



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

**Normas nacionales en materia de salud emitidas a raíz de la pandemia por  
Sars-CoV-2 en Colombia, durante los años 2020 a 2022**

**Autor**

**Isabel Cristina Sánchez Martínez**

**Trabajo de grado, para optar el título de profesional en Administración en  
Salud con Énfasis en Gestión de Servicios de Salud**

**Universidad de Antioquia  
Facultad Nacional de Salud Pública  
Medellín, Colombia  
2023**

Normas nacionales en materia de salud emitidas a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 en Colombia, durante los años 2020 a 2022

Autora

Isabel Cristina Sánchez Martínez

Trabajo de grado, para optar el título de profesional en Administración en Salud con Énfasis en Gestión de Servicios de Salud

Asesora

Gilma Stella Vargas Peña  
Docente F.N.S.P

Universidad de Antioquia  
Facultad Nacional de Salud Pública  
Medellín, Colombia  
2023

## TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN .....	6
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	7
3. JUSTIFICACIÓN .....	11
4. OBJETIVOS .....	12
5. MARCO TEÓRICO .....	13
5.1 Marco legal .....	18
5.2 Marco conceptual .....	21
5.2.1. Pandemia: .....	21
5.2.2. Epidemia:.....	21
5.2.3. Diferencia entre pandemia y epidemia:.....	21
5.2.4. Peste Justiniana:.....	21
5.2.5. Peste negra:.....	22
5.2.6. Viruela: .....	22
5.2.7. Sarampión:.....	22
5.2.8. Gripe española: .....	22
5.2.9. Peste bubónica:.....	23
5.2.10. VIH/SIDA: .....	23
5.2.11. SRAS:.....	23
5.2.12. MERS: .....	23
4.2.13 Pandemias en las Américas .....	24
5.3. Marco contextual .....	26
6. METODOLOGÍA .....	28
6.1 Tipo de estudio: .....	28
6.2 Población y muestra:.....	28
6.3 Criterios de inclusión y exclusión:.....	28
6.4 Planeación de recolección de la información: .....	28
6.5 Variables para describir la estructura de las normas: .....	28
6.6 Técnica para la recolección de la información: .....	29
6.7 Recolección de la información:.....	29
6.8 Procesamiento de la información:.....	29
6.9 Análisis de la información: .....	30

<b>7. ASPECTOS ÉTICOS DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	31
<b>8. RESULTADOS</b> .....	33
<b>8.1. Estructura de las normas (tipo de norma, entidad que la emite y si fue objeto de derogación o modificación)</b> .....	33
<b>8.2 Criterios de agrupación establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en cuanto a las normas en materia de salud emitidas a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2</b> .....	66
<b>8.3 Contenidos de las normas emitidas para la mitigación de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad por Covid-19 de acuerdo con las temáticas encontradas en el sector salud</b> .....	68
<b>8.3.1 Prevención, control y mitigación (45):</b> .....	69
<b>8.3.2 Manejo y control del riesgo (42):</b> .....	69
<b>8.3.3 Manejo financiero (35):</b> .....	69
<b>8.3.4 Prestación de servicios (12):</b> .....	70
<b>8.3.5 Orden público (11):</b> .....	70
<b>8.3.6 Transporte (11).</b> .....	70
<b>8.3.7 Programas sociales (3):</b> .....	70
<b>8.3.8 Aduana (3).</b> .....	70
<b>8.3.9 Medidas laborales (2).</b> .....	70
<b>9. DISCUSIÓN</b> .....	122
<b>10. CONCLUSIONES</b> .....	124
<b>11. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	125

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Acelerar el progreso hacia el fin de epidemias de ITS, OMS y OPS .....	17
Tabla 2. Marco legal .....	19
Tabla 3 Medidas sanitarias - Emergencia Sanitaria .....	33
Tabla 4 Emergencia económica, social y ecológica.....	54
Tabla 5 Normas de orden público y ordinario .....	59
Tabla 3. Normas encontradas en materia de salud a raíz de la pandemia entre los años 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano.....	63
Tabla 4. Normas encontradas en materia de salud a raíz de la pandemia entre los años 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano.....	63
Tabla 5. Consolidado de las normas en materia de salud a raíz la pandemia durante el año 2020, Gobierno Nacional Colombiano .....	63
<i>Tabla 6. Cantidad de normas que presentaron cambios durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano .....</i>	<i>64</i>
Tabla 7 Consolidado de las categorías que presentaron derogaciones durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano. ....	64
Tabla 8 Consolidado de las modificaciones que se presentaron durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano .....	65
Tabla 12 Prorrogas presentadas en el periodo analizado, Gobierno Nacional Colombiano.....	65
Tabla 13 Normas que pasaron a control constitucional .....	66
Tabla 14. Distribución de normas emitidas a raíz de la pandemia de Covid-19 por categorías, Gobierno Nacional de Colombia .....	66
Tabla 15. Total de normas halladas en la categoría de Medida sanitaria, emergencia sanitaria.....	67
Tabla 16. Total de normas halladas en la categoría de Emergencia económica, social y ecológica.....	67
Tabla 17. Total de normas halladas en la categoría de normas de orden público y ordinario.....	68
Tabla 15. Consolidado de las normas Covid-19 2020 a 2022 por temas, Gobierno Nacional Colombiano.....	68
Tabla 19 Consolidado de las normas emitidas en el periodo 2020 a 2022.....	71

## 1. INTRODUCCIÓN

La historia de la humanidad está marcada por la aparición y propagación de diversas enfermedades, algunas de las cuales se han desencadenado en pandemias de alcance global. Desde la antigüedad, virus y bacterias han causado estragos en la población, transformando sociedades y dejando un legado en la historia médica. Ejemplos como la peste de Justiniano, la viruela, el sarampión, la gripe española, la peste negra y el VIH/SIDA han dejado una huella imborrable en la memoria colectiva. En el contexto actual, la pandemia de COVID-19 ha vuelto a poner en relieve la importancia de la preparación y respuesta oportuna ante emergencias de salud. Este trabajo se sumerge en la capacidad de reacción que tuvo Colombia ante la llegada del nuevo coronavirus que causó millones de muertes, tomando como base las reacciones anteriores que se han tomado a nivel mundial en cuanto al control de las pandemias que se han presentado, se evidencia además una visión general sobre cómo América Latina ha abordado brotes y pandemias, y se concentra en la experiencia de Colombia ante la pandemia de COVID-19. En esta revisión sistemática, se exploran las medidas normativas adoptadas, la respuesta del sistema de salud y los desafíos que surgieron, resaltando la necesidad de una sistematización efectiva de normativas para enfrentar futuras crisis sanitarias. Esta revisión histórica y contemporánea arroja luz sobre la importancia de la preparación y la cooperación internacional para mitigar los efectos devastadores de las pandemias en la sociedad.

## 2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Una pandemia según la OMS y la OPS es la propagación a nivel mundial de una enfermedad, esta se produce cuando a parte de la propagación se presenta la falta de inmunidad ante el virus nuevo, que por lo general se trata de infecciones que se trasladan de los animales hacia los humanos, desencadenando así problemas en la salud y deteriorándola al punto de provocar la muerte en el nuevo huésped. (1) También otros organismos internacionales como los CDC de los Estados Unidos y la UE concuerdan con el significado de pandemia, al igual que la organización Médicos sin fronteras (2–4)

Debido a los brotes epidémicos y pandémicos que aparecieron a lo largo de la historia los organismos internacionales se vieron en la obligación de crear planes de acción y reacción ante la posibilidad de que llegaran nuevas infecciones que afectaran a la población, tras varias reuniones y propuestas se creó el Reglamento Sanitario Internacional (RSI), este fue adoptado por primera vez en el año 1969 con el fin de realizar vigilancia y control de seis enfermedades transmisibles: cólera, peste, fiebre amarilla, viruela, fiebre recurrente y tifus.(5) “La finalidad y el alcance del RSI (2005) son prevenir la propagación internacional de enfermedades, proteger contra la propagación, controlarla y darle una respuesta de salud pública proporcionada y restringida a los riesgos para la salud pública y evitando al mismo tiempo las interferencias innecesarias con el tráfico y el comercio internacionales” Debido a que no se habló de una enfermedad o brote en específico este reglamento provee información importante ante la acción que cualquier ente gubernamental a nivel internacional debe adoptar frente a posibles brotes que se presenten (6)

En América Latina han tomado diversas acciones para controlar los diferentes tipos de brotes teniendo como base los reglamentos internacionales, algunas de las acciones más comunes implementadas en la región han sido:

- Vigilancia epidemiológica: Es la recolección sistemática, análisis e interpretación de datos de salud necesarios para la planificación, implementación y evaluación de políticas de salud pública, combinando con la difusión oportuna de los datos que se necesitan para conocer sobre el crecimiento, comportamiento de una enfermedad, determinar el riesgo de contagio, formular, implantar y evaluar medidas de prevención, y detectar posibles cambios en la incidencia de las enfermedades. (7)
- Campañas de vacunación: La vacunación es una forma sencilla, inocua y eficaz de protegernos contra enfermedades dañinas antes de entrar en contacto con ellas. Se busca activar las defensas naturales del organismo para que pueda resistir a infecciones específicas y que se fortalezca el sistema inmunitario. (8)

- Cuarentenas y aislamiento: Ante la presencia de brotes, los países pueden imponer cuarentenas y medidas de aislamiento con el fin de limitar la transmisión de la enfermedad.
- Promoción de la salud y prevención de la enfermedad: Las campañas de información y concientización son fundamentales para educar a la población sobre las medidas necesarias para prevenir la propagación de cualquier enfermedad.
- Fortalecimiento de las capacidades de atención en salud: Ante brotes y enfermedades es necesario reforzar la capacidad de los sistemas de salud en la atención a los pacientes.
- Coordinación con organismos internacionales: Muchos países de América Latina colaboran con organizaciones internacionales de salud, como la OMS y los CDC, con el fin de obtener asesoramiento técnico y apoyo para la gestión de los brotes.
- Investigación epidemiológica y genómica: Con el fin de comprender mejor el comportamiento y la propagación de la enfermedad, los países realizan investigaciones epidemiológicas y genómicas para rastrear y secuenciar el virus o agente infeccioso causante del brote.

En América Latina son varias las acciones que han tomado diferentes países a raíz de los brotes que han tenido, algunas de las regulaciones normativas relevantes sobre salud pública y control de brotes son:

1. México:
  - Ley General de Salud: Establece las bases para la regulación del sistema de salud en México, incluyendo medidas de prevención y control de enfermedades infecciosas. (9)
  - Norma Oficial Mexicana NOM-017-SSA2-2012: Para la vigilancia epidemiológica. (10)
2. Brasil:
  - Portaria MS/GM nº 1.271/2014: Establece el reglamento técnico para el manejo de casos de dengue en el país. (11)
3. Argentina:
  - Ley 15.465: Establece las normas para el control de enfermedades transmisibles. (12)
4. Chile:



- Ley 20.584: Regula los derechos y deberes que tienen las personas en relación con acciones vinculadas a su atención de salud, incluyendo aspectos relacionados con brotes de enfermedades.(13)
- Decreto N° 158/2004 del Ministerio de Salud: Establece el Reglamento Sanitario Internacional en Chile, que regula la notificación y control de enfermedades de importancia internacional. (14)

5. Perú:

- Resolución Ministerial N° 564-2019/MINSA: Esta norma aprueba la "Directiva Sanitaria que establece los lineamientos para la vigilancia y control de eventos de salud pública en el marco del Reglamento Sanitario Internacional". Establece los procedimientos y directrices para la vigilancia, notificación y control de eventos de salud pública, incluyendo brotes de enfermedades de importancia internacional. (15)

6. Colombia:

- Ley 9 de 1979: Esta ley establece el Código Sanitario Nacional y es el marco legal que regula todo lo relacionado con la salud pública en Colombia. Define los deberes y responsabilidades del Estado y de las personas en el campo de la salud y establece las bases para la promoción, prevención, control y vigilancia epidemiológica de enfermedades.(16)
- Resolución 8430 de 1993: Esta resolución del Ministerio de Salud y Protección Social establece las normas científicas, técnicas y administrativas para la investigación en salud. También incluye regulaciones sobre el registro, notificación y control de enfermedades de notificación obligatoria.(17)
- Decreto 780 de 2016: Este decreto regula el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y establece las bases para la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia sanitaria, incluyendo brotes de enfermedades.(18)
- Sistema de Vigilancia en Salud Pública: Se establecen los requisitos técnicos para la vigilancia en salud pública, incluyendo la vigilancia epidemiológica y el sistema de información en salud pública. (19)

A raíz de la pandemia por el nuevo coronavirus Sars-CoV-2 causante de la pandemia COVID-19 a nivel mundial se vio un panorama bastante difícil y de incertidumbre ante el desconocimiento del nuevo virus que estaba matando a miles de personas, Colombia no fue la excepción y cuando llegó al país a pesar de que se tenía una base por los protocolos que se estaban realizando en otros países, además de las directrices de organismos internacionales como la OMS y la OPS, se vivió una oleada de normas que estaban en búsqueda de controlar y mitigar efectivamente los efectos de la pandemia, el

país aprendió en la marcha como todos los demás países y cometió varias faltas que de no ser cometidas pudieron facilitar el proceso en la toma de decisiones.

Una de las equivocaciones que se presentó fue no tener una sistematización de las normas en materia de salud sobre COVID-19, de haber hecho ese consolidado se hubiera podido evitar el desorden que se presentó en las normas, desconocimiento por parte de las entidades que se vieron afectadas y por supuesto hubiera facilitado la toma de decisiones en base a lo aprendido con las normativas que se expedieron.

La falta de un panorama amplio y claro en las normas emitidas genera dichos problemas para muchos actores tales como las EPS, IPS, usuarios de los servicios de salud y del sistema en general porque se confunde con facilidad los pasos a seguir en cuanto a los planes de prevención, control y mitigación, y también en cuanto a las normas que se deben o no acatar de las expedidas.

Las consecuencias que presenta es que las normas se contradicen, la falta de claridad genera confusiones para el desarrollo de las acciones en pro del adecuado actuar frente a la pandemia en el país.

El problema es la deficiencia en la claridad de la información en materia de normas COVID-19 que al no tener una visión global de las normas emitidas imposibilita llevar un orden claro que permita la toma de decisiones de manera más fácil y consecuente.

Realizar una investigación para presentar claridad en cuanto a las normas en materia de salud emitidas por el Gobierno Nacional Colombiano a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad COVID-19 que permita ver de manera concisa cada una de ellas, si presentó algún tipo de cambio y facilitar la toma de decisiones coherentes para futuras emergencias de salud.

### 3. JUSTIFICACIÓN

A raíz de la llegada del brote a Colombia se declara estado de emergencia sanitaria y se adoptan medidas para hacer frente al virus (20). Debido a esto en el país se generaron políticas que se acoplaron al contexto presentado por la pandemia por Covid-19 buscando prevenir, tratar y mitigar los efectos secundarios de índole económicos, educativo, social y en materia de salud, entre otros, políticas que hasta el momento no han sido sistematizadas de tal forma que se pueda tener un panorama general sobre las directrices en estos ámbitos durante los años 2020 a 2022.

El trabajo que se desarrolló permite tener una visión global de las normas emitidas en materia de salud a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 en Colombia, dejando material organizado sobre las normas que ayudarán a trabajos futuros debido a la sistematización que se obtendrá como resultado del extenso análisis de cada una de las decisiones en materia de salud tomadas por el gobierno nacional colombiano, tanto de aquellas que dejaron de estar vigentes, las que durante el periodo de investigación estuvieron en vigencia, las que presentaron derogación o modificaciones, para dejar una conclusión clara de lo que es o no debido hacer en el territorio colombiano en cuanto a la acción, prevención y promoción de la salud en materia de la pandemia por Covid-19.

Dado lo anterior es necesario tener un conocimiento amplio sobre las diferentes normas emitidas en el país a raíz de la COVID-19, por lo cual surge la pregunta: **¿Cuáles han sido las normas emitidas por el gobierno para el sector salud frente a la contención y mitigación de los impactos generados ante la pandemia por Sars-CoV-2?**

## **4. OBJETIVOS**

### **OBJETIVO GENERAL**

Sistematizar las normas en materia de salud emitidas a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 en Colombia durante los años 2020 a 2022.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

1. Identificar la estructura de las normas (tipo de norma, entidad que la emite y si fue objeto de derogación o modificación) y la secuencia cronológica durante la pandemia por Sars-CoV-2 en salud.
2. Recopilar las normas emitidas en materia de salud frente a la pandemia por Sars-CoV-2 según los criterios de agrupación establecidos por el ministerio de salud: medidas sanitarias-emergencia sanitaria, emergencia ecológica, social y económica, y normas de orden público y ordinario.
3. Consolidar los contenidos de las normas de acuerdo con las temáticas encontradas referentes al sector salud, frente a la pandemia.

## 5. MARCO TEÓRICO

A través de la historia de la humanidad aparece la enfermedad de manera intrínseca como un factor inevitable, desde que el ser humano empezó a organizarse en sociedad conviviendo en un mismo espacio, las enfermedades contagiosas han jugado un papel importante en este aspecto, a medida que la población ha incrementado a nivel mundial se empezaron a documentar las primeras pandemia las cuales transformaron las sociedades en las que aparecieron y es posible que influyeran en muchas otras, cambiando hábitos y costumbres en las personas.

Los grandes asesinos de la historia son las bacterias y los virus, y en concreto aquellos que han causado las grandes epidemias a lo largo de la historia. (21) Los reportes más antiguos que se tienen por pandemia son los señalados en el año 412 a.C por Hipócrates referente a una enfermedad de influenza. Dentro de las generalidades y características más relevantes en las pandemias a lo largo de la historia se destacan los siguientes, variaciones en severidad y mortalidad así como los factores de contagio o diseminación, el origen de las pandemia ha sido desde el continente Asiático, los picos de contagio son mayores a los brotes iniciales que surgen bruscamente, las edades extremas de la vida y factores respiratorios(22).

Las grandes epidemias y pandemias han sido la peste de justiniano, viruela, sarampión, gripe española, peste negra, VIH/SIDA y la más reciente por Covid-19.(21) A continuación se darán las generalidades de cada una de ellas, cómo se presentaron y los planes de acción tomados para la prevención de un rebrote o incluso el contagio en otros lugares del mundo.

La peste de justiniano se presentó hace quince siglos aproximadamente, el imperio Romano de Oriente se vio azotado por esta plaga mortífera que probablemente tuvo sus inicios en Asia, pero de acuerdo con los historiadores y escritores de la época, llegó a África en el año 541, posteriormente fue a Constantinopla en el año 542 y se extendió por toda Europa. Este brote se presentó por oleadas llegando a 20 repeticiones durante los dos siglos siguientes. Se identificó que la bacteria causante fue la *Yersenia Pestis*, transmitida probablemente por las pulgas de las ratas. Esta enfermedad se distingue de otras epidemias infecciosas, por la inflamación característica de uno o varios ganglios linfáticos superficiales, acompañada de un intenso dolor. A pesar de la época el personal médico presentaba el espíritu investigativo, por lo que al pensar que la clave de la enfermedad eran los tumores, decidieron examinar los cadáveres para tomar los tumores, abrirlos y lograron detectar que en el interior de ellos se había generado un extraño carbunco. Además de las investigaciones relacionadas con los síntomas de la peste, se tomaron medidas sanitarias que consistieron en la excavación de nuevas tumbas a las afueras de la ciudad, abriendo un hueco por cada muerto que aparecía y posteriormente se alejaban del sitio, pero llegaron al punto de no dar abasto para la cantidad de difuntos y se vieron obligados a subir a las torres de las murallas y allí

hundieron las azoteas, amontonando de cualquier manera y sin orden alguno los cuerpos que iba dejando a su paso la devastadora peste, y una vez las torres estuvieron apretadas de cadáveres, volvieron a cubrir las azoteas. (23)

La siguiente enfermedad que azotó con gran fuerza a los seres humano fue la viruela, se cree que su aparición fue alrededor de los 10.000 A.C durante los acuerdos agrícolas en África del nordeste, de allí se extendió a la India mediante comerciantes del antiguo Egipto. (24) La viruela es una enfermedad grave, altamente contagiosa y es causada por un virus. Hace algunos años se recibía la vacuna contra dicha enfermedad, pero al ser erradicada desde el año 1979 se dejó de hacerlo, fue hasta 1980 que la OMS recomendó a todos los países detener la vacunación contra el virus causante de la viruela. Gracias a un programa masivo por parte de la OMS se erradicaron todas las formas de viruela conocidas (son 2 tipos), a excepción de unas pocas muestras guardadas por el gobierno con el fin de realizar investigaciones, los investigadores continúan debatiendo si es o no factible la destrucción de las últimas muestras que se tienen o si por el contrario es mejor preservarlas en caso de que pueda surgir una razón futura que requiera de su estudio. (25)

Al no contar con un tratamiento específico para la viruela, la fuente primaria de prevención es la vacunación, la vacuna estaba destinada a todas las personas, estuvieran o no directamente expuestas al virus causante. Además de esto, la OMS realizó un protocolo de autocuidado y cuidado específico al momento de la vacunación ya que el virus usado en ellas se encuentra vivo y puede ser extendido si se toca el sitio en el que se aplicó, el protocolo que debió ser acatado por todos los países consistía en:

1. Revista el sitio de la vacunación por un vendaje flojo.
2. Desgaste la ropa que reviste el área del vendaje.
3. Mantenga el sitio de vacunación seco.
4. Cambie el vendaje cada 2-3 días.
5. Disponga correctamente del vendaje usado.
6. Intente no tocar el sitio de la vacunación; si está tocado, lave las manos a conciencia con suficiente agua y jabón. (26)

La siguiente enfermedad más mortífera a lo largo de la historia fue el Sarampión, esta enfermedad es altamente contagiosa y se considera grave, también causada por un virus. Antes del desarrollo de la vacuna en el año 1963, cada 2-3 años se registraban epidemias que causaban cerca de dos millones de muertes al año. Este virus afecta el tracto respiratorio y a partir de ahí se extiende al resto del organismo, puede ser contagiado por contacto directo o por corrientes de aire. (27) La fuente primaria para evitar el contagio es por medio de la vacuna, pero si una persona llegase a desarrollar la infección debe ser aislada aproximadamente por cinco días después de que la erupción haya aparecido. Cabe resaltar que aquellas personas ya vacunadas y que hayan presentado contagio anteriormente son menos

propensas a que la enfermedad vuelva a aparecer, pero no significa que no sea posible. (28) A parte de la prevención por medio de la vacuna es recomendable mantener la distancia con cualquier persona contagiada y en caso de tener que estar con alguien portador de la enfermedad, es fundamental el uso de tapabocas y el lavado de manos frecuente con suficiente agua y jabón. (29)

Después del Sarampión, la cuarta enfermedad más mortífera de la historia fue la Gripe Española, misma que causó la muerte de más de 40 millones de personas entre el año 1918 y 1920, se desconoce la cifra exacta y aún un siglo después de su aparición se desconoce el origen de ella. Aunque algunos investigadores afirman que su comienzo se dio en Francia en 1916 o en China en 1917, muchos estudios sitúan los primeros casos en la base militar de Frot Riley en EE.UU el 4 de marzo de 1918. Debido a la época no se tenían protocolos sanitarios para seguir, causando así que los pacientes se mantuvieran reunidos en espacios reducidos, sin ventilación y los cuerpos de aquellos que fueron muriendo en las morgues y los cementerios. A causa de este virus se hizo popular el uso de la máscara fabricada con tela y gas, con la cual la población se sentía más segura a pesar de que fuera completamente inútil para evitar el contagio. En el verano de 1920 el virus que tanto terror había causado se esfumó tal y como había llegado. (30)

Es importante resaltar una enfermedad aún presente en la actualidad con tasa de letalidad entre el 30% y el 100%, la peste se ha venido presentando a lo largo de la historia causando varias pandemias. En este caso se habla específicamente de la peste negra, misma que causó la muerte de aproximadamente 50 millones de personas en Europa durante el siglo XIV. Esta enfermedad tiene un periodo de incubación entre 1 y 7 días tras el contagio por el ente infectado, la peste bubónica, provocada por la picadura de pulgas infectadas es la forma más frecuente de contagio. Entra por el torrente sanguíneo a través de la picadura y viaja por el sistema linfático hasta el ganglio más cercano, una vez se sitúa allí comienza a multiplicarse. Su nombre se da debido a que un ganglio linfático inflamado, tenso y doloroso es denominado "bubón". Este tipo de peste raramente se contagia entre personas, pero si llega hasta los pulmones y los infecta, causando una forma más grave denominada peste neumónica, se puede contagiar mediante gotículas de saliva. Las medidas preventivas dadas por la OMS consisten en informar a la población en el momento en que la peste zoonótica (una enfermedad zoonótica es aquella que puede transferirse entre animales y seres humanos(31)) esté presente en su entorno, recomendando tener máxima precaución con las picaduras de pulgas y la no manipulación de cadáveres de animales, además se debe evitar el contacto directo con tejidos y líquidos corporales infectados, se debe aplicar las precauciones generales para el contacto con pacientes posiblemente infectados y la obtención de muestras. La vacunación por su parte no es recomendada a excepción de grupos de alto riesgo, como lo serían el personal de laboratorio expuesto constantemente a la infección y los profesionales sanitarios. (32)

Debido a la posibilidad de rebrotes de peste se desarrolló la “Gestión de los brotes de peste” el cual brinda pasos a seguir para las autoridades de salud y sanitarias en cada país, estos pasos son:

1. Localización y eliminación de la fuente de infección.
2. Protección del personal sanitario.
3. Tratamiento correcto para administrar a los pacientes contagiados.
4. Aislamiento de los pacientes con peste neumónica.
5. Vigilancia, identificación y seguimiento de los contactos íntimos del paciente infectado.
6. Obtención de muestras con las precauciones necesarias y realizar el envío a los laboratorios.
7. Desinfección de manos frecuentemente con abundante agua y jabón, frotárselas con alcohol.
8. Observancia de prácticas de inhumación sin riesgos, se debe abandonar el rociado de las cara y tórax de los cadáveres con sospecha de peste neumónica. Esas zonas deben cubrirse con un paño impregnado en desinfectante o un material absorbente.
9. Vigilancia y control. (32)

Otro de los virus que ha causado muertes y sigue estando presente en la actualidad de manera recurrente es el VIH causante de la enfermedad denominada SIDA, debido a la constante aparición de nuevos casos y las vías de contagio la OMS y la OPS han determinado planes de acción para la prevención y el control de la infección, el último plan fue realizado para el periodo de 2016-2021. La visión de este plan es reducir a cero el número de casos nuevos del VIH, las muertes relacionadas con el sida, las complicaciones y muertes relacionadas con las ITS. (33)

Uno de los principales objetivos establecidos en el plan desarrollado en conjunto por la OMS y la OPS está representado en el siguiente cuadro:



Tabla 1. Acelerar el progreso hacia el fin de epidemias de ITS, OMS y OPS

Objetivo	Indicador de impacto	Línea de base	Meta
Acelerar el progreso hacia el fin del sida y de las epidemias de ITS como problema de salud pública en la Región de las Américas para el 2030	1. Número estimado de casos nuevos de infección por el VIH <sup>a,b</sup>	100.000 (2014)	26.000 (2020) <sup>c</sup>
	2. Número estimado de muertes relacionadas con el sida <sup>a, b</sup>	50.000 (2014)	19.000 (2020) <sup>d</sup>
	3. Proporción (%) de transmisión maternoinfantil del VIH <sup>a, e</sup>	7% (2014)	2% o menos (2020)
	4. Incidencia de sífilis congénita (número de casos por 1.000 nacidos vivos) <sup>a, f</sup>	1,3 (2014)	0,5 o menos (2020)
	5. Número estimado de casos nuevos de cáncer cervicouterino <sup>a, g</sup>	83.200 (2012)	79.000 (2020) <sup>h</sup>

<sup>a</sup> Fuente: ONUSIDA, estimaciones hechas con Spectrum (datos validados y aprobado por los países).

<sup>b</sup> La línea de base y la meta se refieren a América Latina y el Caribe.

<sup>c</sup> Una reducción de 74% en comparación con la línea de base del 2014.

<sup>d</sup> Una reducción de 62% en comparación con la línea de base del 2014.

<sup>e</sup> Fuente: ONUSIDA/OMS/UNICEF, Informe mundial de avances en la lucha contra el sida.

<sup>f</sup> La línea de base y las metas se refieren a la Región de las Américas.

<sup>g</sup> Fuente: OMS, Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer, Estimaciones de Globocan o de los países.

<sup>h</sup> Una reducción de 5% en comparación con la línea de base del 2012.

Este plan de acción contiene cuatro líneas estratégicas:

1. Fortalecimiento de las funciones de rectoría, gobernanza, planificación estratégica e información.
2. Fortalecimiento del marco normativo para la promoción de la salud, la prevención, el diagnóstico, la atención y el tratamiento de la infección por el VIH y las ITS.
3. Acceso ampliado y equitativo a servicios integrales y de buena calidad para la infección por el VIH y las ITS.
4. Mayor y mejor financiamiento de las respuestas a la infección por el VIH y las ITS, con equidad y uso eficiente de los recursos a fin de lograr la sostenibilidad. (33)

En el caso particular de Colombia se realizó un modelo de gestión para el tratamiento del VIH y las personas infectadas en el territorio. Se toma la parte puntual de la contención de la epidemia por VIH/SIDA abordando la problemática desde la fase previa al proceso patológico, desarrollando actividades de promoción de la salud sexual y reproductiva. Es por eso que las acciones de promoción se centran en la movilización social a favor de la salud sexual y reproductiva, la defensa de estos derechos y la generación de procesos de desarrollo social que pretenden reducir la vulnerabilidad de la población a contraer la infección por VIH. (34)

Las actividades que se realicen deben orientarse por los siguientes principios:

1. Promoción de los derechos sexuales y reproductivos.
2. Perspectiva de género.
3. Reconocimiento de la vulnerabilidad.
4. Respeto de las diferencias.
5. Reducción del estigma y la discriminación.

Las intervenciones de protección específica buscan superar las barreras de acceso a los preservativos, propiciando su disposición masiva y la implementación para su distribución. (34)

Han sido muchos los virus y bacterias que han azotado a la civilización, los antes descritos han sido una parte de los más impactantes y mortíferos de la historia, dando un contexto general que permite llegar hasta la pandemia por el virus Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 que ha recorrido gran parte del territorio mundial dejando millones de muertes a su paso, por lo que a continuación se darán algunos datos introductorios para el adecuado desarrollo de la investigación.

El día 31 de diciembre del año 2019 se informó por primera vez a la Oficina de la OMS en China sobre un nuevo brote que se estaba desarrollando en la región. Durante las investigaciones que adelantaron alrededor de este suceso, se logró identificar un nuevo tipo de coronavirus y se aisló el causante, el 7 de enero del año 2020.

## **5.1 Marco legal**

El marco legal que se encuentra pertinente al tema de las normativas realizada a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad COVID-19 es el siguiente:

Tabla 2. Marco legal

<b>Normatividad</b>	<b>Contenido</b>
<b>Reglamento Sanitario Internacional</b>	El RSI fue adoptado por primera vez en 1969 con el fin de vigilar, informar y controlar seis enfermedades transmisibles: cólera, peste, fiebre amarilla, viruela, fiebre recurrente y tifus. En 1981 se hizo una revisión para descartar la viruela erradicada. En 2005 se realizó una revisión del RSI y se determinó que la finalidad y el alcance del Reglamento sería prevenir la propagación internacional de enfermedades, proteger contra la propagación, controlarla y dar una respuesta de salud pública de forma proporcionada con los riesgos y las amenazas para la salud pública y evitando al mismo tiempo las inferencias innecesarias con el tráfico internacional.
<b>Carta de Ottawa 17-21 de noviembre de 1986</b>	Primera Conferencia Internacional sobre la Promoción de la Salud reunida en Ottawa el día 21 de noviembre de 1986. Dirigida a la consecución del objetivo "Salud para Todos en el año 2.000" de los objetivos del milenio. La conferencia se realizó debido a la creciente demanda de una nueva concepción de salud pública en el mundo.
<b>Ley 100 de 1993</b>	Por medio de las cual se crea el sistema de seguridad social integral en Colombia.
<b>Ley 9 de 1979</b>	Por la cual se dictan Medidas Sanitarias en el control sanitario de los usos del agua, residuos líquidos, residuos sólidos, disposición de las excretas y emisiones atmosféricas.

<p><b>Ley 715 de diciembre 21 de 2001</b></p>	<p>Se dictan disposiciones para la prestación de los servicios de salud. Determina las competencias de la Nación, departamentos y municipios. Determina de igual manera la distribución de los recursos para la salud, en la población pobre no cubierta con subsidios a la demanda. Organización y consolidación de redes, planes bienales de inversiones en salud.</p>
<p><b>Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021</b></p>	<p>En materia social Colombia enfrenta el desafío de articular el desarrollo económico con el social. Es una apuesta a la equidad en salud, entendida como la "ausencia de diferencias en salud entre los grupos sociales consideradas innecesarias, evitables e injustas". Plantea los siguientes objetivos: 1) Avanzar hacia la garantía del goce efectivo del derecho a la salud. 2) Mejorar las condiciones de vida que modifican la situación de salud y disminuyen la carga de enfermedad existente. 3) Mantener cero tolerancia frente a la mortalidad, morbilidad y discapacidad evitable.</p>
<p><b>Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022</b></p>	<p>Saneamiento de deuda por recobros del régimen contributivo de salud a 31 de diciembre de 2019. Elevar el índice de desempeño de los 922 hospitales públicos para ofrecer servicios de mejor calidad.</p>

## **5.2 Marco conceptual**

### **5.2.1. Pandemia:**

Se llama pandemia a la propagación mundial de una enfermedad nueva, se produce una pandemia cuando surge un nuevo virus al que la mayoría de las personas no tiene inmunidad.(35)

### **5.2.2. Epidemia:**

Una epidemia se produce cuando una enfermedad contagiosa se propaga rápidamente en una población determinada, afectando a gran cantidad de personas, un ejemplo de esto fue la epidemia de Ébola en el año 2014 en África. (4)

### **5.2.3. Diferencia entre pandemia y epidemia:**

La diferencia entre una pandemia y una epidemia es la extensión en la que se propaga, afectando la primera más territorio, llegando incluso a los diferentes continentes, un ejemplo de pandemia es el VIH/SIDA, y el virus por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19.(4)

### **5.2.4. Peste Justiniana:**

Pero estos no son los únicos brotes que se han presentado a lo largo de la historia, la primera se registró en la época del imperio bizantino cuando se encontraba en uno de sus momentos de mayor esplendor y una epidemia de peste vino en el mandato del emperador Justiniano. Era la primera epidemia de peste de la que se tiene constancia, la enfermedad se expandió por Constantinopla, una ciudad de casi 800.000 habitantes a una velocidad vertiginosa, y de allí a todo el imperio, después de la epidemia se estableció que aproximadamente el 40% de su población había muerto a causa de esta enfermedad, muchos historiadores ven en este debilitamiento del Imperio bizantino una de las líneas divisorias entre el ocaso de la Antigüedad y la floreciente Edad Media. (36)

### **5.2.5. Peste negra:**

La peste negra es una vieja conocida de la sociedad del siglo XIV de donde se piensa que ha sido el peor brote de esta enfermedad a mediados de siglo (entre 1346 y 1353), era conocida por sus antecedentes, y sin embargo se ignoraba su causa y tratamiento. Solo cinco siglos más tarde se descubrieron que su origen era animal, proviniendo de las ratas que durante la edad media compartían las grandes ciudades con las personas e incluso se desplazaban hacia ciudades lejanas, portando el virus. Las cifras que dejó esta pandemia son significativas, según los datos que se manejan la península Ibérica habría perdido entre el 60% y 65% de la población y en la región italiana de la Toscana entre el 50 y el 60%. La población europea pasó de 80 a 30 millones de personas (36).

### **5.2.6. Viruela:**

La mayor pandemia hasta el momento ha sido la viruela que causó más de 300 millones de muertes, además aquellas personas que sobrevivieron a ella quedaron con marcas imborrables en su cuerpo, la fiebre alta y la deshidratación que causa son las principales razones de los fallecimientos que se le atribuyen, actualmente ha sido erradicada gracias a la vacuna, pero se sigue muy de cerca las muestras del virus que reposan en laboratorios.

### **5.2.7. Sarampión:**

El segundo puesto lo ocupa el sarampión que junto a las marcas rojizas que causa sobre la piel, junto a la fiebre alta y el malestar general como resultado de la inflamación pulmonar y las meninges causó cerca de 200 millones de muertes, esta enfermedad lleva más de 23000 años en el planeta y de igual manera se considerada erradicada gracias a la vacuna contra la misma.

### **5.2.8. Gripe española:**

La siguiente en consecución es la gripe española que apareció entre el año 1918 y 1920 mermando la población mundial en un 6% que equivale a cerca de 100 millones de personas, ningún país se atrevía a hablar sobre esta enfermedad que dejaba miles de infectados y muertes a diario, sin embargo, el único país que dio a conocer con libertad lo que estaba sucediendo a sus ciudadanos y al mundo, es España, por lo que siempre llevará este nombre.

### **5.2.9. Peste bubónica:**

La cuarta pandemia más mortífera data de la edad media y es la peste bubónica o peste negra causada por la bacteria *Yersinia pestis* que se propaga por medio de pequeños parásitos como son las pulgas de las ratas, su origen podría encontrarse en Asia central y causó cerca de 75 millones de muertes en el continente Europeo.

### **5.2.10. VIH/SIDA:**

Por último, en la lista pero no menos importante encontramos el VIH/SIDA que aún en la actualidad es causante de muertes, existe oficialmente como enfermedad desde 1981 que tras estudiar a cinco individuos con la misma sintomatología dieron con la conclusión de que se trataba en específico de este virus que provoca en el cuerpo humano un funcionamiento deficiente del sistema inmunológico, haciendo que sea propenso a adquirir diversas patologías que son las que acaban con la vida del paciente, a pesar de que existan tratamientos para ella aún no se haya la cura para la erradicación completa, hasta la actualidad ha terminado con la vida de cerca de 25 millones de personas (37).

### **5.2.11. SRAS:**

Posterior a estos brotes históricos aparece en el año 2002-2003 el SRAS (Síndrome Agudo Respiratorio Severo) el cual consiste en una neumonía atípica causado por un coronavirus. Tiene características de ser altamente infecciosa y rápidamente progresiva. El primer reporte se hizo el 1 de noviembre del año 2002 en la Provincia de Guangdon, China. Se descubrió que tiene un 6,66% de mortalidad y se extendió de China a Hong-Kong, Hanoi, Vietman y Singapur. En Canadá hubo 174 casos y en Estados Unidos tan solo 54, en Europa se hallaron 37 casos y solo 2 casos llegaron a América Latina en el país de Brasil.(38)

### **5.2.12. MERS:**

Pasados del último brote por SRAS en el 2012 apareció el MERS que es causado por el coronavirus del síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS-CoV, por sus siglas en inglés). Fue reportado por primera vez en Arabia Saudita y luego se propagó a otros países, la mayoría de los contagios fueron en personas que provenían de países del Oriente Medio y su probabilidad de causar la muerte es del 30%.(39)

#### **4.2.13 Pandemias en las Américas**

##### **5.2.13.1. Cólera:**

En la región de las Américas se han presentado varias epidemias y pandemias, en el año 1991 se hizo presente el cólera, esta es una enfermedad diarreica aguda causada por una bacteria de la especie *Vibrio cholerae* 01. La mortalidad es resultado de la deshidratación severa y el desequilibrio electrolítico, las muertes por esta bacteria son prevenibles si se hacen tratamientos de rehidratación en los pacientes. (40)

Aunque el cólera afectó a las Américas durante gran parte del siglo XIX, esta región estuvo libre de cólera epidémico durante los primeros 90 años del siglo XX. Fueron 5 los países en América del Sur afectado por este brote, 3 en Centroamérica y 2 en América del norte, totalizando 317.000 contagios y 3'327.000 muertes. Colombia fue el tercer país infectado, su primer caso se reportó el 10 de marzo cerca de la costa meridional del Pacífico. La enfermedad se propagó con menor intensidad, dejando a final de año un total de 11.979 casos de contagio y 207 muertes. La epidemia de cólera dejó ver las deficiencias en los sistemas de vigilancia y la capacidad de realizar investigaciones en el terreno de las Américas. Inicialmente varios países generaron resistencia al momento de reportar los casos positivos y lo hicieron únicamente los confirmados por el laboratorio, esto debido al temor que podrían tener para el turismo y las exportaciones, dándose cuenta de que la detección podía lograrse solo en un pequeño número de pacientes por vez. Es probable que en la mayoría de los países infectados se hayan reportado menor cantidad en el número real de infectados por esta y otras fallas en sus sistemas de vigilancia. Por su parte los servicios de salud se desempeñaron relativamente bien, tal y como queda demostrado por la baja relación entre muertes y casos. Aun así, el tratamiento principal fue intravenoso, el cual resulta más costoso y riesgoso que la terapia oral. (40)

##### **5.2.13.2. Dengue:**

El dengue también llegó a la región y a pesar de que se conoce desde hace más de dos siglos, este arbovirosis continúa siendo uno de los principales problemas de salud mundial y constituye uno de los mayores retos de salud pública en el actual milenio.(41)

La infección causada por cualquiera de los cuatro tipos del virus del dengue y transmitida al hombre por la picada del mosquito, puede presentarse de manera asintomáticas, producir el cuadro clásico de la enfermedad de evolución benigna o el cuadro grave y a menudo fatal, caracterizado por el incremento de la



permeabilidad vascular, hemorragias, hemoconcentración y trombocitopenia. Teniendo en cuenta la emergencia y reemergencia de esta enfermedad y la grave situación epidemiológica en la Región de las Américas, la Revista Panamericana de Salud Pública (RPSP) publicó durante el último año una serie de artículos en torno a esta infección con el fin de llamar la atención de los lectores y generar una concientización alrededor del dengue. (41)

Para enfrentar esta grave situación, la OPS ha desarrollado la Estrategia de Gestión Integrada para la Prevención y el Control del Dengue en la Región de las Américas. Para ello, en cada país se analizan cinco áreas vitales: la comunicación social, la vigilancia epidemiológica, el diagnóstico de laboratorio, la atención al paciente, y el control del vector y el cuidado del medio ambiente. En la Región de las Américas, la respuesta fue inmediata, ya que a raíz de una reunión del Consejo Directivo de la OPS en 2002 se generaron nuevos programas de prevención y control del dengue. Estos programas se basarían en la vigilancia integrada, la activa participación de la comunidad, la preservación del medio ambiente y el mejoramiento de los servicios de abastecimiento de agua, de disposición de residuales y de gestión de neumáticos dechados. Es importante también el fortalecimiento de la atención al paciente, el mejoramiento del sistema de notificación de casos positivos y la incorporación del estudio del dengue a los círculos del sistema formal de educación. Además, se debe realizar una correcta utilización de los insecticidas y mejorar la capacidad del personal y preparación de los sistemas de salud para el enfrentamiento de futuras reemergencias por el dengue. (41)

### **5.2.13.3. Sars-CoV-2 / Covid-19:**

Recientemente el mundo sufrió por la aparición de un nuevo Coronavirus que azotó con rapidez los cinco continentes, siendo su lugar de origen la provincia de Wuhan, China., El primer reporte a la OMS de este nuevo brote se hizo el 31 de diciembre del año 2019.

Los coronavirus son una extensa familia de virus que pueden causar enfermedades en animales y también en humanos. Se tiene el conocimiento de varios coronavirus en humanos que son causantes de infecciones respiratorias que pueden ir desde el resfriado común hasta enfermedades graves como el síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS), el síndrome respiratorio agudo severo (SRAS) y el más reciente es el Sars-CoV-2 causante de la enfermedad COVID-19.(42)

Los síntomas de la COVID-19 van desde los más habituales que son la fiebre, tos seca y el cansancio, pero también hay otros síntomas menos comunes que pueden presentar los contagiados, tales como son los dolores y molestias musculares, congestión nasal, dolor de cabeza, conjuntivitis, dolor de garganta, diarrea, pérdida

del gusto o del olfato y las erupciones cutáneas o cambios de color en los dedos de las manos o los pies. Los síntomas normalmente son leves y comienzan de manera gradual. Alrededor del 80% de las personas infectadas se recuperan de la enfermedad sin necesidad de recurrir a un tratamiento hospitalario y 1 de cada 5 personas que contraen la enfermedad presentan un cuadro sintomático grave y experimentan dificultad para respirar. (42)

El primer caso se reportó a la OMS en China el día 31 de diciembre del año 2019, lo cual generó que se realizaran estudios del posible foco de contagio, mismo que se encontró en un mercado de pescado y mariscos en la ciudad de Wuhan y fue cerrado el día 1 de enero de 2020. Se estudiaron y analizaron a varios individuos contagiados dando como resultado que los síntomas que presentaban no eran por una patología diferente al nuevo coronavirus descubierto. El día 12 de enero del mismo año China, dio a conocer la secuencia genética que conforma al virus, información que fue de vital importancia para el desarrollo de kits para su identificación y además ayudó al desarrollo de la vacuna (43). Los nombres de los virus se dan con base en su estructura genética con el fin de facilitar el desarrollo de las pruebas diagnósticas, vacunas y medicamentos, es así como el 11 de febrero del año 2020 el Comité Internacional de Taxonomía de los Virus (ICTV) definió que el nombre del nuevo virus sería “coronavirus de tipo 2 causante del síndrome respiratorio agudo severo (SRAS-CoV-2)”, el cual fue elegido porque tiene similitudes genéticas con el brote de SRAS presentado en el año 2003. El mismo 11 de febrero la OMS dio a conocer que el nombre de la enfermedad causada por el nuevo coronavirus sería Covid-19 (44)

Los primeros casos en la región de las Américas se presentaron en Brasil el día 26 de febrero del año 2020, dos semanas después de la identificación del paciente cero en el país y debido a su desarrollo se analizó que el ritmo de contagio sería incluso más rápido de lo que fue en Italia (45). El primer caso en Colombia se confirmó el día 6 de marzo del año 2020 en una paciente de 19 años proveniente de Milán, Italia. Con este hecho se termina la fase de preparación y se inicia la fase de contención en el territorio colombiano (46). La primera muerte se presentó el día 16 de marzo, un paciente que tenía 58 años en la ciudad de Cartagena (47).

### **5.3. Marco contextual**

Colombia está compuesta por 5 regiones: Caribe, Andina, Pacífica, Orinoquía y Amazonía. Este país se encuentra localizado dentro de la zona tórrida, un término meteorológico que se designa a las áreas de la superficie terráquea entre el trópico de Cáncer y el trópico de Capricornio. Su clima varía con la elevación de las regiones, las costeras bajas y las depresiones de los valles registran unas temperaturas anuales que alcanzan un promedio anual de 24° a 26,7° C. Cerca de

los 455 metros sobre el nivel del mar y hasta los 2.285 metros el clima es subtropical y desde los 2,285 metros hasta los 3.050 metros es templado. Por encima de los 3.050 metros se localizan las zonas consideradas con clima frío y a partir de ahí comienza a ser dominante el páramo, donde las temperaturas oscilan entre los -17,8° y los 12,8° C. Los principales ríos de Colombia se ubican dentro de cinco vertientes hidrográficas: la del Caribe, Pacífico, Amazonas, Orinoco y el Catatumbo. (48)

La medición de la población colombiana se hace mediante censo nacional que se realiza por lo general cada diez años.

Colombia cuenta con una población estimada de 48'258.949 personas, de las cuales el 51,2% son mujeres y el 48,8% son hombres. Los grupos poblacionales se dividen así:

0-14 años equivale al 22,6% de la población.

15-65 años equivale al 68,2% de la población.

65 años y más equivale al 9,1% de la población. (49)

Esto nos deja ver que la población más vulnerable a la pandemia por Sars-CoV-2 equivale al rango de 65 años y más, dejando como resultado un total aproximado de 4'391.523 personas con mayor propensión a adquirir la enfermedad Covid-19 y llegar al fallecimiento por esta causa.

Al momento de la llegada del virus Sars-CoV-2 Colombia presentaba una tasa de desempleo del 12,6% y se disparó a causa de la pandemia hasta alcanzar un 21,4%. (50) con un índice de pobreza multidimensional del 17,5% de la población total (51) y un total de aproximado de 13.252 personas en situación de calle.

Analizando este panorama general de Colombia se puede observar que la situación en el país es precaria para la población más vulnerable, sin accesibilidad a una fuente legal de dinero que provoca la búsqueda de empleos informales mayormente en el espacio público, generando una exposición mayor al virus, al igual que para aquellas personas en situación de calle.

## **6. METODOLOGÍA**

### **6.1 Tipo de estudio:**

Se realizó una revisión sistemática, que permite recopilar información y proporcionar una síntesis completa sobre el tema elegido. (52) En la presente investigación se realizó la identificación, recopilación y consolidación de las normas emitidas por el gobierno nacional a raíz de la pandemia por el virus Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19, aplicando aspectos como la sistematización y caracterización de las normas competentes.

### **6.2 Población y muestra:**

Las normas emitidas con el fin de mitigar los efectos causados por la pandemia del virus Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 durante los años 2020, 2021 y 2022 que a su vez se relacionan en materia de salud.

### **6.3 Criterios de inclusión y exclusión:**

Se incluyeron todas las normas emitidas con el fin de mitigar los efectos en materia de salud en cuanto a la pandemia por el virus Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 en el año 2020, 2021 y 2022, y se excluyeron todas aquellas normas que no han sido emitidas con este fin y tampoco las que no se encuentren durante el periodo analizado.

### **6.4 Planeación de recolección de la información:**

La información fue recolectada únicamente de fuentes oficiales del Gobierno Nacional Colombiano, se revisó cada una de las páginas webs oficiales en busca de las posibles fuentes de información certificada para posteriormente guardarlas en tablas de Excel para realizar la recolección de los datos pertinentes para la sistematización de las normas en materia de Covid-19.

### **6.5 Variables para describir la estructura de las normas:**

- Entidad gubernamental que la expide.
- Tipo de norma: Ley, decreto, resolución, directiva y circular.
- Que incluya temas tales como: salud pública, atención en salud, emergencia sanitaria, medidas sanitarias, emergencia ecológica, social y económica en el sector salud.
- Modificaciones o derogaciones.

## **6.6 Técnica para la recolección de la información:**

La recolección de la información se realizó por medio de las páginas web oficiales del Gobierno Nacional y se seleccionaron los documentos de naturaleza oficial que contenían la información necesaria para la obtención de los datos sobre las normas en salud emitidas a raíz de la emergencia de salud causada por la pandemia de Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 en Colombia durante los años 2020 a 2022.

## **6.7 Recolección de la información:**

La recolección de la información se llevó a cabo de la siguiente manera:

- Se buscó en las páginas webs oficiales del gobierno nacional y estado colombiano tales como el portal del ministerio de salud y protección social, la página web de la función pública y el portal de la presidencia de la república con el fin de seleccionar las normas emitidas exclusivamente a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 durante los años 2020, 2021 y 2022.
- Se guardaron los enlaces y números de leyes, decretos, resoluciones y circulares relacionadas con la pandemia en un documento de Excel.
- Se revisaron las normas anteriormente guardadas para realizar el análisis y clasificación pertinentes con el fin de poder realizar la sistematización y codificación.
- A medida que se realizó la revisión de las normas se organizaron por orden cronológico y se identificaron los siguientes aspectos: tipo de norma, asunto, entidad que la expide, si fue modificada o derogada, y en caso de las circulares a que personas está dirigida.
- Tras tener las normas en orden cronológico y con los datos necesarios para permitir un panorama amplio de fechas, posibles modificaciones, asunto y entidad que la emitió, se dividieron en tres categorías:
  - o Medidas sanitarias y emergencia sanitaria.
  - o Emergencia económica, social y ecológica.
  - o Normas de orden público y ordinario.
- Luego de tener todas las clasificaciones se le asignó un tema con el fin de obtener una vista más específica para facilitar la búsqueda y se le asignó un color a cada uno de ellos para tener una visibilidad más rápida.

## **6.8 Procesamiento de la información:**

La información se procesó en tres etapas.

- Primera etapa:

Una vez se obtuvo la totalidad de normas en el documento de Excel se hizo la clasificación debida con el fin de tener claridad sobre el tipo de norma que era, fecha en que fue expedida, asunto, entidad que la expidió y en caso de las circulares a quien va dirigida.

- Segunda etapa:

Se realizó la selección de cada una de las normas para posteriormente incluirlas en una de las tres categorías que se identificaron (Medidas sanitarias y emergencia sanitaria, emergencia económica, social y ecológicas, normas de orden público y ordinario), tras terminar la clasificación se inicia la organización de cada uno de los grupos por orden cronológico con el fin de permitir una visibilidad clara y organizada.

- Tercera etapa:

Tras tener cada uno de las categorías organizadas se inició con el conteo para determinar cuántas normas de cada tipo habían (leyes, decretos, resoluciones y circulares), se les asignó un tema y color para facilitar la búsqueda en los documentos, y se hicieron tablas y gráficos para tener un apoyo visual.

## **6.9 Análisis de la información:**

Una vez obtenida la información necesaria para procesar se realizó una revisión general con el fin de categorizar cada una de las normas teniendo en cuenta criterios como:

- Tipo de documento.
- Fecha de expedición.
- Asunto.
- Si presentó modificaciones o derogaciones.
- Hacia quién va dirigido.
- Categoría a la que pertenece.
- Tema central de la norma.

Cada uno de esos criterios permitió examinar, identificar y categorizar de manera clara mediante tablas y gráficas.

## 7. ASPECTOS ÉTICOS DE LA INVESTIGACIÓN

El estudio buscó el respeto y bienestar de la investigadora que realizó la búsqueda, sistematización, procesamiento y caracterización de las normas que buscan la mitigación de los efectos causados por la pandemia del virus Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 en el año 2020, 2021 y 2022. Los términos bajo los cuales se realizó la investigación no representaron ningún riesgo para la investigadora, no violenta sus derechos y deberes, y no la expone a ningún tipo de situación que atente directamente contra su vida.

Debido a que la investigación se remite a los documentos en materia de normativas de la nación, se toma en cuenta la ley 1712 de 2014 en la cual se regula el derecho de acceso a la información pública, dicha ley cuenta de varios principios, de los cuales se tomarán en cuenta los siguientes:

- Principio de transparencia.
- Principio de buena fe.
- Principio de facilitación.
- Principio de no discriminación.
- Principio de gratuidad.
- Principio de eficacia.
- Principio de la calidad de la información.
- Principio de la divulgación proactiva de la información.
- Principio de responsabilidad en el uso de la información.

Adicionalmente se toma en cuenta la declaración de Singapur sobre la integridad en la investigación, garantizando que en cada punto a desarrollar en el estudio se aplicarán los principios y responsabilidades allí designadas con el fin de realizar un adecuado uso de la información y tratamiento de la misma para entregar un resultado final que cumpla con cada uno de los parámetros, sin hacer daño a nada ni nadie, y siguiendo cada una de las normas que se deben tener en cuenta a la hora de realizar una investigación.

Al no tener contacto directo con otras personas la investigación se encuentra exenta de cualquier riesgo sobre terceros, pero se debe tener claridad que presenta riesgos de tipo tecnológico al existir la posibilidad de la pérdida de la información virtual, registros y tabulación de las directrices normativas, por lo que se tendrá la estrategia de guardar la información en varios formatos y equipos, con el fin de tener una posible solución al riesgo antes descrito.

No se toman en cuenta ningún tipo de riesgo propiamente hacia estudios en personas porque la investigación se delimitará únicamente a la recolección de los datos vía internet con el fin de comprender mejor las decisiones que ha tomado el gobierno nacional sobre los impactos que ha generado la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19 en la vida de los colombianos desde el día 10 de marzo.



## 8. RESULTADOS

### 8.1. Estructura de las normas (tipo de norma, entidad que la emite y si fue objeto de derogación o modificación)

Tabla 3 Medidas sanitarias - Emergencia Sanitaria

MEDIDAS SANITARIAS - EMERGENCIA SANITARIA				
DOCUMENTO	ASUNTO	ENTIDAD	CAMBIOS	DIRIGIDA A
Resolución de 2020 (10 Marzo)	380 (10) Aislamiento y cuarentena de viajeros, China, Italia, España, Francia	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (12 Marzo)	385 (12) Declaración de emergencia sanitaria por causa del coronavirus CPVID-19 y se adoptan medida para hacer frente al virus	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificado por las Resoluciones 222/2021, 738/2021, 1315/2021, 666/2022	
Resolución de 2020 (13 Marzo)	407 (13) Por la cual se modifican los numerales 2.4 y 2.6 del artículo 2o de la Resolución número 385 de 2020, por la cual se declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020	
Resolución de 2020 (16 Marzo)	414 (16) Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Ministerio de Salud y Protección Social - Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil		
Resolución de 2020 (16 Marzo)	444 (16) Urgencia manifiesta para celebrar la contratación de bienes y servicios necesarios para atender la emergencia sanitaria	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (17 Marzo)	450 (17) Por la cual se modifican los numerales 2.1. y 2.2. del artículo 2o de la Resolución número 385 de	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 3 de la	

		2020 en relación con la limitación del número de personas en actividades o eventos.			Resolución 844 de 2020	
Resolución de 2020 (Marzo)	453 (18)	Suspensión de establecimiento de comercio y bebidas.	Ministerio de Salud y Protección Social	de y - de y	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020	
Resolución de 2020 (Marzo)	464 (18)	Aislamiento preventivo, para proteger los adultos mayores de 70 años	Ministerio de Salud y Protección Social	de y	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020	
Resolución de 2020 (Marzo)	470 (20)	Aislamiento preventivo de personas adultas mayores en centros de larga estancia y de cierre parcial de actividades de centros vida y centros día	Ministerio de Salud y Protección Social	de y	Resolución derogada por el artículo 5 de la Resolución 1462 de 2020	
Resolución de 2020 (Marzo)	502 (24)	Lineamientos para la Prestación de Servicios de Salud durante las Etapas de Contención y Mitigación de la Pandemia por Sars-CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social	de y		
Resolución de 2020 (Marzo)	507 (25)	Modifica transitoriamente el párrafo 1 del artículo 20 de la Resolución 518 de 2015, en cuanto al uso de los recursos de salud pública del Sistema General de Participaciones, en el marco de la emergencia sanitaria por Coronavirus (COVID-19) - Compra de insumos recursos PIC	Ministerio de Salud y Protección Social	de y	Rige hasta el 30 de Mayo de 2020 o hasta que se mantenga la emergencia sanitaria, declarada mediante Resolución 385 de 2020	

Resolución de 2020 (Marzo)	520 (28)	Requisitos para la fabricación de antisépticos y desinfectantes de uso externo categorizados como medicamentos, para el uso en la emergencia sanitaria	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (Marzo)	521 (28)	Procedimiento para la atención ambulatoria de la población en aislamiento preventivo obligatoria con énfasis en población con 70 años o más, condiciones crónicas de base, inmunosupresión por enfermedad o tratamiento	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (Marzo)	522 (28)	Requisitos de importación y fabricación de bienes en el territorio nacional de reactivos de diagnóstico in vitro, dispositivos médicos, equipo biomédicos y medicamentos, declarados vitales no disponibles, requeridos para la prevención, diagnóstico y tratamiento	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (Marzo)	536 (31)	Plan de acción para la prestación de servicio de salud durante las etapas de contención y mitigación de la pandemia por Sars-CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 (Marzo)	537 (31)	Modificación en CUPS, para incluir COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 539 de 2020 (Abril)	(1)	Suspensión de términos administrativos como consecuencia de la emergencia sanitarias por el COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 595 de 2020 (Abril)	(3)	Recursos para atención de mujeres víctimas de violencia	Ministerio de Salud y Protección Social		

Resolución 608 de 2020 (9 Abril)	Adición de recursos para el fortalecimiento institucional COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica el artículo 1 de la Resolución 085	
Resolución 609 de 2020 (13 Abril)	Líneas de crédito redescuento para IPS y EPS	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica los artículos 50 y 60 y se adiciona un artículo a la Resolución 3460 de 2015	
Resolución 615 de 2020 (16 Abril)	Trámites ante la Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes y Fondos Rotatorios de Estupefacientes, con ocasión de la declaración de emergencia sanitaria por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 617 de 2020 (16 Abril)	Disposiciones en relación con la nominación, evaluación, aprobación y condición para la prescripción de medicamento con Usos No Incluidos en el Registro Sanitario requeridos para el tratamiento del COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 619 de 2020 (17 Abril)	Se establecen los términos y condiciones para el desarrollo de la operación de compra de cartera a cargo de ADRES en la emergencia por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 622 de 2020 (20 Abril)	Se adopta el protocolo de Inspección, vigilancia y control de la calidad del agua para consumo humano suministrada por personas prestadoras del servicio público domiciliario de acueducto en zona rural	Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de vivienda, ciudad y territorio		

Resolución 628 de 2020 (23 Abril)	Llamamiento al Talento Humano en Salud para reforzar o apoyar a los prestadores de servicios de salud durante la etapa de mitigación de la pandemia por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 666 de 2020 (24 Abril)	Protocolo general de Bioseguridad para mitigar, controlar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada por la resolución 223 de 2021 y Derogada por Resolución 777 de 2021	
Resolución 675 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo en la Industria Manufacturera	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 676 de 2020 (24 Abril)	Sistema de información para el reporte y seguimiento en salud a las personas afectadas COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 681 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de COVID-19 en el sector de juegos de suerte y azar	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 682 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de COVID-19 en el sector de la construcción de edificaciones	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 730 de 2020 (7 Mayo)	Protocolos de investigación clínica con medicamentos	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 734 de 2020 (8 Mayo)	Se define el criterio para determinar cuándo un municipio tiene la condición de estar sin afectaciones del Covid-19 y se adopta protocolo de bioseguridad para la prevención de la transmisión del virus en esos municipios	Ministerio de Salud y Protección Social		

<p>Resolución 735 de 2020 (8 Mayo)</p>	<p>Protocolos de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de CVPID-19 en la prestación de los servicios de centros de llamada, centro de contacto, centros de soporte técnico, centros de procesamiento de datos, centro de servicios compartidos, incluidos los buseniss process outsourcing, y en los servicios domiciliarios, mensajería y plataformas digitales</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		
<p>Resolución 737 de 2020 (9 Mayo)</p>	<p>Potocolos de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en la siguientes actividades empresariales y de apoyo: mantenimiento y reparación de computadores y equipos de comunicación; reparación de muebles y accesorios para el hogar, y lavado y limpieza, incluida la limpieza en seco de productos textiles y de piel</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		
<p>Resolución 738 de 2020 (9 Mayo)</p>	<p>Protocolos de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en la fabricación de componentes y tableros electrónicos; computadoras y de equipo periférico; instrumentos ópticos y equipo fotográfico; maquinaria y equipo N.C.P; fabricación de automotores, remolques y semirremolques; de otros tipos de equipo de transporte; de muebles, colchones y somieres.</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		

<p>Resolución 739 de 2020 (9 Mayo)</p>	<p>Protocolo de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en las siguientes actividades del sector comercio: mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas, sus partes, piezas y accesorios; comercio al por mayor de materiales de construcción, artículos de ferretería, pinturas, productos de vidrio, equipo y materiales de fontanería y calefacción; comercio al por mayor de otros utensilios domésticos N.C.P; comercio al por mayor de aparatos y equipo de uso doméstico; comercio al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en establecimientos especializados; y comercio al por menor de libros, periódicos, materiales y artículos de papelería y escritorio en establecimientos especializados</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		
<p>Resolución 740 de 2020 (12 Mayo)</p>	<p>Protocolos de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del COVID-19 en el sector médico veterinario</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		
<p>Resolución 741 de 2020 (12 Mayo)</p>	<p>Reporte de información de las incapacidades de origen común por enfermedad general, incluidas las derivadas del diagnóstico confirmado por COVID-19</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>		
<p>Resolución 747 de 2020 (13 Mayo)</p>	<p>Se adopta la estrategia de respuesta sanitaria para enfrentar el COVID-19 en</p>	<p>Ministerio de Salud y</p>		

		Colombia y se crea el comité de recomendación y evaluación de las acciones adoptadas en la estrategias	Protección Social		
Resolución 748 de 2020 (13 Mayo)		Protocolos de bioseguridad industria manufacturera autorizada para la elaboración de bebidas, alimentos, industria petroquímica, química y sus relacionados	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 750 (13 Mayo)		Trámite especial para la presentación de proyectos de inversión relacionados con la atención a la población afectada por el COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 773 de 2020 (14 Mayo)		Protocolos de bioseguridad sector Pecuario	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 844 (26 Mayo)		Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la COVID - 19, se modifica la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, modificada por las Resoluciones 407 y 450 de 2020 y se dictan otras disposiciones	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 914 (11 Junio)		Máxima o valor máximo a pagar, durante la emergencia sanitaria	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución de 2020 991 (17 Junio)		Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del Covid-19 en las actividades relacionadas con el entrenamiento de los deportistas de alto rendimiento, profesionales y recreativos	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por la Resolución 1840 de 2020	



Resolución 1003 de 2020 (19 Junio)	Medida sanitaria preventiva donde no se permite habilitar eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020	
Resolución 1285 de 2020 (29 Julio)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del Coronavirus COVID-19 en los servicios y actividades de alojamiento en hoteles (CIU 5511); alojamiento en apartahoteles (CIU 5512); alojamiento en centros vacacionales (CIU 5513); alojamiento rural (CIU 5514); otros tipos de alojamiento para visitantes (CIU 5519); actividades de zonas de camping y parques para vehículos recreacionales (CIU 5520); servicio por horas (CIU 5530) y otros tipos de alojamiento n.c.p (CIU 5590)	Ministerio de Salud y Protección Social	Algunos numerales modificados por la Resolución 1763 de 2020	
Resolución 1313 de 2020 (3 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades relacionadas con los centros de entrenamiento y acondicionamiento físico.	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 1346 de 2020 (5 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en el proceso de aplicación de las pruebas de Estado Saber y otras pruebas que	Ministerio de Salud y Protección Social		

	realiza el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación –ICFES.			
Resolución 1408 de 2020 (14 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad mitigar y controlar el riesgo del coronavirus COVID – 19 en la realización de actividades de exhibición cinematográfica y presentación de obras de las artes escénicas discriminadas en la Clasificación internacional Industrial Uniforme CIU 5914 y 90, bajo la modalidad de autocines, autoeventos, salas de cine y teatros	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 1421 de 2020 (21 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de los parques de diversión, jardines botánicos y reservas naturales.	Ministerio de Salud y Protección Social	Resolución derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1443 de 2020 (24 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de los operadores turísticos y en los servicios turísticos prestados en las áreas y atractivos turísticos.	Ministerio de Salud y Protección Social	Resolución derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1462 de 2020 (25 Agosto)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica las Resoluciones 385 y 844 de 2020	

Resolución 1507 de 2020 (31 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades relacionadas con el fútbol profesional en las fases de entrenamiento y competencias nacionales e internacionales y se deroga la Resolución 993 del 2020.	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 1513 de 2020 (1 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en el espacio público por parte de las personas, familias y comunidades.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1517 de 2020 (1 Septiembre)	Por medio de la cual se dicta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los sectores aeroportuario y aeronáutico del territorio nacional, exclusivamente para el transporte doméstico de personas por vía aérea, se deroga la Resolución 1054 de 2020, y se dictan otras disposiciones	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 1537 de 2020 (2 Septiembre)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 677 de 2020 en el sentido de sustituir el anexo técnico que adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo y de la enfermedad COVID 19 en el sector transporte	Ministerio de Salud y Protección Social		

Resolución 1538 de 2020 (3 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de playas, incluido el alquiler de casetas, taquillas, hamacas, entre otros.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1359 de 2020 (10 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en casinos y bingos.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1547 de 2020 (4 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los establecimientos e inmuebles con piscinas.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 1569 de 2020 (7 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para el consumo de bebidas alcohólicas en restaurantes y bares.	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 1627 de 2020 (15 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de coronavirus COVID-19, para el transporte internacional de personas vía aérea	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada parcialmente por la resolución 2532 de 2020	
Resolución 1681 de 2020 (21 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para la actividad de Ferias Empresariales.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	

<p>Resolución 1721 de 2020 (24 Septiembre)</p>	<p>Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en instituciones educativas, instituciones de educación superior y las instituciones de educación para el trabajo y el desarrollo humano</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021</p>	
<p>Resolución 1746 de 2020 (1 Octubre)</p>	<p>Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para mitigar y controlar el riesgo del coronavirus COVID-19 en la realización de actividades de exhibición cinematográfica y artes escénicas en música, magia, teatro, danza y circo, discriminadas en la Clasificación Internacional Industrial Uniforme CIIU 5914 y 90, realizadas en autocines, autoeventos, salas de cine, teatros y en otras infraestructuras de las artes escénicas</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021</p>	
<p>Resolución 1763 de 2020 (5 Octubre)</p>	<p>Por la cual se modifican los numerales 3.2.1.4.7 y 3.2.2.3.9 del protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en las actividades de la industria hotelera, adoptado mediante la Resolución 1285 de 2020.</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Modifica numerales de la Resolución 1285 de 2020 y Derogada por el art. 9 de la Resolución 777 de 2021</p>	
<p>Resolución 1764 de 2020 (5 Octubre)</p>	<p>Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los centros de estética y cosmetología, institutos de</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021</p>	

	belleza, spa y zonas húmedas.			
Resolución 1840 de 2020 (14 Octubre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para la práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas y se deroga la Resolución 991 de 2020.	Ministerio de Salud y Protección Social	Deroga la Resolución 991 de 2020 y es Derogada por el art. 9 de la Resolución 777 de 2021	
Resolución 1972 de 2020 (4 Noviembre)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 1627 de 2020 que adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, para el transporte internacional de personas por vía aérea	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 1627 de 2020	
Resolución 2295 de 2020 (9 Diciembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en los servicios de transporte marítimo de pasajeros, actividades náuticas, de recreo y transporte marítimo de servicio particular y actividades de embarcaderos, marinas y clubes náuticos dentro del territorio nacional	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021	
Resolución 2475 de 2020 (23 Diciembre)	Por la cual se modifican los numerales 3.1., 3.13. y 3.14. del protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en el sector transporte, adoptado mediante la Resolución 677 de 2020,	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica algunos numerales de la Resolución 677 de 2020 y la Resolución 1537 de	

	modificada por la Resolución 1537 de 2020		2020, Derogada por el art. 2 de la Resolución 2157 de 2021	
Resolución 2532 de 2020 (31 Diciembre)	Modifica el anexo técnico de la resolución 1627 de 2020 "Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, para el transporte internacional de personas por vía aérea" y se deroga la resolución 1972 de 2020	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 4 de la Resolución 411 de 2021	
Circular 005 de 2020 (11 Febrero)	Directrices de detección temprana, el control y atención COVID-19, y la implementación de los planes de preparación y respuesta ante este riesgo	Ministerio de Salud y Protección Social, Directora general de Instituto Nacional de Salud		Dirigida a gobernadores, alcaldes, secretarios de salud departamentales, distritales y municipales, directores de salud pública departamentales, coordinadores de vigilancia en salud pública departamentales y distritales: empresas administradoras de planes de beneficios e instituciones prestadoras de servicios de salud, empleadores, contratantes y trabajadores: operadores portuarios y aeroportuarios.

Circular conjunta 011 de 2020 (9 Marzo)	Recomendaciones para prevención, manejo y control de la infección respiratoria aguda por el nuevo coronavirus en el entorno educativo	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Educación	Dirigida a gobernadores, alcaldes y secretarios de educación de entidades territoriales certificadas, rectores o directos de instituciones educativas
Circular 011 de 2020 (10 Marzo)	Recomendaciones para la contención de la epidemia por el nuevo coronavirus (Covid-19) en los sitios y eventos de alta afluencia de personas	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Comercio	Dirigida a gobernaciones, alcaldías, secretarías de salud y direcciones territoriales de salud del orden departamental, distrital y municipal o la entidad que haga sus veces, responsables de los sitios o eventos que generen alta afluencia de personas y comunidad en general
Circular 018 de 2020 (10 Marzo)	Acciones de contención ante el Covid-19 y la prevención de enfermedades asociadas al primer pico de epidemiológico de enfermedades respiratorias	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Trabajo - Directos del departamento administrativo de la función pública	Dirigida a organismos y entidades del sector público y privado, administradoras de riesgos laborales, servidores públicos, trabajadores del sector privado, trabajadores independientes



				y contratistas del sector público y privado.
Circular 015 de 2020 (13 Marzo)	Recomendaciones para la prevención, contención y mitigación del coronavirus Coid-19 en grupos étnicos: pueblos indígenas, las comunidades NARP (negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras) y el pueblo RROM	Ministerio de Salud y Protección Social		Dirigida a las secretarías de salud del orden departamental, distrital y municipal o la entidad que haya sus veces, entidades promotoras de salud -EPS-, entidades promotoras de salud indígena -EPSI-, instituciones prestadoras de servicios de salud -IPS-, instituciones prestadoras de servicios de salud indígena -IPSI- y grupos étnicos
Circular 019 de 2020 (25 Marzo)	Detección temprana Sars CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social		Dirigida a la administradora de los recursos del sistema general de seguridad social en salud -ADRES, entidades promotoras de salud -EPS de los regímenes contributivo y subsidiado, las instituciones prestadoras de servicios de

				salud - IPS y profesionales de la salud
Circular 025 de 2020 (16 Abril)	Instrucciones para formular acciones colectivas y procesos de gestión de la salud pública, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del coronavirus	Ministerio de Salud y Protección Social		Dirigida a entidades territoriales departamentales, distritales y municipales
Circular 001 de 2020 (11 Marzo)	Directrices para la prevención, detección y atención ante un caso de coronavirus	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Transporte		Dirigida a empresas de servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, individual, colectivo metroólitano, distrital y municipal, masivo de pasajeros, de carga, entes gestores, propietarios de vehículos de servicios públicos, conductores, terminales de transporte, organismos de tránsito, superintendencia de transporte y superintendencia nacional de salud

Circular 001 de 2020 (11 Abril)	Orientaciones sobre medidas preventivas y de mitigación para reducir la exposición y contagio por infección respiratoria aguda causada por el Sars-CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Trabajo - Ministerio de Vivienda		Dirigida a actores del sector de la construcción de edificaciones y su cadena de suministros
Resolución 166 de 2021 (Febrero 16)	Por la cual se adopta la metodología y se fijan los valores a reconocer por las actividades asociadas a la aplicación de la vacuna contra el COVID-19, se define el procedimiento para su reconocimiento y pago	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada por la Resolución 508 de 2021	
Resolución de 2021 (25 febrero)	222 (25 febrero)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada a su vez por las Resoluciones 844, 1462 y 2230 de 2020	Ministerio de Salud y Protección Social	Prorroga de la emergencia sanitaria declarada mediante Resolución 385 de 2020
Resolución de 2021 (Febrero)	223 (25 Febrero)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 666 de 2020 en el sentido de sustituir su anexo técnico	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 666 de 2020
Resolución de 2021 (Marzo)	411 (29 Marzo)	Por medio de la cual se unifican los protocolos de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en el transporte nacional e internacional de personas por vía aérea	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021
Resolución de 2021 (Abril 19)	508 (Abril 19)	Por la cual se adopta la metodología y se fijan los valores a reconocer por las actividades asociadas a la aplicación de la vacuna contra el COVID-19, se define el procedimiento para su reconocimiento y pago	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 166 de 2021

Resolución 517 de 2021 (Abril 21)	Por la cual se realiza la distribución y asignación de las vacunas con el COVID-19 entregadas al Estado Colombiano el 21 de Abril de 2021 por el fabricante Pfizer Inc y BioNTech	Ministerio de Salud y Protección Social		
Resolución 738 de 2021 (26 Mayo)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada por las Resoluciones 844, 1462 y 2230 de 2020 y 222 de 2021	Ministerio de Salud y Protección Social	Prorroga de la emergencia sanitaria declarada mediante Resolución 385 de 2020	
Resolución 777 de 2021 (2 Junio)	Definición de los criterios y condiciones para el desarrollo de las actividades económicas, sociales y del Estado y se adopta el protocolo de bioseguridad para la ejecución de estas	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 4 de la Resolución 350 de 2022	
Resolución 1315 de 2021 (27 Agosto)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020 y 222 y 738 de 2021	Viceministro de Salud encargado de las funciones del Ministro de Salud y Protección Social	Prorroga de la emergencia sanitaria declarada mediante Resolución 385 de 2020	
Resolución 2157 de 2021 (20 Diciembre)	Por medio de la cual se modifica el artículo de la Resolución 777 de 2021 respecto al desarrollo de las actividades en el sector educativo	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 3 de la Resolución 692 de 2022	
Resolución 304 de 2022 (23 Febrero)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID—19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada por las Resoluciones 844, 1462,	Ministerio de Salud y Protección social		

	2230 de 2020 y 222, 738, 1315 y 1913 de 2021			
Resolución 350 de 2022 (1 Marzo)	Por medio de la cual se adopta el protocolo general de bioseguridad para el desarrollo de las actividades económicas, sociales, culturales y del Estado	Ministerio de Salud y Protección social		
Resolución 666 de 2022 (28 Abril)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020, 222, 738, 1315, 1913 de 2021 y 304 de 2022	Ministerio de Salud y Protección social		
Resolución 692 de 2022 (29 Abril)	Por medio de la cual se adopta el protocolo general de bioseguridad	Ministerio de Salud y Protección Social		
Ley 2211 de 2022 (31 Mayo)	Por medio de la cual se honra a las víctimas del Córdid-19 en el país	El congreso de Colombia		
Resolución 1238 de 2022 (21 Julio)	Por medio de la cual se dictan medidas para prevención, promoción y conservación de la salud con ocasión de infecciones respiratorias, incluidas las originadas por la COVID-19	Ministerio de Salud y Protección social		

Tabla 4 Emergencia económica, social y ecológica

EMERGENCIA ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA			
DOCUMENTO	ASUNTO	ENTIDAD	CAMBIOS
Decreto 438 de 2020 (19 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas tributarias transitorias dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de conformidad con el Decreto 417 de 2020	Presidencia de la República	
Decreto 439 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se suspende el desembarque con fines de ingreso o conexión en territorio colombiano, de pasajeros procedentes del exterior, por vía aérea	Presidencia de la República	
Decreto 440 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal, con ocasión del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la Pandemia COVID- 19	Presidencia de la República	
Decreto 441 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se dictan disposiciones en materia de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para hacer frente al Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el Decreto 417 de 2020	Presidencia de la República	
Decreto 444 de 2020 (21 Marzo)	Por el cual se crea el Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME y se dictan disposiciones en materia de recursos, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Modificado por el Decreto 552 de 2020
Decreto 470 de 2020 (24 Marzo)	Por el cual se dictan medidas que brindan herramientas a las entidades territoriales para garantizar la ejecución del Programa de Alimentación Escolar y la prestación del servicio público de educación preescolar, básica y media, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Modifica Ley 715 de 2001
Decreto 476 de 2020 (25 Marzo)	"Por el cual se dictan medidas tendientes a garantizar la prevención, diagnóstico y tratamiento del Covid- 19 y se dictan otras disposiciones, dentro del	Presidencia de la República	

	Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"		
Decreto 486 de 2020 (27 Marzo)	Por el cual se crea un incentivo económico para los trabajadores y productores del campo y se adoptan otras medidas para garantizar el permanente funcionamiento del sistema de abastecimiento de productos agropecuarios y seguridad alimentaria en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	
Decreto 488 de 2020 (27 Marzo)	Medidas de orden laboral, dentro del Estado de Emergencia económica, social y ecológica	Presidencia de la República	
Decreto 491 de 2020 (28 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Derogado parcialmente por la Ley 2207 de 2022 y Reglamentado por el Decreto 1754 de 2020
Decreto 499 de 2020 (31 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas en materia de contratación estatal para la adquisición en el mercado internacional de dispositivos médicos y elementos de protección personal, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, atendiendo criterios de inmediatez como consecuencia de las turbulencias del mercado internacional de bienes para mitigar la pandemia Coronavirus Covid 19	Presidencia de la República	
Decreto 500 de 2020 (31 Marzo)	Destinación de los recursos de las cotizaciones a las Acciones a ARL de carácter público	Presidencia de la República	

Decreto 507 de 2020 (1 Abril)	Acceso a hogares vulnerables a alimentos, medicamentos y dispositivos médicos	Presidencia de la República	
Decreto 512 de 2020 (2 Abril)	Por el cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para realizar movimientos presupuestales, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Declarado EXEQUIBLE mediante Sentencia C-186 de 2020 de la Corte Constitucional
Decreto 513 de 2020 (2 Abril)	Por el cual se establecen medidas relacionadas con el ciclo de los proyectos de inversión pública susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	
Decreto 519 de 2020 (5 Abril)	Adición al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia, Social y Ecológica	Presidencia de la República	
Decreto 522 de 2020 (6 Abril)	Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	
Decreto 538 de 2020 (12 Abril)	Medidas en el sector salud, para contener y mitigar la pandemia de COVID-19 y garantizar la prestación de los servicios de salud	Presidencia de la República	
Decreto 539 de 2020 (13 Abril)	Protocolos de Bioseguridad para mitigar, evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19	Presidencia de la República	
Decreto 544 de 2020 (13 Abril)	Contratación estatal para la adquisición de dispositivos médicos y elementos de protección personal, atendiendo criterios de inmediatez como consecuencia de las turbulencias del mercado global de bienes para mitigar la pandemia Coronavirus COVID-19	Presidencia de la República	



Decreto 545 de 2020 (13 Abril)	Suspensión temporal del requisito de insinuación para algunas donaciones	Presidencia de la República	
Decreto 546 de 2020 (14 Abril)	Medida carcelaria - sustitución de penas de prisión y de detención preventiva en establecimientos penitenciarios y carcelarios por la prisión domiciliaria y la detención domiciliaria transitoria en el lugar de residencia a personas que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad frente al COVID-19, y se adoptan medidas para combatir el hacinamiento carcelario	Presidencia de la República	
Decreto 551 de 2020 (15 Abril)	Se adoptan medidas tributarias transitorias de exención IVA de bienes en salud	Presidencia de la República	
Decreto 552 de 2020 (15 Abril)	Adición FOME-Fondo de Riesgos Laborales	Presidencia de la República	
Decreto 553 de 2020 (15 Abril)	Transferencia económica Adultos Mayores que se encuentran registrados en la lista de priorización del Programa Colombia Mayor y se define la transferencia al Fondo de Solidaridad de Fomento al Empleo y Protección al Cesante administrado por la Cajas de Compensación Familiar	Presidencia de la República	
Decreto 558 de 2020 (15 Abril)	Disminución temporal de la cotización pensiones y pensiones AFP, para proteger a los pensionados bajo la modalidad de retiro programado	Presidencia de la República	Modificado por Decreto 802 de 2020 / Declarado inexecutable mediante Sentencia de la Corte Constitucional C-258
Decreto 559 de 2020 (15 Abril)	Crear subcuenta para la mitigación de COVID-19 en el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establecen las reglas para su administración	Presidencia de la República	
Decreto 567 de 2020 (15 Abril)	Protección de derechos de las niñas, niños y adolescentes y se asignan a los procuradores judiciales de familia funciones para adelantar los procesos de adopción	Presidencia de la República	

Decreto 568 de 2020 (15 Abril)	Creación del Impuesto Solidario por el COVID-19	Presidencia de la República	
Decreto 570 de 2020 (15 Abril)	Apoyo económico a la población en proceso de reintegración	Presidencia de la República	
Decreto 571 de 2020 (15 Abril)	Adición del Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020	Presidencia de la República	
Decreto 572 de 2020 (15 Abril)	Adición del Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020	Presidencia de la República	
Decreto 576 de 2020 (15 Abril)	Medidas en el sector de juegos de suerte y azar, para impedir la extensión de los efectos de la pandemia de Covid-19	Presidencia de la República	
Decreto 579 de 2020 (15 Abril)	Medidas transitorias en materia de propiedad horizontal y contratos de arrendamiento	Presidencia de la República	Declarado inexecutable con excepción del art. 6, mediante Sentencia de la Corte Constitucional C-248 de 2020
Decreto 580 de 2020 (15 Abril)	Medidas en servicios de acueducto y alcantarillado	Presidencia de la República	
Decreto 582 de 2020 (16 Abril)	Protección de los derechos de pensionados, beneficiarios de BEPS y beneficiarios de PSAP	Presidencia de la República	
Decreto 1754 de 2020 (22 Diciembre)	Reglamenta el Decreto Legislativo 491 del 28 de Marzo de 2020, en lo relacionado con la reactivación de las etapas de reclutamiento, aplicación de pruebas y periodo de prueba en los procesos de selección para proveer los empleos de carrera del régimen general, especial y específico, en el marco de la Emergencia Sanitaria	Presidencia de la República	Declarado nulo por la Sentencia 2021-04664 de 2022 del Consejo de Estado
Circular Conjunta 004 de 2022 (13 Enero)	Recomendaciones para la protección laboral durante el cuarto pico de la pandemia por Sars-CoV-2 (Covid-19)	Ministerio de Salud y Protección social	Empleadores y trabajadores dependientes, independientes y contratistas,

		Ministerio del trabajo	prestadoras de servicios de salud y talento humano en salud
Ley 2207 de 2022 (17 Mayo)	Por medio del cual se modifica el decreto legislativo 491 de 2020	El congreso de Colombia	Deroga parcialmente el Decreto Legislativo 491 de 2020

Tabla 5 Normas de orden público y ordinario

NORMAS ORDEN PÚBLICO Y ORDINARIO			
DOCUMENTO	ASUNTO	ENTIDAD	CAMBIOS
Decreto 410 de 2020 (16 Marzo)	Modificación del arancel de aduana para la importación de productos necesarios para afrontar la emergencia sanitaria por COVID-19	Presidencia de la república	
Decreto 411 de 2020 (16 Marzo)	Medidas transitorias debido a la emergencia sanitaria relacionada con el COVID-19 con respecto al régimen de zonas francas	Presidencia de la república	
Decreto 412 de 2020 16 Marzo	Se dictan normas para la conservación del orden público, la salud pública y se dictan otras disposiciones	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 749 de 2020
Decreto 418 de 2020 (18 Marzo)	Medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público	Presidencia de la república	
Decreto 420 de 2020 (18 Marzo)	Se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 457 de 2020
Decreto 436 de 2020 (19 Marzo)	Medidas aduaneras transitorias en relación con los usuarios aduaneros permanentes y usuario altamente exportadores y se dictan otras disposiciones	Presidencia de la república	
Decreto 457 de 2020 (22 Marzo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público - Aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por Decreto 531 de 2020

Decreto 462 de 2020 (22 Marzo)	Prohibición de exportación y reexportación de productos necesario para afrontar la emergencia sanitaria provocada por el coronavirus, se dictan medidas sobre su distribución y venta en el mercado interno, se adiciona el Decreto 410 de 2020	Presidencia de la república	Se adiciona el Decreto 410 de 2020
Decreto 521 de 2020 (6 Abril)	Se establecen los criterios para la estructuración, operación y seguimiento del saneamiento definitivo de los recobros por concepto de servicios y tecnologías de salud no financiados con cargo a la UPC del régimen contributivo	Presidencia de la república	
Decreto 523 de 2020 (7 Abril)	Se modifica parcialmente el arancel de aduanas en relación con la importación de materias primas como el maíz amarillo duro, el sorgo, la soya y la torta de soya	Presidencia de la república	
Decreto 527 de 2020 (7 Abril)	Regula el exceso de alcohol carburante para prevenir el colapso de la producción de azúcar en el marco de la emergencia económica, social y ecológica	Presidencia de la república	Modificado por los decretos 982, 8080 y 820 todos de 2020
Decreto 531 de 2020 (8 Abril)	Continuidad en el aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por Decreto 593 de 2020
Decreto 536 de 2020 (11 Abril)	Continuidad en el aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por Decreto 593 de 2020
Decreto 593 de 2020 (24 Abril)	Prórroga de aislamiento obligatorio	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 636 de 2020
Decreto 636 de 2020 (6 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 749 de 2020

Decreto 749 de 2020 (28 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 990 de 2020
Decreto 990 de 2020 (9 Julio)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 1076 de 2020
Decreto 1076 de 2020 (28 Julio)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 1168 de 2020
Decreto 1168 de 2020 (25 Agosto)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable	Presidencia de la república	Modificado por el Decreto 1550 de 2020 y Derogado por el artículo 12 del Decreto 039 de 2021
Decreto 039 de 2021 (14 Enero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 206 de 2021
Decreto 206 de 2021 (26 Febrero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 12 del Decreto 580 de 2021
Decreto 580 de 2021 (31 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 1026 de 2021
Decreto 1026 de 2021 (31 Agosto)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 1614 de 2021

Decreto 1408 de 2021 (3 Noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público	Ministro del interior de la república de Colombia, delegatorio de funciones presidenciales mediante el decreto 1385 del 28 de Octubre de 2021	Derogada por el artículo 5 del Decreto 1615 de 2021
Decreto 1614 de 2021 (30 noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 298 de 2022
Decreto 1615 de 2021 (30 Noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 655 de 2022
Decreto 298 de 2022 (28 Febrero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 655 de 2022
Decreto 655 de 2022 (28 Abril)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	

Tras organizar y sistematizar las normas se encontró que para el año 2020 se emitió el 84% (137) de las normas en materia de salud, en el año 2021 el 10% (17) y durante el año 2022, el 6% (10) normas a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19.

Tabla 3. Normas encontradas en materia de salud a raíz de la pandemia entre los años 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano

<b>CONSOLIDADOS DE NORMAS COVID-19 DURANTE EL PERIODO 2020 A 2022</b>		
<b>AÑO</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
2020	137	84%
2021	17	10%
2022	10	6%
<b>TOTAL</b>	<b>164</b>	<b>100%</b>

Se encontró además que el mayor porcentaje de normas emitidas el cual fue el 53% (87) corresponde a resoluciones, le sigue el 40% (65) correspondiente a los decretos, luego se ubica el 6% (10) correspondiente a las circulares y por último el 1% (2) que incluye las leyes.

Tabla 4. Normas encontradas en materia de salud a raíz de la pandemia entre los años 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano

<b>CONSOLIDADO POR TIPO DE NORMA DURANTE EL PERIODO DE 2020 A 2022</b>		
<b>TIPO DE NORMA</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
Resoluciones	87	53%
Decretos	65	40%
Circulares	10	6%
Leyes	2	1%
<b>TOTAL</b>	<b>164</b>	<b>100%</b>

En el análisis de las normas se encontró un número elevado durante el año 2020 por lo que se hizo una revisión más específica que arrojó como resultado una lluvia de normas durante el primer semestre de ese año, siendo abril y marzo los meses con mayor cantidad de normas emitidas con un 34% (46) y 31% (42) respectivamente.

Tabla 5. Consolidado de las normas en materia de salud a raíz la pandemia durante el año 2020, Gobierno Nacional Colombiano

<b>CONSOLIDADO NORMAS COVID-19 DURANTE 2020</b>		
<b>MES</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
ABRIL	46	34%
MARZO	42	31%

MAYO	15	11%
AGOSTO	9	7%
SEPTIEMBRE	9	7%
OCTUBRE	4	3%
DICIEMBRE	4	3%
JUNIO	3	2%
JULIO	3	2%
FEBRERO	1	1%
NOVIEMBRE	1	1%
<b>TOTAL</b>	<b>137</b>	<b>100%</b>

Adicional a los anteriores hallazgos se evidenció que la cantidad de normas que tuvieron algún tipo de cambio fueron en total 65, correspondiendo el 71% (46) a derogaciones, el 28% (18) a modificaciones, el 2% (1) corresponde a una norma que fue declarada nula.

*Tabla 6. Cantidad de normas que presentaron cambios durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano*

<b>NORMAS QUE PRESENTARON CAMBIOS</b>		
<b>TIPO</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
DEROGACIONES	46	71%
MODIFICACIONES	18	28%
NULA	1	2%
<b>TOTAL</b>	<b>65</b>	<b>100%</b>

Debido al número elevado en las derogaciones se hizo rastreo sobre los temas que trataban y fueron los de prevención, control y mitigación con el 39% (18), y manejo y control del riesgo con el 35% (16).

*Tabla 7 Consolidado de las categorías que presentaron derogaciones durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano.*

<b>DEROGACIONES</b>		
<b>CATEGORÍA</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
Prevención, control y mitigación	18	39%
Manejo y control del riesgo	16	35%
Orden público	6	13%
Transporte	3	7%



Prestación de servicios	2	4%
Manejo financiero	1	2%
<b>TOTAL</b>	<b>46</b>	<b>100%</b>

Las normas que han experimentado modificaciones muestran una similitud con las que han sido derogadas en cuanto a la categoría más afectada. En ambos casos, la categoría de prevención, control y mitigación representa el mayor porcentaje de cambios, con un 33% (6 normas) del total de modificaciones. Le siguen en importancia el manejo financiero y el manejo y control del riesgo, ambos con un 22% (4 normas) de modificaciones cada uno.

*Tabla 8 Consolidado de las modificaciones que se presentaron durante el periodo 2020 a 2022, Gobierno Nacional Colombiano*

<b>MODIFICACIONES</b>		
<b>TEMA</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
Prevención, control y mitigación	6	33%
Manejo financiero	4	22%
Manejo y control del riesgo	4	22%
Transporte	3	17%
Programa social	1	6%
<b>TOTAL</b>	<b>18</b>	<b>100%</b>

Durante el periodo analizado se encontró también el fenómeno de prorroga en la norma correspondiente a la declaración de emergencia sanitaria, teniendo como un total de 3 prorrogas durante el tiempo analizado.

*Tabla 12 Prorrogas presentadas en el periodo analizado, Gobierno Nacional Colombiano*

<b>PRORROGAS</b>		
<b>TEMA</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE</b>
Emergencia sanitaria	3	100%
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>100%</b>

Dentro del análisis se encontró que 3 normas pasaron por control constitucional y los resultados fueron los siguientes:

Tabla 13 Normas que pasaron a control constitucional

NORMAS QUE PASARON A CONTROL CONSTITUCIONAL		
TIPO	CANTIDAD	PORCENTAJE
Inexequibilidad	1	33%
Exequibilidad	1	33%
Exequibilidad parcial y condicionada	1	33%
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>100%</b>

## 8.2 Criterios de agrupación establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en cuanto a las normas en materia de salud emitidas a raíz de la pandemia por Sars-CoV-2

Durante la revisión se encontró una clasificación de tres grandes categorías en las cuales se encuentran distribuidas las normas en materia de salud a raíz de la pandemia, esto permite tener una vista global de los tres ejes centrales en los que se han organizado las normas.

Dentro de las categorías encontramos la distribución de la siguiente manera: 59% (97) se encuentran en la categoría de medidas sanitarias – emergencia sanitaria, 24% (39) en la categoría de emergencia económica, social y ecológicas y 17% (28) en la categoría de normas de orden público y ordinario.

Al totalizar las tres categorías se encontró que el total de normas emitidas en materia de salud a raíz de la pandemia en el periodo 2020 a 2022 fue de 164 normas, las cuales se dividen de la siguiente manera: 2 leyes, 65 decretos, 87 resoluciones y 10 circulares.

Tabla 14. Distribución de normas emitidas a raíz de la pandemia de Covid-19 por categorías, Gobierno Nacional de Colombia

TOTAL DE NORMAS POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Medidas sanitarias - emergencia sanitaria	97	59%
Emergencias económica, social y ecológica	39	24%
Normas de orden público y ordinario	28	17%
<b>TOTAL</b>	<b>164</b>	<b>100%</b>

**Las categorías son:**

**1. Medidas sanitarias, emergencia sanitaria.**

En esta categoría se lograron identificar 97 normas las cuales están divididas de la siguiente manera: se encontró que el 90% (87) corresponde a las Resoluciones, el 9% (9) a las Circulares y el 1% (1) a ley, dando un total de 97 normas dentro de este grupo.

*Tabla 15. Total de normas halladas en la categoría de Medida sanitaria, emergencia sanitaria*

TIPO DE NORMA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Resolución	87	90%
Circular	9	9%
Ley	1	1%
<b>TOTAL</b>	<b>97</b>	<b>100%</b>

**2. Emergencia económica, social y ecológica.**

Se lograron identificar 39 normas las cuales están divididas de la siguiente manera, se encontró que el 95% (37) corresponde a Decretos y 3% (1) a Circulares y Leyes cada una, dando un total de 39 normas al interior de la categoría.

*Tabla 16. Total de normas halladas en la categoría de Emergencia económica, social y ecológica*

TIPO DE NORMA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Decreto	37	95%
Ley	1	3%
Circular	1	3%
<b>TOTAL</b>	<b>39</b>	<b>100%</b>

**3. Normas de orden público y ordinario**

Dentro de esta categoría se hallaron un total de 28 normas todas correspondientes a decretos.

Tabla 17. Total de normas halladas en la categoría de normas de orden público y ordinario

NORMA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Decreto	28	100%

### 8.3 Contenidos de las normas emitidas para la mitigación de la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad por Covid-19 de acuerdo con las temáticas encontradas en el sector salud.

Las tres categorías con mayor cantidad de normas durante el periodo analizado fueron: prevención, control y mitigación con el 27%; manejo y control del riesgo con el 26%; y manejo financiero con el 21%; le sigue en menor proporción con el 7% orden público, prestación de servicios y transporte, con un porcentaje del 2% están las categorías de aduana y programa social; y por último con el 1% las medidas laborales.

Lo anterior demuestra que el Gobierno Nacional Colombiano se centró bastante en la cultura de la prevención y la mejor manera de afrontar la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la enfermedad Covid-19, adicional a esto durante la revisión se encontró gran movimiento de nivel financiero enfocado al fortalecimiento de las instituciones que se encargaron de hacer frente directo a la pandemia.

Tabla 15. Consolidado de las normas Covid-19 2020 a 2022 por temas, Gobierno Nacional Colombiano

TEMA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Prevención, control y mitigación	45	27%
Manejo y control del riesgo	42	26%
Manejo financiero	35	21%
Prestación de servicios	12	7%
Orden público	11	7%
Transporte	11	7%
Aduana	3	2%
Programa social	3	2%
Medidas laborales	2	1%
<b>TOTAL</b>	<b>164</b>	<b>100%</b>

A continuación, se presenta el comportamiento de cada uno de los temas:

### **8.3.1 Prevención, control y mitigación (45):**

- Aislamiento (16).
- Emergencia sanitaria (9).
- Implementos médicos para uso en la emergencia sanitaria (4).
- Detección temprana (3).
- Vacunación contra el Covid-19 (3).
- Control y prevención de enfermedades asociadas al Covid-19 (2).
- Salud pública (2).
- Adultos mayores (2).
- Investigación clínica con medicamentos (1).
- Regulación exceso alcohol carburante (1).
- Modificación CUPS para incluir Covid-19 (1).
- Prevención, diagnóstico y tratamiento oportuno del Covid-19 (1).

### **8.3.2 Manejo y control del riesgo (42):**

- Manejo y control del riesgo en el sector empresarial (13).
- Control y manejo de la pandemia a nivel nacional (6).
- Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con entrenamiento deportivo (4).
- Manejo y control del riesgo en el sector educativo (4).
- Manejo y control del riesgo en espacio público (3).
- Sector juegos de suerte y azar (2).
- Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con artes escénicas (2).
- Manejo y control en inmuebles (2).
- Manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en la industria hotelera (1).
- Manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en el sector belleza (1).
- Manejo y control del riesgo en el sector veterinario (1).
- Zonas francas (1).
- Manejo y control del riesgo en grupos étnicos (1).
- Manejo y control del riesgo en el sector de consumo de bebidas y alimentos (1).

### **8.3.3 Manejo financiero (35):**

- Recursos económicos estatales (18).

- Impuestos (3).
- Lineamientos para el desarrollo de las actividades económicas (2).
- Compras para mitigar los efectos de la pandemia (2).
- Contratación estatal (2).
- Pensiones (2).
- Compra de cartera a cargo de ADRES (1).
- Exportación (1).
- Crédito redescuento IPS y EPS (1).
- Donaciones (1).
- Apoyo a hogares vulnerables (1).
- Proyectos de inversión relacionados con la atención de la población afectada por el Covid-19 (1).

#### **8.3.4 Prestación de servicios (12):**

- Servicios de salud (6).
- Servicios públicos domiciliarios (3).
- Atención y prestación de servicios por parte de servidores públicos (2).
- Reporte de incapacidad incluidas las derivadas del COVID-19 (1).

#### **8.3.5 Orden público (11):**

- Orden público (5).
- Eventos masivos (3).
- Suspensión de términos administrativos (1).
- Criterio para determinar cuándo un municipio está libre de afectaciones por Covid-19 (1).
- Medidas carcelarias (1).

#### **8.3.6 Transporte (11).**

#### **8.3.7 Programas sociales (3):**

- Homenaje a víctimas Covid-19 (1).
- Programa de alimentación escolar (1).
- Garantías niñas, niños y adolescentes (1).

#### **8.3.8 Aduana (3).**

#### **8.3.9 Medidas laborales (2).**

Tabla 19 Consolidado de las normas emitidas en el periodo 2020 a 2022

CONSOLIDADO DE LAS NORMAS EMITIDAS EN EL PERIODO 2020 A 2022						
DOCUMENTO	ASUNTO	ENTIDAD	CAMBIOS	DIRIGIDA A	TEMA	SUBTEMA
Decreto 410 de 2020 (16 Marzo)	Modificación del arancel de aduana para la importación de productos necesarios para afrontar la emergencia sanitaria por COVID-19	Presidencia de la república			Aduana	Aduana
Decreto 436 de 2020 (19 Marzo)	Medidas aduaneras transitorias en relación con los usuarios aduaneros permanentes y usuario altamente exportadores y se dictan otras disposiciones	Presidencia de la república			Aduana	Aduana
Decreto 523 de 2020 (7 Abril)	Se modifica parcialmente el arancel de aduanas en relación con la importación de materias primas como el maíz amarillo duro, el sorgo, la soya y la torta de soya	Presidencia de la república			Aduana	Aduana
Resolución 619 de 2020 (17 Abril)	Se establecen los términos y condiciones para el desarrollo de la operación de compra de cartera a cargo de ADRES en la emergencia por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo financiero	Compra de cartera a cargo de ADRES

Decreto 499 de 2020 (31 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas en materia de contratación estatal para la adquisición en el mercado internacional de dispositivos médicos y elementos de protección personal, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, atendiendo criterios de inmediatez como consecuencia de las turbulencias del mercado internacional de bienes para mitigar la pandemia Coronavirus Covid 19	Presidencia de la República			Manejo financiero	Compras para mitigar los efectos de la pandemia
Decreto 544 de 2020 (13 Abril)	Contratación estatal para la adquisición de dispositivos médicos y elementos de protección personal, atendiendo criterios de inmediatez como consecuencia de las turbulencias del	Presidencia de la República			Manejo financiero	Compras para mitigar los efectos de la pandemia



	mercado global de bienes para mitigar la pandemia Coronavirus COVID-19					
Decreto 440 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal, con ocasión del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la Pandemia COVID-19	Presidencia de la República			Manejo financiero	Contratación estatal
Decreto 1754 de 2020 (22 Diciembre)	Reglamenta el Decreto Legislativo 491 del 28 de Marzo de 2020, en lo relacionado con la reactivación de las etapas de reclutamiento, aplicación de pruebas y periodo de prueba en los procesos de selección para proveer los empleos de carrera del régimen general, especial y específico, en el marco de la Emergencia Sanitaria	Presidencia de la República	Declarado nulo por la Sentencia 2021-04664 de 2022 del Consejo de Estado		Manejo financiero	Contratación estatal

Resolución 609 de 2020 (13 Abril)	Líneas de crédito redescuento para IPS y EPS	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica los artículos 50 y 60 y se adiciona un artículo a la Resolución 3460 de 2015		Manejo financiero	Crédito redescuento IPS y EPS
Decreto 545 de 2020 (13 Abril)	Suspensión temporal del requisito de insinuación para algunas donaciones	Presidencia de la República			Manejo financiero	Donaciones
Decreto 462 de 2020 (22 Marzo)	Prohibición de exportación y reexportación de productos necesario para afrontar la emergencia sanitaria provocada por el coronavirus, se dictan medidas sobre su distribución y venta en el mercado interno, se adiciona el Decreto 410 de 2020	Presidencia de la república	Se adiciona el Decreto 410 de 2020		Manejo financiero	Exportación
Decreto 438 de 2020 (19 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas tributarias transitorias dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de conformidad con el Decreto 417 de 2020	Presidencia de la República			Manejo financiero	Impuestos

Decreto 551 de 2020 (15 Abril)	Se adoptan medidas tributarias transitorias de exención IVA de bienes en salud	Presidencia de la República			Manejo financiero	Impuestos
Decreto 568 de 2020 (15 Abril)	Creación del Impuesto Solidario por el COVID-19	Presidencia de la República			Manejo financiero	Impuestos
Resolución 350 de 2022 (1 Marzo)	Por medio de la cual se adopta el protocolo general de bioseguridad para el desarrollo de las actividades económicas, sociales, culturales y del Estado	Ministerio de Salud y Protección social			Manejo financiero	Lineamientos para el desarrollo de las actividades económicas
Resolución 777 de 2021 (2 Junio)	Definición de los criterios y condiciones para el desarrollo de las actividades económicas, sociales y del Estado y se adopta el protocolo de bioseguridad para la ejecución de estas	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 4 de la Resolución 350 de 2022		Manejo financiero	Lineamientos para el desarrollo de las actividades económicas
Decreto 558 de 2020 (15 Abril)	Disminución temporal de la cotización pensiones y pensiones AFP, para proteger a los pensionados bajo la modalidad de	Presidencia de la República	Modificado por Decreto 802 de 2020 / Declarado inexecutable mediante Sentencia de la Corte Constitucio		Manejo financiero	Pensiones

	retiro programado		nal C-258 de 20			
Decreto 582 de 2020 (16 Abril)	Protección de los derechos de pensionados, beneficiarios de BEPS y beneficiarios de PSAP	Presidencia de la República			Manejo financiero	Pensiones
Resolución 750 de 2020 (13 Mayo)	Trámite especial para la presentación de proyectos de inversión relacionados con la atención a la población afectada por el COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo financiero	Proyectos de inversión relacionados con la atención de la población afectada por el Covid-19
Decreto 444 de 2020 (21 Marzo)	Por el cual se crea el Fondo de Mitigación de Emergencias - FOME y se dictan disposiciones en materia de recursos, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Modificado por el Decreto 552 de 2020		Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 486 de 2020 (27 Marzo)	Por el cual se crea un incentivo económico para los trabajadores y productores del campo y se adoptan otras medidas para garantizar el permanente	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales

	funcionamiento del sistema de abastecimiento de productos agropecuarios y seguridad alimentaria en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica					
Resolución 914 de 2020 (11 Junio)	Máxima o valor máximo a pagar, durante la emergencia sanitaria por los servicios de Unidad de Cuidado Intensivo adultos, pediátrica y neonatal y de Unidad de Cuidado Intermedio adulto y pediátrica para la atención de pacientes con Covid-19 confirmados	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 500 de 2020 (31 Marzo)	Destinación de los recursos de las cotizaciones a las Acciones a ARL de carácter público	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 519 de 2020 (5 Abril)	Adición al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales

	efectúa su correspondiente e liquidación, en el marco del Estado de Emergencia, Social y Ecológica					
Decreto 522 de 2020 (6 Abril)	Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente e liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 552 de 2020 (15 Abril)	Adición FOME-Fondo de Riesgos Laborales	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 559 de 2020 (15 Abril)	Crear subcuenta para la mitigación de COVID-19 en el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establecen las reglas para su administración	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 570 de 2020 (15 Abril)	Apoyo económico a la población en proceso de reintegración	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 571 de 2020 (15 Abril)	Adición del Presupuesto General de la Nación de la	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales

	vigencia fiscal de 2020					
Decreto 572 de 2020 (15 Abril)	Adición del Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Resolución 507 de 2020 (25 Marzo)	Modifica transitoriamente el parágrafo 1 del artículo 20 de la Resolución 518 de 2015, en cuanto al uso de los recursos de salud pública del Sistema General de Participaciones, en el marco de la emergencia sanitaria por Coronavirus (COVID-19) - Compra de insumos recursos PIC	Ministerio de Salud y Protección Social	Rige hasta el 30 de Mayo de 2020 o hasta que se mantenga la emergencia sanitaria, declarada mediante Resolución 385 de 2020		Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Resolución 608 de 2020 (9 Abril)	Adición de recursos para el fortalecimiento institucional COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica el artículo 1 de la Resolución 085		Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 512 de 2020 (2 Abril)	Por el cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para realizar movimientos presupuestales, en el marco del Estado de Emergencia	Presidencia de la República	Declarado exequible mediante Sentencia C-186 de 2020 de la Corte Constitucional		Manejo financiero	Recursos económicos estatales

	Económica, Social y Ecológica					
Decreto 513 de 2020 (2 Abril)	Por el cual se establecen medidas relacionadas con el ciclo de los proyectos de inversión pública susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Decreto 553 de 2020 (15 Abril)	Tranferencia económica Adultos Mayores que se encuentran registrados en la lista de priorización del Programa Colombia Mayor y se define la transferencia al Fondo de Solidaridad de Fomento al Empleo y Protección al Cesante administrado por la Cajas de Compensación Familiar	Presidencia de la República			Manejo financiero	Recursos económicos estatales



Resolución 444 de 2020 (16 Marzo)	Urgencia manifiesta para celebrar la contratación de bienes y servicios necesarios para atender la emergencia sanitaria	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Resolución 595 de 2020 (3 Abril)	Recursos para atención de mujeres víctimas de violencia	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo financiero	Recursos económicos estatales
Circular 001 de 2020 (11 Abril)	Orientaciones sobre medidas preventivas y de mitigación para reducir la exposición y contagio por infección respiratoria aguda causada por el Sars-CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Trabajo - Ministerio de Vivienda		Dirigida a actores del sector de la construcción de edificaciones y su cadena de suministros	Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional
Decreto 539 de 2020 (13 Abril)	Protocolos de Bioseguridad para mitigar, evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19	Presidencia de la República			Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional
Resolución 666 de 2020 (24 Abril)	Protocolo general de Bioseguridad para mitigar, controlar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada por la resolución 223 de 2021 y Derogada por Resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional

Resolución 223 de 2021 (25 Febrero)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 666 de 2020 en el sentido de sustituir su anexo técnico	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 666 de 2020		Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional
Resolución 692 de 2022 (29 Abril)	Por medio de la cual se adopta el protocolo general de bioseguridad	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional
Resolución 747 de 2020 (13 Mayo)	Se adopta la estrategia de respuesta sanitaria para enfrentar el COVID-19 en Colombia y se crea el comité de recomendación y evaluación de las acciones adoptadas en la estrategias	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Control y manejo de la pandemia a nivel nacional
Resolución 1764 de 2020 (5 Octubre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los centros de estética y cosmetología, institutos de belleza, spa y zonas húmedas.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en el sector belleza
Resolución 1763 de 2020 (5 Octubre)	Por la cual se modifican los numerales 3.2.1.4.7 y 3.2.2.3.9 del protocolo de	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica numerales de la Resolución 1285 de 2020 y		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en la

	bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en las actividades de la industria hotelera, adoptado mediante la Resolución 1285 de 2020.		Derogada por el art. 9 de la Resolución 777 de 2021			industria hotelera
Resolución 1569 de 2020 (7 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para el consumo de bebidas alcohólicas en restaurantes y bares.	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector de consumo de bebidas y alimentos
Circular conjunta 011 de 2020 (9 Marzo)	Recomendaciones para prevención, manejo y control de la infección respiratoria aguda por el nuevo coronavirus en el entorno educativo	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Educación		Dirigida a gobernadores, alcaldes y secretarios de educación de entidades territoriales certificadas, rectores o directos de instituciones educativas	Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector educativo
Resolución 1346 de 2020 (5 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector educativo

	COVID-19 en el proceso de aplicación de las pruebas de Estado Saber y otras pruebas que realiza el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación – ICFES.					
Resolución 1721 de 2020 (24 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en instituciones educativas, instituciones de educación superior y las instituciones de educación para el trabajo y el desarrollo humano	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector educativo
Resolución 2157 de 2021 (20 Diciembre)	Por medio de la cual se modifica el artículo de la Resolución 777 de 2021 respecto al desarrollo de las actividades en el sector educativo	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 3 de la Resolución 692 de 2022		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector educativo

<p>Resolución 1285 de 2020 (29 Julio)</p>	<p>Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del Coronavirus COVID-19 en los servicios y actividades de alojamiento en hoteles (CIIU 5511); alojamiento en apartahoteles (CIIU 5512); alojamiento en centros vacacionales (CIIU 5513); alojamiento rural (CIIU 5514); otros tipos de alojamiento para visitantes (CIIU 5519); actividades de zonas de camping y parques para vehículos recreacionales (CIIU 5520); servicio por horas (CIIU 5530) y otros tipos de alojamiento n.c.p (CIIU 5590)</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Algunos numerales modificados por la Resolución 1763 de 2020</p>		<p>Manejo y control del riesgo</p>	<p>Manejo y control del riesgo en el sector empresarial</p>
<p>Resolución 1681 de 2020 (21 Septiembre)</p>	<p>Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del</p>	<p>Ministerio de Salud y Protección Social</p>	<p>Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021</p>		<p>Manejo y control del riesgo</p>	<p>Manejo y control del riesgo en el sector empresarial</p>

	riesgo del coronavirus COVID-19 para la actividad de Ferias Empresariales.					
Resolución 453 de 2020 (18 Marzo)	Suspensión establecimiento de comercio y bebidas.	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 675 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo en la Industria Manufacturera	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 682 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de COVID-19 en el sector de la construcción de edificaciones	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 737 de 2020 (9 Mayo)	Potocolos de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en la siguientes actividades empresariales y de apoyo: mantenimiento y reparación de computadores y equipos de comunicación; reparación de muebles y accesorios para el hogar, y	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial

	lavado y limpieza, incluida la limpieza en seco de productos textiles y de piel					
Resolución 738 de 2020 (9 Mayo)	Protocolos de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en la fabricación de componentes y tableros electrónicos; computadoras y de equipo periférico; instrumentos ópticos y equipo fotográfico; maquinaria y equipo N.C.P; fabricación de automotores, remolques y semirremolques ; de otros tipos de equipo de transporte; de muebles, colchones y somieres.	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 739 de 2020 (9 Mayo)	Protocolo de bioseguridad para la prevención del COVID-19 en las siguientes actividades del sector comercio: mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas, sus partes,	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial

	<p>piezas y accesorios; comercio al por mayor de materiales de construcción, artículos de ferretería, pinturas, productos de vidrio, equipo y materiales de fontanería y calefacción; comercio al por mayor de otros utensilios domésticos N.C.P; comercio al por mayor de aparatos y equipo de uso doméstico; comercio al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en establecimientos especializados; y comercio al por menor de libros, periódicos, materiales y artículos de papelería y escritorio en establecimientos especializados</p>					
Resolución 748 de 2020 (13 Mayo)	Protocolos de bioseguridad industria manufacturera	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el



	autorizada para la elaboración de bebidas, alimentos, industria petroquímica, química y sus relacionados					sector empresarial
Resolución 773 de 2020 (14 Mayo)	Protocolos de bioseguridad sector Pecuario	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 1443 de 2020 (24 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de los operadores turísticos y en los servicios turísticos prestados en las áreas y atractivos turísticos.	Ministerio de Salud y Protección Social	Resolución derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 681 de 2020 (24 Abril)	Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de COVID-19 en el sector de juegos de suerte y azar	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial
Resolución 735 de 2020 (8 Mayo)	Protocolos de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de CVPID-19 en la prestación de	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector empresarial

	los servicios de centros de llamada, centro de contacto, centros de soporte técnico, centros de procesamiento de datos, centro de servicios compartidos, incluidos los buseniss process outsourcing, y en los servicios domiciliarios, mensajería y plataformas digitales					
Resolución 740 de 2020 (12 Mayo)	Protocolos de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del COVID-19 en el sector médico veterinario	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el sector veterinario
Resolución 1538 de 2020 (3 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de playas, incluido el alquiler de casetas, taquillas, hamacas, entre otros.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en el espacio público
Resolución 1421 de 2020 (21 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de	Ministerio de Salud y	Derogada por el art. 9 de la		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en

	bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades de los parques de diversión, jardines botánicos y reservas naturales.	Protección Social	resolución 777 de 2021			espacio público
Resolución 1513 de 2020 (1 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, en el espacio público por parte de las personas, familias y comunidades.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en espacio público
Circular 015 de 2020 (13 Marzo)	Recomendaciones para la prevención, contención y mitigación del coronavirus Coid-19 en grupos étnicos: pueblos indígenas, las comunidades NARP (negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras) y el pueblo RROM	Ministerio de Salud y Protección Social		Dirigida a las secretarías de salud del orden departamental, distrital y municipal o la entidad que haga sus veces, entidades promotoras de salud - EPS-, entidades promotoras de salud indígena - EPSI-, instituciones prestadoras	Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en grupos étnicos

				de servicios de salud - IPS-, instituciones prestadoras de servicios de salud indígena - IPSI- y grupos étnicos		
Resolución 1746 de 2020 (1 Octubre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para mitigar y controlar el riesgo del coronavirus COVID-19 en la realización de actividades de exhibición cinematográfica y artes escénicas en música, magia, teatro, danza y circo, discriminadas en la Clasificación Internacional Industrial Uniforme CIIU 5914 y 90, realizadas en autocines, autoeventos, salas de cine, teatros y en otras infraestructuras de las artes escénicas	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con artes escénicas

Resolución 1408 de 2020 (14 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad mitigar y controlar el riesgo del coronavirus COVID – 19 en la realización de actividades de exhibición cinematográfica y presentación de obras de las artes escénicas discriminadas en la Clasificación internacional Industrial Uniforme CIU 5914 y 90, bajo la modalidad de autocines, autoeventos, salas de cine y teatros	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con artes escénicas
Resolución 1313 de 2020 (3 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades relacionadas con los centros de entrenamiento y acondicionamiento físico.	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con entrenamiento deportivo
Resolución 1840 de 2020 (14 Octubre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo	Ministerio de Salud y Protección Social	Deroga la Resolución 991 de 2020 y es Derogada		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas

	y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para la práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas y se deroga la Resolución 991 de 2020.		por el art. 9 de la Resolución 777 de 2021			con entrenamiento deportivo
Resolución 1507 de 2020 (31 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en las actividades relacionadas con el fútbol profesional en las fases de entrenamiento y competencias nacionales e internacionales y se deroga la Resolución 993 del 2020.	Ministerio de Salud y Protección Social			Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con entrenamiento deportivo
Resolución 991 de 2020 (17 Junio)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del Covid-19 en las actividades relacionadas con el entrenamiento de los deportistas de alto rendimiento,	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por la Resolución 1840 de 2020		Manejo y control del riesgo	Manejo y control del riesgo en las actividades relacionadas con entrenamiento deportivo

	profesionales y recreativos					
Decreto 579 de 2020 (15 Abril)	Medidas transitorias en materia de propiedad horizontal y contratos de arrendamiento	Presidencia de la República	Declarada exequible parcial y condicionada, mediante Sentencia de la Corte Constitucional C-248 de 2020		Manejo y control del riesgo	Manejo y control en inmuebles
Resolución 1547 de 2020 (4 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los establecimientos e inmuebles con piscinas.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Manejo y control en inmuebles
Decreto 576 de 2020 (15 Abril)	Medidas en el sector de juegos de suerte y azar, para impedir la extensión de los efectos de la pandemia de Covid-19	Presidencia de la República			Manejo y control del riesgo	Sector juegos de suerte y azar
Resolución 1359 de 2020 (10 Agosto)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en casinos y bingos.	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Manejo y control del riesgo	Sector juegos de suerte y azar

Decreto 411 de 2020 (16 Marzo)	Medidas transitorias debido a la emergencia sanitaria relacionada con el COVID-19 con respecto al régimen de zonas francas	Presidencia de la república			Manejo y control del riesgo	Zonas francas
Decreto 488 de 2020 (27 Marzo)	Medidas de orden laboral, dentro del Estado de Emergencia económica, social y ecológica	Presidencia de la República			Medidas laborales	Medidas laborales
Circular Conjunta de 2022 (13 Enero)	Recomendaciones para la protección laboral durante el cuarto pico de la pandemia por Sars-CoV-2 (Covid-19)	Ministerio de Salud y Protección social y Ministerio del trabajo		Empleadores y trabajadores dependientes, independientes y contratistas, prestadoras de servicios de salud y talento humano en salud	Medidas laborales	Medidas laborales
Resolución 734 de 2020 (8 Mayo)	Se define el criterio para determinar cuándo un municipio tiene la condición de estar sin afectaciones del Covid-19 y se adopta protocolo de bioseguridad para la prevención de la transmisión	Ministerio de Salud y Protección Social			Orden público	Criterio para determinar cuando un municipio esta libre de afectaciones por Covid-19



	del virus en esos municipios					
Circular 011 de 2020 (10 Marzo)	Recomendaciones para la contención de la epidemia por el nuevo coronavirus (Covid-19) en los sitios y eventos de alta afluencia de personas	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Comercio		Dirigida a gobernaciones, alcaldías, secretarías de salud y direcciones territoriales de salud del orden departamental, distrital y municipal o la entidad que haga sus veces, responsables de los sitios o eventos que generen alta afluencia de personas y comunidad en general	Orden público	Eventos masivos
Resolución 1003 de 2020 (19 Junio)	Medida sanitaria preventiva donde no se permite habilitar eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020		Orden público	Eventos masivos
Resolución 450 de 2020 (17 Marzo)	Por la cual se modifican los numerales 2.1. y 2.2. del artículo 2o de la Resolución número 385 de 2020 en relación con la limitación del	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 3 de la Resolución 844 de 2020		Orden público	Eventos masivos

	número de personas en actividades o eventos.					
Decreto 546 de 2020 (14 Abril)	Medida carcelaria - sustitución de penas de prisión y de detención preventiva en establecimientos penitenciarios y carcelarios por la prisión domiciliaria y la detención domiciliaria transitoria en el lugar de residencia a personas que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad frente al COVID-19, y se adoptan medidas para combatir el hacinamiento carcelario	Presidencia de la República			Orden público	Medidas carcelarias
Decreto 420 de 2020 (18 Marzo)	Se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 457 de 2020		Orden público	Orden público

Decreto 1408 de 2021 (3 Noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público	Ministro del interior de la república de Colombia, delegatorio de funciones presidenciales mediante el decreto 1385 del 28 de Octubre de 2021	Derogada por el artículo 5 del Decreto 1615 de 2021		Orden público	Orden público
Decreto 1615 de 2021 (30 Noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 655 de 2022		Orden público	Orden público
Decreto 412 de 2020 16 Marzo	Se dictan normas para la conservación del orden público, la salud pública y se dictan otras disposiciones	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 749 de 2020		Orden público	Orden público
Decreto 418 de 2020 (18 Marzo)	Medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público	Presidencia de la república			Orden público	Orden público
Resolución 539 de 2020 (1 Abril)	Suspensión de términos administrativos como consecuencia de la emergencia sanitarias por el COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Orden público	Suspensión de términos administrativos

Decreto 491 de 2020 (28 Marzo)	Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica	Presidencia de la República	Derogado parcialmente por la Ley 2207 de 2022 y Reglamentado por el Decreto 1754 de 2020		Prestación de servicios	Atención y prestación de servicios por parte de servidores públicos
Ley 2207 de 2022 (17 Mayo)	Por medio del cual se modifica el decreto legislativo 491 de 2020	El congreso de Colombia	Deroga parcialmente el Decreto Legislativo 491 de 2020		Prestación de servicios	Atención y prestación de servicios por parte de servidores públicos
Resolución 741 de 2020 (12 Mayo)	Reporte de información de las incapacidades de origen común por enfermedad general, incluidas las derivadas del diagnóstico	Ministerio de Salud y Protección Social			Prestación de servicios	Reporte de incapacidad incluidas las derivadas del COVID-19

	confirmado por COVID-19					
Decreto 538 de 2020 (12 Abril)	Medidas en el sector salud, para contener y mitigar la pandemia de COVID-19 y garantizar la prestación de los servicios de salud	Presidencia de la República			Prestación de servicios	Servicios de salud
Resolución 502 de 2020 (24 Marzo)	Lineamientos para la Prestación de Servicios de Salud durante las Etapas de Contención y Mitigación de la Pandemia por Sars-CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social			Prestación de servicios	Servicios de salud
Resolución 521 de 2020 (28 Marzo)	Procedimiento para la atención ambulatoria de la población en aislamiento preventivo obligatoria con énfasis en población con 70 años o más, condiciones crónicas de base, inmunosupresión por enfermedad o tratamiento	Ministerio de Salud y Protección Social			Prestación de servicios	Servicios de salud
Resolución 536 de 2020 (31 Marzo)	Plan de acción para la prestación de servicio de salud durante las etapas de contención y	Ministerio de Salud y Protección Social			Prestación de servicios	Servicios de salud

	mitigación de la pandemia por Sars-CoV-2					
Resolución 628 de 2020 (23 Abril)	Llamamiento al Talento Humano en Salud para reforzar o apoyar a los prestadores de servicios de salud durante la etapa de mitigación de la pandemia por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Prestación de servicios	Servicios de salud
Decreto 521 de 2020 (6 Abril)	Se establecen los criterios para la estructuración, operación y seguimiento del saneamiento definitivo de los recobros por concepto de servicios y tecnologías de salud no financiados con cargo a la UPC del régimen contributivo	Presidencia de la República			Prestación de servicios	Servicios de salud
Decreto 441 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se dictan disposiciones en materia de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para hacer frente al Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el	Presidencia de la República			Prestación de servicios	Servicios públicos domiciliarios

	Decreto 417 de 2020					
Resolución 622 de 2020 (20 Abril)	Se adopta el protocolo de Inspección, vigilancia y control de la calidad del agua para consumo humano suministrada por personas prestadoras del servicio público domiciliario de acueducto en zona rural	Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de vivienda, ciudad y territorio			Prestación de servicios	Servicios públicos domiciliarios
Decreto 580 de 2020 (15 Abril)	Medidas en servicios de acueducto y alcantarillado	Presidencia de la República			Prestación de servicios	Servicios públicos domiciliarios
Resolución 464 de 2020 (18 Marzo)	Aislamiento preventivo, para proteger los adultos mayores de 70 años	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020		Prevención, control y mitigación	Adultos mayores
Resolución 470 de 2020 (20 Marzo)	Aislamiento preventivo de personas adultas mayores en centros de larga estancia y de cierre parcial de actividades de centros vida y centros día	Ministerio de Salud y Protección Social	Resolución derogada por el artículo 5 de la Resolución 1462 de 2020		Prevención, control y mitigación	Adultos mayores
Decreto 457 de 2020 (22 Marzo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden	Presidencia de la República	Derogado por Decreto 531 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento

	público Aislamiento -					
Decreto 536 de 2020 (11 Abril)	Continuidad en el aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por Decreto 593 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 593 de 2020 (24 Abril)	Prórroga de aislamiento obligatorio	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 636 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 039 de 2021 (14 Enero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 206 de 2021		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 1026 de 2021 (31 Agosto)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 1614 de 2021		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 1076 de 2020 (28 Julio)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 1168 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento



	del orden público, continuidad del aislamiento					
Decreto 1168 de 2020 (25 Agosto)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable	Presidencia de la república	Modificado por el Decreto 1550 de 2020 y Derogado por el artículo 12 del Decreto 039 de 2021		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 1614 de 2021 (30 noviembre)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el Decreto 298 de 2022		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 206 de 2021 (26 Febrero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 12 del Decreto 580 de 2021		Prevención, control y mitigación	Aislamiento

	económica segura					
Decreto 298 de 2022 (28 Febrero)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 655 de 2022		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 531 de 2020 (8 Abril)	Continuidad en el aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por Decreto 593 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 580 de 2021 (31 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 11 del Decreto 1026 de 2021		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 636 de 2020 (6 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público,	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 749 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento

	continuidad del aislamiento					
Decreto 655 de 2022 (28 Abril)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público y se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura	Presidencia de la república			Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 749 de 2020 (28 Mayo)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 990 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Decreto 990 de 2020 (9 Julio)	Instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria y el mantenimiento del orden público, continuidad del aislamiento	Presidencia de la república	Derogado por el artículo 13 del Decreto 1076 de 2020		Prevención, control y mitigación	Aislamiento
Circular 018 de 2020 (10 Marzo)	Acciones de contención ante el Covid-19 y la prevención de enfermedades asociadas al primer pico epidemiológico de	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Trabajo - Directores del departamento		Dirigida a organismos y entidades del sector público y privado, administradores de riesgos laborales,	Prevención, control y mitigación	Control y prevención de enfermedades asociadas al Covid-19

	enfermedades respiratorias	administrativo de la función pública		servidores públicos, trabajadores del sector privado, trabajadores independientes y contratistas del sector público y privado.		
Resolución 1238 de 2022 (21 Julio)	Por medio de la cual se dictan medidas para prevención, promoción y conservación de la salud con ocasión de infecciones respiratorias, incluidas las originadas por la COVID-19	Ministerio de Salud y Protección social			Prevención, control y mitigación	Control y prevención de enfermedades asociadas al Covid-19
Circular 019 de 2020 (25 Marzo)	Detección temprana Sars CoV-2	Ministerio de Salud y Protección Social		Dirigida a la administradora de los recursos del sistema general de seguridad social en salud - ADRES, entidades promotoras de salud - EPS de los regímenes contributivo y subsidiado, las instituciones prestadoras de servicios de salud - IPS y	Prevención, control y mitigación	Detección temprana

				profesionales de la salud		
Circular 005 de 2020 (11 Febrero)	Directrices de detección temprana, el control y atención ante la posible introducción del nuevo coronavirus COVID-19, y la implementación de los planes de preparación y respuesta ante este riesgo	Ministro de Salud y Protección Social, Directora general de Instituto Nacional de Salud		Dirigida a gobernadores, alcaldes, secretarios de salud departamentales, distritales y municipales, directores de salud pública departamentales, coordinadores de vigilancia en salud pública departamentales y distritales: empresas administradoras de planes de beneficios e instituciones prestadoras de servicios de salud, empleadores, contratantes y trabajadores: operadores portuarios y aeroportuarios.	Prevención, control y mitigación	Detección temprana

Circular 001 de 2020 (11 Marzo)	Directrices para la prevención, detección y atención ante un caso de coronavirus	Ministerio de Salud y Protección Social - Ministerio de Transporte		Dirigida a empresas de servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, individual, colectivo metroólitano, disteital y municipal, masivo de pasajeros, de carga, entes gestores, propietarios de vehículos de servicios público, conductores, terminales de transporte, organismos de tránsito, superintendencia de transporte y superintendencia nacional de salud	Prevención, control y mitigación	Detección temprana
Resolución 385 de 2020 (12 Marzo)	Declaración de emergencia sanitaria por causa del coronavirus CPVID-19 y se adoptan medida para hacer frente al virus	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificado por las Resoluciones 222/2021, 738/2021, 1315/2021, 666/2022		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 1315 de 2021 (27 Agosto)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el	Viceministro de Salud encargado de las	Prorroga de la emergencia sanitaria		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria

	coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020 y 222 y 738 de 2021	funciones del Ministro de Salud y Protección Social	declarada mediante Resolución 385 de 2020			
Resolución 1462 de 2020 (25 Agosto)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica las Resoluciones 385 y 844 de 2020		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 222 de 2021 (25 febrero)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada a su vez por las Resoluciones 844, 1462 y 2230 de 2020	Ministerio de Salud y Protección Social	Prorroga de la emergencia sanitaria declarada mediante Resolución 385 de 2020		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 304 de 2022 (23 Febrero)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID—19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada por las	Ministerio de Salud y Protección social			Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria

	Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020 y 222, 738, 1315 y 1913 de 2021					
Resolución 407 de 2020 (13 Marzo)	Por la cual se modifican los numerales 2.4 y 2.6 del artículo 2o de la Resolución número 385 de 2020, por la cual se declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el artículo 5 de la resolución 1462 de 2020		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 666 de 2022 (28 Abril)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020, 222, 738, 1315, 1913 de 2021 y 304 de 2022	Ministerio de Salud y Protección social			Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 738 de 2021 (26 Mayo)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020 y prorrogada por	Ministerio de Salud y Protección Social	Prorroga de la emergencia sanitaria declarada mediante Resolución 385 de 2020		Prevención, control y mitigación	Emergencia sanitaria



	las Resoluciones 844, 1462 y 2230 de 2020 y 222 de 2021					
Resolución 844 de 2020 (26 Mayo)	Por la cual se prorroga la emergencia sanitaria por el nuevo Coronavirus que causa la COVID - 19, se modifica la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, modificada por las Resoluciones 407 y 450 de 2020 y se dictan otras disposiciones	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención , control y mitigación	Emergencia sanitaria
Resolución 520 de 2020 (28 Marzo)	Requisitos para la fabricación de antisépticos y desinfectantes de uso externo categorizados como medicamentos, para el uso en la emergencia sanitaria	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención , control y mitigación	Implementos médicos para uso en la emergencia sanitaria
Resolución 522 de 2020 (28 Marzo)	Requisitos de importación y fabricación de bienes en el territorio nacional de reactivos de diagnóstico in vitro, dispositivos médicos, equipo	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención , control y mitigación	Implementos médicos para uso en la emergencia sanitaria

	biomédicos y medicamentos, declarados vitales no disponibles, requeridos para la prevención, diagnóstico y tratamiento					
Resolución 615 de 2020 (16 Abril)	Trámites ante la Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes y Fondos Rotatorios de Estupefacientes, con ocasión de la declaración de emergencia sanitaria por COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Implementos médicos para uso en la emergencia sanitaria
Resolución 617 de 2020 (16 Abril)	Disposiciones en relación con la nominación, evaluación, aprobación y condición para la prescripción de medicamento con Usos No Incluidos en el Registro Sanitario requeridos para el tratamiento del COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Implementos médicos para uso en la emergencia sanitaria
Resolución 730 de 2020 (7 Mayo)	Protocolos de investigación clínica con medicamentos	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Investigación clínica con medicamentos
Resolución 537 de 2020 (31 Marzo)	Modificación en CUPS, para incluir COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Modificación CUPS para incluir Covid-19

Decreto 476 de 2020 (25 Marzo)	"Por el cual se dictan medidas tendientes a garantizar la prevención, diagnóstico y tratamiento del Covid- 19 y se dictan otras disposiciones, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"	Presidencia de la República			Prevención, control y mitigación	Prevención, diagnóstico y tratamiento oportuno del Covid-19
Decreto 527 de 2020 (7 Abril)	Regula el exceso de alcohol carburante para prevenir el colapso de la producción de azúcar en el marco de la emergencia económica, social y ecológica	Presidencia de la república	Modificado por los decretos 982, 8080 y 820 todos de 2020		Prevención, control y mitigación	Regulación exceso alcohol carburante
Resolución 676 de 2020 (24 Abril)	Sistema de información para el reporte y seguimiento en salud a las personas afectadas COVID-19	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Salud pública
Circular 025 de 2020 (16 Abril)	Instrucciones para formular acciones colectivas y procesos de gestión de la salud pública, en el marco de la emergencia sanitaria por	Ministerio de Salud y Protección Social		Entidades territoriales departamentales, distritales y municipales	Prevención, control y mitigación	Salud pública

	causa del coronavirus					
Resolución 166 de 2021 (Febrero 16)	Por la cual se adopta la metodología y se fijan los valores a reconocer por las actividades asociadas a la aplicación de la vacuna contra el COVID-19, se define el procedimiento para su reconocimiento y pago	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada por la Resolución 508 de 2021		Prevención, control y mitigación	Vacunación contra el Covid-19
Resolución 508 de 2021 (Abril 19)	Por la cual se adopta la metodología y se fijan los valores a reconocer por las actividades asociadas a la aplicación de la vacuna contra el COVID-19, se define el procedimiento para su reconocimiento y pago	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 166 de 2021		Prevención, control y mitigación	Vacunación contra el Covid-19
Resolución 517 de 2021 (Abril 21)	Por la cual se realiza la distribución y asignación de las vacunas con el COVID-19 entregadas al Estado Colombiano el 21 de Abril de 2021 por el fabricante	Ministerio de Salud y Protección Social			Prevención, control y mitigación	Vacunación contra el Covid-19

	Pfizer Inc y BioNTech					
Decreto 507 de 2020 (1 Abril)	Acceso a hogares vulnerables a alimentos, medicamentos y dispositivos médicos	Presidencia de la República			Programa social	Apoyo a hogares vulnerables
Decreto 567 de 2020 (15 Abril)	Protección de derechos de las niñas, niños y adolescentes y se asignan a los procuradores judiciales de familia funciones para adelantar los procesos de adopción	Presidencia de la República			Programa social	Garantías niñas, niños y adolescentes
Ley 2211 de 2022 (31 Mayo)	Por medio de la cual se honra a las víctimas del Córdid-19 en el país	El congreso de Colombia			Programa social	Homenaje a victimas Covid-19
Decreto 470 de 2020 (24 Marzo)	Por el cual se dictan medidas que brindan herramientas a las entidades territoriales para garantizar la ejecución del Programa de Alimentación Escolar y la prestación del servicio público de educación preescolar, básica y media, dentro del Estado de Emergencia Económica,	Presidencia de la República	Modifica Ley 715 de 2001		Programa social	Programa de alimentación escolar

	Social y Ecológica						
Decreto 439 de 2020 (20 Marzo)	Por el cual se suspende el desembarque con fines de ingreso o conexión en territorio colombiano, de pasajeros procedentes del exterior, por vía aérea	Presidencia de la República				Transporte	Transporte
Resolución 1517 de 2020 (1 Septiembre)	Por medio de la cual se dicta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en los sectores aeroportuario y aeronáutico del territorio nacional, exclusivamente para el transporte doméstico de personas por vía aérea, se deroga la Resolución 1054 de 2020, y se dictan otras disposiciones	Ministerio de Salud y Protección Social				Transporte	Transporte
Resolución 1537 de 2020 (2 Septiembre)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 677 de 2020 en el sentido de sustituir el anexo técnico	Ministerio de Salud y Protección Social				Transporte	Transporte

	que adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo y de la enfermedad COVID 19 en el sector transporte					
Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Transporte	Transporte
Resolución 1627 de 2020 (15 Septiembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de coronavirus COVID-19, para el transporte internacional de personas vía aérea	Ministerio de Salud y Protección Social	Modificada parcialmente por la resolución 2532 de 2020		Transporte	Transporte
Resolución 380 de 2020 (10 Marzo)	Aislamiento y cuarentena de viajeros, China, Italia, España, Francia	Ministerio de Salud y Protección Social			Transporte	Transporte
Resolución 1972 de 2020 (4 Noviembre)	Por medio de la cual se modifica la Resolución 1627 de 2020 que adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, para	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica la Resolución 1627 de 2020		Transporte	Transporte

	el transporte internacional de personas por vía aérea					
Resolución 247 5 de 2020 (23 Diciembre)	Por la cual se modifican los numerales 3.1., 3.13. y 3.14. del protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 en el sector transporte, adoptado mediante la Resolución 677 de 2020, modificada por la Resolución 1537 de 2020	Ministerio de Salud y Protección Social	Modifica algunos numerales de la Resolución 677 de 2020 y la Resolución 1537 de 2020, Derogada por el art. 2 de la Resolución 2157 de 2021		Transporte	Transporte
Resolución 2532 de 2020 (31 Diciembre)	Modifica el anexo técnico de la resolución 1627 de 2020 "Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19, para el transporte internacional de personas por vía aérea" y se deroga la resolución 1972 de 2020	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 4 de la Resolución 411 de 2021		Transporte	Transporte



Resolución 414 de 2020 (16 Marzo)	Protocolo para pasajero en transferencia o conexión y tripulaciones	Ministerio de Salud y Protección Social - Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil			Transporte	Transporte
Resolución 229 5 de 2020 (9 Diciembre)	Por medio de la cual se adopta el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en los servicios de transporte marítimo de pasajeros, actividades náuticas, recreo y transporte marítimo de servicio particular y actividades de embarcaderos, marinas y clubes náuticos dentro del territorio nacional	Ministerio de Salud y Protección Social	Derogada por el art. 9 de la resolución 777 de 2021		Transporte	Transporte

## 9. DISCUSIÓN

La pandemia de Sars-CoV-2 causante de la enfermedad COVID-19 ha sido uno de los mayores desafíos recientes para los países de todo el mundo, incluido Colombia. Desde la llegada del brote al país, el Gobierno Nacional Colombiano se vio obligado a declarar Estado de Emergencia Sanitaria y así tomar medidas para hacer frente al virus. En este contexto, se generaron políticas destinadas a prevenir, tratar y mitigar los impactos económicos, educativos, sociales y de salud causados por la pandemia. Sin embargo, hasta el momento, estas políticas no habían sido sistematizadas de manera completa, lo que dificulta tener un panorama general sobre las directrices en estos ámbitos durante los años 2020 a 2022.

El estudio realizado buscó llenar este vacío y proporcionar un conocimiento amplio sobre las diferentes normas emitidas en el país a raíz de la COVID-19. Para ello, se investigó las normas emitidas en materia de salud, iniciando por la identificación de la estructura de cada una de ellas incluyendo: la entidad que las emitió, su tema central y si fueron objeto de derogación o modificación. Se identificó un total de 164 normas emitidas en el periodo analizado, distribuidas en diferentes tipos, siendo las Resoluciones y los Decretos los más comunes. Es interesante destacar que el año 2020 concentró la mayor cantidad de normas, lo que indica una respuesta urgente por parte del gobierno para enfrentar una crisis para la cual no estaban preparados y necesitaban salvaguardar la seguridad de cada uno de los colombianos.

La sistematización de las normas permitió agruparlas en tres categorías principales establecidas por el Ministerio de Salud: Medidas Sanitarias - Emergencia Sanitaria, Emergencia económica, social y ecológica, y normas de Orden público y ordinario. Estas categorías reflejan los distintos enfoques adoptados para hacer frente a la pandemia. Las Medidas Sanitarias - Emergencia Sanitaria fue la categoría con la mayor cantidad de normas emitidas, mostrando la prioridad dada a la respuesta sanitaria en la contención y mitigación del virus.

Además, se observó una fuerte concentración de normas en temas relacionados con la prevención, control y mitigación, así como el manejo y control del riesgo. Estos resultados evidencian que el Gobierno Nacional se enfocó en una estrategia que al principio no fue eficiente y se sacaron muchas normas que fueron derogadas o modificadas por otras en un corto periodo de tiempo luego de haber salido, pero luego de tener la situación bajo más control la estrategia se vio orientada a prevenir que la propagación del virus siguiera de manera tan acelerada y manejar los riesgos asociados.

El análisis investigativo resalta la necesidad de una respuesta integral y coordinada para enfrentar la pandemia de COVID-19 en Colombia. La sistematización de las normas es un paso importante hacia la comprensión y el aprendizaje de las acciones tomadas durante este panorama adverso. Sin embargo, el estudio también recalca la importancia de una mayor consolidación de datos y análisis para comprender completamente el impacto de las políticas implementadas y mejorar la respuesta a futuras crisis de Salud Pública.

Los parámetros hallados que se usaron para la creación de las normas en materia de salud ante la pandemia por Sars-CoV-2 causante de la Covid-19 en Colombia son:

- Aparición de una nueva enfermedad.
- Declaración de pandemia por la OMS.
- Llegada de la enfermedad a Colombia.
- Necesidad de normativa para hacer frente a la pandemia.
- Detener el ingreso de nuevas personas contagiadas.
- Evitar la propagación.
- Movilizar recurso humano, físico y económico.

## 10. CONCLUSIONES

1. La llegada del brote de COVID-19 a Colombia llevó a una rápida respuesta gubernamental, declarando Estado de Emergencia Sanitaria con el fin de que el Gobierno pudiera crear el plan a seguir durante la crisis, emitiendo un total de 164 normas entre el año 2020 y 2022 para hacer frente a la pandemia.
2. La mayoría de las normas encontradas perdieron aplicabilidad una vez el país dejó de estar en emergencia sanitaria.
3. Se observó una amplia variedad de tipos de normas, siendo las Resoluciones las que presentaron mayor presencia con el 53%, seguidas por los Decretos con un 40% del total, mientras que las Circulares con el 6% y las Leyes con el 1% tuvieron menor incidencia.
4. Durante el periodo analizado, el año 2020 fue el más activo en términos de emisión de normas, con el 84% del total, concentrándose principalmente en los meses de marzo y abril.
5. La prevención, control y mitigación de la pandemia fueron los temas más abordados en las normas emitidas, representando el 27% del total, seguido por el manejo y control del riesgo con un 26%.
6. Aunque se emitieron diversas normas relacionadas con la pandemia, se evidenció falta en la sistematización y organización de las normas para facilitar un panorama general sobre las directrices emitidas en salud durante el periodo analizado.

En resumen, el análisis de las normas emitidas por el Gobierno Colombiano frente a la pandemia de COVID-19 muestra una respuesta activa y enfocada en la prevención, contención y mitigación del virus. La priorización de las medidas sanitarias y financieras refleja la urgencia de proteger la salud de la población y mitigar los efectos económicos adversos. No obstante, se necesita un mayor esfuerzo para sistematizar y evaluar en profundidad el impacto de estas medidas, con el fin de optimizar futuras respuestas ante situaciones similares. La investigación continua en este campo es crucial para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta ante crisis de Salud Pública en el futuro.

## 11. BIBLIOGRAFÍA

1. OMS | ¿Qué es una pandemia? WHO. 2013;
2. Unión Europea. UE Definición de pandemia [Internet]. [cited 2023 Aug 2]. Available from: [https://health.ec.europa.eu/index\\_es](https://health.ec.europa.eu/index_es)
3. Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades. ¿Qué es una pandemia? [Internet]. [cited 2023 Aug 2]. Available from: <https://www.cdc.gov/Spanish/acercaCDC/index.html>
4. ¿Qué es una pandemia? ¿Cuál es la diferencia entre pandemia y epidemia? | Médicos Sin Fronteras Argentina [Internet]. 2020 [cited 2020 Aug 11]. Available from: <https://www.msf.org.ar/actualidad/que-una-pandemiacual-la-diferencia-pandemia-y-epidemia>
5. OMS | Reglamento Sanitario Internacional (2005). WHO [Internet]. 2016 [cited 2020 Jul 17]; Available from: <http://www.who.int/ihr/publications/9789241580496/es/>
6. WHO [Internet]. 2013 [cited 2020 Jul 17]. OMS | Reglamento Sanitario Internacional (2005). Available from: <https://www.who.int/ihr/publications/9789241580496/es/>
7. Equipo de Expertos en Ciencias de la Salud de la Universidad Internacional de Valencia. Vigilancia epidemiológica en salud pública: definición y tipos [Internet]. 2022 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.universidadviu.com/es/actualidad/nuestros-expertos/vigilancia-epidemiologica-en-salud-publica-definicion-y-tipos>
8. Organización Mundial de la Salud. Vacunas e inmunización: ¿qué es la vacunación? [Internet]. 2021 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.who.int/es/news-room/questions-and-answers/item/vaccines-and-immunization-what-is-vaccination>
9. Congreso de los Estados Unidos de México. Ley General de Salud - México [Internet]. 2018 [cited 2023 Aug 6]. Available from: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/416013/Ley\\_General\\_de\\_Salud.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/416013/Ley_General_de_Salud.pdf)
10. Gobierno de los Estados Unidos de México. Norma Oficial Mexicana NOM-017-SSA2-2012 [Internet]. 2013 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.cndh.org.mx/DocTR/2016/JUR/A70/01/JUR-20170331-NOR29.pdf>
11. Ministerio de Salud de Brasil. PORTARIA N° 1.271 [Internet]. 2014 [cited 2023 Aug 6]. Available from: [https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2014/prt1271\\_06\\_06\\_2014.html](https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2014/prt1271_06_06_2014.html)
12. Congreso de la Nación Argentina. LEY N° 15.465 [Internet]. 1960 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-15465-195093/actualizacion>
13. Ministerio de Salud de Chile, Subsecretaría de Salud Pública. LEY 20584 - REGULA LOS DERECHOS Y DEBERES QUE TIENEN LAS PERSONAS EN

RELACIÓN CON ACCIONES VINCULADAS A SU ATENCIÓN EN SALUD [Internet]. 2012 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1039348&idVersion=2023-03-17>

14. Ministerio de Salud de Chile. REGLAMENTO SOBRE NOTIFICACIÓN DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA [Internet]. 2004 [cited 2023 Aug 6]. Available from: [https://diprece.minsal.cl/wrdprss\\_minsal/wp-content/uploads/2015/01/DECRETO-158-Enfermedades-de-Notificaci%C3%B3n-Obligatoria.pdf](https://diprece.minsal.cl/wrdprss_minsal/wp-content/uploads/2015/01/DECRETO-158-Enfermedades-de-Notificaci%C3%B3n-Obligatoria.pdf)
15. Ministerio de Salud de Perú. Resolución Ministerial N.º 564-2019/MINSA [Internet]. 2019 [cited 2023 Aug 6]. Available from: [https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/337369/Resoluci%C3%B3n\\_Ministerial\\_N\\_\\_564-2019-MINSA.pdf?v=1561585520](https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/337369/Resoluci%C3%B3n_Ministerial_N__564-2019-MINSA.pdf?v=1561585520)
16. Congreso de Colombia. Ley 9 de 1979 [Internet]. 1979 [cited 2023 Aug 6]. Available from: [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=1177](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=1177)
17. Ministerio de Salud de Colombia. Normas científicas, técnicas y administrativas para la investigación en salud. [Internet]. 1993 [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/RESOLUCION-8430-DE-1993.pdf>
18. Ministerio de Salud y Protección Social. Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social . 2016.
19. Ministerio de Salud y Protección Social. Sistema de Vigilancia en Salud Pública de Colombia [Internet]. [cited 2023 Aug 6]. Available from: <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/epidemiologia/Paginas/Sistema-vigilancia-SP.aspx>
20. Ministerio de Salud y Protección Social. Resolución 385 Declaración de emergencia sanitaria por causa del COVID-19. 2020 p. 1–5.
21. Infosalus. Breve historia de las pandemias globales: cómo hemos luchado contra los mayores asesinos. Investigación. Europa Press; 2020. 1–4 p.
22. vo Barriga Angulo G, os Arumir Escorza C. Aspectos actuales de la influenza aviaria. Revista Latinoamericana de Patología Clínica y Medicina de Laboratorio. 2006;53(2):77–84.
23. Plaga de Justiniano, Historia de Plagas y Pandemias, Academia Medicina.
24. Youngdahl K. Historia de la viruela. The College of Physicians of Philadelphia. 2018;
25. Viruela: MedlinePlus enciclopedia médica.
26. Prevención de la viruela.
27. Sarampión.
28. Biomédica R. Prevención del sarampión. Biomédica. 1982;2(3):129.
29. Sarampión-rubéola [Internet]. [cited 2020 Aug 16]. Available from: <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/Paginas/sarampion.aspx>

30. La Gripe Española: la pandemia de 1918 que no comenzó en España - Gaceta Médica [Internet]. [cited 2020 Aug 16]. Available from: <https://gacetamedica.com/investigacion/la-gripe-espanola-la-pandemia-de-1918-que-no-comenzo-en-espana-fy1357456/>
31. Centros para el control y la prevención de enfermedades “CDC.” 18 de octubre 2016. 2016 [cited 2020 Aug 16]. Animales (zoonóticos). Available from: <https://www.cdc.gov/parasites/es/animals.html>
32. Peste [Internet]. [cited 2020 Aug 16]. Available from: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/plague>
33. ريباني ع. Plan de acción para el control del VIH/SIDA 2016-2021. 1393. 93 p.
34. Social ministerio de salud y proteccion. Modelo de gestión programática en VIH/sida Colombia Ministerio de la Protección Social República de Colombia Fundación para la Investigación y Desarrollo de la Salud y la Seguridad Social FEDESALUD Programa de Apoyo a la Reforma de Salud. 2006 p. 1–151.
35. WHO [Internet]. World Health Organization; 2013. OMS | ¿Qué es una pandemia?
36. Huguet Pané G. Historia: National Geographic. 2020 [cited 2020 Jul 19]. p. 1–5 Grandes Pandemias de la Historia. Available from: [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/grandes-pandemias-historia\\_15178/2#slide-1](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/grandes-pandemias-historia_15178/2#slide-1)
37. Las Cinco Pandemias Más Mortíferas de la Historia - Historia.
38. Calatroni M. Sars: síndrome respiratorio agudo severo o enfermedad de urbani. Rev Fac Med (Caracas). 2003;89–93.
39. Síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS): MedlinePlus enciclopedia médica [Internet]. [cited 2020 Aug 13]. Available from: <https://medlineplus.gov/spanish/ency/patientinstructions/000723.htm>
40. Brandling-Bennett D, Eibel Américo Migliónico OPS M. EL COLERA E N LAS AMEWICAS E N 1991. 1994.
41. Periago MR, Guzmán MG. Dengue y dengue hemorrágico en las Américas. Vol. 21, Revista Panamericana de Salud Publica/Pan American Journal of Public Health. Organización Panamericana de la Salud; 2007 Apr.
42. OMS. Preguntas y respuestas sobre la enfermedad por coronavirus (COVID-19). OMS. 2020;1.
43. WHO [Internet]. World Health Organization; 2020 [cited 2020 Jul 19]. OMS | Nuevo coronavirus - China. Available from: <http://www.who.int/csr/don/12-january-2020-novel-coronavirus-china/es/>
44. Organización Mundial de la Salud. Febrero. 2020 [cited 2020 Jul 19]. p. 1 Los nombres de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y del virus que la causa. Available from: [https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-\(covid-2019\)-and-the-virus-that-causes-it](https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-(covid-2019)-and-the-virus-that-causes-it)
45. BBC News Mundo. Coronavirus: qué tan rápidamente se expande el covid-19 por América Latina (y cómo se compara con otras regiones del mundo) - BBC News Mundo. BBC. 2020;

46. Gobierno de Colombia - Ministerio de Salud y Protección Social. Boletín de Prensa No 050 de 2020. 2020 [cited 2020 Jul 18]. Colombia confirma su primer caso de COVID-19. Available from: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-confirma-su-primer-caso-de-COVID-19.aspx>
47. INS. Boletín de Prensa No 086 de 21 de marzo. 2020 [cited 2020 Jul 19]. Colombia confirma primera muerte por coronavirus. Available from: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-confirma-primera-muerte-por-coronavirus.aspx>
48. Religión - Información General - Colombia Info.
49. COESPO. Estado de México. 2017 [cited 2020 Aug 17]. p. [http://coespo.edomex.gob.mx/cuantos\\_somos](http://coespo.edomex.gob.mx/cuantos_somos) ¿Cuántos somos? Censo DANE. Available from: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018/cuantos-somos>
50. Banco de la República. Información recopilada y calculada por el Departamento Técnico y de Información Económica. Boletín de indicadores económicos. 2020;1–23.
51. Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia 2019 [Internet]. [cited 2020 Aug 17]. Available from: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2019>
52. Universidad de Navarra. Revisiones sistemáticas [Internet]. 2023 [cited 2023 Jul 31]. Available from: <https://biblioguias.unav.edu/revisionessistematicas/que-es-una-revision-sistematica>