

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Categoría</b><br/>Lo sociocultural generador</p>  | <p><b>Subcategoría</b><br/>Urbanización popular</p>  |
| <p><b>Referencia Bibliográfica</b><br/>Cadavid Monroy, J. A. (2010). Servicios públicos de agua potable y saneamiento en la consolidación urbanística de asentamientos informales. Estudio de caso en Medellín Colombia (Tesis de Maestría). Universidad Nacional de Colombia, Medellín.</p>  | <p><b>Palabras Clave</b><br/>Servicios públicos<br/>Vivienda<br/>Desechos<br/>Asentamiento</p> |
| <p><b>El autor y su contexto</b><br/>Jorge Alberto Cadavid es ingeniero civil con maestría en Estudios Urbanos Regionales, tiene más de 20 años de experiencia en el sector de los servicios públicos, fue Subgerente de Pequeñas Poblaciones y Rurales en la Dirección de Aguas de EPM, cargo que le dio la oportunidad de participar en la constitución de Aguas de Urabá y posteriormente desempeñarse como gerente.</p>   |  |
| <p><b>Resumen</b><br/>Esta tesis se centró en el Barrio El Picachito de la comuna 6 de Medellín, específicamente en el sector en donde EPM ha prestado los servicios de acueducto y saneamiento en el 2006, mediante el programa Habitación Vivienda, es dotó formalmente de éstos servicios a las viviendas allí ubicadas, se hizo seguimiento durante los años 2007, 2008, 2009 a las diferentes transformaciones que se presentaron durante este periodo, teniendo en cuenta la consolidación urbanística, de los cambios de las viviendas, de la densificación y la expansión. Se partió de una línea base elaborada en el año de la intervención del prestador y se comparó con los cambios presentados hasta finales del 2009, se compararon los usos actuales del suelo definidos en el Plan de Ordenamiento Territorial con el uso que actualmente tiene el sector objeto de estudio. En el texto se evidencia que ha existido un mayor proceso de expansión de viviendas que una densificación, lo que hace pensar que las intervenciones del prestador en los saneamientos informales ubicados en los bordes de la ciudad, han propiciado la expansión de la ciudad más allá de los definidos en el POT, y el autor del texto señala que esto ha venido afectando zonas de protección de reserva.</p> |  |
| <p><b>Ideas principales</b><br/>En el primer apartado del texto se señala el fenómeno de expansión de la ciudad, el cual no tuvo la respuesta adecuada ya que se debía invertir en la construcción de vivienda y servicios públicos, en el texto se advierte que las políticas y planes para enfrentar estos sucesos fueron insuficientes.</p> <p>Se menciona la importancia que tiene la consecución de los derechos sociales fundamentales a la vida, la salud, el medio ambiente sano y a la vivienda digna, se resalta la importancia de la universalidad en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, ya que son indispensables, más que de cualquier otro servicio público.</p> <p>El texto hace mención sobre el acceso a los servicios públicos domiciliarios y como este incide en las variables que constituyen la pobreza y la exclusión social. “La inequidad y la pobreza extrema privan a las personas de sus posibilidades de ser y hacer, impide su libertad. En un sentido más general, socavan el crecimiento económico y debilitan la cohesión social. Por otro lado, niegan la</p>  |  |

condición de ciudadanía de sectores importantes de la sociedad. La ciudadanía, fundamento de la democracia, es una de las condiciones fundamentales que más se ve afectada por la situación de pobreza e inequidad. Una democracia real con pobreza es irreal, equivale a una democracia sin ciudadanos” (p.28).

Se trata el contexto histórico del servicio de acueducto y alcantarillado en la ciudad de Medellín, también la historia de la creación de las empresas públicas y el programa de Habilitación de Viviendas (pp.43-53).

En el siguiente apartado está la historia de la Comuna 6, también se señalan algunas problemáticas de la comuna referentes a la salud y la educación (p.47).

El autor menciona que muchas de las viviendas construidas en la parte alta de la comuna seis fueron construidas en zonas de alto riesgo, esto ha llevado a que sus vidas fueran expuestas en muchas ocasiones: “En la comuna 6 se presenta la ocupación de suelos que no son aptos para construir según el Plan de Ordenamiento Territorial, han sido suelos definidos como de protección o de alto riesgo no recuperable, tal es el caso de los barrios San Martín de Porres, Mirador del Doce, El Picachito, Triunfo y en algunos sectores de los barrios cruzados por quebradas y que presentan ocupación de los cauces por construcciones en las zonas de retiro” (p.56).

De igual forma menciona que las condiciones en que los pobladores de estos territorios ocupan estos sitios no se ha dado en condiciones dignas: “La imposibilidad que tiene una gran parte de la población en acceder a una vivienda digna no sólo se puede explicar en términos de déficit, en ello intervienen también factores de tipo social, cultural, económico y político, tales como: la distribución inequitativa del ingreso, el desempleo, los bajos niveles educativos, la especulación con el suelo, los altos costos de los insumos de construcción, la inexistencia de una política consistente de vivienda de interés social, la ocupación espontánea de espacios, el fenómeno del desplazamiento forzoso, entre otros” (p.48).

Las familias que llegan a estos territorios llegan sin recursos, lo cual los lleva a improvisar sus viviendas para paso a paso ir las construyendo con otros materiales: “En la comuna hay un alto grado de ocupación informal y ello indica la falta de planeación en los procesos de urbanización, es por esto que hay un alto número de viviendas en zonas de alto riesgo, poniendo en peligro a muchas familias, sumado a ello, barrios como el Mirador del Doce que presentan un alto índice de ilegalidad en la tenencia de las viviendas” (p.56).

En la época de mayor conflicto armado en los campos se generaron las más altas migraciones a la ciudad: “Desde finales de la década del 70 y durante toda la década del 80 se presentaron los asentamientos de invasión, producto de la acción espontánea de gente que se toma un terreno para solucionar su problema de vivienda; no cuentan con una distribución racional del espacio, ni un adecuado servicio de acueducto y alcantarillado, lo que en la mayoría de los casos hace que las infiltraciones de las aguas generen zonas inestables de alto riesgo. Para el período comprendido entre octubre de 1980 y diciembre de 1981 se registraron 30.172 inmigrantes a la ciudad, en su mayoría correspondientes a personas desplazadas del área rural de Antioquia” (p.60).

En el texto se hace mención de algunos barrios de la ciudad autoconstruidos por la comunidad en terrenos de invasión: “Concretamente en 1984, con la invasión denominada El Triunfo, se dio el poblamiento espontáneo que es distintivo del extremo Noroccidental de la comuna seis y que originó los asentamientos Mirador del Doce, parte del Progreso N°2, Brasil (hoy sector del Progreso N°2), Arrayanes (Sector del Triunfo), El Triunfo y El Picachito. La década de los 80 vio el crecimiento acelerado y masivo de urbanizaciones de carácter privado. Son conjuntos residenciales planificados por entidades constructoras estatales o privadas. Aunque no es característico en la comuna 6, merece mencionarse por su impacto en la zona Noroccidental. Entre ellas tenemos, Grata Mira y Cerros de la Madera (comuna 5), Lomas del Pilar, Bosques de San Pablo, Alta Mira, La Campiña, La Pola, Monte Verde, Villa Sofía, Vallejuelos, Doña María (comuna 7)” (p.61).

Respecto a la tradición y vigencia de organización comunitaria se puede establecer que existe “una “cultura” organizativa en la comuna y que se ha distinguido por su tradición política y luchas colectivas; por el carácter obrero y la influencia sindicalista y por el nacimiento y consolidación de nuevos espacios de participación comunitaria. Pero ha sido la década del 90 testigo de la proliferación de formas organizativas y del nacimiento de proyectos convergentes: organizaciones juveniles, bibliotecas populares, comités ambientales, cooperativas, grupos culturales, entre otros” (p.63).

En los Resultados de las encuestas realizadas para la investigación: “De las 145 edificaciones actuales, 139 son usadas como vivienda y 6 para negocios, sobre la procedencia de las familias que ocupan estas viviendas 19 son de otros municipios de Antioquia, 8 de otras ciudades del país y 81 son de la misma comuna 6, de El Picachito parte baja. El fenómeno de ocupación de la parte baja se dio por el interés de las familias de hacerse a un terreno más, con la perspectiva de aumentar sus ingresos, al conocer la venta de los lotes y el bajo costo de éstos, la práctica es alquilar su vivienda propia e ir al terreno comprado y vivir en lo que se pueda, mientras pagan el terreno y van construyendo poco a poco la nueva vivienda” (p.70).

Los tipos de viviendas que se encuentran en la Comuna 6 tienen las características de un barrio “pirata”, ya que es originado por la subdivisión y venta ilegal o “legal” de terrenos. Según datos de los encuestados todos han comprado el terreno donde habitan, las características y materiales de las viviendas obedecen a la falta de recursos iniciales para emprender la obra (p.71).

En las siguientes páginas del texto se presentan imágenes fotográficas de las transformaciones de los barrios en los tres años de estudio que tuvo esta investigación.

### **Ruta teórica y Conceptos Clave**

- **Ciudad:** “La ciudad es la unidad socio espacial básica de soporte de la producción cultural, de la innovación social y de la actividad económica del mundo contemporáneo; no es un objeto simple, ni un artefacto, ni un bien manufacturado, es un organismo complejo, es decir una totalidad organizada que requiere para su comprensión, análisis y gestión, de estudios interdisciplinarios y acciones intersectoriales” (p.15).
- **La pobreza:** “como la violación permanente de los derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales, lo que mantiene en una condición de indigencia al conjunto de

personas que la padecen [...] la condición de pobreza los excluye no solo del acceso a bienes y servicios considerados básicos, sino que les limita, cuando no les impide, dotarse de las herramientas necesarias, como educación, salud, vivienda, servicios públicos y empleos dignos para superar dicha condición” (p.29).

- **La exclusión social:** “Como un fenómeno multidimensional que expresa la situación de una sociedad fragmentada, dual, caracterizada por la negación o inobservancia de los derechos sociales, económicos y culturales de un conjunto de la población y que tiene su reflejo en la fractura de la cohesión social, como un factor crítico de la democracia y como cuota al desarrollo de la ciudadanía. Como resultado del proceso de exclusión sobresale la inhabilidad o incapacidad de un grupo importante de ciudadanos para participar protagónica y activamente en las instituciones sociales, apartados de actividades económicas, políticas, sociales o culturales” (p.30).
- **La vivienda:** “La vivienda como un factor de integración social y espacial, estará articulada con las actuaciones en el espacio público, la movilidad, el ambiente y los servicios públicos, en función de la calidad de vida en la metrópoli; además es considerada, desde el enfoque integral, como un bien esencial para el desarrollo humano, en el cual, los grupos familiares y las organizaciones sociales intervienen en la construcción del proyecto de ciudad y de su gobernabilidad” (p.48).

### **Ruta metodológica**

La ruta metodológica de esta investigación contó, en un primer momento, por la consulta de información sobre asentamientos informales, densidad y comportamiento poblacional. También se revisó el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad para identificar hasta dónde estaba establecido el borde de ciudad, la definición del tipo y usos de los suelos del sector, así como los lineamientos sobre los cerros tutelares.

Además, se privilegió la historia oral: “El barrio y específicamente el sector definido previamente como referente para el estudio de caso, no posee una memoria histórica escrita, por su reciente formación y por sus mismos orígenes informales, su poca antigüedad y tradición, lo que nos obligó a reconstruir su historia basados en la narración de sus propios habitantes”.

Se realizaron comparaciones entre fichas técnicas llamadas “Actas de Vecindad que se elaboran en el momento de la ejecución de las obras por parte de EPM, las cuales se elaboran con la información de cada una de las viviendas del sector objeto de la intervención, acompañadas de un registro fotográfico”.

También se llevó a cabo una encuesta para indagar sobre el origen y el motivo por el cual la población actual estableció su vivienda en el sector y el cambio de uso del suelo en el proceso de consolidación barrial, urbanística y habitacional.

Se contó, asimismo, con un proceso de observación y seguimiento durante un periodo de tres años, que permitiera entender los cambios estructurales urbanos generados en la morfología del sector, la configuración físico-espacial del asentamiento informal, los cambios en la red vial local, en los

senderos, escalas, calles, andenes, zonas verdes, en la construcción de pasamanos, y los cambios de alineamientos y pendientes de los senderos.

Se realizaron entrevistas a algunos habitantes de sector y sondeos para conocer el nivel de la calidad de vida, con preguntas sobre la estratificación, acceso a los servicios públicos, el número de habitaciones, los tipos de electrodomésticos, los ingresos por hogares, la actividad principal del jefe del hogar, el nivel de estudios y el acceso a la seguridad social.

### **Comentarios**

El trabajo cuenta con una descripción histórica del barrio El Picacho de la Comuna 6 que permite conocer datos importantes como la construcción de las viviendas, los materiales utilizados, los daños o grietas que se van presentando en las casas, el número de viviendas y el acceso a los servicios públicos.

También se pueden encontrar fotos del barrio el Picachito y su evolución en los tres años de investigación (2006 al 2009) (ver pp. 90-110). El texto también brinda información valiosa sobre la memoria histórica de la comuna y en especial de algunos barrios (Mirador del Doce y Picachito)

Cabe reiterar que las problemáticas de los barrios de la Comuna 6 obedecen a condiciones estructurales desfavorables, correspondientes con un sistema económico y político de desigualdades sociales. Y cabe subrayar que el autor también menciona la relevancia que tiene las políticas de ordenamiento territorial pero desde un enfoque social, que partan desde las necesidades de los habitantes de los barrios.

**Elaborado por:** Yeccy Posada

**Link para consulta:** <http://www.bdigital.unal.edu.co/1858/1/70876689.2010.pdf>