



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

**CARTOGRAFÍAS DEL CONFLICTO ARMADO  
VIOLENTO Y DE LA PAZ EN URABÁ: UN  
ACERCAMIENTO SOCIOLÓGICO AL ANÁLISIS  
DEL PROCESO DE RECONFIGURACIÓN  
TERRITORIAL EN EL ESCENARIO DEL  
POSACUERDO**

Autor

Luis Fernando Almario Almario

Universidad de Antioquia

Facultad de Ciencias Sociales y Humanas; Departamento  
de Sociología, Instituto de Estudios Regionales - INER

Apartadó, Antioquia, Colombia

2023



Cartografías del conflicto armado violento y de la paz territorial en Urabá: un acercamiento sociológico al análisis del proceso de reconfiguración territorial en el escenario del posacuerdo

**Luis Fernando Almario Almario**

Tesis o trabajo de investigación presentada(o) como requisito parcial para optar al título de:  
**Sociólogo**

Asesor:

Ever Estyl Álvarez Giraldo. Mg. en Estudios Socioespaciales

Universidad de Antioquia  
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales, Departamento de Sociología  
Instituto de Estudios Regionales - INER  
Apartadó, Colombia  
2023

<b>Cita</b>	(Almario, Almario. 2023)
<b>Referencia</b>  <b>Estilo APA 7 (2020)</b>	Almario Almario. (2023). <b>Cartografías del conflicto armado violento y de la paz territorial en Urabá; un acercamiento sociológico al análisis del proceso de reconfiguración territorial en el escenario del posacuerdo [Trabajo de grado profesional]. Universidad de Antioquia, Apartadó, Colombia.</b>



Asesor:

Ever Estyl Álvarez Giraldo, Mg. en Estudios Socioespaciales.



Biblioteca Sede Apartadó.

**Repositorio Institucional:** <http://bibliotecadigital.udea.edu.co>

Universidad de Antioquia - [www.udea.edu.co](http://www.udea.edu.co)

**Rector:**

**Decano/director:**

**Jefe departamento:**

El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Antioquia ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por los derechos de autor y conexos.

### **Dedicatoria**

Existen personas muy importantes que son clave para mi proceso de aprendizaje en lo que tengo de vida, por lo cual dedico este logro como gratitud a su existencia. A mi madre, Claudia Alcira Almario y su esposo Fabio Perea; por su apoyo incondicional en todo momento, madre, sin tu presencia nada sería posible. A mis abuelos maternos: Delsa María y Primitivo Antonio Almario por su apoyo moral y por llevarme siempre en sus oraciones. A Juliana Giraldo Ramírez, la persona por la cual siento un inmenso amor, de la cual tuve la fortuna de aprehender valores y virtudes que son motivo de gran admiración y respeto, lo que representa una fuente de inspiración de la más alta consideración para mí.

---

### Agradecimientos

A mis compañeros, profesores y conocidos durante el proceso académico, por permitirme acercarme al universo social desde una perspectiva académica e investigativa, esta formación no habría sido posible, sin los días de traspaso, sin los debates, las tertulias; sin las discusiones en clase y la guía académica y pedagógica de los maestros del departamento de Sociología de la Universidad de Antioquia y más aún sin el viaje de la experiencia por los senderos de la vida popular de la América latina desde Colombia, Venezuela y México en donde he tenido la oportunidad de reflexionar socialmente. Especialmente destacó la importancia del semillero de investigación interdisciplinar en cultura y sociedad “**Conexos**”, debo mucho al Instituto de Estudios Regionales INER, al grupo de investigación territorio –LAB - Urabá, a la guía y la paciencia del profesor Ever Estyl Álvarez para acompañarme en esta travesía por el camino del conocer.

**Tabla de contenido****Contenido**

Resumen .....	8
Introducción .....	10
Planteamiento del problema .....	12
Descripción del problema.....	12
Antecedentes .....	14
Justificación.....	17
Objetivos .....	19
Objetivo General .....	19
Objetivos específicos .....	19
Marco teórico .....	19
El Acuerdo de Paz y su implementación: .....	19
Enfoque de Paz territorial .....	21
Análisis Cartográficos como Seguimiento de las Reconfiguraciones Territoriales.....	22
Conceptualización del Territorio, Territorialidad y Multiterritorialidades.....	23
Metodología .....	24
Delimitación espacial .....	28
Delimitación Temporal .....	29
Capítulo 2: Búsqueda e identificación de cartografías del conflicto armado y la construcción de paz en Urabá.....	30
Cartografía temática .....	30
Hallazgos .....	30
Capítulo 3: Condiciones y dinámicas de la reconfiguración territorial en Urabá .....	39
Negociaciones por la paz en Colombia 1980 a 2016 .....	39
Aspectos demográficos .....	41

---

Condiciones y dinámicas antes del acuerdo de paz.....	44
Condiciones y dinámicas que se dan después de la implementación el acuerdo .....	51
Nuevas Figuras espaciales que surgen del ordenamiento territorial para la paz .....	58
Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET.....	62
Conclusiones .....	65

## Resumen

La presente monografía pretende contribuir a la comprensión del proceso de reconfiguración territorial experimentado en Urabá a partir de la implementación del Acuerdo de Paz de 2016. Para lograrlo, primero se identifican las cartografías del conflicto armado violento y la construcción de paz en Urabá producidas entre 2016 y 2022; posteriormente, se analizan las condiciones y dinámicas de reconfiguración territorial que se dan en la región después de la firma del Acuerdo de Paz.

Los Acuerdos de Paz (2016) entre el Gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia inician una coyuntura de construcción de paz y reordenamiento territorial en un contexto dónde el desplazamiento forzado y los hechos de violencia han sido históricamente una constante en la región del Urabá. La cartografía como una herramienta de poder desde la perspectiva de Raffestin (2007), la entendemos como un conocimiento que busca la representación del territorio a través de los mapas y la consideramos fundamental para dimensionar y espacializar la realidad social, adoptando como referencia el concepto de territorio en relación a la categoría de multiterritorialidad propuesta por Rogério Haesbaert, en la cual se superponen diferentes territorialidades y proyectos de territorialización.

Se emplea para este ejercicio investigativo, una metodología de análisis de coyuntura como forma de abordar la implementación del Acuerdo de Paz en el territorio PDET Urabá con la intención de usar las cartografías que se han producido sobre el tema del conflicto y paz, a partir de este hecho coyuntural; como herramienta de análisis multidimensional e interdisciplinar que permita retratar la realidad del territorio en este momento histórico, considerado para su interpretación desde la academia y en el ámbito de la política y la administración pública. Se concluye que la producción de cartografías sociales requiere de mayor colaboración entre instituciones y la sociedad civil ya que se duplican esfuerzos y se cae en la repetitividad. Además, hace falta enfocar el ejercicio cartográfico sobre la implementación de los acuerdos incorporando la cartografía social y los sistemas de información geográfico participativos para acercarse más a las nuevas dinámicas de reconfiguración territorial que esta implementación conlleva, se encuentra que las instituciones y la academia por medio de las cartografías hacen seguimiento a las consecuencias propias de la guerra y sus hechos victimizantes, y no tanto sobre la construcción de la paz territorial.



*Palabras clave:* Urabá, reconfiguración territorial, ordenamiento territorial para la paz, cartografía del conflicto armado y la construcción de paz.

---

### Summary

This monograph aims to contribute to the understanding of the process of territorial reconfiguration experienced in Urabá since the implementation of the 2016 Peace Agreement. To achieve this, the cartographies of the violent armed conflict and peacebuilding in Urabá produced between 2016 and 2022 are first identified; Subsequently, the conditions and dynamics of territorial reconfiguration that occurred in the region after the signing of the Peace Agreement are analyzed.

The Peace Accords (2016) between the Government and the Revolutionary Armed Forces of Colombia initiated a period of peacebuilding and territorial reorganization in a context where forced displacement and acts of violence have historically been a constant in the Urabá region. Cartography as a tool of power from the perspective of Raffestin (2007), we understand it as a knowledge that seeks the representation of the territory through maps and we consider it fundamental to dimension and spatialize the social reality, adopting as a reference the concept of territory in relation to the category of multiterritoriality proposed by Rogério Haesbaert, in which different territorialities and territorialization projects overlap.

For this research exercise, a methodology of conjuncture analysis is used as a way to address the implementation of the Peace Agreement in the PDET Urabá territory with the intention of using the cartographies that have been produced on the subject of conflict and peace, based on this conjunctural fact; as a tool for multidimensional and interdisciplinary analysis that allows us to portray the reality of the territory in this historical moment, considered for interpretation from academia and in the field of politics and public administration. It is concluded that the production of social cartographies requires greater collaboration between institutions and civil society, since efforts are duplicated, and repetitiveness is falling. In addition, it is necessary to focus the cartographic exercise on the implementation of the agreements by incorporating social cartography and participatory geographic information systems to get closer to the new dynamics of territorial reconfiguration that this implementation entails, it is found that institutions and academia through cartographies monitor the consequences of the war and its victimizing events. and not so much about the construction of territorial peace.

## Introducción

Esta monografía para optar por el título de Sociólogo deriva de la pasantía realizada en el marco del proyecto de investigación: “*Paz territorial y coproducción de conocimiento*”<sup>1</sup>, del Instituto de Estudios Regionales (INER) de la Universidad de Antioquia. Este trabajo se propone analizar la información cartográfica producida sobre la región de Urabá en el tema del conflicto armado y la construcción de paz desde la firma de los Acuerdos de la Habana, así como identificar los procesos de reconfiguración territorial derivados de la implementación del Acuerdo de Paz. En este sentido, se identifican las cartografías del conflicto armado y la construcción de paz en el Urabá, producidas entre el año 2016 y 2022. Con ello, se busca reconocer las condiciones y dinámicas territoriales que se dan en la región antes y después de la firma del Acuerdo de Paz.

La monografía se dividirá en tres capítulos: en el primero se problematizan los conceptos de conflicto armado violento y construcción de paz a partir de la conceptualización teórica; también se formulan los objetivos y metodologías para intervenir en el análisis cartográfico del contexto de implementación del Acuerdo de Paz en la región del Urabá. El segundo capítulo describe el proceso metodológico de búsqueda, respondiendo al cómo y dónde se recopiló la información para su interpretación, también se presentan los resultados derivados del proceso de análisis de información. El tercer capítulo aborda las condiciones y dinámicas territoriales previas y posteriores a la firma del acuerdo de paz, intentando interpretar las reconfiguraciones que se dan en el territorio en el tema del conflicto armado en un contexto de construcción de paz a partir de la cartografía seleccionada. Por último, en el apartado final se establecen las conclusiones de la presente propuesta frente al contexto de posacuerdo en el Urabá Antioqueño.

Este trabajo pretende dimensionar las transformaciones que ha sufrido el territorio Urabaense luego de los Acuerdos de Paz, poniendo el foco en los procesos, tensiones y conflictos que se dan en el territorio. A partir de ello, se analiza la importancia de la cartografía como herramienta para reconocer procesos del ordenamiento y realidades territoriales, que ayudan a comprender las condiciones presentes en el espacio geográfico y contribuyan a dimensionar el horizonte de realidad política en la vida de las comunidades.

---

<sup>1</sup> El proyecto hace parte del programa Territorio Lab: Ciudadanía y paz, de la Universidad de Antioquia sede Urabá y tiene por objetivo “integrar la investigación, la docencia y la extensión para la coproducción de conocimientos territoriales que aportan a la construcción de ciudadanía y paz en Urabá.” <http://bit.ly/3Ru6okq>

## Planteamiento del problema

### Descripción del problema

El Acuerdo de Paz determinó modificaciones en las relaciones de poder y las interacciones que se dan entre los actores que tienen injerencia en la configuración territorial del Urabá. El proceso de construcción de paz en esta región se define según las lógicas territoriales de implementación de los acuerdos de paz para frenar los conflictos y la coyunturas de violencia. En este sentido, a pesar de que avanza la aplicación de puntos estratégicos de este acuerdo, continúan simultáneamente diversas formas de violencia y desequilibrios socioespaciales que obstaculizan la materialización de la paz territorial (Álvarez Giraldo & Pimienta Betancur, 2022).

Simultáneamente, la lucha campesina y la resistencia de las comunidades en la región, visibiliza y cuestiona el poderío de los actores armados y la soberanía del Estado sobre la defensa de la vida que no se ha garantizado (Courtheyn, 2019).

Para los propósitos de la implementación del Acuerdo, el Decreto 893 del 2017, crea los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), con el fin de contribuir a la transformación estructural del campo y crear condiciones de bienestar para la población rural; de esa manera, se busca contribuir a una paz estable y duradera como se referencia en el punto uno de los acuerdos de la Habana (Acuerdo de Paz, 2016). Para el Gobierno, el PDET funciona como forma de reconciliación entre los actores que inciden en episodios de conflicto y violencia, la sociedad y los actores gubernamentales, de ahí la importancia de implementar el enfoque de paz territorial para la construcción de paz en la realidad del territorio. Los PDET buscan generar una lógica de organización territorial diferente de la violencia, que amplíe la democracia y la reintegración territorial y política.

De acuerdo con Ahumada (2020), la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia requiere del mantenimiento de una fuerte inversión pública y social para resarcir a los grupos sociales, democratizar los procesos y propiciar la participación real y decisoria de las comunidades en la coyuntura del posconflicto. No obstante, el Gobierno Nacional evidencia una serie de incumplimientos, sumado a las estrategias inadecuadas de protección a los excombatientes y la notoria deficiencia de progreso en los conflictos territoriales. De acuerdo con el informe presentado por INDEPAZ en colaboración con Marcha Patriótica (mayo de 2019), entre el 24 de noviembre

de 2016 y mayo de 2019<sup>2</sup>, fueron asesinadas 726 personas pertenecientes a comunidades indígenas, líderes sociales y excombatientes de las FARC (Ahumada Beltrán, 2020), además, el gobierno demuestra una amplia ineficacia para la ocupación de territorios en poder de las disidencias FARC, cuestión que aleja las perspectivas de paz en algunas regiones.

Según Borja Alarcón, (2017) el gobierno de Colombia se ha comprometido desde la gestión territorial a implementar los PDET los cuales representan un punto de partida para orientar la planeación del desarrollo social y económico desde las regiones y localidades. Estos buscan implementar herramientas efectivas que orienten la ocupación del espacio cuyas cartografías, siguiendo la perspectiva de Borja “demarcan los primeros laboratorios de paz real, espacios geopolíticos de la no violencia que quizás se convierten en punta de lanza para la superación del conflicto bélico” (2017, pág. 75). En consonancia con lo anterior, se expresa la necesidad de fortalecer el ejercicio investigativo desde la academia y las comunidades sobre las cartografías, sus usos, manejos y consultas.

En este orden de ideas, la presente monografía busca identificar y analizar los mapas elaborados sobre el tema de conflicto armado violento y construcción de paz en la región del Urabá, ya que estos describen los elementos que permiten visibilizar y comprender mejor el proceso de reconfiguración territorial experimentado posteriormente a la firma del acuerdo con las Farc.

Todo ello, con la intención de identificar las condiciones, dinámicas, relaciones e interacciones que se dan en el territorio y que pueden contribuir a revelar el estado actual de la situación política de la región del Urabá, y aún más, brindar a la academia y a las comunidades del territorio, una herramienta de consulta sobre las repercusiones que se han generado tras el Acuerdo de Paz. En palabras de Borja (2017), el uso y la distribución de cartografías urbanas y rurales, es fundamental para ubicar a las sociedades en contextos reales de implementación de la paz estable y duradera.

De acuerdo con lo anterior, las preguntas que orientan la investigación son las siguientes:

¿Qué cartografías se han producido sobre el tema del conflicto armado violento y la construcción de paz territorial en la región de Urabá después de la firma del acuerdo de paz?, ¿Qué elementos de reflexión académica nos brinda el análisis de las cartografías del conflicto armado

---

<sup>2</sup> Durante el año 2022 se registraron 189 líderes sociales y 42 excombatientes de las FARC asesinados en Colombia según el Observatorio de Derechos Humanos, Conflictividades y Paz, 2022.

violento y la paz, para identificar las condiciones y dinámicas de reconfiguración territorial en Urabá, es decir el escenario sobre el cuales se implementa el Acuerdo de Paz?

¿Qué actores intervienen en el contexto de violencia / construcción de paz en Urabá y cuál es su interacción en la implementación de los PDET?

### **Antecedentes**

En este apartado se presentan los antecedentes de la investigación teniendo en cuenta dos categorías. Por un lado, las investigaciones enfocadas en las cartografías del conflicto armado violento y de la paz territorial en el Urabá; por otro lado, las investigaciones enfocadas en la configuración y reconfiguración de relaciones de actores políticos en el Urabá.

Las expectativas de un escenario de posacuerdo ya se veían en el horizonte desde el 2015, como lo demuestra el estudio de investigación impulsado por la Gobernación de Antioquia, titulado “Análisis cartográfico y construcción de paz en Antioquia en un escenario de posacuerdo: Reintegración y reconciliación de los territorios” (Gobernación de Antioquia, 2015) donde se diserta sobre las dinámicas del conflicto armado y su impacto humanitario, para lo cual se usa el análisis cartográfico del contexto de construcción de paz desde los territorios y busca evaluar el estado y los procesos de reconciliación y reintegración de la población antioqueña a través de talleres participativos. Como resultado del proceso de reintegración, la perspectiva de las comunidades y autoridades locales, especifican acciones de garantías de seguridad, generación de ingresos, empleo y oportunidades laborales como elementos clave para la consolidación de este proceso. También, se visibiliza la alta desconfianza en las instituciones del Estado en municipios de Antioquia y en la región del Urabá.

En relación con las *Cartografías del Conflicto Armado*, Salas-Salazar (2016), desarrolla un artículo titulado “Conflicto armado y la configuración de los territorios en Colombia: elementos para la consolidación de la paz en Colombia”, donde analiza las evidencias encontradas como resultado de análisis espaciales y aplicación de métodos geoestadísticos a los datos referentes con el accionar armado y la violencia de los actores del conflicto armado en el periodo de 1986 – 2015. El autor manifiesta que entre 1986 y 1999, los grupos paramilitares iniciaron un proceso de expansión y consolidación en regiones como el Magdalena Medio, Córdoba y Urabá. Una de las afectaciones de este periodo se da especialmente en el municipio de Mutatá<sup>3</sup>, ya que la alta

---

<sup>3</sup> Cabe mencionar que la base de datos del Observatorio de Drogas de Colombia no cuenta con información registrada para este municipio en el periodo mencionado.

presencia de cultivos de coca generó consecuencias violentas. El alto valor estratégico de este municipio y de la región del Urabá para los actores armados del conflicto radica en su condición fronteriza con salida hacia el mar caribe y el océano Pacífico combinado con la débil presencia de las fuerzas del Estado. Entre las conclusiones que se desprenden de este documento, se plantea que el paradigma tradicional de llevar el Estado a las regiones ha demostrado ser ineficiente en la transformación de los micropoderes hacia el desarrollo, en contraste, se evidencian prácticas de clientelismo estatal centralizado, con altos niveles de corrupción. Más allá de esto, el sistema político no ha permitido la concreción de un nuevo ordenamiento territorial, que se oriente hacia la organización de las dinámicas territoriales compatibles con las dinámicas de paz.

De otro lado, el libro titulado “Pacífico en conflicto: dinámicas históricas y territoriales del conflicto político, social y armado 1958-2016”, realizado por Duarte et al., (2020) aporta información sobre las dinámicas del conflicto armado, tanto a nivel nacional como en los territorios de Urabá – Chocó. Además, brinda aproximaciones conceptuales en torno a los patrones de la violencia y analiza el estado del arte al respecto de la cartografía y las bases de datos sobre violencia, mediante un acercamiento metodológico de identificación de variables que caracterizan el impacto del conflicto en los territorios. Así, el autor estudia las dinámicas históricas y sociodemográficas, como el contexto de conflicto armado en Urabá-Chocó, describiendo el territorio de manera biofísica y territorial, teniendo en cuenta la vocación y el uso real de los suelos, las actividades económicas y conflictividades, además de la historia de poblamiento, la presencia de comunidades étnicas, las pautas culturales y los procesos organizativos.

Desde otra perspectiva, Correa Gutiérrez y Jaramillo Giraldo, (2019) elaboran un documento de trabajo<sup>4</sup>, donde afirman que el acuerdo de 2016 inicia una nueva fase de reconfiguración del conflicto. Pues a pesar de la firma del Acuerdo de Paz, permanecen activas agrupaciones armadas que desarrollan economías ilegales y afectan a la población civil. Por tanto, la terminación del conflicto no ha sido materializada en la realidad dada la permanente presencia de grupos con ánimo de acciones armadas en el Urabá, Bajo Cauca, Nordeste antioqueño y Valle de Aburrá.

Por su parte, Mendoza Piñeros, (2020) en su tesis titulada “Reconfiguración del ordenamiento territorial: desplazamiento, despojo y abandono de tierras en el marco del conflicto

---

<sup>4</sup> Contrato interadministrativo 0154 del 2018 suscrito entre el Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA) y la Universidad de Antioquia.

armado: caso Valencia, Córdoba, 1980 – 2018” define los factores que evidencian la presencia del conflicto armado en la región del Urabá. De esta manera, identifica el control de tierras, la explotación bananera, la presencia permanente de grupos armados, la debilidad de las instituciones y el narcotráfico como un problema de violencia que reincide en la comunidad del Urabá. La autora concluye que, se evidencia una transformación radical en el proceso de regionalización del conflicto armado, lo que comprende la consolidación de bandas criminales preexistentes que ejercen actividades de narcotráfico, poder territorial y formas de aprovechamiento del suelo y del subsuelo. Por consiguiente, busca comprender los procesos de violencia efectuados en la actualidad sobre la región del Urabá y con ello, proponer el uso de las cartografías para delimitar las transformaciones de prácticas de violencia en la realidad y así, identificar formas efectivas de resolución.

Por último, Álvarez, (2021) acota que más allá de la discusión académica y el debate sobre la significación de la paz territorial, las negociaciones y las acciones que se derivan del Acuerdo Final de Paz como los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET); lo que se pretende es incidir sobre el orden social desigual para generar transformaciones en el ordenamiento territorial, con miras a reconfigurar los proyectos político-territoriales que han sido funcionales a la producción de territorios injustos. Concluye que, en la actualidad, la paz territorial tiene dos versiones; por un lado, la estatal y normativa que no supera la lógica de la pacificación, pues más que una ruptura con el contexto generador de violencia da cuenta de la continuidad y la profundización de un modelo social que ha producido profundas desigualdades. Por el otro, la paz territorial con rostro humano que se configura como proyecto político, con base en los actores, desde la horizontalidad y considerando sus propias necesidades, intereses y concepciones de justicia espacial, es decir, desde su comprensión situada de los desequilibrios socioespaciales.

Por consiguiente, se manifiesta la necesidad de trascender el análisis del ordenamiento territorial centrado en su dimensión técnica, para poner el énfasis en las apropiaciones, así como en las disputas y tensiones que se generan en torno a la implementación de los Acuerdos de Paz con las FARC-EP, pues a siete años de iniciada su implementación, resulta necesario profundizar en torno a las reconfiguraciones socioespaciales que ha experimentado el conflicto armado, es decir, establecer análisis que articulen las geopolíticas de la paz y que evidencien las multiterritorialidades de la construcción de paz/conflicto armado.



En este sentido, a partir de la identificación y análisis de las cartografías se busca visibilizar los procesos actuales de violencia; evidenciar la aplicación de los acuerdos de paz en la realidad de la región, para entonces contribuir a la descripción y comprensión de los fenómenos de control de territorio y uso de poder que conflictúan el desarrollo de la paz.

En conclusión, como lo indican las investigaciones analizadas, es importante continuar con investigaciones que ausculten sobre las consecuencias espaciales de la implementación de los acuerdos de paz, en este caso, haciendo uso de las cartografías generadas sobre el tema del conflicto armado violento y la construcción de paz desde diferentes fuentes; así, se busca establecer un análisis de coyuntura que pretende coadyuvar a comprender de manera multidimensional el proceso de reconfiguración situado en el territorio de Urabá.

### **Justificación**

Por medio de la presente monografía se busca contribuir a la comprensión del proceso de reconfiguración territorial, mediante el análisis de la coyuntura de la implementación del Acuerdo de Paz circunscrito espacialmente en la región Urabá. Para ello, se privilegia el uso de la cartografía como una herramienta que ilustra y describe el cambio en las condiciones en que se da el conflicto armado violento hacia escenarios de paz en el espacio geográfico; se utilizan elementos de análisis y reflexión sobre las dinámicas territoriales que buscan contribuir al debate académico y pretenden constituir un material de consulta que aporte argumentos a las organizaciones de la sociedad civil, frente a la evidencia de la transformación de las condiciones políticas del conflicto y la paz, y la complejidad del ordenamiento territorial.

Desde la perspectiva del estudio del territorio, García de la Torre y Aramburo Siegert, (2011) identifican tres tipos de territorialidades en el Urabá; por un lado, la institucional que se refiere al ordenamiento del territorio por parte del Estado; por otro lado, se agrupan las territorialidades socioculturales, entre ellas las étnicas, campesinas, urbanas, de acaparamiento, entre otras; por último, las territorialidades bélicas, que aluden a los espacios donde los grupos armados construyeron relaciones de identificación con el territorio. De este modo, interesa develar las transformaciones evidenciadas en las cartografías de las territorialidades bélicas presentes en la región del Urabá desde la firma del Acuerdo de Paz; a su vez, se busca si los recursos cartográficos a indagar lo permiten, evidenciar la interacción entre la territorialidad institucional que reglamenta el cumplimiento del acuerdo de paz, con la territorialidad ciudadana de las comunidades quienes participan en el seguimiento al cumplimiento del Acuerdos de Paz.

De acuerdo con Rojas-Granada y Cuesta-Borja, (2021) la utilización de las cartografías en los temas de conflicto y construcción de paz, son imprecisas y se han convertido en un reto para el Estado y la sociedad civil en Colombia. A propósito de ello, los autores apuntan que el concepto de paz territorial surgido a raíz de las negociaciones con las FARC-EP es reducido a la presencia del Estado en las regiones que siguen siendo afectadas por el conflicto. Debido a lo cual se considera pertinente que, desde la academia y los estudios territoriales se amplíe esta perspectiva, ya no es suficiente reconocer el entramado de relaciones de poder y la presencia del Estado al situarse en zonas de conflicto para transformar el territorio, motivo por el cual se propone aquí un análisis de coyuntura que haga explícitos los cambios, continuidades, rupturas, actores, entre otros elementos del contexto territorial.

A este respecto Rojas-Granada y Cuesta-Borja, (2021) mencionan que, aunque han existido varios espacios de análisis y métodos de estudio del conflicto, se evidencia un vacío en el conocimiento y uso de las cartografías para desarrollar reflexiones metodológicas del campo de conocimiento y así, brindar mayores herramientas a los investigadores para realizar trabajos aplicables a la paz territorial. De este modo, la sociología como ciencia social tiene un llamado indeclinable a participar en el debate sobre las condiciones en las cuales se implementa el Acuerdo de Paz en Colombia y específicamente en la región del Urabá.

En este sentido, se pretende intervenir en el campo de los estudios interdisciplinarios, con una perspectiva que acude al análisis de coyuntura como método propio de la sociología, relacionándolo con las cartografías del conflicto armado violento y la paz, para hacer un recorte espacio temporal de la realidad y después proceder a la descripción de las condiciones y dinámicas; actores e interacciones, que se presentan en el territorio en el marco de la implementación del Acuerdo de Paz. Lo anterior con el propósito de identificar procesos, tendencias, conexiones históricas, regularidades geográficas, continuidades, cambios, rupturas, emergencias de las dinámicas de los actores que tienen incidencia en las condiciones en que se da el conflicto y la paz sobre el territorio. Se busca contribuir a la comprensión del proceso de reconfiguración territorial que sucede en el Urabá.

## **Objetivos**

### ***Objetivo General***

Analizar las cartografías del conflicto armado violento y la construcción de paz en Urabá, para contribuir a la comprensión del proceso de reconfiguración territorial que se da en el escenario del posacuerdo.

### ***Objetivos específicos***

- Identificar las cartografías del conflicto armado violento y la construcción de paz en Urabá, producidas entre 2016 y 2022.
- Analizar las condiciones y dinámicas de reconfiguración territorial que se dan en la región después de la firma del Acuerdo de Paz.

## **Marco teórico**

Este trabajo de grado pretende ir al encuentro con el espacio teórico multidisciplinar, ocupado en parte por la geografía política, los estudios socioespaciales, la planeación, entre otros y lo enmarcamos dentro de los estudios de la geografía humana desde una perspectiva sociológica.

La geografía más allá de ser un descriptor del territorio pertenece simultáneamente a las Ciencias Sociales y Naturales. Su campo de estudio científico se encuentra configurado a partir de circunstancias físicas, ambientales, socioculturales y político-económicas particulares, donde la sociología es allegada en lo que se identifica como sociología política y el enfoque de análisis de coyuntura, que es utilizado en este caso para describir las relaciones políticas que se presentan sobre un espacio geográfico delimitado en un periodo de tiempo específico, toma como referencia un fenómeno o proceso social fundamental como lo es el acuerdo de paz, el cual lo analizamos aquí según sus representaciones cartográficas, desde diferentes aristas de la sociedad.

### ***El Acuerdo de Paz y su implementación:***

Sobre los acuerdos de paz intra estatales, Joshi, M., & Quinn, J. (2017), refieren que la firma de un acuerdo de paz suele considerarse un hito histórico en un proceso de paz, este se da mediante negociaciones del conflicto civil y la aplicación de los acuerdos requiere un conjunto de reformas, que lo sitúa en el centro de la política nacional. Según los autores, se necesitan niveles altos de aplicación para obtener resultados en desarrollo económico y político; para esto es necesario desarrollar investigaciones sobre la eficacia de los acuerdos de paz, donde aparece la

aplicación como una consolidación estratégica que contribuye a la normalización de la política que resuelve los problemas del compromiso creíble, inherentes a las dificultades habituales en las negociaciones donde no hay confianza de cumplimiento entre la parte acogida y la institucionalidad gubernamental una vez firmados los acuerdos.

En cuanto a los acuerdos de paz en Colombia, Valencia Agudelo (2017) sostiene que el país tiene una larga historia y experiencia en las negociaciones de paz, dados los intentos recurrentes de promover acuerdos entre los diversos actores que se trenzan en conflicto permanente. Así lo demuestran las distintas negociaciones de paz presentadas desde principios del siglo XIX, donde es posible señalar la de Antonio Nariño y Camilo Torres (1813); Bolívar y Morillo (1820) o la de Cipriano Mosquera y Braulio Henao (1960), que no han sido las únicas.

Desde 1981, se habla de (27) dispositivos y (15) organizaciones creadas por el gobierno para participar en conversaciones de paz, con distintos nombres y en distintos periodos han ejercido el papel de negociadores de la paz por parte del gobierno, (10) entes más creados para labores de acercamiento y (3) para labores de implementación y seguimiento a los acuerdos, esta información va acompañada de instituciones y normatividad en general, con las cuales se pretende incentivar la desmovilización armada y la negociación política de la paz.

En este orden de ideas, el Acuerdo Final para la terminación del Conflicto Armado violento en Colombia que busca la configuración de una paz estable y duradera, fue firmado el 24 de noviembre de 2016 entre el Gobierno Nacional y Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) generando expectativas tanto en niveles regionales como para el país (Ahumada Beltrán, 2020). El documento final, aborda (6) puntos clave: la Política de Desarrollo Agrario Integral; la participación política; el fin del conflicto; la solución del problema de drogas ilícitas; víctimas e implementación y verificación y refrendación (Acuerdo Final, 2016). Aunado a esto, la implementación del Acuerdo requiere la participación de la sociedad civil, a través de incorporación de sus ideas sobre las acciones encaminadas a la terminación del conflicto.

De acuerdo con lo mencionado por el estudio de la Gobernación de Antioquia (2015) sobre cartografías del conflicto armado violento, es imperante que tanto las autoridades como las comunidades propendan por una presencia participativa que genere propuestas y planes para suplir necesidades y transformar el territorio. En este sentido, la preparación de los territorios para la etapa de posacuerdo, debe ser una razón para el diálogo en el departamento y entre las

comunidades, de manera que se busque fortalecer el análisis cartográfico y con ello la toma de decisiones basadas en las realidades territoriales.

Al respecto, la perspectiva de Ahumada Beltrán reconoce que uno de los problemas fundamentales de la implementación del Acuerdo es “la presencia precaria del Estado en importantes regiones del país y el fracaso de las élites en la construcción de un modelo de desarrollo que las integre, reconozca y preserve en su diversidad” (2020, pág. 26). Además de ello, la imposición de políticas excluyentes, la degradación como producto del conflicto armado y las políticas económicas de desigualdad, tales como el neoliberalismo extractivista, desencadenan una disfunción económica y social por parte del Estado, las instituciones y la población. Donde se entiende la institución como “toda forma de restricción que los seres humanos crean para dar forma a la interacción humana” (North, 2012 [1990], pág. 2); siguiendo tal perspectiva, las instituciones son fundamentales para comprender los cambios coyunturales del conflicto armado violento, en donde las instituciones tienen una importancia imprescindible para la implementación del Acuerdo.

### ***Enfoque de Paz territorial***

La superación del conflicto armado se relaciona con el territorio, en tanto el acceso a tierras fue uno de los motivos que lo desencadenó, de allí la importancia de la Reforma Rural Integral establecida en el primer capítulo del Acuerdo de Paz. El Alto Comisionado para la Paz (2016) se refiere explícitamente al problema de la propiedad privada de la tierra en favor del campesinado, el abandono de las zonas rurales del país por parte de las comunidades campesinas y demás minorías sociales y finalmente, la escasa presencia del Estado en una parte importante del territorio nacional (Jaramillo, 2016, págs. 3-6), factores esenciales para la construcción de la paz estable y duradera que se establece en el documento final de los Acuerdos, así como la para la reparación, restitución y no repetición.

El enfoque territorial como se planteó en el Acuerdo busca reconocer las necesidades, características y particularidades económicas, culturales y sociales de los territorios y las comunidades, de manera que garantice la sostenibilidad socioambiental (Sánchez Iglesias & Sánchez Jiménez, 2019). Siendo así, se advierte desde el Acuerdo la implementación de formas de reconocimiento territorial a causa del desplazamiento forzado y también, el impulso de enfoques de sostenibilidad que garanticen la seguridad territorial para las comunidades. Sumado a ello, este enfoque ostenta la solución al problema de la tenencia de tierras que ha dividido a la sociedad y ha construido brechas entre el campo y la ciudad de acuerdo con la lógica del centro/periferia.

Por tanto, el proyecto de paz territorial centrado en la preocupación por el territorio y por los derechos al mismo, tanto para las víctimas como para sus habitantes, se desarrolla mediante la garantía de instituciones sólidas, con regulaciones y normas adecuadas para la vida social en comunidad (Jaramillo, 2016). De acuerdo con tal perspectiva, el enfoque territorial se relaciona con el enfoque de derechos, ya que gran parte de los conflictos ocasionados a causa de la violencia tienen que ver con el desplazamiento y el reconocimiento de territorios. Por ello, la paz territorial vincula la finalización del conflicto con base en la libertad empresarial y la seguridad jurídica, y aún más, busca “revisar el modelo de desarrollo nacional y sus efectos sobre la inequidad del país” (Salcedo García, 2015).

En suma, la implementación de la paz territorial desencadena dificultades de superposición de intereses de acuerdo con las políticas públicas estructuradas en relación con las propuestas presupuestales de los sectores y el análisis del contexto territorial, así como con las posibilidades de concretar enfoques y programas de desarrollo (Umaña, 2017). Por consiguiente, se especifica la importancia de los procesos de implementación del enfoque territorial, para mejorar las condiciones contextuales en los espacios tanto rurales como urbanos, que permiten la vida digna y las actividades económicas del campesinado o del empresario de manera significativa; de ese modo, la utilización y análisis de las cartografías permiten la visibilidad de propuestas implementadas y por supuesto, abre la posibilidad de reconocer las condiciones en el espacio de coyuntura política de conflicto y paz en el Urabá.

### ***Análisis Cartográficos como Seguimiento de las Reconfiguraciones Territoriales***

Las cartografías como instrumento de análisis de escenarios o contextos se configuran en una herramienta fundamental para analizar la coyuntura de la firma del Acuerdo de Paz luego del conflicto armado. Desde la perspectiva de Raffestin (2011), las cartografías se convierten en un instrumento de poder, puesto que permiten el avance de estrategias de mejoramiento y materialización de planes de acción. Las cartografías permiten que tanto las organizaciones sociales, como el Estado, generen planes de acción adecuados y observen el avance de tales implementaciones. Más allá de eso, la población regional puede estar al tanto de los proyectos que visibiliza el gobierno nacional y las posteriores prácticas ejercidas en los contextos tanto urbanos como rurales.

Particularmente, el Acuerdo de Paz requiere un seguimiento a su implementación. Una forma que consideramos estratégica para realizar este seguimiento es el uso de la cartografía

temática de conflicto y paz. Esta es presentada por el Estado, las organizaciones civiles y la academia, para representar las condiciones espaciales sobre el territorio, evidenciando las variables que componen el territorio. Esta cartografía, alojada en Geovisores y publicaciones, permite sustraer claves sobre cómo se dan las reconfiguraciones de las relaciones e interacciones de los actores sobre el territorio. Entonces, privilegiar el análisis cartográfico es una oportunidad para realizar la tarea de observación permanente que necesita la sociedad civil para evidenciar los resultados, condiciones y dinámicas del posacuerdo sobre la región.

### ***Conceptualización del Territorio, Territorialidad y Multiterritorialidades.***

Se han construido diferentes significados en torno al concepto de territorio, entre ellos destacamos a Raffestin, el cual concibe el territorio como la relación existente entre los sujetos y el espacio en el cual se perciben pretensiones de control a partir del poder (Raffestin, 2011). Por otro lado, y en diálogo con Foucault (2007 [1980]) el territorio se define como un área delimitada, controlada por un individuo o un grupo particular; es decir, el territorio se conoce como un espacio donde habitan grupos sociales o individuos particulares, que en muchos casos buscan ejercer el control sobre el entorno. En cuanto a las comunidades rurales han definido el territorio como “un escenario ancestral indispensable para la producción y recreación de la vida y de la cultura” (Colectivo de Sentipensamiento Afrodiaspórico, 2015, como se citó (Courtheyn, 2019).

Entendemos entonces que la cotidianidad de los sujetos que viven en un territorio determinado implica prácticas de control y dominio del espacio, es decir nociones y valoraciones compartidas, para comprender formas de vida e instrumentos de pertenencia. El territorio es una construcción relacional, geográfica, social e histórica, en donde se constituyen política y administrativamente unos niveles o escalas de la concreción de la realidad, es producto y productor de sociedad, con campos dimensionales como el político, económico, cultural y social; también significa dinámicas constantes de tensión y disputa, interacción entre distintos proyectos y agencias que pretenden una apropiación del territorio con sus proyectos de territorialización orientados de acuerdo con la representación que tienen de su espacio territorial, la disputa entre esos proyectos es lo que entendemos aquí como superposición de territorialidades o multiterritorialidad

Desde Haesbaert (2011), los territorios son los diversos espacios, materiales y simbólicos, donde el poder se ejerce de múltiples maneras y escalas, las cuales pueden intervenir al Estado, desde las formas de control poblacional y soberanía, también desde los grupos de poder económico y político, hasta finalmente, desencadenar en sujetos sociales que configuran en dicho territorio

intereses y capacidades (Castillo, 2020). Dicho lo anterior, la lectura política de Haesbaert establece una relación entre el territorio y el poder ejercido desde las instituciones y los grupos no gubernamentales como una forma de dominación; de este modo, el poder desde el territorio se concibe como una forma de desigualdad que establece relaciones asimétricas entre poblaciones, actores e instituciones.

Entonces, se distinguen desde la perspectiva de Haesbaert, diversos tipos de territorios; por un lado, Territorio Zona, caracterizado por un control constante y extensivo sobre el acceso al espacio determinado por una institución, la cual desde el contexto se reconoce como el Estado nación; por otro lado, Territorio red donde se genera flujo de bienes y recursos desde espacios claves y fronteras, por ejemplo, empresas transnacionales del capitalismo neoliberal (Castillo, 2020). Por tanto, es fundamental comprender distintas perspectivas del territorio para identificar las relaciones de poder ejercidas en el contexto del Urabá, desde las instituciones no gubernamentales, el Estado y la sociedad.

### **Metodología**

El presente trabajo es de tipo cualitativo, definido como el estudio de la realidad de un contexto específico a partir de la interpretación de fenómenos y movimientos sociales (Blasco Mira & Pérez Turpín, 2007) en este sentido, se utiliza el enfoque cualitativo para identificar y analizar las cartografías producidas en el periodo coyuntural iniciado a partir de la firma e implementación del Acuerdo de Paz con las Farc en el año 2016. Tal como lo mencionan Taylor y Bogdan (1987 [1984]), el enfoque cualitativo es una manera de encarar el mundo empírico, por lo cual, es preciso analizar actividades enmarcadas en el contexto real de la violencia y conflicto armado en la región de Urabá.

La técnica de búsqueda y recolección de la información usada fue el rastreo en la web de fuentes bibliográficas y geo-visores en línea que contuviera cartografía sobre la región PDET Urabá. Los filtros de búsqueda establecidos son: *Cartografía del conflicto armado y la construcción de paz en Colombia, Antioquia y Urabá* y *Geovisores de conflicto y paz en Colombia*. Luego de la selección de la información se realizó un análisis documental en donde se seleccionaron textos con contenido cartográfico e información en el rango de tiempo 2015 – 2022. Se usan datos y estudios relacionados con el contexto previo y posterior al Acuerdo, para examinar desde allí la reconfiguración territorial usando el análisis de coyuntura, donde, los procesos, actores y fenómenos evidenciados mediante la cartografía son elementos fundamentales.



Asimismo, se realizó una lectura crítica e intensiva de trabajos previos alrededor del conflicto armado violento en la región de Urabá, procedentes principalmente de instituciones gubernamentales, no gubernamentales y productos generados desde grupos de investigación adscritos a universidades. Particularmente, se ha recabado información procedente de informes producidos por la Gobernación de Antioquia, la Agencia de Renovación de Territorio (ART), los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), el Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (SISC), así como información procedente de artículos académicos de distintas disciplinas como la Geografía, la Sociología y la Antropología.

Simultáneamente, se revisaron visores cartográficos en línea dispuestos por diferentes instituciones como el Centro Nacional de Memoria Histórica, la ONG CODHES, la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Antioquia, la Unidad para las Víctimas, el proyecto Rutas del Conflicto apoyado por la Universidad del Rosario, entre otros. La cartografía que aquí se presenta, está relacionada con las dinámicas del conflicto armado violento y la construcción de paz, donde se incluyen el desplazamiento forzado; los cultivos ilícitos; la influencia de los diferentes grupos armados ilegales, las nuevas figuras espaciales que surgen del ordenamiento territorial para la paz; la presencia de minas antipersona y la forma en que éstas dinámicas se han comportado en el periodo 2016-2022.

La escala geográfica ha representado el mayor límite en esta investigación, ya que se ha evidenciado que se consolidan por referencia al país o a los departamentos; es reducido el universo de información cartográfica que tiene como referente o escala de estudio al territorio de Urabá en temas de conflicto y paz. Por otro lado, la escala temporal presenta limitaciones en tanto las cartografías producidas no concuerdan con el límite temporal establecido para esta investigación; esto acarrea pequeñas divergencias a la hora de la elección de los mapas según la información temporal que estos contengan.

Se seleccionaron mapas temáticos de conflicto y paz que contienen información sobre actores, fenómenos y procesos generados en el rango temporal de la investigación, donde se considera importante analizar la transición temporal y el cambio que se evidencia al contrastar el antes y el después de la firma del Acuerdo. Este enfoque especial en cartografía temática en publicaciones académicas e institucionales y Geovisores web, permite delimitar el universo de búsqueda, considerando las escalas nacional, departamental y regional según sea la posibilidad de análisis que brinde el mapa, manteniendo el foco a la región de Urabá.

Teniendo en cuenta lo anterior, se implementa el análisis de coyuntura que, de acuerdo con Nieto López (1999), es una estrategia metodológica que pretende dar cuenta del presente. Para empezar, la coyuntura se define como una relación o correlación de fuerzas, producto de actores sociales que se oponen y articulan entre sí y poseen distinto grado de organización y de coherencia (Gramsci, s, f, como se referencia en (Nieto López, 1999). Siguiendo la perspectiva de Gramsci, el análisis de coyuntura se define como “una aproximación metódica a la realidad que nos permite establecer la relación de fuerzas y el campo de posibilidades existentes entre los sujetos” (Nieto López, 1999, pág. 22), por lo cual el análisis de coyuntura permite distinguir contradicciones entre las proyecciones y la forma como se articulan en los escenarios y en la trama sociopolítica.

En consecuencia, el análisis de la coyuntura establece un examen del presente a partir de las prácticas sociopolíticas encaminadas a la dirección de objetivos; así que “el análisis de coyuntura ante todo parte de un tipo de conocimiento que persigue un interés particular: incidir o transformar la realidad” (Ramírez Casillas, 1993). En este sentido, es una metodología apropiada para identificar las acciones emprendidas desde los PDET, en la perspectiva de las políticas públicas que pretenden reconocer y dignificar las actividades campesinas y el área tanto rural como urbana de los municipios más afectados por el conflicto armado violento.

Por consiguiente, el análisis de coyuntura se realiza mediante un proceso analítico de la realidad de acuerdo con tres perspectivas, siguiendo a Zemelman Merino (1989), la del movimiento, la de la articulación de procesos y finalmente la de la direccionalidad; lo cual equivale a las proyecciones enfocadas en el acuerdo en relación con el territorio; posteriormente las prácticas empleadas para articular dichos propósitos en la realidad y por último, la direccionalidad, como una práctica implementada en un contexto específico y con un horizonte propuesto.

Finalmente, la medición de la correlación de fuerzas es una tarea importante que requiere atención, ya que permite desentrañar el nivel de tensiones y propósitos en juego, así como las formas de acción entre actores, generando con ello posibilidades hipotéticas sobre la realidad, en este caso acentuando la mirada desde el lente de las cartografías.

El aterrizaje de esta metodología a la praxis académica de mi formación como Sociólogo, tiene su punto clave en el acompañamiento al proyecto *Paz territorial y coproducción de conocimiento*, como integrante del semillero *Conexos*, donde me incorporé al apoyo de la realización de acercamientos con grupos poblacionales y situaciones territoriales que se enmarcan en el proceso de construcción de paz, en el que están insertos grupos con interacción cultural en la

región que aportan desde la Edu-comunicación<sup>5</sup>, a la significación del concepto de construcción de paz en el territorio, los cuales proponen la identidad cultural como herramienta de resiliencia ante la adversidad social.

En este sentido, es necesario brindar acompañamiento al proceso de tránsito de la vida armada, a la vida civil, donde los diálogos políticos y las expresiones culturales constituyen polifonías<sup>6</sup> de la reconciliación<sup>7</sup>, las cuales requieren de una composición de partituras que articulen intereses y mediación territorial para el cumplimiento de la premisa de no repetición, acto fundamental en la consolidación de los acuerdos de paz.

Por otra parte, el contexto de la ruralidad y la post pandemia<sup>8</sup>, reveló fenómenos que ordenan la realidad territorial, la cual es vista a partir del lente de los pobladores de a pie en la coyuntura del SARS-CoV-2, en donde el estado confirmó su ausencia o aparición arrítmica y solución extemporánea a las necesidades del nivel territorial local.

Estas experiencias son fundamentales para la consecución de un acervo experiencial que requiere mi formación como Sociólogo, necesarias para incorporar el procesamiento de información, la aplicación de técnicas de búsqueda, el seguimiento a fuentes de información, acercamientos a grupos sociales y campos temáticos, recopilación de información en campo, diálogo comunitario. Surgen de allí los interrogantes fundamentales sobre el: ¿cómo están cambiando las realidades políticas y sociológicas?, ¿qué rumbo están tomando?, ¿qué efectos ha tenido el acuerdo sobre el territorio?, ¿qué había antes?, ¿qué hay ahora en nuestro entorno inmediato?, en clave de un fenómeno de alcance nacional como el Acuerdo de Paz. Entendiendo la cartografía como herramienta de representación de la realidad, se plantea un acercamiento desde el lente geográfico para la resolución de las preguntas que surgen en la pasantía académica y que contribuyen a mi formación académica profesional.

---

<sup>5</sup> La Universidad de Antioquia seccional Urabá ha adelantado actividades relacionadas con la Educomunicación, ver para ampliar: <https://www.facebook.com/udeauraba/videos/1322746234730071>

<sup>6</sup> Para ampliar el tema de las polifonías que viven los firmantes de paz ver: [https://www.youtube.com/watch?v=IxSB11LjwhU&list=PL9\\_zkeuq9J9tfj4DoSCkm29D1HRb-FfZQ](https://www.youtube.com/watch?v=IxSB11LjwhU&list=PL9_zkeuq9J9tfj4DoSCkm29D1HRb-FfZQ)

<sup>7</sup> En García Sánchez y otros, 2022 se aborda el tema relacionado con la s polifonías de la reconciliación.

<sup>8</sup> Para ampliar sobre este tema visitar la página del Observatorio ruralidad y paz en contextos de pandemia y post pandemia <https://bit.ly/3t7FSDx>

### ***Delimitación espacial***

El territorio del gran Urabá tiene presencia en tres departamentos: Antioquia, Córdoba y Chocó. En esta zona, los vínculos geográficos, biológicos y culturales, constituyen una región compleja donde coexisten múltiples actores con diferentes orígenes e intereses. Dentro de esta complejidad se acentúa el énfasis específico en los municipios que conforman la zona PDET del Urabá Antioqueño como una región administrativa y jurídica objeto directo de nuestro análisis. Por medio de las cartografías pretendemos expresar una síntesis de los efectos y posibilidades que surgen a raíz de la implementación del Acuerdo de Paz y por medio de la puesta en marcha del PDET en Urabá, identificando las condiciones y dinámicas territoriales sobre la cuales se da la reconfiguración permanente. La zona PDET de Urabá contempla (8) municipios Necoclí, San Pedro de Urabá, Turbo, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá y Dabeiba. En este mapa anterior podemos evidenciar una capa que delimita las veredas de los municipios PDET, en el proceso de búsqueda logramos identificar que no son de conocimiento público en cartografía oficial, los núcleos veredales PDET, los cuales fueron conformados durante el fase municipal de aprobación de los planes de desarrollo con enfoque territorial municipales, entonces durante el desarrollo de este proyecto tenemos la imposibilidad de desarrollar un análisis a esa escala veredal, local, la cual es a nuestro modo de ver el escenario más importante de aplicación de los PDET, porque es donde se puede evidenciar la aplicación de los pactos para la transformación, que son las bases de los PDET, por lo tanto es necesario ampliar las escalas de seguimiento poner a disposición de la ciudadanía la información cartográfica que contiene los núcleos veredales y aun mas contrastar con la ciudadanía de esos núcleos su perspectiva sobre la aplicación de estos planes sobre el territorio.

### ***Delimitación Temporal***

Se toma como delimitación de la dimensión temporal de este proyecto, el periodo que transcurre inmediatamente antes y después de la firma del Acuerdo final entre las FARC-EP y el Gobierno de Colombia en el año 2016, hasta el año 2022. Para comprender mejor la situación anterior a la firma se toma en cuenta el periodo entre 2010 y 2015 y posteriormente se analiza el periodo 2016 a 2022 como escenario de posacuerdo.

En este mapa anterior podemos evidenciar una capa que delimita las veredas de los municipios PDET, en el proceso de búsqueda logramos identificar que no son de conocimiento público en cartografía oficial, los núcleos veredales PDET, los cuales fueron conformados durante el fase municipal <sup>9</sup>de aprobación de los planes de desarrollo con enfoque territorial municipales, entonces durante el desarrollo de este proyecto tenemos la imposibilidad de desarrollar un análisis a esa escala veredal, local, la cual es a nuestro modo de ver el escenario más importante de aplicación de los PDET, porque es donde se puede evidenciar la aplicación de los pactos para la transformación, que son las bases de los PDET, por lo tanto es necesario ampliar las escalas de seguimiento poner a disposición de la ciudadanía la información cartográfica que contiene los núcleos veredales y aun mas contrastar con la ciudadanía de esos núcleos su perspectiva sobre la aplicación de estos planes sobre el territorio.

### ***Delimitación Temporal***

Se toma como delimitación de la dimensión temporal de este proyecto, el periodo que transcurre inmediatamente antes y después de la firma del Acuerdo final entre las FARC-EP y el Gobierno de Colombia en el año 2016, hasta el año 2022. Para comprender mejor la situación anterior a la firma se toma en cuenta el periodo entre 2010 y 2015 y posteriormente se analiza el periodo 2016 a 2022 como escenario de posacuerdo.

---

<sup>9</sup> <https://portal.renovacionterritorio.gov.co/descargar.php?idFile=23179>

## **Capítulo 2: Búsqueda e identificación de cartografías del conflicto armado y la construcción de paz en Urabá.**

### **Cartografía temática**

Los mapas son herramientas gráficas y métricas las cuales a través de un plano representan espacios geográficos (continentes, países, estados, ciudades...) dependiendo el interés de quien los produce, estos utilizan símbolos como las líneas, los puntos y los polígonos, georreferenciados por un sistema de coordenadas de dos dimensiones lo cual permite calcular distancias, áreas y ángulos. Los mapas tienen unos atributos como lo son cantidades, nombres, identificamos dos tipos de mapas, los mapas topográficos (cartografía básica) y los mapas temáticos (cartografía temática).

En el caso de la cartografía temática, esta puede variar por el tipo y la cantidad de variables representadas sobre el plano, la simbología de las variables. Una variable es una capa de información que contiene unos atributos en una base de datos y una configuración gráfica, la forma de representar las variables sobre el mapa requiere tener en cuenta (colores, valores, tamaños, forma, orientación, textura) y se organiza en niveles de jerarquía de la información (Asociativo, selectivo, cuantitativo, cualitativo y ordenado), cada uno de estos detalles va a determinar el tipo de mapa temático que se produzca, entre los tipos de mapas temáticos más comunes, encontramos los mapas de coropletas, mapas de puntos, mapas de símbolos proporcionales, mapas de flujos, mapas dasimétricos, cronocromáticos entre otros.

Entre los mapas que pudimos identificar sobre el tema de conflicto y paz, están los mapas de coropletas, mapas de puntos y mapas de calor, algunos de ellos superpuestos en distintas capas cuando es el caso de algunos Geovisores que permiten visualizar simultáneamente estas variables con diferente forma de representación temática.

### **Hallazgos**

Para la búsqueda de cartografías se tuvo en cuenta el marco espacial y temporal que usa como referencia la subregión PDET Urabá Antioqueño en el periodo 2016 - 2022, se utilizaron los siguientes conceptos clave como operadores de búsqueda: *cartografías del conflicto armado en Urabá, cartografías de la implementación del Acuerdo de Paz en Urabá, cartografías de la construcción de paz en Urabá, Geovisores conflicto y paz Colombia, Antioquia y Urabá.*

Los resultados arrojaron diferentes pistas sobre la información cartográfica disponible y nos llevaron a unas conclusiones previas las cuales son:

- La mayoría de la información cartográfica disponible referencia una escala nacional
- Es necesario usar mapas de la escala nacional y departamental, para sustraer datos generales de la subregión.
- Los datos cartográficos disponibles referentes a las condiciones de violencia, la aplicación del acuerdo de paz y a la ejecución de los PDET, son datos unilaterales provenientes de la institucionalidad.
- Hay un vacío de información cartográfica, sobre la perspectiva de las organizaciones civiles y la referencia al papel de la participación ciudadana en el proceso de aplicación de los acuerdos de paz.
- Las fuentes de información recurren a datos institucionales que no son contrastados con las organizaciones civiles por lo cual quedan dudas sobre la veracidad o pertinencia de la información en cuanto a su actualización, la consideración de subregistros, entre otros factores como la inexactitud de los datos en el nivel local – rural.

Se lograron identificar 17 Geovisores que se categorizaron entre conflicto, conflicto y paz y paz, entre los cuales 11 están entre la categoría de conflicto, 4 conflicto y paz y 2 específicamente sobre la paz, se realizó una tabla descriptiva en donde se identifican los elementos encontrados en cada Geovisor, estos Geovisores son en su gran mayoría enfocados en la escala nacional, con representación gráfica de fenómenos en periodos específicos, no hay una observación permanente a tiempo real y según pudimos identificar hay desactualización de los datos.

**Tabla 1. Geovisores y cartografía en la Web**

Nombre	Enlace	Autor	Año	Comentarios	Categoría	Fuente
La Paz en el terreno/ Antioquia Silenciada	<a href="https://lapazenelterreno.com/mapas-de-riesgo/antioquia-silenciada/">https://lapazenelterreno.com/mapas-de-riesgo/antioquia-silenciada/</a>	*La Paz en el territorio	2020	Este sitio web muestra la información gráfica y cartográfica de la publicación Gómez, J., Corredor Rodríguez, S., Arias Suárez, V., & Mayorga, C. (2021), en donde se consolidan datos sobre el conflicto en Antioquia.	Conflicto	La paz en el terreno

				separados por subregión, uno de los datos importante que sustrajimos de allí por ejemplo es que Urabá es la subregión con más solicitudes de restitución con un total de 6655 Solicitudes, 6228 Número de predios 4661, Número de titulares, la 4 región con mayor número de homicidios en 2020 con Urabá 158.		
Colombia en mapas/ víctimas del conflicto 2017 - 2021	<a href="https://www.colombiaenmapas.gov.co/?e=-77.879132657029275.997233888349605.-72.298077969530788.997735694559799.4686&amp;b=igac&amp;l=2260&amp;u=05&amp;t=16&amp;servicio=2260">https://www.colombiaenmapas.gov.co/?e=-77.879132657029275.997233888349605.-72.298077969530788.997735694559799.4686&amp;b=igac&amp;l=2260&amp;u=05&amp;t=16&amp;servicio=2260</a>	IGAC	2021	La web da acceso a un Geovisor que pres presenta la intensidad de victimización en el periodo 2017 - 2021 en una escala Nacional con datos municipales previa búsqueda y selección manual	Conflicto	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
Colombia en Mapas/ economías ilegales	<a href="https://www.colombiaenmapas.gov.co/?e=-76.968640713670077.86616877681152.-75.573377041795748.615033750159165.4686&amp;b=igac&amp;l=2293&amp;u=05&amp;t=16&amp;servicio=2293">https://www.colombiaenmapas.gov.co/?e=-76.968640713670077.86616877681152.-75.573377041795748.615033750159165.4686&amp;b=igac&amp;l=2293&amp;u=05&amp;t=16&amp;servicio=2293</a>	IGAC	2021	Este web presenta en un Geovisor con múltiples capas descargables a escala nacional donde se muestra en este caso la presencia de economías ilegales y haciendo zoom se puede identificar el leve aumento de la presencia de fenómenos como los cultivos ilícitos en la región de Urabá.	Conflicto	Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
La estabilización tras la firma del Acuerdo de Paz hace 4 años	<a href="https://www.blog.cerac.org.co/la-estabilizacion-tras-la-firma-del-acuerdo-de-paz-hace-4-anos">https://www.blog.cerac.org.co/la-estabilizacion-tras-la-firma-del-acuerdo-de-paz-hace-4-anos</a>	I	2020	Esta web muestra información gráfica y mapas a una escala Nacional en donde se puede sustraer alguna información general sobre la dinámica del conflicto que aún se mantiene en la región de Urabá	Conflicto	CERAC/ centro de recursos para el análisis de conflictos
Tasa de homicidios Colombia 2021	<a href="https://project-esri-co.maps.arcgis.com/apps/interact/velegend/index.html?appid=a9aa6f8cd3004ccb9fa402f396cb0e8a&amp;center=-74.1112;4.3955&amp;level=4">https://project-esri-co.maps.arcgis.com/apps/interact/velegend/index.html?appid=a9aa6f8cd3004ccb9fa402f396cb0e8a&amp;center=-74.1112;4.3955&amp;level=4</a>	ESRI Colombia	2021	Presenta información referente a las cifras de homicidios en el periodo de interés de esta investigación, acerca una escala nacional	Conflicto	ESRI COLOMBIA Programa Delfos centro de análisis de datos Universidad Externando de Colombia
Geo portal MIRE	<a href="http://ach.dyndns.info:8080/mapstore/#/viewer/openlayers/101">http://ach.dyndns.info:8080/mapstore/#/viewer/openlayers/101</a>	El Mecanismo Intersectorial de Respuesta en Emergencia (MIRE)	2021	Esta web permite el acceso a un Geovisor con datos a una escala nacional referentes a temas del seguimiento que le da el MIRE a la situación de conflicto y paz en Colombia	Conflicto	El Mecanismo Intersectorial de Respuesta en Emergencia (MIRE)
PDET - Pilar 5 Vivienda, Agua Potable y Saneamiento	<a href="https://www.arcgis.com/apps/dashboards/932372183ca5424895ed84dc5554b96b">https://www.arcgis.com/apps/dashboards/932372183ca5424895ed84dc5554b96b</a>	Calderón Gómez, J., & García Huartos, N. (2021).	2021	Visor geográfico para el seguimiento a los programas de desarrollo con enfoque territorial – PDET asociados al pilar de vivienda, agua potable y saneamiento. Retrieved from	Paz	ART



				<a href="https://ciencia.lasalle.edu.co/ing_ambiental_sanitaria/1924">https://ciencia.lasalle.edu.co/ing_ambiental_sanitaria/1924</a> , Cabe Destacar que el Geovisor presenta datos Unilaterales provenientes de la institucionalidad, causa curiosidad la ausencia de un seguimiento fotográfico y contraste con algún mecanismo de verificación con la ciudadanía o mediante el uso de cartografía social		
Mapas y Datos: Paz, posconflicto y derechos humanos	<a href="https://www.pares.com.co/mapas/paz/poconflicto/derechos/humanos">https://www.pares.com.co/mapas/paz/poconflicto/derechos/humanos</a>	Fundación paz y reconciliación	2021	Este portal web presenta múltiples mapas en escala nacional que presentan diferentes fenómenos visualizados por medio de un visor geográfico que permite navegar por el territorio evidenciando las variables del conflicto y la paz en Colombia	Conflicto y Paz	PARES
Portal de datos operacionales Colombia	<a href="https://data2.unhcr.org/es/country/col#_ga=2.208247058.1215357053.1616641055-1285441923.1616641055">https://data2.unhcr.org/es/country/col#_ga=2.208247058.1215357053.1616641055-1285441923.1616641055</a>	ACNUR	2022	Presenta datos sobre el desplazamiento Forzado a una escala Nacional	Conflicto	ACNUR
Total, víctimas por ocurrencias departamental	<a href="https://vgv.unidadvictimas.gov.co/#">https://vgv.unidadvictimas.gov.co/#</a>	Unidad para las víctimas Visor geográfico de víctimas	2021	Presenta datos mediante un Geovisor, sobre ocurrencia de hechos victimizantes	Conflicto	Unidad de Víctimas
Programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal	<a href="https://ergit.presidencia.gov.co/visores/zonas_desminado_v3_Pre/">https://ergit.presidencia.gov.co/visores/zonas_desminado_v3_Pre/</a>	AOPAC AICMA	2021	Eta web da acceso a un Geovisor en donde se puede evidenciar los eventos de desminado humanitario en una escala nacional	Conflicto	AOPAC AICMA
Geovisor de Subregiones PDET	<a href="https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/territorio/subregiones-pdet/">https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/territorio/subregiones-pdet/</a>	DANE	S/F	Esta web da acceso a un Geovisor de información de subregiones PDET referente a datos demográficos territoriales	Paz	Geovisor de Subregiones PDET DANE
Visor Geopaz construyendo memoria	<a href="https://udistrital.fjc.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=91b2a5c8b1c44782a528ee379ea4d111">https://udistrital.fjc.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=91b2a5c8b1c44782a528ee379ea4d111</a>	Muñoz Caicedo, P. L. & Cortés Bolaños, K. T. (2021)	2021	Este interesante proyecto producto de una tesis de la especialización en sistemas de información geográfica contiene información documental y da acceso a una web que contiene un Geovisor que está compuesto por capas de información a una escala nacional departamental y municipal sobre variables actualizadas hasta 2021 en temas de conflicto y paz entre otros, sus datos se basan en fuentes institucionales	Conflicto y paz	Geopaz: visor web geográfico para contribuir a la construcción de la memoria histórica del conflicto armado en Colombia. Recuperado de: <a href="http://hdl.handle.net/11349/29614">http://hdl.handle.net/11349/29614</a> .
Mapa interactivo Mapa de riesgos en zonas veredales y puntos transitorios	<a href="https://multimediaideaspaz.org/especiales/mapa-zonas/index.html">https://multimediaideaspaz.org/especiales/mapa-zonas/index.html</a>	Fundación ideas para la paz	2017	Esta página brinda acceso a información gráfica sobre riesgos en zonas veredales y puntos transitorios durante la primera fase del proceso de paz en el año 2017	Conflicto y paz	<a href="https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2017-01/riesgos-y-retos-en-las-zonas-donde-">https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2017-01/riesgos-y-retos-en-las-zonas-donde-</a>

						<a href="#">se-concentran-las-farc</a>
ANÁLISIS GEOGRÁFICO DE CONFLICTOS TERRITORIALES Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ	<a href="https://fcsh.uexternado.edu.co/geoanalisis/curso2_datosdocs.php">https://fcsh.uexternado.edu.co/geoanalisis/curso2_datosdocs.php</a>	Universidad Externando de Colombia	2020	Esta pagina es una web interactiva que permite acceso a datos de fuentes institucionales sobre los temas de conflicto y paz a una escala nacional	Conflicto y paz	Registro único de Víctimas, DANE...
Repositorio de mapas de la desaparición forzada en Colombia	<a href="https://desaparicionforzada.com/mapas/">https://desaparicionforzada.com/mapas/</a>	Desaparición forzada.com	2021	Contiene información gráfica a nivel nacional sobre ubicación de hechos de desaparición forzada en rangos temporales, en lugares y relacionado con otras variables.	Conflicto	Geoactivismo.org, Human Rights Everywhere (HREV),
Geovisor de Observatorio de Drogas de Colombia	<a href="https://visor.odc.gov.co/">https://visor.odc.gov.co/</a>	Observatorio de Drogas de Colombia	2018	Permite el acceso a un Geovisor que tiene varias capas que representan el fenómeno del cultivo de drogas y aspectos relacionados con este en el nivel nacional	conflicto	ODC

Sobre la tabla anterior se podría decir que destacan los siguientes elementos, en primer lugar los Geovisores se concentran en el nivel nacional y tienen como común denominador basar sus fuentes en organismos institucionales, activistas políticos, por lo tanto es evidente que existe una ausencia de información geográfica o cartográfica, alojada en Geovisores, que se centre en identificar los fenómenos de conflicto y paz por región y exclusivamente en la región de Urabá, por otra parte existe una ausencia general de fuentes que incorporen la cartografía social y la participación ciudadana en los datos cartográficos que presentan, es de nula importancia o inexistente para las organizaciones sociales de la región, el seguimiento y observación de los fenómenos territoriales, por medio de los sistemas de información geográfica, en temas de conflicto y paz, tanto como en otras dimensiones de la realidad, como la cultura, el deporte, ordenamiento territorial, ambiental, participación, entre otros.

El único contenido que pudimos encontrar específicamente sobre la región es el mapa de La Paz en el terreno/ Antioquia Silenciada, en este sitio web muestran la información gráfica y cartográfica de la publicación Gómez, J., Corredor Rodríguez, S., Arias Suárez, V., & Mayorga, C. (2021), en donde se consolidan datos sobre el conflicto en escala del departamento de Antioquia, separados por subregión, vale la pena aclarar que no es un Geovisor como tal, sino que presenta un gráfico interactivo con el mapa temático de la región sobre el cual están posados sobre el espacio

geográfico regional, unos iconos, cada uno de los cuales representa una variable o tipo de hecho violento presentado en el periodo de tiempo contemplado por el estudio, no tiene capas desplegables y no puede hacerse zoom sobre este mapa para aumentar o disminuir la escala de detalle sobre el territorio, en todos los demás mapas se presenta una escala nacional.

Esta realidad evidenciada por los contenidos web encontrados luego de la búsqueda nos enfrenta a reflexiones como que el acceso a las fuentes de información cartográfica es siempre limitado por que, aunque existe información, esta contiene alta restricción en el acceso al público lo que dificulta el desarrollo de iniciativas que contemplen un análisis transversal de los fenómenos representados en ellas a nivel tanto nacional como regional. Así mismo, se ha evidenciado que existe una alta desarticulación entre la academia, el Estado y la institucionalidad, pues no se observan esfuerzos conjuntos para elaborar Geovisores que analicen las temáticas a lo largo del tiempo de forma ordenada. En ese sentido, muchas entidades intentan hacer el ejercicio de centralizar información cartográfica, duplicando esfuerzos.

A nuestro modo de ver existe actualmente una vigencia en la necesidad diseñar herramientas para sistematizar la información cartográfica, identificar las fuentes de información cartográfica digital disponibles en internet para los temas de conflicto y paz, construir un catálogo de consulta sobre las fuentes de información cartográfica digital en el país que permita identificar actores y lógicas en la producción cartográfica, por cada tema señalado, construir una banco de información cartográfica que contenga todos los archivos relativos a fuentes de información cartográfica y producir información cartográfica que contraste por medio de la participación ciudadana con las fuentes institucionales.

Por otra parte, y en relación con lo anterior, coincidimos con las conclusiones que se desprenden del documento Muñoz Caicedo, P. L. & Cortés Bolaños, K. T. (2021) en el cual al analizar los Geovisores identificados que cuentan con información relacionada con el conflicto desde aproximadamente 1990 a 2021 describen que en su mayoría no presenta datos continuos, disponen los datos de manera descentralizada sin posibilidad de ser visualizados, no es posible la visualización de variables de manera simultánea.

A lo cual se propone la implementación de un Geovisor que permita acceder a dicha información de manera centralizada, para este usan la información disponible de las entidades en el Geovisor “Geopaz”, en el cual se puede visualizar la información a nivel nacional, departamental y municipal, realizar consultas atributivas y geográficas, análisis y descarga de las capas

geográficas, esto con el fin de facilitar la comprensión del conflicto armado y la construcción de la memoria colectiva, en un espacio de reflexión social de acceso rápido y eficiente de la información, lo cual contribuye un gran intento la vanguardia a nivel nacional pero con la incapacidad de contrastar de manera participativa con la ciudadanía los datos presentados, tanto como que no se incorpora cartografía social.

Tan bien se identificaron libros y artículos y publicaciones académicas que han analizado el proceso del conflicto armado y la construcción de paz en el escenario de posacuerdo en la región de Urabá. Las unidades de análisis empleadas aquí están delimitadas por la disponibilidad de información; se tuvo en cuenta aquellas cartografías y mapas que dieran cuenta de los actores armados en la región y la forma en que se ha reconfigurado su presencia después de la firma del acuerdo, que aportan información sobre el avance de la implementación del acuerdo; presentan datos sobre la situación de seguridad en los territorios teniendo como referencia la violación a derechos humanos y los hechos violentos, analizan el tema de los fenómenos asociados al conflicto como los cultivos ilícitos que son fuente económica de financiación de los grupos armados que persisten en el territorio.

En total se seleccionaron (11) mapas temáticos que consideramos pertinentes por su contenido para este estudio y que abarcan las unidades de análisis mencionadas que serán presentados en el capítulo siguiente, en el actual capítulo se identifican a grandes rasgos el proceso de búsqueda, hallazgo, selección y procesamiento de la información.

**Tabla 2**

Fuente	Categoría	Numero de variables	Tipo de mapa	Año	Comentario
Cuartas (2015:93)	Conflicto	27	Temático multivariable	2015	Es un mapa temático de tipo puntos con una cantidad considerable de variables con escala regional
Salas-Salazar, L. G. (2016).	Conflicto	12	Temática multivariable	2016	Es un mapa de calor y puntos donde se presenta a una escala regional algunas variables entre ellas una que destacamos es la de

Gobernación de Antioquia (2015). Análisis cartográfico y construcción de paz en Antioquia en un escenario de posacuerdo. Reintegración y Reconciliación desde los Territorios	Conflicto	4	Temática multivariable	2015	Es un mapa temático de puntos y polígonos que representa los actores armados y los cultivos ilícitos en el departamento de Antioquia
Centro de recursos para el análisis de conflictos, CERAC (2020)	Conflicto	2	Temático con dos variable	2020	Un mapa temático de la observación realizada sobre el periodo de tiempo 2008 a 2016 en una escala nacional sobre Municipios afectados por la violencia del conflicto armado antes o durante la fase pública del proceso de paz con las FARC y sin violencia de conflicto en ninguno de los periodos
Álvarez Giraldo, E. E., y Pimienta Betancur, A. (2022).	Conflicto y paz	22	Temático multivariable	2022	Este es un mapa temático multivariable que recurre a fuentes institucionales para presentar una representación cartográfica de la realidad política del gran Urabá, es el mapa mas cercano a las condiciones actuales de la región objeto de estudio
Sipares. Presencia EAI en Municipios CTEP. 2021.	Conflicto y paz	5	Temático multivariable	2021	Mapa que presenta la presencia de actores armados en municipios con circunscripciones Transitorias Especiales para la Paz. 2021
Centro de recursos para el análisis de conflictos CERAC (2020)	Conflicto y paz	2	Temático de dos variables	2020	Esta mapa presenta Municipios con persistencia de la violencia de conflicto y estabilizados desde el inicio del cese el fuego bilateral definitivo con las FARC. En Colombia

Sipares Asesinatos contra líderes y lideresas sociales 2016 - 2021	Conflicto	7	temático multivariable	2021	Este mapa presenta asesinatos contra líderes y lideresas sociales entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2021.en la región
Mapa de Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación Hacemos Memoria, (2018).	Paz	16	temático multivariable	2018	Contiene información sobre Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación Hacemos Memoria, (2018).
ART. Subregión PDET Urabá	Paz	1	temático con una sola variable	2016	Esta alojado en la WEB de la arte y contiene la limitación de las zonas priorizadas para los PDET
Gómez, J., Corredor Rodríguez, S., Arias Suárez, V., & Mayorga, C. (2021). Antioquia Silenciada. La Paz en el Terreno.	Conflicto	7	temático multivariable	2021	Este mapa esta alojado en una publicación y en una web, tiene una escala regional y presenta algunos datos sobre el panorama violento en Urabá

Sobre los mapas seleccionados podremos decir que son (11) de tipo cartografía temática de las cuales hay (6) de conflicto, (3) de conflicto y paz y (2) de paz, predomina el tipo de mapas donde las variables son representadas con iconos o figuras, polígonos, colores y mapas de calor o intensidad, la mayoría de los mapas contemplan varias variables, la escala regional la usan solo dos mapas, en el tipo de capa base de los mapas solo una iniciativa contempla una capa satelital además de variables espaciales que permiten complejizar y ampliar el análisis dada la correlación que implican la relación espacial de los fenómenos.

Ninguno de los mapas encontrados en la búsqueda, incorpora la cartografía social o los sistemas de información geográfico participativos para contrastar los datos institucionales con la vivencia de los ciudadanos en el territorio, además de que es una herramienta novedosa y presenta oportunidad de proyección y control político del territorio también es una necesidad para evaluar y hacer seguimiento a la aplicación de los acuerdos de paz.

### Capítulo 3: Condiciones y dinámicas de la reconfiguración territorial en Urabá

#### Negociaciones por la paz en Colombia 1980 a 2016

Los diversos procesos de paz que se han llevado a cabo entre el Estado y los diferentes grupos armados desde la década de 1980, han desembocado por breves periodos en reducciones paulatinas del conflicto y afectación de la población civil. En el periodo de (1980-2016) se han presentado diversos intentos de transacción por la paz. Un primer intento para solucionar el conflicto por la vía de negociación se presentó en el gobierno de Julio César Turbay (1978-1982) quien llevó ante el Congreso la Ley No. 1, con la cual se pretendió reglamentar las medidas para “una amnistía condicional”, (luego se aprobó como ley 37).

Más adelante, durante el periodo de Belisario Betancur se dio el proceso de paz conocido como los Acuerdos de La Uribe, entre el Estado y las FARC-EP (<https://bapp.com.co/cuando/>). La toma del Palacio de Justicia el 6 de noviembre de 1985, sería la mejor muestra del fracaso de estos procesos, aunque no los únicos. El empoderamiento de las fuerzas militares; la falta de apoyo de las elites que solo aceptarían la rendición o el desarme; la entrada del narcotráfico en el ámbito político y económico; y el inicio del genocidio de la UP, también influyeron en dichos procesos (Comisión de la Verdad).

En la gestión presidencial de Virgilio Barco (1986 - 1990) se alcanza el acuerdo con el Movimiento M-19, fundado luego del supuesto robo de las elecciones a Rojas Pinilla. Este acuerdo daría paso a la conformación de la Asamblea Nacional Constituyente que tendría como logro la construcción de la Constitución Política de 1991. Entre 1990 y 1994, con la presidencia de César Gaviria, se da el proceso de Caracas y Tlaxcala, en el cual participan la FARC-EP; el ELN, y miembros del EPL. Además, se lograron acuerdos con el M-19, el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), el Ejército Popular de Liberación y el Quintín Lame (INDEPAZ).

El periodo a cargo de Ernesto Samper continuó el trabajo en curso y abrió la negociación con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), sin embargo, la guerrilla se alejó de la mesa dada la cercanía del presidente con los carteles de narcotráfico, quienes habían tomado gran impulso en el territorio. En los periodos siguientes, encabezados por Andrés Pastrana (1998 - 2002) y Álvaro Uribe (2002-2010) es difusa la estrategia de negociación de la paz. Los recursos del Plan Colombia, invertidos en la modernización de las fuerzas militares y las propuestas ambiciosas de las FARC-EP (reforma agraria y modificación del modelo económico) resultaron en el fracaso del proceso.

Posteriormente, la seguridad democrática de Álvaro Uribe, estrategia con la cual enfocó la atención de la opinión pública en el conflicto armado como la causa de la desigualdad en Colombia, negando la lucha de clases y el asiento político que tuvo la formación de esta guerrilla en 1964, quitándole así el componente político a la guerra y trasladando la atención a las acciones bélicas, secuestros, extorsiones y narcotráfico como forma de financiamiento. A esto se suma el escándalo de los falsos positivos que dejó un estimado de 6.402 asesinatos extrajudiciales perpetrados por las fuerzas militares. Esto, sin desconocimiento del Acuerdo de Ralito, por medio del cual se dio el proceso de desmovilización de la Autodefensas Unidas de Colombia entre 2003 y 2005.

Finalmente, entre 2010 y 2018, Juan Manuel Santos ocupó la Casa de Nariño e inició las negociaciones para dar fin al conflicto armado con las FARC-EP. Desde el primer mes de su posesión (septiembre 6 y 7 de 2010) autorizó el inicio de los acercamientos con la guerrilla para elaborar un acuerdo que permitiera el fin del conflicto y la construcción de la paz<sup>10</sup>. Seis años después, numerosas mesas de trabajo, un referéndum y el enfrentamiento de la opinión pública, se firmó en la Habana, Cuba, el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable.

De lo anterior es posible inferir que el conflicto armado violento que se ha presentado en Colombia desde 1960, ha tenido una transformación constante, esto es, se configura como un fenómeno dinámico y adaptable (Correa Gutiérrez y Jaramillo Giraldo, 2019). En este sentido, el conflicto interno colombiano ha involucrado a diferentes actores como guerrillas, paramilitares, delincuencia común, la fuerza militar estatal, quienes los han combatido y la población civil, que ha sido directamente afectada por las acciones bélicas y violaciones a los derechos humanos como enfrentamientos, secuestros, masacres, minas antipersona, extorsión y desplazamientos forzados. En la **Figura 2** es posible observar que las diversas tensiones presentes en el territorio de Urabá entre 1984 y 2010 están atravesadas por diferentes intereses tanto públicos y privados como legales e ilícitos.

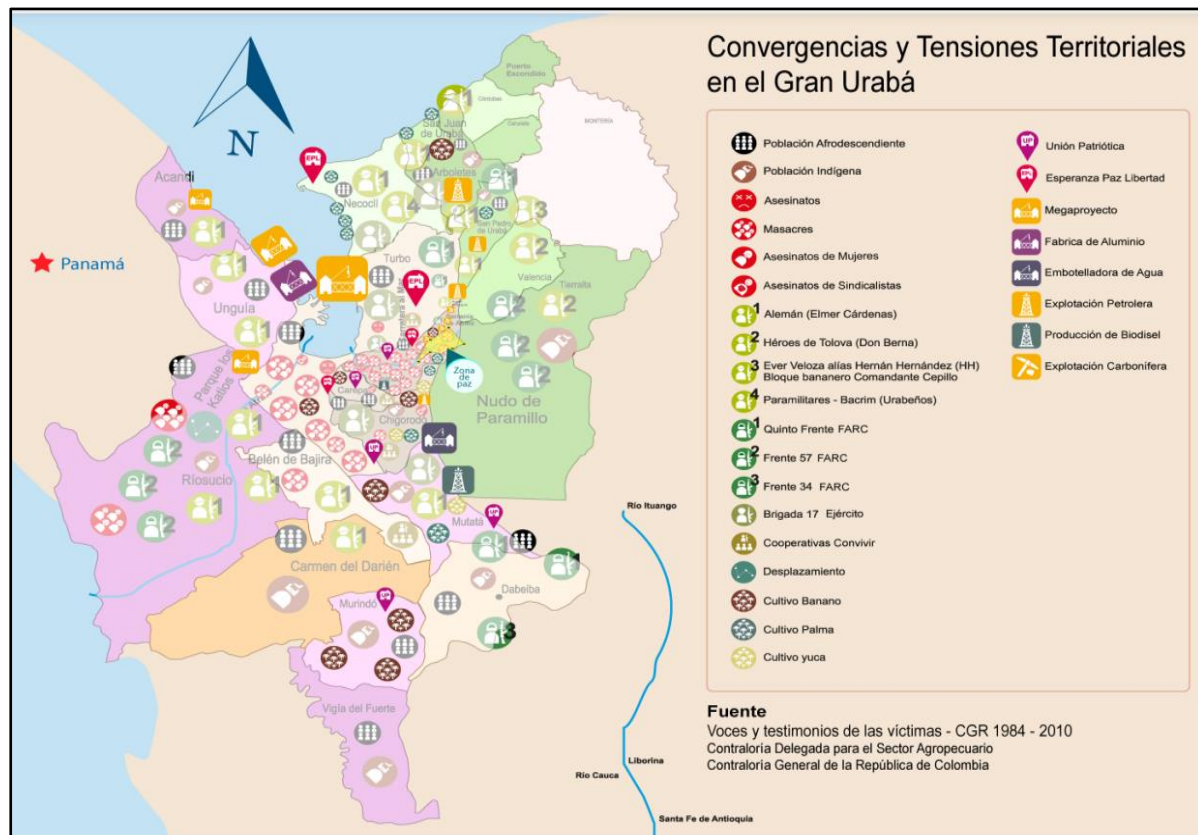
Estas tensiones han reproducido una representación del Urabá como una región no solo de frontera sino de conflicto, pues la presencia de actores armados con intereses divergentes contrae el enfrentamiento violento que afecta directamente a las comunidades, tanto en el nivel de seguridad territorial como en la presencia estatal y el desarrollo de programas que deriven en mejores condiciones de vida para los habitantes.

---

<sup>10</sup> Esta información puede ser ampliada en la página <https://bapp.com.co/cuando/>



**Figura 1.** *Convergencias y tensiones territoriales en el Gran Urabá*

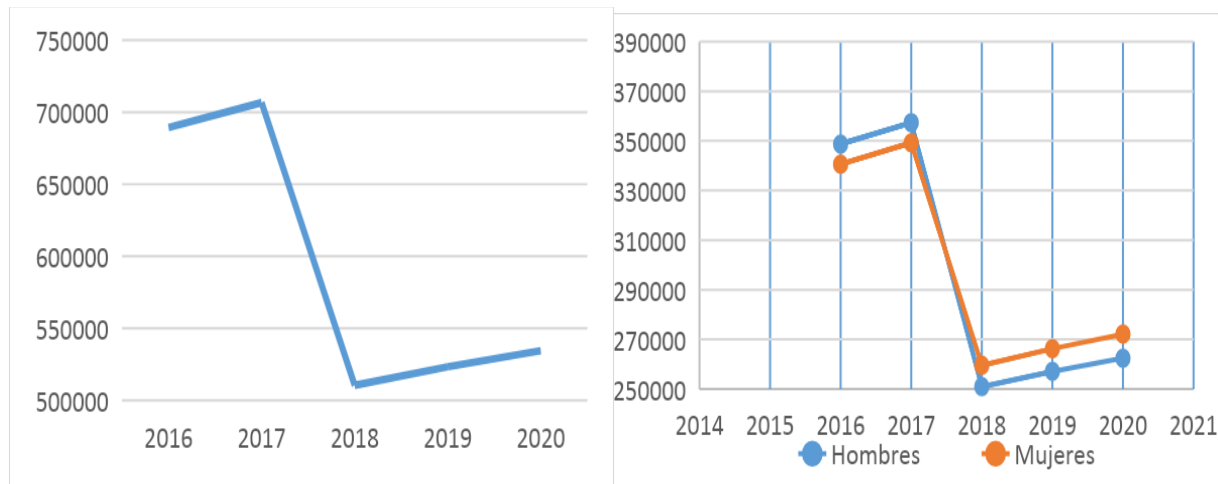


Fuente: Cuartas (2015:93)

**Aspectos demográficos**

En términos poblacionales, el 40,4% de la población se encuentra establecida en área rural y el 59,6% en las áreas urbanas, el 51% son mujeres y el 49% hombres, con una proyección a 2020 de 525.685 habitantes. De acuerdo con el DANE (2019), la subregión cuenta con una alta tasa de natalidad, baja tasa de mortalidad y alta dependencia económica, donde la mayor parte de la población se concentra en el rango de los 0 a 14 años (Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia, 2020).

**Gráfico 1.** *Dinámica poblacional en la subregión del Urabá Antioqueño 2016-2020 (a la izquierda dinámica de la población total; a la derecha dinámica de la población por género)*



*Nota.* Elaboración propia a partir de (CCU, 2016; CCU, 2020).

En el **Gráfico 1** se presenta la dinámica poblacional para la subregión de Urabá entre el 2016 y el 2020. Llama la atención el descenso de población que se presenta para el 2018, año en el cual se realizó el último censo en el país. De acuerdo con la prensa, los resultados se deben a la omisión censal, dado que en la región tienen presencia diferentes grupos armados ilegales, los encuestadores no se trasladaron a las zonas rurales, donde se estima que habita entre el 18% y el 20% de la población (El Colombiano, 2019).

De acuerdo con la ART, la dinámica poblacional en el Urabá muestra un comportamiento de crecimiento lento. No obstante, la mayor parte de la población se ubica en el rango de 25 a 64 años. Según la entidad, esta característica es positiva para adelantar los proyectos productivos, pues la población en edad productiva supera los demás grupos (ART, 2021, págs. 32-33).

Además, en la subregión tienen presencia 18 resguardos de la comunidad Emberá Katío, localizados en los municipios de Apartadó, Chigorodó, Mutatá, Murindó, Turbo y Vigía del Fuerte; en los municipios de Arboletes, Necoclí y San Juan de Urabá hay presencia de la sociedad Zenú y en Necoclí y Turbo se encuentra la comunidad Cuna Gunadule. La alta presencia de comunidades indígenas en la subregión la posiciona como la primera en el departamento de Antioquia, en cuanto población étnica con el 32% del total de resguardos. El mismo panorama se presenta para la población negra, afrocolombiana, mulata, raizal, y palenquera, ya que, del total de este grupo a nivel departamental, el 43% se encuentra en la subregión del Urabá (Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia, 2020).

Por otro lado, en cuanto a las características socioeconómicas, el Urabá se encuentra en el segundo puesto con el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) más alto, solo después de la región de Bajo Cauca. Esto da cuenta de las carencias que persisten en la región, especialmente en las zonas rurales, donde la ocupación es predominantemente informal y los ingresos económicos son bajos; todo esto tiene impacto directo en el acceso a vivienda digna, servicios públicos, salud, educación y recreación, dimensiones básicas para un buen nivel de vida.

En contraposición, es una de las regiones con mayor participación en el Producto Interno Bruto (PIB) del departamento, encontrándose en el tercer puesto, aportando el 6,9% de este (Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia, 2020, pág. 17). Esto se debe a que las actividades económicas se han venido transformando paulatinamente, pasando de actividades basadas en la conservación y la reforestación hacia el sector primario con una alta producción de plátano y banano, esto se ve reflejado en el porcentaje de aporte de la producción, donde el 46,4% de esta a nivel del departamento lo aporta el Urabá. Otras actividades relevantes son la pesca, la ganadería extensiva, la agroindustria, la explotación de maderables, el turismo y la agricultura.

Para el 2019, la tasa de desempleo en la subregión alcanzó el 12,8% general, con una brecha amplia al analizar los resultados desde un enfoque de género, donde las mujeres presentan una tasa de 24,2% y los hombres de 6,2%. Otro dato importante es la densidad de empresas, para el mismo año se contaron un total de 10.921, donde el 96,3% eran microempresas y 2,9%, 0,7% y 0,1% para pequeñas, medianas y grandes empresas, respectivamente. Los sectores comercio y turismo presentaron los valores más altos (Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia, 2020, pág. 18).

La propiedad del suelo rural se encuentra concentrado en pocos propietarios con grandes extensiones de suelo, así los predios de entre 0 y 20 has están en manos del 67,6% de los propietarios, representando el 71% de los predios y los que tienen una extensión superior a 1000 has pertenecen al 0,008% de los propietarios con una representación del 0,10% de predios. A lo que se suma un uso inadecuado de la vocación del suelo (Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia, 2020, pág. 19).

Los datos expuestos permiten hacerse una idea de las condiciones de vida en Urabá. A pesar de las posibilidades de crecimiento económico, el desarrollo de megaproyectos, la importancia del aporte al PIB departamental o la riqueza natural con que cuenta, las necesidades básicas siguen

insatisfechas para gran parte de la población, el empleo informal y el desempleo continúan presentando tasas altas; cabe preguntarse aquí ¿cuáles eran las condiciones y las dinámicas que se presentaban antes de la firma del acuerdo de paz con las FARC-EP en el Urabá? De tal forma, será posible realizar un contraste y evidenciar los cambios que se han presentado con la implementación del acuerdo de paz, acaso ha tenido efecto este acuerdo como se lo propuso en su punto número 1, “Reforma Rural Integral”, que contribuiría cerrar las brechas entre el campo y la ciudad creando condiciones de bienestar y buen vivir para la población rural.

### **Condiciones y dinámicas previas al acuerdo de paz**

Como afirma Álvarez (2021), en el Urabá se ha intentado, desde la llegada de los conquistadores europeos, un proceso de pacificación más que de construcción de paz, que valida el uso de la violencia como instrumento para imponer un determinado orden al servicio del sistema en vigencia. Esta pacificación, ha respondido a los diferentes intereses político-económicos en la región, contemporáneamente, intereses al servicio del sistema capitalista de consumo.

Históricamente, la región ha sido entendida como un territorio de frontera salvaje, al cual se hace necesario llevar el desarrollo y el progreso económico; en esa lógica, la industria bananera fue el escenario que internacionalizó al Urabá. En contraste con la presencia del gran capital sobre el territorio Urabaense, este ha estado permeado a lo largo de las últimas 6 décadas por la influencia de los movimientos políticos y sociales de izquierda (Partido Comunista Colombiano -PCC-, sindicalismo, Partido Comunista -Marxista-Leninista -PC-ML-, Asociación Nacional de Usuarios Campesinos de Colombia -ANUC-) que han contribuido al fortalecimiento de los procesos de base de las comunidades. Así mismo, el papel de las guerrillas (FARC-EP y EPL principalmente), fue crucial en la configuración del territorio y sus dinámicas durante las décadas de 1960 y 1970.

El último gran proceso de pacificación llevado a cabo en el Urabá al mando del general retirado Rito Alejo, a finales de la década de 1990, dejó severas afectaciones a la población civil como los cuantiosos desplazados que se dirigieron a múltiples lugares del país, los desaparecidos y las víctimas que perdieron sus vidas. No obstante, lo trágico de este suceso, las representaciones que se tejieron alrededor del discurso pacificador (apoyado por grupos paramilitares que se asentaron en la década de los 90 en el territorio a manera de contrainsurgencia) indujeron una comprensión simplista de la situación por parte de todos los actores, lo que desembocó en un recrudecimiento de la violencia y la guerra (Álvarez, 2021).

***Actores armados, violación a los derechos humanos y cultivos ilícitos, entre otras dinámicas que se dan en el espacio geográfico territorial.***

En el panorama de actores en disputa en el territorio antes de la firma de los Acuerdos de Paz y particularmente en el 2015, cuando el gobierno central a cargo de Juan Manuel Santos lanza la Operación Agamenón en contra de las AGC -quienes habían anunciado su disposición para iniciar negociaciones con el Estado tendientes a su desmovilización- se establece un ambiente de tensión. De acuerdo con el testimonio de alias “Otoniel” ante la comisión de la verdad, la idea era desmovilizar todas las estructuras armadas ilegales, pues la razón de existencia de los Autodefensas era la guerrilla, sin esta, no había razón para que el grupo armado continuara vigente<sup>11</sup>.

La operación militar puesta en marcha contra las AGC fue tildada por la prensa como “la más importante de Colombia en contra del Clan del Golfo” (El Espectador, 2021); pues dio como resultado la captura sucesiva, durante seis años, de diferentes líderes de la estructura criminal, que tendría como máximo logro la aprehensión de Darío Úsuga, líder del grupo, en 2021. La captura del líder trajo consigo la disputa por las rutas de narcotráfico y áreas de minería ilegal que generan los réditos con los cuales el grupo financia su existencia.

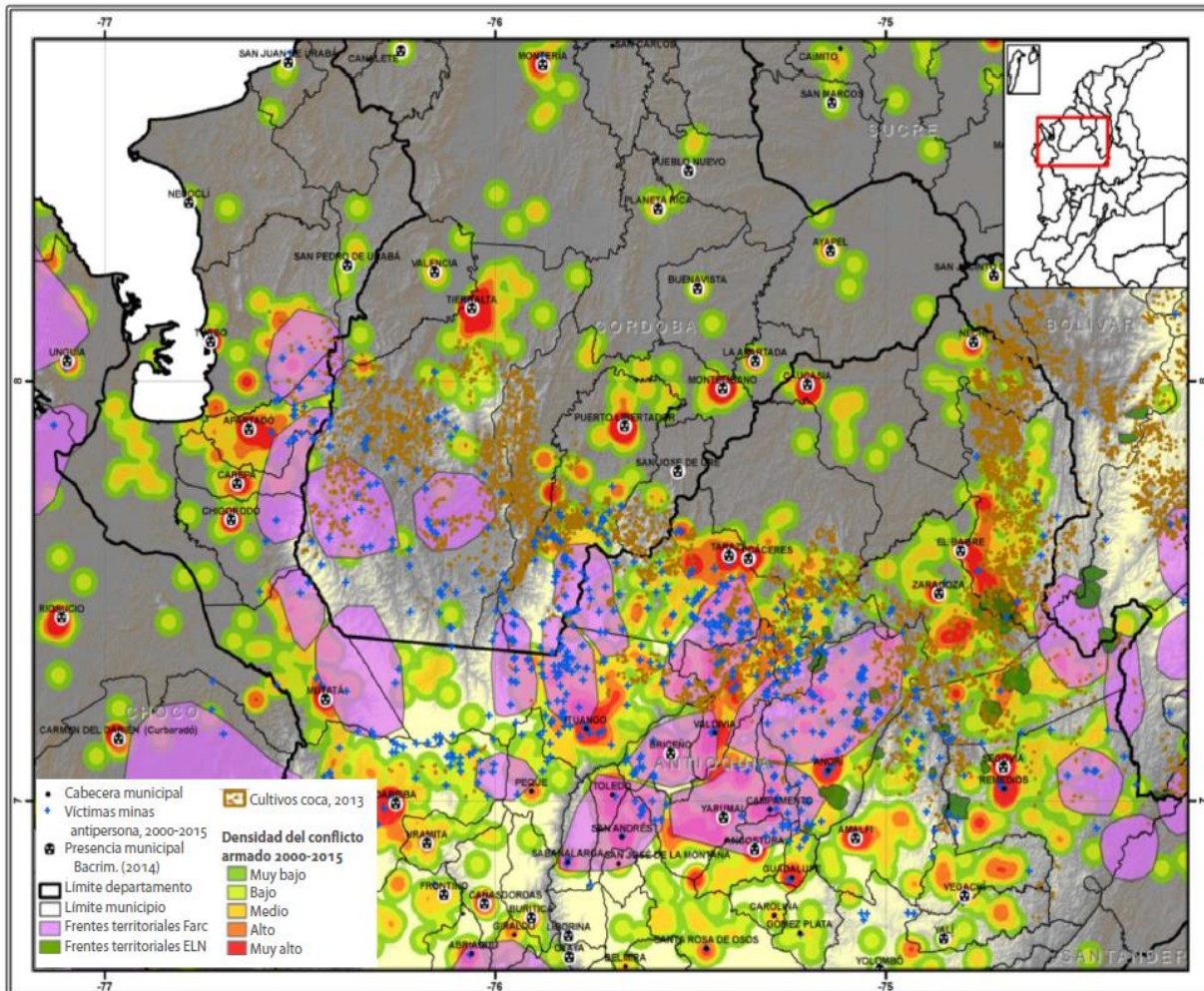
Para lograr dimensionar las realidades que se dan en el espacio geográfico territorial acudimos a los mapas como manera de representar la realidad según los parámetros de quien construye el mapa. De los hallazgos de nuestra búsqueda mostramos a continuación los que consideramos más ilustrativos y logran dar respuesta a nuestras inquietudes.

En primer lugar, se exponen los mapas que aportan datos e información del periodo anterior a la firma de los acuerdos (2010-2016) en un ejercicio de contraste que permita identificar los cambios acontecidos con la implementación de los puntos pactados en La Habana.

**Figura 2.** *Correlaciones espaciales del conflicto armado: la presencia de actores, cultivos de coca y accidentes por minas antipersonal y densidad del conflicto armado 2000 – 2015, en el Corredor geográfico Bajo cauca - Nudo del Paramillo – Urabá.*

---

<sup>11</sup> Esta información ha sido tomada de la página <https://www.comisiondela verdad.co/dialogos-de-la-habana>



*Nota.* Tomado de Salas-Salazar, L. G. (2016).

Como se observa en la

**Figura 2,** La presencia de las FARC-EP entre el 2000 y el 2015 se estableció, preferiblemente, hacia la zonas rurales en los municipios de Apartadó, Carepa, Chigorodó, Dabeiba, Mutatá y Turbo, esta presencia podría representar algún nivel de relación con víctimas de hechos victimizantes en estos municipios y con la presencia de cultivos ilícitos.

Por otro lado, la presencia de BACRIM, especialmente en las cabeceras urbanas de los municipios mencionados antes, a los cuales se suma Dabeiba, se relaciona con la mayor intensidad de conflicto. En contraste con otras subregiones antioqueñas, los accidentes causados por minas antipersona y cultivos ilícitos no presentan una alta influencia.

Antes de la firma del Acuerdo, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) se encontraban en disputa por la región, generando un periodo de recrudecimiento de la violencia en

contra de la sociedad civil y los líderes sociales. Esto mantuvo a la población civil, especialmente la rural, sumida en el terror. Diferentes estructuras de las extintas AUC se reconfiguraron en unas nuevas que, actualmente mantienen el control de las rutas del narcotráfico en esta región.

En otros municipios como San Juan de Urabá, Necoclí y San Pedro de Urabá se registra la presencia de BACRIM y una intensidad del conflicto medio a bajo que va disminuyendo a medida que se extiende hacia la periferia rural. Además, en estos no se registran cultivos ilícitos ni víctimas de minas antipersonales para el periodo referido. Sin embargo, según datos del Observatorio de Drogas de Colombia<sup>12</sup>, entre 2010 y 2015 se sembraron al menos 325 has de coca en la región del Urabá con un comportamiento que reiteradamente tendió a la baja. No obstante, en 2012 se observa un aumento en los cultivos. Este año tuvo dos sucesos importantes en términos comerciales y de negociación de la paz en Colombia, por un lado, entró en vigencia el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y por otro, se iniciaron oficialmente las conversaciones para el proceso de paz con las FARC-EP en Oslo (Noruega).

La

**Figura 3** da cuenta de la presencia de grupos armados ilegales en el departamento de Antioquia y la relación con los cultivos de coca (puntos rojos) a 2014. Como ya se ha mencionado, la región de Urabá ha sido una de las más afectadas a nivel nacional a razón del conflicto armado violento, tanto por la presencia de guerrillas como de paramilitares y BACRIM. La diversidad de estructuras criminales que han tenido presencia en la región ha puesto los intereses de diferentes sectores en pugna y tensión.

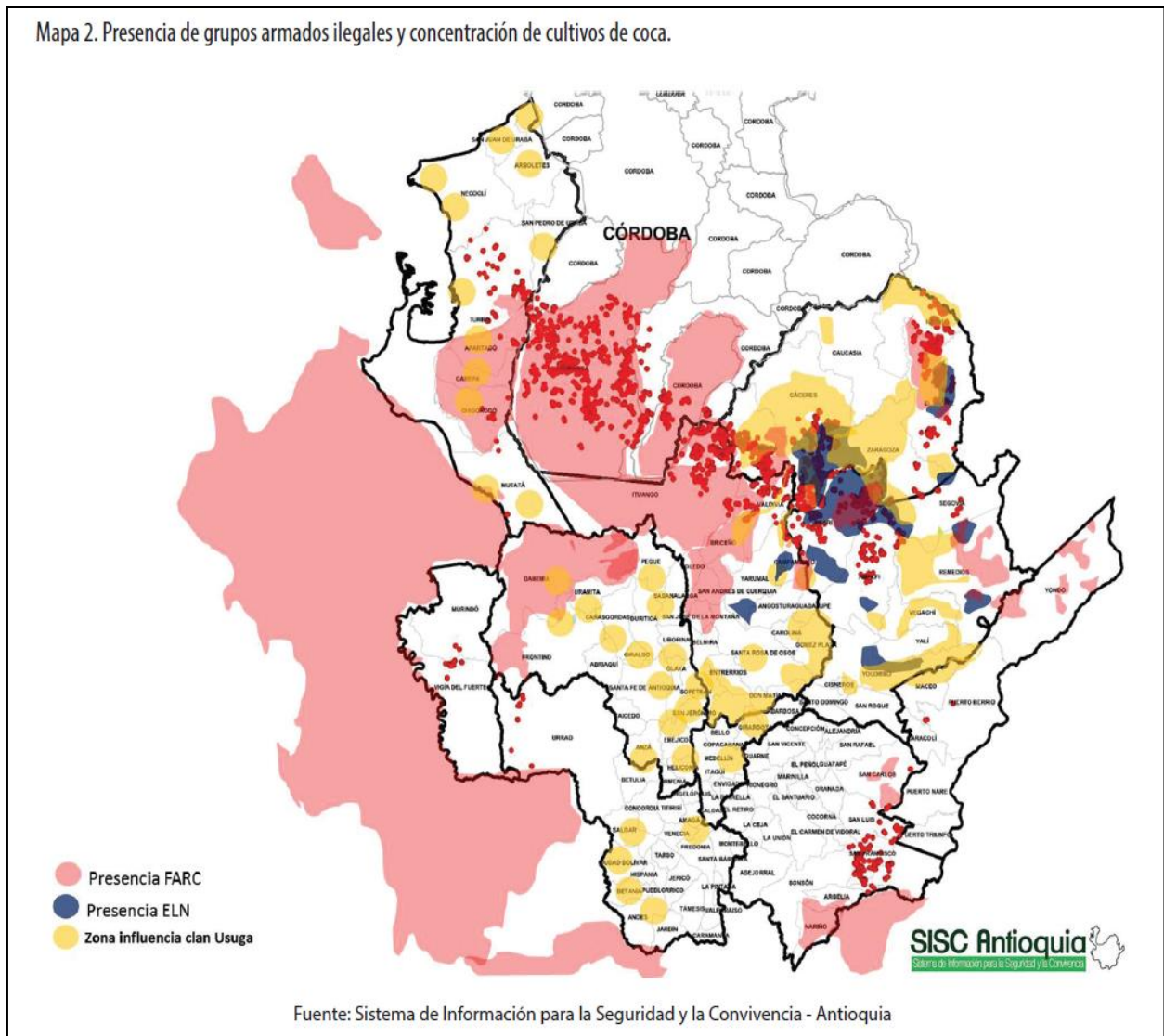
En especial se identifica una pronunciada presencia de estructuras de las FARC en el sur y centro de la región en fronteras con el departamento de Córdoba en la serranía de Abibe inmediaciones del mundo del paramillo.

Además, se aprecia la presencia de cultivos de coca en 39 municipios, donde 7 de las 9 subregiones se ven afectadas por este fenómeno. Asimismo, la principal ruta de narcotráfico se orienta hacia el golfo de Urabá, donde se encuentra la cadena de producción de cultivos ilícitos (Gobernación de Antioquia, 2015, pp. 11-12).

---

<sup>12</sup> <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>

**Figura 3.** Presencia de grupos armados ilegales y concentración de cultivos de coca



*Nota.* Tomado de Gobernación de Antioquia (2015).

Ahora bien, sobre la violación de derechos humanos que implica un conflicto armado violento, encontramos que el desplazamiento forzado es la más común de las consecuencias. Se despoja a los civiles de sus territorios, con los cuales han establecido a través de sus prácticas diarias, significados que trascienden la simple noción de espacio. El territorio está dotado de significados y significantes y el desarraigo que genera el desplazamiento tiene consecuencias que van más allá del abandono del hogar: es la ruptura misma del tejido social. De acuerdo con la



Unidad de Víctimas, en el país se registran al menos 9.579.260 de desplazados, lo que representa el 78,5% del total de hechos victimizantes<sup>13</sup>, particularmente en la región del Urabá se cuentan más de 600.000 desplazados entre 1980 y 2014 (Aristizábal, 2021).

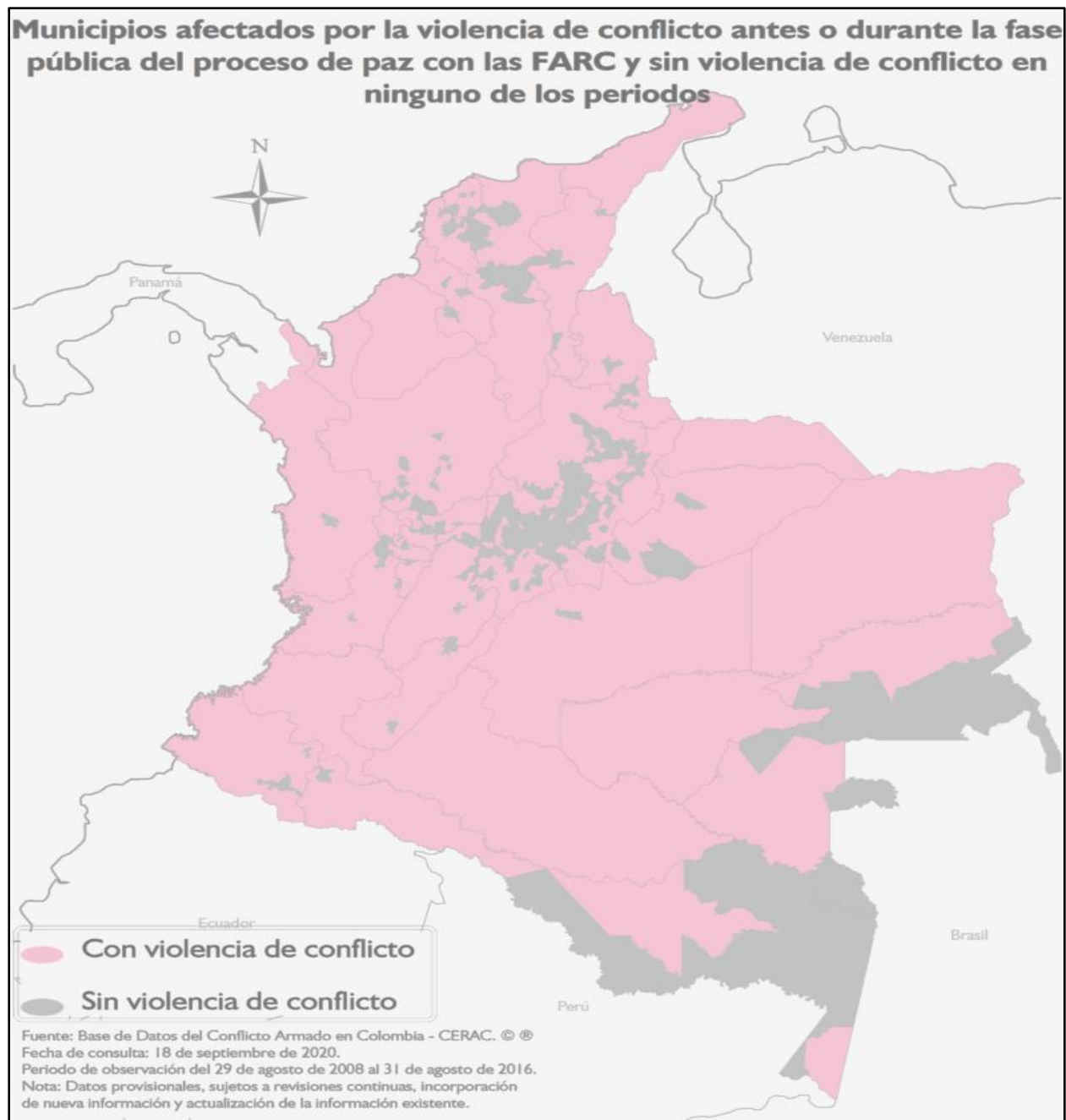
De acuerdo con la Organización de los Derechos Humanos, para el 2014 era “común que las FARC atacaran a civiles”. Actos de guerra como “asesinatos, desapariciones, tortura, violencia sexual, desplazamiento forzado, reclutamiento de menores, extorsión y amenazas de muerte contra líderes comunitarios” fueron registrados por la organización. Todo esto mientras se adelantaban los diálogos de paz en la Habana.

En la siguiente figura es posible observar el contraste entre los municipios que fueron afectados por la violencia del conflicto armado entre el Estado y las FARC-EP, y aquellos que no presentaron niveles de violencia en ningún periodo. Es alarmante que casi la totalidad del país experimentó la violencia del conflicto armado en el periodo 2008 a 2016; especialmente se observa que sin excepción los municipios que conforman la región PDET de Urabá se vieron afectados durante el periodo de análisis, razón de sobra para que la implementación de los acuerdos tuviera un enfoque territorial, en atención a las afectaciones diferenciales sufridas a raíz del conflicto, encarnadas no solo en los asesinatos y el desplazamiento, sino también en el despojo de la tierra y las prácticas tradicionales.

**Figura 4.** *Municipios afectados por la violencia del conflicto armado antes o durante la fase pública del proceso de paz con las FARC y sin violencia de conflicto en ninguno de los periodos.*

---

<sup>13</sup> <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/>



Fuente: CERAC (2020)

Por otro lado, la Gobernación de Antioquia (2015) apunta que, en Urabá, los municipios con mayor número de víctimas por ocurrencia del hecho victimizante son (...) Turbo (136.334), Apartadó (79.438), Necoclí (46.001) y Mutatá (40.705).” (2015, p. 12) lo cual deja de manifiesto la grave situación de violación a derechos humanos que se presenta en el Urabá.

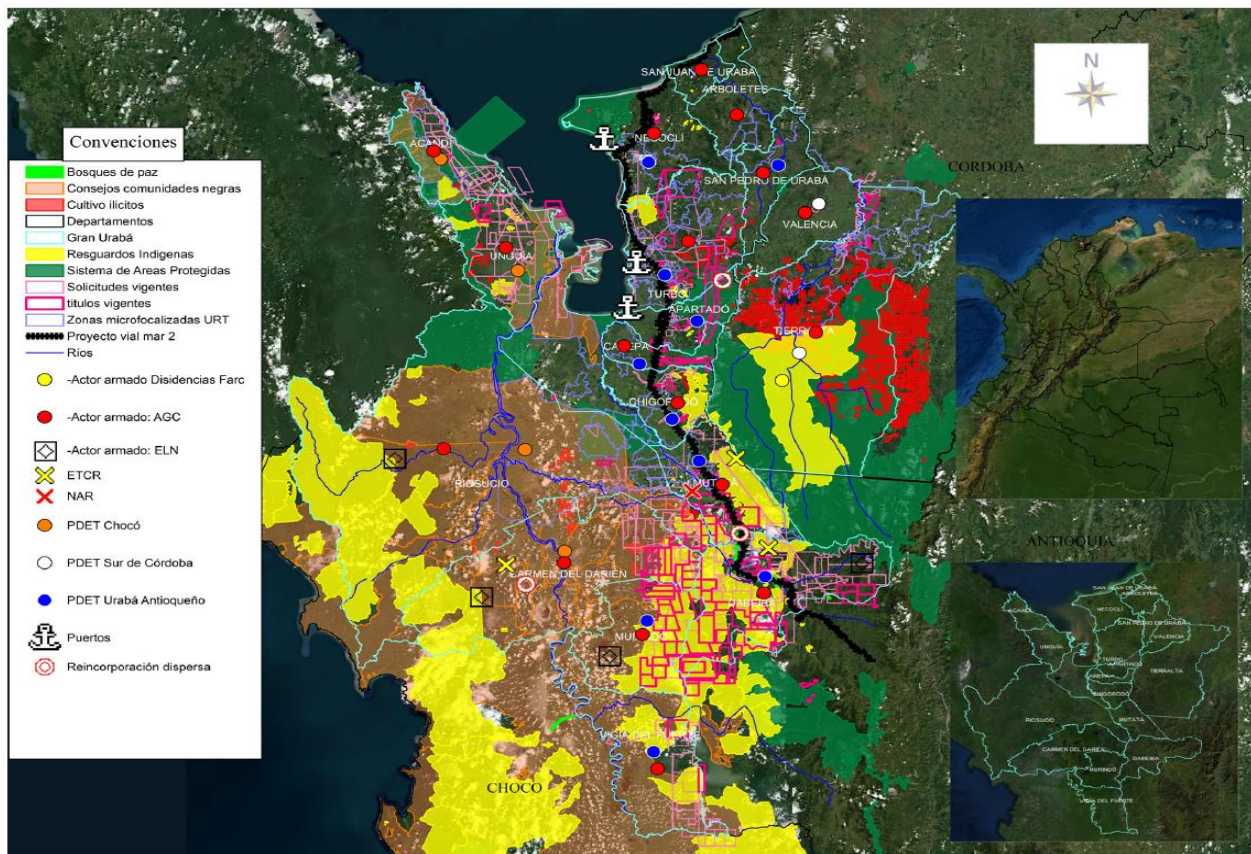
De acuerdo con la Gobernación de Antioquia y la Organización Internacional para las Migraciones (O.I.M.) (2015) las acciones violentas relacionadas con el conflicto han tenido alta

presencia en esta subregión, así mismo, uno de los municipios que más expectativas tenía a 2015 para el recibimiento de desmovilizados para su reincorporación a la vida ciudadana fue Apartadó, dadas las condiciones económicas y de protección institucional principalmente, en contraste, también es uno de los municipios que presenta la mayor necesidad de reconciliación.

**Condiciones y dinámicas que se dan después de la implementación el acuerdo**

Es lícito pensar que después de la firma de los Acuerdos de Paz se producirá un proceso de reconfiguración territorial en la región a raíz de la salida de uno de los actores armados de la región: las FARC y unas nuevas orientaciones políticas como son los PDET, Claramente, este no es un proceso que se ipso facto, por el contrario, toma tiempo replantear las lógicas territoriales y los actores que ejercen el poder sobre él. En este caso, el territorio que dejaron las FARC quedó en disputa entre los actores armados que permanecieron en el territorio, el estado y las víctimas que esperan por su reparación. La figura 6 expone varias de las dinámicas que interactúan en la región del Urabá en el escenario de posconflicto, teniendo en cuenta las dimensiones sociocultural, económica, política, territorial.

**Figura 5.** *Condiciones de complejidad territorial Gran Urabá.*



Nota. tomado de Álvarez Giraldo, E. E., y Pimienta Betancur, A. (2022).

En la **Figura 5** se identifican las divisiones territoriales, los actores armados, los elementos espaciales del ordenamiento territorial para la paz, algunos proyectos de infraestructura, entre otros. La interpretación del contexto representado aquí brinda rasgos específicos de los procesos que se vienen desarrollando y las posibles tensiones generadas por ellos, como es evidente, se superponen allí varias territorialidades.

Aquí se pueden identificar procesos de corta, mediana y larga duración, que constituyen el foco del análisis de coyuntura como método de la sociología, estos procesos configuran una realidad política que está en constante transformación dentro del acontecer social, entendida la realidad como un continuum de coyunturas que son generadas por la interacción histórica de los actores, los cuales ponen en tensión sus intereses, dentro de un marco institucional en construcción permanente.

El control ejercido por parte de los actores armados en el territorio está en constante tensión con el poder estatal que se encuentra ausente en la realidad, lo cual les da a los grupos armados una especie de autonomía tácita que les permite mantener sus economías de lo ilícito como medio de sustentación a su causa, al tiempo que permite la continuidad del conflicto y de las acciones bélicas en contra de la población.

Representa una complejidad la tensión entre las territorialidades del capital, desde la industria del transporte y el comercio que tiene intereses en la construcción del proyecto vial al mar, con los territorios de importancia ambiental, los resguardos indígenas y las comunidades afros, los títulos mineros, los cultivos ilícitos, las tierras en cuestión de interés para unidad de restitución, los proyectos portuarios, la presencia de los grupos armados y el proceso de construcción de paz mediante los PDET, este panorama evidencia la necesidad de observación y seguimiento de los procesos sociales mediante la cartografía social y participativa para contrastar los datos unilaterales de la institucionalidad.

Es posible evidenciar también el desarrollo de tres proyectos portuarios y el proyecto vía al mar que es transversal al territorio PDET. Estos proyectos de desarrollo vial que pretenden conectar la región Urabaense con el centro del país, mejorando el acceso a recursos, disminuyendo el tiempo de desplazamiento y generando empleos para los locales, también se configura en una oportunidad para las estructuras ilegales, la construcción de puertos en la región que presenta beneficios para todo el país también puede convertirse en una puerta de entrada de contrabando y una puerta de salida de mayores cantidades de estupefacientes. Esto agudizaría el problema del narcotráfico en la región, donde el Urabá representa un importancia espacial especial al ser una de las principales rutas de esta operación en el país.

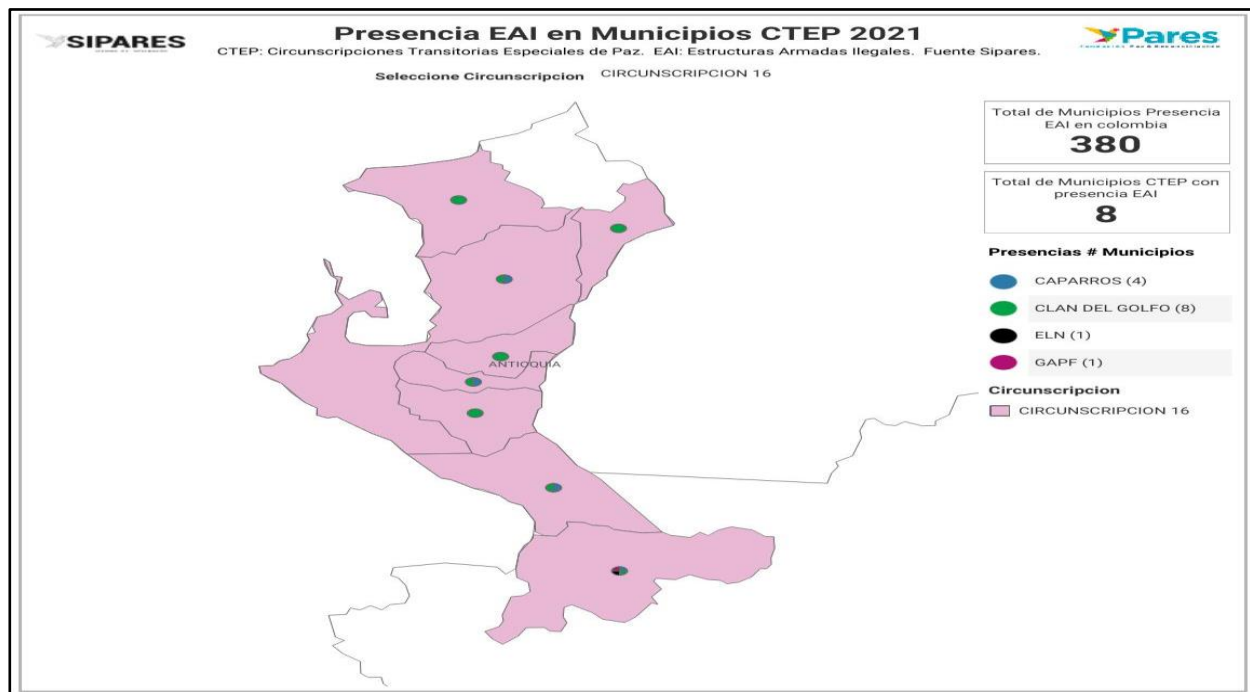
En el mapa, es posible identificar que en la Subregión PDET Urabá no hay presencia de disidencias de las FARC, Mientras que el ELN hace presencia en Dabeiba. Aparece una zona de reincorporación dispersa y dos ETCR como parte de panorama de reintegración a la vida civil de ex combatientes de las Farc. El incremento de títulos mineros llama la atención pues ocupa una gran área en la parte sur de la región en especial en Dabeiba y Mutatá, con menor intensidad en la zona norte. Es importante señalar que estos terrenos titulados convergen con territorios constituidos como resguardos indígenas y consejos comunitarios de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (NARP), tanto como de zonas que son reserva ambiental, lo cual representa un espacio de conflicto y tensión entre los intereses colectivos de las comunidades étnicas y las del sector privado extractivista.

Una realidad evidenciada que llama la atención es la presencia consolidada y el dominio territorial que ejerce el actor armado AGC, en todos los municipios de la Subregión PDET Urabá. También destaca la presencia y aumento de cultivos ilícitos en la frontera con el vecino departamento de Córdoba, estribaciones del nudo del paramillo (serranía de Abibe), también se identifican zonas micro focalizadas de la Unidad de restitución de tierras en las áreas rurales de los municipios del Norte de la Subregión Urabá, pero causa curiosidad que es incierto el nivel de avance de estos procesos de restitución que son obstaculizados<sup>14</sup> por el dominio económico y territorial de los actores armados que ejercen su control e intereses sobre estos predios objeto de conflicto.

---

<sup>14</sup> El Difícil panorama de la restitución puede ser ilustrado por el ejemplo lamentable de este hecho reportado en <https://verdadabierta.com/dificil-panorama-restituir-corazon-las-tierras-gaitanistas/>

**Figura 6.** Presencia de Estructuras Armadas Ilegales en Municipios Circunscripciones Transitorias Especiales para la Paz. 2021.



Nota. Tomado de Sipares. Presencia EAI en Municipios CTEP. 2021.

En contraposición con la **Figura 5** en el mapa de Estructuras Armadas Ilegales presentes en Urabá, se encuentra la presencia de al menos un grupo en cada municipio del territorio PDET, estableciendo una presencia dominante las AGC (Clan del Golfo en el mapa).

Esto lleva a pensar que la disputa y el control del territorio por parte de un grupo armado ilegal después del desarme de los grupos combatientes que existieron allí es continua, aún más si se tiene en cuenta que en tres municipios hay presencia de AGC y Caparros de forma simultánea, o en el caso de Dabeiba donde tienen presencia estos dos y también grupos conformados por las disidencias de las FARC.

La fuerte presencia de estos grupos da cuenta de la inoperancia del Estado, que todavía no ha podido ejercer su poder como un actor político funcional y refuerza las disputas por el poder por parte de estructuras al margen de la ley. Sin embargo, al contrastar con las alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, se establece que no hay presencia de los Caparros en el Urabá; esto podría ser explicado por la baja presencia del Estado en la región que no permite tener datos oportunos y actualizados sobre la situación real en los municipios. Mientras que la Fundación

Pares<sup>15</sup> se vale de distintas bases de datos para construir la cartografía temática relacionada con el conflicto armado.

La presencia de grupos armados en el territorio que se encuentran en disputa por el dominio y control de este. Esta situación puede ser un factor de riesgo para que los objetivos del acuerdo se puedan implementar y se hagan efectivos, así mismo, representa una amenaza al desarrollo de los proyectos que se han planteado en el PDET, con especial énfasis en el pilar 8 que pretende garantizar la no repetición.

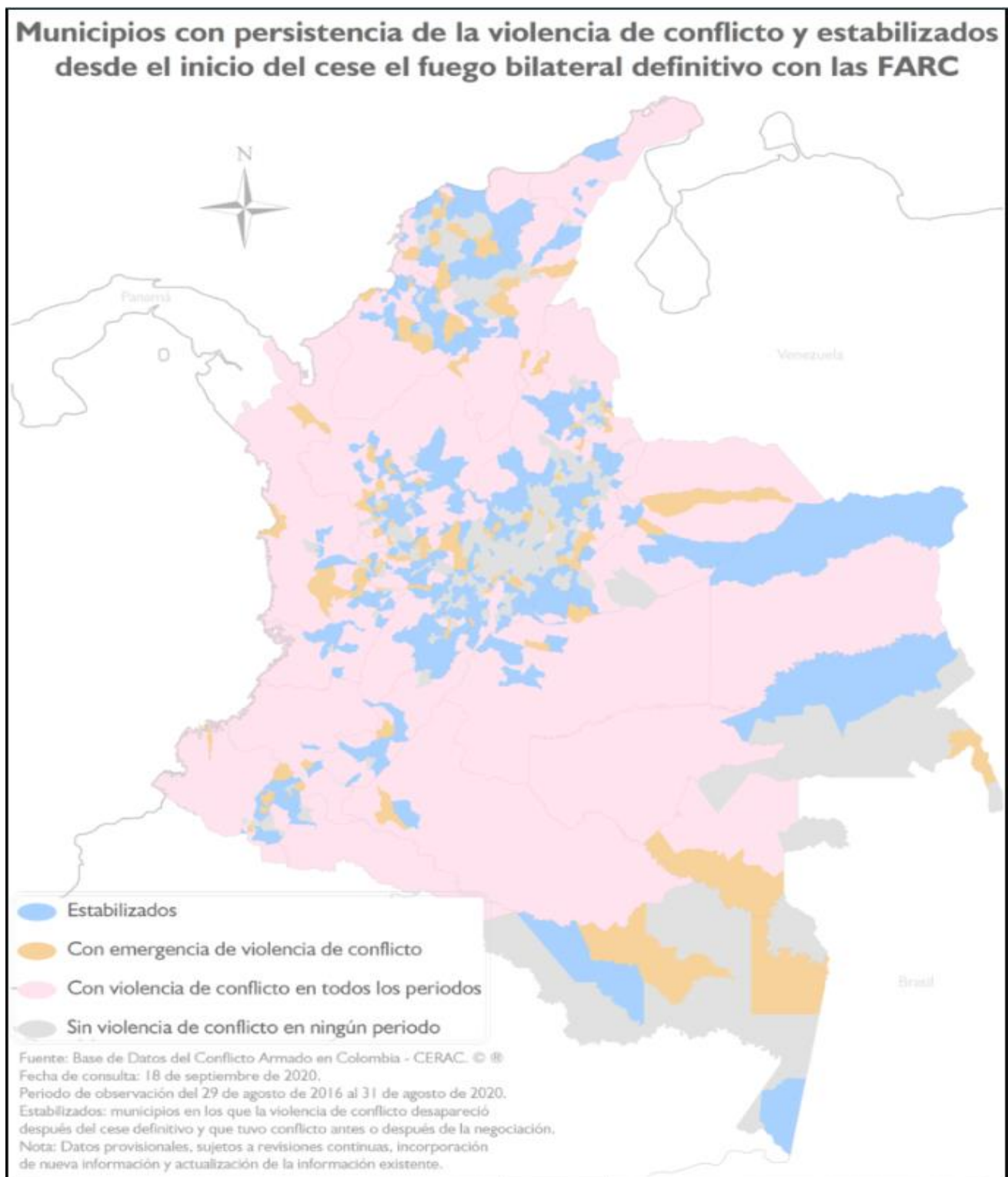
Esto se corrobora con el siguiente mapa, donde es posible observar la persistencia del conflicto después de la firma de los acuerdos con las FARC en la región de Urabá. A diferencia de otros municipios y subregiones donde avanza la estabilización después de la dejación de armas, en la región se registra la persistencia de la violencia.

A pesar de estos resultados en la Mega Ficha Urabá generada por la Agencia para la Renovación del Territorio (ART) para el periodo 2018 a 2021, se presentan datos que distan de lo observado hasta ahora. En ese documento se menciona que, particularmente en el pilar 8 de los PDET, la tasa de secuestros se mantuvo en 0, dando cuenta de la supresión de esta práctica en la región como medio de financiación del conflicto. Además, aunque en el cuatrienio analizado en la ficha se presenta una reducción de los asesinatos, estos no son desagregados por tipo de víctima, como el caso de líderes sociales (ver **Figura** ) y/o ambientales, reclamantes de tierras o víctimas del conflicto y más preocupante es que en el periodo 2020 - 2021 la tasa de homicidios aumentó de 37,1 a 48,1 por cada 100.000 habitantes.

---

<sup>15</sup> La fundación para la Paz y Reconciliación cuenta con un Sistema de Información sobre el conflicto armado en Colombia, de donde se tomaron los mapas, se puede consultar en <https://www.pares.com.co/mapas/paz/posconflicto/derechos/humanos>

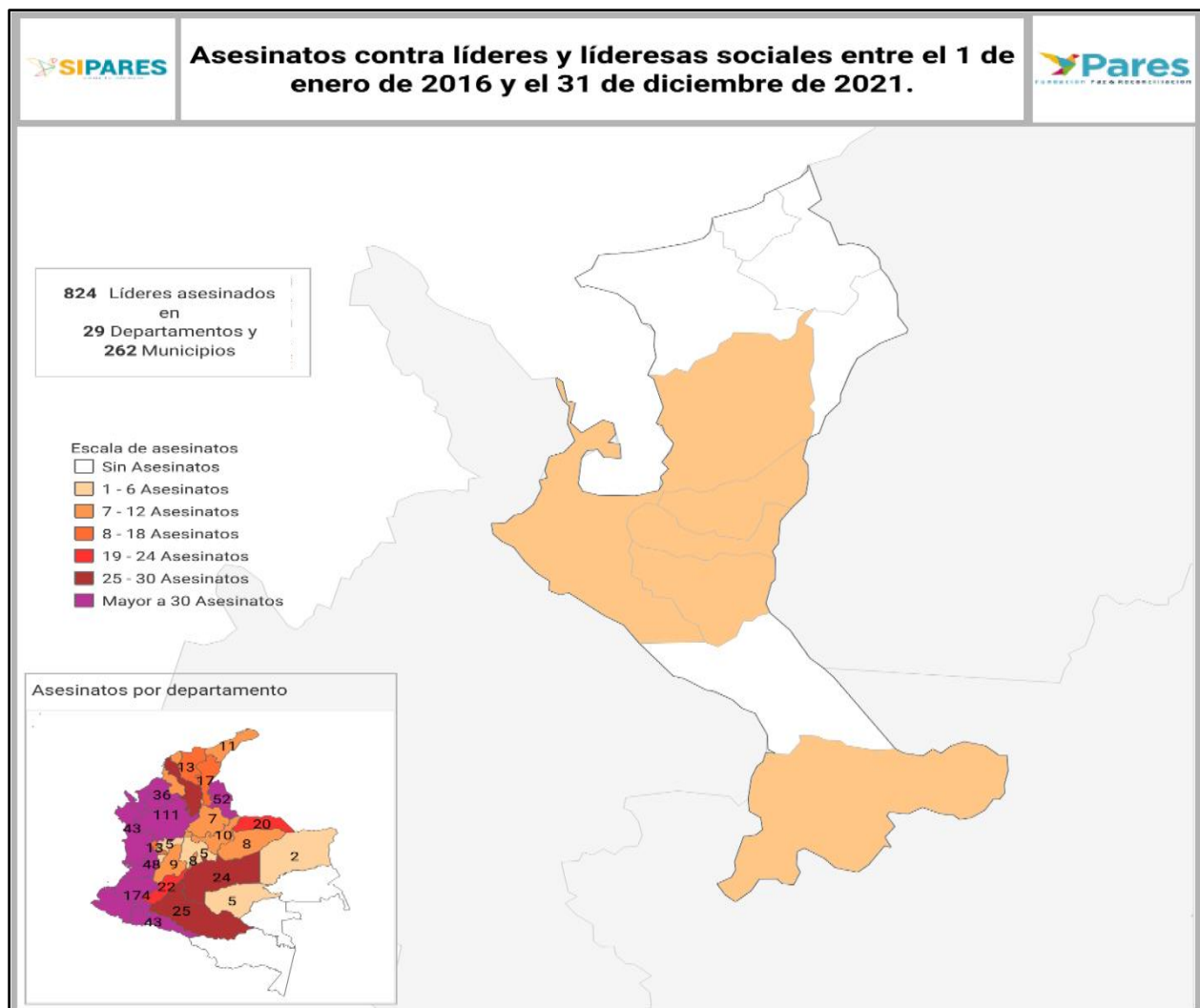
**Figura 8.** Municipios con persistencia de la violencia de conflicto y estabilizados desde el inicio del cese el fuego bilateral definitivo con las FARC.



Fuente; CERAC (2020)



**Figura 9.** Asesinatos contra líderes y lideresas sociales entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2021.



*Nota.* Tomado de Sipares *Asesinatos contra líderes y lideresas sociales*

Como se presenta en la **Figura** , en el periodo de transición del 2016 al 2021 después de los acuerdos de la Habana, el departamento de Antioquia es el segundo en asesinatos de líderes y lideresas sociales (111 casos registrados) en el país; al observar el desagregado por municipios, particularmente en la región de Urabá, se observa que la frecuencia es de 1 a 6.

Esto muestra una correlación entre el aumento del asesinato de líderes y lideresas sociales, la poca variación de la violencia en los territorios y la presencia de las disidencias armadas en estas zonas, aunque la región de Urabá no es de las más afectadas en el departamento antioqueño, el cual se ubica en el rango más de 30 asesinatos, el más alto de la escala.

Es notable como la violencia ha sido un fenómeno constante en la región del Urabá, en principio por las representaciones que genera en torno al narcotráfico y las rutas de producción y exportación que allí se han gestado, pero también por la presencia de diversos grupos en constante disputa por dicha ruta. El mapa permite inferir que las razones de estas cifras se relacionan con la implementación de los acuerdos, pues los movimientos sociales se fortalecieron con el enfoque territorial con miras a la reconciliación y la construcción de la paz desde los territorios más afectados. Una apuesta popular por una nueva oportunidad para sanar y reconstruir el tejido social que se ha debilitado especialmente a lo largo de 50 años de pacificación.

La violencia ejercida por las estructuras armadas ilegales sobre la población y el territorio por el control de la ruta de narcotráfico tiene una grave consecuencia: el desplazamiento forzado. La fuerte afectación que ha sufrido la región por el fenómeno de los desplazamiento forzado la posicionaron hasta el 2020, como la de mayor concentración de hechos victimizantes (5,1%), donde Turbo (31,6%) y Apartadó (18,6%) fueron los más afectados, pues en conjunto representan casi la mitad de los casos para el periodo 1984-2020 en la subregión (ART, 2021, pág. 33).

De otro lado, la fuerte disputa entre estructuras armadas ilegales por la ruta del narcotráfico y la salida de las FARC-EP del conflicto, repercutió en la extensión de territorio ocupado para el cultivo de hoja de coca. Así, mientras hasta el 2015 las hectáreas sembradas registraban un aproximado de 325 has, entre el 2016 y el 2022 se registró un aumento del 220% alcanzando 716 hectáreas de coca sembradas.

Hasta ahora hemos presentado algunas de las reconfiguraciones que se han dado en el ejercicio de la violencia en la región de Urabá, particularmente en la presencia de actores armados y la disputa por el control de la ruta del narcotráfico más importante del país. El panorama presentado no es alentador si se tiene en cuenta la forma en el que los grupos armados se han expandido para ocupar y tomar el control de los espacios que ocupaban la antigua FARC-EP. Este proceso de conquista ha impedido un avance más rápido en la implementación de los acuerdos en la región, particularmente en el pilar 8 de reconciliación, convivencia y construcción de paz. No obstante, se han realizado avances en diferentes materias, veamos ahora, en clave de la construcción de paz, que ha pasado con la reconfiguración territorial.

### **Nuevas Figuras espaciales que surgen del ordenamiento territorial para la paz**

De acuerdo con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), antes llamados Zonas

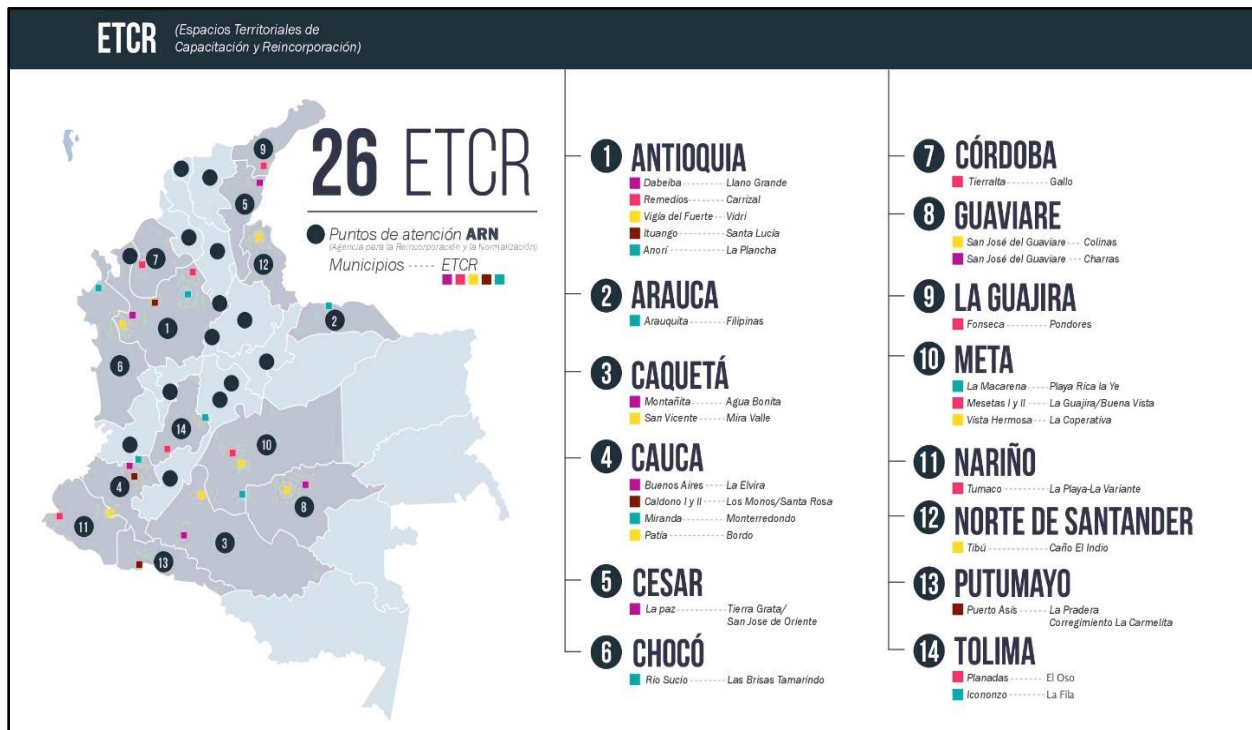
Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), fueron creados en agosto del 2017 con el propósito de generar espacios dinamizadores donde los desmovilizados puedan adaptarse y trabajar en las habilidades que requieren para reincorporarse a la vida civil.

Estos espacios fueron proyectados inicialmente con una duración de 24 meses, es decir que, en agosto de 2019 se terminó su vigencia, dando paso a la creación de los Antiguos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (AETCR), lo que no significa que los habitantes de estas zonas fueran desalojados de allí al vencimiento de estos. Por otro lado, en principio se proyectaron un total de 26 ETCR, como se muestra en la **Figura 6**. el departamento de Antioquia es el que más ETCR tiene (5), y dos de ellas se ubicaban en la subregión PDET de Urabá: veredas Llano Grande en Dabeiba y Vidrú en Vigía del Fuerte, este último fue suprimido en 2018 a través del Decreto 982 del 7 de junio de 2018, en tanto el Ejecutivo consideró que este había cumplido satisfactoriamente su cometido.

No obstante, los representantes del partido FARC aseguran que tal decisión no fue consultada con ellos. Que no hay garantías para las personas que allí habitan y que no está definido como deben proceder ante el decreto (Verdad Abierta, 2018).

En 2020 se creó otra ETCR en el municipio de Mutatá, ubicado en el predio de Becuarandó, y que para la ARN se denomina AETCR Mutatá. Allí fueron trasladados los firmantes del acuerdo y sus familiares desde el ETCR de Ituango, en cumplimiento de las garantías de seguridad de estas personas y a raíz de la situación de seguridad en Ituango presentada desde 2019 (Sánchez Romero, 2020).

**Figura 10.** Mapa de Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación.



Nota. Tomado de Hacemos Memoria, (2018).

El AETCR Jacobo Arango, ubicado en la vereda Llano Grande de Dabeiba, viene adelantando programas productivos para autoconsumo, entre ellos de “Avicultura y producción de gallinas ponedoras” (ART, 2021, pág. 109), proyectos que pueden ser individuales o colectivos para los cuales se han desembolsado más de 1.500 millones de pesos entre fondos privados y públicos (ARN, s.f.). Así mismo, entre entidades privadas y ONG, se donaron 270 hectáreas de tierra para el desarrollo de los proyectos de los firmantes de paz en el municipio de Dabeiba. Se calcula que durante el conflicto armado se asentaban un total de 30 familias; en el escenario del posacuerdo se ha generado un alto incremento alcanzando alrededor de 200 familias (EAFIT, s.f.). Este es un ejemplo de la inversión realizada para el desarrollo de los proyectos productivos que pretenden impulsar la reincorporación a la vida civil de los firmantes, brindando las garantías de acceso a recursos económicos para la subsistencia.

Por otro lado, se encuentran las Nuevas Áreas para la Reincorporación (NAR). Lugares a donde se han trasladado los firmantes de paz de las FARC como áreas de transición hacia la vida legal y civil y en busca de oportunidades para acceder a proyectos de subsistencia de carácter colectivo (Arias-López y otros, 2022), pero que no cuentan con el reconocimiento del gobierno

central, ni con sustento jurídico. A 2019 se habían estimado un total de 93 NAR en todo el país, de las cuales al menos 10 se encontrarían en el departamento de Antioquia. Particularmente, en la región del Urabá se estima la conformación de tres NAR (FIP, 2020).

En contraste con el panorama de Dabeiba, el caso de las NAR es contrario, motivos como la baja velocidad en el cumplimiento de los acuerdos de paz, los problemas de seguridad de los que son objetivo los desmovilizados o la baja implementación de proyectos productivos para generar recursos económicos, son señaladas por Laura Villa para El Tiempo como algunas de las trabas a la implementación de los acuerdos (Forero Rueda, 2020).

A pesar de que se tiene conocimiento de la existencia de las NAR por parte del gobierno central, al no contar con un sustento jurídico para su creación, la producción de información y seguimiento al cumplimiento de los acuerdos en estas áreas es prácticamente nula. Hace falta adelantar investigaciones sobre estas zonas para evaluar las condiciones de sus habitantes y sopesar el cumplimiento de los acuerdos de paz para ellos.

Cómo es posible inferir, el panorama entre los AETCR y los NAR es disímil. La falta de reconocimiento jurídico de las NAR dificulta la ejecución de los recursos en los proyectos presentados por sus habitantes, mientras tanto en los AETCR, los procesos avanzan lentamente gracias a la extensa y extenuante burocracia. Claramente, la situación de los excombatientes es apenas una parte de la situación regional, es necesario ir a las fuentes primarias, ya que se carece de cartografía sobre el tema, para evidenciar los fenómenos que se suceden en el PDET de Urabá para comprender cómo estos se han reconfigurado con la implementación del acuerdo de paz.

Por su parte el tema de los consejos territoriales de paz ha tenido algunos desarrollos como parte de la implementación de los acuerdos y la construcción de paz territorial, no obstante, es una incógnita desde la cartografía y cartografía social el desarrollo de estos procesos participativos, no pudimos hallar información referente al tema de la participación ciudadana en los PDET Urabá.

En el departamento de Antioquia los Consejos territoriales de paz representa un intento estatal por integrar las diferentes identidades que allí se encuentran conviviendo y una manera de empezar a ejercer el control institucional que ha perdido el gobierno en el área de periferia y donde históricamente su presencia ha sido escasa por no decir nula. No se pudo encontrar mapa producido en el rango de tiempo del estudio que diera cuenta sobre este proceso de consejos de paz y su perspectiva sobre su incidencia y el papel de la participación en la implementación de la paz

Por otro lado, puede dar cuenta de la recuperación de la confianza en el aparato estatal y la fuerza pública, sin embargo, cabe mencionar que mayor presencia de la fuerza pública no es un sinónimo de mayor tranquilidad para la población. Si se tiene en cuenta, que de acuerdo con Gómez y otros, (2021), la fuerza pública no se atreve a hacer presencia en las zonas rurales por su lejanía y difícil acceso desde los cascos urbanos, Por otra parte, habría que consultar la vigencia, conformación y sostenibilidad en el tiempo de esta figura y su incidencia en el seguimiento al cumplimiento de los acuerdos y su participación en la ejecución de los PDET, dado las costumbres políticas históricas que tienen a la corrupción y burocracia y que impiden la verdadera participación ciudadana.

### **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET**

La Política de Reincorporación, CONPES 3931 de 2018, y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son dos elementos derivados del Acuerdo Final de Paz, mediante los cuales se brindan garantías para la no repetición y se contribuye al desarrollo integral de las regiones más afectadas por la violencia y la debilidad institucional. Atender los retos de la implementación del Acuerdo representa un desafío de suma importancia para los nuevos gobiernos locales y las entidades con competencia en el tema, de ahí que su articulación resulte imprescindible para la estabilización de los territorios priorizados por los PDET.

**Figura 7.** Municipios PDET de la subregión Urabá.

Fuente: ART<sup>16</sup>

*Condiciones actuales*

**Figura 8.** Mapa de riesgo Urabá.

<sup>16</sup> Información disponible en [https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial\\_pdet/](https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_pdet/)



*Nota.* Tomado de: Gómez, J., Corredor Rodríguez, S., Arias Suárez, V., & Mayorga, C. (2021).

El grupo periodístico de La Paz en el Terreno<sup>17</sup> con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la fundación alemana Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) en Colombia, realizó un estudio de riesgo para las diferentes regiones de Antioquia. La **Figura 13**, presenta diferentes datos contextuales de la situación actual en la región de Urabá. Han registrado para el caso de asesinatos de líderes y lideresas sociales cinco casos entre 2017 y 2020. En la esfera que se relaciona con la fuerza pública, esta no cumple con su deber alegando tener riesgos en las zonas rurales, lo cual ha debilitado aún más la confianza de la población en ellos; de acuerdo con declaraciones de la comunidad, aún persiste el proyecto político “Movimiento Político por una Urabá Grande, Unido y en Paz” adelantado por las AUC. (Gómez y otros, 2021).

Sobre el tema restitución de tierras como puede evidenciarse en el Geovisor cartográfico de la URT presentado en la Tabla 1, La subregión presenta alta intensidad de abandono y despojo,

<sup>17</sup> Es una iniciativa periodística emprendida por Rutas del Conflicto, Fundación Con Lupa y Colombia 2020 de El Espectador. Su objetivo es realizar seguimiento a la implementación de los Acuerdos de Paz al almacenar y cruzar información particular sobre “la situación de los líderes sociales y la reincorporación de excombatientes de las FARC”. <https://www.lapazenelterreno.com/>



este fenómeno tiene total vigencia, se mantienen en vilo las posibilidades de respuestas a las casi 7000 solicitudes que reporta la web de la paz en el terreno<sup>18</sup>, Urabá es la subregión con más solicitudes de restitución con un total de 6655, Solicitudes, 6228 Número de predios 4661, Número de titulares. Habría que precisar en detalles en estudios específicos sobre eso el número de hectáreas que esta solicitudes representas, según lo representado en la figura 15 la densidad de abandono y despojo está en el rango de 1347 y 2805 hectáreas cifras entre las mal altas de todo el país.

Existen unas macro regiones y unas zonas micro focalizadas que delimitan una área específica para la acción de la URT, pero se desconocen los por menores de los avances en esta materia, podría decirse que es un misterio judicial y político el desenlace de este proceso que vienen gestándose desde la desmovilización de las antigua AUC, desde entonces se creó el organismo la URT en el marco de la ley 1448 de 2011, fecha desde la cual en la región se presenta un avance desconocido y mientras las solicitudes aumentan las esperanzas de restitución desaparecen, en muchos casos se ha optado por retribuir de manera económica a muchas familias de víctimas ya que en el terreno y legalmente ha resultado imposible restituir los predios por los múltiples enredos legales e intereses político, económicos, por lo cual es una tarea de la sociedad, el estado y la academia hacer seguimiento sobre el desenlace de esta realidad. Para ilustrar el tema la figura 15 a continuación.

### Conclusiones

En líneas generales según lo examinado en el capítulo anterior podemos inferir que en la sub región el actor armado que prevalece son las (AGC), estos aumentaron los hostigamientos después de la firma de los acuerdos, el dominio del territorio es el principal interés de este grupo, el control sobre la ruta de narcotráfico que se ha establecido en la región, a pesar de que en la región no se cuenta una gran cantidad de cultivos (79 ha aprox.) en seis de los 11 municipios que conforman el Urabá antioqueño de acuerdo con la publicación de Antioquia silenciada. Sin embargo, como se expuso en anteriormente las hectáreas sembradas tuvieron un incremento del 220% según el Observatorio de Drogas de Colombia, aquí cabe preguntarse, ¿por qué se da una

---

<sup>18</sup> Como se menciona en <https://lapazenelterreno.com/mapas-de-riesgo/antioquia-silenciada/> Antioquia es el departamento con mayor número de solicitudes de restitución de tierras, según una [base de datos](#) de la Unidad de Restitución de Tierras; al 6 de noviembre del presente de 2020, se registraron 21.891 solicitudes en el departamento. El despojo de tierras ha sido perpetrado no solo por grupos armados ilegales, sino también por actores legales con intereses particulares y testaferros.

diferencia tan amplia entre los reportes institucionales? ¿Acaso se desconoce en realidad el avance de este fenómeno?

Además, en lo relacionado con el desarrollo a través de megaproyectos, la comunidad apunta que los predios bajo evaluación para el desarrollo de puertos se superponen con terrenos reclamados a razón de la restitución de tierras a los desplazados por el conflicto (Gómez y otros, 2021). Asimismo, coligen que el proyecto Túnel del Toyo que pretende conectar el departamento con el puerto de Urabá será una oportunidad para los grupos armados ilegales para transportar el producto del narcotráfico. Finalmente, se cuentan más de 6.600 solicitudes de restitución de tierras en proceso que se han visto truncadas por los intereses de empresarios y la presencia de grupos armados ilegales (Gómez y otros, 2021).

Hasta ahora hemos visto que las cartografías producidas desde diferentes instituciones y organizaciones han priorizado aquellas que se relacionan con la persistencia de la violencia, la reconfiguración del conflicto y las tensiones generales del conflicto armado con grupos armados con el ELN y las AGC, mientras que las cartografías sobre la construcción de paz y reconfiguración territorial desde los programas y proyectos adelantados por las comunidades y los desmovilizados no se encuentran, cabe preguntar ¿cuál es el factor que incide en la priorización de los temas de reconfiguración del conflicto sobre los de construcción de paz?

La paz no solo se construye en los territorios desde las comunidades, es necesaria la generación de un discurso nacional que nos lleve hacia la construcción de la paz. Sin embargo, nos encontramos con un discurso público que prioriza los actos de violencia y la continuidad del conflicto, opacando los avances en los territorios. Las comunidades y sus acciones y la cartografía social que describa la participación de la sociedad civil en el proceso de construcción de paz, es un espacio vacío, se desconocen muchas realidades y no existe cartografía sobre estos fenómenos en el territorio por lo cual es una necesidad académica darle contenido a esta vacío.

Posterior a la firma de los acuerdos de paz, se han dispuesto diversas herramientas y aparatos estatales para dar cumplimiento a lo pactado. Siendo evidente que no ha tenido el avance esperado, especialmente durante la administración de 2018-2022, pues este no era un eje importante ni transversal para dicho gobierno, pues quien presidiera dicho periodo fue uno de los acérrimos impulsores del voto por el no en el plebiscito para la refrendación de los acuerdos. Durante dicho periodo, se dio la muerte de al menos 300 firmantes de paz demostrando así que la

“Paz con Legalidad” fue incapaz de salvaguardar la vida de los excombatientes. Por otro lado, está el escándalo que rodea el Ocad Paz, de acuerdo con el cual fueron desfalcados al menos 500 mil millones de pesos en coimas a trabajadores públicos<sup>19</sup>. Aun así, se han adelantado acciones gracias a la cooperación internacional y ONG que han permitido dar cuenta del avance y estado actual del cumplimiento de los acuerdos.

El desarrollo de este trabajo trajo consigo dificultades en cuanto al acceso a información actualizada, que diera cuenta de la situación del Urabá antes, durante y después de la firma de los Acuerdos de paz con las FARC-EP. Si bien ha sido posible realizar una lectura de los fenómenos relacionados particularmente con los hechos violentos, se ha encontrado que hay aún un gran vacío de información cartográfica para otros factores que son igual de importantes a la hora de entender las reconfiguraciones territoriales que se han dado como los lugares de llegada de los desplazados, los procesos de restitución de tierras, la reparación a las víctimas, entre otras.

En términos generales, como es posible extraer de esta investigación, se ha dado prioridad a la construcción de cartografías que abordan los fenómenos directamente relacionados con la persistencia del conflicto en la región del Urabá, fundado tal vez en los imaginarios reproducidos alrededor del territorio Urabaense, más que los avances de la implementación de los acuerdos o la forma en que se ha reconfigurado las interacciones en el territorio entre los actores que lo habitan.

Por otro lado, los Geovisores existentes se concentran en el nivel nacional o departamental y dan relevancia a temas como el balance de cultivos ilícitos, los hechos victimizantes o los grupos en disputa; dejando de lado la información a nivel regional para estudiar fenómenos situados espacialmente; así, desde el discurso mismo se continúa reproduciendo la guerra y la violencia. Para contrarrestar esta realidad, es necesaria la conformación de un observatorio cartográfico que incorpore un Geovisor, mantenga una alimentación de cartografía constante y actual de los avances y que vincule la información disponible en torno a la construcción de paz en diferentes fuentes.

Recientemente se decretó la constitución de la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (ICDE) que busca, entre otros, facilitar la integración de los datos e información geográfica y estadística, de tal forma que esta sea de acceso público y las fuentes a través de las cuales se construya sean confiables; esta es una potencialidad para la elaboración de lo propuesto

---

<sup>19</sup> <https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/balance-de-duque-una-implementacion-que-no-consolido-el-acuerdo-de-paz/>

<https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/el-escandalo-de-ocad-paz-en-que-consiste-que-evidencia-hay-y-que-huecos-tiene/>

arriba (Decreto 899 de 2023) a lo cual es necesario complementar fuentes comunitarias en la contrastación y verificación de los datos.

Otra conclusión que se alcanza es que, la erradicación del fenómeno de la violencia en el territorio colombiano y particularmente en el Urabá, presenta un desafío para el aparato estatal que, a siete años de la firma no ha logrado ejercer su presencia en el territorio esta debilitada ante los grupos armados ilegales que tienen presencia en la región.

A pesar de los esfuerzos en términos de desarrollo económico, persiste la dificultad en la periferia rural, donde la población se ve más afectada, especialmente por los despojos de territorios llevados a cabo no solo por grupos armados, sino también por grupos empresariales agroindustriales, tal como se reporta en (Gómez y otros, 2021). En ese sentido, la población observa con ojos desconfiados la implementación de megaproyectos que son ofrecidos a la comunidad como generadores de empleo, la locomotora de la modernidad se desplaza por el territorio Urabaense, devorando las zonas protegidas y los territorios étnicos. Así lo muestra la ART, pues señala que la deforestación ha tenido un incremento del 58% de acuerdo con la percepción de las comunidades (ART, 2021, pág. 77).

En este sentido, es posible concluir que la cartografía sobre el conflicto armado, el posacuerdo y las reconfiguraciones territoriales aún necesita ser alimentada. Hace falta georreferenciar espacialmente las dinámicas que han acontecido y acontecen en el Urabá, de forma tal que sea posible tener un panorama más amplio que permita la evaluación y análisis del avance de las iniciativas registradas en los PDET. Así mismo, el apoyo de instituciones no gubernamentales, académicas y de la comunidad en general<sup>20</sup>, es vital para llevar a cabo tal empresa. Es importante generar cartografías que recojan la diversidad de información en un solo lugar, de forma tal que se propicie el análisis conjunto de la información, lo cual permitirá generar análisis más profundos sobre las relaciones que se establecen entre los diversos datos.

De acuerdo con la información que se ha expuesto en el capítulo anterior, se colige que el conflicto armado violento, aun después de la firma de los acuerdos de paz, persiste en el territorio, han cambiado los grupos que ejercen la violencia sobre la población civil, pero continúa el

---

<sup>20</sup> Es de vital importancia incorporar la perspectiva de sistemas de información geográfico colaborativo y de cartografía participativa, para enriquecer las fuentes de información y contrastar con las bases ciudadanas la información geográfica que al ser proveniente de fuente institucional, puede ser unilateral, inexacta u selectiva de acuerdo a los intereses políticos, muchos datos quedan en el aire como sub registros, al no existir intercomunicación entre las comunidades y las instituciones para la creación de cartografías sociales que contrasten con las cartografías temáticas oficiales.

conflicto, aunque en menor medida. No obstante, el fenómeno de las BACRIM impera en los cascos urbanos. Este puede ser uno de los motivos por los cuales el avance de los proyectos e iniciativas registradas en el PDET no han presentado el avance o nivel de ejecución que se proyectó.

La forma en que el conflicto armado violento ha sido concebido desde la academia, lo configura como un fenómeno dinámico que se transforma de acuerdo a las necesidades de los grupos al margen de la ley, en tanto control territorial, economías ilícitas y acciones violentas dirigidas a la población civil, es ejemplo la disminución de los secuestros ante la posibilidad de financiación a través del narcotráfico; de allí la dificultad de generar una representación cartográfica que recoja todas las dimensiones que atraviesa el conflicto. En ese sentido, se requiere de un esfuerzo conjunto para mantener los mapas alimentados y dar seguimiento a los avances de la implementación de los acuerdos de paz. Por otro lado, desde la academia colombiana e internacional, se han adelantado investigaciones, programas, proyectos y metodologías en pro de dar seguimiento y cumplimiento a los puntos del acuerdo de paz, alineados con las misiones institucionales de servir a la construcción de la nación.

Los aportes realizados por los entes estatales como la ART, la ARN y los no gubernamentales como el Instituto Kroc de Estudios Internacional de Paz de la Universidad de Notre Dame, encargada justamente de hacer seguimiento a la implementación de los acuerdos, el Centro Nacional de Memoria Histórica, la Fundación Paz y Reconciliación -PARES y la organización CODHES han sido de vital importancia para comprender e identificar los puntos que necesitan mayor atención de cara al vencimiento de los 15 años que se proyectaron como escenario de posacuerdo de los cuales quedan 8 años.

Múltiples actores intervienen en la construcción de paz en el territorio Urabaense. La población civil, el campesinado, las comunidades étnicas, las víctimas, los firmantes del acuerdo, el Estado, a través de los distintos órganos que tienen funciones en la implementación de los acuerdos, la academia, organizaciones sin ánimo de lucro, la comunidad internacional y el sector privado. Desde luego, muchos, sino todos, convergen en la implementación de los PDET. Son diversos los papeles que desempeñan en esa convergencia, ya sea como receptores de apoyos de distinta índole o como colaboradores que brindan capacitación y herramientas para la ejecución de proyectos o como receptores de tales recursos.

Las comunidades adelantan proyectos productivos y espacios para la reconstrucción del tejido social que se ha visto afectado a razón del conflicto. En el marco de la implementación de

los PDET, colaboran las instituciones estatales, académicas y de la comunidad internacional, así como las ONG, instalando una relación directa con la población.

El seguimiento y la revisión de los avances de los acuerdos, puede tener una herramienta fundamental en la cartografía y los sistemas de información geográfico, es aquí donde se pueden incorporar desarrollos científicos, para prestar un servicio civil de recopilación y puesta en línea información georreferenciada que dé cuenta de una compilación de datos que puedan evidenciar de manera simultánea los retos, dinámicas, procesos de implementación de los acuerdos, contrastado con los hechos del contexto violento, que permitan análisis sobre la reconfiguración del conflicto en un contexto de posacuerdo en donde se apuesta a la construcción de paz y donde muchos de los datos están dispar, desactualizados, ralentizados, distantes de su condición real actual.

La firma del acuerdo de paz es la coyuntura que da fin de un actor violento al margen de la ley, el cual marcó la historia de la sociedad colombiana, reconfigurándose en un grupo político en gran parte y en actores o disidencias aisladas por otro y por su parte se inicia un periodo de posacuerdo y construcción de paz en un contexto permanente conflicto en colombiano, este hecho importante merece ser analizado con lupa académica y multidisciplinaria.

El plazo de cumplimiento de los acuerdos es un rango temporal de 15 años a partir de la firma del acuerdo, en donde se dan movimientos en los niveles micro, meso y macro de la estructura política del país, pasando de las orientaciones generales a las destinaciones administrativas regionales, hasta las implementaciones locales, estas que buscan una interrelación entre los medios y fines misionales del estado.

Estos movimientos estructurales que buscan unas metas, tienen ajustes, imprevistos, reorientaciones, consecuencias, desviaciones en su aplicación de la teoría a la realidad, es allí donde el cambio y las consecuencias en los actores, intereses, procesos, empiezan a significar un nodo para la sociología enfocada a el análisis de coyuntura de la configuración territorial, en sus relaciones político administrativas y esta puede ser clave para la evaluación de la implementación de una medidas normativas sobre la realidad social.

Estado ha demostrado ser ineficiente en la transformación de los poderes regionales hacia el desarrollo y eficiente en mantener un clientelismo centralizado con altos niveles de corrupción, para la consecución de la paz territorial se debe evitar que los grupos violentos y con prácticas

ilegales hegemónicas en lo regional y local, se fortalezcan económicamente con los recursos de la Paz. Es esta una gran amenaza que enfrenta la implementación del acuerdo de paz.

El tema del papel que ha desempeñado la participación Ciudadana en la Implementación de los PDET aparece como una necesidad investigativa en el panorama crítico reflexivo y el quehacer académico de la Ciencias humanas en Colombia, la relación que podría tener la observación permanente del proceso de aplicación de los acuerdos, con el uso de las cartografías participativas y colaborativas es una prometedora posibilidad que surge en las reflexiones producto del desarrollo de esta investigación y se ponen sobre la mesa en la discusión del diseño de políticas territoriales y la acción ciudadana de veeduría de los procesos políticos en la región de Urabá.

Además de algunas reflexiones para terminar a modo de conclusiones de esta investigación surgen preguntas fundamentales que relacionan la sociología con los sistemas de información geográfica en la tarea de la construcción de paz, entre ellas tenemos ¿que papel juega la participación ciudadana en los PDET Urabá?, ¿por que no esta cartografiada?, ¿Qué interacción existe entre las fuerzas de poder armado que ejercen dominio en el territorio con la administración pública y la ejecución de las inversiones públicas? ¿cómo se puede desde la academia llamar la atención en la necesidad de incorporar la cartografía social y los sistemas de información geográfico participativo, en el seguimiento, control y veeduría ciudadana de los avances de los PDET? ¿Qué papel juega la academia a la hora de observar la realidad política y recopilar datos en campo con la ciudadanía y las organizaciones civiles, para contrastar la representación cartográfica de información institucional que aparece de una forma unilateral como constructora de la realidad en el país?

Por último, advertimos que están vigentes algunas conclusiones de investigaciones seleccionadas como antecedentes para esta investigación, entre las cuales tenemos que el sistema político no ha permitido la concreción de un nuevo ordenamiento territorial, que se oriente hacia la organización de las dinámicas territoriales compatibles con las dinámicas de paz

el control de tierras, la explotación bananera, la presencia permanente de grupos armados, la debilidad de las instituciones y el narcotráfico como un problema de violencia que reincide en la comunidad del Urabá., se evidencia una transformación radical en el proceso de regionalización del conflicto armado, lo que comprende la consolidación de bandas criminales preexistentes que ejercen actividades de narcotráfico, poder territorial y formas de aprovechamiento del suelo y del subsuelo. Mediante esta investigación se busca comprender los procesos de violencia y

construcción de paz efectuados en la actualidad sobre la región del Urabá y con ello, proponer el uso de las cartografías para delimitar las transformaciones de prácticas de violencia en la realidad e identificar formas efectivas de resolución.

### Referencias

- Ahumada Beltrán, C. (2020). La implementación del Acuerdo de paz en Colombia: entre la “paz territorial” y la disputa por el territorio. *Problemas Del Desarrollo. Revista Latinoamericana De Economía*, 51(200), 25-47. <https://doi.org/10.22201/iiec.20078951e.2020.200.69502>
- Álvarez Giraldo, E. E. (2021). *Urabá, de la "Pacificación" al Encuentro con la "Paz Territorial"*. Tesis de maestría, Universidad de Antioquia, Instituto de Estudios Regionales, Medellín.
- Álvarez Giraldo, E. E., y Pimienta Betancur, A. (2022). La ‘pacificación’ y la ‘paz territorial’ en Urabá como lógicas espaciales de la paz. *Bitácora Urbano Territorial*, 32(1), 73–84. <https://doi.org/10.15446/bitacora.v32n1.98476>
- Andrade Becerra, Ó. D., Castaño, A., Díaz, L., Duarte, C. G., Lascoste, B., Montenegro Lancheros, H. C., . . . Trujillo Ospina, D. (2019). *Pacífico Norte: laboratorio de violencia paramilitar. Dinámicas históricas y territoriales del conflicto político, social y armado 1958-2016*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Arias-López, B. E., Torres-Marín, B. P., & Corla-Velásquez, L. A. (2022). De combatientes a vecinos: hacer una vida después de los acuerdos de paz en Colombia. Un relato etnográfico sobre San José de León. *Hallazgos*, 19(37), 118-164. <https://doi.org/10.15332/2422409X>
- Aristizábal Mor, R. A. (25 de febrero de 2021). Más de 600.000 personas fueron desplazadas en Urabá entre 1980 y 2014, según Indepaz. *W Radio*.



- ARN. (s.f.). *AETCR Antioquia - Llano Grande*. Agencia para la Reincorporación y la Normalización:  
[https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR\\_lano\\_grande.aspx](https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR_lano_grande.aspx)
- ART. (2021). *Documento Hoja de Ruta Subregión Urabá Antioqueño*. Agencia de Renovación del Territorio.
- Blasco Mira, J. E., y Pérez Turpín, J. A. (2007). *Metodologías De Investigación En Las Ciencias De La Actividad Física Y El Deporte: Ampliando Horizontes*. Editorial Club Universitario. <http://hdl.handle.net/10045/12270>
- Borja Alarcón, M. A. (2017). Perspectivas Territoriales del Acuerdo de paz. *Análisis Político*, 30(90), 61-76. <https://doi.org/10.15446/anpol.v30n90.68556>
- Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia. (2019). *Perfil socioeconómico Urabá*.
- Castillo, G. (2020). El territorio como apropiación sociopolítica del espacio. Entre la desterritorialización y la multiterritorialidad. *Investigaciones geográficas* (103). <https://doi.org/10.14350/rig.60127>
- CCU. (2016). *Estudio socioeconómico 2016*. Cámara de Comercio de Urabá.
- CCU. (2020). *Estudio socioeconómico 2020*. Cámara de Comercio de Urabá.
- Comisión de la Verdad (s.f.) Los diálogos de la Habana. Disponible en:  
<https://www.comisiondelaverdad.co/dialogos-de-la-habana>
- Correa Gutiérrez, D., y Jaramillo Giraldo, J. E. (2019). Reconfiguración del conflicto armado. *Documentos de Trabajo - INER* (12), 3-42.
- Cuartas Montoya, G. I. (2015). Geografías de la guerra y territorios de resistencia: Experiencia de la Comunidad de Paz San José de Apartadó, Urabá antioqueño, 1985 – 2013.

- DANE. (2019). *Resultados de Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- Decreto 893 de 2017. (28 de mayo de 2017). Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET. Colombia.
- Duarte, C., Andrade Becerra, Ó. D., Castaño, A., Díaz, L., Giraldo Quijano, I., Lacoste, B., . . . Trujillo Ospina, D. (2020). *Pacífico en conflicto: dinámicas históricas y territoriales de la guerra 1958-2016*. Santiago de Cali: Pontificia Universidad Javeriana, Sello Editorial Javeriano.
- EAFIT. (s.f.). *Llano Grande, un territorio que respira cambios*. Universidad EAFIT: <https://www.eafit.edu.co/institucional/pei/Paginas/llano-grande-un-territorio-que-respira-cambios.aspx>
- El Colombiano. (22 de Agosto de 2019). ¿Por qué a Antioquia no le cuadran las cifras del censo? *El Colombiano*. <https://www.elcolombiano.com/antioquia/censo-2018-en-antioquia-medellin-y-valle-de-aburra-OC11460394>
- El Espectador (23 de octubre de 2021). Así fue la Operación Agamenón que logró dar con el paradero de alias “Otoniel”. *El Espectador*. <https://www.elespectador.com/judicial/asi-fue-la-operacion-agamenon-que-logro-dar-con-el-paradero-de-alias-otoniel/>
- FIP. (2020). *Informe preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz*. Fundación Ideas para la Paz.
- Forero Rueda, S. (16 de junio de 2020). La realidad de las nuevas áreas de reincorporación de excombatientes de las Farc. *El Espectador*. <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/la-realidad-de-las-nuevas-areas-de-reincorporacion-de-excombatientes-de-las-farc-article/>
- Foucault, M. (2007 [1980]). Questions on Geography. En S. Elden, y J. W. Crampton (Edits.), *Space, Knowledge and Power: Foucault and Geography* (C. Gordon, Trad., Primera ed., pp. 173-182). Ashgate Publishing Company.

- García de la Torre, C. I., y Aramburo Siegert, C. I. (2011). *Geografías de la guerra, el poder y la resistencia. Oriente y Urabá antioqueño 1990-2008*. Colombia: Instituto de Estudios Regionales, Cinep-Odecofi.
- García Sánchez, A., Álvarez Giraldo, E. E., Zarate Ramírez, M. A., & Almario Almario, L. F. (2022). *Polifonías para la construcción de paz y la reconciliación en la región del bajo Atrato - Urabá*.
- Gobernación de Antioquia. (2015). Análisis cartográfico y construcción de paz en Antioquia en un escenario de posacuerdos. Reintegración y Reconciliación desde los Territorios.
- Gómez, J., Corredor Rodríguez, S., Arias Suárez, V., & Mayorga, C. (2021). Antioquia Silenciada. *La Paz en el Terreno*. <https://lapazenelterreno.com/mapas-de-riesgo/antioquia-silenciada/>
- Hacemos Memoria. (18 de abril de 2018). *Hacemos Memoria*. <https://www.hacemosmemoria.org>
- Haesbaert, R. (2011). *El mito de la desterritorialización. Del “fin de los territorios” a la multiterritorialidad*. México: Siglo XXI.
- Hay futuro si hay verdad | Informe final Comisión de la Verdad*. (s. f.). <https://www.comisiondelaverdad.co/hay-futuro-si-hay-verdad>
- Jaramillo, S. (1 de Marzo de 2016). La paz territorial. *Oficina del Alto comisionado para la Paz*.
- Joshi, M., & Quinn, J. (2017). Implementing the Peace: The Aggregate Implementation of Comprehensive Peace Agreements and Peace Duration after Intrastate Armed Conflict. *British Journal of Political Science*, 47(4), 869-892. doi:10.1017/S0007123415000381
- Mendoza Piñeros, V. (2020). *Reconfiguración del ordenamiento territorial: desplazamiento, despojo y abandono de tierras en el marco del conflicto armado:*

*caso valencia, córdoba, 1980 – 2018*. Tesis de maestría, Universidad Nacional de Colombia, Departamento de arquitectura, Bogotá.

Moreno Soler, G. E., Rojas Peralta, L. P., Fagua Fagua, A. P., Sanabria Tovar, H., Sanabria Tovar, M., y Rey Amaya, N. (2015). Subjetividades y territorialidades: Una aproximación desde la cartografía social en el contexto colombiano. *Psicogente*, 18(33), 206-225. <https://doi.org/10.17081/psico.18.33.66>

Nieto López, J. R. (1999). Coyuntura. La Voz y la Mirada de la Realidad. *Utopía Siglo XXI*, 1(4), 121–138.

North, D. C. (2012 [1990]). *Institutions, Institutional Change, and Economic Performance*. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511808678>

Muñoz Caicedo, P. L. & Cortés Bolaños, K. T. (2021). Geopaz: visor web geográfico para contribuir a la construcción de la memoria histórica del conflicto armado en Colombia. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/11349/29614>

La estabilización tras la firma del Acuerdo de Paz hace 4 años. (2020). CERAC - Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos. <https://www.blog.cerac.org.co/la-estabilizacion-tras-la-firma-del-acuerdo-de-paz-hace-4-anos>

Observatorio de Derechos Humanos, conflictividades y paz. (31 de diciembre de 2022). *Líderes Sociales, Defensores De DD. HH y Firmantes de Acuerdo Asesinados en 2022*. Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz: [indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/](http://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/)

Observatorio de Drogas de Colombia. (2023). *Cultivos ilícitos*. Recuperado de: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>

Organización de los Derechos Humanos. (2015) Informe mundial 2015: Colombia Eventos de 2014. <https://www.hrw.org/es/world-report/2015/country-chapters/world-report-2015-colombia#a33912>

- Poder Legislativo. (2016). *Colombia: Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera*.
- Raffestin, C. (2011). *Por una geografía del poder*. El colegio de Michoacán.
- Ramírez Casillas, M. (1993). El análisis de coyuntura como metodología de análisis político. *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales* (3), 47-57. <https://convergencia.uaemex.mx/article/view/10233>
- Rojas-Granada, C., y Cuesta-Borja, R. (2021). Los Estudios Sobre El Conflicto Armado Y La construcción De Paz En Colombia Desde Una Perspectiva Territorial: Abordajes Y desafíos. *Revista CS* (33), 205-235. <https://doi.org/10.18046/recs.i33.3995>
- Salas-Salazar, L. G. (2016). Conflicto armado y configuración territorial: Elementos para la consolidación de la paz en Colombia. *Bitácora Urbano Territorial*, 26(2), 45-57. <https://doi.org/10.15446/bitacora.v26n2.57605>
- Salcedo García, L. (2015). Propuestas de paz territorial desde los movimientos sociales: multiculturalismo, ordenamiento territorial y ejemplos de paz territorial. Observatorio Colombiano de Violencia y Gobernanza; Friedrich Ebert Stiftung.
- Sánchez Iglesias, E., y Sánchez Jiménez, V. (2019). El enfoque territorial en el proceso y en el acuerdo de paz colombianos. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals* (121), 67-90. <https://doi.org/10.24241/rcai.2019.121.1.67>
- Sánchez Romero, D. (11 de junio de 2020). "Más que un desplazamiento de Ituango es un desarraigo" Manuel González. *Hacemos Memoria*. <https://hacemosmemoria.org/2020/07/11/mas-que-un-desplazamiento-de-ituango-es-un-desarraigo-manuel-gonzalez/>
- Taylor, S. J., y Bogdan, R. (1987 [1984]). *Introducción a los métodos cualitativos de la investigación. La búsqueda de significados*. (J. Piatigorsky, Trad.) Paidós.
- Tuirán Sarmiento, Á. A., & Trejos Rosero, L. F. (2017). Debilidades institucionales en el nivel local. Desafíos de la gestión territorial de la paz. *Análisis político* (90), 77-102.

- Umaña, M. (11 de enero de 2017). ¿Qué ha pasado con el enfoque territorial en Colombia? *La silla Vacía*. <https://www.lasillavacia.com/historias/historias-silla-llena/que-ha-pasado-con-el-enfoque-territorial-en-colombia->
- Universidad de Antioquia; Gobernación de Antioquia; Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia. (2020). *Perfil de desarrollo subregional. Subregión Urabá de Antioquia*.
- Valencia Agudelo, G. D. (2017). *Organizarse para negociar la paz. Un análisis político transaccional de las estructuras de Gobernanza de la paz negociada en Colombia, 1981-2016*. Tesis doctoral, Universidad Externado de Colombia, Bogotá.
- Vélez Torres, I., Rátiva Gaona, S., y Varela Corredor, D. (2012). Cartografía social como metodología participativa y colaborativa de investigación en el territorio afrodescendiente de la cuenca alta del río Cauca. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, 21(2), 59–73. <https://doi.org/10.15446/rcdg.v21n2.25774>
- Verdad Abierta. (2018). Gobierno suprime los primeros espacios para la reincorporación de las Farc. *Verdad Abierta*. <https://verdadabierta.com/gobierno-suprime-los-dos-primeros-espacios-la-reincorporacion-las-farc/>
- Zemelman Merino, H. (1989). *De la historia a la política: la experiencia de América Latina*. México: Siglo XX

