



Categoría	Subcategoría
La interacción naturaleza-cultura, lo sociocultural generador, lo sociopolítico estructurante.	Conflicto armado, Precariedad, Relación rural-urbana, Riesgos, Urbanización popular.
Referencia bibliográfica	Palabras Clave
NIETO LÓPEZ, Rafael; ROBLEDO RUIZ, Luis. "Panorama reciente de las conflictividades y las violencias en las comunas 8 y 9"; "Percepción sobre la conflictividad armada en las comunas 8 y 9" "Organizaciones sociales". En: <i>Conflicto, violencia y actores sociales en Medellín</i> . Medellín: Universidad Autónoma Latinoamericana. 2006, pp. 82-110.	Acceso a agua, Acueducto, Alcantarillado, AUC, Bandas, Combos, Desplazado, Desplazamiento forzado, Energía, Exclusión, Frontera invisible, Hurto, Incendio, Intimidación, Invisibilización, Lesión, Milicias, Miseria, Práctica rural, Regulación de prácticas y estéticas, Sede comunal, Sede de la JAC, Sede social, Tradición rural, Vacuna.

El autor y su contexto

Nieto, Rafael

Pregrado: Sociología Universidad de Antioquia (Monografía Terceras Fuerzas políticas en Colombia: Unión Republicana, Unir, Anapo); Maestría: Ciencia Política, Universidad de Antioquia, (La alianza democrática M 19 y La crisis bipartidista en Colombia). Doctorado: Universidad Pablo de Olavide, Pensamiento Político, Democracia y Ciudadanía (Resistencia civil no armada frente al conflicto armado y la exclusión social. casos comunas 6, 8, 9 y 13 de Medellín 2002-2006). Líneas de Investigación: Resistencia civil, Ciudadanía, conflicto y paz.

Robledo, Luis

Pregrado: Sociología Universidad Autónoma Latinoamericana - Unaula (Monografía Epistemología de las ciencias sociales.); Maestría: Educación, con énfasis en educación y Sociedad, Pontificia Universidad Javeriana, (La formación Ciudadana en la Constitución Política de 1991), Maestría: Ciencia Política, Universidad De Antioquia (Representaciones e imaginarios Juveniles del Orden y la Autoridad en Medellín), Maestría: Ciencias de La Educación, Universidad de Sevilla (La sociología desde la universidad: balance en dos décadas de creación y desarrollo de los programas de sociología 1958-1978). Doctorado: Universidad de Sevilla, Ciencias de La Educación. Líneas de Investigación: Política, conflicto y Estado, Ciudadanía, conflicto y paz, Educación y Cultura política.

Empresas Públicas de Medellín – EPM

Es una empresa de servicios públicos domiciliarios que a partir de cifras y hechos presenta una responsabilidad social y ambiental que le da sentido a su origen, a su desarrollo y a su estrategia de negocios. En su primera etapa, EPM sólo atendió a los habitantes de Medellín, la ciudad donde inició sus actividades en 1955. Desde entonces ha alcanzado un alto desarrollo que la sitúa a la vanguardia del sector de los servicios públicos en Colombia

Organizada bajo la figura de "empresa industrial y comercial del Estado" de propiedad del Municipio de Medellín, EPM imprime altos estándares internacionales de calidad a los servicios que presta: energía eléctrica, gas por red, agua y saneamiento.

No se logra encontrar las diferentes líneas de apoyo y financiación en investigaciones de carácter social en su página





oficial, teniendo en cuenta que es ésta la forma en la que esta entidad participó en dicha investigación.

Resumen

El texto aborda ampliamente la descripción de las formas de poblamiento, organización social y dinámicas urbanas que se desarrollaron en la ciudad de Medellín en el año 2003, generando problemáticas en las esferas económica, política, social y cultural, concretamente en las comunas 8 y 9. Así mismo, analiza la trama de conflictividad y violencia en estos territorios y la configuración de los diferentes escenarios de enfrentamiento bélico, disputa territorial y de control poblacional por parte de los actores armados en la ciudad. Este documento presenta una panorámica de los acontecimientos coyunturales sociales y políticos que se vivieron en la ciudad en ese momento histórico, generando a su vez, hipótesis e interpretaciones de la crisis con el propósito de sugerir tanto a las instituciones como la administración local, la magnitud de la responsabilidad que les compete al momento de generar políticas sociales adecuadas y eficaces que aseguren la cohesión social de las organizaciones comunitarias con el fin de generar autonomía al interior de éstas, orientando sus acciones en beneficio de la resolución de sus conflictos sin ser cooptadas por los actores armados y en aras de mejorar sus realidades.

Ideas principales

- Se hace un balance de los problemas y conflictos que arrojó el diagnóstico realizado en la zona, reconociendo que para aproximarse a los fenómenos antes mencionados se debe tener en cuenta la dinámica socioespacial de Colombia, entendiendo que tanto la disposición histórica y social de las regiones, territorios, subregiones, barrios como las zonas urbanas por lo general surgen de la separación entre el Estado y los núcleos poblacionales, así también, de las contradicciones sociales, las diferencias políticas y las rupturas en los entramados culturales.
- Para entender cómo se han configurado socialmente las comunas 8 y 9 y sus diferentes formas de conflictos, los autores señalan dos factores claves: el primero es la emigración (rural urbana) como un hecho determinante para la urbanización, algo que no es solo consecuencia del desarrollo, es además, un acto social que presenta grandes limitaciones y efectos directos en la organización rural como resultado de la industrialización, pues ésta determina formas de organización espacial referidas a las funciones urbanas, formas de integración y la socialización del orden urbano; el segundo es la industrialización que denota la institución de espacios y sectores soportados por la urbanización generando múltiples conflictos y alteraciones en las relaciones sociales, postergando por un lado el cambio social y por el otro, problematizándolo en términos de la reproducción de la sociedad urbana. De allí, que la disposición socio-urbana de estas comunas se dé como consecuencia de factores cruzados ya mencionados anteriormente y a los que se les suma, el desplazamiento y la movilización interna, y que desde ningún punto de vista son producto de políticas económicas o de planificación urbana que incluyan a quienes emigran en las dinámicas institucionales o de socialización.
- De igual manera, erige poblaciones con características y condiciones de vulnerabilidad de orden geográfico, demográfico, social y de equipamiento urbano, gracias a las contradicciones que se producen en el proceso de apropiación, habitabilidad y explotación del espacio. No obstante, dicha condición de vulnerabilidad puede considerarse como un factor de riesgo o no, en la medida en que las poblaciones tengan la capacidad de afrontar y transformar sus limitaciones partiendo del desarrollo alcanzado en términos sociales económicos, políticos, físicos y psicosociales (Nieto & Robledo, 2006: 81-82).
- Se evidencia una latente debilidad del estado, teniendo en cuenta los niveles de abandono y ausencia en la ciudad, son las comunidades quienes resienten de manera directa estos avatares poniendo en entredicho su legitimidad y la eficacia con la que este mismo interviene las problemáticas. Esto se evidencia en la afirmación de un líder comunitario que participó en el Diagnóstico Rápido Participativo, ante la pregunta sobre sí el ¿Estado brinda seguridad en su zona?, el 57% respondió que es insuficiente y el 43% dijo que no se brinda. De otro lado, se identifica también, la poca presencia del Estado en la garantía de las necesidades básicas de la población (Pág. 83).





- La forma como se manifiesta el conflicto en estas comunas se debe particularmente a un indeterminado número de manifestaciones, algunas por causas estructurales que ya se han mencionado pero que en los últimos 40 años se han agudizado por el número de familias que han migrado a la ciudad, concretamente, a la zona centroriental, dificultándose la acción por parte de las autoridades municipales.
- El conflicto armado urbano se presenta complejo a partir del matiz diverso que evidencia, aunado a términos coyunturales que se mezclan con los otros factores y que involucran diferentes actores tanto directos como indirectos. Entre tanto, la conflictividad no se puede explicar desde un solo factor, más bien, son diversos los elementos que constituyen un panorama de conflictos que tiene múltiples causas que se enquistan en las comunidades y la vida de sus pobladores. Partiendo de lo anterior, las principales causas del conflicto armado provienen del ámbito nacional del que deriva la crisis social y económica del país.
- En estas dos comunas la agudización del conflicto armado se ha dado a través de un escenario de guerra con múltiples actores, en el traslado del campo a las ciudades capitales, específicamente a los corredores urbano-rurales y que en la ciudad de Medellín se evidencia particularmente. En 2002 se calculó que habían llegado 12.500 personas a la ciudad, todas ellas huyendo de los enfrentamientos rurales, de allí, que la urbanización del conflicto muestre las formas en que otros actores se involucran en calidad de víctimas o siendo protagonistas directos de las problemáticas de la ciudad.
- De otro lado, los actores del conflicto ejercen su poder, control y financiamiento, a través, de formas delictivas como: vacunas, atraco callejero y raponeo, robo de vehículos, sicariato, mercenarios, expendios de droga, robos de apartamentos, piratería terrestre, secuestros y desaparición. En el texto se hace una comparación de estos datos con los conflictos más frecuentes en esta zona, evidenciando con claridad que hay una tendencia del conflicto armado por subsumir los demás este tipo de actos delictivos. Tales formas conflictivas delictivas representa un 56% de los datos arrojados en el DRP, teniendo en cuenta, que es lo que más inquieta a los habitantes de estos territorios, dado que estos se terminan constituyendo en el motor que impulsa, agencia y potencializa otras formas de violencia y de conflictividad tanto en lo público como en lo privado. Los testimonios de un líder de la comuna 9 y de un empresario respaldan esta afirmación (Nieto & Robledo, 2006: 84-89).
- Así mismo, la comunidad ha encontrado formas de resolver sus conflictos, acudiendo a diferentes mecanismos como el diálogo, la negociación y la concertación, se resalta la labor que los líderes comunitarios realizan en este sentido, pues es a través de su sabiduría popular que se posibilitan canales de comunicación que propician la convivencia. En algunos casos, se retoman alternativas de tipo institucional como la equidad y la mediación. De ahí que, se presenten rivalidades como consecuencia de la polarización que llevan a disputas, choques, desconfianza y amenazas que atentan contra la libre movilización de un lado, y del otro, contra el libre desarrollo de las comunidades; así lo testifican algunos combos de la zona. Si bien los líderes entran a mediar en estas situaciones, los problemas persisten a pesar de las propuestas, debido a que los actores armados del conflicto no permiten dicha mediación y desautorizan cualquier acción en este sentido, esto se produce concretamente, cuando los pactos de no agresión son violados o cuando el gobierno abandona o interrumpe las negociaciones.
- Es entonces, la comunidad el espacio central en donde se produce la resolución de los conflictos y se hace necesario reconocerla como sujeto y actor, toda vez, que en su interior es donde se desenvuelve la dinámica social en su totalidad; ello, aunado al hecho de que es en ella donde surgen los conflictos y las posibles soluciones. Los autores hacen un llamado al Estado en términos de exigir que se adelanten alternativas de política pública que más allá de acompañar, intervengan integralmente estas realidades, consolidando, protegiendo y fortaleciendo los mecanismos antes mencionados (Nieto & Robledo, 2006: 93-94).
- Las problemáticas más importantes de la zona son las invasiones y conformación de barrios marginales originadas por la pobreza y el desplazamiento forzado, teniendo en cuenta, que hay una dificultad de acceso a los servicios públicos domiciliarios, en razón de la ilegalidad, algo que los grupos armados monopolizan con el fin de prestar el servicio de acueducto para luego cobrarlo. Se encuentran otras problemáticas como:
 - 1. El incendio del barrio de invasión La Mano de Dios, que dio a las autoridades municipales y nacionales una idea de las problemáticas sociales existentes, y de las condiciones de vida que favorecen el abandono estatal y la falta





de oportunidades para la población.

- 2. Las políticas de paz por parte del gobierno no han sido constantes, sumado a que las confrontaciones entre los actores del conflicto no cesan, incentivaron a la formación de un pacto de no agresión en 1997 entre las bandas y los grupos de milicias que fue propiciado por los líderes, pero que contó con el agravante de que el gobierno municipal no siguió acompañando y uno de los grupos dio la negativa de participar.
- 3. Así mismo, la situación de conflicto y violencia en la zona afecta directamente el normal desarrollo de actividades de tipo recreativo y cultural, teniendo en cuenta, que los espacios para esto son controlados por los grupos armados y se convierten a su vez, en zonas de disputa y delimitación territorial lo que impide que la comunidad se pueda movilizar libremente.
- 4. El debilitamiento de las formas organizativas se debe a las amenazas dirigidas a los líderes y los miembros de las organizaciones de base, a razón del temor y la presión de los grupos armados que con el fin de mantener sus proyectos políticos arremeten contra estas de forma violenta.
- 5. Las posibilidades de acceso de la población a los servicios de consumo colectivo como de educación, salud, recreación, entre otros, se ven limitadas por la conflictividad con acciones como el control y los enfrentamientos entre los actores armados.
- Una problemática estructural como la pobreza y la inequidad social aportan y facilitan la violencia y el conflicto armado convirtiendo a los grupos armados en posibles "empleadores" para la población joven, algo que evidencia la ausencia del Estado. Ante dicha ausencia, la iglesia católica hace presencia desarrollando diferentes proyectos desde los años 90; es así, como algunas instituciones han sido objeto de atropellos por parte de los grupos armados, lo que ha impedido el desarrollo de sus actividades (Nieto & Robledo, 2006: 95-97).
- Para comprender como se percibe el conflicto armado en estas comunas, los autores proponen establecer como ha sido su evolución, naturaleza y dinámicas, es decir, el tránsito y las cooptaciones por parte de los grupos violentos y los otros actores que buscan el poder a toda costa, tal como lo evidencia el testimonio de un líder de la zona. En palabras de los autores, el poder en este caso se entiende como la capacidad o posibilidad de obrar, de producir efectos, referido a individuos o grupos, lo que determina conductas y subordinaciones de unos sobre otros. En el caso de estas comunas, el poder se refiere a la forma que utilizan los grupos armados a través de medios violentos, simbólicos y de terror para alcanzar el control de un territorio (Pág.98). Los grupos armados además, se han dado cuenta que una forma de control eficaz se logra a través de establecer nexos de integración y coerción con los líderes comunitarios (Nieto & Robledo, 2006: 98).
- Sin duda, las demandas en las formas y problemáticas actuales han exigido una transición en las organizaciones populares y sociales, pues hoy tanto el Estado como la sociedad las valora de manera diferente. Estas organizaciones en la actualidad exigen más asociatividad, y veeduría de los derechos, con valores como la participación promovida a partir de la constitución de 1991. En la ciudad se reconocen organizaciones tradicionales como las Juntas de Acción Comunal, Clubes Deportivos, Madres Comunitarias y Comités de Emergencia. Factores como el desarrollo urbano, el cambio en las relaciones sociales intergeneracionales y familiares, así como, la influencia de la escuela y los medios de comunicación hacen que emerjan nuevas formas sociales de organización como los grupos juveniles, los comités culturales y asociaciones de mujeres, grupos defensores de derechos humanos, grupos de baile, ecológicos, cooperativas, mesas barriales, entre otros. Estas últimas se diferencian de las tradicionales en sus formas de organización y el tipo de problemáticas que atienden, así como las formas como las enfrentan.
- Se plantea una incidencia directa de los diferentes actores armados en la labor de las organizaciones sociales, pues en el marco del conflicto urbano éstas ya no potencializan positivamente las comunidades en defensa de sus intereses, lo que sucede hoy es que son sustituidas a través de la fuerza por el actor armado, generando una realidad tan compleja como el conflicto mismo. Varios líderes coincidieron en afirmar esto, denunciando que las milicias urbanas y los grupos paramilitares hacen presencia permanente en estas comunas (8 y 9) y formas organizativas, apropiándose de





sus nombres y sus labores para combinar estrategias militares y coercitivas. En algunos sectores los grupos armados rivalizan con las organizaciones en la gestión de proyectos, haciendo que éstas en algunas ocasiones terminen permeadas por alguno de estos grupos. Todo ello, presiona una ruptura del tejido social y organizativo en los barrios, deconstruyendo las tradiciones y la capacidad organizativa de las comunidades y sus acciones; estableciendo unas microdictaduras basadas en la violencia y la fuerza (Nieto & Robledo, 2006: 109).

Ruta teórica y Conceptos Clave

La ruta teórica es de tipo descriptivo- analítico, presentando hallazgos a partir de lo que los autores logran en el desarrollo de la investigación, que se centró en el momento histórico particular por el que atravesaba la ciudad de Medellín en dicha coyuntura. Diferentes testimonios de personas y líderes de organizaciones sociales y comunitarias enriquecen y soportan los resultados, dando lugar a las caracterizaciones que se recogen en el documento.

Poblamiento: Hace referencia a las distintas dinámicas que han tenido lugar a lo largo de la historia, las distintas circunstancias que han dado lugar a desplazamientos intraurbanos hacia las zonas periféricas desde el centro de la ciudad y las consecuencias que esto ha tenido a nivel territorial, cultural y social, entre otros (Nieto & Robledo, 2006: 81-82).

Conflictividad: En el texto el concepto da lugar a las diferentes formas, situaciones y circunstancias en que los múltiples actores armados en la ciudad inciden y originan conflictos a partir de la disputa del territorio y el control social, económico y político en las zonas de influencia (Nieto & Robledo, 2006: 84-86).

Violencias: Se habla de las formas de violencia que los diferentes actores armados utilizan para controlar los territorios en la ciudad, a través de la fuerza y la intimidación para lograr alcanzar sus objetivos y mantener el poder que han logrado a través de las armas (Nieto & Robledo, 2006: 99-100).

Ruta metodológica

Los autores conjugan varias estrategias e instrumentos que les permiten abarcar todos las fuentes necesarias para lograr los resultados de su estudio, indagando sobre los ejes teóricos pertinentes, al mismo tiempo, dan cuenta de datos, informes y estudios realizados en la zona, para finalmente basarse en la obtención de testimonios directos de los diferentes actores armados y no armados que habitan los territorios. Los documentos indagados se encontraron en diferentes centros de documentación, bibliotecas, archivos gubernamentales y de ONGs que fueron de gran utilidad, así mismo, a partir de la realización de un Diagnóstico Rápido Participativo que contó con la participación de más de treinta líderes comunitarios, se logró obtener de manera directa la información requerida para alcanzar los resultados de la investigación.

Comentarios

Este texto sin duda, hace un gran aporte de carácter histórico referido a las diferentes situaciones y manifestaciones sociales que se han dado en torno al conflicto armado y a la violencia que debió afrontar la comuna 8 en su proceso de poblamiento. Así mismo, los autores hacen una amplia reflexión sobre dichas circunstancias y las resistencias que se han tejido por parte de los organizaciones sociales y comunitarias para hacer frente a las formas problemáticas presentadas. Todo ello propicia tanto el análisis como la reflexión de estas realidades, al mismo tiempo, contribuye a que se generen políticas sociales reales que intervengan estas complejas situaciones de manera eficaz, teniendo siempre como punto de partida la voz y la vivencia de los habitantes que son quienes padecen y enfrentan dichas realidades.

Elaborado por: María Isabel Villada