

#2

Diciembre
2021

Comida y comunidad

Sistemas
Agroalimentares
Alternativos e
Segurança Alimentar:
contribuições a partir
dos movimentos
sociais

PRIMERA PARTE

PARTICIPAN

Eduardo de Lima Caldas
Yury Marcela Ocampo Buitrago
Dulclair Sternadt
Estevan Coca
Angela dos Santos Machado
Aline Albuquerque Jorge
Bernardo Mançano Fernandes
Daniel Morais Angelim
Misael Socarrás Ipuana
Alicia Dorado Gonzále
Esteban Torres Muriel
Susana Carmona Castill
Claudia Puerta Silva
Fatima Epiayú Pelaéz
Marcela Epiayu Epiayu
Estefanía Frías Epiayú
Alonis Arregocés
Yasser Santo Durante Lópe
Iliá Gómez Archbold
María José Rubiano
Víctor Valencia Martínez

Grupo Especial
FAO / CLACSO
**Innovación en
políticas públicas
de seguridad
alimentaria
y nutricional**



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Comida y comunidad: #2 / Eduardo de Lima Caldas ... [et al.]; coordinación general de Eduardo de Lima Caldas; Alberto Ramírez Fiora del Fabro; Yury Marcela Ocampo Buitrago.- 1a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2021.

Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-074-3

I. Seguridad Alimentaria. I. Caldas, Eduardo de Lima, coord. II. Ramírez Fiora del Fabro, Alberto, coord. III. Ocampo Buitrago, Yury Marcela, coord.

CDD 363.85



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Secretaria Ejecutiva

María Fernanda Pampín - Directora Adjunta de Publicaciones

Equipo Editorial

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

Solange Victory - Gestión Editorial

Nicolás Sticotti - Fondo Editorial

Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora

Cecilia Gofman, Giovanni Daza, Rodolfo Gómez, Teresa Arteaga
y Tomás Bontempo.

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito
que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento
en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier
medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo
del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios
y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y
su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría
Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 | <clacso@clacsoinst.edu.ar> |

<www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia
Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi.

La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre
el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones
e interpretaciones expresadas.

Coordinadores:

Eduardo de Lima Caldas

Universidade de São Paulo, Escola de Artes, Ciências
e Humanidades
Brasil

Ricardo Rapallo

Oficial de seguridad alimentaria y Nutricional,
Oficina regional de la FAO para America Latina y el
Caribe
Chile

Yury Marcela Ocampo Buitrago

Escuela de Nutrición y Dietética, Seccional
Oriente, Universidad de Antioquia
Colombia

Contenido

5 Sistemas Agroalimentares Alternativos e Segurança Alimentar

Eduardo de Lima Caldas
Yury Marcela Ocampo Buitrago
Dulclair Sternadt

10 Reflexões para uma abordagem “alternativa” dos sistemas alimentares

Estevan Coca

23 Inseguridad alimentaria y donaciones solidarias del MST en la pandemia de Covid-19 en Brasil

Angela dos Santos Machado
Aline Albuquerque Jorge
Bernardo Mançano Fernandes

40 El Movimiento de Trabajadores Sin Techo, seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación

Daniel Morais Angelim
Eduardo de Lima Caldas

54 Relaciones de solidaridad y cooperación del pueblo indígena wayuu para afrontar las crisis alimentarias

Misael Socarrás Ipuana
Alicia Dorado González
Esteban Torres Muriel
Susana Carmona Castillo
Claudia Puerta Silva
Fatima Epieyú Pelaéz
Marcela Epiayu Epiayu
Estefanía Frías Epiayú
Alonis Arregocés
Yasser Santo Durante López
Iliá Gómez Archbold
María José Rubiano
Víctor Valencia Martínez

Relaciones de solidaridad y cooperación del pueblo indígena wayuu para afrontar las crisis alimentarias¹

1 Este texto es resultado de los proyectos “Diseño de un Sistema de Información para el Monitoreo Integral de los Determinantes del Hambre (SINHambre): caso piloto La Guajira indígena” de la Universidad de Antioquia, Universidad de La Guajira, Pastoral social y Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación de Colombia; y “Four stories about food sovereignty” realizado por la Universidad de Victoria y Universidad de Antioquia, con las organizaciones Fuerza Mujeres wayuu y la Red de comunicaciones wayuu. Para escribir este texto hilamos nuestras voces desde las experiencias y diálogos intergeneracionales para revelar el intercambio de saberes y las diversas formas de habitar y vivir en el territorio. En un ejercicio de escritura colectiva, este artículo reúne voces de activistas, líderes y lideresas, integrantes de organizaciones del pueblo wayuu y académico/as para estrechar colaboraciones y la producción colectiva de conocimiento. El texto está escrito en tercera persona partiendo de los análisis indígenas y académicos e incorporando en algunos puntos los testimonios y palabras específicas de algunos de los cotutores, sobre los problemas estructurales que ocasionan el hambre y la desnutrición entre los wayuu, las estrategias de afrontamiento autóctonas y las políticas públicas que pudieran ser promovidas para la autonomía territorial y alimentaria.

Misael Socarrás Ipuana *
 Alicia Dorado González **
 Esteban Torres Muriel ***
 Susana Carmona Castillo ****
 Claudia Puerta Silva *****
 Fatima Epiyú Pelaéz *****
 Marcela Epiayu Epiayu *****
 Estefanía Frías Epinayú*****
 Alonis Arregocés*****
 Yasser Santo Durante López*****
 Iliá Gómez Archbold*****
 María José Rubiano*****
 Víctor Valencia Martínez*****

* Dirigente y miembro del pueblo wayuu de la comunidad de la Gran Parada, Municipio de Albania, La Guajira.

** Habitante del corregimiento de Nazareth, Resguardo de la Alta y Media Guajira, Municipio de Uribia, La Guajira.

*** Antropólogo e investigador del grupo Rerdsa de la Universidad de Antioquia, habita en Medellín.

**** Antropóloga e investigadora de la Universidad de Maastricht y del grupo Rerdsa de la Universidad de Antioquia, habita en Heidelberg, Alemania.

***** Antropóloga, profesora de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas y coordinadora del grupo Rerdsa de la Universidad de Antioquia, habita en Medellín.

***** Miembros del pueblo wayuu del resguardo de Zahino, Municipio de Barrancas, La Guajira.

***** Miembros del pueblo wayuu del resguardo de Zahino, Municipio de Barrancas, La Guajira.

***** Miembro del territorio Pañarrer, hija del Clan Arpushana, del resguardo de la Alta y Media Guajira, Municipio de Manaure, La Guajira. Administradora en salud de la Universidad de Antioquia. Participa acompañada de Julio Epiyú Bouriyu, Tamara Arpushana y la lideresa Aura Epinayú, del mismo territorio.

***** Habitante de la comunidad de Toroquí. Resguardo de la Alta y Media Guajira, Municipio de Riohacha, La Guajira.

***** Habitante del resguardo 4 de noviembre, Municipio de Albania, La Guajira.

***** Socióloga, profesora de la Universidad de La Guajira e investigadora del grupo INNOVAR de la Universidad de la Guajira, habita en Riohacha.

***** Estudiante de antropología y joven investigadora del grupo Rerdsa de la Universidad de Antioquia, habita en Medellín.

Resumen: Este artículo reúne las voces de miembros del pueblo wayuu y de académicos sobre sus estrategias para enfrentar a lo largo de la historia las crisis alimentarias que se han agudizado recientemente por diversos factores estructurales y coyunturales, especialmente la nueva crisis de la pandemia de la Covid 19. El texto se concentra en describir las estrategias comunitarias y familiares de solidaridad, cooperación y complementariedad; se analiza la transformación de estas estrategias y cómo paradójicamente durante la pandemia han sido a la vez fundamentales para la supervivencia y afectadas por el distanciamiento social. El texto reflexiona sobre la importancia, potencial y limitaciones de este tipo de estrategias en la configuración de sistemas autónomos y alternativos de seguridad alimentaria en un contexto de ineficiencia estatal.

Palabras clave: indígenas wayuu, pandemia por Covid-19, estrategias de afrontamiento, ineficiencia estatal

Abstract: This article brings together the voices of members of the Wayuu indigenous people and academics on their coping strategies towards food crises throughout history. These crises have been aggravated recently by various structural and conjunctural factors, especially the new Covid-19 crisis. The text describes community and family strategies of solidarity, cooperation, and complementarity, analyzing their transformation and how, paradoxically, during the pandemic, they have been fundamental for survival but also negatively affected by social distancing. The text reflects on the importance, potential, and limitations of these strategies in the configuration of autonomous and alternative food security systems in a context of state inefficiency.

Keywords: Wayuu indigenous people, Covid-19 pandemic, coping strategies, State inefficiency

Resumo: Este artigo reúne as vozes de membros do povo Wayuu e acadêmicos sobre suas estratégias para enfrentar crises alimentares ao longo da história que foram exacerbadas recentemente por vários fatores estruturais e conjunturais e, especialmente, a nova crise da pandemia

de Covid-19. O texto se concentra na descrição de estratégias comunitárias e familiares de solidariedade, cooperação e complementaridade, analisando sua transformação e como, paradoxalmente, durante a pandemia, foram fundamentais para a sobrevivência mas afetadas pelo distanciamento social. O texto reflete sobre a importância, potencialidades e limitações deste tipo de estratégias na configuração de sistemas de segurança alimentar autônomos e alternativos em um contexto de ineficiência estatal.

Palavras-chave: Indígenas Wayuu, pandemia da Covid-19, estratégias de enfrentamento, ineficiência do estado

*Nosotros, los wayuu,
hemos mantenido siempre los lazos de hermandad.
Compartir lo que conseguimos,
lo que tenemos;
que, si vamos a visitar al vecino,
nosotros llevamos y ellos nos dan.
Misael Socarrás Ipuana, 2021*

El pueblo wayuu² habita entre Colombia y Venezuela (Ardila Calderón, 1990; Perrin, 1992; Saler, 1988); ha afrontado en la última década una crisis humanitaria de inseguridad alimentaria por sequías prolongadas y el declive venezolano, y agravada por la pandemia.

² Según el censo nacional colombiano, 380.460 personas se autodenominaron wayuu, 20,0% de la población indígena y 0,9% de la nación (DANE, 2019); en Venezuela, el censo registra 413.437, lo cual representa 57,1% de la población indígena y 1,52% del total nacional (Instituto Nacional de Estadística, 2011). El territorio indígena se caracteriza por una fuerte dispersión geográfica de sus asentamientos, con algunos centros urbanos en crecimiento y unos ecosistemas variados y sujetos a desertificación; múltiples factores económicos, sociales y políticos afectan la vida wayuu (Bonet-Morón y Hahn-de-Castro, 2017). La inseguridad alimentaria e hídrica es generalizada, por lo que organizaciones nacionales e internacionales reportan una crisis humanitaria desde 2014 (Cámara de Comercio de La Guajira, 2015; Comisión Determinantes Sociales de la Salud OMS, 2009; Defensoría del Pueblo Colombia, 2014; Human Rights Watch, 2020).

Estos aspectos coyunturales les han afectado más profundamente porque sus capacidades y recursos de respuesta llevan debilitándose en las últimas décadas por el extractivismo minero-energético, el conflicto armado y narcotráfico, la ineficiencia estatal y los cambios culturales y económicos (Puerta Silva, 2020b).

La pandemia evidencia la ineficacia e insuficiencia de las políticas públicas y medidas de emergencia frente a las necesidades indígenas. Este artículo plantea que las estrategias colectivas indígenas de afrontamiento son más relevantes, especialmente las de complementariedad, solidaridad y cooperación. Paradójicamente, para evitar la Covid-19, es necesario limitar estas formas relacionales de apoyo y trabajo conjunto - ya fragilizadas por las prolongaciones y superposiciones de las crisis (Amaya Epiayú et al., 2020). Aquí se analizan la transformación, el potencial y las limitaciones de estas estrategias para afrontar la inseguridad alimentaria y la enfermedad.

“El hambre siempre ha existido y nunca dejará de existir”

Las crisis alimentarias wayuu han sido documentadas desde la colonia y son rememoradas desde el siglo XIX. El hambre estacional durante las sequías forma parte de la vida indígena: su cosmovisión incluye relatos de la creación y de eventos catastróficos. Se recuerda que, a la llegada de los misioneros capuchinos a principios del siglo XX a la Alta Guajira, muchas familias llevaban a sus hijos en estado crítico a las misiones, aunque no todos lograban sobrevivir (Testimonio oral, Alicia Dorado, 2021). Ahora bien, las estrategias para afrontar el hambre son variadas y se arraigan en prácticas de previsión del futuro, acciones contingentes guiadas por sueños o por tradiciones rituales, o acudiendo a redes de apoyo.

Aunque los episodios de hambre perduran en la memoria colectiva, muchos wayuu creen que los medios de subsistencia autóctonos se han deteriorado, en parte, como resultado de las políticas de desarrollo de

Colombia y Venezuela. Las medidas aduaneras comerciales en los años 1990 afectaron el acceso a alimentos llegados desde el Caribe. Algunos narran cómo el hambre “volvió” y cómo se robaban entre parentelas enemistadas. La interrupción del comercio y del contrabando fronterizo continúa siendo un determinante de la inseguridad alimentaria como se demostró en 2015 con el punto más grave del desabastecimiento y cierre de la frontera binacional (Puerta Silva, 2020a). Además, en Colombia, la minería de carbón y el extractivismo desde 1970 han afectado negativamente los socio-ecosistemas wayuu (Sintracarbón y Fundación Rosa Luxemburg, 2018; Puerta Silva et al., 2018). Como consecuencia de la contaminación minera y de la economía neoliberal, los wayuu señalan que dejaron de ser productores para convertirse en consumidores de alimentos poco saludables y foráneos.

El acceso al agua es crítico para la supervivencia wayuu. Algunos deben desplazarse kilómetros para conseguir agua de consumo humano o animal, de riego o para el aseo. En numerosos casos, el agua disponible es salobre o de *jagüey*³, aunque se consume cuando no hay alternativa. Otros, no tienen fuentes propias y dependen de la compra o suministro en carrotanques que llegan como parte de la asistencia de las municipalidades, las empresas o las fundaciones privadas (Torres Muriel, 2018), suministro insuficiente y sujeto al acceso vial, la gestión del líder o las redes clientelares.

Como se ha mostrado y denunciado en múltiples publicaciones, los wayuu, despojados paulatinamente de sus medios de vida, ven reducida su capacidad para producir o comprar alimentos lo que agudizada su vulnerabilidad frente a crisis coyunturales como la pandemia (Bonnet-Morón y Hahn-de-Castro, 2017; Defensoría del Pueblo Colombia, 2018; Amaya Epiayú et al., 2020; González Posso y Barney, 2019; Guerra Curvelo, 2007; Human Rights Watch, 2020; Puerta Silva, 2013; Puerta Silva et al., 2018; Torres Muriel, 2018; Ulloa, 2020; Vergara González, 1990).

3 Pequeñas represas de agua, por lo general destinada a los animales, los cultivos o al aseo.

Solidaridad, cooperación y complementariedad entre los wayuu

Aunque la supervivencia wayuu ha sido amenazada por diferentes crisis, las relaciones de solidaridad, cooperación y complementariedad son fundamentales para afrontarlas. Sin los apoyos de su parentela o amigos, algunos wayuu no podrían haber solventado sus necesidades durante el confinamiento.

La literatura ha documentado ampliamente, y se sustenta en la memoria colectiva indígena, la importancia de la solidaridad, reciprocidad y cooperación como parte del *akuaipa*⁴ en acontecimientos y rituales culturales, especialmente al interior de comunidades y parentelas matrilineales extensas⁵. Sobre dichos valores se sustenta también el trabajo colectivo o *yanama* para la agricultura y la cría de animales. “En nuestra infancia, la solidaridad en el intercambio de alimentos iniciaba por el compartir de los huertos que eran cosechados mediante Yanama. A menudo se sembraba en terrenos compartidos, respetando los frutos de la cosecha de los demás” (Testimonio oral, Estefanía Frías, 2021). La solidaridad es indispensable para habitar el territorio wayuu y para el mantenimiento del tejido social, según su cosmovisión y cosmogonía⁶. En el relato mitológico se resalta esta cualidad y se enfatiza en el castigo cuando falta.

⁴ Modo de obrar y de ser wayuu.

⁵ Según Duchesne-Winter (2016) la solidaridad entre parentelas se debe garantizar desde el pago de la dote en la consolidación de un matrimonio o en la organización logística de un ritual funerario. Adicionalmente, en la defensa del honor familiar por ofensa de sangre, se recurre a las prácticas solidarias al interior de la parentela extensa (Guerra, 1990, 2002; Paz Ipuana, 1972); la solidaridad entre los miembros de los linajes es constante para darle cohesión a la parentela (Montiel en Duchesne-Winter, 2016).

⁶ “Los wunuu'u (árboles) forman la humanidad primera, diseminados por todos los espacios de la tierra: las hondonadas, las alturas, las llanuras (...) Entre ellos reinaba una maravillosa uniformidad de vida. Todos vivían solidariamente unidos, pero repartidos en grandes proporciones” (Paz Ipuana, 1972, p. 172). En la historia “*Relato de un hombre mezcquino*”, el hombre que vivía en abundancia, pero no compartía sus cosechas con wayuu hambrientos y sedientos, es castigado por la naturaleza con la sequía extrema y por sus vecinos quienes lo dejan solo cuando la escasez. “(...) Después de un tiempo escaseó la lluvia. Perecieron los animales a causa del hambre y la sed (...) Pero más tarde dejó de emanar en sus arroyos, por lo que no tuvo ni cultivo ni cosechas (...) Por otro lado, la comida que él tenía en abundancia, se la comían los comejenes, las hormigas y el gorgojo” (Jusayú, 1986).

Por su parte, los intercambios de alimentos incentivan históricamente la movilidad por el territorio wayuu y fuera de este: poli-residencia, migración estacional o permanente e itinerancia. Se describen intercambios entre familias del desértico norte y del sur guajiro, así como el tránsito binacional, animando un flujo de recursos que mantiene las redes solidarias en la familia inmediata y se multiplica a la parentela extensa y a aliados.

El boom petrolero y la ganadería en Venezuela, así como la construcción y puesta en marcha de la mina “El Cerrejón” en Colombia contribuyó a la migración binacional wayuu por intereses económicos. Hombres y mujeres recorrían el territorio buscando empleo como jornaleros, albañiles, artesanas y empleadas domésticas. Para tener alimento todo el año, los padres adquirían deudas con los dueños de la tierra que pagaban con su trabajo y el de sus hijos. Esta migración laboral también posibilitaba la compra de alimentos y de animales enviados a los territorios de origen para el ahorro y sostenimiento de sus familias (Duchesne-Winter, 2016).

En el caso de comunidades como Aremasain (en el municipio de Ma-naure), las condiciones geográficas promueven los intercambios y constituyen flujos de alimentos autóctonos entre comunidades de diferentes zonas geográficas: los *apalaanchi* (wayuu de la costa), *anooule* (wayuu de la sabana) y los *uucho’ujana* (wayuu de la serranía). Los intercambios se extienden a otros pueblos indígenas, especialmente los wiwa y kogui que habitan en la Sierra Nevada de Santa Marta.

En la vida social wayuu, un momento fundamental para la consolidación de estas relaciones de apoyo son las visitas entre familiares o vecinos, ocasiones para brindar, compartir e intercambiar. Las visitas generalmente incluyen intercambios de alimentos que los anfitriones no tienen, a lo que estos responden a los invitados brindando café o alguna otra bebida o plato de comida que tengan disponible. Cuando hay abundancia, los anfitriones entregan alimentos que saben que el visitante no tiene, pero que tal vez en el futuro cercano pueda ser retribuido cuando quien ofrece lo necesite: “se trae carne o frijoles, el visitado entrega arroz, azúcar, aceite, maíz. Mi madre siempre lleva las frutas de un palo

de aceituna que tiene en su patio. Las lleva siempre en su olla o su balde de aceitunas y, a mi mamá, pues le dan otra cosa en la olla que llevó; le dan café y azúcar, incluso le pueden dar carne seca. Mi mamá también conserva un cultivo de frijol que cosecha en cantidad, y ella le da a todo el que llega, le da un poco, le da su libra o un kilo. Los intercambios continúan todavía dentro de la familia, generando unión y conservando la sabiduría que caracteriza a nuestros mayores” (Testimonio oral, Misael Socarrás, 2021).

Así mismo, los lazos y las redes de apoyo se afianzan cotidianamente cada que algún miembro de la familia tiene un sueño⁷ indicando que debe hacerse un festín o cuando deben celebrarse eventos sociales (velorios, cumpleaños, aniversarios, matrimonios, menarquia) o para la reparación de faltas. Los anfitriones o responsables acuden a sus reservas (animales, semillas, cosechas, joyas u otros bienes) para brindar a visitantes, así como lo hacen parientes y aliados para aunar a los esfuerzos de los primeros. Los intercambios están acompañados de la hospitalidad. Todo wayuu posee en su residencia un espacio donde recibe visitantes con *chinchorros*⁸ y sillas para su descanso.

En síntesis, las expresiones de solidaridad, cooperación y complementariedad han caracterizado las formas de relacionarse históricamente no sólo entre integrantes del pueblo wayuu, sino con los foráneos y con los no humanos o elementos de la madre naturaleza. Las acciones de solidaridad se activan desde los ámbitos nucleares de la parentela hasta integrantes aliados o consanguíneos, independientemente de su ubicación geográfica.

7 Los sueños son una forma de comunicación entre el mundo espiritual y el mundo cotidiano. Definen formas de actuar, por ejemplo, para prevenir enfermedades o accidentes o para tener prosperidad en las cosechas (Simon, 2018).

8 Hamacas grandes tejidas artesanalmente, usualmente amplias y coloridas. A los visitantes por lo general se reservan los más lujosos y en mejor estado.

Vulnerabilidad y deterioro de las relaciones de solidaridad, cooperación y complementariedad durante la pandemia

Como se ha mencionado, la pandemia por la Covid-19, vigente a la fecha de la elaboración de este texto, ha intensificado la crisis alimentaria wayuu. Las políticas públicas de asistencia se quedaron cortas y carecieron de enfoque diferencial, uno que considerara las particularidades culturales y necesidades de este grupo étnico (Amaya Epiayú et al., 2020; Puerta Silva et al., 2020; Torres Muriel et al., 2020). Por ejemplo, el Ministerio de Hacienda y Crédito⁹ creó el programa de ingreso solidario para hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad y que no tuvieran subsidios en ese momento. Algunos wayuu denuncian que los subsidios solidarios anunciados al inicio de la pandemia llegaron tarde en ciertos casos, mientras que, en otros, nunca se recibieron o hubo obstáculos para ser clasificados como beneficiarios, a pesar de que existía la necesidad¹⁰.

Algunas personas notificadas como beneficiarias tuvieron limitaciones para el acceso a los subsidios pues se repartían a través de plataformas bancarias o debían desplazarse hasta las zonas urbanas, yendo en contra del aislamiento y requiriendo dinero adicional. En otros casos, las familias dependen exclusivamente de los subsidios en especie dirigidos a la infancia, las madres lactantes y la población adulta para garantizar la ingesta alimentaria diaria de todos los integrantes. En un primer momento estos subsidios fueron suspendidos, pero, además, el subsidio tiende a ser insuficiente y rara vez alcanza para todo el mes, pues es diseñado para alimentar a una persona, pero, de hecho, es repartido entre muchas más. Esta focalización individual de los subsidios en especie

⁹ Decreto 417 de marzo del 2020 por el cual se declara el estado de emergencia económica, social, y ecológica en todo el territorio nacional; expide el decreto 518 de abril de 2020.

¹⁰ Si bien aún no se cuenta con estudios que evalúen la eficacia de los programas estatales durante la pandemia, la percepción de los wayuu reproduce una representación del estado como ausente y una sensación de abandono que ha caracterizado las relaciones de los wayuu con los gobiernos nacionales y locales.

desconoce la lógica de la alimentación familiar wayuu, basada en compartir alimentos y la solidaridad en la parentela.

El cierre de los centros educativos por el confinamiento también afectó a las familias, pues los niños dejaron de acceder a la alimentación escolar, agregando una carga más a los hogares que dependen de esta política alimentaria. En general, por la ineficiencia estatal durante la pandemia, las familias wayuu debieron recurrir a las estrategias de afrontamiento basadas en la solidaridad y cooperación ya mencionadas en este artículo, incluyendo acudir a familiares, desplazarse a otros lugares en busca de sustento, entre otras.

Sin embargo, es paradójico que el momento en que estas prácticas eran imperativas para la supervivencia, las medidas de distanciamiento social afectaron directamente las posibilidades de potenciar las relaciones de solidaridad y cooperación que tradicionalmente se desarrollan en las visitas familiares, velorios, pago de dotes, *yanamas* y gracias a la movilidad en el territorio. Si bien son medidas para evitar el contagio de Covid-19, el aislamiento social puso en jaque estos valores relacionales. Los wayuu narran con resentimiento que las relaciones vecinales fueron afectadas, pues cuando se sabía de la infección de integrantes de una familia, las personas pasaban de largo y a distancia “mirando como si hubiese un *bicho*¹¹ raro”, como expresando asco (*alerajaa*), acción que se considera muy ofensiva. Otros narran cómo se encerraban en sus casas y preferían no visitar a los paisanos, limitando así uno de los momentos más importantes de intercambio de alimentos, una de las principales estrategias de afrontamiento del hambre.

No es el objetivo de este trabajo criticar el manejo que desde la salud pública se recomienda para prevenir los contagios de esta enfermedad, pero definitivamente esta medida impacta negativamente las relaciones de solidaridad que, para muchas familias, son la única alternativa para conseguir alimentos y garantizar su supervivencia.

¹¹ Expresión que alude a la sensación de que no encaja o de que es diferente y hay que evitarlo.

Conclusiones

Este texto revisa para el caso de los wayuu, los factores históricos y actuales que han contribuido a sus crisis alimentarias y a las transformaciones de las relaciones de solidaridad, cooperación y complementariedad, las cuales son estrategias colectivas de afrontamiento del hambre. Estas estrategias se reproducen en la escala local a través de redes de apoyo entre familiares, vecinos y amigos, pero también a escala regional, nacional e internacional en el Caribe, entre Colombia y Venezuela, con otros pueblos indígenas vecinos y con otros actores. La relevancia de estas prácticas durante la pandemia frente a la insuficiencia de las ayudas estatales lleva a concluir que los wayuu cuentan con un sistema de afrontamiento autóctono que se activa en las crisis y que, de ser potenciado con las políticas adecuadas, podría traducirse en la configuración de un sistema alimentario sostenible y autónomo.

Sin embargo, las estrategias de afrontamiento autóctonas basadas en la solidaridad y cooperación requieren ser complementadas por el apoyo institucional dado el paulatino aumento de la vulnerabilidad. Ya que la política pública falla se reproduce el ciclo de pobreza, vulnerabilidad e inseguridad alimentaria, lo que afecta desde hace décadas a este y a otros grupos étnicos en América Latina.

El mantenimiento y la protección de la parentela extensa como estrategia de afrontamiento es un antídoto y un factor protector frente a la vulnerabilidad de las familias nucleares o mujeres solas responsables de sus hijos durante las diferentes crisis alimentarias. Sin embargo, dada la amplitud e intensificación de la vulnerabilidad, este sistema de afrontamiento es limitado, pues como se mencionó, han disminuido o desaparecido los medios de vida para la producción autóctona de alimentos para parte de la población wayuu. La intervención de la política pública y de la cooperación internacional no puede ser solo contingente y de emergencia. Este tipo de intervenciones deben basarse en un enfoque diferencial étnico, apuntando a factores estructurales que permitan construir sistemas autónomos y sostenibles a lo largo del tiempo.

La pandemia, y otras crisis, ponen a los wayuu de frente a una reflexión sobre los valores de su cultura e identidad, así como del pasado y presente de la alimentación y la necesidad de mantener activas las redes y prácticas de solidaridad, cooperación y complementariedad que superen las restricciones impuestas por las condiciones actuales. Solo con una profunda reflexión que se traduzca en acciones políticas y la movilización del pueblo wayuu, esta situación de crisis podría potenciar la construcción de su esquiwa soberanía alimentaria.

REFERENCIAS

- Amaya Epiayú, Roberto Carlos, Dorado González, Alicia, Epiayú, Fátima, Frías Epiayú, Estefanía, Ipuana Guariyü, Álvaro, Puerta Silva, Claudia, Ramírez Boscán, Miguel, Romero Epiayú, Jakeline y Torres Muriel, Esteban. (2020). El Covid-19, una crisis sobre otra crisis en el Territorio Wayuu: “Si no nos mata el Coronavirus nos seguirá matando el hambre.” En: Alfredo Wagner Berno de Almeida, Rosa Acevedo Marín y Eriki Aleixo de Melo (Eds.), *Pandemia e território* (pp. 427–447). UEMA Edições/ PNCSA.
- Ardila Calderón, Gerardo. (1990). *La Guajira*. Bogotá: Fondo FEN Colombia - Universidad Nacional de Colombia.
- Bonet-Morón, Jaime y Hahn-de-Castro, Lucas Wilfried. (2017). La mortalidad infantil en La Guajira: Una caracterización estructural. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional Del Banco de La República*, (255), 63. En: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_255.pdf
- Cámara de Comercio de La Guajira. (2015). *Informe Socioeconómico Departamento de La Guajira 2014*. Riohacha: Cámara de Comercio de la Guajira. En: <http://www.camaraguajira.org/publicaciones/informes/informe-socio-economico-la-guajira-2014.pdf>
- Colombia, Defensoría del Pueblo. (2014). *Crisis humanitaria en La Guajira 2014. Acción integral de la Defensoría del Pueblo en el departamento*. Bogotá, D.C.: Defensoría del Pueblo.
- Colombia, Defensoría del Pueblo. (2018). Infografía sobre el número de niños y niñas muertos por desnutrición entre 2012 y 2016.
- Colombia, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2019). Pueblo

- Wayúu. Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Bogotá.
- Comisión Determinantes Sociales de la Salud OMS. (2009). *Subsanar las desigualdades en una nación. Comisión sobre Determinantes de la Salud*. En: http://www.who.int/social_determinants/thecommission/finalreport/es/
- Duchesne-Winter, Juan. (2016). *Hermosos invisibles que nos protegen Antología wayuu*. Bogotá: Ediciones Aurora.
- González Posso, Camilo y Barney, Johana. (2019). *El viento del este llega con revoluciones. Multinacionales y transición con energía eólica en territorio Wayúu*. Bogotá: Indepaz. En: http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2019/04/EL-VIENTO-DEL-ESTE-LLEGA-CON-REVOLUCIONES_compressed_compressed-Leo.pdf
- Guerra Curvelo, Weildler. (2007). Las comunidades indígenas de La Guajira ante el proyecto carbonífero de El Cerrejón, 1991. En: Aviva Chomsky, Garry M. Leech y Steve Striffler (Eds.), *Bajo el manto del carbón. Pueblos y multinacionales en las minas de El Cerrejón, Colombia* (pp. 51–57). Bogotá: Casa Editorial Pisando Callos.
- Guerra Curvelo, Weildler. (2002). *La disputa y la palabra. La ley en la sociedad wayuu*. Bogotá: Ministerio de Cultura.
- Guerra Curvelo, Weildler. (1990). *Apaalan-chi: una Visión de la Pesca entre los Wayuu*. Bogotá: Universidad Nacional y Fondo Fen, 163–189.
- Human Rights Watch. (2020, 13 de agosto). Colombia: Niños indígenas en riesgo de desnutrición y muerte. En: <https://www.hrw.org/es/news/2020/08/13/colombia-ninos-indigenas-en-riesgo-de-desnutricion-y-muerte> (consultado el 10-11-2020)
- Jusayú, Miguel Angel. (1986). *Achi'kí, relatos guajiros*. Caracas: Universidad Católica Andrés Bello, Instituto de Investigaciones Históricas, Centro de Lenguas Indígenas.
- Paz Ipuana, Ramón. (1972). *Mitos Leyendas y Cuentos Guajiros*. Caracas: Instituto Agrario Nacional.
- Perrin, Michel. (1992). *El camino de los indios muertos. Mitos y símbolos guajiros*. Caracas: Monte Ávila Editores Latinoamericana.
- Puerta Silva, Claudia. (2020a). La crisis venezolana y la crisis alimentaria wayuu en Colombia. *Estudios Políticos*, 57, 92–114. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n57a05>
- Puerta Silva, Claudia. (2020b). La reproduction socio-ethnique Wayuu. Les transitions de l'autonomie relative à la dépendance. *Recherches Amérindiennes Au Québec*, L(1), 41–56.
- Puerta Silva, Claudia. (2013). *Stratégies et politiques de reconnaissance et d'identité. Les Indiens wayuu et le projet minier du Cerrejón en Colombie*. Bruxelles: P.I.E. Peter Lang.

- Puerta Silva, Claudia, Torres Muriel, Esteban Amaya Epiayú, Roberto Carlos, Dorado González, Alicia, Epiayú, Fátima, Frías Epiayú, Estefanía, Ipuana Guariyü, Álvaro, Romero Epiayú, Jakeline. (2020). "If the coronavirus doesn't kill us, hunger will". Regional absenteeism and the Wayuu permanent humanitarian crisis. *Regions & Cohesion*, 10(3), 140–155. <https://doi.org/10.3167/reco.2020.100312>
- Puerta Silva, Claudia, Restrepo, Natalia, Ospina, Viviana, Torres Muriel, Esteban y Ciro, Sharon. (2018). *Informe antropológico. Proyecto solidario de investigación aplicada Media Luna, La Guajira*. Medellín: Universidad de Antioquia y Autoridades Tradicionales de Media Luna.
- Salser, Benson. (1988). Los Wayú (Guajiro). In Walter. Coppens (Ed.), *Los aborígenes de Venezuela* (Vol. Volumen II, pp. 25–145). Caracas: Fundación la Salle de Ciencias Naturales, Instituto Caribe de Antropología y Sociología. En: http://flasa.msinfo.info/portal/bases/biblio/texto/aborigenes_venezuela_Vol_3_m35.pdf
- Simon, Lionel. (2018). L'« à-venir » au regard de l'« en-cours ». *Anthropologie et Sociétés*, 42(2–3), 229–246. <https://doi.org/10.7202/1052644ar>
- Sintracarbón y Fundación Rosa Luxemburg. (2018). *Carbón tóxico: daños y riesgos a la salud de los trabajadores mineros y población expuesta al carbón. Evidencias científicas para Colombia*. Bogotá: Sintracarbón y Fundación Rosa Luxemburg.
- Torres Muriel, Esteban. (2018). *Asistencialismo por parte del sector público y privado en la comunidad Wayúu en el departamento de la Guajira*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- Torres Muriel, Esteban, Puerta Silva, Claudia, Frías Epiayú, Estefanía, Dorado González, Alicia, Ipuana Guariyü, Álvaro, Amaya Epiayú, Roberto y Epiayú, Fátima. (2020). Innovación en las estrategias autóctonas de afrontamiento del pueblo wayuu en tiempos de políticas públicas alimentarias ineficientes. En: Eduardo de Lima Caldas, Sternadt Dulclair y Yuri Marcela Ocampo Buitrago (Eds.), *Comida y comunidad: innovación socioterritorial e acción pública para a promoção da soberania e da segurança alimentar e nutricional* (1st ed., pp. 36–50). Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Clacso.
- Ulloa, Astrid. (2020). The rights of the Wayúu people and water in the context of mining in La Guajira, Colombia: demands of relational water justice. *Human Geography*, 13(1), 6–15. <https://doi.org/10.1177/1942778620910894>
- Venezuela, Instituto Nacional de Estadística. (2011). *Censo Nacional de población y vivienda*. Caracas. En: http://www.minpi.gob.ve/assets/pdf/Libro_Censo_Nacional_Indigena_Final.pdf
- Vergara González, Otto. (1990). Los wayuu: hombres del desierto. En: Gerardo Ardila C. (Ed.), *La Guajira* (pp. 139–161). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.



Boletín del Grupo Especial FAO / CLACSO
Innovación en políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional

Número 2 · Diciembre 2021