en la que se logró identificar que 3 de cada 4 personas que participan son mujeres.

35 %

de las mujeres dejó de participar por falta de tiempo y el 22% por falta de dinero.

< 20 años

El grupo de edad que menos participa en las mujeres es el que está en edad inferior a los 20 años, seguido por las mujeres entre los 20 y los 30 años y posteriormente aquellas que se encuentran entre los 30 y 40 años.

38 %

de las mujeres refieren su motivación para participar en relación con el interés de mejorar a nivel individual y familiar y es significativamente mucho más alto con respecto a esa misma motivación en los hombres.

El 81% de las mujeres que participan expresa no haber hecho parte de iniciativas, propuestas o proyectos que beneficien su comuna; en este mismo sentido, del 90% expresa que no ha participado en la formulación de propuestas o proyectos que hayan incidido sobre las acciones del gobierno local, frente a estos indicadores los hombres tienen respuestas similares con una diferencia de un 1% en ambos casos.

Fuente: Alcaldía de Medellín, 2020, p.11.



En contraste

1.030

fue el número de jóvenes que participa en la ciudad de un total de 3639 personas encuestadas, en la segunda medición del Índice de Participación Ciudadana 2019.

1/3

de las personas que participan en la ciudad son jóvenes.

18-23

En este rango de edades está ubicada, mayoritariamente, la población que participa de los jóvenes en la ciudad.

1.616

son adultos de un total de 3.639 personas encuestadas, en la segunda medición del Índice de Participación Ciudadana de Medellín 2019.

Primaria y secundaria

son los niveles educativos completados por la mayoría de los adultos, aunque se destacan los niveles técnico, tecnológico y universitario.

Aprendizajes de los **Laboratorios** Ciudadanos 2020 con el grupo de trabajo Participación Ciudadana y Mujeres



El sector poblacional de las mujeres es uno de los de mayor protagonismo en la escena participativa de la ciudad de Medellín. Sus acciones sociales y políticas vienen creciendo desde los años 90, evidenciando presencia y dinamismo a través de las distintas formas de lucha que ellas lideran en escenarios y procesos locales, comunales y corregimentales; pero llegando a contar hoy con incidencia y representatividad en distintos escenarios de la ciudad. La riqueza de sus prácticas y repertorios se concreta en torno a la transformación de sus problemáticas y la satisfacción de necesidades vitales

en sus territorios inmediatos, desarrollando además influencia en procesos de ciudad con redes, articulaciones e impacto en la gestión pública para su acompañamiento diferencial.

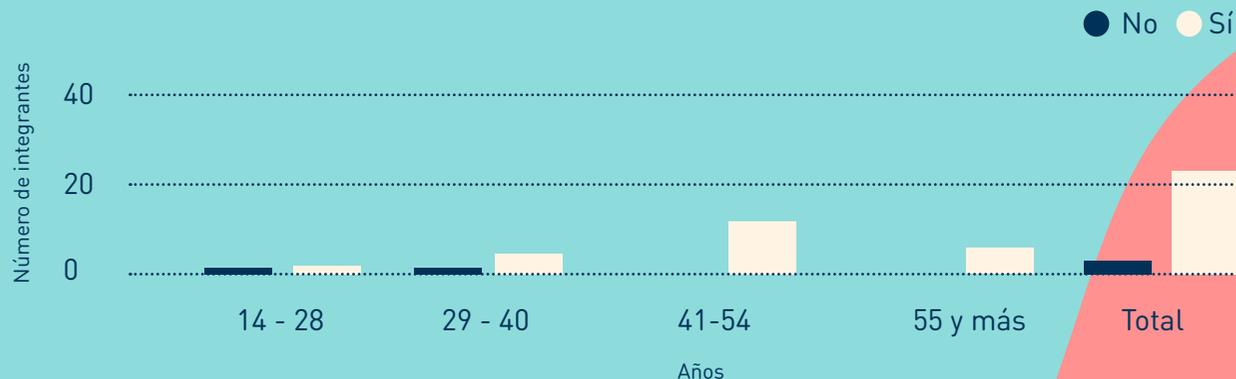
Durante el segundo semestre del año 2020 y en el marco de los Laboratorios Ciudadanos¹, se creó como espacio para la deliberación y construcción colectiva en torno a temas de interés de las mujeres de Medellín, el grupo "Participación Ciudadana y Mujeres". Las ciudadanas que participaron de este espacio, expresaron entender la participación de la siguiente manera:

¹ Esta es una estrategia para promover la formación, deliberación y participación ciudadana utilizada en el proyecto Fortalecimiento del Sistema de Información y Gestión del Conocimiento para la Participación Ciudadana, Fase 6, año 2020. Los insumos que se retoman acá fueron contruidos a partir de la acción del grupo "Participación Ciudadana y Mujeres".



Fuente: Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.
Grupo de trabajo Participación ciudadana y mujeres.

Pertenencia actual a una organización por rango de edad



89 % de las participantes de este grupo de trabajo, pertenecen actualmente a una organización social o colectivo, como se observa en este gráfico. Las organizaciones representadas en este espacio son: Redes de Mujeres, Juntas de Acción Comunal, Corporación Mujeres que Crean, Corpofamilia, Fundahumedales, Mujeres de la Mesa DDHH, Fundación Proyecto Mujer Colombia,

Corporación D'Vinci, REMART, Red Cultural Enlazando Sueños, Proyecto Ciudadano Biciángel, Colectivo de Mujeres Castillo de Brujas, Corporación Colectiva Justicia Mujer, Mujeres de Copacos, Mujeres de CMPC, Místico Poder Femenino, Colectiva Amarantas Sororas.

Fuente: Caracterización de los participantes realizada en el proceso de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.

Desconfianza e inseguridad frente a sus propias capacidades y a las de otras mujeres que limita su participación y tiende a sabotear sus procesos de liderazgo

Condiciones estructurales relacionadas con las formas materiales de vida que generan limitaciones al ejercicio de la participación.

Cultura patriarcal que ha privilegiado al hombre y deslegitima el papel de la mujer, limitando su participación, desestimando su liderazgo y generando desmotivación o desinterés.

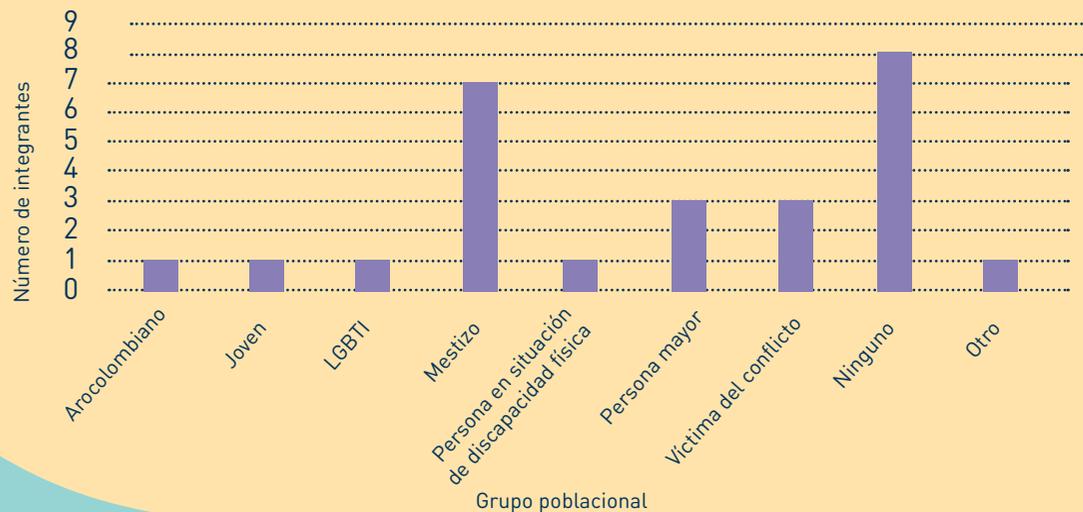


Miedo a participar por falta de garantías por los liderazgos

Falta de redes de apoyo sociales, comunitarias, familiares e institucionales para que las mujeres puedan participar.

Las ciudadanas participantes de este escenario de deliberación resaltan una serie de problemas que dicen han sido invisibilizados por la institucionalidad y que les impide estar en el ámbito público o en espacios de participación ciudadana. Entre los problemas destacados se encuentran los que aparecen en la gráfica. Esto reitera la relevancia de promover los procesos de participación y la generación de condiciones y capacidades ciudadanas necesarias para ello, de cara a fortalecer la transformación de las realidades territoriales desde apuestas colectivas y prácticas democráticas.

Características poblacionales del grupo de trabajo Participación ciudadana y mujeres

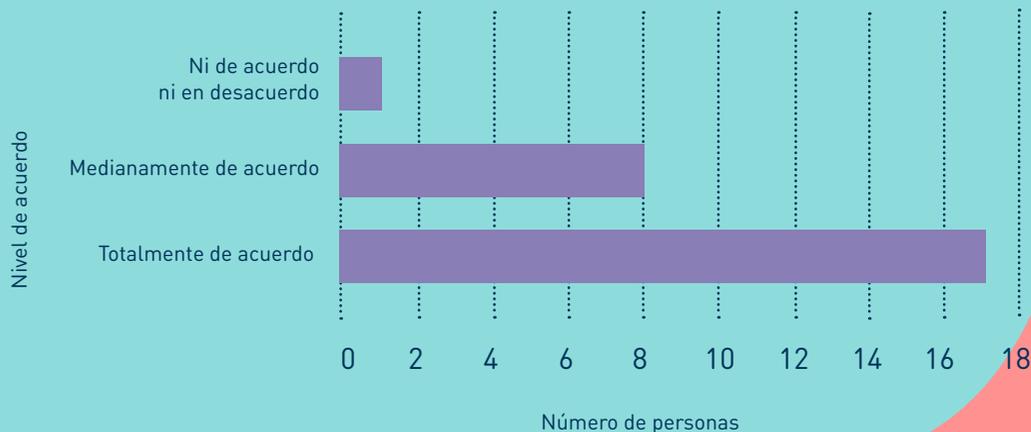


Fuente: Caracterización de los participantes realizada en el proceso de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.

Aunque en el grupo de trabajo todas las participantes eran mujeres, una característica especial y que ellas resaltaron durante el proceso, fue la diversidad y las diferentes miradas con que cuentan, tanto en lo territorial como en lo político. Así, en clave de un enfoque diferencial poblacional se encuentra participación de: mujer afrocolombiana, mujer LGTBI, mujer en situación de discapacidad física, tres mujeres se declaran víctimas del conflicto armado, una mujer joven y 3 mujeres del grupo poblacional adulto mayor.

Nivel de acuerdo de las participantes del grupo de mujeres frente al enunciado:

Los ejercicios de participación tienen un impacto real sobre el territorio, las personas y sus condiciones de vida



Fuente: Caracterización de los participantes realizada en el proceso de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.

Al indagar en este grupo sobre los impactos generados por la participación ciudadana, la mayoría de las mujeres está totalmente de acuerdo que ésta influye en los territorios, las personas y sus condiciones de vida.



Consolidación de escenarios que permita la vinculación de diversidades



Enfoque de mujer rural en clave de participación.



Disponer de espacios virtuales para que la ciudadanía siga participando.



Unir la participación con el derecho a la información.



Empoderamiento de las mujeres por medio de capacitación y acciones de juntanza.



Promover la capacidad de incidencia de las mujeres en las políticas, planes, programas y proyectos.

Teniendo en cuenta los problemas que las mujeres identificaron para el ejercicio de la participación ciudadana, en los Laboratorios Ciudadanos plantearon estos retos que la ciudad debe resolver para avanzar hacia el mejoramiento de condiciones para la participación de ellas.

Algunas

conclusiones

A stylized illustration of a pink hand reaching from the right side of the page. The hand is holding two small circles: a blue one near the thumb and a green one near the index finger. The background is a gradient of yellow and orange, with a light blue wave-like shape at the bottom.

Las mujeres se consolidan como uno de los grupos poblacionales emergentes en los procesos, escenarios y proyectos de participación en la ciudad, fruto de la movilización social y política que han llevado a cabo en las últimas tres décadas. Su presencia ha recreado la escena participativa, ha permitido que se reconozca no solo su presencia y valor en los espacios privados, sino que se viene consolidando su accionar en lo público como ciudadanas activas que jalonan propuestas innovadoras y altamente pertinentes para la ciudad y sus realidades sociales.

Fortalecer la democracia en la ciudad, requiere de la ampliación y consolidación de condiciones diferenciales para promover y fortalecer el derecho a la participación de las mujeres. Esto impli-

ca el reconocimiento de sus especificidades como grupo poblacional, de sus prácticas y repertorios propios y de las particularidades sectoriales y territoriales que rodean sus realidades y experiencias.

Los procesos participativos de las mujeres en Medellín evidencian una alta capacidad de incidencia social, en tanto ellas se han visibilizado en el espacio público como ciudadanas de la participación, han posicionado sus problemáticas y condiciones específicas y diferenciales y han desplegado repertorios propios, auténticos y pertinentes con sus realidades. Sin embargo, es vital seguir fortaleciendo su incidencia política y el mayor despliegue de su capacidad y toma de decisiones, tanto en escenarios locales como de ciudad.