

**MEDELLÍN EN ZONAS**  
**Monografías**

**GLORIA NARANJO GIRALDO**

**CORPORACIÓN**  
**REGIÓN**

CORPORACIÓN  
REGIÓN

Primera Edición  
Medellín, agosto de 1992

**ISBN: 9589626521**

Impreso en Medellín, Colombia

Derechos Reservados  
**Corporación Región**  
Calle 55 N° 4110  
Teléfono: (574) 2166822  
Fax: (574) 2395544  
Medellín, Colombia

## CONTENIDO GENERAL

|  |    |
|--|----|
| Presentación   | 7  |
| Introducción   | 10 |
| <b>ZONA 1 NORORIENTAL</b>  |    |
| Poblamiento y Asentamientos  | 15 |
| <b>Perfil social y urbano</b>  | 19 |
| 1. Generalidades   | 19 |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio                                | 20 |
| 3. Equipamiento social y urbano  | 23 |
| 4. Políticas generales de gobierno   | 25 |
| 5. Programas institucionales en la zona  | 26 |
| 6. Necesidades de los pobladores   | 27 |
| 7. Problemáticas urbanas y sociales  | 28 |
| 8. Propuestas y proyectos sociales de las organizaciones comunitarias                | 29 |
| <b>Perfil sociocultural</b>  | 31 |
| 1. Cómo son las comunas y los barrios  | 31 |
| 2. Quiénes son los pobladores de estos barrios                                       | 31 |
| 3. Matrices culturales   | 32 |
| 4. Apropiación de la ciudad y de la vida urbana                                      | 34 |
| 5. Imágenes de futuro  | 34 |
| 6. Relaciones con la vida pública  | 35 |
| 7. Movimiento popular y organizaciones culturales                                    | 35 |
| <b>Perfil político</b>   | 36 |
| 1. Tradiciones políticas   | 36 |
| 2. Cultura política reciente   | 39 |
| 3. Características de la presencia institucional                                     | 41 |
| 4. Coordinación interinstitucional   | 42 |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>                           | 44 |
| 1. Tendencia organizativa político comunitaria                                       | 44 |
| 2. Tendencia organizativa cívico-comunitaria   | 48 |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación comunitaria y ciudadana          | 50 |
| <b>ZONA 2 NOROCCIDENTAL</b>  |    |
| <b>Poblamiento y asentamientos</b>   | 54 |
| <b>Perfil social y urbano</b>  | 57 |
| 1. Generalidades   | 57 |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio                                | 60 |
| 3. Equipamiento social y urbano  | 62 |
| 4. Políticas generales de gobierno   | 64 |
| 5. Programas institucionales en la zona  | 64 |
| 6. Propuestas y proyectos de desarrollo social desde las organizaciones comunitarias | 68 |
| <b>Perfil sociocultural.</b>   | 70 |
| 1. Cómo son las comunas y los barrios  | 70 |
| 2. Quiénes son los pobladores de estos barrios                                       | 70 |
| 3. Matriz cultural: "lo popular urbano se sobrepone a lo marginal"                   | 71 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Apropiación de la ciudad: "rasgos de una cultura urbana y masiva"  | 71  |
| 5. Relaciones con la vida pública: "una ciudadanía que se teje con cultura política popular y cultura política institucional" | 72  |
| 6. Movimiento popular y organizaciones culturales   | 72  |
| <b>Perfil político</b>  | 74  |
| 1. Tradiciones políticas  | 74  |
| 2. Cultura política reciente  | 74  |
| 3. Características de la presencia institucional  | 77  |
| 4. La coordinación interinstitucional   | 77  |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>  | 79  |
| 1. Tendencia organizativa político comunitaria  | 79  |
| 2. Tendencia organizativa cívico comunitaria  | 82  |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación comunitaria y ciudadana   | 84  |
| <b>ZONA 3 CENTRORIENTAL</b>   |     |
| <b>Poblamiento y asentamientos</b>  | 87  |
| <b>Perfil social y urbano</b>   | 92  |
| 1. Generalidades  | 92  |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio   | 94  |
| 3. Equipamiento social y urbano   | 98  |
| 4. Políticas generales de gobierno para los diferentes sectores   | 99  |
| 5. Necesidades de equipamiento social y urbano  | 101 |
| 6. Problemáticas urbanas y conflictos sociales  | 101 |
| 7. Propuestas y proyectos de desarrollo social en las organizaciones comunitarias   | 102 |
| <b>Perfil sociocultural</b>   | 105 |
| 1. Primeros asentamientos... comunas y barrios de hoy   | 105 |
| 2. Primeros habitantes... pobladores urbanos de hoy   | 106 |
| 3. Matrices culturales  | 107 |
| 4. Apropiación de la ciudad   | 109 |
| 5. Políticas culturales   | 110 |
| 6. Organizaciones culturales y sus propuestas   | 110 |
| <b>Perfil político</b>  | 112 |
| 1. Tradiciones políticas  | 112 |
| 2. Cultura política reciente  | 112 |
| 3. Características de la presencia institucional  | 116 |
| 4. Coordinación institucional   | 118 |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>  | 120 |
| 1. Tendencia organizativa político-comunitaria  | 120 |
| 2. Tendencia organizativa cívico-comunitaria  | 125 |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación comunitaria y ciudadana   | 126 |
| 4. Formas organizativas en la comuna 10 (centro de la ciudad)   | 128 |
| <b>ZONA 4 CENTROCCIDENTAL</b>   |     |
| <b>Poblamientos y asentamientos</b>   | 134 |
| <b>Perfil social y urbano</b>   | 138 |
| 1. Generalidades  | 140 |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio   | 140 |
| 3. Equipamiento social y urbano   | 143 |
| 4. Políticas generales de gobierno  | 144 |

|   |     |
|---|-----|
| 5. Programas institucionales para la zona                                   | 145 |
| 6. Necesidades sociales y urbanas desde los pobladores                      | 147 |
| 7. Propuestas y proyectos sociales de las organizaciones comunitarias       | 148 |
| <b>Perfil sociocultural.</b>  | 152 |
| 1. Cómo son las comunas y los barrios                                       | 152 |
| 2. Quiénes son los pobladores de estos barrios                              | 152 |
| 3. Matrices culturales  | 153 |
| 4. Apropiación de la ciudad y del modo de vida urbana.                      | 153 |
| 5. Relaciones con la vida pública.  | 154 |
| 6. Organizaciones sociales culturales                                       | 154 |
| <b>Perfil Político</b>  | 156 |
| 1. Tradiciones políticas  | 156 |
| 2. Cultura política reciente  | 156 |
| 3. Características de la presencia institucional                            | 157 |
| 4. Coordinación interinstitucional  | 158 |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>                  | 160 |
| 1. Tendencia organizativa político comunitaria                              | 160 |
| 2. Tendencia organizativa cívico comunitaria                                | 166 |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación comunitaria y ciudadana | 167 |
| 4. Movilizaciones sociales de sectores medios                               | 169 |
| <b>ZONA 5 – SURORIENTAL</b>   |     |
| <b>Poblamiento y asentamientos</b>  | 173 |
| <b>Perfil social y urbano</b>   | 177 |
| 1. Generalidades  | 177 |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio                       | 180 |
| 3. Equipamiento social y urbano   | 181 |
| 4. Políticas generales de gobierno  | 183 |
| <b>Perfil político y sociocultural</b>                                      | 184 |
| 1. Cómo son las comunas, los barrios y sus pobladores                       | 184 |
| 2. Apropiación de la ciudad y del modo de vida urbana                       | 185 |
| 3. Imágenes de ciudad   | 186 |
| 4. Tradiciones políticas y cultura política reciente                        | 187 |
| 5. Matrices culturales  | 187 |
| 6. Polos comunitarios de dinamización cultural                              | 188 |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>                  | 190 |
| 1. Tendencia organizativa político comunitaria                              | 190 |
| 2. Tendencia organizativa cívico comunitaria                                | 192 |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación ciudadana.              | 193 |
| <b>ZONA 6 – SUROCCIDENTAL</b>   |     |
| <b>Poblamiento y asentamientos</b>  | 196 |
| <b>Perfil social y urbano</b>   | 200 |
| 1. Generalidades  | 200 |
| 2. Tipologías de asentamiento y ocupación del espacio                       | 203 |
| 3. Equipamiento social y urbano   | 205 |
| 4. Políticas generales de gobierno  | 206 |
| 5. Programas institucionales para la zona.                                  | 207 |
| 6. Necesidades de equipamiento social y urbano desde los pobladores         | 210 |

|  |     |
|--|-----|
| 7. Propuestas y proyectos sociales desde las organizaciones comunitarias     | 210 |
| <b>Perfil sociocultural</b>  | 215 |
| 1. Cómo son las comunas y los barrios  | 215 |
| 2. Quiénes son los pobladores de estos barrios.                              | 215 |
| 3. Matrices culturales y polos de dinamización cultural                      | 216 |
| 4. Apropiación de la ciudad y del modo de vida urbano                        | 218 |
| 5. Relaciones con la vida pública  | 219 |
| <b>Perfil político</b>   | 220 |
| 1. Tradiciones políticas   | 220 |
| 2. Cultura política reciente   | 220 |
| 3. Características de la presencia institucional                             | 221 |
| 4. Coordinación interinstitucional   | 222 |
| <b>Dinámicas participativas y tendencias organizativas</b>                   | 224 |
| 1. Tendencia organizativa político comunitaria                               | 224 |
| 2. Tendencia organizativa cívico comunitaria                                 | 226 |
| 3. Tendencia organizativa reciente de participación comunitaria y ciudadana. | 229 |
| Bibliografía   | 231 |

## PRESENTACIÓN

Pese a ser Colombia un país de ciudades, es poco lo que se ha investigado sobre ellas. En las dos últimas décadas se ha hecho visible el surgimiento de muy variadas formas de organización de los pobladores y la expresión de diverso tipo de movimientos sociales urbanos. Sin embargo el conocimiento sobre estos fenómenos ha sido escaso y parcial.

En dos años de labor investigativa, la antropóloga Gloria Naranjo y el equipo del área de investigación lograron reunir y procesar una variada información. Se recurrió a la consulta de fuentes primarias y secundarias escritas y a la realización de un trabajo de campo que incluyó entrevistas, recorridos por los barrios, relaciones con líderes, y organizaciones y participación en procesos que contaron con la activa participación de estas organizaciones, como el reciente proceso de foros comunales promovido por la Consejería Presidencial para Medellín.

Los resultados investigativos se resumen en seis monografías de cada una de las zonas en las que las autoridades municipales y de planeación han dividido a Medellín.

Rompiendo con una mirada homogeneizante sobre la ciudad, en cada una de estas monografías se avanza en la construcción de una visión de conjunto sobre cada zona, teniendo en cuenta ya no sólo los aspectos más tradicionales contenidos en los diagnósticos y planes oficiales, sino una novedosa aproximación a su perfil social, cultural, político y de las organizaciones y movimientos que se han generado. Valga destacar, por las pistas que ofrece para posteriores análisis, las descripciones y apreciaciones contenidas sobre los procesos de poblamiento, las tipologías de asentamiento, las matrices culturales más preponderantes en cada lugar, la cultura política, las imágenes sobre el Estado, formas de vida y las nociones de ciudad.

La lectura de cada una de estas monografías de zona nos permite descubrir una multiplicidad de rasgos sociales y culturales tanto de los pobladores como de las organizaciones y movimientos, pero también las similitudes y sobre todo de aquellas identidades que históricamente se han venido construyendo entre algunos sectores y generaciones de pobladores. Son apreciaciones que convocan a la reflexión y al replanteamiento de los criterios con los cuales las autoridades municipales han fragmentado la ciudad.

Según nos lo demuestra este minucioso estudio, y pese al auge reciente de múltiples violencias, Medellín se revela como una de las ciudades más ricas en cuanto a organizaciones y movimientos sociales.

El análisis sobre éstas se aborda con una perspectiva que enfatiza en la caracterización de tres tendencias organizativas: "político-comunitaria, cívico-comunitaria y de participación comunitaria y ciudadana". Tendencias que se distinguen ya sea por el predominio de lo político tradicional, la autonomía de las organizaciones y movimientos de los partidos políticos y el planteamiento de problemas que rebasan la preocupación por la construcción de obras de infraestructura o por la acción del Estado a través de programas que se han ejecutado contando con la participación de los pobladores y de sus formas organizativas.

En relación con la consolidación que en cada zona han logrado estas tendencias, se aborda el tratamiento de los movimientos sociales: el perfil de sus líderes y el protagonismo de todos aquellos

actores sociales que en diferentes momentos se han convenido en sus artífices; líderes comunales, sacerdotes de parroquia, militantes de organizaciones de izquierda y jóvenes dedicados a la promoción de clubes artísticos y juveniles o a la defensa del medio ambiente.

El conocimiento de esta otra cara de Medellín, que hoy nos brinda este texto, ofrece además la posibilidad de múltiples lecturas tanto por lo que allí se dice como por los problemas e interrogantes que se esbozan.

Queda pues abierta la polémica y la invitación a darle continuidad a la investigación de esta temática. Gracias al respaldo institucional de la Corporación Región ha sido posible la realización de esta investigación, su publicación y una labor de continuidad en su estudio, en el marco de una investigación sobre el Medellín de las dos últimas décadas.

ANA MARÍA JARAMILLO

Área de Investigación

Corporación Región



“... Me pregunto por las relaciones entre ciertas experiencias profundas de la autoctonía de los lugares y la universalidad que les es propia. Como si el lugar fuese la parcela de universo que toca cultivar.

...Los lugares son parcelas del universo. Y Medellín es el Medellín de las colinas de Manrique y las quiero pintar, y las colinas de Buenos Aires que son distintas a las de Manrique y las quiero pintar, y las colinas de El Poblado que son diferentes y las colinas de San Antonio de Prado y las de Santa Mónica y las de San Cristóbal. Y cada uno de esos mundos me da verdes, me da aires, me da arquitecturas bonitas, feas, me da suburbios, me da mugre y me gusta también como problema literario pintar el mugre, porque eso es un problema y es humanidad; y de pronto encuentro castillos y palacetes, me gusta y me enorgullezco y estoy feliz de mi arquitectura... y me siento feliz de una ciudad como la mía porque encuentro temple, encuentro buena gente, encuentro muchachos que trabajan.

... Yo me siento feliz en mi mundo y creo que cada uno en su lugar sería capaz de encontrar algo semejante finalmente”.

Jorge Alberto Naranjo

## INTRODUCCIÓN

Las presentes monografías son el resultado de un proceso que se inició en 1990 cuando se aprueba institucional mente, y adscrito al Área de Investigación de la Corporación Región el proyecto de investigación: *Movimiento comunal, de pobladores y cívico en la ciudad de Medellín 1970-1990: Identidad, organización y potencial para el desarrollo.*

Inició con el reto de una mirada integral sobre los movimientos sociales urbanos y terminó en un punto en que el territorio no era un simple contexto de las luchas, sino parte determinante de la vida de las organizaciones sociales.

Varios cambios se introdujeron en las intenciones iniciales de la investigación. Con un bagaje amplio sobre teoría de movimientos sociales se consideraba muy adelantada sino resuelta la posibilidad de inspirar los análisis concretos para Medellín. No obstante, se pudo constatar que los planteamientos producidos dentro de la "ola" de movimientos cívicos de los años 80, dejaron un acumulado muy importante pero insuficiente para explicar la movilización social en las grandes ciudades. El estudio de los movimientos sociales urbanos no se puede seguir haciendo a la luz de teorías generales, es imperativo en el caso de Colombia hacer estudios de caso locales en las grandes ciudades.

El eje teórico y metodológico de la investigación son los actores y los territorios.

Intenta mostrar perfiles, contornos, más que estructuras. Se hace una reconstrucción histórica de los territorios y de las formas de organización de los pobladores" urbanos con espíritu etnográfico.

- El análisis de la organización como eje teórico y metodológico para abordar los movimientos sociales en las grandes ciudades proporciona grandes posibilidades. De entrada nos coloca en la obligatoriedad de sostener la mirada crítica más allá de la coyuntura de las acciones de protesta.
- Rescatar las particularidades zonales hace parte de una mirada desprevenida respecto a tal distribución y ordenamiento territorial. Más bien se ha asumido el reto de hacer confrontaciones e indagaciones sobre la dinámica interna/externa de tales espacios, cuidándonos siempre de idealizar al "barrio" o de hacer eco de la discriminación de las "comunas".

La presentación de resultados en *Monografías de la zona* es una opción teórica, metodológica y política. Como antropóloga, representan un testimonio vivido y pensado de etnografía urbana.

Este libro sobre las seis zonas de Medellín es un reportaje de hipótesis y descripciones que antecede, dentro del Área de Investigación de la Corporación Región, a otro estudio en marcha, de más largo aliento, titulado: *Medellín 1975-1992: Actores, proyectos y tendencia de desarrollo.*

### CONTENIDO DE LAS MONOGRAFÍAS DE ZONA

La historia del desarrollo urbano contemporáneo en Medellín pasa por procesos de poblamiento y de ocupación del espacio, que en este trabajo se desarrollan en el primer capítulo y en parte del segundo, en lo que tiene que ver con el perfil urbano de las zonas.

Las modalidades de poblamiento que en estas monografías se describen y la agrupación de las seis tipologías de asentamiento que se proponen, responden a la intención metodológica de mirar la ciudad desde sus diferencias y similitudes zonales.

Lo más importante era develar que la trama urbana no sólo está definida por la polaridad institucional/informal. Sobre todo es importante la pregunta por la particularidad de los procesos de poblamiento, incluso hasta el atrevimiento de proponer que sean ellos los que cuenten a la hora de nuevas definiciones de ordenamiento territorial.

El segundo capítulo sobre el perfil social y urbano, ubica las características socioeconómicas de los pobladores, las problemáticas y conflictos urbanos, destacando la forma como estos aspectos se vuelven o no propuesta desde los pobladores y la forma como el Estado asume políticas concretas para su intervención.

Igualmente, aspectos como la conformación del espacio urbano en Medellín, visto desde las formas de ocupación diversas implementadas por los mismos pobladores la mayoría de las veces, en articulación con acciones oficiales, unas veces aisladas y otras como resultado de una política, nos van dejando ver la trama social real que se mueve desde los territorios.

El tercer capítulo, correspondiente al perfil sociocultural, se pensó para su presentación en un punto "equidistante" en cada monografía, pues de una u otra manera se relaciona con los dos anteriores y con los dos capítulo/s finales.'Visto así, lo cultural es expresión de la historia, de la espacialidad urbana, se refiere a modos de apropiación de la vida urbana y la ciudad, a matrices y sistemas de representación política. Lo cultural son prácticas organizativas de los pobladores urbanos y medio por excelencia para transformar sus condiciones inmediatas de vida en la ciudad y para pensar sus proyectos de futuro.

En el cuarto capítulo sobre el perfil político, se reconstruyen las tradiciones políticas en cada zona desde las opiniones y simpatías de los pobladores que participan en diversas formas organizativas que se relacionan permanentemente con partidos y movimientos políticos. El contraste de estas opiniones con informaciones de prensa sobre resultados electorales, en la inmensa mayoría de los casos permitió la constatación de la vivencia política de los pobladores.

¿Dónde se anudan las relaciones de poder entre Estado y sociedad civil? ¿Quiénes son los agentes y los mecanismos? En estos textos se pueden encontrar respuestas iniciales que quizás abran un campo interesante para mirar la política "desde abajo", desde las redes de relaciones y anudamientos en territorios concretos. En igual sentido se opta por hacer un seguimiento a los modos de presencia institucional en cada zona y se avanza en las razones de la manera diferenciada de hacer presencia.

Estas diferencias, vistas tanto en las imágenes de los pobladores como en los programas concretos que ejecuta el Estado, nos colocan en la vía de aceptar que en las grandes ciudades, el Estado, lo público si se quiere, tiene mucho que ver con las posibilidades inmediatas de

nacimiento y consolidación de asentamientos populares. Se relativiza la polaridad presencia/ausencia del Estado y el enfrentamiento "per se" Estado/sociedad civil.

El quinto y último capítulo sobre las dinámicas participativas y las tendencias organizativas, destaca los niveles, posibilidades y limitaciones de la organización de la sociedad civil de sectores populares y medios.

Las tres grandes tendencias organizativas que se proponen son la expresión del movimiento social urbano de la ciudad de Medellín. Visto más por su organización que por la protesta o el paro coyuntural; visto en su territorio, su ámbito cotidiano y relaciones sociales de diverso tipo, en sus articulaciones, complicidades y distancias con el Estado y sus instituciones. En ningún momento se pierden de vista contradicciones estructurales o coyunturas abiertamente conflictivas.

### ¿CÓMO SE PUDIERON TRAZAR LOS PERFILES DE LAS ZONAS DE MEDELLÍN?

"Por supuesto que lo primero que se exige es que quien quiera comprender el significado de una expresión simbólica, cambie de la actitud de observador, de quien sólo quiere conocer, y asuma la de participante en el mundo de la vida.

La capacidad para descentrar y luego relacionar lo diferenciado se constituye en el logro más importante de la modernidad.

La crítica al absolutismo de la razón, para reafirmar la modernidad en las diferencias, en la heterogeneidad, en las diversas perspectivas del mundo de la vida, no significa haber renunciado al 'sentido normativo de la modernidad', el que se realiza en la acción comunicativa misma y no deja incomunicadas las diferencias sino que las relaciona y reincorpora en renovados proyectos de transformación social". (Hoyos, Guillermo. En Colombia: El Despertar de la Modernidad, Foro por Colombia, Bogotá, 1991).

Se realizó un intenso trabajo de campo durante el cual se hicieron 60 entrevistas, aproximadamente, (80 horas de grabación) a líderes comunitarios, funcionarios y personas del común cubriendo las 6 zonas. Las visitas a los barrios y la asistencia a diversos eventos comunitarios y a programaciones de las instituciones, permitieron conocer más de cerca diversos aspectos relacionados con prácticas sociales, culturales y políticas. Experiencias de años atrás en procesos de acompañamiento al movimiento barrial desde la educación popular siempre estuvieron presentes.

En particular fue enriquecedor el intercambio con las juntas de acción comunal de los barrios más contrastantes de la ciudad, no sólo con entrevistas abiertas sino con la realización de unas encuestas que interrogaban por el perfil de los líderes, las organizaciones y sus barrios. Con una muestra de 80 líderes comunales que respondieron la encuesta, se logra cubrir información para las seis zonas de la ciudad.

En el año de 1991, la participación en los Foros Comunales convocados por la Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana, permitieron el acceso directo a las conclusiones de estos eventos y conocer y participar de los informes producidos por el equipo de la Corporación Región que apoyó este proceso.

El acercamiento documental cubrió información de archivos de organizaciones, periódicos y medios de comunicación comunitarios y de algunas instituciones relacionadas con funciones de desarrollo de la comunidad. La consulta de *prensa* fue a través del periódico El Colombiano durante el período 7090, identificando acontecimientos en los barrios y en la ciudad.

Las *Historias de Barrios* escritas por los pobladores en dos concursos realizados en 1986 y en 1989 por parte de la alcaldía metropolitana, fueron otra fuente invaluable de información sobre las seis zonas de Medellín.

Como impacto social y político, el presente trabajo se relaciona con la situación actual de la ciudad de Medellín. Por eso hay que destacar lo siguiente:

- La descentralización al interior de la ciudad debe verse en función de la reconstrucción social de las diferentes zonas. Asumir en su pleno sentido aquello de que las zonas son entes territoriales y socioculturales que igualmente requieren contar con personalidad político-administrativa y financiera.
- Una base más sólida para la formulación de un pacto social democrático se construye con el reconocimiento de los diferentes intereses, creando condiciones para la confrontación democrática entre la heterogeneidad de propuestas y proyectos provenientes del Estado y de la sociedad civil.
- Un proyecto político de desarrollo para la ciudad es el resultado de la conjunción de diversos proyectos, unos gubernamentales otros de las diferentes fuerzas sociales, y de todos aquellos actores sociales y políticos que tengan como objetivo la reconstrucción de un proyecto de ciudad democrática.

Los resultados finales de investigación recogidos en este libro contaron con la participación directa de la antropóloga Alicia Londoño Blair en calidad de investigadora asistente. El primer capítulo sobre poblamiento corresponde en lo fundamental a uno de sus informes de investigación. Igualmente participa en el capítulo sobre perfil social y urbano donde se recoge la sistematización que logra sobre las tipologías de asentamiento y las formas de ocupación del espacio.

Participó de manera directa Alberto León Gutiérrez Tamayo en calidad de auxiliar de investigación, proporcionando un informe de investigación que definió como análisis vivencial sobre la organización comunal y cívica, proyectando sus percepciones hacia la ciudad con una óptica prepositiva de conjunto.

Los *mapas* son producto de un trabajo colectivo del actual equipo de investigadoras de la Corporación Región, donde además de quien escribe y Alicia, participan la socióloga Ana María Jaramillo, la historiadora Lucelly Villegas y la antropóloga Clara Inés Aramburo.

La *Corporación Región*, su Área de Investigación ofrecen a la opinión pública sus nuevos resultados de investigación institucional.

Quiero finalmente agradecer a *Región* por creer en este proyecto, a su equipo humano que con su apoyo, ánimo y cantaleta, me permitió realizar este trabajo que hoy tengo el gusto de presentar. A todos, mil gracias.

**GLORIA NARANJO GIRALDO**

## **ZONA 1 NORORIENTAL**

## Poblamiento y Asentamientos

Hasta el año de 1920, los orígenes de Berlín, Aranjuez y Campo Valdez se ligan a la existencia de grandes fincas cuyos dueños son familias de comprobada solvencia económica. Este territorio permanece más o menos en estas condiciones durante varios años; unas cuantas casonas con sus respectivas parcelas. El manicomio, construido en 1875 en el "Paraje Bermejál", fue la base a partir de la cual crecieron los primeros barrios.

En algunos casos las familias crean Sociedades Urbanizadoras. Manuel José Álvarez compra la finca Berlín, traza el barrio y lo dota de agua, alcantarillado y otras mejoras iniciales. Comienza a vender cada lote, y aún sin terminar de urbanizar el barrio, emprende la urbanización de Aranjuez; "éste fue de más selecta clientela, por su comodidad y la construcción de casas quintas, se efectuó con más cuidado en lo que se refiere a arquitectura y dotaciones"<sup>1</sup>.

Gabriel Sanín V. y Cock Bayer e Hijos y la familia Villa en Campo Valdez, una vez trazado el barrio con sus respectivas calles, comenzaron a vender a precios reducidos y a largos plazos, de tal manera que pronto surgieron viviendas de arquitectura modesta, donde obreros y otros sectores de escasos recursos consiguieron techo. En 1919, año en que surge la Sociedad Urbanización Mutuaria, se construye, previa elaboración de planos, trazado de calles, etc., el barrio Manrique.

Todas estas urbanizaciones se efectuaban en el marco de lo legal, con una adecuada planeación técnica, teniendo en cuenta manzana, espacios públicos y sociales, iglesias, escuelas y hasta dotación de servicios públicos<sup>2</sup>. Se presenta además una articulación entre compañías urbanizadoras y el municipio para intensificar el paso a la tierra urbanizada. La Compañía de Seguros y urbanización colaboró para la construcción de una línea del tranvía al barrio Manrique, así como para la dotación de agua y alumbrado del mismo<sup>3</sup>. Ayuda al municipio a establecer en la parte alta de Manrique un barrio con casas para la clase obrera, vendiéndole al municipio un número considerable de terrenos para la fundación del mismo.

Para los años 30 y 40 continuó el proceso de expansión y se abrieron nuevos barrios, completando una trama continua en el plano de Medellín.

En términos generales los terrenos de la ladera nororiental, en sus orígenes pertenecieron a tres tipos de ocupantes: propietarios particulares que bien fuese por herencia y de manera legal o por invasión inicial, se hicieron los dueños de estas tierras; ocupantes que con autorización del "dueño" inicial se establecen en el lote y lo trabajan sembrando cultivos con los cuales compensen en algo al propietario inicial; compradores de predios a propietarios supuestamente legales pero que dada la confusión de los títulos de propiedad rara vez logran el registro de su documento de compra<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> OCHOA, Lisandro. Casas viejas de la Villa de La Candelaria. P. 269.

<sup>2</sup> Ibid. P.7980.

<sup>3</sup> VILLEGAS, Hernán Darío. La formación social del proletariado antioqueño. Editorial Concejo de Medellín. P.46.

<sup>4</sup> CENTRO De Investigaciones. "La calidad espacial urbana de los barrios para sectores de bajos ingresos en Medellín". Facultad de Arquitectura Universidad Nacional de Colombia, Seccional Medellín. p.7980.

Posteriormente, para las décadas del 50 y el 60, comienzan a llegar gentes de estratos sociales más bajos a ocupar los terrenos más difíciles por lo empinado y quebrado de su topografía. Esa ocupación se registra en la parte alta de Aranjuez, a través de especuladores que vendía lotes que legalmente no les pertenecían.

En sus inicios, las comunas 1 y 2 y la parte alta de la comuna 3, se formaron con asentamientos por loteo o por invasión. Santo Domingo Savio, Popular 1 y 2, Granizal, La Isla, Moscú, El Raizal, Campo Valdez (Parte alta) son barrios que surgen bajo la modalidad de invasión.

Villa Guadalupe, San José La Cima, Andalucía, La Frontera, La Francia, Manrique Oriental, Versalles, Santa Cruz y Germania inicialmente surgen por loteo pirata. Puede hablarse de un segundo movimiento migratorio hacia el nororiente de Medellín<sup>5</sup>, motivado principalmente por factores políticos y por la precaria situación económica y sucedido del campo hacia la ciudad.

Los pobladores de los asentamientos de invasión comparten diversas características entre las que predomina la inexistencia de propiedad sobre el terreno y la certeza de la ardua lucha a acometer con miras a la legalización del terreno y al logro de las mínimas condiciones de subsistencia.

El proceso de apropiación urbana y social del terreno, es apenas el comienzo. La consecución de la vivienda fue para la mayoría el anhelo mayor de su existencia. Las casas se iban conformando inicialmente en forma dispersa. En primera instancia la vivienda partía del clásico tugurio construido con base en palos, latas y cartón, seguramente siguiendo la tradición rural del patrón de asentamiento, le daban gran consideración al espacio exterior que le servía de pequeña huerta. Conformaban viviendas diseminadas pero unidas con base en necesidades comunes. La producción del lugar para vivir va creando códigos lingüísticos y de comportamiento que les permite enfrentarse a la gestión del hábitat.

A veces paralelamente, otras seguidamente, la erección de la capilla ocupó un puesto de suma importancia en el proceso de moldeamiento e identidad grupal para el tipo de pobladores que llegaba a esta zona. En sus inicios la celebración se hacía en ramadas o en casas particulares cuando la ocasión lo permitía, posteriormente se levantaron capillas a través principalmente de la recolección de fondos y del trabajo comunitario. Eran construcciones que se hacían con el fin de prestar además de los servicios religiosos, los de salón múltiple (para reuniones, servicios de salud, etc.) y en otras ocasiones, los servicios educativos.

La relación entre los párrocos y estas comunidades no era una simple mediación espacial con las parroquias, refleja el papel que cumple el sacerdote como eje sobre el cual se ha ido desarrollando el proceso de conformación de buena parte de estos barrios en los últimos 30 años. La parroquia es uno de los referentes sociales y culturales de mayor significación. No podríamos pasar por alto el lugar que han ocupado los sacerdotes en este proceso, el barrio Santo Domingo Savio es buen ejemplo de ello. En él, los servicios de acueducto, transporte, educación, salud, pavimentación de vías, salón múltiple, puesto de policía, sociedad mutuaría, son obra de sotanas que acompañaron en todo momento el proceso de producción del hábitat.

---

<sup>5</sup> El principal aporte de estas corrientes migrantes lo hace la región del Suroeste, seguida del Oriente y Occidente. Véase: VÉLEZ, Patricia. Flujos migratorios en los núcleos de tugurios. Planeación Metropolitana. Medellín, 1974, p. 66.



Campesinos en su mayoría del departamento de Antioquia, acostumbrados a una vida marcada en parte por el trabajo en el campo, se ven absorbidos en su mayoría por la industria de la construcción y algunos servicios ocasionales. El tránsito a lo urbano no significó necesariamente una movilidad social, en muchos casos se convierten en subempleados en cualquier ocupación, y no llegan ni siquiera a ser obreros. Como bien lo expresa un poblador: "cambian el hacha por la pala", lo que significa un esfuerzo de adaptación al nuevo medio urbano.

La política de vivienda municipal tiene una experiencia aislada en la zona a través de la Fundación Casitas de la Providencia, que por los años 60 crea el barrio Villa del Socorro, el cual surge de una erradicación de las áreas tuguriales del centro de la ciudad.

Para ese entonces ya algunos barrios de la ciudad, aquellos de reciente poblamiento en la periferia, son caracterizados como barrios obreros y populares, en contraste con otros ubicados en lugares aledaños al centro tradicional de Medellín.

Las décadas del 50 y del 60 se caracterizan por la producción del espacio ilegal, adquiriendo proporciones alarmantes de tal manera que los fenómenos urbanos empiezan a ser preocupación del Estado. Las políticas estatales hacen su aparición a través de intentos de ordenamiento y dotación del espacio.

La mayoría de los barrios de las comunas 1, 2 y 3 sienten como primeras y vitales necesidades la consecución del agua, la apertura de vías y pavimentación, la construcción de capillas y escuelas, etc. para continuar sin descanso en la lucha por obtener servicios de transporte, acueducto, alcantarillado y electricidad. Lo anterior revela cómo la historia de estos barrios está en buena parte determinada por la búsqueda de consolidación de los servicios públicos y sociales, su existencia a través de los años está signada por estos fines. En todos los casos lograban precarias soluciones con carácter provisorio. La comunidad comenzaba a demandar a Empresas Públicas una solución definitiva.

Este proceso permitió consolidar un poco más las formas asociativas iniciales, concretamente en las juntas cívicas que constituían, según los pobladores, la "única forma de obtener del Estado, ayuda para solucionar necesidades"<sup>6</sup>. Su tarea fundamental consistía en reclutar fondos por medio de las más diversas formas (rifas, ventas, concursos, cantarillas, dedicatorias...), fondos que sumados a los pendientes aportes estatales producían resultados esperados en materia de infraestructura vial y otros. Sin embargo, el trabajo común era la base sobre la cual podía funcionar este sistema asociativo, sin él todo esfuerzo era vano. Estas luchas permanecen en la memoria de la mayoría de los pobladores de esta zona.

Es la materialización del trabajo conjunto en obras de infraestructura y en equipamiento social lo que sin lugar a dudas revierte en los habitantes, consolidando una imagen positiva de integración y de unión. Este proceso de consolidación está en todos los casos basado en las organizaciones comunitarias y la relación que establecen con el Estado.

---

<sup>6</sup> VARGAS, Concha, et al. Historia de Barrio. La Francia. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

A medida que se van solucionando las necesidades de medios de transporte, electricidad, medios de comunicación, etc., se producen efectos que inciden en la modificación de relaciones sociales, culturales, económicas, espaciales y temporales y se conforma al mismo tiempo una nueva forma de vida que se va haciendo cada vez más imprescindible en el medio urbano.

Para los años 70-80 se puede decir que la mayoría de estos barrios logran concluir el proceso de consolidación urbana, en el cual se ve la labor de la Acción Comunal y de las Empresas Públicas Municipales.

No obstante, sigue creciendo la ocupación ilegal del espacio, la cual vuelve a tener un impacto significativo durante la década del 80. Surgen nuevos asentamientos, la mayoría de ellos producto de invasiones: María Cano o Carambolas, Villa Roca, la Esperanza (parte alta), el Compromiso, la Avanzada, Carpinelo, La Cruz, Versalles (parte alta), son todos asentamientos focalizados en la parte alta de la zona considerada "no urbanizable" por ser de alto riesgo debido a su inestabilidad crítica.

A manera de conclusión, se evidencia la existencia de dos procesos de poblamiento cada uno de ellos marcado por particularidades en las que intervienen diversos factores. De un lado, asentamientos producto de urbanizadoras particulares, de conformación histórica más antigua y de mayor relación directa con el sector del antiguo poblamiento de la ciudad; de otro, modalidades de poblamiento ilegal, invasiones y loteo pirata, constituyen una unidad histórica y socialmente diferenciada de la anterior.

No obstante, son estas últimas modalidades de ocupación las que han caracterizado el proceso de poblamiento de las últimas décadas en la zona nororiental.

Las características heterogéneas que presenta la zona, en términos de procesos históricos diferenciados, diversidad social en sus pobladores, formas de ocupación del territorio, intervención estatal o privada, nos llevan a encontrarnos frente a un territorio que conforma jurídica y administrativamente una zona, pero que como tal, no obedece a procesos zonales reales.

## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

La zona 1 corresponde a la antigua comuna nororiental. Está conformada por cuatro comunas: Popular (1), Santa Cruz (2), Manrique (3) y Aranjuez (4), en las cuales habitaban a diciembre de 1989, 440.089 personas.

#### Población a diciembre de 1989

| Comuna   | Nº de habitantes | Porcentaje | Densidad |
|----------|------------------|------------|----------|
| 01       | 85.878           | 19         | 371      |
| 02       | 98.279           | 22         | 426      |
| 03       | 114.725          | 26         | 350      |
| 04       | 141.207          | 32         | 282      |
| Total    | 440.089          |            | 345      |
| Medellín | 1'676.788        | 100        | 42       |

Fuente: Anuario Estadístico 1989

La topografía de la zona en sentido oriente-occidente, presenta una pendiente de un 10 hacia la vega del río, llegando hasta un 30 en la parte más oriental correspondiente a laderas medias y fuertes donde la topografía condiciona el diseño y el desarrollo urbanístico. Hacia la cima de la cordillera la pendiente se hace aún mayor.

En sentido norte-sur se presentan una serie de plegamientos que forman cañadas más o menos profundas que corren en la dirección de la pendiente. Quebradas La Seca, La Rosa, La Honda y La Bermejala constituyen barreras topográficas.

El sistema vial en sentido norte-sur lo conforman: la antigua carretera a Bello, la carrera 49, la carrera 45 hasta la calle 90 y la carretera antigua a Guarne. En sentido este-oeste, la calle 65 (Barranquilla), la calle 91, la calle 93 parcialmente y la carretera de Villa del Socorro.

En una extensión territorial de 1.258,4 hectáreas (que incluyendo la Universidad de Antioquia, el Parque Norte y el Jardín Botánico suman 1.272,4 ha), es decir, el 13 del área urbana del municipio de Medellín, se alberga el 26.2 de la población de este; comparativamente es la de mayor concentración poblacional.

La densidad por área desarrollada es de 345 hab/ha., sin embargo, un gran número de barrios, especialmente los situados en la parte más hacia el norte, en los terrenos altos, registran densidades por encima de dicho promedio (El Popular con 429 hab/ha. Santa Cruz con 484 hab/ha., Las Esmeraldas con 424 y Campo Valdez 2 con 568 entre otros). Por el contrario, muy pocos barrios presentan densidades por debajo de 300 hab/ha., los cuales están ubicados por fuera del perímetro (San José La Cima 2 y Villa Roca), y otros con algún equipamiento institucional, por ejemplo los barrios Sevilla y San Pedro.

Según Planeación Metropolitana, la zona comprende un total de 40 barrios; sin embargo, entidades como Empresas Públicas reconocen como barrios a aquellas unidades territoriales que tienen Junta de Acción Comunal (56 en total en la zona) las cuales son atendidas con servicios públicos con buena o regular cobertura y/o calidad.

Estos barrios se encuentran distribuidos por comunas: La totalidad incluye dos "barrios" no residenciales: Jardín Botánico y Universidad de Antioquia que hacen parte de la infraestructura metropolitana regional.

De los 440.089 habitantes de las cuatro comunas, 324.490, o sea el 73 de su población, se encuentran en barrios de estrato bajo, repartidos así:

En las comunas 1 y 2 un total de 184.157, es decir, la totalidad de su población, y en las comunas 3 y 4: 124.775, para un total de 24 de los 40 barrios existentes.

Se clasifican como estrato bajo-bajo dos barrios: San Domingo Savio 2 y Parque Norte, en ellos habitan 18.342 personas.

En total, a diciembre de 1989, 327.274 habitantes, pertenecen a los estratos bajo y bajo-bajo, o sea, el 74% de la población de la zona vive en extrema pobreza.

115.599 personas, o sea el 26% de la comuna, pertenecen al estrato medio, correspondiente principalmente a las comunas de Manrique y Aranjuez, para un total de 12 barrios.

Según el plan de desarrollo de Medellín, el estrato socioeconómico es el siguiente: bajo (50%), medio-bajo (30%) y bajo-bajo (20%).

## **2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO**

La ladera nororiental y centro oriental constituyeron predominantemente los sitios de expansión urbana en los años anteriores a 1960, cuando aún no existía una vinculación directa entre los dos costados del río. En los años subsiguientes, todo este sector oriental ha seguido siendo receptor de asentamientos ilegales.

La zona nororiental se ha conformado en lo fundamental a través de procesos al margen de la normatividad y la legalidad. Barrios llamados piratas y barrios de invasión, son resultado de la dificultad o la mayoría de las veces de la imposibilidad, que tienen los sectores de menores recursos de acceder a la vivienda oficial y privada del mercado inmobiliario. Otro tipo de asentamiento corresponde a aquellos barrios fundados más o menos hasta la década del 40, planeados y construidos por urbanizadores particulares.

Constituyen las tres tipologías predominantes en la zona. Habría que añadir una cuarta modalidad —no de tipología— de asentamiento generada por urbanizadora privada inicialmente y posteriormente estatal, se trata de Casitas de la Providencia que por los años 60 crea el barrio Villa del Socorro, dicha entidad más tarde se transforma en CORVIDE (Corporación de Vivienda y Desarrollo).

**A.** A la tipología barrios antiguos de planificación privada corresponden la mayoría de los barrios que conforman la comuna 4: Berlín, La Piñuela, San Isidro, Aranjuez, Palermo, Bermejál, Campo Valdez 1, Campo Valdez 2, Manrique Central 1, Manrique Central 2, San Pedro, Sevilla, Brasilia y Miranda.

#### **Barrio antiguo de planificación privada**

| <b>Comuna</b> | <b>Barrio</b>      | <b>Año de fundación</b> | <b>Población</b> | <b>Estrato</b> |
|---------------|--------------------|-------------------------|------------------|----------------|
| 4             | Berlín             | 1916                    | 10.400           | 3              |
| 4             | La Piñuela         |                         | 9.557            | 3              |
| 4             | San Isidro         |                         | 15.486           | 3              |
| 4             | Aranjuez           | 1916                    | 10.288           | 3              |
| 4             | Palermo            |                         | 5.709            | 2              |
| 4             | Campo Valdez 1     | 1920                    | 17.161           | 3              |
| 3             | Campo Valdez 2     |                         | 18.851           | 2              |
| 4             | Manrique Central 1 | 1919                    | 11.158           | 3              |
| 3             | Manrique Central 2 | 1919                    | 5.473            | 3              |
| 4             | Bermejál           | 1920                    | 6.333            | 2              |
| 4             | San Pedro          | 1936                    | 6.803            | 3              |
| 4             | Sevilla            | 1936                    | 4.281            | 3              |
| 4             | Brasilia           |                         | 14.082           | 3              |

**B.** El tipo de asentamiento llamado pirata presentó una recurrencia tal que generó un número considerable de barrios: Villa Guadalupe y San Pablo, de la comuna 1; La Francia, Andalucía, Moscú 1, La Rosa y Santa Cruz, de la comuna 2; La Salle, Las Granjas, Manrique Oriental, Versalles 1 y 2 y El Pomar de la comuna 3; y Las Esmeraldas de la comuna 4. Son barrios casi en su totalidad del estrato 2 y que por sus condiciones de precariedad vienen recibiendo atención por parte de entidades estatales.

#### **Barrio pirata**

| <b>Comuna</b> | <b>Barrio</b>          | <b>Año de fundación</b> | <b>Población</b> | <b>Estrato</b> |
|---------------|------------------------|-------------------------|------------------|----------------|
| 1             | Villa Guadalupe        | años 60                 | 11.785           | 2              |
| 1             | Moscú 2                | 1971                    | 12.698           | 2              |
| 1             | San Pablo <sup>1</sup> | 1985                    | 9.629            | 2              |
| 2             | La Francia             | 1950                    | 12.769           | 2              |
| 2             | Andalucía              | 1954                    | 9.360            | 2              |
| 2             | Moscú 1                | 1970                    | 11.608           | 2              |
| 2             | La Rosa                |                         | 7.456            | 2              |
| 2             | Santa Cruz             | 1945                    | 12.185           | 2              |
| 3             | La Salle               |                         | 13.533           | 2              |
| 3             | Las Granjas            | 1955                    | 22.089           | 2              |
| 3             | Manrique Oriental      |                         | 12.160           | 2              |
| 3             | Versalles 1            | 1930                    | 10.530           | 2              |
| 3             | Versalles 2            | 1930                    | 2.276            | 2              |
| 3             | El Pomar               |                         | 3.884            | 3              |
| 4             | Esmeraldas             | 1962                    | 7.365            | 2              |
| 3             | San José La Cima       | Dec. 60                 | 6.174            | 3              |

<sup>1</sup> Comporta zona de invasión

C. Las características topográficas para la zona nororiental corresponden a laderas fuertes que condicionan el desarrollo urbanístico. Los sectores aún más pendientes (rango 4060) no soportan urbanizaciones continuas y en algunos casos, tampoco aisladas, constituyendo un rango crítico para procesos urbanos y requiriéndose de grandes costos para su adecuación y manejo. En la ladera nororiental el proceso de poblamiento ha escalado hasta desbordar el perímetro urbano vigente (1981) con asentamientos de invasión.

Es necesario distinguir para la zona en cuestión, dos clases de asentamientos de invasión, de acuerdo al momento en que surgen: Aquellos originados desde los años 60 y que han evolucionado debido a las acciones de sus pobladores, y a las intervenciones de las diferentes entidades oficiales que han realizado en ellos programas tendientes a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, para lo cual han dotado de servicios públicos. A este tipo de barrio de invasión corresponde: Popular 1 y 2, Santo Domingo Savio 1 y 2, Granizal, Moscú 2 en la comuna 1; La Isla en la comuna 2 y El Raizal en la comuna 3, todos ellos pertenecientes al estrato 2, a excepción de Santo Domingo Savio 2.

El otro núcleo de invasión corresponde a aquellos asentamientos de desarrollo más reciente. En ellos se ubican: Cañadas de Villa del Socorro, Cañadas de Andalucía, María Cano o Carambolas, Villa Roca, La Esperanza (parte alta). El Compromiso, La Avanzada, Carpinelo, La Cruz, Versailles (parte alta), ubicados todos por fuera del perímetro urbano.

Ante este panorama urbano de un uso predominantemente residencial, con un desarrollo morfológico principalmente horizontal, generado por un proceso extensivo de poblamiento, es importante anotar la acelerada disminución del terreno disponible para construir, hasta el punto de afirmar la inexistencia de áreas de expansión de vivienda en la zona, restando la opción de construcciones a nivel de segundo y tercer piso.

### **Barrios de invasión**

| <b>Comuna</b> | <b>Barrio</b>         | <b>Año de fundación</b> | <b>Población</b> | <b>Estrato</b> |
|---------------|-----------------------|-------------------------|------------------|----------------|
| 1             | Popular               | 1962-63                 | 19.794           | 2              |
| 1             | Santo Domingo Savio   | 1964                    | 19.613           | 2              |
| 1             | Santo Domingo Savio 2 | 1964                    | 2.784            | 1              |
| 1             | Granizal              | 1967                    | 9.575            | 2              |
| 1             | Moscú 2               |                         | 12.698           | 2              |
| 2             | La Isla               | 1962                    | 11.754           | 2              |
| 3             | El Raizal             | 1962                    | 17.000           | 2              |
| 2             | La Frontera           |                         | 17.123           | 2              |

### **Por fuera del perímetro urbano**

| <b>Comuna</b> | <b>Barrio</b> | <b>Año de fundación</b> | <b>Población</b> | <b>Estrato</b> |
|---------------|---------------|-------------------------|------------------|----------------|
|---------------|---------------|-------------------------|------------------|----------------|

|   |                           |      |       |   |
|---|---------------------------|------|-------|---|
| 1 | María Cano o Carambolas   | 1936 | 1.488 | 1 |
| 3 | Villa Roca                |      | 1.216 | 1 |
| 3 | La Esperanza (parte alta) |      | 936   | 1 |
| 3 | El Compromiso             |      | 2.167 | 1 |
| 3 | La Avanzada               |      | 1.725 | 1 |
| 3 | Carpinelo                 |      | 4.587 | 1 |
| 3 | La Cruz                   |      | 1.912 | 1 |
| 3 | Versalles                 |      | 2.276 | 1 |

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

El equipamiento en salud, bienestar, educación, recreación y cultura en la zona no deja de presentar serias deficiencias que deben ser cubiertas tanto en materia infraestructural como en atención a la comunidad a través de programas concretos.

En materia de salud, la zona cuenta con 2 unidades comunales de servicios de salud, localizadas en Manrique (Nº 5) y Santa Cruz (Nº 9), y el hospital Concejo de Medellín, equivalente al centro de salud Nº 26. La primera unidad cuenta con cuatro centros de salud ubicados en Manrique, El Raizal Versalles, Santo Domingo Savio y Moravia, y la segunda unidad, la de Santa Cruz, cuenta con cinco centros de salud en Aranjuez, Playón de los Comuneros, Popular 1, Santa Cruz y Villa del Socorro, para un total de 10 centros de salud.

El equipamiento en salud en su mayor parte es de carácter oficial (27.8), es también atendido por el Seguro Social (10) a través de organismos descentralizados llamados CAB (Centros de Atención Básica).

Son servicios en salud de tipo curativo. El análisis de los problemas que a nivel de salud se presentan, no debe centrarse exclusivamente en la cobertura y el número de instituciones de servicios en salud. Otros aspectos que influyen directamente sobre la salud deben tenerse en cuenta: empleo, agua potable, energía eléctrica, vivienda adecuada, buena alimentación, etc. Los servicios de bienestar social a nivel municipal son atendidos directamente a través de la Secretaría de Bienestar Social; el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar es el organismo coordinador en los programas competentes a problemas de la familia y el menor. Concretamente se centra en la población de estratos socioeconómicos bajo-bajo, bajo y medio-bajo, dadas sus condiciones de precariedad. En la zona, las comunas 1, 2 y 3, y en menor medida la comuna 4, poseen la característica de estar enormemente afectadas por diversas problemáticas sociales: abandono de menores y de personas de la tercera edad, gaminismo, delincuencia juvenil, retardo mental y mendicidad, razón por la cual centra sus actividades de prevención y atención en esta zona. En ella se encuentra el 21.9% de presencia de entidades que prestan servicios de bienestar social.

Para tal efecto se han creado albergues para la atención de los hijos de madres de escasos recursos que tienen que salir a trabajar para complementar los ingresos familiares; de igual manera, los hogares comunitarios se han concentrado en la zona en un 30.1% del total; y la distribución diaria de almuerzos en restaurantes escolares, hacen parte de la búsqueda de soluciones a los problemas de estos sectores menos favorecidos.

El acceso a los servicios de educación está determinado por la capacidad de consumo de la población, que para la zona 1 no posee el ingreso suficiente para utilizar los servicios privados.

La infraestructura básica en materia educativa en la zona se concentra en la comuna 4 que cuenta con la Universidad de Antioquia, apareciendo el resto de las comunas 1, 2 y 3 con graves déficit.

El número de establecimientos oficiales suma 133, con el mayor número en la comuna 4. Los establecimientos privados son 34 y como en el caso anterior, predominan en la comuna 4. Los establecimientos de tipo oficial y privado suman 167.

De una población total de 440.089 habitantes en las cuatro comunas, 140.578 son niños y jóvenes en edad de estudiar, o sea el 31 de esta población. Hay matriculados 89.767, o sea el 63%.

### Alumnos matriculados por nivel educativo

| Comuna | Población Matriculada |          |            | Total  |
|--------|-----------------------|----------|------------|--------|
|        | Preescolar            | Primaria | Secundaria |        |
| 1      | 779                   | 12.079   | 5.074      | 17.932 |
| 2      | 413                   | 11.634   | 4.668      | 16.715 |
| 3      | 699                   | 12.174   | 7.300      | 20.173 |
| 4      | 2.012                 | 18.883   | 14.052     | 34.947 |

FUENTE: Anuario Estadístico, 1989.

El nivel de educación preescolar presenta en la zona el mayor número de población no atendida, especialmente en los asentamientos llamados subnormales; además los índices de ausentismo son mayores.

El nivel primario comporta una mejor dotación a nivel infraestructural, así como mejores niveles de cobertura escolar que el nivel preescolar y finalmente, en el nivel secundario, la dotación de infraestructura es buena en la comuna 4, contrastante con las comunas 1, 2 y 3 donde se nota una carencia de establecimientos de este nivel, ubicándose allí, por lo tanto, la mayor población no atendida.

En síntesis, el nivel mejor servido es el nivel primario siendo deficitarios los niveles secundario y preescolar.

No sobra anotar que el equipamiento en educación se da en forma dispersa, coincidente generalmente con los centros parroquiales y con la localización de algunas áreas recreacionales.

En el aspecto recreativo, la zona presenta grandes déficit, no obstante existir allí dos espacios de carácter recreativo y de esparcimiento como son el Jardín Botánico y el Parque Norte.

La dotación de equipamiento recreativo en la zona se centra principalmente en placas polideportivas y canchas de fútbol (40 aproximadamente). Se presentan escasos parques de barrio, no siempre en las mejores condiciones, y sólo existe la unidad deportiva de San Blas



adecuada como parque metropolitano pero de limitada cobertura por las condiciones topográficas del sector; además cuenta con la unidad de servicio Comfama en Manrique.

El sector más deficitario es el de las comunas 1 y 2 que en conjunto y con relación al tamaño de la población presenta áreas de espacio recreativas que tienden a cero.

La falta de una adecuada infraestructura a escala de barrio sumada a los bajos índices recreativos: 2.521 m<sup>2</sup> por habitante para recreación nos muestran un panorama realmente preocupante. Ante esta situación, las calles se convierten en el escenario recreativo por excelencia, y se puede afirmar que no existen áreas libres significativas en la zona donde puedan desarrollarse nuevos usos.

El equipamiento en cultura para la zona, así como para la mayoría de las comunas de estrato medio-bajo y bajo, se agota en unas pocas bibliotecas de carácter no especializado, corroborando de esta manera la inexistencia de una verdadera red de equipamiento cultural. Diferentes comités culturales están actualmente en la búsqueda de sedes culturales propias. Mientras tanto se benefician de las instalaciones de otras instituciones educativas religiosas y comunales.

#### **4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES SOCIALES**

La política general en materia de salud que presenta el plan de desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000 coberturas con servicios de salud al 100% de la población.

La política general de bienestar social presentada en el plan de desarrollo plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.

El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: Implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas marginadas, introduciendo al sistema educativo los últimos aportes científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional.

En el sector recreación la política plantea garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.

El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural, y de esta manera contribuyendo al mejoramiento de las condiciones socioculturales de los habitantes.

## **5. PROGRAMAS INSTITUCIONALES EN LA ZONA**

Es de alta prioridad el impulso a proyectos para la juventud y la niñez.

- Esta problemática se constata como prioritaria en el trabajo de promoción y desarrollo.
- Todas las formas organizativas existentes y las instituciones presentes en la zona han levantado propuestas concretas para estos grupos de población.
- Hay una diversificación de propuestas que viene dando cuenta de una mirada integral para plantear soluciones en términos de empleo, de educación, de recreación, de deporte, de propuestas organizativas sociales y políticas, etc.
- Se reconoce la participación directa de los jóvenes como punto de partida para el análisis de sus problemas y para plantear soluciones. Que se recojan sus propias percepciones en un proceso de autorreconocimiento.
- Se plantea la articulación de los problemas de los jóvenes y de los niños con los problemas de la comunidad barrial y zonal.
- Buena parte de las propuestas motivan la vinculación del joven a la ciudad en términos de participación social y política en instancias donde se toman decisiones sobre su futuro y sobre el futuro de la ciudad.
- Sostener como estrategia permanente un intenso trabajo de difusión en los medios masivos de comunicación para la difusión de una nueva imagen sobre lo bueno que realizan los jóvenes de estas comunas.

Entre las instituciones se destacan:

### **Metrosalud**

Salud y medio ambiente.

En los comités de participación comunitaria se han vinculado mujeres, señores de organizaciones como juntas de acción comunal, comités cívicos, párrocos, incluso se ha logrado interesar a algunos jóvenes. Existen los Copacos infantiles.

Unidades Hospitalarias de Santa Cruz y de Manrique Central. Existen entre 1015 centros de salud que cubren los barrios de toda la zona.

### **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**

Hogares comunitarios, casas de la juventud, familia.

Las asociaciones de madres comunitarias y los comités juveniles han vinculado a las mujeres y a los jóvenes, se han favorecido los ingresos.

Barrios de toda la zona.

## **Sena**

Empleo, educación, promoción organizativa, capacitación técnico-empresarial y otros.

Se distingue por cubrir prácticamente a todos los grupos de población: jóvenes, mayores hombres y mujeres y personas de la tercera edad. Se relaciona con las diversas formas organizativas existentes y promueve la creación de nuevas.

Barrios de toda la zona.

### **Secretaría de Educación y Cultura**

Educativos, culturales, recreativos.

Colegios y escuelas de la zona. Alrededor de ellos se han organizado asociaciones de padres de familia, consejos y comités juveniles, además de la organización de maestros por comuna. Comunas de la zona nororiental.

### **Secretaría de Desarrollo Comunitario**

Participación y organización, empleo, formación de líderes, promoción organizativa. Se destaca la Precooperativa de Desarrollo Social "PRECOODES" dentro de la aplicación de una política mayor de empleo para el sector informal.

Juntas de acción comunal, grupos juveniles y de mujeres, cooperativas.

### **Secretaría de Bienestar Social**

Atención a la familia, promoción juvenil.

Unidad Integral, alrededor de estos centros se hacen el trabajo de proyección comunitaria.

Algunos barrios de comuna.

## **6. NECESIDADES DE LOS POBLADORES**

- Educación. Descongelar la planta de personal docente, construcción y dotación de establecimientos educativos y culturales (teatro, bibliotecas, aulas múltiples), apoyo a las organizaciones estudiantiles existentes y a grupos juveniles, diversificación de la educación de acuerdo a las necesidades de la zona, actualización de docentes, programas educativos tendientes al rescate de valores. Creación de escuelas especiales, planes de estudio más formativos que informativos.
- Educación en la familia. Vinculación de padres al proyecto educativo y fortalecimiento de los hogares comunitarios. Participación de la comunidad en la inversión de los recursos del sector educativo, planes de educación para padres de familia. Campañas educativas para el conjunto de la comunidad.

- Educación Formal. Nombramiento de maestros, implementación en todos los colegios de la educación media vocacional. Dotación y reparación de colegios y escuelas, actualización de docentes y diversificación de acuerdo a un estudio socio-económico y cultural que debe hacerse en la zona. Establecimiento de Centro Educativo, CASD. Creación de nuevos centros educativos, haciendo énfasis en la diversificación tecnológica, con extensión a la comunidad. Esta propuesta de diversificación tecnológica de la educación secundaria es apoyada para toda la zona porque la experiencia del IDEM Pedro Luis Villa es bien acogida.
- Cultura y recreación. Apoyo a actividades deportivas, culturales, artísticas y similares que surgen en las comunidades. Crear y recuperar espacios de recreación con presupuesto permanente. Construcción y dotación de una red de bibliotecas populares.
- Construcción de una Casa de la Cultura para el conjunto de la zona, como espacio físico necesario para las actividades y como un lugar de encuentro para todos los habitantes de la comuna nororiental. Como un referente espacial en la construcción de identidades, con encuentros de artistas, intercambios culturales, festivales.
- Creación de una tarifa diferencial para los estudiantes de la zona.
- Saneamiento básico ambiental. Canalización de quebradas, reforestación, servicio periódico de recolección de basuras, manejo de desechos sólidos a través del reciclaje; en otro sentido la dotación en recursos físicos y humanos en los actuales centros de salud, construcción de una unidad intermedia en el Popular 1, enfermeras comunitarias en todos los centros de salud, ampliar el horario de farmacia los días domingos.
- Contratación de gente del barrio para realización de obras públicas.

## **7. PROBLEMÁTICAS URBANAS Y SOCIALES**

### **Problemática educativa**

Hoy el problema educativo es uno de los aspectos más candentes en esta zona. Las asociaciones de padres de familia salen al frente, lo mismo que los comités estudiantiles y consejos estudiantiles al lado de maestros y profesores más sensibles ahora a pensarse como "movimiento pedagógico comunitario y ciudadano". La fuerte influencia del magisterio sindicalista que durante años jalonaba el problema educativo sólo desde su óptica de gremio, suplantando en diversos aspectos la participación de base, ha cedido bastante terreno. Las comunidades se han vuelto protagonistas de primer orden en la búsqueda de soluciones para los problemas de la educación de niños y jóvenes de estos barrios populares.

Se destaca la participación de las mujeres que ahora salen de la casa y del barrio, se encuentran con las vecinas y empiezan a construir una mirada integral que relaciona los problemas de la violencia con la formación familiar, la escasez de educación pública, de recreación y deporte, el desempleo y la pauperización.

Otro aspecto bien importante es que estas formas organizativas, han alcanzado un nivel importante de coordinación con la más variada gama de organizaciones y logran avances en la

vocería de estos problemas con efectos positivos en la conciencia de la opinión pública. En las comunas del norte se origina la propuesta de emergencia educativa para el conjunto de la ciudad de Medellín.

### **Problemática económica comunitaria (el desempleo)**

En esta zona que recoge aproximadamente el 25% más pobre de la población de la ciudad, la sobrevivencia apremia. Diversos grupos de población jóvenes y mayores, mujeres y hasta niños se agrupan en torno a diversos proyectos económicos, microempresas, grupos precooperativos, asociaciones solidarias entre otras.

El debate va más allá de la sobrevivencia, se habla de líneas de crédito, de comercialización, de articulación a la industria, en fin, surgen nuevos propósitos de capacitarse para participar directamente en la gestión económica, administrativa y financiera de sus proyectos. Se produce recientemente un protagonismo organizativo de resistencia al desempleo y a la pauperización.

Esta problemática, tanto como la de la educación, ha alcanzado a impactar ya no sólo la opinión pública sino la conciencia ciudadana de diversos sectores de la sociedad civil y del Estado. El reclamo por el pago de "la deuda social" con los sectores populares de la ciudad, ha dejado de ser una propuesta contestataria de grupos aislados para convertirse en el reclamo justo por el derecho a la ciudad para todos.

### **Problemática de vivienda (zonas de riesgo)**

Requiere especial atención al problema con las llamadas zonas de riesgo. Se trata de una problemática que trasciende los límites de las comunas nororientales. Son en Medellín aproximadamente 3.000 familias en proceso de reubicación, con pobladores de las comunas 1, 3, 8 y 9 en la parte oriental y en las comunas 5, 6, 12 y 13 en la parte occidental de la ciudad. Una verdadera franja de riesgo alcanza a darle media vuelta a la ciudad.

### **Problemática de salud**

La problemática de la salud y el medio ambiente ha alcanzado mejores niveles de atención que otras descritas. Ha producido un efecto positivo el impulso a los autodiagnósticos comunitarios y la formulación de proyectos que recogen reivindicaciones de un conjunto de barrios. Se han desatado desde allí, procesos de capacitación en salud, en gestión de proyectos, logrando ampliar el enfoque sobre esta problemática en aspectos como el hábitat y el medio ambiente.

Los centros de salud y las unidades comunales de servicios de salud, tienden a convertirse en espacios de diálogo y concertación entre las diversas organizaciones de las comunas, entre distintos barrios y crean ambiente para unas mejores relaciones entre el Estado y las comunidades, bastante resquebrajadas desde hace años.

## **8. PROPUESTAS Y PROYECTOS SOCIALES DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS**

|                |                  |                |                |                    |
|----------------|------------------|----------------|----------------|--------------------|
|                | <b>Proyectos</b> | <b>Comunas</b> | <b>Comunas</b> | <b>Zona</b>        |
| <b>Comunas</b> |                  | <b>1 y 2</b>   | <b>3 y 4</b>   | <b>nororiental</b> |

|                            |    |    |    |
|----------------------------|----|----|----|
| <b>Grupos de población</b> |    |    |    |
| Mujeres                    | 3  | 12 | 10 |
| Jóvenes                    | 36 | 4  | 47 |
| Niños                      | 10 | 8  | 19 |
| Mayores hombres y mujeres  | 15 | 7  | 28 |
| <b>Sector Social</b>       |    |    |    |
| Educación                  | 19 | 12 | 31 |
| Salud                      | 6  | 4  | 10 |
| Económico                  | 12 | 8  | 20 |
| Recreación-deporte         | 5  | 7  | 12 |
| Cultura-Arte               | 7  | 3  | 10 |
| Religioso                  | 6  | 3  | 9  |
| Derechos Humanos           | 2  | 1  | 3  |
| <b>Cobertura</b>           |    |    |    |
| Barrio                     | 26 | 8  | 34 |
| Comuna                     | 19 | 16 | 35 |
| Zona                       | 3  | 3  | 3  |

### Tipo de proyectos

- Proyectos para un barrio. Recogen todos los aspectos y problemas referidos a infraestructura física y social o sea que ya no son tan puntuales ni aislados pues pretenden recoger todo lo que la comunidad en conjunto necesita, los distintos grupos y sectores de un barrio.
- Proyectos en un barrio que pretenden recoger soluciones para diversos grupos de población, empleo para señores y/o para señoras, recreación y deporte para jóvenes y niños. Aunque no cubren todas las necesidades de un barrio cubren varios grupos de población.
- Proyectos relativamente grandes que cubren varios barrios a la vez, pueden ser por problemáticas sociales o por grupos de población.
- Proyectos puntuales. Presentados como necesidades prioritarias en infraestructura física por un grupo o un sector de un barrio.

## **Perfil sociocultural**

### **1. CÓMO SON LAS COMUNAS Y LOS BARRIOS**

Se evidencia la existencia de dos conformaciones urbanas y territoriales marcadas por particularidades en las que intervienen diversos factores. De un lado, asentamientos producto de urbanizadoras particulares, de conformación histórica más antigua y de mayor relación directa con el sector tradicional que se asentó originariamente en el centro y hacia el oriente de la ciudad; de otro, modalidades de poblamiento ilegal, invasiones y loteo pirata, constituyen una unidad histórica y socialmente diferenciada de la anterior.

En sus inicios, las comunas 1 y 2 y la parte alta de la comuna 3, se formaron con asentamientos por loteo o por invasión. Santo Domingo Savio, Popular 1 y 2, Granizal, La Isla, Moscú, El Raizal, Campo Valdez (parte alta) son barrios que surgen bajo la modalidad de invasión. Villa Guadalupe, San José La Cima, Andalucía, La Frontera, La Francia, Manrique Oriental, Versalles, Santa Cruz y Germania inicialmente surgen por loteo pirata. Puede hablarse de un segundo movimiento migratorio hacia el nororiente de Medellín<sup>7</sup>.

Instalarse en un territorio supone conocerlo, ordenarlo, clasificarlo, simbolizarlo, transformarlo. Supone además y ante todo, una decisión vital. Esta transformación del medio natural con miras a la instalación de un techo dónde vivir, muchas veces supuso la colaboración del resto del grupo, no sólo como partícipes en el proceso de trabajo, sino además y sobre todo, en tanto ser cómplices en la ocupación ilegal y muchas veces partícipes en luchas defendiendo su posesión.

En estos procesos se destaca el papel de las parroquias, en donde la relación entre los sacerdotes y las comunidades se convierte en eje en torno al cual se van conformando y desarrollando buena parte de los barrios populares en los últimos 30 años. La parroquia es uno de los referentes sociales y culturales de mayor significación.

### **2. QUIÉNES SON LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS**

Los habitantes de las comunas del nororiente en sus orígenes fueron propietarios por herencia, ocupantes que con autorización de los primeros dueños se establecen en un lote y compradores de precios o propietarios supuestamente legales cuyos títulos de propiedad rara vez pueden registrarse como documento de compra.

La ocupación del terreno marca los inicios de un camino de tránsito que los lleva de ser campesinos en su mayoría del departamento de Antioquia con referentes de identidad de la vida rural hasta llegar a la ciudad a ser absorbidos en buena medida por la industria de la construcción y los servicios ocasionales. Su "instalación" en la vida urbana no significa necesariamente una movilidad social, pues en muchos casos no llegan ni siquiera a ser obreros.

---

<sup>7</sup> El principal aporte de estas corrientes migrantes lo hace la región del Suroeste, seguida del Oriente y Occidente. Véase: VÉLEZ, Patricia. Flujos migratorios en los núcleos de tugurios. Planeación Metropolitana. Medellín, 1974, p. 66.

Indudablemente significaba un gran impacto para la población, el llegar de pasados diferentes a participar en un proceso de constitución común en un sitio aún no consolidado. Son además migrantes que sufren una presión por la situación crítica de pobreza y por los efectos de la violencia política. Desarraigados de su origen, con aprendizajes culturales correspondientes a universos rurales, deben convertirse de un momento a otro en habitantes urbanos con todo lo que ello significaba.

La relación que establecen con el medio natural y social es sorteada a través de algunas formas de supervivencia características de los sectores populares: la ayuda mutua, la cooperación y la solidaridad. El trabajar comunitariamente no sólo permite y agiliza la adecuación urbana, sino que además va creando una serie de valores y formas de comportamiento que posibilitan formas de identidad grupal y barrial.

Es así como se moldean personalidades con un sentido de la vida y del habitar marcado por el trabajo comunitario y las dificultades que implica la solución de sus múltiples necesidades.

### **3. MATRICES CULTURALES**

#### **La marca fundacional de "la iglesia popular"**

Existe en esta zona, una marca sociocultural con la "iglesia popular" encarnada en un grupo de sacerdotes pioneros que acompañaron las primeras invasiones características de los barrios de la parte alta y que hoy siguen siendo compañía y apoyo para los sectores marginales y populares.

El pensamiento cristiano de la "opción preferencial por los pobres" ha producido semillas de organización desde las parroquias, con el impulso de grupos de jóvenes, de mujeres, padres de familia y otros. Lo cristiano liberador ha sido un factor importante de participación y organización para los distintos grupos sociales populares habitantes de estas comunas.

#### **Algunas actitudes y lógicas populares**

Algunas disposiciones y actitudes en el pasado reciente corresponden a comunidades apáticas y despreocupadas por hacer ellas mismas las cosas. Desde afuera empezaron a llegar ayudas, donaciones, misiones. Durante muchos años se estuvo esperando a que llegaran las propuestas desde afuera de la propia dinámica organizativa, desde los párrocos, desde los políticos tradicionales y no tradicionales, desde las entidades del Estado. Se volvió costumbre recibir lo que llegaba, sin evaluar hasta dónde respondían a las necesidades de la gente y sobre todo cuánto posibilitaban o no su participación directa en la solución de todo aquello que los afectara.

El clientelismo introyectó la lógica de resolver la necesidad sin que para ello existiera un proceso de discusión, de formación y de participación organizativa. Pero además se debilitó la identidad comunitaria original, pues la gente se enseñó a necesitar salvadores. Se olvidó que históricamente ha habido rasgos autogestionarios en los sectores populares.

La apatía, o mejor, el escepticismo arraigado en importantes sectores de estas comunas tiene que ver con el incumplimiento en la solución de diversas necesidades que aún siendo tramitadas mediante procesos de movilización y de participación comunitaria no se satisfacen, generando



desconfianza en las posibilidades de la organización y descredibilidad en los líderes que abanderan tales iniciativas.

### **Lógica comunitaria de supervivencia**

Existe una lógica comunitaria que opera como sustrato cultural productor permanente de actitudes y prácticas que se evidencian, entre otros momentos, a la hora de reclamar y reivindicar ante el Estado y sus instituciones, ante los partidos políticos, ante instituciones privadas y no gubernamentales, pero también a la hora de relacionarse con sus circunvecinos.

- Presenta la necesidad puntual y reclama siempre para su barrio.
- Confía demasiado en el líder-caudillo con buenas relaciones con partidos políticos y con la Administración Municipal.
- Hace un manejo diferenciado de las relaciones vecinales en la vida privada y en espacios públicos. Cotidianamente se participa de diversos mecanismos de supervivencia comunitaria, de ayuda mutua, de respuesta ante calamidades; ante las instituciones, en encuentros fuera del barrio, cada organización, reclama como abanderada de su barrio.
- Su imagen de futuro es lo inmediato y lo evidente, no existe un sentido de la previsión y mucho menos de la planeación.
- El "no futuro" de los jóvenes se nutre de una lógica comunitaria de supervivencia donde todos, niños, viejos, jóvenes, mujeres están en función del diario vivir. Porque al día siguiente no se sabe qué va a pasar. En cualquier caso es con la familia y con los vecinos más cercanos con quienes se puede garantizar el diario vivir.
- Expresan aprehensión y celeridad frente a cualquier institución que se acerque a los barrios populares. Por fugaz que sea el paso de ellas quieren absorberlas, quieren que les resuelva "YA" tantos problemas de todos los días. Siempre quieren y reclaman resultados inmediatos porque nunca saben si van a poder disfrutar los favores y resultados del mediano y el largo plazo. Esto indica un sabio sentido de la oportunidad

### **Rasgos de una actitud propositiva**

Una nueva mentalidad propositiva es en estos momentos uno de los mayores retos para consolidar procesos organizativos con autonomía, que desarrollen una actitud crítica con tantas propuestas que están llegando desde afuera para esta zona. Desde las comunidades y sus organizaciones se ha empezado a formular, presentar y tramitar propuestas con mayor participación directa de las comunidades.

Se tuvo que crear un ambiente de confianza interna, entre los barrios de estas comunas. La aguda crisis presionó dramáticamente para volver a creerse entre los mismos pobladores, entre las organizaciones y de estas con las instituciones. Se abrió el diálogo y la coordinación. Eso si la aspiración de varios sectores es que en esta nueva oportunidad los procesos de coordinación

surjan y se levanten como propuesta desde las diversas organizaciones comunitarias y con unas definiciones claras y precisas respecto al apoyo institucional gubernamental y no gubernamental.

#### **4. APROPIACIÓN DE LA CIUDAD Y DE LA VIDA URBANA**

Hay un sentido muy fuerte de pertenencia territorial en los pobladores, sin embargo, tiende a agotarse en el ámbito barrial. Es decir, cada quien defiende su barrio, su colegio, su organización, pero tiene dificultades en asumirse como parte de un espacio territorial más grande como es el de la zona.

Al mismo tiempo, en otros núcleos importantes de pobladores existe una real capacidad de desprenderse de la particularidad para mirar líneas más globales que cobijen barrios y comunas. Existe un sentido de pertenencia barrial que no actúa en detrimento de un sentido de zona mucho más claro.

"La comuna nororiental" se ha homogenizado como un estigma, el cual se ha expresado con varias imágenes para los habitantes de la ciudad respecto a este territorio. Aún así desde las entrañas del símbolo negativo resurgió una credibilidad profunda en su capacidad de salir adelante, solos o con quien sea. En esto las matrices culturales demuestran su vigencia o no. La identidad originaria de ayuda y lucha mutua, la confianza en los propios esfuerzos vuelve a decir presente en la zona nororiental.

Dentro de la zona existen varios referentes territoriales, que ejercen niveles importantes de centralidad sobre conjuntos barriales, Manrique en la parte de abajo para pobladores populares y medios, Moravia para los migrantes e invasores. Santo Domingo y los Populares en la parte alta con toda su historia en la ciudad han vuelto un sentido común las referencias a la comuna nororiental, unas positivas y otras negativas.

El territorio más antiguo había logrado hasta los años 80 un sentido de zona. Pero simultáneamente se estaban forjando barrios aparentemente desarticulados y fragmentados que son los que hoy en los años 90 dinamizan y protagonizan nuevos significados de zona. La historia más reciente que estamos viviendo muestra el encuentro de los diversos sentidos de zona. Desde el tejido organizativo y social se tienden redes desde la parte de abajo hacia la parte de arriba y viceversa. Las comparsas y marchas por la vida, caminan y recrean los perfiles de una nueva territorialidad en construcción.

#### **5. IMÁGENES DE FUTURO**

No acaba de convencer a muchos grupos y barrios la propuesta de pensar salidas a largo plazo. El futuro para ellos lo reclaman más cercano y muy presente. Se necesitan salidas para varias situaciones que acusan alerta roja o emergencia social hace un buen rato. A este respecto hay que aceptar una sentida sabiduría en los pobladores y reconocer la inteligencia con sentido social que quieren demostrar los programas presidenciales para Medellín.

No obstante, el dramatismo de la muerte ha desencadenado tantos resortes de vida que en el presente es posible leer desde la comuna nororiental imágenes de futuro para la ciudad. "Somos unos héroes de la vida", puntualizó recientemente un poblador.

## 6. RELACIONES CON LA VIDA PÚBLICA

El movimiento de la comuna nororiental es un verdadero movimiento social, entre otras cosas, por un aspecto fundamental: ganó la opinión pública y la conciencia ciudadana a niveles nunca vistos en la historia de la ciudad y de movimientos urbanos, en un tiempo récord para que haya una predisposición a invertir positivamente las imágenes del resto de la ciudad y si se quiere del país.

El surgimiento y protagonismo de "la otra ciudad" ahora permite que desde el lugar que llamamos movimiento social de la comuna nororiental se pueda decir: "La nororiental es parte de una ciudad y no un mundo aparte, las personas que la habitan también tienen relación con el resto de la ciudad y no se está aislado... *creemos que aquí hay un gran potencial que tiene mucho que ofrecerle a la ciudad y al país...* Los términos "cultura de la violencia" y '*No nacimos pa semilla*' y otros no son aplicables para una comunidad que está inserta en todo un entramado social"<sup>8</sup>.

## 7. MOVIMIENTO POPULAR Y ORGANIZACIONES CULTURALES

A pesar de que esta zona ha estado ubicada bien al centro de la problemática de la violencia, nunca se hace alusión al nombrarla como algo que tiene sentido en sí mismo independiente de los otros problemas. Hay avances en la conciencia de la importancia de potenciar la escuela y la educación como núcleos culturales que permitan contrarrestar las manifestaciones de violencia de la zona, cuyos principales protagonistas y víctimas han sido los jóvenes.

Las primeras generaciones de organizaciones culturales que se reclaman del movimiento popular en los barrios populares de esta zona surgieron desde la década del 70. Buscaban ante todo métodos distintos de trabajo y otras reivindicaciones que complementaran aquellas por obras de infraestructura. Han promovido la participación desde las bases y lograron diversificar el tejido organizativo con grupos de música, teatro, danza, bibliotecas populares, entre otras. Agenciaron un enfoque y una práctica de la cultura popular, ligada al folclor y matizada con posiciones de izquierda.

Una segunda y fructífera generación de organizaciones sociales culturales, recreativas y deportivas resurge después de una aguda crisis de participación. En buena medida dan cuenta de los errores del pasado y levantan nuevas propuestas y proyectos para sus barrios y para el conjunto de la zona.

Su nueva orientación programática cultural y política abandona el tinte excluyente de lo popular y la exclusividad de lo artístico. La identidad cultural y territorial, el sentido de pertenencia comunitaria y la conciencia ciudadana con la democracia participativa y las propuestas civilistas y de convivencia son el norte para pensar las nuevas propuestas y proyectos para el y la ciudad.

Estas organizaciones vienen ganando niveles de integración importantes que trascienden las dinámicas barriales. No sólo en torno a actividades y programaciones sino con mecanismos

---

<sup>8</sup> . AVENDAÑO, Alvaro. "¿Qué entendemos por cultura?". En: Revista CONVIVIR Edición ?1. Medellín, Junio de 1992.

organizativos de coordinación con participación en donde participan líderes de las cuatro comunas que conforman la zona.

Esta red organizativa cultural se haya estrechamente ligada a otros proyectos que buscan soluciones a problemas de empleo y educación. Jalonadores de las jornadas por la vida, la convivencia y el respeto por los derechos humanos.

También es de relevancia el trabajo conjunto con maestros y con padres de familia buscando claves de solución para proponer en la relaciones de la educación con la comunidad y con la familia. Hay coherencia en el discurso que reclama reforzar la educación familiar como principal núcleo socializador o de orientar la educación más a la formación de valores que a la información.

En fin, las estrategias de desarrollo cultural aparecen como claves para reconstruir un ambiente de solidaridad y convivencia social.

## Perfil político

### 1. TRADICIONES POLÍTICAS

En la zona nororiental los primeros bastiones organizativos de pobladores que iniciaron la conquista política liberal fueron los centros cívicos. Desde las primeras décadas del presente siglo fueron impulsados por la Sociedad de Mejoras Públicas y para los años 30 y 40 exhibían claramente el hegemonismo del partido liberal. En los barrios más antiguos de la zona Manrique, Aranjuez, Campo Valdez nacían los centros cívicos liberales muy cercanos a los sindicatos liberales de la época, en cuyos barrios se asentaban las primeras generaciones de obreros de la ciudad.

Para los años 60 se puede reportar la aceptación y legitimidad de la política liberal dentro de los núcleos de población antiguos de la zona nororiental. Tal legitimidad va a ser consolidada ampliamente durante la década del 60 hasta mediados de la década del 70, dentro de los nuevos núcleos de población que se establecen producto de las invasiones, del loteo pirata y en muy escasa medida de algunas urbanizaciones que se establecieron.

Para mediados de la década del 70 dos situaciones vienen a determinar cambios significativos en el arraigo político liberal de las comunas nororientales. Bastante avanzado el proceso de legalización y normalización de los barrios, los líderes comunales políticos empiezan a evidenciarse como agentes exclusivos del partido liberal muy alejados del liderazgo propiamente comunitario, se generaliza la utilización con fines personales de las juntas de acción comunal, la malversación de auxilios y fondos, el apoderamiento vitalicio de las juntas directivas, entre otros tantos vicios que conducen a una grave crisis interna a esta forma de organización comunitaria.

El otro hecho bien importante es el surgimiento con alguna fuerza de las primeras organizaciones barriales independientes que nacen en abierto enfrentamiento con las juntas de acción comunal. Fueron contundentes las campañas de desprestigio que las nuevas organizaciones hicieron sobre las acciones comunales y al factor interno de crisis viene a sumarse esto.

Hizo crisis la representación social y política que provenía de las comunidades organizadas en juntas de acción comunal.

Durante toda la década de los 80 se produce el resquebrajamiento del modelo clientelista, que ya contaba con algunos núcleos conservadores. Uno de los factores generadores de este quiebre fue la ruptura que sufrió el hegemonismo de un solo partido y la forma como se diversificó el clientelismo.

Hoy por hoy, el modelo clientelista difícilmente sobrevive en esta zona con algunos agentes políticos claves. Intenta conseguir nuevos alientos en los asentamientos más recientes, no obstante la característica es el desencanto de parte de los partidos y el desencanto de parte de las organizaciones comunitarias, principalmente de quienes fueran sus agentes más importantes. Siempre en los últimos años se ha registrado una alta abstención en esta zona y algún aumento de votación por sectores políticos no bipartidistas en años recientes.

## **La presencia de la izquierda**

Han practicado unos modos de reclamo y acción que ha pretendido lograr la suplantación de los partidos tradicionales liberal y conservador en los barrios populares. Se ha hecho primeramente desde las políticas del Partido Comunista de Colombia y recientemente desde la Unión Patriótica.

En la zona nororiental han alcanzado influencia tanto a través de algunas juntas de acción comunal como de algunas de las formas organizativas de base independientes que han conformado desde hace bastantes años, pasando por diversos comités políticos.

Desde dentro de la zona, mantienen algún apoyo por parte de núcleos de profesores y maestros de escuela. Diversas formas organizativas presentan un nivel de estancamiento y desgaste, expresado claramente en la no renovación del pensamiento y propuestas y en la no renovación del liderazgo que sustenta sus propuestas.

La presencia de la izquierda igualmente se diversificó con otros matices como el proyecto político A Luchar. Grupos cristianos radicales muestran coincidencias con algunas de sus propuestas en los inicios de la década de los 80.

Se configura un modelo contestatario con las siguientes características:

- El reclamo permanente al Estado para el cumplimiento de sus obligaciones con el bienestar de los pobladores.
- Al Estado se considera el responsable principal de la actual situación de crisis de la ciudad y por tanto a él, se dice, corresponde la responsabilidad en las soluciones.
- Con esto se ha alimentado el paternalismo político y la pasividad en las organizaciones y pobladores de los barrios populares.
- Los líderes de este modelo exhiben comportamientos autoritarios y verticales, suplantando la participación de las bases por sostener el control de instancias directivas durante muchos años para garantizar su supervivencia política.
- Los objetivos de las organizaciones donde hacen presencia permanentemente se ven influenciados o determinados por orientaciones de diverso tipo que no nacen directamente de la dinámica de las organizaciones. Esto lleva a procesos abruptos de "politización" en el liderazgo en medio de un profundo economicismo en las bases comunitarias.
- El instrumento mediante el cual se construye la unidad interna de las organizaciones son las plataformas de lucha y los pliegos de reivindicaciones que se presentan como exigencia ante el Estado y sus instituciones. Las acciones que consideran más importantes tienen que ver con la movilización directa, a la que se considera la mejor forma de educación política. Algunos sectores desde hace muchos años validan la participación electoral y la lucha legal, otros mantienen una posición abstencionista y exclusivizan la lucha extrainstitucional.

- Respecto al cambio social, sostienen que se debe ir mucho más allá de la democratización de la sociedad, y expresan reservas con la participación y la concertación como mecanismos fundamentales para la resolución de los conflictos sociales.

## **2. CULTURA POLÍTICA RECIENTE**

En ella lo más significativo es la constelación de embriones de renovación política en que se ha convertido la movilización social y cultural que busca la reconstrucción de una nueva comuna nororiental.

Apoyados en tradiciones organizativas y políticas, un núcleo amplio de grupos, movimientos, sectores sociales y barrios han logrado que cale la filosofía de "pasar de la protesta a la propuesta".

Ubican las responsabilidades del Estado en la crisis actual pero a la vez se presenta un balance de las propias responsabilidades históricas en ella y en las soluciones.

La reclamación y las reivindicaciones se entienden en términos de derechos pero también en términos de deberes desde los espacios familiares, vecinales, barriales hasta el país.

Los objetivos de las organizaciones son construidos con la participación de sus miembros y con los diversos sectores sociales existentes en los barrios. Objetivos políticos y de mayor implicación social son producto de las relaciones políticas amplias que sostienen a todos los niveles.

Los líderes mantienen una preocupación permanente por democratizar las estructuras de las organizaciones, por permitir y fortalecer la participación de base.

Cuentan estos sectores con una aceptación importante por parte de estamentos, organizaciones e instituciones dentro y fuera de los barrios y de la zona. Reciben colaboración de organismos gubernamentales, no gubernamentales, de ámbito municipal y nacional.

Respecto al cambio social asumen como tarea estratégica la democratización profunda de la sociedad y del Estado. El objetivo estratégico que los distingue en la ciudad es la construcción y fortalecimiento de una cultura democrática y propugnan por las soluciones negociadas y civilistas.

Se configura como fuerza representativa con el mayor dinamismo para jalonar propuestas de conjunto en la zona. Puede ser el motor articulador de un proyecto de zona y de ciudad democrática.

### **Liderazgos y actitudes políticas**

Por décadas pervivió un liderazgo tradicional que obedecía a intereses políticos y no comunitarios. Situación aplicable a los dos partidos tradicionales y a amplios sectores de izquierda que hicieron su primera presencia en la zona. Se redujo la participación y se monopolizaron las posibilidades organizativas de las comunidades.

En los últimos años emerge un nuevo liderazgo. Se perfila como una fuerza social mediadora de importancia para sacar adelante y consolidar los procesos de desarrollo social, cultural y político, ahora posibles de planear y de concretar con el nuevo ambiente que se vive a raíz de la propuesta presidencial de conjunto para contribuir con la solución de la crisis de Medellín.

Desde dentro de las organizaciones y de los barrios simultáneamente se han producido relevos generacionales y programáticos, con propuestas audaces para jalonar la zona como "sujeto de su propio desarrollo".

### **Polos comunitarios de dinamización política**

#### – La institucionalización autodirigida

Hacia finales de los años 80, se configura en la zona nororiental una tendencia de organizaciones que reivindican abiertamente tanto su autonomía frente al Estado y los partidos tradicionales, como frente a los movimientos de izquierda. Se trata de una cantidad creciente de formas organizativas con un pensamiento cívico-comunitario de base, que viene fortaleciéndose por la vía de la institucionalización autodirigida que permite que con una capacidad acumulada en la gestión de proyectos comunitarios se pueda continuar con la constitución de entes no gubernamentales con propósitos integrales que articulan entre sus reivindicaciones importantes la democracia participativa, la renovación política y la defensa de la identidad cultural y territorial.

Estas entidades comunitarias no gubernamentales, han jugado un papel activo en la promoción de una imagen distinta respecto a las comunas populares, que incide positivamente en la constitución orgánica de estos sectores populares. Se observa una efectiva capacidad de relacionarse con organizaciones y fuerzas sociales y políticas de diverso tipo, con el Estado y los medios masivos de comunicación.

#### – La descentralización y la democratización

Las propuestas sobre el llamado "nuevo municipio", toda la información y difusión sobre la descentralización, la democracia local, los mecanismos de participación como el de las Juntas Directivas de Empresas de Servicios Públicos, el de la elección de Juntas Administradoras Locales y otros mecanismos de descentralización en salud y educación y muchos otros, son incidencia externa que ha empezado a calar y ya tienen operatividad y funcionamiento concreto.

#### – La defensa de la vida y los derechos humanos

En los últimos dos años, procesos de participación y movilización de mucha importancia han permitido que en la ciudad se conocieran expresiones más orgánicas de movilización ciudadana para responder a la violencia cotidiana, política y a la "violencia de la limpieza social" en la zona. Se destaca la realización de eventos como la semana por la vida, la paz y la convivencia en la comuna nororiental: "la comunidad propicia sus propios procesos organizativos en pos de una nueva comuna".



En el presente, el derecho a la vida y la construcción de una cultura democrática son banderas de la mayoría de las fuerzas vivas de la zona. El conjunto de estas fuerzas han integrado objetivos y proyectos en torno a estos aspectos.

### **Imagen del Estado**

Desde 1987 se empezó a deteriorar el ambiente entre las juntas de acción comunal y algunas secretarías del Municipio, y en especial con la Secretaría de Desarrollo Comunitario, a propósito de quién tenía las mayores responsabilidades en la crisis y desprestigio de esta forma organizativa. Ambas partes tienen una cuota de responsabilidad alta y hay aspectos centrales que a cada uno compete corregir. En el caso de las juntas, entender que se ha ampliado por completo el margen de lo legal con lo cual ellas batallaron durante años en contra de las organizaciones independientes. En el caso de las secretarías, ellas deben asumir el costo político de un clientelismo desprestigiado en esta zona de manera particular y buscar acercamientos que antepongan la inversión social a los intereses políticos.

La altísima abstención que se registra en esta zona es indicativa de su imagen del Estado y de la política. Hay una grave "desafección ciudadana" de la que no escapa ningún partido o movimiento político. Se llegó a una situación en la cual el modelo clientelista se bloqueó y se presenta un abandono mutuo de parte de los partidos políticos y las organizaciones comunitarias, principalmente de las juntas de acción comunal.

La presencia de los programas presidenciales para Medellín ha contribuido en buena medida al cambio de imagen del Estado ante los pobladores de la zona nororiental.

### **3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL**

- El abandono del Estado. Este planteamiento es reiterativo en las organizaciones cívicas, populares, sin ánimo de lucro y en general en las organizaciones sociales de la zona.
- La represión indiscriminada y selectiva. Es el otro modo de hacer presencia hartamente rechazado y conflictual en la zona. Con el agravante de que "se han invertido millones en represión y esto de nada ha servido".
- La inversión social a nombre de los directorios políticos liberal y conservador. Este manejo partidista afectó principalmente a las juntas de acción comunal. Hoy soportan y comparten directamente en los barrios la crisis y desprestigio de estos partidos tradicionales.
- El incumplimiento de promesas cumplidas o el no cumplimiento con la terminación de obras en marcha. Además de las obras que nunca son aprobadas en los planes de inversión, se incumple con aquellas que se aprueban o se prometen, y se dejan a mitad de camino otras.
- La falta de voluntad política en la aplicación a cabalidad de las leyes de descentralización. La intencionalidad democrática en su aplicación es escasa para motivar la autonomía de las organizaciones comunitarias.

- El desinterés en el apoyo a las organizaciones previamente existentes en las comunidades. Al tiempo que se hacen nuevas propuestas de participación y de organización, se mantuvo un ambiente de desconocimiento y menosprecio a la existencia de formas organizativas que han logrado subsistir durante años y que nunca pudieron consolidarse y la exclusión de aquellas formas organizativas independientes o cercanas a otras expresiones políticas.
- La descoordinación interinstitucional en la multiplicación de diagnósticos. Agravada con la no continuidad de algunos programas que dan buenos resultados por cambios en las coyunturas electorales.

Revisando seriamente esta situación podría visualizarse una interesante estrategia que a la vez que permita solidificar el tejido organizativo comunitario, apoyando abiertamente las iniciativas en marcha, pueda lograr el fortalecimiento de la presencia institucional mejorando la credibilidad en el Estado.

#### **4. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

En la zona nororiental se pueden referenciar, para tiempos recientes, tres grandes esfuerzos de coordinación interinstitucional.

##### **El comité interinstitucional de educación de la zona nororiental**

En el momento de su conformación pretendió cubrir el conjunto de problemas de la zona. Hoy en día se mantiene su preocupación concentrada en el aspecto de la educación formal y no formal.

En términos de grupos se enfoca fundamentalmente al trabajo con los jóvenes y niños, tanto con los que se encuentran en escuelas y colegios como con aquellos que se mantienen en los barrios sin estudio y sin empleo.

Su trabajo de proyección más importante puede estar en los "Santo Domingos" apoyando permanentemente a la asociación de grupos juveniles que recogen entre 15 y 25 grupos. En este comité hay una presencia muy significativa de algunas parroquias y de organizaciones cristianas como la Asociación Cristiana de Jóvenes y Servicios Juveniles La Salle. Este comité ha mantenido su radio de acción principalmente en las comunas 1 y 2.

##### **El comité interinstitucional de salud**

Se trata de un comité recientemente conformado desde el sector de la salud. Una preocupación inicial fue la cantidad de programas y grupos promovidos desde el sector, los cuales deben estar coordinados con diversos grupos de la zona. Inicialmente han convergido allí los centros de salud y los comités de participación comunitaria adscritos a la Unidad Intermedia de Manrique Central. O sea que su radio de acción está mas circunscrito a las comunas 3 y 4 pero también cubre la comuna 8.

Durante el presente año vienen ensayando una coordinación interinstitucional por barrio y hasta el día de hoy sostienen que esto es lo que tiene mayor funcionalidad y eficacia en la zona. En el

barrio El Compromiso de la comuna 3 se encuentran coordinadas cinco instituciones que tienen diversos trabajos y desde esta experiencia están reportando resultados positivos.

**El centro regional comunitario de servicios administrativos (Cerca)**

Se trata de un programa de la Secretaría de Gobierno apoyado fundamentalmente por Planeación Metropolitana y su oficina de análisis social. Su objetivo básico es descentralizar los servicios de todas las secretarías del Municipio. Impulsa programas de desarrollo comunitario y a través del comité intersectorial se propone aunar esfuerzos para el impulso de planes de desarrollo zonal. Tiene proyección hacia todas las instituciones y las organizaciones comunitarias de la zona.

## Dinámicas participativas y tendencias organizativas

### Número de organizaciones según tendencia organizativa

| Tendencia                             | #   | %    |
|---------------------------------------|-----|------|
| Político comunitaria                  | 100 | 38.5 |
| Cívico comunitaria                    | 120 | 46.2 |
| Reciente de participación comunitaria | 40  | 15.3 |
| Total zona                            | 260 | 26.0 |

#### 1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA

Compuesta por diversas formas organizativas que han contado con la promoción directa por parte de instituciones del Estado, y han obtenido reconocimiento jurídico. Entre ellas se destacan las Juntas de Acción Comunal, los comités de deportes y las asociaciones de padres de familia. Las juntas de acción comunal son la organización que articula las otras, que hacen de comités de apoyo.

Las funciones de las juntas de acción comunal fueron establecidas de manera precisa en el Decreto 19 de 1958, durante el gobierno de Alberto Lleras Camargo. El impulso al desarrollo comunitario basado en la participación directa de las comunidades y en el apoyo por parte del Estado, ha sido una estrategia efectiva para la aplicación de políticas sociales en Colombia. La aplicación de las políticas de desarrollo comunitario en el municipio de Medellín toma forma sólo a partir de 1964 cuando aparecen las primeras reglamentaciones que delinearían la atención a la comunidad con base en los decretos nacionales.

En todo caso, existían grandes distancias entre las normas recién establecidas y la realidad de la zona. No existían en aquel entonces soportes jurídicos suficientes ni políticas urbanas que permitieran la atención a la cantidad de asentamientos establecidos por vía de las invasiones o del loteo pirata, generalizados en estas comunas durante la década del 60 al 70. La planeación de la ciudad estaba en manos del "Plano Director" aprobado en 1960, el cual contemplaba el desarrollo de la ciudad en términos residenciales desde su parte central hacia el sur y hacia el occidente.

El funcionamiento real de las primeras juntas de acción comunal de la zona nororiental viene por cuenta de las necesidades concretas de aquellos migrantes campesinos expulsados hacia la ciudad por La Violencia y atraídos por unas presuntas oportunidades de trabajo, ofrecidas por el desarrollo industrial alcanzado por el departamento de Antioquia. Tales necesidades concretas tuvieron que ser conseguidas y defendidas en medio del enfrentamiento violento con las fuerzas del orden que cumplían instrucciones de desalojo emanadas desde la alcaldía municipal.

En la actualidad existen en la zona nororiental de Medellín, 56 juntas de acción comunal con personería jurídica. Las juntas de acción comunal pioneras en esta zona fueron las de los barrios Versalles y Las Granjas en lo que es la actual comuna 3 de Manrique, que obtuvieron su personería jurídica desde 1961 y las últimas juntas de acción comunal que obtuvieron su personería jurídica en 1990 y en 1991 son las de los barrios San Cayetano y Cementerio Universal respectivamente, en lo que es hoy la comuna 4 de Aranjuez.

Durante la década del 60 se constituyeron las primeras 20 juntas de acción comunal. Todas ellas, en barrios que son el resultado de asentamientos por loteo pirata y por invasiones, ambos procesos característicos de la conformación urbana de la actual zona nororiental: De la comuna 1, El Popular; de la comuna 2, Santa Cruz; y de la comuna 3, Manrique.

Estas juntas de acción comunal fueron constituidas por los primeros pobladores fundadores de los barrios, que en su proceso de adaptación ayudan a reproducir el esquema de relaciones con los partidos políticos y con las entidades oficiales, aprendido en sus pueblos de origen. El partido liberal, sus agentes-funcionarios son en realidad el primer punto de apoyo fundamental para los líderes comunales. Es con la ayuda de estos agentes como se logra el trámite de las personerías jurídicas.

De esta manera, los referentes fundacionales de las juntas de acción comunal de la zona nororiental oscilan entre los enfrentamientos directos para la defensa de los terrenos —con la parte del Estado representada en la Fuerza Pública— y la tramitación del reconocimiento legal de la única forma organizativa aceptada oficialmente —con un partido político que tiene injerencia directa en la parte jurídico-administrativa del Estado—.

Pasados los primeros años se había forjado un liderazgo tradicional de personas mayores que tuvieron importancia en los primeros tiempos de fundación y constitución de estos barrios. Ellos aprendieron una "costumbre de lo administrativo" que les permitió durante años hacer trámites buscando auxilios, visitar oficinas durante días enteros, conversar con los políticos, programar visitas en épocas electorales y otra diversidad de prácticas que les garantizó buena parte del equipamiento urbano que hoy poseen. Simultáneamente se convirtieron en miembros e impulsores de comités políticos de barrio al servicio del partido liberal y más adelante del Partido conservador.

Estas juntas de acción comunal levantaron reivindicaciones prioritarias alrededor de la legalización de los terrenos, de la consecución de servicios públicos como energía, acueducto y alcantarillado y pasados algunos años, levantaron reivindicaciones en torno a los servicios sociales comunitarios como educación, salud, recreación, deporte y cultura.

Durante un período de tiempo que no suele exceder los 10 años los pobladores de estos asentamientos son protagonistas de una cadena de acciones colectivas en las que se vinculan hombres, mujeres y niños. Las relaciones de vecindad son fuertes y la ayuda mutua es una práctica permanente en la vida cotidiana de los pobladores. Los compadrazgos y nuevos parentescos refuerzan aún más el tejido de relaciones comunitarias que tiene su continuidad en el espacio organizativo de la acción comunal. Esta alcanza su funcionamiento óptimo más por el grado de cohesión social fruto de relaciones primarias, que por algún amarre organizativo formal que viniera de la legislación comunal.

Durante la década del 70 se conformaron otras 22 juntas de acción comunal que se extendieron equilibradamente cubriendo toda la actual jurisdicción de la zona. Es la década fuerte desde el punto de vista de la extensión de esta forma organizativa, proceso en el cual se destaca la conformación de juntas en todos los barrios de la comuna de Aranjuez.

Las juntas de acción comunal conformadas durante la década del 70 en barrios de sectores medio-bajo, de empleados y obreros como en la comuna de Aranjuez, florecen estrechamente articuladas a las redes políticas del clientelismo. Justamente en esta comuna se identificaba un núcleo de tradición liberal existente desde décadas anteriores que había tenido en el sindicalismo el mejor instrumento de penetración e influencia sobre los pobladores. Líderes sindicales se convirtieron en líderes comunales y hoy no es extraño encontrar viejos sindicalistas jubilados en las directivas de las acciones comunales.

Desde finales de la década de los 70 y principalmente durante la década de los 80, se han constituido doce juntas de acción comunal en la parte más alta de la zona, por encima del actual perímetro urbano. Allí, se viene conformando un nuevo cinturón marginal, producto de invasiones, que presenta una carencia casi absoluta de condiciones mínimas de vida: terrenos ilegales, ausencia de servicios públicos y sociales, deficiencia en infraestructura vial y de transporte.

En ellos las juntas de acción comunal son una forma organizativa fundamental, para avanzar por el camino de "progreso y desarrollo" tal como lo han aprendido con sus vecinos de abajo. Allí las juntas de acción comunal tienen plena vigencia y reconocimiento y logran su mayor funcionalidad en la medida en que cumplen su papel de integrar los asentamientos al equipamiento urbano con apoyo significativo en el trabajo comunitario. Para ello vuelven a establecerse relaciones políticas con rasgos propios del clientelismo tradicional, sin embargo no se observa su arraigo como en los años 60.

Los pobladores de estos nuevos barrios presentan diferencias generacionales y culturales respecto a vecinos de los años 60. Ahora se expresan como pobladores urbanos con "derecho a la ciudad", tienen una relación permanente con políticas de la administración central para zonas de riesgo. Desde este nuevo liderazgo viene ganando terreno la óptica de la participación comunitaria democrática dentro de las juntas de acción comunal.

Existe en la zona nororiental otro número reducido de juntas de acción comunal, que exhiben la marca de lo político, con influencias de izquierda. Durante la década del 70 se ubican expresiones del Partido Comunista de Colombia, que han logrado sostenerse hasta el presente. Además en los años 80 se expresan a través del proyecto político de la Unión Patriótica.

Estas juntas levantan algunas reivindicaciones para suplir la carencia de condiciones socioeconómicas mínimas de los sectores populares. Hacen una combinación de la denuncia y la educación política en torno a su mirada sobre las causas estructurales de los problemas sociales, con el levantamiento de algunas propuestas que pretenden ser solución alternativa a las soluciones presentadas por el Estado, principalmente en el problema de la vivienda, de la educación y de la recreación y el deporte. Su pragmatismo político, a diferencia de otros sectores de izquierda contestatarios que no planteaban soluciones inmediatas por considerarlo reformismo, los llevó a ofrecer soluciones con el costo de adquirir posiciones y prácticas políticas similares a los partidos tradicionales.

También aquí se ubica la tendencia vitalicia de los líderes, la suplantación de la participación de base, y en algunos casos, ganando espacio político con base en los auxilios y las prebendas que provienen de las cuotas electorales en instancias parlamentarias municipales y departamentales.

Desde principios de la década del 80 se observa un cambio de actitud hacia las acciones comunales de parte de sectores de izquierda distintos al partido comunista y a la Unión Patriótica, entre ellos los llamados sectores ML, el Frente Popular y A Luchar.

Entre las reivindicaciones que han diferenciado a estos, sectores está la de renovar los líderes vitalicios y promover la participación desde la base, además de contribuir en aspectos como la educación política entendida como la independencia de las acciones comunales respecto al monopolio de los partidos tradicionales y a la tutela del Estado.

Se ha presentado un proceso en el cual empiezan a llegar personas jóvenes, muchos estudiantes universitarios, a ocupar cargos directivos y a impulsar propuestas que además de reivindicaciones de infraestructura contemplan aspectos sociales y proyectos de economía solidaria. Poco a poco el discurso de la autonomía de las acciones comunales fue adquiriendo un tono contestatario y de oposición. Estos proyectos políticos ganaron espacio entre sectores nuevos de los barrios populares de estas comunas e hicieron un apone en la remoción del pensamiento y la práctica de las acciones comunales, que durante años habían permanecido estancadas.

Para la elección de juntas de acción comunal en 1985 y sobre todo en 1987, se atisban relevos generacionales en las juntas de acción comunal de esta zona. Se agruparon un número significativo de líderes de diversas corrientes ideológicas y políticas en el impulso de un movimiento comunal, entendiendo por tal aquel que viene levantando las banderas de la autonomía, la capacitación y la organización. Varios líderes y juntas de esta zona tienen representación directa en la Asociación de Juntas de Acción comunal de Medellín.

Desde el año de 1987 hasta la fecha se constata una cronología de eventos significativos:

- La propuesta impulsada con el nombre de Jacomin (juntas de acción comunal integradas de la zona nororiental) que jugó un importante papel en la promoción del nuevo pensamiento comunal y que desafortunadamente naufragó en un período de intensificación de la represión sobre esta zona en la cual murieron dos líderes y otros tuvieron que salir de sus barrios debido a las amenazas de muerte.
- El encuentro zonal de juntas de acción comunal realizado por la Asocomunal en 1989, para levantar el diagnóstico de necesidades e impulsar las subdirectivas de comuna como mecanismo de coordinación.
- En 1990 se realizaron Los "Diálogos con la comunidad" citados por el alcalde Ornar Flórez en todas las comunas y corregimientos de la ciudad que permitieron que cada junta de acción comunal presentara sus tres necesidades prioritarias; éstas, se dijo, se tendrían en cuenta para el Plan de Inversiones del Municipio.
- En 1991 se realizaron los "Foros comunales" citados por la Consejería Presidencial para Medellín, que además de producir diagnósticos sobre las diversas comunas y corregimientos hicieron énfasis en la presentación de proyectos por parte de las organizaciones comunitarias,

los cuales contaban con un fondo de financiación inmediata previo estudio y aprobación por parte de la Consejería.

- Durante el año de 1991 se realizaron varios intercambios entre líderes de diversos barrios de las comunas del nororiente con la mira puesta en el cambio de juntas directivas de las acciones comunales. El propósito: comprometerse con la renovación generacional y programática de esta forma organizativa con la participación directa en sus instancias directivas.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO-COMUNITARIA**

Hace referencia a una diversidad de formas organizativas independientes que surgieron y se consolidaron sin promoción directa del Estado y sin reconocimiento jurídico. Se distingue por sus esfuerzos para que la organización comunitaria no sea instrumentalizada por intereses de proyectos políticos bipartidistas o no bipartidistas.

Expresiones cívico-comunitarias han existido desde los años 60 promovidas en esta zona desde espacios parroquiales y ante todo con la presencia de un grupo importante de sacerdotes que desde la década del 60 han acompañado a los sectores marginales de estas comunas. En las décadas del 70 y del 80 se cualifica un pensamiento cristiano de "opción preferencial por los pobres" que produce semillas de tejido organizativo desde espacios parroquiales, educativos, recreativos y proyectos cooperativos y de autogestión económica, con grupos sociales como los jóvenes y las mujeres además de proyectos con niños, padres de familia y ancianos.

Una parte de este trabajo se ha fortalecido por la vía de la institucionalización autodirigida, que ha permitido que la gestión de algunos proyectos comunitarios se consolide en entidades no gubernamentales. Igualmente se ha avanzado en la coordinación del trabajo pastoral juvenil. La influencia de la Iglesia Popular en la promoción organizativa autónoma es aún uno de los distintivos de la zona nororiental. En esta historia son apreciables las cercanías que algunas de estas organizaciones cristianas han tenido con sectores de izquierda como el proyecto político "A luchar".

En las décadas del 70 y el 80 emergen organizaciones cívico-comunitarias que en su surgimiento se diferenciaron respecto a las juntas de acción comunal, y recelosos de la institucionalización de la organización popular nunca buscaron su legalización mediante personerías jurídicas. Buscaban ante todo métodos distintos de trabajo con las comunidades a través de propuestas educativas y de tipo cultural y recreativo. Se formaron grupos culturales y artísticos, bibliotecas populares de gran impacto sobre los pobladores que agenciaron un enfoque y una práctica de la cultura popular muy ligada al folclor y a ciertas tradiciones populares, imbricado con cierta "cultura de izquierda" que reivindicaba los intereses del proletariado. Periódicamente este contingente organizativo ha levantado propuestas y pliegos reivindicativos muy ligados a consignas nacionales o locales provenientes de movimientos políticos, entre ellos la Unión Patriótica y A Luchar.

Hacia finales de los años 80 se empieza a configurar en la zona nororiental un bloque de organizaciones que reivindican abiertamente tanto su autonomía respecto al Estado y los partidos liberal y conservador, como frente a todos los movimientos de izquierda. Se trata de una



cantidad creciente de formas organizativas con un pensamiento cívico comunitario de base que alcanza cada vez mayores niveles de institucionalidad autodirigida, que se expresa en la consolidación de la capacidad administrativa para la gestión de proyectos y en prácticas políticas renovadas y participativas que buscan una proyección hacia la ciudad.

Es de relevancia en estas organizaciones una orientación programática cultural y política en donde lo popular deja de ser lo excluyente, y lo cultural supera la exclusividad de lo artístico, de los grupos de danza, teatro, música. Se piensa en la identidad cultural y territorial, en el sentido de pertenencia barrial, zonal y a la ciudad. En lo político se reivindica la democracia, las propuestas civilistas y la convivencia como horizonte para pensar no sólo la ciudad sino el país.

Esta variedad de corporaciones, asociaciones, comités de integración y demás, no sólo establecen relaciones entre ellas sino que han abierto el espacio periódico de diálogo con las juntas de acción comunal y con mecanismos recientes de participación comunitaria. Igualmente están estableciendo relaciones fluidas con organismos no gubernamentales y entidades estatales a nivel de la ciudad. Desde los medios masivos de comunicación se ha incrementado sustancialmente su observación directa sobre la problemática de esta zona.

En los últimos dos años se destaca la realización de diversos eventos en los cuales la bandera principal viene siendo la defensa de la vida y la lucha por la democracia.

A raíz de las masacres, se generaron procesos de participación y movilización de mucha importancia, en unión con otra cantidad de organizaciones y entidades que permitieron que en la ciudad se conocieran expresiones más orgánicas de movilización ciudadana para responder a la violencia cotidiana, política y a la "violencia de la limpieza" en la zona.

La realización exitosa, con amplio despliegue en los medios masivos, de la Semana por la paz y la convivencia en la Zona Nororiental, en 1990 y en 1991.

La participación activa en los "Foros Comunales" de la Consejería Presidencial para Medellín, que además de la financiación de proyectos semilla que dinamizan la organización comunitaria, han permitido a los líderes de esta zona destacar sus cualidades y propuestas al conjunto de comunas de la ciudad.

Durante el año de 1991, desde diversas organizaciones se promovieron dos encuentros de líderes comunitarios de la zona nororiental, dentro de la filosofía de partir de las comunidades y sus particularidades culturales y de basarse en la participación comunitaria, en los líderes, para el diagnóstico, planeación, ejecución y fiscalización en la destinación de recursos para los programas. Entre sus propuestas se destacan:

Consolidar la red de organizaciones comunitarias y crear nuevos canales de participación, garantizando mayor eficacia en el trabajo comunitario y en la realización de convenios con el Estado, y las agencias de cooperación.

Disminuir los funcionarios del Estado que trabajan en programas con la juventud en la zona y aumentar el presupuesto para apoyar los procesos organizativos existentes en la zona.

Promover intercambios entre las organizaciones de un mismo barrio, entre los barrios de una zona y entre zonas para formular planes en distintas áreas de trabajo: cultural, artístico, recreativo, económico, y para establecer lazos de comunicación estables.

En lo educativo, orientar reformas en torno a los métodos y contenidos de la enseñanza. Espacios de formación para líderes ajustados a la tarea de promoción para el cambio. Campañas escolares que promuevan la participación de la comunidad en la vida de la ciudad.

En lo económico, planes que consideren la autogestión comunitaria, la garantía de proyección de las empresas comunitarias en el mercado, empleo para la población juvenil.

Programas para la capacitación de la mujer, por el desarrollo de sus capacidades para la proyección laboral y social por su papel protagónico en el cambio como centro de la familia en la mayoría de los hogares de la zona nororiental.

Conformación de un equipo entre organizaciones no gubernamentales que trabajan en la zona, el Estado y líderes de las organizaciones naturales, para el diseño conjunto de planes de desarrollo que recojan las anteriores propuestas.

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA**

Se distingue por estar compuesta por formas organizativas que han surgido de la aplicación de políticas de participación comunitaria por parte de instituciones gubernamentales, que buscan ofrecer mecanismos institucionales para la participación directa de las comunidades en los asuntos que son de su competencia directa.

#### **Los comités de participación comunitaria en salud (Copacos)**

Despuntan hacia los primeros lugares de importancia por su nivel de aceptación en estas comunas. Metrosalud que es la institución del área metropolitana que los impulsa, aparece con un buen reconocimiento por parte de los pobladores de esta zona.

Los Centros de Salud y las Unidades Hospitalarias instalados en los barrios y comunas gozan del afecto y las cercanías de la gente. Muestran la enorme virtud de permitir el encuentro de formas organizativas de diverso tipo juntas de acción comunal, parroquias, centros educativos, grupos culturales, proyectos económicos y otros y de vecinos de diversos barrios. El otro aspecto de gran importancia son los autodiagnósticos comunitarios realizados por cada centro de salud con los pobladores de los diversos barrios de su radio de acción. Logran incluso la formulación de proyectos que han posibilitado pensar por lo menos en cinco o seis barrios a la vez. Ya no es extraño encontrarse con líderes miembros de los Copacos que explican con cierta soltura por qué "la salud tiene que ver con todo" y de qué manera está relacionada con las diversas problemáticas de los barrios.

La Unidad Hospitalaria de Manrique que cubre 28 barrios de las comunas 3, 8 y 9, y la Unidad Hospitalaria de Santa Cruz con sus centros de salud en las comunas 1 y 2 en el barrio Popular, en el barrio Santo Domingo Savio y en el barrio Pablo VI, tienden a convertirse en espacios de

diálogo y concertación entre las diversas organizaciones de las comunas, entre distintos barrios y, ante todo, entre el Estado y las comunidades.

### **Los hogares comunitarios de Bienestar Familiar**

Se han extendido en estas comunas de manera impresionante, en cada barrio puede haber cinco, diez, veinte hogares comunitarios. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar es la institución que impulsa este programa, distinguiéndose por su grado de cobertura.

Desde el punto de vista de las comunidades el programa es efectivo porque permite responder a dos necesidades concretas como la de empleo en el caso de las madres comunitarias y la de la nutrición de los niños. La atención y administración de estos hogares ha generado algunos conflictos entre mujeres de un mismo barrio y se oyen grandes quejas sobre la calidad de los alimentos y sobre la dotación de los hogares.

Vale destacar sin embargo, que el espacio de la *Asociación de Hogares Comunitarios* ha inducido y facilitado reflexiones, y ha permitido compartir inquietudes alrededor de la educación de los hijos y el papel de la familia en la socialización y formación de valores. Reflexiones además sobre la mujer trabajadora y sobre e) papel de las llamadas madres sustitutas. Se debe apoyar la consolidación de la participación comunitaria para alcanzar una política integral para la familia. Tarea perentoria cuando de situación familiar se trata y mucho más cuando se piensa en la zona nororiental.

### **Las juntas administradora locales**

Existen cuatro en la zona nororiental. En estas comunas las juntas administradoras locales han levantado reivindicaciones muy similares a las de las juntas de acción comunal. Tienen que ver en lo fundamental con aspectos como la educación, los espacios comunitarios para la recreación y el deporte, además de diversos como el transporte público para las partes altas de la zona, la cobertura de algunas quebradas y todo lo relacionado con la rehabilitación o mejoramiento de los asentamientos de invasión recientes.

Las juntas administradoras de las comunas 1 y 2 que corresponden a barrios de estratos bajos, han tenido un funcionamiento más ligado a las necesidades cotidianas de los pobladores, en medio de su elección atravesada por intereses políticos de los partidos liberal, conservador y la Unión Patriótica. Las juntas administradoras de las comunas 3 y 4 que corresponden a barrios de sectores medio-bajos y con gran antigüedad en la zona, aparecen mucho más sujetas a la manipulación política.

En general en esta zona han sido los líderes político-comunitarios los que se han apropiado de esta forma organizativa. No obstante no se expresa el monopolio político de ninguna de las fracciones de los partidos liberal y conservador, siendo mayoritario el partido liberal tanto en las elecciones de 1988 como en las de 1990.

A las juntas administradoras elegidas en 1990 les ha correspondido un período muy signado por las relaciones entre diversas organizaciones y de acercamientos y concertación con diversas instituciones. Sin ser de su iniciativa, han estado presentes en los momentos importantes

sucedidos en la dinámica de la zona alrededor de la discusión de propuestas y alternativas para los problemas más urgentes por solucionar en la zona como son el empleo y la educación.

**ZONA 2**  
**NOROCCIDENTAL**

## Poblamiento y asentamientos

Robledo surge en 1880 por la apropiación que de este territorio comienzan a hacer los pobladores desplazados por la inundación que provocó la quebrada la Iguana, cuando los habitantes de Ana se ven obligados a reagruparse en las laderas, en una zona llamada "El Tablazo" cerca al camino anteriormente mencionado<sup>9</sup>.

Robledo es corregimiento de Medellín hasta 1938, predominaban por estos lares las fincas de recreo y existía un pequeño centro urbano.

Muchos de los hijos de las personas desplazadas hacia Robledo, formaron un pequeño asentamiento en lo que es hoy San Germán desde los años 20. Similares a estos existen algunos barrios que se fueron urbanizando en un proceso lento desde estos tiempos. Se trata de barrios antiguos que aún hoy se mantienen habitados por sectores populares, y que no han logrado la satisfacción completa de necesidades básicas de infraestructura social y de servicios públicos.

Se registran procesos de ocupación del espacio en donde terratenientes de la comuna de Robledo, entran a negociar parte de sus lotes, bien fuese en forma independiente o asociada con compañías urbanizadoras como Cock Alvear Hermanos Ltda., la cual era para esa época propietaria de gran parte de los terrenos de Robledo.

Estos propietarios dotan de vivienda a una gran masa de población carente de techo; su interés benefactor va más allá, en el sentido de proteger sus terrenos de posibles invasiones, fenómeno que ya se venía presentando en la zona. Por tal razón, venden en condiciones favorables lotes escarpados de difícil urbanización, reservándose por su potencial urbanizable, los lotes de las partes bajas más cercanas al centro de la ciudad<sup>10</sup>. Los nuevos propietarios, mediante formas organizativas diversas, autoconstruyen su vivienda y crean un espacio dónde vivir.

Para los años 30 se insinúan barrios como Caribe y Castilla formados por trabajadores del matadero o de las fábricas Coltejer, Fabricato, Everfit, además de otras regiones del departamento de Antioquia, principalmente de occidente.

Los terrenos donde hoy es Castilla eran propiedad de la familia Carvajal y la familia Cock, esta última se distinguió bastante no sólo como propietaria de grandes terrenos en Medellín, especialmente en la zona noroccidental, sino también por el hecho de ser los primeros urbanizadores piratas desde los años 30, cuando fundan una casa urbanizadora cuya función se reducía a la venta de lotes para lo cual encargaban a algunos pobladores iniciales de organizar el terreno y vender.

---

<sup>9</sup> En el presente texto se hace referencia a varias historias de barrio del concurso de La Secretaría de Desarrollo Comunitario en 1986 (Barrios Robledo, Belalcázar, Alfonso López y San Germán).

<sup>10</sup> DE LOS RÍOS ÁLVAREZ, Gloria, et al. Las prácticas urbanas, su articulación en la transformación del espacio: Comuna de Robledo. Posgrado Planeación Urbana. Taller III. Facultad de Arquitectura Universidad Nacional, Seccional Medellín. 1980. p. 55.

El proceso de poblamiento se dio sin ninguna asesoría o dirección por parte de los urbanizadores, fueron los propios pobladores quienes por medio de su inventiva, sentido común y organizativo, lograron dar respuesta al medio abrupto, transformarlo y de esta manera apropiárselo.

Castilla era por los años 30 el barrio más habitado, podría decirse que fue el barrio madre desde donde fueron surgiendo diversos sectores que más tarde entre los años 50 y 60, se consolidarían como barrios bajo la misma modalidad de loteo pirata. Es el caso de Belalcázar, San Martín de Porres, La Esperanza, Castillita, Kennedy, Miramar y El Diamante.

El proceso de poblamiento de Castilla se extendió hasta los años 60. Entre 1957 y 1958, obras municipales como la construcción del matadero, el coliseo de ferias, así como la autopista con sus obras complementarias, contribuyeron al poblamiento de esta zona, concretamente de las comunas 5 y 6, en la medida en que muchos de los operarios de estas obras determinaron hacer una vida común con los moradores del sector.

Para 1950 el informe del Plan Piloto presentado por Wiener y Sert, ubica las áreas nuevas y de futuro desarrollo de la ciudad al lado oeste del río, de tal manera que la expansión de la ciudad en ese sentido da respuesta al proceso de crecimiento poblacional que ya comienza a sentirse en esta época, debido principalmente a la migración campo-ciudad. Los efectos de esta corriente migratoria<sup>11</sup> a nivel urbano tienen expresión, entre otras, en la proliferación de "barrios piratas" y de invasión.

Es en este momento cuando debido a la intensificación de los asentamientos ilegales, las políticas estatales vuelcan sus ojos hacia estos procesos y entra Planeación Municipal a actuar sobre estos sectores a través de Empresas Públicas, con la finalidad de normalizar o habilitar lo "subnormal". El incremento en la prestación de los servicios públicos se inscribe de esta manera dentro del intento de legalizar lo ilegal. De la misma manera, organismos estatales como el Instituto de Crédito Territorial concentran la producción de vivienda masiva dirigida a aquellos grupos sociales que carecen de medios para proporcionarse su propia vivienda: sectores populares y población obrera fundamentalmente<sup>12</sup>.

En los años 50 y 60, en las comunas 5 y 6, se inician soluciones de vivienda ofrecidas por ICT, concretamente en Santander, Pedregal, Alfonso López, Florencia, Girardot, Boy acá y Téjelo. El sistema consistía básicamente en adjudicar predios y a través de la autoconstrucción se laboraba un número de horas por parte del adjudicatario; por su parte el ICT aportaba los materiales.

Algunos de estos planes se dirigen hacia una población determinada: trabajadores operarios de las empresas industriales (caso de Alfonso López), con lo cual se reafirma el carácter "obrero" de la zona en términos generales; habitantes de tugurios que vivían alrededor del Cementerio Universal fueron beneficiarios del sistema; y futuros pobladores sin tradición urbana en la ciudad que vienen del occidente principalmente, del nordeste, suroeste y unos pocos del oriente.

---

<sup>11</sup> Ya se señaló anteriormente las causas migratorias: violencia política, descomposición de relaciones sociales en el campo entre otras.

<sup>12</sup> Desde 1939 se crea el Instituto de Crédito Territorial (ICT) como un organismo autónomo especializado para dotar de vivienda a los sectores populares a través de la participación financiera del Estado.

Para la década de los 70 se produce una modalidad nueva al interior del sistema ICT en la zona: la planificación de vivienda urbana masiva entra en escena dejando de lado anteriores programas donde la autoconstrucción jugaba un papel fundamental en la conformación del hábitat. Es el caso del 12 de Octubre. El ICT exigía como requisito mínimo la tradición urbana de los futuros habitantes, una residencia mínima de cinco años en la ciudad. Supuestamente con ello se quería disponer de una población con cierto grado de pertenencia a un conglomerado urbano, lo cual constituía por ende una forma de control de usos y transformaciones del espacio dado.

En esta misma década del 70 se ejecutan programas en otros barrios o sectores: Francisco Antonio Zea (inicialmente invasión). Las Brisas, López de Mesa y Aures, bajo la modalidad bien fuese de planeación dirigida o de autoconstrucción. Otros barrios como Miramar, El Diamante, La Pola y Castilla han sido objeto de programas bien sea de rehabilitación parcial o de desarrollo progresivo.

El ICT ha contribuido en el proceso de urbanización a configurar un espacio popular en las zonas periféricas. Sin embargo, debido a la constante presión de vivienda por parte de sectores de bajos ingresos, el Estado, a pesar de la creciente participación en la producción de viviendas y habilitación de barrios, no ha aliviado al sector popular que sigue produciendo gran parte del hábitat de forma ilegal. Por lo demás, es la acción de los propios individuos organizados la que logra desarrollar un proceso de dotación, consolidación y legitimación del espacio en un principio por fuera de la ley.

Desde la década del 40 se conocen en la ciudad las grandes invasiones en los alrededores de la quebrada La Iguana. Desde finales de la década del 70 y durante toda la década del 80 se han presentado nuevas invasiones. Se reportan como asentamientos "subnormales" el barrio Lenin o Tugurios de María, El Picacho, Salvador Allende en la parte alta del 12, Picacho, Picachito, Mirador del 12 de Octubre en terrenos del ICT; se extienden hacia la montaña El Triunfo, Brasil y el Progreso (1986), Efe Gómez, Los Arrayanes, La Minita, San Nicolás, María Auxiliadora por el barrio la Esperanza, y algunos otros en la parte alta de la comuna de Robledo.

La conformación histórica de Robledo posee peculiares características como hemos intentado evidenciar. La ocupación del espacio inicial por pobladores de sectores populares que moldean un hábitat propio y orgánico, demuestran un espacio hecho por los habitantes, exento de la presencia estatal en sus comienzos.

Por el contrario, las comunas situadas más al norte, Castilla y 12 de Octubre, con pobladores obreros, populares por excelencia, poseen la característica de tener en sus orígenes y hasta el presente una espacialidad con mayor presencia estatal hasta el punto de constituir su marca urbana identificatoria.

En un caso el espacio logrado, en otro, el espacio dado, conforman un territorio administrativo con heterogeneidades históricas que no pueden obviarse en una categoría zonal que lo que hace es homogenizar sus componentes. Por esta razón, la zona debe revisarse con miras a lograr territorialidades más acordes con los procesos particulares allí existentes.



## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

Conformada por tres comunas (5, 6 y 7): Castilla, 12 de Octubre y Robledo, respectivamente; comprende un total de 41 barrios reconocidos por Planeación Metropolitana, y una población total de 345.391 habitantes, para 1989, repartida de la siguiente manera:

#### Población a diciembre de 1989

| Comuna   | Nº de habitantes | Porcentaje | Densidad |
|----------|------------------|------------|----------|
| 5        | 120.214          | 34.0       | 196      |
| 6        | 143.006          | 41.0       | 360      |
| 7        | 82.171           | 23.0       | 101      |
| TOTAL    | 345.391          |            |          |
| Medellín | 1'676.788        | 100        | 42       |

Fuente: Anuario Estadístico, 1989

La comuna más densamente poblada de la zona es la 6 (12 de Octubre), donde habita el 41% de la población de toda la zona<sup>13</sup>. Este fenómeno se explica, entre otros factores, debido a que allí se encuentran ubicados los barrios Pedregal y 12 de Octubre, donde se desarrollaron programas de autoconstrucción y de vivienda por parte del ICT, de gran intensidad e importancia, para proporcionar vivienda a las familias de escasos recursos. Alrededor de este último barrio se han desarrollado algunos asentamientos de invasión y piratas que aumentan la cifra poblacional.

Seguidamente, en orden de importancia está la comuna 5, cuya población representa el 34 de toda la zona, alberga población de barrios generados por el ICT como por ejemplo Las Brisas, Florencia, Téjelo, Boyacá, y de la empresa privada como El Progreso y Everfit. Además se encuentra allí el barrio Castilla, el cual concentra un buen número de población.

En la comuna 7 (Robledo), el 23 de la población de toda la zona presenta barrios en reciente formación que le dan relevancia poblacional cada vez mayor.

La topografía de la zona se configura en una pendiente que se va acentuando hacia el occidente, con terrenos muy erosionables, inestables y rocosos, con suelos de baja capacidad.

Un estudio realizado por varios autores<sup>14</sup> presenta una clasificación detallada de la ladera occidental de Medellín. La zona que nos compete, exhibe un panorama bastante completo de la situación geomorfológica, desde zonas relativamente estables pero susceptibles de deslizamientos puntuales, hasta inundaciones e infiltraciones. La parte baja de la vertiente occidental está situada

<sup>13</sup> No sobra anotar que los grupos de edad comprendidos entre los 20 y 24 años ocupan el primer lugar en toda la zona.

<sup>14</sup> MEJÍA NAVARRO, CÁRDENAS CORRALES Y GARCÍA GÓMEZ. Modelo de zonificación de aptitud del suelo para el uso urbano, vertiente occidental de Medellín. Memorias I Seminario Andino de Geología Ambiental. Abril de 1990.

en una franja relativamente plana con una pendiente entre 020, hasta pendientes entre 4060, la cual corresponde a los barrios Pedregal, Castilla, La Unión, Francisco Antonio Zea, Alfonso López, Córdoba, El Progreso, Kennedy, Bello Horizonte, Altamira, San Martín de Forres, Santander, Boyacá, Téjelo, Girardot, La Pilarica, Palenque, Robledo, El Cortijo, Villa Claret y Aures III.

Otras zonas inestables pero recuperables y utilizables con pendientes que oscilan entre 20-40% y 40-60%, barrios como 12 de Octubre 2, Cerro el Picacho y proximidades del barrio París, hacen parte de este grupo de clasificación. Y una última zona definida como no utilizable por su inestabilidad y alto riesgo con pendientes mayores del 60: cerro el Picacho, Picachito, Mirador del 12 y El Triunfo.

La zona se compone hidrográficamente de las siguientes cañadas: quebrada de Corcovada o La García, quebrada La Gómez, quebrada El Chumbimbo, quebrada Quintana y quebrada La Iguana que configura el límite sur de la zona. Son corrientes de agua que presentan, en términos generales, graves problemas de erosión debido a su mal manejo: modificación de su caudal, retrabajamiento en los cauces por extracción de material de construcción y por arrojamiento de escombros, aumento del volumen de agua en los cauces por adición de alcantarillado. Algunos deslizamientos se originan sobre los bordes de las quebradas debido a que los moradores arrojan escombros y basuras provocando de esa manera el taponamiento del cauce. De esta manera, las quebradas conforman un factor de riesgo nada despreciable.

Las vías principales que la comunican con el centro de la ciudad son: la autopista norte límite de la zona, las carreras 65 y 67, las calles 96 y 104, entre otras.

El estrato 2, o sea el estrato bajo, comprende 13 barrios repartidos así: en la comuna de Robledo 22.983 habitantes (6.6%); la comuna 6 (12 de Octubre) concentra el mayor número de población de este estrato: 114.362 (33%) y la comuna 5 (Castilla) 8.229 (2.3%), para un total de 145.574 habitantes (42%) del estrato bajo en la zona.

Los barrios Aures y El Diamante de la comuna 7 comportan una estratificación heterogénea al presentar características de estrato bajo-bajo, bajo y medio-bajo. Se clasifica como estrato bajo-bajo el barrio Picachito, parte de Aures y parte de El Diamante.

El estrato 3, medio-bajo, se encuentra concentrado en la comuna de Castilla con 111.985 habitantes (32%), y en la comuna 7 de Robledo 15.641 (4.5%) habitantes. En la comuna 6 sólo se ubica este estrato en el barrio El Pedregal con 20.936 (6%), conformando así un total de 19 barrios y de 148.562 habitantes (43%) del estrato medio-bajo.

Un total de 19.739 (5.7) habitantes de la comuna de Robledo, pertenecen al estrato 4 o sea medio-medio.

En síntesis, la zona presenta en términos generales una distribución de los estratos 2 y 3 (bajo y medio-bajo) más o menos equitativa, concentrándose el primero en la comuna 12 de Octubre y el segundo en la comuna de Castilla.

Los datos de estratificación socioeconómica se pueden sintetizar así: estrato bajo (42%), medio-bajo (43%), bajo-bajo (5%), medio-medio (5%).

La comuna 5 está conformada por barrios donde habita un alto porcentaje de empleados y obreros de la construcción y de la confección, tiene el mayor promedio de ingresos económicos.<sup>3</sup> La comuna 7 congrega algunos profesionales y trabajadores independientes, así como obreros y desempleados, ocupa el segundo lugar en ingresos. En tercer lugar está la comuna 6, poblada por un alto porcentaje de obreros, trabajadores del comercio y algunos empleados no cualificados. Es la comuna más pobre de la zona así como la más homogénea de las tres<sup>15</sup>.

En la zona, desde el punto de vista laboral, ha existido un buen porcentaje de obreros y empleados. Otro porcentaje importante lo forman los trabajadores independientes en pequeños negocios y talleres de producción. Sin embargo, este panorama alentador no intenta ocultar una realidad que se hace cada vez más dramática: el desempleo. Para abril de 1991, la participación porcentual de la mano de obra era de apenas un 27.5%<sup>16</sup>.

En cuanto a los usos del suelo, la zona posee un carácter heterogéneo incluyendo usos residenciales, áreas industriales, institucionales, comercio y servicios, mezcla que contribuye a la vitalidad de la zona.

El uso industrial está definido por sectores como Caribe, con industrias dispersas como Andercol, Prodevases, Terpel, Ecopetrol, Colanta, Proleche, etc. y otras industrias diseminadas como Coca-cola, Pasteurizadora San Martín, Bocadillos Castilla, Nutrimentos Súper, Fábrica Zenú; este uso se presenta mezclado con servicios y comercio<sup>17</sup>. Existe otro uso industrial y es el referido a la zona de explotación de materiales localizada entre la quebrada La Iguana, el cerro El Volador y carreras 70 y 85<sup>18</sup>.

El uso de comercio y servicios se centra en dos grandes núcleos: Castilla y Caribe, y sobre las vías de transporte público de importancia en barrios como Pedregal, Boyacá, Girardot y en la Esperanza y El Diamante. En algunos barrios, alrededor de la iglesia se han venido generando pequeños núcleos de comercio y servicios adaptando locales en viviendas<sup>19</sup>.

Los usos institucionales tienden a agruparse en pequeños núcleos dispersos: Facultad de Minas de la Universidad Nacional, Universidad Nacional, Instituto Pascual Bravo, Liceo Universidad de Antioquia y Colegio Mayor de Antioquia.

El uso residencial en su mayor parte está compuesto por urbanizaciones legales desarrolladas por el ICT, también desarrollos urbanos ilegales han tenido presencia significativa en barrios piratas y de invasión, conformando viviendas de diferentes tipologías unifamiliares, bifamiliares, trifamiliares y multifamiliares. La irrupción de los segundos y terceros pisos se evidencia desde la década del 70, sirviendo bien fuese para responder a la extensión de las familias y/o para

---

<sup>15</sup> ESCOBAR GARCÉS, Luis Carlos. Perfil socioeconómico de la zona noroccidental. Mimeo. Marzo de 1989, p. 6.

<sup>16</sup> Consejería Presidencial para Medellín. Foros Comunales, Comisión de Empleo. Medellín, marzo a julio de 1991.

<sup>17</sup> Plan de Desarrollo de Medellín, 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Usos del suelo. Zona de Manejo, p. 2. 7.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Ibid.

responder a la necesidad de aumentar los ingresos familiares mediante el alquiler de casas y cuartos.

## 2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO

La conformación urbana de la zona noroccidental estuvo definida por diversos procesos que le confieren un carácter espacial relativamente heterogéneo: desplazamiento debido a catástrofes naturales, migraciones del campo, acciones de empresas privadas hacia el desarrollo de vivienda y urbanizaciones piratas; sin embargo, es la acción de organismos estatales como el ICT la que por las proporciones de su implementación en la producción de vivienda masiva para sectores populares, cobra la mayor importancia y define a su vez en términos generales las características espaciales de la zona.

A. La tipología barrios antiguos de sectores populares comporta aquellos barrios iniciales de la comuna, son ellos: San Germán, cerro El Volador, los alrededores de la Facultad de Minas, El Cucaracho, Palenque 2, Robledo y Palenque 1.

### Barrios populares antiguos

| Comuna | Barrio                    | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|---------------------------|------------------|-----------|----------|
| 7      | San Germán                | 1920             | 1.388     | 3        |
| 7      | Cerro El Volador          |                  | 4.118     | 3        |
| 7      | Alrededores Fac. de Minas |                  | 920       | 3        |
| 7      | El Cucaracho              |                  | 4.306     | 2        |
| 7      | Palenque 2                |                  | 5.272     | 2        |
| 7      | Robledo                   | 1880             | 5.571     | 4        |
| 7      | Palenque 1                |                  | 5.127     | 4        |

B. Los urbanizadores piratas desde los años 30, generaron barrios como Castilla, Caribe y Belalcázar de la comuna 5; El diamante de la comuna 7; San Martín de Porres, La Esperanza y Kennedy, de la comuna 6.

### Barrios piratas

| Comuna | Barrio                   | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--------------------------|------------------|-----------|----------|
| 5      | Castilla <sup>1</sup>    | 1930             | 25.675    | 3        |
| 5      | Caribe                   | 1930             | 1.550     | 3        |
| 5      | Belalcázar               | 1949             | 10.050    | 3        |
| 7      | El Diamante <sup>2</sup> | 1962             | 11.463    | 1-2-3    |
| 6      | San Martín de Porres     | 1964             | 17.283    | 2        |
| 6      | La Esperanza             |                  | 23.798    | 2        |
| 6      | Kennedy                  | 1960             | 23.460    | 2        |
| 5      | Castillita               | 56-60            |           | 3        |
| 6      | Miramar <sup>2</sup>     |                  |           | 2        |

(1) En Castilla se implementó el programa de desarrollo progresivo en la década del 70 por parte del ICT.

(2) En los barrios El Diamante y Miramar se desarrollaron programas de rehabilitación parcial durante la década del 70 por parte del ICT.

C. Las invasiones desde la década del 60 se sitúan en los alrededores de la quebrada La Iguana y en la parte alta de la comuna de Robledo, en los alrededores de El Cucaracho. En la comuna 6 se registran en Barrio Lenín o Tugurios de María, El Picacho, Picachito, Salvador Allende, Mirador del 12, El Triunfo, Brasil y El Progreso, Los Arrayanes, Efe Gómez, La Minita, San Nicolás, María Auxiliadora, entre otros.

### Barrios de invasión

| Comuna    | Barrio  | Año de fundación | Población | Estratos |
|-----------|---|------------------|-----------|----------|
| 7         | Iguaná  | 1945             | 6.179     | 1-2      |
| 5         | Lenin (Fco Antonio Zea IV etapa) <sup>1</sup> |                  |           |          |
|           | El Picacho                                    |                  | 7.708     | 2        |
| 6         | Salvador Allende                              | 1983             |           |          |
| 6         | Picachito                                     |                  | 1.414     | 1        |
| 6         | Mirador del 12 <sup>2</sup>                   | 1983             | 2.347     | 2        |
| 6         | Aures   |                  | 11.613    | 1-2-3    |
| Comuna 6  | El Triunfo <sup>1</sup>                       | 1984             | 2.400     | 1        |
| Por fuera | Brasil  |                  | 405       | 1        |
| del       | El Progreso                                   | 1986             | 2.009     | 1        |
| perímetro | Efe Gómez <sup>2</sup>                        |                  |           | 2        |
| urbano    | Los Arrayanes                                 |                  |           | 1        |
|           | La Minita                                     |                  |           | 1        |
|           | San Nicolás                                   |                  | 404       | 1        |
|           | María Auxiliadora                             | 1985             |           | 1        |

1 Barrios que han sido intervenidos por el ICT.

2 Barrios que han sido intervenidos por CORVIDE.

Barrios que han sido intervenidos por CORVIDE y el ICT.

D. Las urbanizaciones realizadas por el ICT en la zona concentran la ejecución más significativa en cuanto a producción de vivienda masiva. El 12 de Octubre, Santander y Pedregal en la comuna 6, y Florencia, Alfonso López, Boyacá, Tájelo, Girardot, Las Brisas y Francisco Antonio Zea en la comuna 5; de la comuna 7 Córdoba, Alejandría y Bello Horizonte.

### Urbanizaciones planificadas de carácter estatal ICT

| Comuna | Barrio | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--------|------------------|-----------|----------|
|--------|--------|------------------|-----------|----------|

|   |                                    |             |        |   |
|---|------------------------------------|-------------|--------|---|
| 6 | 12 de octubre                      | 1970 o 1971 | 36.926 | 2 |
| 6 | Santander                          | 1956        | 12.895 | 2 |
| 6 | Pedregal                           | 1959        | 20.936 | 3 |
| 5 | Florencia                          | 1962-63     | 8.195  | 3 |
| 5 | Alfonso López                      | 1959        | 10.039 | 3 |
| 5 | Tejelo                             |             | 11.446 | 3 |
| 5 | Boyacá                             |             | 4.557  | 3 |
| 5 | Girardot                           | 1966        | 12.123 | 3 |
| 5 | Las Brisas <sup>1</sup>            |             | 7.024  | 3 |
| 5 | Francisco Antonio Zea <sup>1</sup> |             | 11.754 | 3 |
| 7 | Córdoba                            |             | 8.611  | 3 |
| 7 | Alejandría                         |             | 7.000  | 4 |
| 7 | Bello Horizonte                    |             | 9.242  | 2 |

(1) Barrios que fueron objeto de programas de vivienda en la década de los 80 por parte del ICT.

E. Los conjuntos residenciales recientes, ofrecidos por entidades oficiales y privadas, se ubican en su mayoría en Robledo. A la fecha se pueden reportar aproximadamente de 18 a 20 nuevas urbanizaciones.

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

En salud cuenta con dos unidades comunales de servicios de salud, en Castilla, con 7 centros de salud bajo su jurisdicción: en Robledo, Castilla, el 12 de Octubre, Alfonso López, Florencia, Civitón (Aures y Bello Horizonte), Kennedy<sup>20</sup> y en la comuna 6 en el 12 de Octubre; 3 establecimientos a nivel particular; 1 de los Seguros Sociales y 9 oficiales, para un gran total de 13<sup>21</sup>. Otras instituciones en salud de gran importancia son la Clínica Cardiovascular y el Hospital Pablo Tobón Uribe.

En la zona se encuentra una relativa concentración de entidades que prestan servicios de bienestar social, un 18.7% en total; se considera la población de esta zona vulnerable y con tendencia a adquirir patologías sociales fuertemente relacionadas con la situación socioeconómica de la población<sup>22</sup> (abandono de menores y personas de la tercera edad, gaminismo, delincuencia juvenil, retardo mental y mendicidad)<sup>23</sup>. Los hogares infantiles dirigidos a atender los hijos de madres de escasos recursos que tienen que trabajar concentran un 25.3% en la zona<sup>24</sup>.

La infraestructura básica en materia educativa a 1989 en la zona, se encuentra concentrada en la comuna 7 siendo para las otras 5 y 6, deficitaria.

<sup>20</sup> Anuario Estadístico, 1989.

<sup>21</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. Redes de equipamiento social. Red de equipamiento de salud.

<sup>22</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. Redes de equipamiento social. Diagnóstico de la red de equipamiento de bienestar social.

<sup>23</sup> Plan de Desarrollo de Medellín, 1989. Vol. 3. Los sectores sociales. Bienestar social.

<sup>24</sup> Ibid.

Es en esta comuna de Robledo donde el nivel preescolar presenta una dotación de infraestructura relativamente mejor que en el resto y a su vez es allí donde se presentan los mejores índices de cobertura escolar<sup>25</sup>.

En el nivel primario la zona posee mejor dotación de infraestructura que en el preescolar, y así mismo presenta mejores niveles de cobertura escolar. Vale la pena anotar cómo la comuna 6 (12 de Octubre) es en la zona la que posee los mayores índices de ausentismo escolar<sup>26</sup>.

Respecto al nivel secundario, las comunas de Castilla y Robledo presentan una buena dotación de infraestructura presentando a su vez uno de los mayores índices de cobertura escolar, que supera el 60%.

Con lo anterior se evidencia cómo la red mejor servida es la red del nivel primario y muy deficitarias la secundaria y la preescolar.

### **Alumnos matriculados preescolar, primaria y secundaria**

| <b>Comuna</b> | <b>Privada</b> | <b>Oficial</b> | <b>Total</b> |
|---------------|----------------|----------------|--------------|
| 5             | 7.808          | 25.129         | 32.937       |
| 6             | 3.926          | 22.180         | 26.106       |
| 7             | 8.225          | 14.607         | 22.832       |

Fuente: Anuario Estadístico, 1989.

El uso institucional educativo concentra en la zona la Facultad de Minas de la Universidad Nacional, el Instituto Pascual Bravo, el Liceo de la Universidad de Antioquia, el Colegio Mayor de Antioquia y la ciudad universitaria de la Universidad Nacional.

En cuanto al equipamiento recreativo la zona posee 39 escenarios deportivos (placas polideportivas y canchas de fútbol), sólo cuenta con dos unidades deportivas (Castilla y el Doce de Octubre) y son escasos los parques de barrio<sup>27</sup>. En términos generales, la zona no cuenta con las instalaciones deportivas necesarias para brindar un cubrimiento adecuado, concentrando el 20.6% de la población total del municipio.

En esta zona se localiza el cerro El volador, donde se desarrollará el proyecto Ecoparque con fines recreativos y culturales. Cuenta además con otros escenarios deportivos de importancia: la Universidad Nacional, la Casa del Deporte Neiva 80 (Pedregal), Comfama y Comfenalco.

El equipamiento cultural se limita como en la zona 1 a algunas bibliotecas, careciendo en grandes proporciones de la construcción de equipamiento para fines culturales. Es importante anotar la red de bibliotecas públicas escolares cuyo objetivo está orientado a ampliar la cobertura proporcionándole a la comunidad en, general materiales que satisfagan las necesidades de

---

<sup>25</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Red de equipamiento educativo

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> Plan de Desarrollo de Medellín, 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Redes de equipamiento social. El equipamiento de recreación primaria.

investigación, información y consulta en las salas de lectura. Para ello existe un centro educativo y cultural en el Coliseo Aurelio Mejía en la comuna

Algunos de los comités culturales existentes en la zona poseen casas de cultura, otros aprovechan las instalaciones educativas, religiosas y cívicas para desarrollar sus actividades.

#### **4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES**

- La política general en materia de salud que presenta el Plan de Desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000 coberturas con servicios de salud al 100 de la población.

Los centros hospitalarios y de salud de esta zona, desde hace años han promovido la prevención y atención en salud y la participación hombro a hombro con las organizaciones comunitarias.

- La política general de bienestar social presentada en el Plan de Desarrollo plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.
- El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas marginadas, introduciendo al sistema educativo, los últimos avances científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional.
- En el sector recreación, la política plantea garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.
- El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural y de esta manera, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones socioculturales de los habitantes.

#### **5. PROGRAMAS INSTITUCIONALES EN LA ZONA**

##### **Sena**

Capacitación para la Generación de empleo. Comercialización, Autoconstrucción, promoción del desarrollo comunitario. Trabajadores, jóvenes y habitantes de la zona. Se encuentra localizado en el barrio Pedregal pero tiene cobertura a nivel de toda la zona.



### **Comfama**

Realiza actividades educativas, de recreación y deportes, servicios permanentes de salud y recreación, promoción del desarrollo comunitario.

Cobija todos los grupos de población: niños, jóvenes y tercera edad.

Se encuentra localizado en el barrio Pedregal pero alcanza una cobertura para toda la zona.

### **Comfenalco**

Presta servicios permanentes en salud, recreación y deportes. Apoya programas de vivienda y tiene una línea de créditos.

Cubre distintos grupos de población niños, jóvenes, tercera edad.

Se encuentra localizado en el barrio Castilla pero tiene un cubrimiento a nivel de toda la zona.

### **Coldeportes**

Iniciación deportiva y formación de dirigencia deportiva: Servicios en instalaciones de la Escuela Neiva 80.

Énfasis en el trabajo con los jóvenes y con los niños.

Se encuentra localizada una sede en el barrio Pedregal pero tiene cobertura de zona, de ciudad y a nivel del departamento en formación de dirigencia deportiva.

### **Corvide**

Apoyo a las soluciones de vivienda de interés social, responsable de programas de reubicación de afectados de zonas de riesgo, atiende problemas de legalización de terrenos.

En primer lugar sectores populares y zonas de riesgo de la parte alta de las comunas 5, 6 y 7.

En toda la ciudad de Medellín y en la zona abandera los asentamientos de las Villa Sofía (cuatro etapas).

### **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**

Capacitación y conformación de hogares comunitarios y de Asociaciones de hogares, restaurantes comunitarios, promoción social.

Tiene como centro de atención a la familia, en particular a las madres y a los niños.

Su cobertura más importante está en las zonas de riesgo de estas comunas, Picacho, Picachito y alrededores.

## **Planeación Metropolitana**

La Oficina de Análisis Social está apoyando el impulso a actividades de planeación participativa. Proporciona información sobre los planes de inversión del Municipio y promueve la preparación de las comunidades para participar en el plan de desarrollo del municipio.

Convoca en primer lugar a los grupos de población organizados, juntas de acción comunal, grupos juveniles, culturales y otros, a las juntas administradoras locales.

Tiene una cobertura en las distintas comunas de la zona.

## **Secretaría de Bienestar Social**

Desarrolla programas de educación comunitaria y de promoción social.

Su convocatoria se dirige en primer lugar a los grupos de población organizados. Recientemente inició un trabajo educativo y de promoción con los jóvenes.

Tiene una sede en el barrio Pedregal: La Unidad Integral 2 que cubre toda la zona noroccidental.

## **Secretaría de Educación**

Además de atender los colegios y escuelas de la zona ha iniciado una vinculación a procesos de educación comunitaria.

Cubre a los jóvenes y niños vinculados a establecimientos educativos y a organizaciones comunitarias como las juntas de acción comunal.

En la zona existe el núcleo educativo 2 que abarca la zona noroccidental.

## **Tecnológico de Antioquia**

Se realizan las prácticas de los estudiantes de Gerontología y de Preescolar.

Atiende aspectos educativos con niños y trabaja con grupos de la tercera edad.

En las comunas 5 y 6 en los barrios Castilla, Pedregal, Kennedy, Alfonso López, Boyacá. Las Brisas y Téjelo.

## **Universidad de Antioquia**

Promociona la vida en familia y la capacitación y organización comunitaria. Trabaja con madres de familia, con personas de la tercera edad, con niños y con organizaciones comunitarias.

Barrio Santander, Pedregal.

## **Crearcoop**

Apoya el ahorro y el crédito, el auxilio funerario y servicios especiales.

Grupos de la tercera edad, organizaciones comunitarias y pobladores de la zona.

Está localizada en el barrio Pedregal pero tiene una cobertura de zona.

### **Visión Mundial**

Impulsa programas de salud, economía solidaria y la promoción de valores.

Se dirige a diversos grupos de población con énfasis en la organización comunitaria.

En la comuna 6 y 7 en los barrios 12 de Octubre, Mirador del 12, Aures.

### **Corfas**

Apoyo en crédito, asistencia técnica y empresarial.

Organizaciones comunitarias, grupos asociativos, pobladores de la comuna 6.

Comuna 6, barrio Miramar.

### **Fundación Social**

En educación, salud, economía solidaria y promoción de grupos juveniles.

Organizaciones juveniles, señoras, pobladores de las comunas.

Barrios de la parte alta. Picacho, Picachito, Mirador del 12.

### **Instituto Popular de Capacitación**

Educación popular, promoción organizativa.

Organizaciones comunitarias.

Comuna 6, barrio Pedregal.

### **Corporación Región**

Formación de líderes y promoción organizativa, proyectos con jóvenes y maestros.

Organizaciones comunitarias, grupos juveniles, maestros.

Zona noroccidental.

## **6. PROPUESTAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO SOCIAL DESDE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS**

- Empleo. Para las comunas 5 y 6 es necesario formar talleres y microempresas con créditos, financiación y asesoría, así como generar empleo para profesionales. Se destacó además la importancia de emplear recursos humanos propios en obras de la comunidad y la formación de asociaciones comunitarias.
- Vincular a los jóvenes al desarrollo barrial y no sólo pensar en propuestas culturales y deportivas. El joven también debe sentirse parte del barrio y puede y debe participar en diversas formas organizativas.
- Implementar mecanismos de promoción directa con los jóvenes, para el empleo, la producción y para que participe en su barrio y en su ciudad.
- Promover la coordinación interinstitucional para legalizar terrenos, y prevenir riesgos existentes en los barrios Mirador del Doce, Progreso y Brasil.
- Medio Ambiente y Salud. Canalizar quebradas, reubicar viviendas que se encuentran en zona de alto riesgo cercanas a las quebradas, y dotar de servicios públicos a las faltantes; arreglar y pavimentar las vías de acceso así como un mejor servicio de recolección de basuras.
- Reglamentar contratación para que las comunidades participen en obras y para apoyar proyectos productivos de la misma comunidad.
- Veedurías cívicas para los planes de desarrollo social de La Consejería Presidencial para Medellín y la Alcaldía.
- Representación en juntas asesoras de las entidades de la administración municipal, en las empresas de servicios públicos y nombramiento de Copacos por parte de las mismas comunidades.
- Con cobertura de zona está el proyecto de comunicación popular en radio comunitaria con las organizaciones de la zona, todos los sábados sale el programa "Camino al barrio" en la emisora de la U. de A.
- Proyectos culturales y para la juventud se están promoviendo en el Centro Cultural de Castilla, Centro Cultural Simón Bolívar en Kennedy, y en el barrio Aures y Villa Sofía.
- En la zona noroccidental se levantan propuestas y proyectos en salud que alcanzan impacto y proyección a nivel de la ciudad. Se observa la promoción de organizaciones no gubernamentales en salud, de encuentros y foros locales y nacionales entre organizaciones barriales y la ampliación de relaciones con organizaciones sindicales y con asociaciones de profesionales del sector de la salud.
- Las asociaciones de hogares deben fortalecerse como medio de participación y organización para las mujeres de sectores populares con alta pobreza. Además del mejoramiento de condiciones en aspectos tan importantes como la nutrición de los niños y el aumento de

ingresos familiares, deben proyectarse en la educación familiar y en relación con los problemas de las comunidades donde funcionan.

- En los años recientes se destacan varios esfuerzos de coordinación entre organizaciones y barrios de la zona. Se han realizado dos encuentros de organizaciones populares de la zona. La respuesta de las comunidades a estas convocatorias ha sido buena, se ha avanzado en los diagnósticos participativos, sobre las reivindicaciones prioritarias y en la identificación de proyectos comunes para el conjunto de la zona. Significativa ha sido la elaboración de pliego de peticiones presentado a la administración municipal, para ser tenidos en consideración en los planes de inversión para estas comunas.

## **Perfil sociocultural**

*"Arraigo de una cultura popular que se sobrepone a la cultura de la pobreza."*

### **1. CÓMO SON LAS COMUNAS Y LOS BARRIOS**

Lo primero que debería afirmarse es que existe cierta diferenciación entre la comuna de Robledo y las comunas de Castilla y 12 de Octubre, también en los aspectos organizativos y de participación comunitaria.

Sin embargo esto no llega hasta el punto de que la comuna 7 sea tan diferente que haya que pensarla como aparte en el conjunto de la zona noroccidental. Esto incluso porque se han presentado diversos procesos sociales y organizativos que han ligado a las tres comunas, básicamente en la década de los 80. Así mismo por la vía de la presencia institucional oficial y privada se han producido diversos amarres y múltiples relaciones entre las comunas de esta zona.

Existen en la comuna de Robledo algunos barrios que se fueron urbanizando en un proceso lento desde estos tiempos. Se trata de barrios antiguos que aún hoy se mantienen habitados por sectores populares.

El núcleo de barrios planificados desde el Estado sumados a otro núcleo de barrios que se hicieron por iniciativa particular, mediante la autoconstrucción, se han convertido en una especie de conjunto barrial que ejerce cierta centralidad sobre el conjunto de esta zona. Esta centralidad viene a ser compartida luego en la década del 70 por el gran núcleo habitacional construido también por el ICT en la parte contigua a los barrios mencionados: el barrio 12 de Octubre que hoy cuenta con cuatro etapas y con varios sectores componentes de él.

En los años 60 y 70, diversos núcleos piratas fueron legalizados y normalizados, haciendo significativa para aquellas épocas la presencia del Estado en términos de programas de mejoramiento urbano en sectores obreros y populares.

Existen invasiones en los alrededores de la quebrada La Iguana, desde los años 60. Desde finales de la década del 70 y durante toda la década del 80 se han presentado nuevas invasiones, principalmente en la parte alta de las comunas 5 y 6. Hoy hacen parte del inventario del municipio sobre asentamientos subnormales.

La década del 80, así mismo, ha visto el crecimiento acelerado y masivo de urbanizaciones de carácter privado y oficial en la carretera a Robledo, por la diagonal 8081. Allí se han asentado urbanizaciones para sectores medios al lado de urbanizaciones que hacen parte de programas de vivienda de interés social. También se han llevado a cabo programas de vivienda para hacer la reubicación de sectores de alto riesgo, provenientes en buena medida de la parte alta de la zona centro oriental, posterior al derrumbe de Villatina.

### **2. QUIÉNES SON LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS**

En los años 40, cuando dejó de ser un corregimiento predominaban en estos lares las fincas de recreo y en el casco urbano habitaba un pequeño núcleo compuesto por albañiles, artesanos y

areneros de la quebrada La Iguana. Son pobladores urbanos que crecieron con la ciudad y que han alcanzado a desarrollar algún nivel de identidad urbana que ha logrado transmitirse a través de dos o tres generaciones.

En los años 60 llega a esta zona el grupo más significativo de pobladores hasta el presente. Empleados y obreros calificados que van dando a estas comunas el distintivo de zona de planificación estatal con el programa más importante de vivienda que ha tenido el Instituto de Crédito Territorial en Medellín. Diversos programas de vivienda planificada que hasta el presente se han hecho en esta zona la han convertido en la más característica en términos de este tipo de soluciones habitacionales para sectores populares.

El uso del suelo, predominantemente residencial, es un factor consolidado, en buena parte medido por el impacto de los programas de vivienda legalmente desarrollados por el ICT. En esta zona predominan en alto porcentaje los propietarios de vivienda, por lo cual nos encontramos con una población residencialmente estable. Los cambios a este nivel se produjeron desde mediados de la década del 70 con la irrupción de los segundos y los terceros pisos que en primer lugar sirvieron para responder a la extensión de las familias con el matrimonio de los hijos y/o para responder a la necesidad de aumentar los ingresos familiares mediante el alquiler de casas y cuartos.

### **3. MATRIZ CULTURAL: "LO POPULAR URBANO" SE SOBREPONE A LO MARGINAL**

Los estratos socioeconómicos medio-medio y medio-bajo se encuentran en la comuna 7, así mismo en la comuna 5 predomina el estrato medio-bajo. Si bien en la comuna 6 predomina el estrato bajo, existe un buen porcentaje de barrios de estrato medio-bajo.

En la zona, desde el punto de vista laboral, ha existido un buen porcentaje de obreros y empleados. Hoy por hoy existe un alto número de jubilados y jubiladas. Otro porcentaje importante lo forman los trabajadores independientes en pequeños negocios y talleres de producción (tiendas, cantinas, salsamentarías, zapaterías, carpinterías, lecherías y otros).

No obstante, puede afirmarse una preponderancia de lo laboral formal sobre la informalidad y el rebusque. Este tipo de vinculación laboral proporciona un relacionamiento cotidiano con referentes culturales institucionales que han sido una fuente importante en la modernización de las costumbres y el pensamiento de estos pobladores.

Una relativa estabilidad en la vida cotidiana ayuda a forjar un sentido de la previsión y en cierta medida de la planeación que contribuye a pensar en un futuro para la familia y para el barrio. En la base de este comportamiento se encuentra un espíritu de progreso y un deseo de salir adelante con el propio esfuerzo, al tiempo que se lograba la articulación con programas institucionales.

Esta situación facilitó en algo la posibilidad de acceder a la universidad a algunos hijos de los primeros pobladores, que hoy son profesionales y han sido una especie de ejemplo colectivo que ha sostenido la motivación para que hasta el día de hoy haya algún porcentaje significativo de estudiantes universitarios en estas comunas.

### **4. APROPIACIÓN DE LA CIUDAD: "RASGOS DE UNA CULTURA URBANA Y MASIVA"**

En la relación de los pobladores con el modo de vida urbana se encuentran dos situaciones en la zona. La primera es que en la comuna de Robledo existen núcleos de población muy antiguos de los cuales puede decirse que han crecido con la ciudad y por tanto puede hablarse de su integración a la vida urbana.

La otra situación que complementó lo anterior es que los pobladores que llegaron a las otras dos comunas del noroccidente, en su mayoría no eran migrantes recientes a la ciudad. Habían hecho un tránsito migratorio dentro de la misma ciudad hasta lograr residenciarse de manera estable con la compra de sus viviendas a través de las ofertas del ICT o se hicieron a buenos terrenos a través del loteo pirata y mediante la autoconstrucción de sus barrios.

Estos elementos permiten afirmar que hay una influencia de la cultura urbana y masiva. Algunos elementos existentes de un sustrato cultural campesino, no alcanzan a desmentir el debilitamiento del arraigo con los pueblos de origen. Se produjo una adaptación de la cultura campesina y hoy el referente central es el modo de vida urbana.

#### **5. RELACIONES CON LA VIDA PÚBLICA: "UNA CIUDADANÍA QUE SE TEJE CON CULTURA POLÍTICA POPULAR Y CULTURA POLÍTICA INSTITUCIONAL"**

Las características generales de esta zona, en su poblamiento, en la forma de ocupar el espacio, en el tipo de pobladores que la han ido habitando y construyendo, en el tipo de relaciones culturales y en el tejido organizativo que han logrado estructurar, permiten caracterizarla como una "zona sujeto de sus posibilidades de desarrollo". La ayuda mutua, el convite, el relacionamiento vecinal, la sindicalización, la agrupación, la asociación han sido espacios que han forjado un sentido de lo reivindicativo y de lo político.

Existe en ella un sustrato cultural de movilización y lucha, de capacidad de pelearse aquello que se considera necesario y justo para intereses colectivos o comunitarios.

Por otro lado, el ser beneficiarios de políticas sociales tanto de la empresa privada como del Estado les ha permitido una formación en conceptos como derechos y deberes que son la base de la ciudadanía moderna. Se ha producido una mayor receptividad para propuestas formales de organización, para participar en programas gubernamentales y por esta vía para conocer más la vida pública y la administración municipal.

La interacción *instituciones-comunidades* ha sido una constante histórica en la vida económica, cultural y urbanística de estos sectores.

#### **6. MOVIMIENTO POPULAR Y ORGANIZACIONES CULTURALES**

En esta zona, estas organizaciones jugaron un papel fundamental en el impulso a un pensamiento social e independiente del Estado y los partidos tradicionales. Durante toda la década del 70 se crearon grupos culturales, artísticos, bibliotecas populares, grupos juveniles, comités de educación, entre otros, que alcanzaron a constituir uno de los bastiones importantes de la presencia orgánica de sectores de izquierda en la ciudad de Medellín.



Estas organizaciones han sido las más representativas tanto en cantidad como en calidad. Las luchas de las organizaciones de pobladores de esta parte de la ciudad alcanzaron niveles altos de conciencia social y política, de coordinación al interior de los barrios y relaciones permanentes con organizaciones obreras y estudiantiles.

Este ha sido un significativo Capítulo de la historia cultural de los pobladores de estos barrios. Aún con sus excesos, las denuncias del imperialismo cultural permitieron volcar las miradas hacia la propia identidad. Descontando los desbordes chovinistas, bien valió la pena todo el trabajo de recuperación folclórica de barrio en barrio, que cada sábado y domingo hicieron los grupos de danza, teatro, canto y guitarra; de manera importante en esta zona pero como una verdadera estrategia que garantizó la diseminación del trabajo cultural popular.

En el trabajo de concientización de los pobladores jugaron un papel esencial dos boletines llamados *El poblador y el callejero*. Pasados varios lustros de estas experiencias en el presente se perfila un ideario cívico, social y comunitario que hace un nuevo planteamiento de la política. En las experiencias recientes de comunicación popular ocupa un lugar destacado la red de radio comunitaria, proyecto cultural impulsado desde las organizaciones y apoyado por instituciones como el Sena y la Universidad de Antioquia.

Las propuestas actuales en torno a políticas culturales desde los sectores populares, han adquirido una mayor madurez sobre la relación entre la cultura y la política. Superada en buena medida la instrumentación, lo cultural recupera todo su potencial para el desarrollo de nuevos valores en la vida cotidiana, como dinamizador de la reestructuración de tejido social comunitario en los espacios locales y a nivel ciudadano cuando se colocan de frente a la solución de la crisis de la ciudad.

Con la decantación de enfoques en torno a la cultura popular se ha abierto una gran posibilidad para recobrar el espacio público de barrio y de zona, para que el descubrimiento de las claves de una cultura urbana se sustente en identidades territoriales al mismo tiempo que es posible que se interrelacione con la cultura de masas.

En particular atreviéndose a ensayar el mundo de los medios masivos de comunicación, el mundo de la radio y el mundo de la televisión. Cometiendo la osadía de abandonar las sospechas principistas con algunos medios escritos de importancia, cuando éstos con sus nuevas actitudes posibilitantes interpelan a la otra ciudad, y no sólo a sus necesidades inmediatas sino a sus formas de vida, y lo que es más importante, a sus aspiraciones de futuro en la ciudad.

La identidad cultural y territorial tiende a volverse proyecto político como lo debe ser una nueva cultura urbana conectada con la amplia modernidad escrita y con la inmensa hibridación cultural popular.

## **Perfil político**

### **1. TRADICIONES POLÍTICAS**

La zona en su conjunto ha tenido una tradición liberal en sus pobladores, acompañada de una presencia con arraigo de muchos años de los conservadores en un número significativo de barrios.

En términos de relaciones políticas se puede reportar una tradición liberal en la zona noroccidental. Los primeros habitantes establecieron estas relaciones en buena medida a través de las juntas de acción comunal. Con la posterior diversificación política aparecen núcleos de conservadores básicamente en la comuna de Robledo. Detectables son también las expresiones que en su tiempo cautivaron liberales para el gaitanismo y las simpatías con viejos líderes socialistas.

Como característica de esta zona se advierte la influencia del sindicalismo, incluso mucho antes de la existencia del llamado Sindicalismo Independiente. Esto que de alguna manera hizo una "marca" en las nacientes generaciones luego fue activado y reforzado por la vía universitaria con el movimiento estudiantil, que en sus mejores épocas en Medellín, practicó la "vinculación activa a los sectores obreros y populares".

Desde finales de la década de los 60 y durante toda la década del 70 se estableció en esta zona noroccidental una presencia importante por parte de sectores y organizaciones de izquierda, que lograron dar cohesión a la movilización social encaminándola hacia el logro de reivindicaciones que marcaron las relaciones de los pobladores con el Estado. Las organizaciones comunitarias con la conducción de una política no bipartidista, presionan y logran una presencia efectiva del Estado en términos de inversión social que produjo satisfacciones en los pobladores y reforzó la legitimidad de los proyectos de izquierda que jalonaron el proceso.

No obstante, podría afirmarse que en esta zona los niveles de educación política logrados estuvieron tan estrechamente ligados a las movilizaciones sociales de base que el patrimonio de lucha es asumido como logro colectivo y no como logro de la conducción política de la izquierda. Como herencia cultural y política ha quedado un pensamiento o una mentalidad que tiende a la independencia y a la autonomía, en la cual se resbalan sin lograr un total arraigo las propuestas políticas que busquen hegemonías. No lo logró el bipartidismo y tampoco lo logró la llamada izquierda tradicional.

### **2. CULTURA POLÍTICA RECIENTE**

En la zona se percibe un ambiente de pluralismo político, no exento de conflictos. Se estructuran propuestas y proyectos de comuna y de zona, con enfoques integrales que han llevado a hablar de planes de desarrollo zonal; se han logrado relacionar de manera relativamente continua las organizaciones y los barrios, igualmente se han hecho sentir a nivel de la ciudad. Hay un reconocimiento a la capacidad organizativa y ahora prepositiva de los pobladores de esta zona, de parte de diversos movimientos populares y hoy este reconocimiento llega hasta la institucionalidad oficial, con la cual durante ciertas coyunturas hubo agudas confrontaciones.

En el presente se observa una situación de equilibrio entre las fuerzas sociales que convergen en los proyectos organizativos. Se forja, con la emergencia de las organizaciones juveniles, un nuevo polo jalonador en la participación, la organización, la participación ciudadana y las propuestas. Las organizaciones cívico-comunitarias tienen una gran responsabilidad histórica en el desatranque no sólo de las propuestas sociales sino en dinamizar la participación política de los pobladores, apoyándose en los elementos de cultura política autónoma que han logrado arraigar entre los pobladores de estos barrios.

Hay una herencia de luchas colectivas protagonizadas durante años y no obstante no despunta una propuesta que en el presente aglutine al conjunto de las organizaciones con las instituciones y con todas las fuerzas vivas de la zona. Esto no obsta para reconocer algunas iniciativas importantes tanto de parte de los pobladores como de las instituciones y en todo caso son acciones concertadas las que tienden a mostrar la mayor cobertura y legitimidad.

### **Liderazgos y actitudes políticas**

- Organizaciones cívicas y comunitarias muestran su pervivencia y cuentan con un liderazgo cualificado y con buenos niveles de educación política. Se impulsan proyectos y acciones que buscan la participación política ciudadana, buscando superar el estancamiento y debilidad de la última década. Este liderazgo no deja de recriminar al Estado como uno de los principales responsables de que no se lograra el fortalecimiento de las organizaciones autónomas y en general de todas aquellas formas organizativas diferentes a las juntas de acción comunal.
- En un grupo de juntas de acción comunal se necesita remover la vieja mentalidad clientelista que "vende la conciencia por votos a cambio de gravilla y cemento". El efecto negativo ha sido la forma como condiciona la reivindicación y la protesta a obras de infraestructura, en detrimento de programas integrales tal como los requiere el bienestar humano.
- La crisis reciente de la ciudad de Medellín, que ha sido focalizada en la zona nororiental, tuvo cierto efecto encandilador sobre esta zona. Se sufrió cierta "opacidad" ante las propuestas provenientes desde la zona nororiental. Ahora de nuevo se reactiva la memoria histórica de luchas y se proyecta hacia el futuro.
- El reactivamiento de los años más recientes, obedece en buena medida a la evolución de su mentalidad contestataria hacia una actitud y comportamiento propositivo. La participación y la autogestión como actitudes propositivas dejan atrás la pasividad y reafirman la idea de que en las propias capacidades se encuentra parte de la solución.
- El discurso se hace reiterativo para defender estas ideas como patrimonio de la participación entendida desde la base misma, desde las comunidades.
- Desde el punto de vista de la participación y la organización, en la zona noroccidental los pobladores han logrado un acumulado muy importante incluso pensando en alternativas de futuro para la ciudad. En general el balance es positivo sin dejar de reconocer que se requeriría un gran apoyo institucional oficial, privado y no gubernamental para consolidar propuestas de comuna y de zona que recojan los diferentes problemas, hacia un plan de desarrollo zonal que es una

propuesta de la que las organizaciones vienen hablando en los últimos dos años. Hay avances concretos en términos de la coordinación entre las mismas organizaciones y de ellas con todo tipo de instituciones que hacen presencia en la zona.

### **Perspectivas inmediatas**

Los dos últimos años han sido testigos de la proliferación de formas organizativas comunitarias no gubernamentales que surgen ante el agotamiento o el estancamiento de otras propuestas organizativas. Se presenta un prolongado receso, en el cual la memoria histórica de luchas pasadas permitía mantener la esperanza en la reactivación de la participación y organización de las comunidades.

El potencial de lucha acumulado a través de varias coyunturas de movilización, requería una materialización en proyectos que respondieran a actividades de planeación participativa y exigía la renovación de los líderes que aparecían altamente cualificados en la crítica pero débiles en la formulación de propuestas.

Estos procesos en ascenso de institucionalización autodirigida están permitiendo el desatranque del movimiento social en esta zona. Son procesos y espacios óptimos para la capacitación en la autogestión y gestión de la solución de los problemas con la participación de los afectados, permiten una mirada más integral sobre los espacios territoriales en los cuales pueden y deben tener incidencia y gobernabilidad las organizaciones comunitarias. La gestión urbana, el gobierno local y la identidad cultural y territorial, se visualizan ahora como objetivos centrales para llevar a cabo planes de desarrollo locales y zonales.

### **Imagen del Estado**

– Al Estado en esta zona se le endilga una alta cuota de responsabilidad en haber bloqueado las formas organizativas diferentes a las juntas de acción comunal y en no permitir el fortalecimiento de organizaciones autónomas. Porque estas formas organizativas no tuvieron reconocimiento jurídico oficial, fueron desconocidas por el gobierno y en muchos casos reprimidas.

– El incumplimiento de promesas se considera como elemento que ha generado falta de credibilidad en las instituciones. Desde este criterio se considera que la apatía de las comunidades no es tan espontánea como se afirma y que además ha venido presentándose como una situación en aumento.

– Se señala la falta de voluntad política existente para que diversos mecanismos de participación tengan una real funcionalidad y permitan de verdad la llegada a ciertas instancias de poder a los sectores populares. Dos ejemplos: el caso de las juntas administradoras locales, y el caso de la elección de miembros de la comunidad en las empresas de servicios públicos. Se ve como inaceptable la homogeneidad de criterios frente al usuario, comparando voceros de los gremios económicos con líderes de organizaciones comunitarias.

– El proceso de los Foros Comunales ha incidido positivamente sobre el tejido organizativo de esta zona. En un proceso como éste, fácilmente se potencian las capacidades acumuladas hacia propuestas como los planes de desarrollo, mediante la participación y la concertación con

diversas entidades. Hay una oportunidad como pocas para que desde instancias oficiales se apoye el liderazgo de esta zona y sus propuestas, lo cual tendría un efecto de resonancia positivo para el tejido organizativo y social en el conjunto de la ciudad.

### **3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL**

– Desde el punto de vista de la planeación urbana ha existido un planteamiento relativamente coherente desde el Estado y los gobiernos municipales frente a esta zona. En los programas de vivienda para sectores de escasos recursos, esta zona ha tenido diversos niveles y momentos en que ha sido considerada en los planes gubernamentales.

– Desde el punto de vista de la inversión social y de la presencia institucional, comparativamente esta zona ha contado con ventajas respecto a la nororiental y a la centroriental. Puede afirmarse que la conjunción de esfuerzos provenientes desde diversas secretarías municipales e institutos descentralizados como el Sena, ha logrado de conjunto un efecto positivo.

– Se destaca el hecho de que no ha sido la mediación política clientelista el elemento determinante en la presencia del Estado para la inversión social. Allí, lo político más bien ha estado presente en el juego de relaciones de poder entre lo institucional y lo extrainstitucional.

La presencia orgánica de la izquierda ha sido desde siempre un claro elemento de presión para que el Estado tenga en consideración esta zona a la hora de definir sus políticas y programas. De la misma manera, la movilización social de la zona desde siempre ha tenido características políticas que igualmente han ejercido una presión desde la base sobre el comportamiento del Estado frente a estos pobladores.

– La presencia institucional de los sectores privados y empresariales de la producción y otros, ha tenido peso importante en esta zona. Entidades como *Comfama* y *Comfenalco* han logrado arraigar con sus programas de desarrollo social y económico para estos barrios. Han sabido tener el tino suficiente para conectarse con las diversas coyunturas y responder a situaciones de crisis cuando ha sido necesario. Durante muchos años las críticas más radicales y los reclamos más contundentes se dirigían al Estado y a los gobiernos municipales con sus instituciones.

– En los años recientes, se destacan varios esfuerzos de coordinación entre organizaciones e instituciones. Estas iniciativas buscan formular diagnósticos participativos para la identificación de proyectos que cubran diversos grupos de pobladores y el número más amplio posible de barrios. Se destaca la posibilidad de concretar acciones concertadas para viabilizar planes de desarrollo de comuna.

### **4. LA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

Existe un Comité interinstitucional compuesto por:

#### **Sector privado**

Comfama

Comfenalco

### **Sector oficial**

Secretaría de Bienestar Social.  
Secretaría de Educación.  
Metrosalud.  
Corvide.  
Coldeportes.  
Sena. Tecnológico de Antioquia.  
Centro Administrativo de Servicios Docentes.

### **Sector no gubernamental**

Instituto Popular de Capacitación.  
Fundación Social.  
Corporación Región.  
Crearcoop  
Corfas  
Asociación Mutual San Judas  
Fesi  
Visión Mundial

### **Organizaciones comunitarias**

Centro Cultural Simón Bolívar  
Comité de Integración Comunal de las Comunas 5, 6 y 7  
Asocomunal-Medellín

Desde el año de 1990 se vienen promoviendo encuentros, que además de permitir la estructuración de programas conjuntos hacia la zona, buscan el acercamiento de nuevos sectores y fuerzas sociales hacia la coordinación interinstitucional y con las organizaciones sociales existentes.

Entre los proyectos de trabajo más importantes en la historia del Comité se destacan:

- La elaboración de diagnósticos de necesidades e inventarios de recursos en el campo del empleo, la educación, la salud, la recreación, el deporte y la vivienda en la zona.
- La campaña Vigencia plena de los derechos humanos en la zona noroccidental. Promover los derechos humanos como proyecto comunitario para la convivencia social en la zona y para exigir su cumplimiento pleno desde el Estado y desde la sociedad civil.
- En el presente se destaca el cumplimiento de objetivos generales alrededor de las comisiones de trabajo por áreas. Mediante la actuación conjunta en problemas como la vivienda, la educación, la salud, el empleo, la recreación y el deporte.

## **Dinámicas participativas y tendencias organizativas**

### **1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA**

Compuesta por formas organizativas que han contado con promoción directa por parte de entidades estatales y con reconocimiento jurídico. Entre ellas, las más destacadas en esta zona son las juntas de acción comunal y los comités de deportes. Ambas formas organizativas han tenido un funcionamiento articulado, sin embargo su expresión se ha hecho a través de las juntas de acción comunal.

En los años 60 estaba contemplado desde la planeación urbana este sector noroccidental como lugar de residencia para sectores obreros y trabajadores. En esa medida, se promovieron desarrollos urbanísticos legales a través del Instituto de Crédito Territorial. Las primeras juntas de acción comunal conformadas en esta zona tuvieron una promoción directa por parte de la administración central municipal, justamente en aquellos primeros barrios construidos en la parte baja de la comuna 5 como Castilla y Alfonso López, y en la comuna 6, como el barrio Pedregal.

En todos los casos, las juntas de acción comunal vinieron a reemplazar a los centros cívicos existentes en varios asentamientos de pobladores durante la década del 50. En algunos casos hubo resistencia y el nombre que adopta la nueva forma organizativa es el de junta cívico-comunal.

En la actualidad existen en la zona noroccidental 62 juntas de acción comunal con personería jurídica. La conformación de juntas de acción comunal en urbanizaciones planificadas aparece como una constante en esta zona, tanto así que en las décadas del 80 y del 90 vuelve a ser característica que se destaca en el conjunto de la ciudad la conformación de acciones comunales en urbanizaciones y unidades residenciales construidas ahora en la comuna 7 de Robledo. Por lo menos 18 de las 30 juntas de acción comunal que existen en la comuna de Robledo se han conformado en las nuevas urbanizaciones.

En la década del 60, las juntas de acción comunal constituidas en los barrios que construyó el ICT, levantaron reivindicaciones que recogen aspectos sociales como la educación, la salud, la recreación y el deporte simultáneamente con aspectos de infraestructura vial, de transporte y de mejoramiento de la calidad de los servicios públicos. Sobre estas primeras juntas recayó posteriormente la manipulación política bipartidista que luego se extendió a otros barrios.

Hacia finales de la década del 60 y durante la década del 70, se presenta la emergencia de juntas de acción comunal en barrios con las más diversas características. En barrios formados por loteo pirata que posteriormente fueron objeto de intervención oficial, en urbanizaciones planificadas que seguía construyendo el ICT y en barrios populares antiguos (asentamientos existentes desde la primera mitad de este siglo) localizados en la comuna de Robledo. Se conforma el mayor número de acciones comunales en todo Medellín (25% del total).

En todos los casos las juntas de acción comunal tuvieron una buena funcionalidad en la medida en que se cumplió eficientemente la consecución de servicios públicos y sociales y la dotación de espacios comunitarios para la recreación y el deporte. En el liderazgo que se expresaba en estas juntas era característico cierto nivel de influencia sindicalista que les permitió establecer unas

relaciones de mayor exigencia frente a las instituciones del Estado. Así mismo, los términos de las contraprestaciones con los partidos políticos tendían a ser más ventajosas. Esto tenía un buen soporte en el tipo de relaciones que se establecían con los pobladores de los barrios que representaban, en las cuales había niveles de apoyo y de control mutuo.

En la década del 80 y en lo que va corrido de la década del 90, se presenta la constitución de juntas de acción comunal en dos tipos de barrios. En grandes urbanizaciones construidas para sectores medios y para sectores populares tanto por sectores oficiales como privados y en los asentamientos por invasión localizados en mayor medida en la parte alta de la comuna 6, del 12 de Octubre y en menor medida en la parte alta de las comunas 5 y 7.

Los habitantes de las urbanizaciones son pobladores con familias relativamente jóvenes. Un buen número de empleados y profesionales que aportan nuevas ideas a las juntas de acción comunal. Levantan reivindicaciones en torno a aspectos culturales, recreativos y deportivos además de aquellos inmediatos relacionados con algunas carencias en la dotación dejada por las compañías urbanizadoras.

Este nuevo liderazgo, de personas jóvenes, trae o establece relaciones políticas, sobre todo con el partido liberal. Impulsan una política de partido pero sus prácticas guardan diferencias expresas con la politiquería. En el presente son activos impulsores del nuevo ideario comunal y lo vienen trabajando con las juntas más antiguas, así mismo varios líderes representativos están comprometidos con la construcción y fortalecimiento de un movimiento comunal en la ciudad de Medellín. Estos líderes con sus propuestas de partido tienen representación en la Asocomunal-Medellín.

Los habitantes de las invasiones de los años 80 en buena medida son hijos de invasores de los años 60 que hacen tránsito entre diversas zonas marginales, muchos de ellos nacidos en la ciudad, que por esta vía buscan solucionar su problema de vivienda. En menor medida siguen llegando migrantes campesinos a estas zonas de riesgo. Estos pobladores llegan a las directivas de las juntas de acción comunal respondiendo al aprendizaje que han tenido con sus padres y abuelos en términos de la forma de relacionarse con las instituciones públicas y con los partidos políticos. Habría un ambiente propicio para la reproducción del modelo clientelista, no obstante el modo de pensar de estos pobladores está ya muy marcado por su vida en la ciudad y han aprendido, mal que bien, que ellos también tienen derecho a la ciudad. Además su relacionamiento con el Estado está ahora mediado por el interés de éste en la aplicación de unas políticas urbanas y sociales para los sectores de la "pobreza absoluta".

Las reivindicaciones que levantan están sólidamente amarradas a la necesidad infraestructural, y a la lucha por la legalización de terrenos y por la normalización de sus asentamientos en servicios públicos y sociales, cuando no a la negociación en tomo a la reubicación de los asentamientos por riesgos inminentes. El ser asentamientos de familias jóvenes determina en buena medida que sus reivindicaciones se extiendan prioritariamente a la educación, la salud, la recreación y el deporte para niños y jóvenes. Al tiempo que quieren levantar sus casas y sus barrios quieren conseguir la escuela para los hijos y la cancha deportiva para los jóvenes y para ellos mismos.

Hacia finales de la década del 70 se manifiestan de manera clara en la zona noroccidental, expresiones políticas no bipartidistas. Ellas ponen en cuestión el pensamiento y la práctica de las



juntas de acción comunal, principalmente en lo que tiene que ver con la autonomía respecto al Estado y a los partidos liberal y conservador. También desde el sector educativo, desde escuelas y colegios, surgen cuestionamientos sobre el papel de las juntas de acción comunal, en la medida en que estos espacios y los maestros se han distinguido por su proyección hacia las comunidades. Pero ante todo, fue el surgimiento de organizaciones barriales, independientes de las juntas de acción comunal, lo que afectó profundamente su representación social de las comunidades organizadas.

Fue de tanto impacto el surgimiento de nuevos sectores políticos y la conformación de organizaciones cívico-comunitarias que logran tener una especie de efecto envolvente sobre las acciones comunales. Fue un proceso continuo hasta que se produce un vuelco en el pensamiento y la práctica de un buen número de juntas de acción comunal.

Aproximadamente desde 1975 hasta 1985, las reivindicaciones de estas juntas estuvieron estrechamente ligadas a las organizaciones barriales existentes y participaron activamente en las luchas que en la primera mitad de los años 80 tuvieron renombre e impacto de ciudad en la zona noroccidental, relacionadas con la educación y el transporte. Afinaron estas juntas un "sentido clasista de las luchas" no sólo por las influencias político-ideológicas proletarizantes sino por la práctica de "la solidaridad de clase" que implementaban las organizaciones de esta zona con las huelgas sindicales que agitaban la ciudad de Medellín.

Sectores de izquierda, en lo fundamental el partido comunista de Colombia, pasan de atacar y desprestigiar esta forma organizativa a "tomársela" para los intereses populares. En los años 80, a través del proyecto político de la Unión Patriótica, se consolida alguna influencia en las juntas de acción comunal de la zona noroccidental. Una prueba de la fuerza que logran las acciones comunales de la zona noroccidental es la llegada de Gonzalo Álvarez en 1978 a la presidencia de la Asocomunal-Medellín, desplazando a sectores liberales que recientemente habían tramitado su personería jurídica. Para principios de los años 80 se le unen otros sectores de izquierda radical que cambian de comportamiento frente a las acciones comunales. Propugnan ahora por darles una práctica social de mayor compromiso con los "intereses populares". En la Asocomunal-Medellín se expresan representantes de estos puntos de vista.

Finalizando la década del 80 se evidenció una crisis de autonomía en las acciones comunales que llegaron a tener influencia directa de parte de organizaciones de izquierda. Su estancamiento vino por cuenta del manejo monopolista de las juntas directivas en donde se sostuvieron ciertos líderes, adeptos impulsores de determinadas líneas políticas. Esto no permitió la participación de base ni el fortalecimiento de la organización popular como tanto se pregonaba. El otro factor que actuó en detrimento de las nuevas influencias políticas fue el comportamiento que tuvo la administración municipal frente a ellas: además de agenciar una mala propaganda se les cerraron los canales de acceso a recursos y a inversión en obras, lo cual profundizó el desgaste de las propuestas de estos sectores ante las comunidades.

En la zona noroccidental, la última elección de juntas de acción comunal indujo el quiebre de los monopolios políticos y dio vía libre al multipartidismo. La nota dominante fueron los replanteamientos de parte de todos los sectores estrechamente conectados con las nuevas ideas que se venían cultivando en los Congresos Nacionales de Acción Comunal en 1985 y en 1987, de donde salen como máximas banderas "la autonomía, la capacitación y la organización".

Una cronología de eventos significativos en los años recientes nos muestra lo siguiente:

- Desde 1987 hasta el presente las juntas de acción comunal han realizado varios encuentros en los cuales han levantado pliegos de reivindicaciones que se han hecho llegar a la administración municipal y se estructura una coordinación permanente en El Comité de Integración Comunal de las Comunas 5, 6 Y 7.
- A finales de 1989 se realiza con la Asocomunal-Medellín, el encuentro zonal de líderes comunales, en el cual se actualizan los autodiagnósticos de necesidades y se impulsa la propuesta de subdirectivas de comuna.
- En 1990 el Comité de Integración Comunal, en unión con el Centro Auxiliar de Servicios Docentes y con el apoyo de Entidades no gubernamentales, ponen en funcionamiento La Escuela de Líderes Comunitarios que convoca la capacitación autónoma de líderes de acciones comunales y de todo tipo de organizaciones de estas comunas.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO COMUNITARIA**

Compuesta por una diversidad de formas organizativas que se distinguen por la búsqueda de su independencia política respecto del bipartidismo, el Estado y de movimientos políticos no bipartidistas.

Las Asociaciones de padres de familia en estas comunas han tenido un protagonismo propio y se han distinguido por su independencia, debido a esto hacen parte de la tendencia organizativa cívico-comunitaria.

Se trata de las organizaciones populares barriales que gestaron y protagonizaron grandes luchas en la zona noroccidental. Puede aseverarse que desde finales de la década del 70 hasta mediados de la del 80 fueron el bloque organizativo más importante. Hoy por hoy se mantiene una memoria histórica de sus luchas que permite a muchas de estas organizaciones sostenerse en medio de las dificultades para continuar avanzando. Las influencias ideológicas y políticas provienen en lo fundamental de sectores de izquierda, pero también del ambiente general que ha existido en esta zona, en donde a través del sindicalismo y de sectores de la educación, se ha promovido desde siempre ideas contestatarias pero también de participación e incluso de autogestión.

Fueron en sus inicios la alternativa organizativa a las juntas de acción comunal y se declararon en abierta oposición a ellas. Más adelante es que desde este bloque organizativo se hace una acción envolvente sobre las juntas de acción comunal, que como se dijo, llegó a tener efectos negativos pero también positivos, sobre todo de parte de algunos sectores de izquierda distintos al partido comunista y en cabeza de líderes y activistas estudiantiles que habitaban en la zona.

Durante toda la década del 70 se crearon cantidad de grupos culturales, artísticos, bibliotecas populares, grupos juveniles, comités de educación, comités de transporte y comités de todo tipo, para llevar a feliz término sus reivindicaciones. En el trabajo de concientización de los pobladores jugaron un papel esencial dos boletines llamados *El Poblador* y *El Callejero*. Se conocieron sus últimos números por los lados de 1985.

En la zona noroccidental se presentaron dos grandes experiencias de participación y organización comunitaria.

La primera, jalonada por el Comité de Transporte de la Comuna 2 (hoy zona 2), logró aglutinar a la población en torno a objetivos comunes y alcanzó una importante articulación a través del periódico *La Tachuela*. En aquellos tiempos ya existía de parte de la administración municipal bastantes recelos con esta zona y durante todo el conflicto había un ánimo represivo por encima de un espíritu conciliador o negociador; en verdad este no provenía de ninguna de las dos partes.

La segunda experiencia organizativa fue jalonada por el Comité de Educación de Castilla (CEDUCA). Tal vez logró dimensiones mayores de participación y movilización, cobijó a los estudiantes, padres de familia, maestros, organizaciones culturales, grupos parroquiales, estudiantes, y fue una importante experiencia de participación para las juntas de acción comunal. Lo otro fue que contó con un apoyo casi unánime de los pobladores de la zona. En medio de estas coyunturas que marcaron profundamente a los pobladores y sus organizaciones se hablaba de educación política desde las comunidades y para las comunidades, y era obvio que tal orientación estaba muy lejos de los partidos tradicionales liberal y conservador e incluso de las propuestas del Estado.

Las respuestas de los gobiernos municipales y la actitud de las instituciones, se movían entre períodos abiertos de represión y de exclusión de las formas organizativas diferentes a las juntas de acción comunal, enrostrándoles siempre el hecho de que no tenían personería jurídica y que por lo tanto no eran legales, períodos de una buena respuesta y presencia institucional, unas veces motivada por la misma presión ciudadana que lograba sacar el problema de la zona y llevarlo hasta el centro mismo de la ciudad con grandes movilizaciones, y otras las menos intentando penetrar en la zona, garantizando obras y buscando quitar banderas de lucha a estas organizaciones.

Por otro lado nos encontramos con que los líderes de la zona, en unidad de acción, han realizado entre 1987 y 1990 dos grandes encuentros: Primero y Segundo Encuentros de Organizaciones Populares de la Zona Noroccidental. Allí se ha convocado en primer lugar a las organizaciones que hemos ubicado en la segunda tendencia organizativa, pero también se ha convocado a las juntas de acción comunal. Un tercer encuentro va a tener una convocatoria más amplia a todo tipo de organizaciones: no gubernamentales comunitarias, juntas administradoras locales, comités de participación comunitaria, asociaciones de hogares comunitarios, entre otros.

Los procesos participativos y organizativos recientes, en 1992, muestran la dinamización organizativa en torno a las organizaciones no gubernamentales comunitarias y en una activa vinculación a las redes de organizaciones juveniles, en la zona, la ciudad y el área metropolitana. Son síntomas de proyección hacia la ciudad desde un tejido organizativo que ha tenido tradición para jalonar propuestas propias. De esta manera las organizaciones de la zona noroccidental, de nuevo, tienden a adquirir personalidad y se desplazan de la sombra que estaban haciendo "a la cola de la crisis de la nororiental".

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA**

Compuesta por los mecanismos de participación y organización que se derivan de las políticas de participación comunitaria y ciudadana implementadas en los años recientes por parte del Estado colombiano.

#### **Los comités de participación comunitaria en salud (Copacos)**

En la zona noroccidental existen dos Unidades Comunales de Servicios de Salud, una en la comuna 5 de Castilla y otra en la comuna 6 del 12 de Octubre. Existen en total 4 centros de salud en la comuna 5 que cubren 18 barrios de estrato medio-bajo, 2 centros de salud en la comuna 6 que junto con la recién creada unidad intermedia cubren 10 barrios de estrato bajo, y en la comuna 7 existen 3 centros de salud que cubren 17 barrios de estrato medio-bajo y bajo. Desde estas instancias y para cubrir estos barrios se promueven y conforman los comités de participación comunitaria.

La Unidad Hospitalaria de Castilla es un centro de gran importancia en esta zona. Desde hace años desarrolla programas de prevención y atención en salud hombro a hombro con las organizaciones comunitarias de los barrios que cubre. Allí la conformación de Copacos fue un asunto que podría afirmarse estaba en marcha desde antes de las reglamentaciones de participación en salud.

Existe un buen nivel de funcionamiento de los Copacos que cubre este centro, a lo cual habría que agregarle la existencia de comités de salud en varias organizaciones que son apoyadas desde la unidad intermedia. La problemática de la salud y las propuestas de trabajo tienen allí un buen nivel, al punto en que las reivindicaciones han tomado un enfoque de integralidad que relaciona salud con medio ambiente, con situación socioeconómica y empleo, y todo esto en relación con las políticas nacionales de salud. Este tejido organizativo alrededor de la problemática de la salud se observa en barrios de estrato medio-bajo, localizados en las comunas 5 y 6 y en menor medida en la comuna 7.

En 1991 se construye la Unidad Hospitalaria del 12 de Octubre que en buena medida viene a cubrir los barrios de la parte alta de estas comunas. En los Copacos existentes en esta parte alta hay gran entusiasmo y participación, son importantes para la gente y a los líderes hombres y sobre todo mujeres, se les ve moverse entre las juntas de acción comunal, los Copacos y los hogares comunitarios. Las reivindicaciones que se levantan tienen que ver con los problemas de salud derivados de situaciones sin resolver desde hace años en los alcantarillados, así mismo el problema de las basuras y de las quebradas contaminadas.

Vienen jugando un importante papel como espacio de capacitación y de encuentro entre barrios y entre diversas formas organizativas. Existen propuestas para la solución de determinados problemas que abarcan los esfuerzos de organizaciones de dos o más barrios, que buscan ampliar la cobertura de los servicios de salud. Estas expresiones de participación y organización en salud responden a necesidades apremiantes de un buen grupo de barrios populares y marginales de invasión en la última década, localizados en las partes más altas, algunas de ellas caracterizadas como zonas de riesgo.

En la zona noroccidental se levantan propuestas y proyectos en salud que alcanzan impacto y proyección a nivel de la ciudad. Se observa la promoción de organizaciones no gubernamentales en salud, de encuentros y foros locales y nacionales entre organizaciones barriales y la ampliación de relaciones con organizaciones sindicales y con asociaciones de profesionales del sector de la salud.

### **Los hogares comunitarios de Bienestar Familiar**

Son formas organizativas que se han generalizado a lo largo y ancho de la zona noroccidental.

Sin embargo, es claro que su mayor densidad se encuentra en los barrios marginales de la zona de riesgo y en barrios populares donde los ingresos familiares son exiguos y se ha afectado la nutrición de los niños, por lo cual, estos hogares comunitarios son alternativa de empleo y para mejorar los niveles nutricionales. Se destaca un buen grado de cobertura de estos hogares y que han logrado un relativo buen nivel de funcionamiento.

Las asociaciones de hogares se han convertido en un medio de participación y organización para las mujeres de estos sectores y están posibilitando el encuentro de problemáticas de distintos barrios. Estas asociaciones han logrado alguna proyección en la medida en que se han encontrado con otras organizaciones como las acciones comunales y las asociaciones de padres de familia.

### **Las juntas administradoras locales**

Existen tres juntas, una por cada comuna. Son instancias que en esta zona logran recoger la diversidad política y socioeconómica, de manera que levantan reivindicaciones básicas por servicios públicos y sociales provenientes de los barrios más necesitados de la parte alta, como reivindicaciones de tipo social, cultural y de participación política provenientes de barrios de sectores medio-bajo y de urbanizaciones habitadas por empleados y profesionales. En esta zona se enfatiza en la propuesta de que las juntas administradoras locales sean quienes representen a las comunidades en las juntas directivas de las empresas de servicios públicos.

A las juntas administradoras locales de esta zona han llegado líderes reconocidos en sus comunidades como personas que trabajan por la comunidad aunque tengan algún compromiso político. Hay una buena representación de personas jóvenes y de profesionales en ellas. De parte de ellos se puede esperar una defensa de esta instancia como cívica y comunitaria.

En la zona noroccidental se mantiene como una instancia más cercana a las reivindicaciones de base, reclaman mayores funciones y presupuesto; para darle una mejor funcionalidad. Se puede afirmar que han logrado tener un carácter más cívico que político, o mejor aún, que lo político ha sido un tema explícito y ha tenido un tratamiento abierto como parte de la dinámica de las juntas administradoras locales.

**ZONA 3**  
**CENTRORIENTAL**

## Poblamientos y asentamientos

Hasta 1900, el poblamiento se acentuaba en las salidas del sitio de Ana más que en el propio centro: el Camellón de la Asomadera, el camino que conducía al Cuchillón, el camino para Rionegro (posteriormente Buenos Aires), y el que salía para Barbosa, estaban rodeados de casitas.

Se reportan asentamientos en la ladera del camino de Guarne llamado "Callejón del Mico" y alrededor del Cementerio de San Lorenzo, desde donde se fueron extendiendo hasta formar el barrio Guanteros y La Asomadera. El eje inicial de expansión fue hacia el oriente, formando caseríos por lo que hoy es San José, La Candelaria y San Benito.

Las gentes de menores recursos económicos fueron poblando los terrenos que circundaban el camino o "Camellón de Guanteros"<sup>28</sup> más adelante llamado Camellón de la Asomadera. Consistía en un camino que posibilitaba la comunicación entre el Valle y el Sur. La otra salida era la de San Benito que tomaba el camino de Barbosa y Antioquia/Por el lado \_\_. oriental, la calle de Guarne estaba muy poblada hasta Enciso, en donde estaba la entrada de la casa de campo de don Vicente de Villa que se llama "La Ladera"<sup>29</sup>.

A medida que se construían nuevas moradas alrededor de Niquitao y el Camellón del Cementerio, se fueron dando nombres a las agrupaciones de vivienda: Las Palmas, La Victoria, San Diego, Potosí, Barrio Colón. De una u otra forma este camellón fue para estos barrios la calle madre<sup>30</sup>.

Se iniciaba el poblamiento de la margen derecha de la quebrada Santa Elena con casaquintas que fueron el orgullo urbanístico de Medellín. A este barrio se le dio el nombre de Villanueva<sup>31</sup>.

El sector de Guayaquil, con la construcción de la plaza de mercado y la estación del ferrocarril, inauguró un nuevo desarrollo de tipo comercial y social para el presente siglo. Este era un sector más o menos alejado del marco de la Villa, o mejor, del Parque Berrío. Entre uno y otro, aún existían extensas mangas baldías. A Guayaquil convergían de manera obligada las vías transportadoras principales, las férreas, las carretables y los caminos de herradura. Además de abastecedor de productos se comporta entonces como sitio de llegada, distribución y congregación de la ciudad dando cabida a otra serie de servicios, cantinas, hoteles, depósitos, cacharrerías, salas de billar y juego, etc.

El primer urbanizador reconocido que tuvo la ciudad fue don Modesto Molina quien por el año 1874 abrió venta de solares en los terrenos del barrio oriente, hoy Buenos Aires, el cual estaba conformado por mangas con guayabos y unas cuantas fincas.

---

<sup>28</sup> Barrios como Guanteros y San José más tarde desaparecerían atropellados por el pujante progreso.

<sup>29</sup> RESTREPO SANÍN, Julio. Historia de Barrio. Loreto. Concurso Secretaría de Desarrollo Comunitario. Medellín, 1986.

<sup>30</sup> CARVALHO, Rodrigo José. Historia de barrio. Niquitao. Concurso Secretaría de Desarrollo Comunitario. Medellín, 1986.

<sup>31</sup> Más tarde, en 1868, este barrio cambiaría de nombre por barrio Bolívar, a petición de Mr. Tyrrel Moore quien donó el terreno para construir la catedral.

Hasta 1920 se reporta la urbanización de terrenos en Buenos Aires, en el sector de "La Toma" llamado inicialmente "Quebrada Arriba", para familias de escasos recursos, y los territorios de Loreto, distinguido por sus fondas y posadas, que fue propiamente barrio en los años 50, cuando empieza a dejar de ser zona rural. El Salvador tuvo un desarrollo medido hasta 1920, época en la cual comienza su proceso de consolidación el que se extiende hasta 1945<sup>32</sup>. En Enciso, hacia los años 30, urbanizadores privados venden lotes y trazan calles.

Hacia el norte, el barrio Prado se desarrolla entre 1910 y 1940 por urbanizadores particulares, entre ellos don Ricardo Olano, precursor del Medellín moderno<sup>33</sup>. Allí la arquitectura republicana fue orgullo para la población de la clase alta. A este barrio llegaron quienes deseaban un espacio distinto del resto de la ciudad. Fue la expresión del "sueño antioqueño" de un sector de clase que veía en las columnas griegas y palacios, la reproducción de una ideología fastuosa de origen europeo.

El proceso de expansión de la red de poblamiento originaria hasta 1930, genera un mayor crecimiento del área que rodea el centro tradicional y del sector oriental del mismo. Proceso de expansión gestionado por compañías y sociedades urbanizadoras privadas o por particulares sin asociación alguna. La expansión de la ciudad de esta manera, estuvo en buena parte monopolizada por un grupo de comerciantes que ejercían gran influencia en los procesos de urbanización<sup>34</sup>.

La migración campesina, principalmente del oriente en los años 2030, es generada por diversos factores, entre ellos la crisis minera y la depresión económica en el oriente antioqueño, especialmente en la agricultura. A su vez, Medellín constituía un atractivo para esta población migrante debido a las expectativas de crecimiento que venía insinuando<sup>35</sup>. Esta población migrante es acogida en buena parte en la zona centroriente. Los inquilinatos de Niquitao por ejemplo, comienzan a jugar un papel importante para aquella población transeúnte y comerciante.

Entre la oleada de población que llegó a Medellín, se encontraban agricultores, comerciantes, mineros más o menos pudientes, buscando fortuna; llegaron también futuros estudiantes ascendentes y por último campesinos pobres que buscaban trabajo en fábricas o comercio<sup>36</sup>.

Para los años 30 era ya clara la formación de un área central y barrios residenciales, los cuales se comunicaban con el centro por medio de una red tranviaria eficiente. Había un panorama urbano.

El incremento de la actividad urbanizadora, eje de la expansión de la ciudad, además de la transformación que ejerce bajo una forma concreta de ocupación del espacio, va acompañada de una serie de requerimientos propios del espacio urbano naciente: el transporte colectivo y la

---

<sup>32</sup> MONT, Orvar. Historia de Barrio. El Salvador. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

<sup>33</sup> OCHOA, Lisandro. Op. cit. p. 268

<sup>34</sup> Es el caso de la Sociedad Propietaria, Sociedad La Unión, la compañía Belga, para sólo mencionar algunas. Sería interminable mencionar los nombres de las personas que se dedicaron a abrir calles, vender lotes y edificar casas.

<sup>35</sup> VILLEGAS, Hernán Darío. La conformación social del proletariado antioqueño 1880-1930. Medellín: Editorial El Propio bolsillo. 1990. p. 3637

<sup>36</sup> PYNE, Constantino Alexandre. Crecimiento y cambio social en Medellín: 1900-1930. En: Estudios Sociales (1) FAES, 1986. p. 164165.



creación y/o ampliación de servicios públicos. La modernización de la ciudad tiene expresión en diversos hechos urbanos y sociales, el transporte se sitúa en el umbral del desarrollo. Nuevos trazados, amplitud de calles, denotan el crecimiento de la ciudad acorde con las nuevas exigencias de la densificación y por ende de las actividades sociales y económicas que se venían generando.

Los servicios públicos, antes en poder de particulares, son posteriormente asumidos por el municipio en su control y dotación hasta conformar en 1920 las Empresas Públicas Municipales.

En 1921 se establece el gravamen de valorización vislumbrándose de esta manera la preocupación del Estado por asumir la dotación y el ordenamiento del espacio urbano. La cobertura de Santa Elena y la ampliación de algunas calles centrales estuvieron entre las primeras obras decretadas por contribución.

Una de las preocupaciones fundamentales, además de la consecución del agua, consistía en la consagración de un espacio donde ejercer los ritos religiosos de la Santa Eucaristía. El afán por crear un espacio sagrado, por instalar lo divino, no cesa en cada nuevo barrio hasta no verse cumplido.

Es común en la descripción de las primeras casas, características de lo que se ha llamado arquitectura de colonización antioqueña: de tapia o bahareque, de amplios corredores, de grandes dimensiones, con distribución dispersa inicialmente. Para barrios como Prado, La Candelaria, Buenos Aires, la morfología arquitectónica presenta una variación drástica del anterior modelo. En ella, lo republicano expresa no meramente un estilo plástico sino contenidos ideológicos y culturales que empiezan a hacer su aparición desde el siglo pasado. La diferenciación de clase social se hace sentir plenamente en esta diversidad constructiva.

Las clases vinculadas a la minería, al sector agropecuario, al comercio y a la actividad financiera e incluso a la urbanización, conforman espacios físico-sociales diferenciados de aquellas otras obreras y campesinas, vinculadas más directamente a la naciente industria como mano de obra o al sector terciario naciente. La segregación espacial comienza entonces a hacerse evidente, y es de suponer que los precios del suelo empiecen a mostrar grandes diferencias entre el centro tradicional y las partes altas y de fuerte ladera.

A esta última población obrera y campesina potencialmente utilizable, debe proveérsele de espacios residenciales, de servicios públicos y sociales y es desde allí desde donde comienza a generarse la necesidad de una adecuación del espacio para servir al proceso de desarrollo industrial.

El centro tradicional comienza a consolidar en los años 40-50 su carácter representativo de espacio donde se ejercen las funciones de poder, de lugar de encuentro, de gestión administrativa, actividad bancaria y comercial, así como su carácter de centro económico del proceso de producción capitalista, del sector terciario y de servicios.

Esta diferenciación que se va moldeando, genera presión sobre las rentas del suelo, lo cual trae efectos importantes como la transformación del uso residencial en una combinación vivienda-

comercio, vivienda-servicios. La población que paulatinamente va abandonando el centro se desplaza —debido a las altas rentas— hacia zonas periféricas de menor renta.

La densificación del sector centroriental comienza a apreciarse durante los años 40-50, lo cual es correspondiente con el nuevo período de aceleramiento de las migraciones intra-urbanas estimuladas en parte por el proceso de industrialización. El sector de Buenos Aires, concretamente, se convierte en residencia de grupos obreros y de pequeña burguesía generada por el desarrollo industrial.

Este proceso de ocupación del espacio donde intervienen urbanizadores privados, migraciones campo-ciudad e intra-urbanas, para esta época, comienza a ser complementado con la acción ilegal a través de los asentamientos llamados clandestinos en áreas periféricas ó incluso aún rurales.

Los urbanizadores piratas constituyen para los pobladores de escasos recursos una alternativa viable para acceder a un espacio dónde vivir, en vista de que sus ingresos no les permiten acceder a un espacio legalmente urbanizado. De esta manera, algunos sectores de barrios antes conformados, comienzan a ser loteados por urbanizadores piratas; es el caso de Loreto y El Salvador. La producción ilegal del espacio se incrementa en las décadas del 50 y el 60, bien por la vía del loteo pirata o bien por la vía de la invasión de terrenos.

A la par que se realiza este proceso de producción del espacio en forma ilegal, la acción de valorización sobre el centro tradicional acelera la transformación de su uso residencial, dando espacio a una morfología urbana diferente, de edificios destinados a vivienda multifamiliar o comercial y financiera. Es el caso de las viejas quintas de la Avenida La Playa, que fueron cayendo para dar espacio a los grandes edificios.

Entre los años 60 y 70 se da el proceso de legalización por parte del Estado de estos espacios ilegales, acompañado de un proceso de dotación y ordenamiento. Para ello, la vía de las acciones comunales resultó favorable en tanto éstas colaboraron decididamente en dicho proceso, las EE. PP. jugaron además un papel significativo.

Las urbanizaciones de vivienda promovidas por el Estado (ICT, Corvide, Corvisol) en esta zona desde los años 70, reforzaron a su vez el proceso de legalización de este territorio.

Desde la década del 70 y el 80 se han venido conformando sectores de invasión que corresponden a formas de poblamiento ilegal. En la zona que nos compete se presentan tugurios en la Alpujarra y San Benito, áreas destinadas a procesos de expansión o remodelación urbana. Así mismo, en el sector oriental propiamente dicho, en la parte alta, se presenta lo que los pobladores identifican como sectores (diferenciándolos de barrios). Estos son: La Cruz, Las Letras, Julio Rincón, El Edén, 13 de Noviembre, La Primavera, Golondrinas, entre otros, algunos de los cuales se encuentran en proceso de rehabilitación por parte de entidades estatales.

Lo anterior evidencia una configuración centro-oriental de gran heterogeneidad y polarización, de una parte entre el área del centro, valorizada y legalizada, con funciones específicas y representativas, de otra, el área inmediatamente aledaña al centro con unos precios del suelo no muy altos, con influencias recibidas de la proximidad del área central y con una población que ya

no es la originaria (Boston, Prado, Los Ángeles, parte de Buenos Aires), y por último, un tercer sector correspondiente a la parte alta de las comunas de Buenos Aires y de Villa Hermosa periférico, de origen ilegal, de invasión, aislado y deteriorado.

Aún así, los procesos de invasión en las partes altas continúan en los años 90, la intención de la intervención estatal sobre ellos ha sido un continuo que refleja un claro interés por sostener el actual símbolo de centro de poder jurídico y político administrativo, para esta parte centro oriental de la ciudad. El planteamiento de ladera oriental incluye la realidad de los recientes asentamientos de invasión que de esta manera quedan adscritos, en su caracterización urbanística, social y cultural, al radio de influencia de la zona nororiental.

El poblamiento distintivo de esta zona sigue siendo el fundacional, de centro tradicional para los habitantes de Medellín. El centro tradicional y en el presente valorizado y legalizado sigue siendo el polo jalonador de procesos urbanísticos de impacto para el conjunto de la ciudad.

## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

Corresponde a la antigua comuna de La Candelaria, con un total de 42 barrios y 3 comunas: 8 Villa Hermosa, 9 Buenos Aires y 10 La Candelaria, localizadas en un área de 176.3 has. La población de la zona se calcula en 272.760 habitantes<sup>37</sup>.

#### Población a diciembre de 1989

| Comuna   | Población | Porcentaje | Densidad |
|----------|-----------|------------|----------|
| 8        | 99.863    | 36.0       | 225      |
| 9        | 102.994   | 37.0       | 159      |
| 10       | 69.903    | 25.0       | 104      |
| Total    | 272.760   |            |          |
| Medellín | 1'676.788 | 100        | 42       |

Fuente: Anuario Estadístico 1989

La topografía comporta características diversas desde áreas planas hasta laderas con pendientes medias y altas, las cuales constituyen barreras y obstáculos físicos que condicionan el desarrollo urbanístico.

La ladera centro oriental por sus suelos residuales en los que se han presentado grandes movimientos de masa (Media Luna, Villa Tina) con consecuencias catastróficas para la población allí asentada. A esta circunstancia se le suma la amenaza que representan los procesos de invasión que vienen sucediéndose aceleradamente desde hace más o menos una década. Es este gran sector de vertiente el que presenta las condiciones más desfavorables de estabilidad de la ciudad, lo que se desprende del recuento previo de los desastres mayores que han afectado a la ciudad, así como del gran número de pequeños movimientos de masa.

Las quebradas que atraviesan la zona son: Santa Elena, La Parra, Santa Lucía, La Cangreja y La Pastora; de todas las anteriores es la quebrada Santa Elena la que se ha hecho sentir con más fuerza en Medellín en los últimos años, presentando desbordamientos que han causado graves destrozos.

La expansión de la ciudad hizo necesaria la construcción de puentes y coberturas para vías y senderos, para estabilización de sectores y aún para la expansión de viviendas. Para ello, los criterios de diseño y construcción no siempre fueron los más adecuados y se llegó paulatinamente a una indeterminación en las responsabilidades sobre el manejo de las corrientes, los retiros y los cañones de las quebradas.

El sistema vial está conformado por vías de intenso tráfico debido al carácter comercial y de servicios que comporta el centro de la ciudad. Son ellas la Avenida Oriental, la carrera 45 (El Palo), carrera 49 (Junín), calle 52 (La Playa), calle 50 (Colombia), calle 44 (San Juan), entre otras.

<sup>37</sup> El grupo de edad 20-24 años es el que posee el mayor número de población.

La red urbana actual presenta una conformación básica de tipo radial. La circulación vial comporta problemas de congestión sobre varios corredores viales<sup>38</sup>. El área central se constituye en el sector de destino más importante durante el día laboral, fenómeno que disminuye notoriamente los fines de semana.

En términos de estratificación socioeconómica, la zona presenta estrato bajo en la comuna de Villa Hermosa con 63.690 habitantes y en la comuna de Buenos Aires con 23.697 habitantes, para un total zonal de 87.387 pobladores de estrato 2, o sea el 32% del total de habitantes. El estrato 3, medio-bajo, es el más significativo en términos cuantitativos. Repartido en las tres comunas. Villa Hermosa con 36.173, Buenos Aires con 79.036 y la Candelaria con 19.439 habitantes, es la comuna 9 de Buenos Aires la que comporta la mayor población de estrato 3, el 28%; para un total de habitantes por zona de estrato medio-bajo de 134.648, es decir, el 49%, la mitad de la población de la zona.

Sólo la comuna de La Candelaria presenta población de estrato medio-medio, 10 barrios con un total de 46.050 habitantes, el 16% del total zonal. El estrato medio-alto se ve mínimamente representado en los sectores de Villanueva y la Asomadera 2, con una población de 4.675, el 1.7%.

Por su parte, el mapa de estratificación socioeconómica muestra en la comuna de Villa Hermosa un sector de estrato 1, bajo-bajo, el cual seguramente corresponde a áreas invadidas dentro del perímetro urbano.

En síntesis se concluye para el estrato bajo-bajo una población de 5%, bajo 32%, medio-bajo 49%, medio-medio 16 y medio alto 1.7%.

La zona comporta un área central de servicios y comercio como hemos dicho, así como un área cuya vocación principal ha sido el uso residencial.

El crecimiento alrededor del núcleo tradicional conforma barrios dedica-dos exclusivamente a la vivienda. Buenos Aires, Los Ángeles, Prado, Miraflores, Boston, son algunos de ellos que junto con la apertura de nuevas calles van conformando el tejido urbano inicial.

En cuanto a los usos de comercio y servicios predominan especialmente en el centro metropolitano como hemos dicho, con una gran variedad, algunos de ellos presentes sólo en la zona, lo que hace que alcancen niveles metropolitanos y en ocasiones departamentales.

El uso institucional es el más representativo, el que le imprime su carácter al centro<sup>39</sup>. No obstante sus usos que admiten una cierta elasticidad en su ubicación, ciertas funciones institucionales de tipo administrativo requieren referentes espaciales identificatorios en el tiempo. En la ciudad, estos usos han variado de un sitio a otro a lo largo del tiempo, lo cual da como resultado la pérdida de representatividad del área central.

---

<sup>38</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. El Transporte.

<sup>39</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 2 El ordenamiento territorial. Los usos del suelo. Zona de manejo 3

Existen otros usos institucionales de tipo educativo, religioso, de salud y cultural, que han sido puntos de referencia a nivel no sólo local sino de ciudad. A nivel educativo se ubican áreas hacia la periferia de la zona. Cabe destacar la Normal de Varones, el Colegio de San José, Colegio de los Sagrados Corazones, Liceo de la Universidad de Medellín y el Seminario Mayor de Medellín. Más hacia el centro, se ubican áreas hospitalarias como Hospital San Vicente y Hospital General, Facultades de la Universidad de Antioquia, Centro Administrativo de la Alpujarra, Palacio de Exposiciones y Comunicaciones, Teatro Metropolitano, con cobertura a nivel de ciudad<sup>40</sup>.

El uso recreativo, no sobra decir, es insuficiente, sólo existen algunos parques de barrio y otros a nivel de ciudad que no satisfacen las demandas de la población.

## 2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO

El núcleo tradicional a principios de siglo comienza a expandirse hacia el nororiente del mismo. El proceso de expansión estaba orientado por las compañías urbanizadoras privadas las cuales desarrollaban una actividad dinámica y rentable.

Estos y otros hechos urbanos ocurridos en las primeras décadas de este siglo, constituyeron fenómenos decisivos de desarrollo, entre ellos la red básica de acueducto por tubería de hierro, el tranvía, la rectificación y canalización del río, y procesos migratorios desde las áreas rurales.

Intervenciones estatales por parte del ICT y de otras entidades sin ánimo de lucro como Corvisol, así como de entidades privadas, van configurando el tejido urbano atendiendo a la creciente demanda de vivienda.

**A.** Desde finales del siglo XVII se registran sectores diferenciados que obedecen a inicios de demarcación del territorio. Algunos de ellos consolidados como partes del asentamiento inicial, otros como terrenos de fincas pertenecientes a distintos dueños.

Estos sectores son posteriormente por la vía de la herencia, la venta ilegal o no, la invasión y urbanización planificada por particulares, transformados en los barrios que actualmente conocemos.

### Barrios populares antiguos

| Comuna | Barrio | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--------|------------------|-----------|----------|
|--------|--------|------------------|-----------|----------|

<sup>40</sup> Ibid.

|    |                             |                   |        |     |
|----|-----------------------------|-------------------|--------|-----|
| 10 | La Candelaria (Nueva Villa) | 1675              |        |     |
| 10 | Guanteros                   | Siglo XVII        |        |     |
| 9  | La Asomadera                | Siglo XVII        | 5.183  | 2   |
| 10 | San Benito                  | Siglo XVII        | 2.359  | 4   |
| 10 | San Lorenzo                 | Siglo XVII        |        | 5   |
| 10 | San José                    | 1830              |        | 3   |
| 10 | Niquitao                    | 1894              |        | 4   |
| 10 | Villa Nueva                 | 1910-1930         | 4.414  | 3   |
| 10 | Guayaquil                   | 1910-1930         | 636    | 3   |
| 10 | Barrio Colón                | 1910-1930         | 2.965  | 3   |
| 8  | Sucre                       | 1920 <sup>1</sup> | 3.920  | 2   |
| 8  | La Ladera (Mojac)           | 1930 <sup>2</sup> | 1.202  | 2   |
| 9  | El Salvador                 | 1950 <sup>3</sup> | 16.004 | 3   |
| 8  | Enciso                      |                   | 14.840 | 3   |
| 8  | Loreto                      |                   | 11.934 | 3   |
| 8  | Villa Hermosa               |                   | 19.955 | 3   |
| 9  | La Milagrosa                |                   | 13.235 | 3   |
| 9  | Alejandro Echavarría        |                   | 8.027  | 2-3 |
| 8  | La Mansión                  |                   | 6.993  |     |
| 9  | Caicedo                     |                   | 7.441  |     |
| 9  | La Toma                     |                   |        |     |
|    | Potosí                      |                   |        |     |
|    | San Diego                   |                   |        |     |
|    | Las Palmas                  |                   |        |     |
|    | La Victoria                 |                   |        |     |
|    | La Independencia            |                   |        |     |

(1) Desde el siglo pasado existía el sector de El Salvador, sólo en 1920 se comienza a desarrollar como barrio.

(2) El sector de Enciso es loteado en esa fecha.

(3) Esta fecha alude a la época de su consolidación como barrio. La existencia del sector de Loreto (camino) se registra desde mucho antes. 124 Zona Centrorienta

**B.** Compañías y sociedades urbanizadoras privadas y particulares generan el crecimiento del área que rodea al centro desde las primeras décadas de este siglo. Surgen barrios como Prado, Los Ángeles, Boston en la comuna de La Candelaria y Buenos Aires en la comuna 9 de Buenos Aires. Son barrios que congregan sectores sociales diferenciados desde campesinos migrantes y comerciantes adinerados hasta sectores de la burguesía emergente.

### Barrios antiguos de planificación privada

| Comuna | Barrio       | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--------------|------------------|-----------|----------|
| 9      | Buenos Aires | 1874-1910        | 8.1943    | 4        |
| 10     | Boston       | 1874-1910        | 10.226    | 4        |
| 10     | Prado        | 1910             | 9.949     | 4        |
| 10     | Los Ángeles  | 1910-1930        | 4.907     |          |
|        | Pérez Triana | 1926             |           |          |

C. Desde la década del 40 comienzan a generarse asentamientos ilegales por la vía del urbanizador pirata ubicados en áreas periféricas y en algunos casos rurales. Ejemplo de ellos son un sector de Enciso y un sector de El Vergel entre otros en la comuna de Villa Hermosa, y en menor medida en la comuna de Buenos Aires.

### Barrios piratas

| Comuna | Barrio                        | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|-------------------------------|------------------|-----------|----------|
| 8      | Sector de Enciso              | 1930             |           | 2        |
| 8      | Villa Hermosa <sup>1</sup>    | Década 40        | 14.955    | 3        |
| 8      | Villatina <sup>1</sup>        | Década 60        | 16.324    | 2        |
|        | Sector El Vergel <sup>2</sup> | Década 60        |           |          |
| 9      | Caycedo                       |                  | 7.441     | 3        |

(1) Se suceden procesos de loteo pirata y de invasión.

(2) Población "subnormal".

D. La acción estatal en la zona comienza a hacer su aparición en la década del 70. El ICT incide en la transformación física espacial del hábitat en general, contribuyendo a la expansión de la zona. La habilitación total del barrio La Libertad, la habilitación parcial de Villatina, y además programas de construcción de vivienda en Los Cerros I, II, III, IV y Loyola. Por su parte Corvisol hace presencia con la construcción del barrio Cauces de Oriente.

### Urbanizaciones planificadas de carácter estatal

| Comuna | Barrio                                 | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--|------------------|-----------|----------|
| 9      | Loyola                                 | Década 70        |           | 3-4      |
| 8      | Los Cerros I, II, III, IV <sup>1</sup> | Década 80        |           | 3-4      |
| 8      | Cauces de Oriente <sup>2</sup>         | Década 80        |           | 3-4      |
|        | Diego Echavarría <sup>1</sup>          |                  |           | 3-4      |
|        | La Colina <sup>1</sup>                 |                  |           |          |
|        | Piñal del Cerro <sup>3</sup>           |                  |           |          |

(1) Construcción ICT.

(2) Construcción Corvisol.

(3) Construcción Corvide.

E. De manera temprana (década del 60), la comuna de La Candelaria presenta sectores de invasión en la Alpujarra y San Benito. Posteriormente algunos sectores de la población se ven obligados a escalar la ladera oriental en busca de un techo dónde vivir. Surgen invasiones como La Cruz, Las Letras, Las Parcelas, San Antonio, La Libertad, Julio Rincón, El Edén, 13 de Noviembre, Isaac Gaviria, La Primavera, sector de Golondrinas, Las Estancias en la comuna de Villa Hermosa y 8 de Marzo en la comuna de Buenos Aires. Algunos de estos asentamientos son considerados barrios por los mismos pobladores, otros son sólo sectores en búsqueda de consolidación como barrios.

### Barrios de invasión

| Comuna | Barrio | Año de | Población | Estratos |
|--------|--------|--------|-----------|----------|
|--------|--------|--------|-----------|----------|



|    |                                  | <b>fundación</b> |                           |     |
|----|----------------------------------|------------------|---------------------------|-----|
| 8  | San Antonio                      | Década 40        | 16.722                    | 1   |
| 8  | Villa William                    | Década 50        | 25.572                    | 1-2 |
| 8  | Llanaditas                       | Década 50        | 6013/431 <sup>2</sup>     | 1-2 |
| 10 | Sector La Alpujarra <sup>1</sup> | Década 60        |                           | 1-2 |
| 8  | Villatina <sup>3</sup>           | Década 60        | 16.324/1.229 <sup>2</sup> | 1-2 |
| 9  | Sector El Vergel                 | Década 60        |                           | 1   |
| 8  | La Libertad <sup>4</sup>         | Década 70        |                           | 1-2 |
| 8  | La Sierra                        | Década 70        | 2.469 <sup>2</sup>        | 1-2 |
| 8  | Juan Pablo II                    | Década 70        |                           | 1   |
| 8  | Villa Turbay                     | Década 70        | 1.532 <sup>2</sup>        | 1   |
| 8  | Julio Rincón                     | Década 80        |                           | 1   |
| 8  | El Edén                          | Década 80        |                           | 1   |
| 8  | 13 de Noviembre                  | Década 80        | 1.686 <sup>2</sup>        | 1-2 |
| 8  | Isaac Gaviria                    | Década 80        | 1.819 <sup>2</sup>        | 1   |
| 8  | La Primavera                     | Década 80        | 729 <sup>2</sup>          | 1   |
| 8  | Sector de Golondrinas            | Década 80        |                           | 1   |
| 8  | Las Parcelas                     | Década 80        |                           | 1   |
| 8  | Villa Roca                       | Década 80        |                           | 1   |
| 8  | La Cruz                          | Década 80        | 1.912 <sup>2</sup>        | 1   |
| 8  | Las Letras                       | Década 80        |                           | 1-2 |
| 8  | Las Estancias <sup>5</sup>       | Década 80        | 15.425                    | 1-2 |
| 9  | 8 de Marzo <sup>5</sup>          | Década 80        | 239 <sup>2</sup>          |     |
| 10 | Sector San Benito <sup>1</sup>   |                  |                           | 1-2 |
| 8  | Los Mangos                       |                  |                           |     |

(1) Erradicación total Casitas de la Providencia

(2) Población "subnormal"

(3) Habilitación parcial ICT.

(4) Rehabilitación y mejoramiento ICT y Corvide.

(5) Rehabilitación y mejoramiento Corvide.

**F.** Diferentes proyectos de urbanización comienzan a presentarse en las comunas de Buenos Aires, Villa Hermosa y aún en la céntrica. Constituyen ofertas multifamiliares para sectores medios principalmente, enumerarlos sería interminable. De un tiempo para acá han surgido otros barrios dirigidos por personas con un claro carácter asistencialista, es el caso del barrio Pablo Escobar localizado en la comuna de Buenos Aires.

### **Conjuntos residenciales recientes de carácter privado**

| <b>Comuna</b> | <b>Barrio</b>            | <b>Año de fundación</b> | <b>Estratos</b> |
|---------------|--------------------------|-------------------------|-----------------|
| 9             | Cataluña                 | Década 80               | 4               |
| 9             | Colinas de La Candelaria | Década 80               | 3               |
| 9             | Quintas de La Playa      | Década 80               | 3               |
| 9             | Medellín Sin Tugurios    | Década 80               | 2               |
| 9             | Urbanización Los Cerros  |                         | 3               |
|               | El Carmelo               |                         |                 |
|               | La Palma                 |                         |                 |

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

Cabe destacar la gran concentración de la infraestructura en salud existente en la zona, el 63.4% de las clínicas y consultorios particulares se ubican en ella; un 50% de establecimientos de los Seguros Sociales, restando un 22.2% de infraestructura de carácter oficial<sup>41</sup>.

Este último, se distribuye en la unidad comunal de servicios de salud ubicada en Buenos Aires la cual tiene a su cargo siete centros de salud en la zona.

#### Distribución de equipamiento de salud

| Zona | Carácter           |                       |                 | Total<br>Nº % |
|------|--------------------|-----------------------|-----------------|---------------|
|      | Particular<br>Nº % | Seguro Social<br>Nº % | Oficial<br>Nº % |               |
| 3    | 26 63.4            | 10 50.0               | 8 22.2          | 44 45.3       |

Fuente: Plan de Desarrollo de Medellín

El equipamiento en bienestar social muestra un significativo peso en los hogares infantiles; el 25.3% del total se ubica en la zona. De otro lado, las instituciones dedicadas a la atención de la tercera edad concentran el 33.3% del total; otro conjunto de entidades encargadas de los niños y jóvenes en riesgo social se ubican en la zona con un 52.9% de equipamiento de este tipo.

En síntesis, se puede concluir que las entidades que prestan servicios de bienestar social se reúnen en la zona, presentando un total del 33.1% del total de éstas<sup>42</sup>.

El sistema educativo de tipo formal presenta una infraestructura básica en términos generales deficitaria para la zona. 80 establecimientos de carácter oficial en las tres comunas y 75 establecimientos de carácter privado, conforman un total de 155<sup>43</sup> cifra que no excluye la existencia de déficit significativos.

#### Población matriculada e índice de escolaridad

| Comuna             | Población matriculada |          |            | Índice de escolaridad |          |            |
|--------------------|-----------------------|----------|------------|-----------------------|----------|------------|
|                    | Preescolar            | Primaria | Secundaria | Preescolar            | Primaria | Secundaria |
| 8                  | 830                   | 9.370    | 5.131      | 10.6                  | 69.7     | 33.4       |
| 9                  | 2.390                 | 14.089   | 11.577     | 29.8                  | 93.9     | 75.3       |
| 10                 | 975                   | 3.747    | 4.425      | 17.8                  | 47.9     | 42.7       |
| Total<br>municipio | 27.059                | 190.002  | 138.511    | 20.6                  | 82.4     | 54.7       |

<sup>41</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Redes de equipamiento social. Red de equipamiento de salud.

<sup>42</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Red de equipamiento educativo.

<sup>43</sup> Datos Anuario Estadístico 1989.

Fuente: Anuario Estadístico 1989.

La cobertura a nivel preescolar es baja si se tiene en cuenta la población a la cual debería atender teóricamente. A nivel primario, el panorama mejora especialmente para la comuna de Buenos Aires. Algunos factores influyen en la calidad de la educación, cabe mencionar la baja calidad de las construcciones educativas, así como la carencia de materiales mínimos de trabajo. Otro fenómeno que se presenta es la deserción que en la mayoría de los casos es debida al bajo ingreso familiar que impone la necesidad de aportar mano de obra familiar infantil.

La dotación en el nivel secundario es para la zona, relativamente buena, especialmente para las comunas 9 y 10. La Candelaria concentra el mayor número de establecimientos educativos a nivel secundario. Es en la comuna de Villa Hermosa donde se nota más la carencia de establecimientos a este nivel, y a su vez, la mayor población no atendida.

El ausentismo disminuye al ritmo que crece la escolaridad, sin embargo sigue siendo muy alto especialmente a nivel de preescolar y secundario.

El equipamiento recreativo en la zona cuenta con 17 placas polideportivas, dos unidades deportivas en Miraflores y en La Asomadera; nueve parques de barrio en áreas residenciales como Boston y La Milagrosa entre otros, que tienen cobertura barrial y de comuna; cinco parques a nivel de ciudad entre ellos plazuela Nutibara, Veracruz, Uribe Uribe y dos parques a nivel metropolitano: el parque Bolívar y el parque Berrío<sup>44</sup>. Muchos de estos parques y plazas se encuentran destruidos o en un acelerado proceso de deterioro.

Ese panorama no debe ocultar la insuficiencia del uso recreativo para satisfacer las necesidades de la población, especialmente en la comuna, que cuenta con un índice recreativo bajo: 0.349 m<sup>2</sup>/hab. para 34.320 m<sup>2</sup> para recreación<sup>45</sup>. Ante esta carencia en materia recreativa las calles constituyen el escenario deportivo de muchos grupos de jóvenes.

#### **4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES**

La política general en materia de salud que presenta el Plan de Desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000 coberturas con servicios de salud al 100 de la población.

La política general de bienestar social presentada en el Plan de Desarrollo plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.

El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas

---

<sup>44</sup> Departamento Administrativo de Planeación Metropolitana. División de Análisis. Inventario evaluativo de parques y áreas recreativas. Área urbana y periurbana. Agosto 1990.

<sup>45</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 3. Los sectores sociales. Sector recreación.

marginadas, introduciendo al sistema educativo, los últimos aportes científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional.

En el sector recreación, la política plantea garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.

El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural y de esta manera, con-tribuyendo al mejoramiento de las condiciones socio-culturales de los habitantes.

El centro sigue siendo el lugar tradicional de encuentro y el lugar de comercio abierto a todos los públicos, según lo demuestra la investigación sobre el "Medellín que yo quiero"<sup>46</sup>. De acuerdo con este estudio, son los estratos más bajos quienes demandan más el centro por su oferta en comercio y posibilidades de empleo informal; en contraste, los estratos altos lo valoran medios por su ambiente social de congestión, olores, ruidos e inseguridad.

Ante esta situación, es propósito reconocido y acordado, la necesidad de recuperar el centro de la ciudad, devolviéndole su carácter y reafirmando sus funciones económicas, institucionales y residenciales, así como las colectivas. Ello no significa la absoluta concentración de actividades en el centro, hecho que genera congestión, inseguridad, deterioro, contaminación, etc. Debido al incremento de las actividades comerciales y de servicios, se ha creado la tendencia a la polinucleización propia de ciudades en crecimiento.

### **Programas sociales específicos para la zona**

- Comité pro-asistencia de la niñez
- Centro de atención a la familia. ICBF-PAN, Programa de alimentación y nutrición
- Antioquia Presente. Programa de reubicación de damnificados
- Solidaridad por Colombia. Programas educativos con jóvenes, proyectos productivos — planta de soya—
- Visión Mundial. Programas de educación y promoción organizativa, proyectos productivos
- Corporación Vamos Mujer. Programas de capacitación y promoción organizativa con mujeres
- Corporación Región. Programas en educación y salud con jóvenes y niños
- Tecnológico de Antioquia. Programa de prácticas de atención a grupos de tercera edad.
- Sena. Programas de capacitación para el empleo y promoción organizativa
- Corvide. Programas de rehabilitación y reubicación de asentamientos de zonas de riesgo, programas de vivienda de interés social
- Metrosalud. Programas de salud, promoción de los comités de participación comunitaria
- Bienestar Social (Unidad Integral ft 3). Programas de promoción juvenil y atención a la familia.

---

<sup>46</sup> Concejo de Medellín. El Medellín que yo quiero. Medellín, julio 1991. p. 64. 132 Zona Centroriental

- Planeación Metropolitana. Programas de apoyo en análisis social para los Cerca. Promotores en cada comuna.

## **5. NECESIDADES DE EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO**

Recreación y deporte: Construcción y adecuación de sitios para la práctica del deporte, proyección de otros aspectos de la recreación como danzas, teatro, etc., y capacitación a los jóvenes en materia deportiva.

Educación, cultura y educación no forma: La construcción y adecuación de escenarios deportivos es una necesidad urgente para jóvenes y niños; esto se mira como alternativa para la utilización del tiempo libre.

Empleo y educación: Es muy reiterativa la petición de la educación en función de la búsqueda de opciones laborales. En otras palabras, la educación como capacitación en habilidades y destrezas para saber des-empeñarse en un oficio es un enfoque predominante en la mirada de los pobladores. Hay una implícita renuncia al acceso a estudios universitarios.

La tensión entre una educación encaminada hacia la capacitación tecnológica y la formación de valores y nuevas formas de socialización está presente en procesos de educación formal y no formal. Se tienen que crear espacios de capacitación como lugares efectivos de otras maneras de relación y autoafirmación, al tiempo que ofrezcan alternativas para el empleo. Esto es clave para comenzar a dar salidas realmente integrales a los problemas sociales de la ciudad.

## **6. PROBLEMÁTICAS URBANAS Y CONFLICTOS SOCIALES**

- Problema predominante en educación es la carencia de locales o el mal estado en que se tienen, la falta de recursos propios para el mantenimiento y dotación de ayudas didácticas, el poco cubrimiento de la demanda educativa especialmente en secundaria y la falta de maestros.
- Problemática referida a la ausencia de lugares adecuados para la práctica del deporte e inseguridad en los que existen y falta de un compromiso serio de las diferentes autoridades para el apoyo a jóvenes deportistas.
- Gran concentración del desempleo, el empleo informal y el subempleo, situación que se enfatiza para las nuevas generaciones. Desmotivación del sector empresarial para generar empleo y escasa presencia estatal en la creación y ampliación de empresas.
- El espacio público en el área central presenta problemas que tienen que ver entre otros con la localización indiscriminada de ventas ambulantes, con la saturación de avisos de forma incontrolada, así como por la congestión vehicular, la carencia de espacios públicos que alberguen las necesidades colectivas, incremento de población con graves problemas sociales como prostitución, drogadicción, alcoholismo...<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> Plan de Desarrollo de Medellín 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. El espacio publico.

- *Problemas que se pueden calificar como propios del deterioro social.* El gaminismo de los niños, la vejez abandonada, los pordioseros de todas las edades, la prostitución, la drogadicción, muchos de estos dedicados permanentemente a la delincuencia en pandillas.
- *Los problemas derivados de las ventas callejeras, estacionarias y ambulantes.* En Medellín se han contabilizado hasta 15.000 en el solo centro. En la opinión de algunos sectores de la población son el problema principal de la ciudad. En verdad esta situación articula dos problemáticas de dimensión estructural como el desempleo y la carencia de espacios públicos. De esta manera, siendo un problema evidente, son el producto de carencias y deficiencias en las políticas económicas respecto al empleo y las políticas culturales respecto al espacio público en el conjunto de la ciudad.
- *La inseguridad.* Se destaca como un problema generalizado que ha llegado a afectar tanto a los grupos sociales que permanecen en el centro, como a los habitantes de la ciudad que diariamente circulan por el centro. Sus causas se pueden vincular a la inexistencia y deficiencia en la obtención de unas condiciones mínimas de vida digna por parte de un grueso de población, muchos de ellos indigentes definidos pero igualmente otra enorme cantidad de sectores pobres y marginales provenientes de diversos lugares de la ciudad.
- *El deterioro físico de los espacios públicos y de los lugares de encuentro de los pobladores.* Es evidente, además de patético, el abandono oficial y estatal de algunos lugares importantes del centro de la ciudad. Este abandono ha conducido además a que se conviertan en lugares de ciertos grupos indigentes sin ninguna otra alternativa de "habitación", perdiendo por esta vía cualquier potencial de uso social y colectivo.
- *Los procesos de privatización paulatinos del espacio del centro de la ciudad.* El gran problema deriva en primer lugar de la forma como han sido asignados los usos del suelo en favor de grupos económicos fuertes que han ejercido aquello que puede llamarse "privatización del espacio con licencia". Secundariamente se pueden señalar los procesos de privatización-apropiación de espacios por parte de otros grupos de población, e incluso de organizaciones que dedican buenos esfuerzos a la defensa de su propio sector, la mayoría de las veces en abierto enfrentamiento con otros grupos y sectores y con agentes de la administración pública, pero sobre todo con agentes de organismos de seguridad.
- *Problemas derivados de malos manejos e incoherencias en las políticas de reordenamiento urbano por parte de sucesivos gobiernos municipales.* En una buena cantidad de casos, esto se ha explicado por la coincidencia de intereses económicos y políticos entre el sector privado y el sector público. Igualmente son varios los casos en que reglamentaciones y decretos se han hecho en función de intereses político-electorales que coyunturalmente favorecen a algunas organizaciones gremiales populares como las de los venteros ambulantes.

## **7. PROPUESTAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO SOCIAL EN LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS**

- Reforzar y crear nuevos bachilleratos nocturnos y la urgente necesidad de diversificación del mismo. Desarrollar estrategias y proyectos orientados hacia el mejoramiento de la calidad de

la educación, en donde procesos de educación y capacitación a los maestros deberán ocupar un lugar importante.

- Formación de líderes comunitarios, realización de jornadas de derechos humanos, recreación para personas de tercera edad, construcción de centros de rehabilitación de drogadictos, y como mecanismo para ello, la coordinación entre las diferentes instituciones que tienen presencia en la zona.
- Lo educativo debe tener obligatoria mención en la familia. Las madres de los hogares comunitarios de Bienestar Familiar deben contar con una cada vez mejor capacitación pedagógica y recreativa.
- Creación de grupos culturales, danzas, teatro, tunas y bandas marciales; impulso y apoyo a las bibliotecas populares, no sólo como el espacio para el desarrollo de actividades escolares, sino como posibilidad de impulso de nuevas actividades culturales para la juventud.
- Expansión de programas culturales-recreativos: siendo el centro de la ciudad el lugar que acoge a todos los miembros de las comunas, es necesario que las entidades y organizaciones piensen más en el común de las gentes. En días feriados se deben hacer actos culturales en zonas tan concurridas como el Parque Bolívar, Parque Berrío, Plazuela de San Ignacio y otros lugares, lo que daría como resultado una promoción cultural más amplia.
- Apoyar el Plan de Desarrollo Cultural de Medellín en los proyectos de dinamización cultural con las comunidades. Fortalecimiento de la organización cultural comunitaria. - Los comités de participación comunitaria en salud deben sacar adelante los diagnósticos realizados con participación comunitaria y avanzar en el proceso de formulación de proyectos para ser gestionados en concertación con el Estado. Fortalecer su carácter de espacio de encuentro interbarrial e interinstitucional.
- Se requiere retomar la participación directa del centro de capacitación comunitaria del Sena junto con las organizaciones comunitarias. Es un centro que cubre 18 barrios y beneficia a 200.000 personas. Se deben fortalecer los programas recreativos y culturales para los jóvenes, y volver a recuperar este centro como el lugar dinámico y de encuentro para los habitantes de estas comunas.
- En la parte alta de las comunas 8 y 9, las juntas de acción comunal administran aproximadamente 20 tanques de agua que benefician a 30 barrios. Este es un servicio prioritario para el cual se requiere solución permanente o atención continua para la purificación del agua.
- Las organizaciones del barrio Villa Hermosa-La Mansión vienen impulsando un proyecto de parque recreativo y cultural en los terrenos que fueron disputa con la obra de valorización, "los taponés de La Mansión". Cubre aproximadamente 6 barrios, incluido Manrique Oriental, y se plantea como una alternativa para la juventud.
- El Inem Félix Henao Botero requiere un nuevo local. Tiene un cupo actual para 10.000 estudiantes y cuenta con una demanda para 20.000. Existen unos terrenos que se proponen

para esto en la terminal de buses del barrio Buenos Aires, que ahora se dice son para un centro de salud.

- Los grupos juveniles del barrio La Sierra tienen un proyecto para jóvenes, apoyados por toda la comunidad. Una microempresa y una placa polideportiva. Este proyecto ha sido presentado a la administración y a la consejería para Medellín apoyado por 500 firmas.
- El C.C.C. Sena debe ser también un centro cultural para los jóvenes de estas dos comunas.
- Los habitantes del barrio Enciso están impulsando la construcción de una unidad de procesamiento de soya. Este proyecto lo están tramitando conjuntamente con la parroquia y con las dos escuelas del barrio ante la Fundación Restrepo Barco. Se tiene en cuenta la buena experiencia con la planta de procesamiento de soya que apoyó Solidaridad por Colombia en las torres de Bomboná.
- El grupo DRECO (deportes y recreación Caunces de Oriente) ha logrado coordinar los barrios Caunces de Oriente, La Pastora, El Vergel, Los Cerros en torno a estas actividades. Requiere apoyo económico y dotación de implementos deportivos.
- Desde el barrio La Milagrosa se impulsan torneos deportivos que aglutinan además a los barrios Ávila y San Luis.



## Perfil Sociocultural

Es evidente una configuración centro-oriental de gran heterogeneidad y polarización, de una parte entre el área del centro, valorizada y legalizada, con funciones específicas y representativas, de otra el área inmediatamente aledaña al centro con unos precios del suelo no muy altos, con influencias recibidas de la proximidad del área central y con una población que ya no es la originaria (Boston, Prado, Los Ángeles, parte de Buenos Aires) y por último un tercer sector correspondiente a la parte alta de las comunas de Buenos Aires y de Villa Hermosa aún considerado en muchos ámbitos como periférico, de origen ilegal, de invasión, aislado y deteriorado.

No obstante, raíces históricas, culturales y políticas permiten develar cercanías y similitudes tejidas durante muchísimas décadas y que aún permiten una referencia cotidiana en términos de "comuna de La Candelaria" para referirse a la actual agregación territorial de las comunas 8, 9 y 10.

### 1. PRIMEROS ASENTAMIENTOS... COMUNAS Y BARRIOS DE HOY

Para los albores del siglo XX era ya un ejercicio de mapificación mental el panorama de las tres capillas de San Lorenzo, La Candelaria y San Benito unidas por medio de una calle que iba desde el alto de las sepulturas (alrededor del Cementerio de San Lorenzo) hasta San Benito. Era además un recuerdo —vigente hoy— el establecimiento de La Candelaria como centro político de la nueva villa.

En un Medellín de calles empedradas y estrechas, de casas y gentes sencillas, empieza a generarse en el último lustro del siglo pasado el sector de Guayaquil con la construcción de la plaza de mercado y la estación del ferrocarril, generando con ello un nuevo desarrollo de tipo comercia y social. Este era un sector más o menos alejado del marco de la villa, o mejor, del Parque Berrío.

El antiguo poblado comienza a adquirir una expresión urbana, con su mayor crecimiento hasta 1930 cuando se expande el centro tradicional y su parte oriental. Es común en la descripción de las primeras casas características de lo que se ha llamado arquitectura de colonización antioqueña: de tapia o bahareque, de amplios corredores, de grandes dimensiones, con distribución dispersa inicialmente. Barrios como Prado La Candelaria, Buenos Aires, son una variación drástica en la morfología arquitectónica. Lo republicano expresa un estilo plástico y contenidos ideológicos y culturales que empiezan a hacer su aparición desde el siglo pasado. La diferenciación de clase social se hace sentir plenamente en esta diversidad constructiva.

Este proceso de ocupación del espacio donde intervienen urbanizadores privados, migraciones campo-ciudad e intraurbanas, comienza a ser complementado a través de los asentamientos llamados clandestinos en áreas periféricas y rurales, para pobladores de escasos recursos Algunos sectores de barrios ya conformados, comienzan a ser loteados por urbanizadores piratas, es el caso de Loreto y El Salvador. La producción ilegal del espacio se incrementa en los años 50 y 60, bien por la vía del loteo pirata o bien por la vía de la invasión de terrenos.

Entre los años 60 y 70 se da el proceso de legalización por parte del Estado de estos espacios ilegales, acompañado de un proceso de dotación y ordenamiento. Las urbanizaciones de vivienda promovidas por el Estado: ICT Corvide, Corvisol, contribuyeron a su vez en el proceso de legalización de este territorio.

Durante las décadas del 70 y el 80 se conformaron asentamientos de invasión. Se presentan tugurios en La Alpujarra y San Benito que son áreas destinadas a procesos de remodelación urbana. Así mismo en el sector oriental propiamente dicho, en la parte alta se presenta lo que los pobladores identifican como sectores (diferenciándolos de barrios). Estos son La Cruz, las Letras, Julio Rincón, El Edén, 13 de Noviembre, La Primavera, Golondrinas, entre otros, algunos de los cuales se encuentran en proceso de rehabilitación por parte de entidades estatales y sobre los cuales se ha concentrado en buena parte la ejecución de las políticas y programas de reubicación.

## **2. PRIMEROS HABITANTES... POBLADORES URBANOS DE HOY**

El barrio Prado se construyó con arquitectura republicana, orgullo para la población de la clase alta. Fue la expresión del "sueño antioqueño" de un sector de clase que veía en las columnas griegas y palacios la reproducción de una ideología fastuosa de origen europeo.

El sector de "La Toma" llamado inicialmente "quebrada arriba", localizado en el límite norte de Buenos Aires, se fue conformando mediante la construcción de casas para familias de escasos recursos, y posiblemente en relación con la vecindad de la fábrica Coltejer que conformaba otro sector de Buenos Aires<sup>48</sup>.

En Loreto se construyeron grandes casas que sirvieron de fondas y posadas, usadas primero por arrieros y luego por inmigrantes campesinos. El barrio El Salvador tuvo procesos de transformación de la propiedad desde único propietario pasando por herencia y remate hasta el loteo, con pobladores campesinos del oriente antioqueño y vecinos que vieron un lugar adecuado dónde vivir.

La migración campesina principalmente del oriente en los años 20-30 es generada por diversos factores, entre ellos la crisis minera, la depresión económica en el oriente antioqueño, especialmente en la agricultura. A su vez, Medellín constituía un atractivo para esta población migrante debido a las expectativas de crecimiento que venía insinuando<sup>49</sup>. Esta población migrante es acogida en buena parte en la zona centro-oriente.

Los inquilinatos de Niquitao por ejemplo, comienzan a jugar un papel importante para aquella población transeúnte y comerciante.

---

<sup>48</sup> MORENO, Rafael Arturo y ZULUAGA, Margarita. Historia de barrio. Buenos Aires. Concurso Secretaría de Desarrollo de la comunidad. Medellín, 1986.

<sup>49</sup> VILLEGAS, Hernán Daño. La formación social del proletariado antioqueño 1880-1930. Medellín : Editorial El Propio bolsillo. 1990. p. 36-37.

Entre la oleada de población que llegó a Medellín, se encontraban agricultores, comerciantes, mineros más o menos pudientes, buscando fortuna; llegaron también futuros estudiantes ascendentes y por último campesinos pobres que buscaban trabajo en fábricas o comercio<sup>50</sup>.

La expansión de la ciudad estuvo en buena parte monopolizada por un grupo de comerciantes que ejercían gran influencia en los procesos de urbanización. Estos sectores y aquellos vinculados a la minería, al sector agropecuario y a la actividad financiera, conforman espacios físico sociales diferenciados de aquellos otros para obreros y campesinos, vinculados más directamente a la naciente industria como mano de obra o al sector terciario naciente. La segregación socio espacial comienza a hacerse evidente.

A esta última población obrera y campesina debe proveérsele de espacios residenciales, de servicios públicos y sociales y es desde entonces que comienza a generarse la necesidad de una adecuación del espacio para servir al proceso de desarrollo industrial.

En la actualidad en el centro encontramos grupos para la sobrevivencia y el rebusque que aunque no alcanzan organización formal o informal de ningún tipo, se expresan y se comportan con algún criterio de lo colectivo a través de galladas, "cuasigrupos", basados en lealtades primarias y de compinches que permiten la defensa mutua dentro de un medio agreste.

### **3. MATRICES CULTURALES**

#### **La impronta religiosa**

Una de las preocupaciones fundamentales para los pobladores de esta zona ha sido la consagración de un espacio donde ejercer los ritos religiosos de la santa eucaristía. Capillas e iglesias hacen su aparición en sectores representativos socialmente o no. Lo destacable es la constante participación y apoyo de las gentes -con contribuciones en moneda o en convite- bien fuese para el levantamiento de una sencilla enramada o para la construcción de una basílica. El afán por crear un espacio sagrado, no cesa en cada nuevo barrio hasta no verse cumplida esta concreción espacial de la fe.

La impronta religiosa se expresa en un amplio patrimonio de construcciones parroquiales, de comunidades religiosas, de centros educativos de primaria y secundaria; en la cantidad de nombres de barrios y en las diversas fiestas de la santa patrona que aún se celebran en muchos de ellos.

El pensamiento católico más tradicional y conservador goza aún de bastante fuerza en estos barrios. Igualmente se sostienen hasta el presente relaciones fluidas con el partido conservador. Una buena panida de auxilios para las parroquias del centro oriente de Medellín proviene de estos sectores políticos.

Durante muchos años se ha sostenido un núcleo importante de grupos originados por una corriente de la iglesia popular. Se trata de grupos Cristianos-Camilistas que en estas comunas han

---

<sup>50</sup> PAYNE, Constantino Alexandre. Crecimiento y cambio social en Medellín- 1900-1930. En: Estudios Sociales (1) FAES, 1986. p. 164-165.

impulsado un trabajo alternativo a la iglesia tradicional, inspirados en el pensamiento de Camilo Torres Restrepo y en la teología de la liberación. Han logrado construir un tejido organizativo de base y una aceptación a través un trabajo religioso que levanta como valor la independencia política respecto al Estado y los partidos tradicionales.

Con matizaciones políticas, las prácticas religiosas aparecen delineadas entre las llamadas iglesia tradicional e iglesia popular.

### **La impronta cívica**

– Mentalidad cívico-social asistencial

Se expresa en un incontable número de formas organizativas, conformadas con personería jurídica como entidades sin ánimo de lucro; la inmensa mayoría, como parte de redes políticas.

Los primeros de estos organismos tienen décadas de existencia, como el centro cívico Miguel de Aguinaga de Villatina o el centro cívico-comunal del barrio Enciso que tiene personería jurídica de 1935.

– Mentalidad cívica tradicional

Circula por diversos sectores y grupos sociales, altos, medios y populares. La importancia de esto estriba en que es una tradición que genera organización y que aún no se pierde o diluye en los problemas del centro. Cobija preferencialmente a sectores medios y altos y cuenta con mejor receptividad en personas mayores. Sus relaciones y la participación de grupos jóvenes se encuentra más bien en algunas actividades cívicas que mueven la solidaridad de diversos grupos de edad y de diversos estratos socioeconómicos.

Sin lugar a dudas se trata de un trabajo abonable a la Sociedad de Mejoras Públicas de Medellín. No en vano es una entidad existente desde finales del siglo pasado que ha logrado establecer una marca identificable en esta parte de la ciudad. Ha mantenido una preocupación constante por el centro, por el ornato, la buena imagen de los espacios públicos, por la conservación de valores, por los parques y plazuelas.

De discurso cívico están impregnados buena parte de los comités de participación ciudadana que existen en la ciudad, conformados por sectores medios, herederos muchos de ellos de obras sociales impulsadas por sus mayores y que ahora inculcan en las nuevas generaciones por la vía de su propio ejemplo.

Esta tradición cívica se expresa en la administración de establecimientos como el zoológico Santa Fe en Guayabal o el Instituto de Bellas Artes en la Avenida la Playa. O las programaciones cívicas y culturales como el desfile de silleteros que convocan al conjunto de la ciudad. También aquellas programaciones culturales como la Feria de la Antioqueñidad que convocan elementos de las culturas locales paisas.

Indudablemente hay claves de identidad que pretenden encarnar algunas entidades promotoras de lo cívico que bien valdrían la pena renovar para proyectar hacia el futuro.

#### – Mentalidad cívica modernizante

Un polo jalonador son los sectores y grupos vinculados con actividades económicas diversas y que levantan la reivindicación de la defensa de ciertos "sectores" del centro a la manera como lo hacen agentes del pensamiento cívico de tradición con avenidas, establecimientos y espacios públicos de la ciudad. La fuerza social por excelencia, abanderada de este ideario cívico modernizante, son los comerciantes medios.

Lo modernizante le viene de dos aspectos que son fundamentales en la razón de su existencia. El primero tiene que ver con la defensa de sus intereses económicos y el segundo proviene de su apoyo a nuevos mecanismos y formas de participación ciudadana.

#### – Mentalidad cívica, gremial y popular

Se encuentra directamente relacionada con diversos grupos y actividades económicas de la economía informal. Responden a intereses y reivindicaciones de sectores populares organizados, que en diversas coyunturas han expresado actitudes y prácticas adversas ante la administración pública, sectores privados y organismos de seguridad.

Esta mentalidad se ha expresado en organizaciones del centro de la ciudad entre los que se destacan los venteros ambulantes.

Desde el punto de vista político se identifican simpatías por proyectos como la Unión Patriótica. Trabajan en torno a problemas específicos de la economía informal y cuentan con análisis y propuestas para los problemas propios del centro de la ciudad.

### **4. APROPIACIÓN DEL CENTRO DE LA CIUDAD**

Las personas que podrían llamarse habitantes de este sector, son en realidad una población flotante que va de paso. La población que está en el día no es la misma que habita en la noche. La característica no es la de una zona habitada sino más bien la de una zona *circulada*.

El centro sigue siendo el lugar tradicional de encuentro y el lugar de comercio abierto a todos los públicos, según lo demuestra la investigación sobre el "Medellín que yo quiero"<sup>51</sup>. De acuerdo con este estudio son los estratos más bajos quienes demandan más el centro por su oferta en comercio y posibilidades de empleo informal; en contraste, los estratos altos lo valoran menos por su ambiente social, de congestión, de olores, ruidos e inseguridad. Esto visto desde el uso social y cultural cotidiano.

El centro tradicional comienza a consolidar en los años 40 - 50 su carácter representativo de espacio donde se ejercen las funciones de poder, de lugar de encuentro, de gestión administrativa, actividad bancaria y comercial, así como su carácter de centro económico del proceso de producción capitalista, del sector terciario y de servicios. Esta diferenciación que se va moldeando va generando presión sobre las rentas del suelo, lo cual trae efectos importantes como la transformación del uso residencial en una combinación vivienda-comercio, vivienda-servicios.

---

<sup>51</sup> Concejo de Medellín: El Medellín que yo quiero. Medellín, julio 1991.p.64.

El centro como “objeto de planificación” tiene gran importancia y significado para los grupos sociales y económicos dominantes de la ciudad de Medellín y de la región de Antioquia.

Mirado desde el punto de vista residencial, en este sector de La Candelaria, subsisten importantes barrios residenciales con tradición en la ciudad que fueron símbolo de los primeros asentamientos de las clases altas y medias en las primeras décadas del presente siglo. Así mismo “perviven” algunos espacios públicos que desde aquella época se convirtieron en referentes de ciudad.

El comité de participación ciudadana de la Avenida La Playa, compuesto por residentes de la avenida y familias de tradición. Para estos habitantes La Playa es un fuerte referente de identidad y la saben espacio público con alcance de ciudad. Este comité mantiene una activa participación y seguimiento a las actividades económicas, recreativas y culturales que se suceden en esta avenida. Su aliado más importante punto de apoyo es la Sociedad de Mejoras Públicas de la cual han heredado un ideario cívico al que ahora involucran el discurso de la participación ciudadana.

## **5. POLÍTICAS CULTURALES GUBERNAMENTALES**

Es propósito reconocido y acordado, la necesidad de recuperar el centro de la ciudad, devolviéndole su carácter y reafirmando sus funciones económicas, institucionales y residenciales así como las colectivas. Ello no significa la absoluta concentración de actividades en el centro, hecho que genera congestión, inseguridad, deterioro, contaminación, etc. Debido al incremento de las actividades comerciales y de servicios, se ha creado la tendencia a la polinucleización propia de ciudades en crecimiento.

Recuperar el centro como fundamento vital para la reconstrucción del tejido social. Para la expresión de la participación ciudadana en términos del interés por los asuntos de la vida pública con miras a la construcción de una ciudad democrática y que prodigue identidad como seres urbanos a sus habitantes.

Impulsar comités de participación ciudadana en torno a aspectos económicos (comerciantes, industriales y otros), a aspectos culturales y de defensa del espacio público.

Expansión de programas culturales-recreativos en el centro de la ciudad por ser lugar que acoge a todos los miembros de las comunas. En días feriados se debe hacer actos culturales en zonas tan concurridas como el Parque Bolívar, Parque Berrío, Plazuela de San Ignacio y otros lugares que pueden ser utilizados en este mismo sector y que daría como resultado una cultura extensiva a toda la comunidad.

Medio informativo de la comuna 10, para comunicar a las comunidades y a las entidades culturales.

Implementar programas y acciones contenidas en el plan de desarrollo cultural para Medellín. En todo aquello que tiene que ver con la pro-moción cultural en los barrios de las comunas 8 y 9, en los programas específicos para el centro.

## **6. ORGANIZACIONES CULTURALES Y SUS PROPUESTAS**

Impulsadas vigorosamente durante la década del 70 en barrios populares de la zona, por parte de sectores sociales y políticos. Se trataba de una promoción cultural y artística instrumentalizada por sectores de izquierda para incidir en la autonomía de las comunidades, hacia el Estado y los partidos tradicionales. Fue un trabajo muy importante desde el punto de vista del rescate de la cultura popular y de la promoción de los valores culturales y artísticos de los sectores populares. En esto, jugaron un papel importante los estudiantes universitarios, habitantes de barrios populares.

Los grupos recreativos y deportivos son impulsados por pobladores que han llegado a habitar conjuntos residenciales y urbanizaciones para sectores medios. Las reivindicaciones sociales y culturales son del mayor interés en estos sectores.

La actividad y la organización cultural se han reactivado en los años más recientes con la multiplicación de grupos y la conformación de la red juvenil de las comunas 8 y 9.

Entre las propuestas de las organizaciones culturales se destacan:

- La creación de grupos culturales, danzas, teatro, tunas, bandas marciales; el impulso y apoyo a las bibliotecas populares, no sólo como el espacio para el desarrollo de actividades escolares, sino como posibilidad de impulso de nuevas actividades culturales para la juventud. Formación de líderes comunitarios deportivos y culturales.
- El mejoramiento de la calidad de la educación, con procesos de educación y capacitación a los maestros.
- Fortalecimiento de la organización cultural comunitaria y ampliación de relaciones con los grupos y actividades culturales populares en las distintas zonas de la ciudad.
- Abanderar la defensa del espacio público y de aquellos espacios de uso social que son el referente obligado para el encuentro, para el diálogo, para la distracción, para las relaciones interpersonales, para que haya conocimiento entre los habitantes de las distintas comunas y zonas de la ciudad. Propender por el reconocimiento de la ciudad como propia por parte de los sectores populares.
- Alcanzar un tejido social y cultural que tenga correspondencia con la red urbana y social entre barrios, que posibilite la interacción con otros centros mediadores, de escala barrial, comunal y zonal.

## Perfil Político

### 1. TRADICIONES POLÍTICAS

Estas se han estructurado en un proceso que ha tenido un desarrollo histórico durante décadas, desde la consolidación del centro residencial tradicional, aproximadamente en los años 30.

En los años 50 y 60 se consolida una presencia monolítica del partido conservador con importantes alianzas con la iglesia católica. Llegaron núcleos de migrantes en su mayoría del oriente antioqueño que contribuyeron enormemente a marcar este territorio como zona de tradición conservadora. Marca que aún permanece viva como tendencia política fundamental que hoy convive con importantes núcleos liberales, principalmente en la comuna 9, y con algunos núcleos de izquierda, principal-mente en las partes altas de las comunas 8 y 9.

### 2. CULTURA POLÍTICA RECIENTE

Liderazgos y actitudes políticas

- Liderazgo propio de sectores medios ejercido desde juntas de acción comunal, juntas de depones y otros mecanismos organizativos.

En su mayoría son personas relativamente jóvenes que han entendido que las juntas de acción comunal y las organizaciones comunitarias pueden asumir reivindicaciones distintas a las obras de infraestructura.

Se trata de líderes comunales que a la vez son líderes de directorios políticos y que mantienen excelentes relaciones con la administración municipal. Esto es una buena garantía para su reelección en cargos directivos de diverso tipo.

Un número importante de estos líderes trabajan laboralmente con instituciones oficiales. Son beneficiarios directos además de prebendas como becas, auxilios para las comunidades, prioridad en la ejecución de obras, etc.

Su característica más importante es que logran ser líderes de comuna, siempre salen de sus barrios hacia la parte alta, buscando sectores marginados en los cuales siempre hay posibilidad de buenos resultados en términos de clientela electoral. Por estas relaciones funciona bien la maquinaria, además porque pocas veces quedan mal los líderes comunales de la parte de abajo con los de la parte alta en el cumplimiento de las obras prometidas.

Son promotores número uno de las juntas de acción comunal en sectores pobres, la promueven como mecanismo exclusivo para impulsar el desarrollo. Asesoran directamente la elección de directivos, presentan a los nuevos líderes ante las instituciones para iniciar la consecución de obras y posteriormente los conectan directamente con sus jefes políticos.

Ejercen una práctica política modernizante. Las organizaciones no aparecen como monopolio exclusivo de un partido, es común el respeto por el partido de cada uno y por el trabajo



ganado. En vez de forcejear en una forma organizativa que no se controla, se conforma otra igualmente con personería jurídica y se impulsa de esta forma en un mismo barrio las diversas posiciones políticas.

- Liderazgo propio de sectores marginales, ejercido desde juntas de acción comunal y desde comités cívico-sociales.

Se trata de personas mayores cuya principal y única preocupación es la consecución de obras de infraestructura y servicios sociales. También de personas más jóvenes pero que su paso por la ciudad no ha logrado romper su arraigo con culturas locales de origen campesino y/o pueblerino.

Por estar ubicados en asentamientos de invasión y en zonas de alto riesgo, las familias, incluidos todos sus miembros, están atentos a cualquier información sobre políticas y programas de reubicación de asentamientos. Sin embargo esto se ha vuelto coyuntura propia de épocas de invierno en la ciudad. El resto del tiempo la junta de acción comunal está buscando más bien normalizar y conseguir los servicios básicos.

Los líderes cuentan con un grupo de apoyo para impulsar el desarrollo del barrio, pero la mayoría no tiene mayor interés en ser líderes comunitarios. Siendo socios o no socios de la junta de acción comunal se delegan y descargan las responsabilidades en unos cuantos que son los conocedores de las oficinas públicas, requisito principal para ser nombrado directivo comunal.

En estas comunidades de la parte alta hay un gran arraigo del paternalismo, siempre se piensa en personas que son las que "salvan y las que ayudan". Se nota permanencia de rasgos de mentalidad campesina en la cual los párrocos y los líderes políticos son la verdad revelada. Se tratan con igual respeto y a ambos se consultan las preocupaciones y las decisiones que deben tomarse. Son relaciones del tipo tradicional patrón-clientela.

Las relaciones familiares y vecinales son importantes para la sobrevivencia diaria y el afuera lo alcanzan con un líder político importante en quien depositan toda su confianza.

Presionan por tener cerca y permanentemente quién les ayude. Se da el caso en que se quiere promover la participación y autogestión dando responsabilidades directas a las comunidades, como fue el caso con el Centro de Capacitación Comunitaria del Sena que incluso dejó constituida una junta y no hay una respuesta positiva. Hoy el reclamo es que el Sena vuelva directamente a atender este centro y por consiguiente que vuelva a dar a disposición los recursos y la dotación que ellos mismos no contribuyeron a cuidar y a consolidar.

En síntesis, las características del liderazgo que se expresa mayoritariamente en estas comunas son:

- Tiende a negar la participación democrática. Es verticalista y autoritario. Hay presidencialismo en las juntas de acción comunal y de ellos dependen las comunidades. A su

vez los directivos comunales dependen de las instituciones y de sus relaciones políticas. El líder reemplaza a las comunidades y a su vez las instituciones reemplazan a los líderes.

- En las juntas de acción comunal y en el conjunto de organizaciones se observa un liderazgo autocrático, manipulador y sobre todo "irreemplazable". El poder de la información y de las buenas relaciones políticas garantiza la reelección en cargos directivos. La gente los ve como los buenos que sacrifican su tiempo y su familia por ellos.
- El paternalismo y el clientelismo son complementarios. Funciona bien de parte y parte: ni los líderes locales están especialmente desprestigiados ni lo están los partidos. Los directivos se sienten bien en sus cargos y las comunidades no están preocupadas ni interesadas en cambiarlos, siempre que se vean las obras y los auxilios. Obras y favores se ven como se ve la votación después de las elecciones.
- Otra característica del liderazgo en estas comunas es el profundo re-celo con las formas organizativas nuevas, al punto en que si bien es cierto allí se presenta el paralelismo organizativo esto se generaliza con cualquier tipo de organización. En esto las juntas de acción comunal son las abanderadas, puesto que aún se consideran a sí mismas, y así se lo ratifican políticos y funcionarios como las representantes legales y legítimas por excelencia. Esta situación tiene que haber in-fluido sobre los intentos de organización autónoma, de tal manera que al final todos los sectores y fuerzas políticas han terminado trabajando con las mismas formas organizativas de siempre, básicamente juntas de acción comunal y comités de deportes.
- Como puede observarse, el liderazgo de esta zona tiende a monopolizar los espacios de participación existentes. A los mismos se los ve en todas partes. Sin embargo, no se quejan de que la gente no participe y tampoco es lo predominante que la gente se queje de que no los dejen participar.

### **Polos comunitarios de dinamización política**

- Actividades culturales, artísticas y recreativas han sido, desde los años 70, medios usados en los barrios populares para promover ideologías políticas alternativas a los partidos tradicionales y al Estado.
- Actividades y prácticas religiosas y espirituales se han implementado desde grupos comunitarios cristianos en estrecha articulación con el debate y las creencias políticas. Entre la llamada iglesia tradicional y la llamada iglesia popular se han forjado pensamientos y prácticas políticas que hasta el presente son identificables en buena parte de los barrios de esta zona. En los últimos años se producen procesos de renovación y apertura en las comunidades eclesiales de base, con una destacada participación juvenil. Se tiende a la superación de los reclamos contestatarios, fuertes en las críticas y débiles en propuestas.
- Existe una red organizativa de deportes con larga trayectoria que ha sido espacio claro de consecución de reivindicaciones comunitarias mediante la actividad política de base.

Recientemente se destacan comités de deportes con independencia partidista pero promotores de participación política ciudadana en el espíritu de las aperturas democráticas en el país.

- Las actividades cívico sociales inspiradas en una lógica asistencialista y vinculadas con directorios políticos tradicionales, son cuantitativa y cualitativamente importantes en esta zona. Recientemente se ha iniciado un contrapeso de parte de organizaciones no gubernamentales de tipo no asistencialista y comunitarias que promueven una cultura democrática en estas comunidades y su participación política en los nuevos mecanismos de la carta constitucional de 1991.
- Ha habido en Medellín una larga tradición cívica que se inició con sectores medios y altos en la Sociedad de Mejoras Públicas y hoy cuenta con por lo menos dos variantes. La cívica tradicional heredera de todo el pensamiento forjado por los primeros "hombres y mujeres cívicas prestantes" y las expresiones de las últimas décadas cívicas modernizantes. Estos últimos son sectores y grupos vinculados con actividades económicas diversas y que poseen una identidad de territorio en sectores del centro de la ciudad. La fuerza social por excelencia que impulsa estas ideas son los comerciantes medios.
- Los llamados nuevos canales institucionales de participación aprobados en la nueva constitución han contado con su dinamización en función de la modernización del clientelismo político bipartidista. Esta tendencia mayoritaria, no obstante, ya no puede viabilizarse con la misma facilidad de antes. Se ha iniciado la diversificación de expresiones políticas en la zona y los sectores políticos de la Alianza Democrática y la Unión Patriótica han expresado su voluntad expresa de jalonar, impulsar y vincularse directamente a dichos mecanismos de participación comunitaria y ciudadana. Los primeros resultados apenas empiezan a verse con una incipiente votación. La propuesta de hacer de las juntas administradoras locales "veedoras cívicas" antes que cumplir cualquier otra función, tiene gran eco en todos los sectores, políticos y comunitarios.
- Las actividades gremiales y sindicales directamente relacionadas con la llamada economía informal, han sido un claro mecanismo de dinamización política comunitaria para sectores de izquierda en esta zona. Los venteros ambulantes como uno de los grupos más representativos han desarrollado actitudes y prácticas abiertamente adversas hacia la administración pública, sectores privados y organismos de seguridad. Su vida organizativa ha estado en función de construir un discurso gremial y político, de la defensa frente a la fuerza pública y en función de transacciones coyunturales con políticos y alcaldes de turno alrededor de permisos y licencias. Existe igualmente una fuerte organización de sectores independientes del comercio formal aglutinados a nivel departamental

### **Imagen del Estado**

- En la generalidad de los pobladores de la zona centro oriental no existe una Imagen u opinión que se pueda caracterizar como negativa hacia el Estado y sus instituciones, ni en los barrios antiguos de la parte baja ni en los asentamientos populares de los últimos años en la parte alta. Esta Imagen -no negativa- ha estado sustentada por un criterio de funcionalidad

pragmática determinado por la política y la forma normal como ella funciona con reglas de juego "aceptadas" entre las partes.

- Puede afirmarse que las opiniones negativas hacia el Estado y sus instituciones han proveniendo en primer lugar de núcleos políticos que sistemáticamente han sido excluidos y discriminados en sus relaciones con la administración pública y en sus posibilidades de desarrollar opiniones y prácticas políticas no bipartidistas. De parte de estos sectores y de muchos de los barrios donde hacen presencia, llegan quejas sobre el incumplimiento y abandono del Estado.
- Al Estado, por parte de estos sectores, se le ve como el responsable principal de todo lo que pasa, de la frustración y de la apatía. Incluso a las instituciones oficiales se les ve como responsables de la no participación, "porque no capacitan a la gente para que aprenda a participar", según expresión de un líder representativo de la Unión Patriótica con muchos años de habitar y trabajar políticamente en los barrios de la parte alta de Villatina.
- En estos sectores hay una fuerte demanda hacia las instituciones de beneficencia social que no son escasas. Se reclama mucho que tales entidades lleguen y se integren -si pueden- a la vida familiar y de las comunidades de manera permanente. Si no lo hacen así, para los líderes de las zonas marginales llegados en años más recientes, se trata de funcionarios malévolos, sin corazón, que no quieren ayudar y no se los entiende como agentes de unas políticas institucionales que han estado entrelazadas con intereses políticos a la hora de hacer las inversiones sociales necesarias en la zona.

### 3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL

#### **En las comunas 8 y 9**

- La presencia del Estado y de las instituciones, ha tenido como característica la mediación *político-partidista*.
- Allí el proceso de privatización del Estado y la utilización de su estructura jurídico-administrativa ha sido la vía más importante para la reproducción del modelo histórico del clientelismo político.
- Un significativo porcentaje de habitantes de estas comunas están laboralmente vinculados a la burocracia oficial, tanto de sectores populares como de sectores medios de la parte residencial cercana al centro. La mayor cantidad de entidades y corporaciones "asistenciales y sin ánimo de lucro" que son utilizadas para viabilizar auxilios y "otras prácticas", existen en esta zona. De esta zona han salido y siguen saliendo políticos locales que acceden al concejo municipal, a la asamblea departamental y a las secretarías de despacho. Dos concejales del conservatismo de Alvaro Villegas Moreno los aporta esta zona desde 1986, para poner un solo ejemplo.
- En la zona centro oriental de Medellín, el modelo histórico del clientelismo político mantiene una plena funcionalidad y vigencia. Posee los agentes locales necesarios (líderes comunales y cívicos), posee los instrumentos y mecanismos posibles (juntas de acción comunal, comités

cívicos, corporaciones cívico-sociales, comités políticos barriales y otros), posee agentes políticos en los centros del poder y de la administración municipal y departamental. Cada gobierno de turno, liberal o conservador, muestra un trato preferencial por esta zona. Las alcaldías renuevan las reglas de juego de la contraprestación clientelista. Allí aún existe la credibilidad mutua entre partidos y electores, ambas partes se cumplen, obviamente no en torno a programas.

- Los mecanismos de participación comunitaria recientes vienen favoreciendo allí la modernización del clientelismo político. Estos nuevos espacios de participación, como la elección popular de alcaldes y la elección de juntas administradoras locales en 1988 y en 1990, se han convertido en los mecanismos recientes de modernización política.
- En diversos asentamientos de años más recientes (mediados del 70 hasta el presente), en la parte alta de las comunas 8 y 9, se ha vivido por un lado la ganancia de terreno por parte del partido liberal -sectores menos tradicionales- y el debilitamiento de la influencia conservadora. Por otro lado, el aumento de la influencia de sectores políticos no bipartidistas, que promueven su trabajo desde finales de la década de los 70 y durante toda la década de los 80.

Varias instituciones como el Sena, Planeación Metropolitana y Metrosalud entre otras, interesadas en el impulso de políticas de participación democrática vienen proponiendo criterios nuevos para incidir de otro modo dentro de estas comunas.

- Impulsan una presencia institucional no clientelizada que busca fortalecer liderazgos nuevos y promover organizaciones más de base.
- Con la presencia de funcionarios independientes y que no sean cuotas políticas, puede elevarse el perfil profesional de los promotores comunitarios y permitir la entrada de enfoques de desarrollo comunitario modernos y democráticos.
- Las instituciones requieren una profunda revisión en sus funciones y su papel frente a las comunidades. Tienen que dejar de ser espacios de activación del clientelismo y servir directamente a las funciones sociales que ellas tienen.
- Se apoya la renovación de los grupos existentes y se promueve la conformación de nuevos grupos que profundicen un trabajo comunitario con aspectos distintos a la infraestructura. Que se avance en una participación real a nivel cultural, recreativo, deportivo y ambiental.
- Las nuevas políticas de participación desde la planeación, buscan que las comunidades se interesen y conozcan los planes de inversiones municipales y que además se organicen en torno a los proyectos comunitarios aprobados por las instituciones y vigilen su cumplimiento. Esto ayuda a modificar la idea de que el Estado es el responsable de todo y ayuda a superar la apatía para presentar proyectos desde las comunidades.

## **En la comuna 10**

- Políticas de uso del suelo y de reordenamiento urbano respondiendo a intereses privados y políticos de sectores altos de la ciudad. En esta parte de la ciudad la valorización de la renta del suelo alcanza un mercado bastante significativo. Mercado que ha sido monopolizado por urbanizadores privados y oficiales. Una de sus características ha sido el "arrasamiento" de sectores y espacios que durante años habían sido referentes históricos y culturales para los pobladores de la Villa de Medellín.
- Instituciones oficiales y privadas han ejercido sistemáticamente una presencia para la cooptación política. De manera singular en los últimos 20 años los partidos tradicionales liberal y conservador han utilizado el problema del desempleo y su expresión multiplicada en ventas ambulantes como una cantera de votantes. Los alcaldes durante este mismo período han aceptado ofertas que provienen de las mismas organizaciones en algunos casos para re-negociar su situación ante las coyunturas de cambio de administración municipal. Buscan favores en licencias, carnets y ante todo que los organismos de seguridad no tengan toda la libertad para actuar contra ellos.
- La presencia estatal en el municipio de Medellín ha mantenido un distintivo policivo-represivo. Estas acciones aparecen ante la opinión pública como una política necesaria para "recuperar el centro", sin embargo ha tenido una aplicación diferenciada según intereses económicos o políticos. En verdad la represión se ha ejercido sistemáticamente sobre los sectores más pobres no organizados, los de la sobrevivencia y el rebusque, y sobre los sectores organizados que aún no establecen sus relaciones "adecuadamente". Durante la administración de William Jaramillo hubo una transacción con los venteros organizados, al tiempo que se vivieron tiempos negros de represión para los venteros no organizados y para actividades simples de rebusque.
- Las políticas respecto al espacio público han tenido un tratamiento preferencial en términos de problema de orden público. La característica de la presencia estatal en este aspecto ha sido descargar las principales medidas en organismos de seguridad. Son de historia en Medellín las bárbaras acciones que en su tiempo realizaba el DOC (Departamento de Orden Ciudadano). En el último tiempo se ha matizado en énfasis represivo, desplazando hacia Metroseguridad la vigilancia de los espacios públicos y buscando una relación más directa y permanente con la ciudadanía, sobre todo buscando apoyo en términos de información.

Simultáneamente se observa otra forma de afectar los problemas de los espacios públicos por parte de sectores privados y de entidades cívicas que mal que bien han implementado unas acciones "civilistas" que se sustentan en ganar la conciencia ciudadana antes que el enfrentamiento.

La política oficial respecto a los espacios públicos aún deja mucho que desear, ante todo porque no ha asumido como estrategia central la conciencia y participación ciudadana ni la educación permanente y su articulación con todos los diversos sectores organizados del centro de la ciudad. Así mismo es constatable el abandono en el mantenimiento de estos espacios y la insuficiencia crónica en mecanismo de vigilancia que no conduzcan siempre a la represión y el enfrentamiento.

#### **4. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

El comité interinstitucional de salud tiene un cubrimiento sobre 28 barrios en las comunas 1, 3, 8 y 9. Tiene una presencia más activa en las comunas de la zona nororiental y busca coordinarse allí con el Comité Interinstitucional de Educación de esta zona. Se coordinan organizaciones e instituciones, principalmente las que impulsan programas de salud.

El comité interinstitucional en la parte alta de las comunas 8 y 9, en el que participan juntas de acción comunal, centros de salud, escuelas y organizaciones no gubernamentales. Cubre los barrios de Enciso, Sucre, El Pinar, Llanaditas, Julio Rincón, El Edén, Colinas de Enciso, 13 de Noviembre, Isaac Gavía, La Primavera y Los Mangos.

## Dinámicas participativas y tendencias organizativas

### Número de organizaciones según tendencia organizativa

| Tendencia                             | Nº  | %    |
|---------------------------------------|-----|------|
| Político comunitaria                  | 120 | 66.6 |
| Cívico comunitaria                    | 20  | 11.1 |
| Reciente de participación comunitaria | 40  | 22.2 |
| Total                                 | 180 | 18.0 |

#### 1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA

Las juntas de acción comunal de la parte más antigua de estas comunas que comprende en términos generales los barrios de la parte baja cercana al centro, entre otros. Villa Hermosa, Sucre, La Mansión, La Milagrosa, El Salvador, Buenos Aires, son organizaciones cuyas juntas directivas comportan un buen funcionamiento. Allí los líderes comunales gozan de respeto y aprecio por parte de las comunidades que representan y por parte de la administración municipal. En este aspecto cuentan con el apoyo de la gente por su gran efectividad para manejar las relaciones fuera del barrio. Las juntas de acción comunal de estos barrios corresponden a sectores de estrato socioeconómico medio-medio y medio-bajo.

Esto hace que los habitantes no expresen un grado de participación directa acorde con el apoyo que dan a la junta. En primer lugar porque se considera que la junta de acción comunal es para sectores populares, para la consecución de servicios públicos y sociales y ellos se consideran a sí mismos de un nivel educativo y cultural más alto. En segundo lugar porque en estos sectores cercanos al centro ha arraigado la idea de que el Estado responde por cualquier necesidad de manera mucho más rápida que en cualquier sector de la parte alta de la ciudad.

Así mismo, sigue influyendo el hecho de que estos barrios fueron habitados por familias que provenían de pueblos donde eran personalidades importantes del marco de la plaza y en Medellín aunque no han logrado un ascenso social, mantienen el orgullo necesario para aparecer como sectores medios y no populares.

En las comunas 8 y 9, en la parte baja, las juntas de acción comunal han impulsado y abanderado luchas y protestas de inspiración comunitaria, que ocasionalmente las ha enfrentado incluso con partidos e instituciones. En la comuna 8 hubo, por ejemplo, una protesta que aglutinó a las juntas de acción comunal y a grupos cívicos contra una obra de valorización llamada "los taponés de La Mansión". Se iban a cobrar por valorización unos puentes que respondían a proyectos de remodelación que en nada habían consultado las necesidades y aspiraciones de estas comunidades. El proyecto se echó atrás y de nuevo se levantó un proyecto recreativo y cultural que existía previamente para ser construido en esos terrenos. Hoy en día es una propuesta de las juntas de acción comunal de los barrios Villa Hermosa, La Mansión, San Miguel, los alrededores de María Auxiliadora y una parte de Manrique Oriental.

En la comuna 9 se han presentado varias protestas relacionadas con problemas de vivienda y del hábitat, abanderadas por juntas de acción comunal de sectores medios pero que ocuparon



urbanizaciones en épocas recientes. Varias de estas protestas tuvieron difusión en los medios masivos de comunicación. Hubo reclamos directos por la dotación de servicios como el agua, utilizando mecanismos de presión como la toma de la sede de las Empresas Públicas. Igualmente se conoció de un bloqueo de vías que se hizo a algunas urbanizadoras que pretendían iniciar nuevas construcciones sin haber terminado obras en otros lugares o pretendiendo incumplir compromisos como salones comunales, capillas, escuelas, zonas verdes.

En fin, puede aseverarse que en los barrios correspondientes a sectores medios en estas comunas y como una constante en otras comunas de Medellín, las juntas de acción comunal expresan reivindicaciones como: Resistir a mecanismos de valorización, por vivienda, recreación, cultura y deporte. Recientemente, en los últimos dos años, se destaca como uno de sus proyectos bandera en todo Medellín, las antenas parabólicas.

Dentro de las juntas de acción comunal de estos sectores medios se distingue un núcleo independiente que impulsa abiertamente la idea de un movimiento comunal, trabajan con proyectos y pliegos de reivindicaciones. Llama la atención que estas juntas independientes no cuentan con el mismo apoyo de la administración y de los partidos que tienen la mayoría de sus vecinas en la parte de abajo. Incluso son víctimas permanentes de lo que ellas mismas han llamado el paralelismo organizativo. Se conforman grupos cívicos, con presupuesto y con sede de trabajo bien dotada, que realmente son de claro interés político para hacer competencia a la junta de acción comunal que se sabe independiente.

Las juntas de acción comunal de la parte alta son muy importantes como instrumento legal para el desarrollo de estos barrios y para la rehabilitación y normalización en términos de servicios públicos, sociales y de hábitat en general. En estos barrios la consecución o el mejoramiento de servicios sólo es posible con una junta de acción comunal, porque es requisito obligatorio en la medida en que en esta zona mantiene plena vigencia desde la administración y los partidos el reconocimiento de las juntas de acción comunal como la organización comunitaria legítima y legal por fuera de la cual es prácticamente imposible conseguir cualquier aporte.

Otro tipo de reivindicaciones como la cultura y la recreación son muy secundarias en estos sectores. Entre la rehabilitación de asentamientos o la reubicación que viene siendo la política predominante por estar en zonas de alto riesgo, transcurre el tiempo y el trabajo de estas juntas de acción comunal.

Con este mismo tipo de reivindicaciones pero con influencias políticas no bipartidistas funcionan otras juntas de acción comunal y otros líderes comunales. Se trata de sectores de izquierda, el más antiguo de los cuales tiene relación hoy con la Unión Patriótica, con prácticas políticas harto semejantes a las de los partidos tradicionales. Después de la instalación de los campamentos del M 19 y el EPL quedó esta parte alta muy marcada ante la ciudad.

La década de los 80 es el escenario de consolidación de un proyecto político bipartidista. Queda atrás el monopolio del partido conservador y se abre el abanico de los proyectos políticos que concursan en esta zona.

En esta década se sucedieron dos grandes experiencias político-organizativas que dan cuenta de la vigencia del proyecto conservador y del proyecto liberal en la zona.

En la comuna 8 de Villa Hermosa, se impulsó un proyecto llamado "Integración de Juntas de Acción Comunal del Oriente de Medellín". Aglutinó un conjunto de 12 juntas de acción comunal con el barrio Enciso como centro. Barrio por barrio se realizaron asambleas convocando los socios de las juntas y los pobladores en general, de la cual salieron diagnósticos de necesidades prioritarias que fueron votadas por todos los asistentes a las asambleas.

El resultado de este proceso fue un documento llamado "Estrategia Cívica y Política para Zonas Marginadas". Durante la campaña para la elección popular de alcaldes fue entregado a todos los candidatos. En la casa de la colonia de Marinilla se realiza el evento más importante cuando es entregado a Juan Gómez Martínez con una petición directa de auxilios inmediatos para estos barrios a cambio de los votos. La coalición de juntas y de parroquias obtuvo casi inmediatamente un auxilio por diez mil millones de pesos.

Este trabajo de tradición conservadora villeguista me canalizado durante la alcaldía de Juan Gómez, que aportó a estas comunidades 47 obras las cuales fueron incluidas en el plan de inversiones de esta administración.

Esta estrategia volvió a funcionar para la elección de juntas administradoras locales, en la cual se presentó como programa de los candidatos apoyados por 18 juntas administradoras. Esta cuota electoral ha hecho efectiva la elección de concejales villeguistas y progresistas a nivel del concejo municipal y de la junta administradora local de la comuna 8.

En la comuna 9, la de Buenos Aires se impulsó un proyecto llamado "Asociación de Juntas de Acción Comunal de la Comuna 9". Esta iniciativa fue encabezada por sectores del partido liberal, teniendo como cabezas representativas las juntas de acción comunal del barrio La Milagrosa y otros en la parte de abajo, y del barrio Alejandro Echavarría y otros en la parte alta.

Los liberales pierden el monopolio en la asociación de juntas de acción comunal de Medellín, a manos según ellos de la Unión Patriótica y que la mantiene en poder de la izquierda en la opinión de algunos sectores de la administración municipal. Lo cierto es que el liberalismo fue quien impulsó la asociación a nivel de Medellín desde 1972 y consiguió su personería jurídica en 1978.

En 1987, sectores independientes más cercanos a la izquierda se vinculan a esta propuesta y como se establecen contactos con la asociación municipal, se hace "claridad" sobre las razones jurídicas que impiden las asociaciones de comuna. Con la buena voluntad de unir y coordinar por parte de estos sectores independientes pero con conocimiento de causa por parte de los liberales, se opta por hacer una asamblea de juntas de acción comunal para elegir un delegado de la comuna 9 a la asociación de juntas de acción comunal de Medellín. Fue apoyado por todos, y desde 1987 hace parte de la directiva un líder de la junta de acción comunal de Caunces de Oriente, del sector independiente.

Este bloque comunal de inspiración liberal, ha logrado coordinar entre 12 y 15 juntas de acción comunal de las 18 ó 20 que conforman los barrios de la comuna 9. Eligieron representante a la junta administradora local en 1988 -sólo con votos de acciones comunales- y en 1990 lograron sin problemas repetir la elección. La cuota electoral liberal ha sido efectiva para las elecciones de

juntas administradoras locales, de concejales en diversos matices del liberalismo y me importante en la elección del alcalde Ornar Flórez Vélez en 1990.

### **Lo religioso como motivador de organización**

Lo religioso, además de ser un sustrato cultural de enorme peso en estas comunas en el sentido ideológico, es uno de los más importantes factores de organización de las comunidades.

Rápidamente se pueden inventariar dentro de la iglesia tradicional, proyectos organizativos tales como los grupos de catequesis, la pastoral universitaria, la pastoral de laicos, las legionarias de María, los grupos de oración, los cuales se encuentran prácticamente en todos los barrios y en la totalidad de parroquias que hacen parte de estas comunas. Las asociaciones cristianas de mujeres son una propuesta que aglutina a diversos barrios y las sociedades mutuarías son impulsadas principalmente por hombres con un apoyo de las parroquias, existe un alto número de ellas en estas comunas y las hay incluso para mayores y para jóvenes y por sectores de un barrio como en El Vergel: la azul, la sociedad de la tercera edad; la rosada, agrupación benefactora el hogar; la blanca, sociedad juventud El Vergel y la amarilla, sociedad vecinos unidos El Vergel.

Dentro de la iglesia popular se usa más la categoría de grupos juveniles, los cuales pueden estar adscritos a las mismas parroquias que los grupos de catequesis. Encontramos las comunidades eclesiales de base, las comunidades cristianas de un determinado barrio, grupos de biblioteca, asambleas familiares y por su gran importancia local y nacional se debe destacar la Juventud Trabajadora de Colombia (JTC) que tiene una presencia significativa en estas comunas.

### **Lo deportivo como motivador de organización**

Si bien es cierto que el deporte es una actividad que se puede encontrar en todas las zonas y todos los barrios de Medellín, en estas comunas 8 y 9 son un poderoso factor de organización. Lo distintivo para destacar tiene que ver con que allí existen clubes de deporte, juntas de deportes y comités de deportes por cantidades, con personería jurídica independientes de las juntas de acción comunal. Por supuesto también han sido un mecanismo efectivo para tramitar auxilios y para facilitar las relaciones políticas con el bipartidismo. Es común ver situaciones donde la junta de acción comunal es conservadora y existe un comité de deportes de liberales o viceversa, también existen comités de deportes de sectores independientes. En otras zonas los comités de deportes están en su mayoría articulados a las juntas de acción comunal.

### **Lo "cívico-social" como motivador de organización**

En este aspecto tocamos fondo respecto a los mecanismos del clientelismo. Se trata de un incontable número de formas organizativas inspiradas en un pensamiento de tipo asistencial que se conforman con personería jurídica bajo el nombre de corporaciones sociales y entidades sin ánimo de lucro, todas ellas, absolutamente todas, controladas directamente por un directorio político y por personajes de la vida política local liberales o conservadores.

En la mayoría de los barrios de estas comunas existen los famosos comités políticos, uno liberal y uno conservador; así se expresan claramente en campañas electorales. Sin embargo, en "tiempos fríos" aparecen como comisiones cívico-sociales de un determinado barrio, como comité cívico,

nombre este que privilegian los conservadores casi como una tradición. En Villatina, hasta 1974 funcionó un comité cívico que había desaparecido bajo el peso de la influencia liberal. En 1990, un reconocido líder conservador logra revivir su personería jurídica, en tiempo récord después de 16 años. También existen los comités cívicos integrados que cubren varios barrios. Y para rematar la escala barrio-comuna-zona basta destacar los dos grandes proyectos organizativos de este tipo existentes: La Corporación Social del Oriente de Medellín, en manos del partido conservador, y los Comités Cívico-sociales Integrados de la comuna de La Candelaria, en manos del partido liberal.

Dentro de la tendencia organizativa político-comunitaria se destaca otro grupo de organizaciones que han mantenido cercanías con proyectos políticos no bipartidistas.

Desde los años 70 este papel lo ha cumplido el partido comunista de Colombia. Inició con un criterio que aún no abandona y es destinar a dirigentes sindicales residentes en estas comunas como líderes de juntas de acción comunal, lo que permitió algún control o influencia en acciones comunales de la parte alta de la comuna 8 principalmente.

En los años 80 se tiende a consolidar un reconocimiento de su presencia mediante la participación electoral con la conformación de comités políticos, que no lograban permanencia como aquellos del bipartidismo, y por la circunstancia de haber llegado al concejo de Medellín. Esto obviamente facilitó las condiciones de disponibilidad de recursos para hacer trabajo político, también con auxilios, con becas, con puestos de trabajo, con asistentes en el concejo y las prácticas consabidas. Mucho de esto tenía que ver con que prácticamente era imposible entrar a estos barrios de otra manera debido al monopolio de otros partidos, además el discurso ideológico del sindicalismo rápidamente se agotó con el tipo de habitantes "marginales" que han poblado la parte alta de la zona.

Más recientemente aparece la Unión Patriótica abanderando este trabajo político y para ello ha contado con su vinculación a la administración municipal a través de Corvide. En primera instancia debe reconocerse el esfuerzo y la disposición de los funcionarios por colaborar en la solución de los problemas propios de esta zona, catalogada como de alto riesgo y en proceso de reubicación. Se ha observado un buen trabajo institucional. Sin embargo, hay al mismo tiempo una expectativa electoral por parte de la Unión Patriótica y esto lo saben las gentes que en alguna medida les han respondido cuando han visto las obras concretas.

El sector político que hoy conocemos como A Luchar ha logrado sostener una presencia en estas comunas.

Desde finales de los años 70 surgieron algunos grupos que impulsaron en algunos barrios de la parte de abajo de la comuna 9 un trabajo cultural y artístico que tuvo algún significado y un relativo fortalecimiento. Se trataba de la propuesta cultural y artística implementada por diversos sectores de izquierda durante esta década, para hacer trabajo político independiente del Estado y los partidos tradicionales. Fue un trabajo importantísimo desde el punto de vista del rescate de la cultura popular y de la promoción de los valores culturales y artísticos de los sectores populares. Los años 70 fueron tiempos claves para el impulso a un movimiento de pobladores que contó en su seno con la vinculación activa de estudiantes universitarios habitantes de los barrios populares.

Durante toda la década del 80 y hasta el presente se ha sostenido un núcleo importante de grupos originados por una corriente de la iglesia popular. Son grupos cristianos con inspiración en el pensamiento de Camilo Torres Restrepo, que en estas comunas han impulsado un trabajo alternativo a la iglesia tradicional promocionando la teología de la liberación. Han logrado construir algún tejido organizativo de base y una aceptación a través de lo que podríamos llamar un trabajo religioso-político, que hoy por hoy se desplaza por buena parte de la comuna 9, desde su parte más central hasta la parte alta en los barrios de más reciente conformación. Este tejido organizativo tiene existencia en sí mismo, mediante una diversidad de grupos y proyectos organizativos religiosos, por lo cual expresan una independencia orgánica respecto al proyecto político A Luchar. Las afinidades ideológicas y políticas son alimentadas por la fusión cristianismo-marxismo que tal proyecto dice representar.

Desde el año de 1985 en adelante, llegan a ocupar espacios nuevos en estas comunas diversos proyectos de vivienda que se plasman en urbanizaciones para sectores medios y empleados. Con ellos han llegado una buena cantidad de pobladores que además de contar con experiencia de habitabilidad urbana en zonas como la noroccidental, cargan con experiencias de tipo sindical y asociativo. Esto ha tenido un peso importante en diversas expresiones de protesta que han salido de juntas de copropietarios o de juntas de acción comunal existentes en algunas urbanizaciones, debido al incumplimiento de las urbanizadoras en la dotación de las mismas. Allí encontramos modos de reclamo y de acción propios de sectores políticos independientes, muy afines mas no adeptos al pensamiento político de A Luchar.

Es interesante reseñar un acontecimiento que terminó siendo un hecho fugaz en la vida de estas comunas: la instalación de campamentos del M-19 y del EPL en el año de 1984. Aunque haya dejado algunos efectos positivos, mayor fue la cantidad de recuerdos no gratos por la represión que se desencadenó posteriormente.

Desde el año de 1990, el M-19 ha vuelto a la parte alta de la comuna 8, ahora con una nueva visión de la política pero todavía con enormes deficiencias en cómo hacer trabajo comunitario. En algunas coyunturas se han visto tentados a aumentar una influencia política al estilo tradicional de la política. No obstante, sus agentes locales en la zona quieren implementar un trabajo comunitario de base distinto, apoyados en cierto ambiente político y organizativo de apoyo a los esfuerzos por la paz que ha hecho esta organización y el EPL.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO COMUNITARIA**

En estas comunas 8 y 9 se ha empezado a dibujar lo que por lo pronto puede caracterizarse como una -débil aún- Corriente Renovadora que puede llegar a aproximarse a una tendencia cívico-comunitaria, con las características descritas para otros casos. Como corriente se quiere aglutinar a un número importante de actividades provenientes de diversos espacios y de diversas propuestas que empezaron aproximadamente por el año de 1985 y que ganan poco a poco fuerza, al punto en que pueden llegar a ser un polo significativo avanzando la década del 90. Ellas son:

- Actividades provenientes de espacios educativos como colegios públicos de educación secundaria. Se trata de maestros y profesores que abanderan las propuestas del movimiento pedagógico, pero que más aún impulsan proyectos pedagógicos comunitarios sin que necesariamente respondan a directrices nacionales. En colegios de la comuna 9 han generado

significativos procesos de recuperación histórica barrial y de reconocimiento del espacio barrial con estudiantes de los cursos de sociales y de vocacionales –dibujo-.

- Actividades provenientes de espacios religiosos como parroquias y comunidades eclesiales de base. Se trata de la presencia de párrocos nuevos y de grupos cristianos que denotan autonomía respecto a los trabajos religiosos anteriores que han terminado articulados o envueltos en el remolino de una determinada posición política de "derecha o de izquierda".
- Actividades provenientes de grupos de pobladores que llegaron a habitar las nuevas urbanizaciones para sectores de estratos medio-bajo y proyectos de vivienda de interés social. Se observan grupos culturales, recreativos y deportivos que promueven la organización de la gente en torno a estos aspectos que se dice son más del interés de estos sectores. Muchos de ellos participaron en protestas para reclamar la dotación incumplida por los urbanizadores tales como Corvisol, el ICT y Corvide en los primeros años de su llegada a esta zona.
- Actividades provenientes de organizaciones no gubernamentales de carácter no-asistencialista. Con preocupaciones en torno a los problemas de grupos sociales como las mujeres, los jóvenes y los niños vienen desarrollándose programas en educación, salud y promoción organizativa de base. Al mismo tiempo coinciden en el impulso a las políticas de participación comunitaria y de coordinación interinstitucional por lo cual se vinculan a los comités de participación comunitaria y apoyan los esfuerzos de coordinación interinstitucional en la zona.
- Finalmente vale la pena reconocer como parte de esta corriente, los esfuerzos y actividades "de nuevo tipo" que impulsan sectores políticos como el M-19 y sectores cristianos que se han movido de manera importante hacia la renovación política, a ambos se los ve jugando nuevas propuestas, abriendo el abanico de las reivindicaciones populares, dejando atrás los modos de reclamo contestatarios, dentro de los cuales era inconcebible la reconstrucción democrática de la sociedad civil y del Estado con la participación y el compromiso directo de ambos polos.

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA**

#### **Los comités de participación comunitaria en salud (Copacos)**

Actividades provenientes de la aplicación de políticas de participación comunitaria. Se destacan los programas de Metrosalud con sus comités de participación comunitaria.

El comité interinstitucional de salud tiene un cubrimiento sobre 28 barrios en las comunas 1, 3, 8 y 9. Se coordinan organizaciones e instituciones principalmente las que impulsan programas de salud.

El comité interinstitucional de la parte alta de las comunas 8 y 9 cuenta con la participación de juntas de acción comunal, centros de salud, escuelas y organizaciones no gubernamentales. Cubre los barrios de Enciso, Sucre, El Pinar, Llanaditas, Julio Rincón, El Edén, Colinas de Enciso, 13 de Noviembre, Isaac Gaviria, La Primavera y Los Mangos.

## **Los hogares comunitarios de Bienestar Familiar**

En la zona centro oriental puede hablarse de alguna tradición en la existencia de programas institucionales de atención a la niñez. Estos programas han estado ligados estrechamente, desde siempre, a los sectores más marginales de las partes altas de estas comunas. Se trata de programas de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales con apoyo de sectores privados. Se observan unas relaciones con alto ingrediente de asistencialismo.

## **Las juntas administradoras locales**

Este mecanismo ha sido apropiado preferencialmente por sectores medios de estas comunas, localizados en las partes bajas. De muchas maneras varias comunidades de las partes altas apoyaron líderes vecinos de la parte de abajo porque en ellos se siente representados social y políticamente. En las tres juntas administradoras de estas comunas se han recogido reivindicaciones de los pobladores de barrios de las zonas de invasión y riesgo, ubicados allí en años recientes.

En las juntas administradoras locales de la zona centro oriental han hecho presencia activa los líderes político-comunales, en buena medida apoyados por los directorios políticos. En 1988 se hicieron encuentros entre las juntas de acción comunal de la comuna 9 y lograron elegir un miembro a la junta administradora, lo cual es expresión de una mínima voluntad de minimizar intereses políticos ante intereses comunitarios. En esta primera elección también hubo reuniones de las juntas de acción comunal en la comuna 8, igualmente fue elegido un representante con votos comunales. No obstante, había en este proceso un trasfondo de intereses políticos que dejaba poco que desear en términos de respeto a los intereses comunitarios. La elección de juntas administradoras locales en 1990, definitivamente estuvo condicionada por los intereses de los directorios liberal y conservador. De acuerdo a lo anterior, hay un matiz de diferenciación en las elecciones de la comuna 10 donde aún con intereses políticos explícitos, primaban las necesidades de las organizaciones gremiales y sindicales de sectores populares.

Las reivindicaciones de las juntas administradoras locales en estas comunas prácticamente han coincidido con reivindicaciones levantadas por las juntas de acción comunal y por los líderes que llegaron a las JAL con votos comunales. En la comuna 8 se destaca la petición para que se autorice en comodato a la junta de acción comunal de San Miguel-La Mansión el lote de la obra 501: Taponés de La Mansión para hacer un gran parque o centro recreativo que va a favorecer a un conjunto de barrios, incluyendo a Manrique Oriental. Para beneficio de los jóvenes de las comunas 8 y 9 se solicitan plazas para maestros y cupos para 160 estudiantes en la Normal de Varones.

En la comuna 9 se destaca la petición para que las juntas administradoras locales sean las representantes de las comunidades en las juntas directivas de las Empresas de Servicios Públicos. En la comuna del centro se siente la presencia de los venteros ambulantes y sus reivindicaciones.

Estas políticas de participación pueden rápidamente ser instrumentalizadas por los diferentes partidos y movimientos políticos de estas comunas, sin embargo no es esto lo predominante en los actuales momentos. Más bien, puede estar ganando terreno el interés por la organización popular de base, en la medida en que en estos espacios se promueven formas de participación

amplias que directamente cuestionan los liderazgos tradicionales y los estilos verticales del clientelismo.

#### **4. FORMAS ORGANIZATIVAS EN LA COMUNA 10 (CENTRO DE LA CIUDAD)**

En esta "comuna 10" convergen las actividades económicas más diversas propias de la economía formal, sectores comerciales, industriales y de servicios, y predominan las actividades propias de la economía informal; multitud de ventas y prestación de servicios, entre otros.

Desde el punto de vista de la participación y de la organización se advierte una primacía de lo sectorial sobre lo territorial. La mayoría de las organizaciones existentes responden a su vinculación con un sector económico determinado, por tanto existe un alto porcentaje de gremios, asociaciones y sindicatos y no aparece la organización comunitaria ligada a territorialidades de barrio o de comuna.

Respecto al centro, son débiles o inexistentes las políticas de participación que contengan y recojan las especificidades y características de los distintos grupos y fuerzas sociales que tienen el centro como su radio de acción económico, político social o para aquellos que se lo apropian para la supervivencia. Lo cierto es que no tienen asidero las políticas de participación comunitaria y ciudadana que prenden allí donde el referente territorial de barrio o de comuna demarca las reivindicaciones y necesidades de los pobladores, tal cual sucede en otras comunas de la ciudad.

#### **Organizaciones producto de políticas estatales antiguas y recientes**

– Los comités de participación ciudadana

Existen 6 en esta "comuna" de La Candelaria. El comité de participación ciudadana de Boston es un comité de inspiración cívica muy relacionado con su entorno barrial por ser este uno de los pocos que quedan en este sector con arraigo histórico y cultural. Se pueden referenciar con iguales características el barrio de San Benito, el Perpetuo Socorro, San Diego y la Plazuela de Zea.

Para el comité de participación ciudadana de Boston, el sentido de pertenencia al barrio tiene como referente central el parque, el cual consideran un patrimonio cultural y se ha convertido -su mantenimiento y cuidado- en la bandera más importante del comité. Allí el conflicto por el uso de este espacio público colectivo de un barrio tuvo ribetes graves que involucraron amenazas de muerte contra su junta directiva, de parte -según ellos- de un grupo de lavadores de carros que durante años estuvieron usando este espacio y la pileta.

Se habla de una acción mancomunada de recuperación de este espacio de parte de este comité y de la parroquia El Sufragio con el apoyo de los pobladores del barrio y barrios aledaños. Obviamente hubo intervención de Metroseguridad para garantizar la vigilancia del parque.

Este conflicto muy seguramente es representativo de otros tantos que se presentan, de este tipo, en diversas partes de la ciudad. Conflictos entre particulares ante la ausencia de otros mecanismos de regulación. empleo informal representado en lavadores de carros y pordioseros, fue obligado a desalojar un espacio y los pobladores, que se sintieron con derecho a la defensa de



su parque, sufrieron amenazas que llevaron durante mucho tiempo a la desbandada de esta forma organizativa.

El comité de participación ciudadana de la Avenida La Playa, igualmente es un grupo cívico conformado por habitantes y familias que habitan en el recorrido de esta tradicional avenida. Para estos habitantes La Playa es un fuerte referente de identidad y la saben espacio público con alcance de ciudad. Este comité mantiene una activa participación y seguimiento a las actividades económicas, recreativas y culturales que se suceden en esta avenida. Su aliado más importante y punto de apoyo es la Sociedad de Mejoras Públicas de la cual han heredado un ideario cívico que encuentra niveles de renovación en el presente.

El comité de participación ciudadana de la Avenida Junín, a diferencia de los anteriores, está conformado por comerciantes de la carrera Junín. Sus reivindicaciones tienen que ver con la defensa del comercio organizado en esta parte del centro.

Cuentan con el apoyo de bancos y oficinas de diverso tipo oficiales y privadas. Los conflictos están centrados con los venteros ambulantes no organizados, pues ellos además de sus establecimientos mantienen redes comerciales con venteros organizados y coordinados con los grandes centros de comercio de la carrera Junín.

El comité de participación ciudadana de la Avenida Oriental es un comité mixto, especie de combinación de los dos comités anteriores, ni es exclusivamente cívico ni exclusivamente comercial. Sus banderas de defensa del comercio y de utilización pública de la vía se complementan con actividades recreativas y culturales. Allí se ha combinado el apoyo de sectores privados con la Secretaría de Recreación y Deporte.

El comité de participación ciudadana del Barrio Triste, hace las veces de una junta de acción comunal para el logro de reivindicaciones propias de un sector popular. En este barrio se encuentra el sector de El Corazón de Jesús que recoge los intereses de comerciantes organizados.

– Las juntas de acción comunal

Han sido en este sector de La Candelaria un instrumento para algunos barrios populares que hacen parte de él. Las juntas de acción comunal existentes en la llamada "comuna 10" se caracterizan por su funcionamiento irregular y por su casi nula coordinación entre sí y con otras formas organizativas.

Los pocos barrios populares donde funcionan lo han hecho con un interés marcado por las ayudas económicas y los auxilios de agentes políticos, con muy escasa acción mancomunada de familias y vecinos. Hay arraigo de una visión paternalista del Estado que tiene como sustento el hecho de que al ser partes del centro de la ciudad la administración municipal hace la dotación necesaria de servicios que finalmente los van a favorecer.

Tanto las juntas de acción comunal como los barrios donde funcionan son especies de "islas" sin un sentido de lo comunal y mucho menos de lo zonal. Esto ha hecho crecer el localismo en estos barrios y alimenta cierta forma de relacionamiento con los políticos y la administración, a los cuales privilegian por encima de relaciones con organizaciones populares de otro tipo.

## – Organizaciones y entidades cívicas

Lo primero a destacar es la existencia de una mentalidad cívica que circula por diversos sectores y grupos sociales, altos, medios y populares. La importancia de esto estriba en que es una tradición que genera organización y que aún no se pierde o diluye en los problemas del centro. Sin lugar a dudas se trata de un trabajo abonable a la Sociedad de Mejoras Públicas de Medellín.

De discurso cívico están impregnados buena parte de los comités de participación ciudadana que existen en la ciudad, conformados por sectores medios, herederos muchos de ellos de obras sociales impulsadas por sus mayores y que ahora inculcan en las nuevas generaciones por la vía de su propio ejemplo.

Una mentalidad cívica marcada por la lógica del asistencialismo se encuentra en las labores y programas de la Sociedad de San Vicente de Paúl. Igualmente son polos generadores de un pensamiento cívico entidades como el Club de Leones y el Club Rotario, conformados preferencialmente por sectores medio-altos. Aliados naturales de la Sociedad de Mejoras Públicas con distanciamientos motivados por razones políticas.

En las entidades mencionadas como las más representativas a nivel de ciudad, se encuentra una buena síntesis de lo que podría llamarse una mentalidad cívica tradicional. Cobija preferencialmente a sectores me-dios y altos y es mejor recibida por personas mayores. Sus relaciones y la participación de grupos jóvenes se encuentra más bien en algunas actividades cívicas que mueven la solidaridad de diversos grupos de edad y de diversos estratos socio-económicos.

Un balance juicioso de esta tradición cívica organizativa debe mirar la participación en la administración de establecimientos como el zoológico Santa Fe en Guayabal o el Instituto de Bellas Artes en la avenida La Playa. O las programaciones culturales como la Feria de la Antioqueñidad que convocan elementos de las culturas locales paisas.

Un pensamiento cívico modernizante es observable en otras formas organizativas, igualmente muy relacionadas con el centro de la ciudad.

Lo asumen y promueven sectores y grupos vinculados con actividades económicas diversas y que levantan la reivindicación de la defensa de ciertos "sectores" del centro a la manera como lo hacen agentes del pensamiento cívico de tradición con avenidas, establecimientos y espacios públicos de la ciudad.

La fundación de comerciantes del sector de El Corazón de Jesús (Coraje) bien puede ser un proyecto organizativo representativo de lo que se quiere exponer. Se autodefinen como una asociación cívica que reúne los intereses de los comerciantes del sector Corazón de Jesús, además deriva su sostenimiento de ellos.

En varios sentidos mantienen la propuesta cívica tradicional, en aspectos como la preocupación por el ornato y el aseo, la realización de actividades culturales para la conmemoración de fechas tradicionales, la reivindicación de la asistencia social.

Sin embargo, lo modernizante le viene de dos aspectos que son fundamentales en la razón de su existencia. El primero tiene que ver con que la defensa económica es el factor que determina la organización. El segundo tiene que ver con el problema de la inseguridad, que está actuando como poderoso factor de organización para la autodefensa. Aún predominan en este último aspecto, mecanismos legales como la vigilancia, pero las circunstancias y la gravedad del problema lleva cada vez más a combinar campañas sociales con una aceptación y virtual apoyo (?) a ciertos mecanismos de "limpieza social" de grupos indigentes que en esta parte de la ciudad son bastantes.

La Fundación Guayaquil, se distingue en este grupo por su antigüedad.

El comité cívico centro comercial vecinos de las Empresas Públicas de Medellín, de más reciente creación. Sus banderas son la defensa de la integridad personal, familiar y económica. Impulsan programas de asistencia social con niños y ancianos, campañas de aseo, actividades recreativas y culturales y un boletín informativo que circula en los alrededores de la sede de EE.PP. y en el centro de la ciudad.

La corporación cívica centro internacional de San Diego es una propuesta que ha convocado a los comerciantes del sector de La Alpujarra. Se trata de comerciantes de sectores altos que sostienen relaciones fluidas con la Cámara de Comercio. Este es un elemento de contraste con las entidades mencionadas anteriormente de comerciantes de sectores medios que sostiene relaciones fluidas con sectores populares organizados en gremios o asociaciones de diverso tipo.

#### – Organizaciones Gremiales y Sindicales

Se encuentran directamente relacionadas con diversas actividades económicas de la economía informal. Responden a intereses y reivindicaciones de sectores populares organizados, que en diversas coyunturas han expresado actitudes y prácticas adversas ante la administración pública, sectores privados y organismos de seguridad.

Su vida organizativa ha estado muy condicionada a la defensa del gremio respecto a la fuerza pública y en función de transacciones coyunturales con personajes políticos y alcaldes de turno, con los cuales ha funcionado cierta lógica de contraprestación clientelista: "votos por permisos y licencias".

Las organizaciones gremiales y sindicales de los venteros ambulantes son organizaciones grandes y fuertes, entre los cuales se destaca el sindicato de trabajadores independientes del comercio de Antioquia, en la Plaza Minorista.

El centro popular de la ropa, también en la Plaza Minorista.

La organización de venteros de Pichincha, localizados en las aceras del Palacio Nacional, trabajan en ventas estacionarias.

Entre Las organizaciones de venteros de loterías se destacan dos grupos, el primero relacionado directamente con la Beneficencia de Antioquia y con la Lotería de Medellín que administra licencias para personas con limitaciones físicas, con seguro social y algunas prestaciones. El

segundo grupo son organizaciones de loteros que trabajan directamente para agencias privadas, algunas de ellas de características monopólicas en el conjunto de la ciudad.

El centro popular del libro poseen una sólida organización y sus sitios de trabajo están en los alrededores del Parque de Berrío. Cumplen un activo papel en la organización de las ferias del libro que se realizan en el centro de la ciudad.

Desde el punto de vista político existe en buena parte de los gremios y sindicatos una influencia de la Unión Patriótica. A través de estas organizaciones han alcanzado a difundir análisis y propuestas relacionados con problemas específicos de los venteros y de la economía informal, y algunos análisis y propuestas sobre los problemas propios del centro de la ciudad.

Existen además algunos núcleos de venteros organizados, débiles aún, por Carabobo, por Palacé y Junín hacia el sur.

**ZONA 4**  
**CENTROCCIDENTAL**

## Poblamientos y asentamientos

Desde 1869, el caserío "La Granja" cambió su nombre por el de "La América". Esta fracción surge en las márgenes de la quebrada Ana Díaz, que fue durante mucho tiempo su fuente de aprovisionamiento de aguas. Eclesiásticamente pertenecía a la Parroquia de Belén.

La América, tal como Belén y Robledo, fueron corregimientos hasta 1938. Sus veredas en ese entonces eran San Javier, La Puerta, La Loma y El Corazón.

En el extremo occidental, hacia las laderas de las montañas, la vereda El Corazón se convirtió en caserío en cuya parte baja se ubicaron pequeños aparceros. Esta conformación inicial con carácter claramente rural: cultivos agrícolas, escuela rural, red de caminos y una comunidad de origen campesino en su mayoría venidos de regiones del occidente, del suroeste y oriente del departamento, fue el origen de otros barrios y sectores como son Belencito (Villa Laura), Betania y El Salado; estos dos últimos se registran como 'invasiones tempranas' en Medellín en el año de 1910<sup>52</sup>.

En 1908 se abre la carretera a La América -hoy San Juan- con lo cual se refuerza el proceso de urbanización que comenzaba a generarse, conectándose los asentamientos que se habían venido formando en la banda occidental del río.

Para 1918 la población de la fracción de La América comprendía 5.062 habitantes<sup>53</sup>, muchos de los cuales eran obreros que se desplazaban hacia Guayaquil y el centro de la ciudad por medio del tranvía que inauguraría su línea de La América en 1921. Tanto los caminos como la línea del tranvía fueron decisivos en el logro de los desplazamientos iniciales de los pobladores, así como en el desarrollo del sector de La América. Con estas obras se comenzó a fomentar la compraventa de terrenos, lo que significó un impulso a procesos de urbanización por vías legales e ilegales.

La transformación territorial de las parroquias -antes referentes identificatorios de la pertenencia de sus moradores- en una nueva división interna de la ciudad, los barrios, trajo consigo un nuevo referente espacial atado a un nombre, una capilla y unas relaciones sociales, hechos que van definiendo una nueva territorialidad ahora parcelada, lo cual no obvia la referencia originaria a un gran sector.

No sólo fue la gran hacienda el factor iniciador de los asentamientos de la comuna de San Javier; otros elementos de tipo religioso jugaron en esta zona un papel significativo. La comunidad de la Madre Laura se asentó -al parecer en tierras tomadas por las monjas- y conformó el barrio Belencito.

El fenómeno de los flujos migratorios provenientes tanto de pueblos como de áreas rurales, unido a cambios fundamentales que se venían expresando en la ciudad entre otros de índole comercial, implicó para Medellín una transformación significativa en su carácter ahora de ciudad. Ello generó a su vez una infraestructura y un ordenamiento urbano propios del desarrollo que

---

<sup>52</sup> VILLEGAS, Hernán Darío. La formación social del proletariado antioqueño 1880-1930. Medellín: Editorial El propio bolsillo, 1990. p. 73-74.

<sup>53</sup> VILLEGAS, Hernán Darío. Op. cit. P.33.

comenzaba a presentar. Como consecuencia, la actividad constructora se dinamizó de manera considerable, así como el aprovisionamiento de servicios públicos y sociales, y la ampliación y construcción de vías que respondieran a las nuevas necesidades de expansión.

La rectificación del río rompió la barrera de expansión de la ciudad hacia la zona occidental entre Guayabal, Belén y la Iguana. De 1925 a 1950 toda esta área se incorporó al desarrollo<sup>54</sup>.

Los mayores poseedores de tierra le vendieron a cooperativas y sociedades que tenían el fin de comprar y edificar en conjunto. El sector de La América, antes de grandes terrenos y pocos dueños, es ahora un conjunto de asentamientos desarrollados en donde habitan familias de clases media y obrera, dedicadas a otros oficios y tareas, quedando la agricultura como una actividad menor, si no nula.

La población hasta el momento se había extendido en forma caprichosa guiada por el criterio de los urbanizadores piratas. Posteriormente se define la necesidad de asumir por parte del Estado el ordenamiento del espacio urbano, así como la dotación del mismo. Espacios residenciales, desarrollo de la infraestructura vial y de servicios, son ahora las preocupaciones fundamentales y factibles debido a la incorporación en los primeros planes del sector occidental que posibilitó la canalización del río Medellín.

En la zona de La América, en 1944, el proyecto de levantar la Universidad Pontificia Bolivariana luchaba contra obstáculos por parte de terratenientes<sup>55</sup>; así como el proyecto de la Avenida Bolivariana que unía al río con la plaza de Belén. Constituían perspectivas que evidenciaban la importancia que la planeación venía tomando en este sector. El mecanismo para la construcción de dichas obras sería el de la valorización.

Esta red vial, junto con la edificación universitaria, hacía parte de un complejo mayor que desde 1940 se venía gestando por parte de la Cooperativa para Empleados, más tarde Cooperativa de Habitaciones, cuya finalidad consistía en proporcionar a sus socios viviendas de fácil adquisición. Dicha cooperativa tenía sus terrenos entre las fracciones de La América y Belén, cuyos suelos se recuerdan "inhóspitos e insalubres"<sup>56</sup>.

Los planos de la nueva urbanización Laureles le fueron encargados al maestro Pedro Nel Gómez, quien había recibido influencias de Europa. Fruto de su concepción es también el llamado segundo parque de Laureles donde confluyen 8 vías; fue la primera glorieta que se construyó en Medellín, junto con la Avenida Nutibara y la Avenida Jardín.

El barrio Laureles desde su iniciación creció rápidamente, a razón de un desplazamiento interurbano de gentes venidas especialmente de la zona periférica del centro<sup>57</sup>. Motivada por la búsqueda de espacios residenciales de mayor calidad y categoría social, en razón de que el centro

---

<sup>54</sup> BOTERO, Fabio. Lo que cuentan las calles de Medellín. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo. Cámara de Comercio. No 30. Sep- Dic. 1989. p. 116. 4.

<sup>55</sup> BOTERO, Fabio. Op. cit. p. 117.

<sup>56</sup> MEJÍA DE VÉLEZ, Dolly. Historia de Barrio. Laureles. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

<sup>57</sup>Ibid.

de la ciudad por ese entonces comienza a congestionarse y a densificarse. El barrio, inicialmente destinado para empleados, pasó de esta manera a ser propiedad de personas adineradas las cuales habitan y crean un espacio con una connotación "de clase media alta". El barrio Laureles no es el único ejemplo de producción espacial por cooperativas. En 1946, lo que era la finca del señor Pepe Ángel se transforma por medio de la "Cooperativa de Vivienda" en el barrio San Javier, territorio que perteneció a la parroquia de Robledo hasta 1951. Esta cooperativa se encargó de configurar totalmente el barrio al solicitar a la curia crear parroquia en 1951<sup>58</sup>.

En este proceso de producción legal del espacio, la oficina del Plano Regulador implementa por valorización un conjunto de obras en las décadas del 50 y el 60. En el año 1952 se genera el plan general de obras No. 86 efectuado por valorización municipal en la parte occidental: desde el cauce del río Medellín hasta la carrera 80, entre las calles San Juan y Colombia, cuando se hizo posible la construcción de la Unidad Deportiva Atanasio Girardot. Es de relevancia la obra que se distinguió con el No 203 implementada en todo el sector occidental de Medellín: desarrollo urbano, mercado de la propiedad raíz de inmensas reservas de tierra desaprovechadas, rectificación y canalización de quebradas de agua, apertura de avenidas y calles, ampliación de las existentes, adecuación de zonas verdes<sup>59</sup>. Estas obras conjuntamente con otras como la prolongación de la carrera 80 y las avenidas de la calle 30, 33, 44 y 50, han sido en su totalidad jalonadoras del desarrollo urbanístico de toda la parte occidental de la ciudad del centro hacia el sur.

Para finales de la década del 50 se construyó el primer edificio de propiedad horizontal llamado edificio "Emilita", hoy edificio Laureles.

Por este mismo tiempo se hicieron algunas construcciones en serie por parte de otras entidades financieras distintas a la Cooperativa de Habitaciones. Se construyó el barrio Laureles Alto que hoy se conoce con el nombre de Lorena.

No es sólo a través del sistema de valorización que el Estado produce y adecúa un espacio legal, el ICT para los años 60 hace su aparición en este sector realizando programas de vivienda en el barrio Libertadores, hoy San Joaquín.

Se continuaron las construcciones hacia el oriente y hacia el sur llegando hasta los límites del barrio Belén. Se destaca la construcción de Carlos E. Restrepo, en la Comuna 11, urbanización liderada por el ICT, así como Calasanz, Santa Mónica y Santa Lucía en la comuna de La América.

Para la segunda mitad del presente siglo se produjeron asentamientos por la vía del loteo pirata en la comuna de San Javier, los cuales para el día de hoy han logrado un nivel de consolidación. Son ellos Santa Rosa de Lima, La Pradera, Los Alcázares, entre otros.

A finales de los 60 y hasta comienzos de los 80 se producen ocupaciones clandestinas, entre las que se destaca la invasión de La Colina un sector del barrio 20 de Julio. La particularidad de esta

---

<sup>58</sup> Ibid.

<sup>59</sup> CORREA, Alejandro León. Op. cit.



ocupación ilegal radica en el hecho de que, según sus habitantes, fue aprobada por las misioneras de la Madre Laura, cuya bendición legalizó de alguna manera el acto ilegal.

Asentamientos como La Independencia 1, 2 y 3 y Nuevos Conquistadores se iniciaron en forma esporádica y aislada como invasión en terrenos ubicados al occidente del barrio 20 de julio, posteriormente esta invasión se vuelve masiva en el año 80, en plena campaña para la alcaldía de Medellín del liberal Bernardo Guerra Serna.

En un caso la religión, en otro el clientelismo político, y más comúnmente la necesidad vital de un espacio dónde vivir, han impulsado y promovido estas tomas de ocupación del espacio en zonas periféricas rezagadas en el proceso de desarrollo urbano configurando un sector deprimido que comienza a presentar problemas graves de servicios públicos afectando los que anteriormente existían.

Desde los años 70, diversas entidades constructoras se han encargado de modificar el paisaje urbano de vivienda unifamiliar a edificios multifamiliares. Es en el barrio Laureles donde esta transformación se viene sintiendo de forma más dramática. Sin embargo, a este proceso no se escapan Simón Bolívar, Calasanz y Cuarta Brigada. Opera mayormente en los sectores considerados de estrato medio y medio-alto, caracterizados por una mayor inversión de capital y una acción de valorización intensa.

La construcción de grandes urbanizaciones multifamiliares en la comuna 12 de La América ha producido una alta densidad de población especialmente en los sectores de La Floresta y Calasanz, lo que ha llevado aceleradamente a ocupar espacios públicos. Tales urbanizaciones para sectores medios han sido construidas en buena medida por urbanizadoras privadas y en pequeño porcentaje se encuentran soluciones de vivienda del Banco Central Hipotecario.

Diversas formas de ocupación del espacio se han expuesto a lo largo de esta reflexión. Desde la hacienda, el loteo, las urbanizadoras privadas hasta la ocupación clandestina (invasiones), se evidencia una gama diversa de tipos de asentamiento. Las comunas 11, 12 y 13 poseen unas características históricas, geográficas, de grupos sociales y culturales así como de relación con el Estado bastante diferenciadas.

La comuna de La América se encuentra más próxima a la comuna de Belén, en términos de similitudes en sus procesos históricos de poblamiento. Por su parte, la comuna de San Javier, aunque se acerca a las dos anteriores, no puede afirmar que constituye una unidad histórica con La América y Belén, en tanto se desarrolla con características diferenciadas. En contraste. Laureles, comuna planificada por excelencia, se diferencia de las anteriores por su proceso urbano así como por el tipo de pobladores que la habitan.

Es por lo anterior que la zona de La América, territorio de heterogeneidades sociales, hace necesario redefinirse como categoría zonal.

## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

Son las comunas 11, 12 y 13 de Laureles, La América y San Javier respectivamente, las que conforman la zona centro occidente o antigua comuna de La América. Posee un total de 36 barrios reconocidos, extendidos en un área de 1.025.10 has y con una población total de 284.658 habitantes<sup>60</sup>.

#### Población a Diciembre de 1989

| Comuna   | Nº de habitantes | Porcentaje | Densidad |
|----------|------------------|------------|----------|
| 11       | 108.206          | 38         | 60       |
| 12       | 83.698           | 29         | 181      |
| 13       | 92.754           | 32         | 168      |
| Total    | 284.658          | 16         |          |
| Medellín | 1'676.788        |            | 42       |

Fuente: Anuario Estadístico, 1989.

La zona del centro occidente presenta desigualdades topográficas. Una buena extensión plana correspondiente a los primeros asentamientos de la población y una zona de riesgo, localizada en las partes más altas de la comuna de San Javier, en los alrededores de los antiguos sectores del Corazón y El Salado.

En el barrio 20 de Julio y sus alrededores se presenta una topografía variada y de muy fuertes pendientes. Aproximadamente el 70% de los terrenos superan pendientes del 50%, sobrepasando muchos sectores inclinaciones del 100%. En El Salado, Nuevos Conquistadores y La Independencia, el 25% del área presenta pendientes entre el 30% y el 50% y apenas el 5% de todo el terreno puede estimarse con pendientes menores al 30%. Se puede concluir que los terrenos donde están estos asentamientos se consideran dentro de los no urbanizables<sup>61</sup>.

Esta realidad, sumada a la falta de una relación más adecuada con las quebradas receptáculo de basuras de todo tipo, en buena parte factor decisivo en las inundaciones, y al mal tratamiento que se le ha dado a los terrenos por las invasiones, constituyen hechos que ubican el sector en peligro de derrumbes catastróficos.

En contraste, barrios como San Javier (en la zona vecina a la iglesia) y La América (entre el segundo Danubio y la carrera 82) conforman un área de características estables y utilizables.

Las quebradas de la zona constituyen un factor de riesgo que no puede ser subvalorado. Entre la quebrada Iguana, límite con la zona noroccidental, y la quebrada La Picacha, límite con la zona suroccidental, se encuentran las quebradas Ana Díaz y la Hueso. El riesgo hidrológico se ha

<sup>60</sup> Constituyendo el grupo de edad 20-24 años el más numeroso.

<sup>61</sup> ATEHORTUA, Rocío. La planeación participante. Postgrado en Planeación Urbana. Facultad de Arquitectura. Universidad Nacional, Seccional Medellín, 1985. p. 167.

hecho sentir con fuerza en la zona los últimos años, cuando el desbordamiento de estas quebradas ha destruido varias obras públicas y viviendas y ha cobrado varias víctimas.

Las vías más importantes de la zona, en sentido oriente-occidente, son la calle 44 San Juan, calle 33, calle 35 y Avenida Colombia, y en sentido norte-sur, la autopista, que constituye el límite de la zona, las carreras 70, 74 y 80-81, y la carrera 65.

Los estratos 1, 2, 3, 4 y 5 se presentan en la zona. El estrato 5 o sea medio-alto, corresponde en su mayoría a la comuna de Laureles con 82.777 habitantes (76) y a la comuna de La América con 20.173 habitantes (24) para un total de 102.950 (36) habitantes en la zona de estrato medio-alto.

El estrato 4, medio-medio, se presenta en las tres comunas, siendo predominante en la comuna de La América con una población de 49.645 habitantes (59%), en la comuna de Laureles 16.482 habitantes (15%) y finalmente 15.552 habitantes (16%) en la comuna de San Javier, para un gran total de 81.679 (28) habitantes pertenecientes al estrato medio-medio.

Una población de 19.796 habitantes (21%) de la comuna de San Javier pertenece al estrato 3 o sea medio-bajo, seguido de la comuna de Laureles con un solo barrio (Las Mercedes), correspondiente a ese estrato, cuya población es de 8.214 habitantes (7.5%), sumando un total zonal de 28.010 (9.8%) de población en estrato medio-bajo.

Sólo la comuna 13 San Javier con el barrio Nuevos Conquistadores representa el estrato 1, o sea bajo, para un total de 5.727 habitantes (6.1%) que para la zona representa el 2.0%.

Todo lo anterior nos indica una estratificación socioeconómica donde predomina el estrato medio-alto (36%), seguido del estrato medio-medio (28) y del estrato medio-bajo (9.8%) con una presencia muy poco significativa del estrato bajo (2.0%).

Por su parte, la comuna de Laureles presenta ciertos factores que han demarcado una diferenciación con el resto de la zona. El primero de ellos, ya referenciado, tiene que ver con la ocupación que hicieron los sectores altos de la ciudad en los primeros años de la década del 60. Desde entonces se ha demarcado una selectividad que ha hecho de la comuna en general y de Laureles en particular, un sector exclusivo en el contexto de la ciudad. Ello se evidencia en los anteriores datos estadísticos: el 76% de la población de la comuna pertenece al estrato 5 o sea medio-alto. Por el contrario, La América se ha conocido como un sector de clase media por excelencia. Existen factores históricos que han unido las comunas de La América y San Javier, conformando socio-económicamente una cierta homogeneidad en términos de sus estratos medio-medio y medio-bajo.

La vivienda en la zona ha desarrollado la estructura unifamiliar y la multifamiliar la que es predominante en la comuna de Laureles y en ciertos sectores de la comuna de La América, hecho que supone la demolición de las antiguas viviendas y la aparición de un nuevo perfil urbano producto de una mayor densificación. Las áreas de posible expansión se localizan hacia el límite con el perímetro urbano, en los alrededores del sector de Calasanz. También se registran lotes vacantes en Belencito y La Almería<sup>62</sup>.

---

<sup>62</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Los usos del suelo. Zona de Manejo 4.

El uso comercial y de servicios se desarrolló a lo largo de vías que sirvieron de vínculo de los primeros núcleos habitacionales con el resto de la ciudad y alrededor de los centros parroquiales más significativos como La América. Posteriormente surgieron otros ejes importantes de comercio y servicios a lo largo de otros corredores viales como la carrera 80, la calle 33, carrera 70, la Avenida Nutibara, carrera 65 y alrededor de parques como el de Laureles<sup>63</sup>.

El uso industrial se localiza en el sector denominado La Iguana donde se presentan talleres e industrias menores, admitiendo usos mixtos de industria y comercio. En la zona se encuentran otras industrias como las fábricas Tejicóndor y Telsa.

Existen algunos barrios de estratos medios que cuentan con pequeños parques ornamentales, recreativos y otros de estratos bajos cuyo desarrollo obedeció a urbanizaciones piratas o invasiones que carecen de esas áreas y para su recreación utilizan lotes vacíos que generalmente adaptan como canchas de fútbol<sup>64</sup>.

A nivel de ciudad existe un importante equipamiento deportivo: la unidad deportiva Atanasio Girardot. Se presentan otros escenarios deportivos a nivel educativo como es la Universidad Pontificia Bolivariana, entre otros.

Dentro del uso institucional se encuentran a nivel de barrio algunas áreas educativas y a nivel de ciudad cabe destacar los colegios San Ignacio, Jesús María, Universidad Pontificia Bolivariana, Calasanz y Ferrini. Otro tipo de usos de carácter diferente como la cárcel de mujeres del Buen Pastor, el convento de la Madre Laura, los asilos de ancianos de Belencito y Santa Ana y la zona militar de la Cuarta Brigada<sup>65</sup>.

## 2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO

La zona de La América constituyó uno de los primeros intentos de expansión hacia el occidente, donde se localizaron los núcleos de La América, San Javier y El Corazón, inicialmente fincas veredales.

Posteriormente el loteo pirata junto con el fenómeno migratorio comienzan a conformar un paisaje urbano que más tarde se irá consolidando con la acción de urbanizadoras estatales y del sistema de valorización. De manera más o menos reciente, la presencia de invasiones constituyen procesos urbanos en la zona que cuestionan las posibilidades de expansión y habitabilidad de estos sectores.

**A.** De grandes fincas, se generan por un proceso de loteo bien fuese por herencia o venta, asentamientos de claro carácter veredal. Son ellos: El Salado, La América, La Puerta, La Loma, El Corazón, El Coco, El Socorro y parte de Belencito, entre otros.

### Barrios populares antiguos

| Comuna | Barrio | Año de fundación | Población | Estrato |
|--------|--------|------------------|-----------|---------|
|--------|--------|------------------|-----------|---------|

<sup>63</sup> Ibid.

<sup>64</sup> Ibid.

<sup>65</sup> Ibid.

|    |                     |                     |                          |   |
|----|---------------------|---------------------|--------------------------|---|
| 12 | La América          | 1880-85 (¿)         | 5.354                    | 4 |
| 13 | El Salado           | 1910                | 5.052                    | 2 |
| 13 | Betania             | 1910                | 1.282 <sup>1</sup>       |   |
| 13 | La Puerta           |                     |                          |   |
| 13 | La Loma             |                     |                          |   |
| 13 | El Corazón          | Principios siglo XX | 5.514/2.153 <sup>1</sup> | 2 |
| 13 | Sector de Belencito |                     |                          |   |
| 13 | El Coco             | Década 30-40        | 2.872                    | 4 |
| 13 | El Socorro          | Década 40-50        |                          |   |
| 13 |                     |                     |                          |   |

(1) Población clasificada "subnormal".

**B.** De los años 50 en adelante aparecen barrios piratas como Santa Rosa de Lima, La Pradera, Los Alcázares, Antonio Nariño, parte de Belencito, Metropolitano y 20 de Julio en la comuna de San Javier. Algunos de estos asentamientos han comenzado a ser objeto de intervenciones por parte del Estado.

### Barrios piratas

| Comuna | Barrio             | Año de fundación | Población                 | Estrato |
|--------|--------------------|------------------|---------------------------|---------|
| 13     | Santa Rosa de Lima | Década 50        |                           |         |
| 13     | La Pradera         | Década 60        | 11.468                    | 3       |
| 13     | Los Alcázares      | Década 60        | 5.337                     | 3       |
| 13     | Antonio Nariño     | Década 60        | 12.108                    | 2       |
| 13     | Metropolitano      | Década 70-80     | 620                       |         |
| 13     | 20 de Julio        | Década 70-80     | 11.213/4.507 <sup>1</sup> | 2       |

(1) Población clasificada "subnormal".

**C.** La Cooperativa para Empleados, más tarde Cooperativa de Habitaciones, creó el barrio Laureles; la Cooperativa de Vivienda, el barrio San Javier; el ICT, el barrio San Joaquín así como los barrios Carlos E. Restrepo, Calasanz, Santa Mónica y Santa Lucía, para mencionar sólo algunos ejemplos de urbanizaciones estatales.

### Urbanizaciones planificadas de carácter estatal

| Comuna | Barrio                          | Año de fundación | Población | Estrato |
|--------|---------------------------------|------------------|-----------|---------|
| 11     | Laureles <sup>1</sup>           | 1940             | 16.147    | 5       |
| 13     | San Javier <sup>2</sup>         | 1946             |           | 3       |
| 11     | San Joaquín <sup>3</sup>        | Década 50        | 6.031     | 4       |
| 11     | Carlos E. Restrepo <sup>3</sup> | Década 70        | 4.274     | 4       |
| 12     | Calasanz <sup>3</sup>           | Década 70        | 5.010     | 5       |
| 12     | Santa Mónica <sup>3</sup>       | Década 70        | 7.667     | 4       |
| 12     | Santa Lucía <sup>3</sup>        | Década 60        |           | 3       |
| 13     | Sector Belencito <sup>3</sup>   |                  | 8.130     | 3       |

(1) Cooperativa de Habitaciones.

(2) Cooperativa de Vivienda.

(3) Instituto de Crédito Territorial. 194 Zona Centroccidental

**D.** Invasiones se presentan desde la segunda mitad de esta década en la comuna San Javier, concretamente en el barrio 20 de Julio, aparece La Independencia 1, 2 y 3, Nuevos Conquistadores y La Colina, entre otros.

En el censo realizado en 1986 se reportan 18 asentamientos subnormales, la mayoría localizados en la parte alta de la comuna 13 y en menor proporción en la parte alta de la comuna 12, en sectores tradicionales como El Coco y La Pradera. En estos sectores se presentan problemas habitacionales por el hecho de ser considerados zonas de riesgo, donde se viene avanzando muy lentamente en programas de rehabilitación y normalización de los asentamientos.

### Barrios de invasión

| Comuna | Barrio                              | Año de fundación | Población | Estrato |
|--------|-------------------------------------|------------------|-----------|---------|
| 13     | La Colina parte del 20 de Julio     | Década 80        |           | 1       |
| 13     | La Independencia 1-2-3 <sup>1</sup> | Década 80-90     | 9.084     | 2       |
| 13     | Nuevos Conquistadores <sup>1</sup>  | Década 80-90     | 5.536     | 1-2     |
| 13     | El Pesebre                          | Década 80        | 574       | 1       |
| 13     | Los Búcaros                         | Década 80        |           | 1       |
| 13     | El Paraíso                          | Década 80        | 1.052     | 1       |
| 13     | El Bosque                           | Década 80        | 285       | 1       |
| 13     | La Isla de la Fantasía              | Década 80        |           | 1       |

**E.** Las nuevas urbanizaciones de morfología multifamiliar se concentran en la comuna de Laureles y en la de La América, sectores de la Cuarta Brigada, Suramericana, Bolivariana, comienzan a expresar nuevas tipologías de vivienda desplazando antiguas viviendas unifamiliares. Así mismo para la comuna de La América, Calasanz, Simón Bolívar, Santa Lucía y La Floresta exhiben unos en mayor proporción que otros, esta nueva morfología habitacional.

### Conjuntos residenciales recientes de carácter oficial y privado

| Comuna | Barrio                         | Año de fundación | Población | Estrato |
|--------|--------------------------------|------------------|-----------|---------|
| 11     | Sectores de Laureles           | Década 70        |           | 5       |
| 11     | Cuarta Brigada                 | Década 70        | 2.177     | 5       |
| 11     | Suramericana                   | Década 70        | 5.357     | 5       |
| 12     | Sectores de Calasanz           | Década 70        |           | 5       |
| 12     | Sectores de Simón Bolívar      | Década 70        |           | 5       |
| 12     | Sectores de La Floresta        | Década 70        |           | 4       |
| 13     | Alrededores del barrio El Coco | Década 70        |           |         |

En la zona de La América se encuentran núcleos de población que han sido residencialmente muy estables, los cuales coinciden con los asentamientos más antiguos. Igual peso alcanzan a tener los núcleos de nuevos pobladores instalados básicamente en grandes urbanizaciones. Esta población ha realizado desplazamientos por los barrios del occidente de la ciudad hasta instalarse en una de estas urbanizaciones por la vía de la compra de vivienda. En este sentido, también se ubica una población residencialmente estable en estos conjuntos habitacionales.

Una mayor diversidad presentan los pobladores de las partes altas que se han asentado allí por la vía de las invasiones. En estos sectores se identifica más claramente una migración intraurbana que se desplaza por los asentamientos subnormales y las zonas de riesgo hasta que logran su "propia invasión". Finalmente estos pobladores también adquieren características de residencia estable, al encontrar "solución" al problema de vivienda.

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

En materia de salud la zona cuenta con la unidad comunal de servicios de salud ubicada en San Javier, la que posee bajo su jurisdicción cuatro centros de salud en los barrios El Corazón, San Javier, Santa Rosa de Lima y Unidad deportiva Atanasio Girardot<sup>66</sup>.

#### Distribución de equipamiento de salud en la zona<sup>67</sup>

| Particular     | Seguro Social  | Oficial        | Total           |
|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| Nº %<br>10 4.4 | Nº %<br>2 10.0 | Nº %<br>4 11.1 | Nº %<br>16 16.5 |

Estas comunas viven permanentemente la presión de nuevos pobladores, razón por la cual sólo con programas permanentes en prevención y saneamiento y con la ampliación de servicios se podrá responder a las constantes demandas de la población. La cobertura de los servicios de salud en la unidad comunal de San Javier es de 25.5% para una población asignada de 87.892 habitantes<sup>68</sup>. Se desconoce de este porcentaje, cuánta es la población que por falta de recursos médicos no alcanza a acceder a la prestación del servicio.

En cuanto al sector bienestar social, cabe destacar en la zona las instituciones que atienden la población de la tercera edad con un 41% del total de la población. No obstante sería deseable una cobertura mayor que adelantara un servicio integral para los ancianos.

La infraestructura en materia educativa presenta a nivel de la comuna de Laureles la concentración de un mayor número de establecimientos a nivel privado, 50 en total, y el menor número a nivel oficial, 11 establecimientos, para un gran total de 61. La comuna de La América presenta cifras equivalentes para el sector oficial y el privado, 29 establecimientos respectivamente sumando un total de 58. Por su parte la comuna de San Javier comprende establecimientos oficiales en una cifra de 18, y en el sector privado sólo un número de 9 la cifra menor para toda la zona sumando un total de 28.

El total de establecimientos para toda la zona es de 146, conformando infraestructura a nivel de barrio, comuna y ciudad. Entre estos últimos sobresalen los colegios de San Ignacio, Jesús María, Universidad Pontificia Bolivariana, Calasanz y Ferrini. Cabe destacar además la Escuela Popular de Arte, proyecto que viene siendo reclamado por diversos sectores de la zona sur y del norte buscando sucursales para las distintas zonas de la ciudad.

<sup>66</sup> Fuente: Anuario Estadístico, 1989.

<sup>67</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Redes de Equipamiento Social. Red de Equipamiento de Salud, 1989.

<sup>68</sup> Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana. Balance Foros Comunales. Julio de 1991. p. 40

La red para nivel preescolar en las comunas 11 y 12 posee una dotación de infraestructura relativamente buena, presentando buenos índices de cobertura escolar. En el nivel primario, la comuna de La América muestra un alto índice de ausentismo escolar y por ende los mayores déficit escolares. Para el nivel secundario, la comuna de La América posee una buena dotación de infraestructura. En la comuna de San Javier comparativamente se evidencia una carencia de establecimientos para los tres niveles antes mencionados<sup>69</sup>.

Vale la pena anotar la conformación del centro educativo y cultural en La Floresta (comuna 12), como sede de la sección del programa Red de Bibliotecas Público Escolares<sup>70</sup>.

### Población matriculada e índice de escolaridad

| Comuna          | Población matriculada |          |            | Índice de escolaridad |          |            |
|-----------------|-----------------------|----------|------------|-----------------------|----------|------------|
|                 | Preescolar            | Primaria | Secundaria | Preescolar            | Primaria | Secundaria |
| 11              | 2.715                 | 6.438    | 8.981      | 32.0                  | 54.2     | 59.6       |
| 12              | 2.627                 | 7.751    | 9.324      | 40.0                  | 69.9     | 69.3       |
| 13              | 1.561                 | 10.892   | 5.767      | 21.5                  | 84.0     |            |
| Total municipio | 27.059                | 190.002  | 138.511    | 20.6                  | 82.4     | 54.7       |

Fuente: Anuario Estadístico 1989.

El equipamiento recreativo en la zona cuenta con 15 placas polideportivas<sup>71</sup>, la unidad deportiva Atanasio Girardot y sus anexos como son el velódromo y el estadio de patinaje cuyo radio de acción se da a nivel de ciudad<sup>72</sup>. Casi todo el deporte en Medellín gira alrededor de esta unidad deportiva, la que brinda recreación masiva popular activa y pasiva, y dos unidades deportivas a nivel de zona: La Floresta y los Alcázares. Además de contar con un equipamiento a nivel de barrio, parques de carácter público, zonas verdes y juegos infantiles así como algunas canchas de fútbol. El equipamiento en cultura se resume en establecimientos como teatros, museos, centros culturales, galerías, bibliotecas, universidad; sin embargo, este panorama nada despreciable no debe ocultar una realidad donde las carencias a nivel de equipamiento cultural superan las demandas y necesidades.

#### 4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES SOCIALES

- La política general en materia de salud que presenta el Plan de Desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000 coberturas con servicios de salud al 100 de la población.

<sup>69</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Redes de equipamiento social. Red de Equipamiento Educativo, 1989.

<sup>70</sup> 11. Plan de Desarrollo, 1989. Ibid.

<sup>71</sup> Plan de Desarrollo. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Redes de equipamiento social. El equipamiento de recreación primario, 1989.

<sup>72</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Los usos del suelo. Zona de manejo 4, 1989.



Los centros hospitalarios y de salud de esta zona, desde hace años han promovido la prevención y atención en salud y la participación hombro a hombro con las organizaciones comunitarias.

- La política general de bienestar social presentada en el Plan de Desarrollo plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.
- El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas marginadas, introduciendo al sistema educativo los últimos aportes científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional.
- En el sector recreación, la política plantea garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.
- El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural, y de esta manera, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones socioculturales de los habitantes.

## **5. PROGRAMAS INSTITUCIONALES PARA LA ZONA**

### **Secretaría de Bienestar Social**

Atención a la niñez y a la juventud. Atiende los restaurantes comunitarios, labor que distribuye con el ICBF.

Niños y jóvenes preferencialmente.

Tiene cobertura de ciudad y atiende en esta zona a través de la Unidad Integral localizada en Belén.

### **Secretaría de Educación**

Además de sus programas con escuelas y colegios, impulsa actividades comunitarias y de promoción organizativa como los comités de participación ciudadana.

Niños, jóvenes y personas mayores y comunidad en general.

Cubre la ciudad y en particular esta zona. De ella dependen entidades de mediana escala como la Escuela Popular de Arte y el centro cultural de La Floresta.

### **Coldeportes**

Capacitación deportiva, promoción organizativa y realización de torneos deportivos y programaciones afines.

Jóvenes y comunidad en general.

Atiende en toda la ciudad y en particular en las comunas de La América, relacionándose directamente con los clubes polideportivos y los comités de deportes.

### **Corvide**

Instituto descentralizado del orden municipal que atiende en la zona, principalmente en las partes altas y zonas de riesgo donde desarrolla programas de rehabilitación de asentamientos, legalización de terrenos y en general programas de desarrollo comunitario.

Sectores marginados, en zonas de riesgo preferencialmente.

En la jurisdicción municipal y en las partes altas de las comunas 12 y principalmente en la comuna 13.

### **Metrosalud**

Capacitación en salud, vigías de la salud, promoción organizativa de los copacos, atención primaria y secundaria en centros de salud y Unidades Intermedias.

Todo tipo de personas en general.

Cobertura municipal, y en la zona cuenta con la Unidad Intermedia de San Javier y centros de salud en cinco barrios que a su vez atienden entre cinco y diez barrios cada uno.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Atención a la niñez y la juventud, capacitación de madres de familia, promoción organizativa.

Niños, jóvenes y, madres de familia preferencialmente.

Cobertura de ciudad y en la zona atiende el zonal # 4 que abarca todo el occidente. Atiende por lo menos 250 hogares comunitarios.

### **Sena**

Capacitación empresarial para el fomento del empleo y la microempresa, promoción organizativa entre otros.

Personas mayores, jóvenes y otros grupos de población.

Cubre toda la ciudad, y en la zona cubre los barrios de las distintas comunas con énfasis en barrios populares.

### **Planeación Metropolitana**

Viene acompañando procesos de acopio de información sobre los barrios con miras a fomentar la planeación participativa y el impulso a planes de desarrollo.

Juntas de acción comunal y otras organizaciones de la zona 4.

Cobertura en el área metropolitana, y en la zona atiende desde el Cerca con funcionarios destinados para cada comuna.

### **Secretaría de Gobierno**

Impulsa la descentralización de las funciones de la Administración Municipal a través de los Cerca. Promueve la participación y la organización comunitaria.

Comunidad en general.

De ámbito metropolitano y en la zona cuenta con una sede especial o Cerca que posibilita además la coordinación interinstitucional.

## **6. NECESIDADES SOCIALES Y URBANAS DESDE LOS POBLADORES**

**Empleo:** Los problemas fundamentales se centran en el bajo nivel de ingreso, la inexistencia de instituciones o empresas generadoras de empleo y la falta de apoyo por parte del Estado para las microempresas y las cooperativas.

**Educación y Cultura:** Mal estado y poca capacidad de cobertura de los establecimientos educativos para básica primaria. Se necesita ampliación de locales o creación de nuevos establecimientos, así como el aporte del Estado en la asignación de materiales.

La situación actual de la EPA sintetiza algunos problemas: falta de recursos financieros para el sostenimiento de un proyecto educativo de este tipo, pocos maestros para el desarrollo de una labor de capacitación y educación artística, y la demanda cada vez mayor para que su trabajo se extienda hacia otros sectores de la población. Se deben construir casas de la cultura a nivel barrial.

**Familia y niñez:** Pocos recursos para ofrecer a los niños y jóvenes un aceptable nivel nutricional. Los restaurantes escolares están en mal estado y hay poca capacidad de cobertura de los ya existentes. Para muchos barrios de la parte alta de la zona es imposible llevar a cabo, con sus propios recursos, una propuesta de este tipo.

Recreación y deportes: Carencia de placas polideportivas y mal mantenimiento cuando las hay, inseguridad de escenarios, necesidad de unidades deportivas (barrio Corazón). Además del deporte, incluir otro tipo de recreación. Coldeportes debe hacer la coordinación de actividades y mayor apoyo institucional en la comuna de San Javier.

En La América hay falta de organización de las unidades deportivas existentes. Subutilización de algunos escenarios por carencia de iluminación e inseguridad en los mismos. Hay barrios que no quedan cubiertos con las dos unidades deportivas existentes.

## **7. PROPUESTAS Y PROYECTOS SOCIALES DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS**

### **Educativos y culturales**

– Tipo de reivindicación: Dotación de implementos educativos para el arte y la cultura, construcción de nueva sede para la Escuela Popular de Arte.

Grupos de población: Jóvenes y niños, madres de familia.

Cobertura territorial: Además de la zona de La América se benefician otras comunas de la ciudad.

Estado del proyecto: Tanto las directivas como las asociaciones de profesores y de padres de familia de la EPA, en los últimos dos años, vienen levantando estas reivindicaciones en favor de niños y jóvenes que están logrando una capacitación y formación en torno a actividades artísticas como el teatro, la música, la danza y la pintura, entre otros. Ante la Secretaría de Educación se han hecho todos los trámites correspondientes y sólo en 1990 se hizo la aprobación por parte del Concejo Municipal de una partida presupuestal para la construcción de la nueva sede.

– Tipo de reivindicación: Sede para una casa de la cultura y de la juventud como alternativa para la prevención de la violencia juvenil y de la drogadicción.

Grupos de población: Para beneficio de jóvenes y niños.

Cobertura territorial: El centro sería el barrio San Javier La Loma, para beneficiar a ocho barrios más que corresponden a las lomas ubicadas entre San Javier y San Cristóbal.

Estado del proyecto: Jalonado por el club polideportivo de La Loma y por la asociación de padres de familia que con esfuerzos han pagado un local en alquiler.

### **Recreativos y deportivos**

– Tipo de reivindicación: Parque infantil para atender requerimientos de recreación y esparcimiento en los hogares comunitarios.

Grupos de población: Niños y madres comunitarias.

Cobertura territorial: En el barrio El Salado que atiende cientos de niños.

Estado del proyecto: Existe un terreno que es de propiedad de la junta de acción comunal que aduce que necesita nueva sede y le cederá la actual a los hogares comunitarios, pero esto sería insuficiente. El ICBF está colaborando estrechamente con esta petición de las madres comunitarias.

Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Habitantes en general de varios barrios.

Cobertura territorial: En el barrio San Javier La Loma para beneficiar a por lo menos diez barrios vecinos.

Estado del proyecto: Lo jalona el club polideportivo que impulsa torneos en una cancha de la cual se desconoce el dueño. Han acudido a la Secretaría de Educación, Coldeportes y recientemente al Cerca para tramitar solicitud. Las Lomas tienen el problema de estar en los límites de San Javier y el corregimiento de San Cristóbal.

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Habitantes en general y con preferencia para niños y jóvenes.

Cobertura territorial: Barrios El Salado, Las Independencias 1, 2 y 3, y el 20 de Julio y barrios circunvecinos.

Estado del proyecto: Lo impulsan las juntas de acción comunal de estos barrios. El municipio tramita la compra de los terrenos del tejero San Michel para su construcción en asocio con juntas de acción comunal.

– Tipo de reivindicación: Unidad deportiva o cancha polideportiva.

Grupos de población: Habitantes de varios barrios.

Cobertura territorial: Barrios El Corazón, Belencito, Betania, Villa Laura.

Estado del proyecto: Existe una inmensa cancha en el barrio El Corazón que se puede adecuar para una unidad deportiva porque se desperdiciaría terreno con una placa polideportiva. En vista de que dos juntas de acción comunal no se han puesto de acuerdo, el copaco del centro de salud ha asumido esta necesidad. Han avanzado los trámites en la Secretaría de Educación y en Coldeportes.

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Jóvenes, niños y comunidad en general.

Cobertura territorial: Barrio Cristóbal, Santa Mónica, San Fernando, Santa Teresa, Simón Bolívar y barrios aledaños.

Estado del proyecto: Se trata de un proyecto impulsado por las juntas de acción comunal y apoyado por la junta administradora local de la comuna 12. Existe un gran terreno de la comunidad en los alrededores del colegio Salazar y Herrera que lo están usando como parqueadero. Se requiere tener espacio para deportes como el volibol, microfútbol y empatar con la adecuación del parque del ajedrez que existe en Santa Mónica.

– Tipo de reivindicación: Adecuación y vigilancia en las unidades deportivas de la Floresta y de Los Alcázares.

Grupos de población: Jóvenes, niños y población en general.

Cobertura territorial: Habitantes de las comunas 12 y 13, y barrios y comunas de la zona de La América.

Estado del proyecto: lo jalonan e impulsan las juntas administradoras locales de las comunas 12 y 13. Se tramita con Empresas Públicas la iluminación de las canchas para usarlas después de las 5 de la tarde por esto se ha solicitado vigilancia permanente. Se han hecho memorandos y se hicieron solicitudes al Concejo Municipal.

### **Vivienda**

– Tipo de reivindicación: Construcción de vivienda mediante programas de interés social.

Grupos de población: Habitantes del sector de invasión de La Colina en el barrio 20 de Julio.

Cobertura: Barrio 20 de Julio.

Estado del proyecto: La junta de acción comunal del barrio 20 de Julio ha abanderado con los habitantes un proyecto de vivienda que ha sido entregado a la administración municipal. Se está solicitando el subsidio de Inurbe.

### **Proyectos en concertación organización-instituciones**

Se ha logrado identificar en las comunas 11 de Laureles y 12 de la América como problemática prioritaria la seguridad.

Se ha logrado identificar en la comuna 13 de San Javier como problemática prioritaria las basuras y la contaminación.

Ambos problemas han permitido la formulación de proyectos que cubren los diversos barrios de cada comuna. La discusión y formulación de tales proyectos se ha hecho de manera amplia y participativa en las comunas. Se constata un proceso educativo que ha sacado a los líderes de los límites de sus barrios y ha permitido que organizaciones de diverso tipo como copacos, juntas de acción comunal, asociaciones de padres y juntas administradoras locales se pongan de acuerdo en objetivos comunes.

Ambos proyectos han sido presentados a la administración municipal, abriendo un camino de reivindicación y presión ciudadana en el caso del proyecto de seguridad, en el cual son demasiado incisivos los sectores medios como para resignarse fácilmente a la desatención del Estado. Algunos frutos se reportan en relación con la empresa privada para el apoyo del proyecto de la comuna de San Javier. En verdad este es un proyecto que puede caracterizarse como más orgánico y articulador. Esto contribuyó para que una empresa como Peldar ofreciera apoyo y colaboración inmediata y directa. Han dado los primeros pasos para combinar la generación de empleo con proyectos de reciclaje y afines, y con la educación ecológica y ambiental, que está dentro de sus objetivos sociales.

## **Perfil sociocultural**

### **1. CÓMO SON LAS COMUNAS Y LOS BARRIOS**

El occidente de Medellín ha sido una conformación histórica y urbana caracterizada por procesos de urbanización relativamente equilibrados en el tiempo y en el espacio. La América y Belén son "zonas históricas" en la medida en que son el referente obligado como territorio mayor de tradición, a partir del se fue estructurando la malla urbana en comunas y barrios. Es el mismo territorio amplio que en los últimos 10 años recibe la explosión urbanística de unidades residenciales y conjuntos familiares que en cualquier circunstancia tienen que nombrarse como parte de un espacio mayor para ubicarse geográficamente ante el conjunto de la ciudad.

La historia de La América está entrelazada con la historia de Belén. Desde finales del siglo pasado (1885), el Territorio de Ana (La América) quería erigirse en capilla y separarse de la parroquia de Nuestra Señora de Belén, que fue la primera y más antigua en la margen occidental de Medellín.

Existían también los más antiguos asentamientos de características populares como El Coco, El Socorro, entre otros. Con características populares y semirurales El Corazón, El Salado y La Loma. En ellos se dieron procesos de compraventa de lotes y de autoconstrucción de viviendas.

Para la segunda mitad del presente siglo, se produjeron asentamientos por la vía del loteo pirata. Hoy en día han logrado un nivel de consolidación urbana como Santa Rosa de Lima, La Pradera y Los Alcázares, por ejemplo.

En la década del 70 y de los 80 se ha impulsado la construcción de grandes urbanizaciones multifamiliares produciendo una alta densidad de éstas en los sectores de la Floresta y de Calasanz, ocupando aceleradamente espacios públicos. Tales urbanizaciones para sectores medios han sido construidas en buena medida por urbanizadoras privadas y en pequeño porcentaje se encuentran soluciones de vivienda del Banco Central Hipotecario.

Las diferencias en procesos urbanizadores y en asentamientos ilegales y piratas se sucedieron en la comuna de San Javier, diferenciación que se ha visto acentuada por las invasiones presentadas en la parte alta de la comuna 13 durante la década del 80. Con invasiones de dimensiones significativas para una zona como estas y aún en el contexto de la ciudad.

### **2. QUIÉNES SON LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS**

"La América construyó calles y plazas y forjó un tipo humano en el que se suman la laboriosidad, el vigor, el espíritu de la familia, el sentido cristiano de la vida y un sentimiento de amor y solidaridad con nuestra gente y nuestra tierra" (CORREA, Alejandro. Historia del barrio La América. Concurso de la alcaldía metropolitana, Medellín 1986).

La América se ha conocido como una zona de clase media por excelencia. Sin embargo hacia la comuna de Laureles es ocupada por sectores de estrato medio alto y hacia la comuna de San Javier por sectores de estrato medio bajo. En la década de los 80 se reportan pobladores de estrato bajo en la parte alta de la comuna 13 de San Javier.



La actual comuna 11 de Laureles atrajo a familias residentes en el centro, provenientes de la avenida La Playa, de los alrededores del parque de Bolívar y de Prado y se inicia la construcción de enormes casas de dos pisos, por iniciativa de particulares.

En la zona de La América se encuentran núcleos de población muy antiguos de residir en estos lares, sectores populares y sectores medios. En algunos casos son conjuntos barriales residencialmente muy estables o barrios populares grandes, rodeados de modernas urbanizaciones como en el caso de El Rincón.

La población residente en los nuevos conjuntos residenciales tampoco se caracteriza por ser 'completamente extraña' a esta zona, por lo menos han transitado por los barrios antiguos de sectores medios de toda la parte occidental, hasta lograr residencia estable con la compra de vivienda que normalmente significa la conformación de nuevas generaciones de familias nucleares.

Un claro contraste presentan los pobladores de las partes altas que se han asentado allí por la vía de las invasiones. En estos sectores se han logrado identificar migrantes intraurbanos que se desplazan por los asentamientos subnormales y las zonas de riesgo hasta que logran su "propia invasión". Finalmente estos pobladores también adquieren características de residencia estable, si encuentran "solución" al problema de la vivienda.

### **3. MATRICES CULTURALES**

- Mayor experiencia urbana habitando la ciudad en barrios tradicionales tanto populares como de sectores medios. Pasaron de la ruralidad a la urbanización sin los grandes traumatismos identificados en otras zonas de la ciudad.
- En el núcleo de pobladores populares más antiguo se constata un sentido de "disponibilidad al progreso", con rasgos e influencias de una cultura cívica en la cual sentirse parte de la solución de los propios problemas es una idea fuerza.
- Funcionan con sentido común en la vida cotidiana, claves vigentes de un sustrato de "cultura pueblerina", propia de sectores medios que cuando se proyectan a la vida pública aparecen dichas claves como propuestas de tipo cívico cultural. Ellas alcanzaron arraigo histórico y cultural mediante su articulación a los proyectos de la Sociedad de Mejoras Públicas, organismo que tuvo presencia directa en esta zona durante varias décadas.
- Puede hablarse de identidades territoriales en escala. Hay identidad barrial, pero también se da identidad como comuna de La América y en un sentido territorial más amplio, incluyendo a Belén, hay sentido de pertenencia al occidente de la ciudad.

### **4. APROPIACIÓN DE LA CIUDAD Y DEL MODO DE VIDA URBANA**

Conviene destacar entonces cómo las características fundacionales de barrios, que hemos dicho pasaron de la ruralidad a la urbanización sin grandes efectos traumático, se presentan una mayor experiencia con el modo de vida urbana y una mejor apropiación de la ciudad.

Del modo de vida y características de los pobladores que ocupan zonas de riesgo en la parte alta de la comuna 13 de San Javier, en general se puede destacar que se trata de una población relativamente joven, que conserva elementos del sustrato de la "cultura campesina", migrante de otros pueblos de Antioquia en los años 50 y 60. Hijos de esta generación que nacieron o se criaron en la ciudad, se han vuelto migrantes intraurbanos, y apoyados en la experiencia de sus mayores, ocupan nuevos terrenos, normalmente con su propio núcleo familiar. Un elemento que los diferencia de sus antepasados inmediatos y los coloca de manera clara como protagonistas urbanos y de la ciudad son sus relaciones con las políticas urbanas implementadas por los diversos gobiernos municipales en los últimos 10 años.

En lo que se refiere al modo de vida que se da en las grandes urbanizaciones generalizadas en la última década, allí se encuentran habitando grupos de población con un buen nivel educativo y cultural, población medianamente joven nacida y criada en la ciudad que de conjunto exhiben un perfil de identidad con ella.

En menor medida siguen llegando a esta zona de riesgo migrantes oriundos de pueblos de diversas regiones de Antioquia. Algunas "nuevas invasiones" son producto de la réplica que las generaciones de migrantes de los años 60 hacen de unos modos de asentamiento que permiten aseverar la existencia aún de algunos nexos con los pueblos de origen.

## **5. RELACIONES CON LA VIDA PÚBLICA**

Alguna parte representativa de los pobladores de esta zona, profesionales de sectores medios y sectores populares que cuentan con mayor experiencia urbana, poseen un grado destacado de conocimiento sobre la ciudad y los asuntos públicos.

Las relaciones políticas con gran peso en estos barrios han permitido que las propuestas de barrio se conecten fluidamente con determinadas políticas de diversos gobiernos y de la administración municipal. Entre los profesionales hay núcleos reconocidos que mueven opinión pública y logran convertirse en "grupos de presión" para la solución de ciertas problemáticas que afectan esta parte de la ciudad. En diversas coyunturas su acceso a los medios masivos de comunicación ha sido muy destacado como mecanismo de denuncia ante la opinión pública.

En algunos casos la vinculación laboral de muchos de ellos ha hecho que su conocimiento de la administración pública sea bastante alto, así mismo sobre todo aquello relacionado con planes de inversión y auxilios municipales y nacionales. Son los mismos sectores a los que se les escucha un discurso más estructurado para la formulación de proyectos que van más allá de las preocupaciones puntuales y de barrio.

## **6. ORGANIZACIONES SOCIALES CULTURALES**

- Los centros cívicos en estos grupos sociales y conjuntos barriales cumplían funciones de cohesión social, de velar por el buen comportamiento y las buenas costumbres de los habitantes. Tal como lo hacían los centros cívicos existentes en otros barrios de sectores medios, todos ellos coordinados en Medellín por la Sociedad de Mejoras Públicas.

- Propuestas cívico-culturales encajan armónicamente con los modos de pensar de sectores medios que durante toda la mitad del presente siglo, aunque con profunda fuerza hasta los años 30, agenciaron y aplicaron un proyecto "cívico" de ciudad. Se trata de un discurso cívico-cultural, el mismo que tiene algún eco en ciertas instituciones de la administración municipal y que coincide con ciertas entidades de asistencia social.

Es muy importante destacar la perspectiva que se abre con los comités de participación ciudadana que están proporcionando vigencia y posibilidades de renovación a la llamada "cultura cívica de los sectores medios".

### **La Escuela Popular de Arte**

Se trata de un proyecto educativo y cultural que ha permitido la capacitación artística y cultural en amplios sectores de población de esta zona y de la ciudad. Varias generaciones de niños y jóvenes han alcanzado una capacitación y formación en torno a actividades artísticas como el teatro, la música, la danza y la pintura, entre otros. Es común por ejemplo encontrar profesores artísticos egresados de la EPA en colegios y escuelas de la zona de La América.

La EPA empieza a salir de la crisis económica endémica que acumuló durante varios años. Posibilitó el encuentro al interior de la institución entre las asociaciones de profesores y de padres de familia.

Igualmente se logra acceder a la opinión pública a nivel de la ciudad y ganar niveles de apoyo y solidaridad ciudadana para presionar las soluciones.

Como proyecto piloto es mirado positivamente por otros barrios y zonas de la ciudad. En las comunas del norte se reclaman sucursales de la EPA y en el sur occidente y el suroriente se habla de la necesidad de una EPA-SUR.

## Perfil Político

### 1. TRADICIONES POLÍTICAS

La tradición política liberal de esta zona viene desde el siglo XIX, cuando los pocos pobladores del antiguo poblado de La América tenían fuertes rivalidades políticas con sus vecinos conservadores del antiguo poblado de Belén.

Hasta el presente, el partido liberal logra mantener unas mayorías que se expresan electoralmente con preferencias por el Directorio Liberal de Antioquia orientado por Bernardo Guerra Serna. Sectores del Directorio Conservador de Antioquia orientados por Alvaro Villegas Moreno han cultivado algunas simpatías en diversos barrios de la parte alta y de las zonas de invasión.

El modelo clientelista bipartidista tuvo niveles de reactivación durante la década de los 80 con la llegada de migrantes oriundos de pueblos y campos de Antioquia, formados en una mentalidad asistencialista que permite la reproducción del esquema patrón/cliente para el ejercicio de la política. Periódicamente hay síntomas de reactivación y en el tiempo reciente se observan iniciativas de modernización de la práctica política bipartidista.

Grupos políticos no bipartidistas o "alternativos", muy poco trabajo han logrado forjar en estas comunas. En primer lugar, la funcionalidad del clientelismo en esta zona no ha sido cuestionado hasta el punto del desprestigio y la desafección ciudadana en los niveles alcanzados en otras zonas. En segundo lugar, desde la mirada de la izquierda tradicional en los años 70 este tipo de sectores de "pequeña burguesía" no eran prioritarios.

En el centro occidente de Medellín nos encontramos con una zona en la cual *las redes políticas del bipartidismo y lo político-administrativo* tienen una gran relevancia.

### 2. CULTURA POLÍTICA RECIENTE

#### Liderazgos

El perfil de algunos líderes está asociado al modelo político-cultural patrón/clientela con mayor receptividad en mentalidad campesina. Se forman monopolios en las organizaciones irremplazables e "imprescindibles" para sus comunidades por el poder de relacionamiento e influencia que alcanzan estos líderes políticos locales respecto a sus jefes políticos y respecto a las instancias de la administración municipal que aquellos controlan y usan para sus particulares intereses.

Otro perfil representativo de líderes está asociado a la burocracia oficial y posee un alto grado de manejo dentro de la administración pública. Profesionales de clase media que igualmente alcanzan otro tipo de relaciones en el conjunto de la ciudad, con universidades, con centros de investigación y con los medios de comunicación.

Empieza a tomar cuerpo la formación de lo hasta ahora es un débil "nuevo liderazgo". Son voces críticas que con limitaciones esbozan el discurso de la autonomía política desde el lugar de la

independencia de partidos o movimientos. Sus herramientas pretenden ser la nuevas normas constitucionales y el nuevo ambiente para el ejercicio de la participación con nuevos canales sociales y políticos. Dentro de éstas voces se oye un nuevo discurso sobre los *derechos y los deberes* del Estado y de los ciudadanos.

Cierta equivalencia de estas voces críticas de sectores medios se observan en algunos de los sectores populares de la zona. Con buenas intenciones asumen cargos directivos en organizaciones que por diversas razones no han funcionado y en una primera fase se desgastan mucho, ganando de nuevo la confianza de las comunidades por vías que no sean las de la contraprestación del voto por obras.

Algunas instituciones en la zona pueden jugar un importante papel para fortalecer estas iniciativas.

### **Polos comunitarios de dinamización política**

#### El asistencialismo político social

Allí llegan entidades asistencialistas de interés político que en el conjunto de la ciudad trabajan con sectores marginados y existen algunas con presencia directa y permanente, entre las que se destaca La Fundación Lucía Hoyos de Guerra, con un amplio desplazamiento por las zonas de Nuevos Conquistadores y La independencia 1, 2 y 3, y sectores aledaños.

El asistencialismo político social ha alcanzado igualmente a varias instituciones oficiales y se desplaza hacia algunos mecanismos de participación comunitaria de conformación más reciente como asociaciones de hogares comunitarios, comités de participación comunitaria en salud y restaurantes escolares. Oscilando entre el paternalismo social y el clientelismo aún es tiempo para convertir estos espacios en polos modernos y democratizadores de la participación ciudadana.

#### Polo de modernización política para seguir igual o para cambiar

Esta situación puede observarse en la forma como funcionan mecanismos de participación como las juntas administradoras locales o como los comités de participación ciudadana. En ellos se parte de un buen nivel de información y educación política, en buena medida en aspectos referidos a la administración pública. Han mostrado buena capacidad para relacionarse con las instituciones presentes en la zona, por lo cual hay cierta capacidad acumulada de concertar entre Estado y comunidades. Un cambio de voluntades políticas en verdad ayudaría sustancialmente para conectar los embriones vigentes de la tradicional cultura cívica de participación en esta zona con una nueva cultura política ciudadana de participación democrática.

### **3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL**

- Lo primero que debe evidenciarse es que en las comunas 11, 12 y 13 ha existido una presencia estatal que ha permitido un grado aceptable de adecuación social y urbana, con características buenas en las partes bajas y en estado muy regular en las partes altas.

- En los sectores medios se reclama al Estado desde el lugar de ciudadanos que pagan impuestos y a los cuales el Estado tiene la obligación de atender. En los sectores populares se reclama al Estado como benefactor, de alguna manera es garante de solucionar necesidades básicas de infraestructura urbana y social.
- El modo característico de la presencia institucional en la zona centro occidental de Medellín es el de la utilización político-partidista de las entidades oficiales de servicio público.

De conjunto, la presencia institucional muestra las siguientes características:

- Una presencia político-clientelista es lo determinante en estas comunas y ha subordinado la presencia jurídico-administrativa, presentándose un alto grado de privatización de las funciones públicas. Las secretarías municipales y los institutos descentralizados del orden municipal han llegado a las comunas de Laureles, La América y San Javier de la mano del liberalismo guerrista y jaramillista y en menor medida del conservatismo villeguista. El papel protagonista en este modo de actuar lo abanderan la Secretaría de Desarrollo Comunitario y la Secretaría de Obras Públicas.
- Una presencia con programas sociales inclinados al asistencialismo. Se observa en los programas sociales más importantes una leve ventaja del asistencialismo sobre la lógica clientelista, son ellos los Copacos, los hogares comunitarios y los restaurantes escolares que en su orden son atendidos por Metrosalud, ICBF y la Secretaría de Bienestar Social. Estas políticas requieren de algunos replanteamientos para la promoción de la participación y la organización.
- Presencia 'dinamizadora' de participación (reciente).

Se observa una presencia más técnica y más comprometida con la renovación y el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias en entidades como el Sena, la Secretaría de Gobierno y Planeación Metropolitana. Planeación ha empeñado buenos esfuerzos en la ejecución de actividades que contribuyan a sensibilizar a los pobladores hacia su participación activa en la solución de sus problemas.

De la Secretaría de Gobierno se puede destacar el hecho de crear condiciones físicas e infraestructurales para que los pobladores de esta zona tengan un lugar cercano de encuentro, de reclamo, y de avanzar en la coordinación de esfuerzos entre las comunidades y el Estado. De trayectoria es la vocación del Sena en el impulso de la participación y la organización que igualmente se cumplen como propósitos en esta zona, así los resultados no sean tan destacados como en zonas más populares.

#### **4. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

En la zona centro occidental está siendo abanderada por el Cerca. Allí se vienen cumpliendo políticas de la Secretaría de Gobierno que en verdad son progresistas y democráticas. Al Cerca llega permanentemente la población y se ha ido conviniendo poco a poco en un lugar de referencia. Las recién creadas Promotorías Cívicas van a posibilitar que se realice la doble vía en

la medida en que el Cerca va a tener funcionarios que se desplacen a los barrios y se comuniquen con las organizaciones.

Se presentan actividades de coordinación importantes entre Metrosalud, el Sena y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, articulando de diversas maneras sus programas mediante el apoyo mutuo.

Se destaca finalmente el papel de Planeación Metropolitana que por sus funciones impulsa una visión de conjunto y promueve el trabajo integral para toda la zona.

## Dinámicas participativas y tendencias organizativas

### Número de organizaciones según tendencia organizativa

| Tendencia                             | #   | %    |
|---------------------------------------|-----|------|
| Política comunitaria                  | 80  | 57.1 |
| Cívico comunitaria                    | 20  | 14.2 |
| Reciente de participación comunitaria | 40  | 28.5 |
| Total                                 | 140 |      |

#### 1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA

Las juntas de acción comunal En los años 60 se reporta la constitución de juntas de acción comunal en los barrios populares más antiguos, la inmensa mayoría de los cuales se fueron urbanizando paulatinamente, tales como El Corazón, El Coco, El Salado y El Socorro.

En este proceso de autoconstrucción y de adecuación de los barrios, la junta de acción comunal vino a reemplazar a los centros cívicos que en estos sectores cumplían funciones de cohesión social, de velar por el buen comportamiento y las buenas costumbres de los habitantes, tal como lo hacían los centros cívicos existentes en otros barrios de sectores medios, todos ellos coordinados en Medellín por la Sociedad de Mejoras Públicas. Agregándole a estos centros la labor de consecución de servicios públicos y sociales para barrios de sectores pobres.

Ha sido, sin embargo, el instrumento de la junta de acción comunal el que ha permitido a estos barrios populares tradicionales avanzar en la consecución de la infraestructura básica y de servicios sociales, los mismos que hasta el presente no han logrado ser satisfechos a cabalidad.

Las juntas de acción comunal de estos barrios han avanzado simultáneamente en luchar por reivindicaciones distintas a la infraestructura, dando cabida importante a la educación, al impulso de actividades recreativas y deportivas e incluso al apoyo a grupos artísticos y culturales que surgen en los barrios sin que sean iniciativa de directivos comunales.

Obviamente han desarrollado relaciones con la administración municipal y con los partidos tradicionales, sin embargo se distinguen en estos acercamientos porque ejercitan iniciativa para sacar adelante proyectos propuestos desde las comunidades, así mismo exhiben disponibilidad para sentirse parte importante de la solución de sus propios problemas.

Estos barrios no aparecen como bastiones del clientelismo y coincide esto con que las pocas expresiones independientes del bipartidismo que puedan identificarse en esta zona, se expresan en ellos. Lo cierto es que se encuentran expresiones organizativas culturales, artísticas y deportivas con clara independencia política, compuestas por jóvenes que nunca han depositado simpatías en el partido liberal o conservador y muy poco acercamiento con ideologías de izquierda.

No han llegado a estos barrios y a estas acciones comunales propuestas renovadoras de movimiento comunal que potencialmente podrían tener condiciones favorables para su implementación. Se observa que a partir de la última elección de juntas en 1987 han empezado a



llegar a las juntas jóvenes con propuestas que contribuyen a diversificar la funcionalidad de las juntas y a recuperar en algo las iniciativas y la participación de los pobladores. Se trata en lo fundamental de proyectos culturales y deportivos y de propuestas de economía solidaria.

Igualmente se constituyeron juntas en barrios también antiguos pero de sectores medios, tales como San Javier, La Floresta y La América. En ellos también se conformaron juntas de acción comunal que venían a sustituir a los centros cívicos que de manera vigorosa funcionaban en este tipo de barrios. Propuestas cívico-culturales encajan armónicamente con los modos de pensar de sectores medios que durante toda la mitad del presente siglo, aunque con profunda fuerza hasta los años 30, agenciaron y aplicaron un determinado proyecto de ciudad. Aún en la actualidad las juntas de acción comunal de la comuna de la América mantienen en lo fundamental este tipo de características.

Se las ve compuestas por personas mayores, ante todo distinguidas como cívicas dentro de sus barrios y fuera de él, provenientes de familias que en sus barrios han tenido tradición de servicio a la comunidad. Mantienen buena parte del discurso cívico-cultural, el mismo que tiene algún eco en ciertas instituciones de la administración municipal y que coincide con ciertas entidades de asistencia social.

Fácilmente puede derivarse que estas juntas poco se han acompañado de personas y de propuestas jóvenes y que su funcionalidad tiene mucho de formal y que debe existir la junta para no perder la tradición. Por esto, a pesar de que tengan simpatías o adscripciones políticas no son los agentes políticos por excelencia ni la política rebasa sus intereses cívicos y su conciencia de lo social.

Sea la hora de decir que estas características descritas convergen fluidamente con las características de algunas organizaciones cívicas que existen en la comuna de Laureles, otro tanto puede decirse de las juntas de acción comunal existentes allí.

Conviene destacar entonces que los referentes fundacionales de las primeras juntas de acción comunal de la zona 4 se hallaban muy ligados al tipo de barrios que hemos dicho pasaron de la ruralidad al desarrollo urbano sin grandes efectos traumáticos en su proceso de urbanización y cuyos habitantes presentan una mayor experiencia urbana habitando la ciudad.

En los años 70 se destaca la constitución de juntas de acción comunal en barrios construidos a partir del loteo pirata, principalmente en la actual comuna de San Javier, tales como El Metropolitano, Juan XXIII, Eduardo Santos y en la parte alta de la comuna de la América, en los límites con la comuna 13, La Pradera, Santa Rosa de Lima y Los Alcázares, entre otros.

Buena parte de este tipo de barrios existían ya en la década del 60. En sus juntas de acción comunal se instalaron los primeros habitantes que lograron sacar adelante sus barrios "a punta de pico y pala". Hoy por hoy han logrado un nivel socioeconómico que los deja caracterizarse como sectores medio-bajo.

Los primeros líderes comunales se encargaron de abrir relaciones con las entidades oficiales en la búsqueda de solución a sus necesidades básicas. Allí se inició el recorrido que llega hasta el

presente, delineando las redes políticas que desde la década del 70 han consolidado la influencia clientelista del Directorio Liberal de Antioquia.

En estas juntas de acción comunal se han mantenido líderes que durante años han hecho funcional este instrumento organizativo legal, garantizando un aceptable nivel de convocatoria y un reconocimiento a su labor directiva. Son los típicos líderes comunales políticos que permiten el funcionamiento de la contraprestación clientelista votos/obras.

Ellos como agentes locales viabilizan la legitimidad del proyecto político tradicional en estos barrios y son la viva expresión de la vigencia de este modelo. En estas condiciones lo característico no es el desprestigio ni de los líderes ni de los partidos, en la medida en que ambas partes cumplen eficientemente su respectivo papel.

En esta misma década, se constituyen juntas de acción comunal en sectores medios y medio-bajos, localizadas en las comunas 12 y 13, en conjuntos residenciales con iniciativa oficial o privada, del ICT, el BCH, La Urbanizadora Antioqueña, entre otras. Se destacan las del barrio La Castellana, Santa Mónica, Cristóbal, San Javier 2, Calasanz, Santa Lucía, Unidad Residencial Belencito y el 20 de Julio.

Estas juntas de acción comunal fueron impulsadas y/o constituidas por líderes más jóvenes que aquellos líderes cívicos de los barrios tradicionales de sectores medios. En muchos casos trabajaron conjuntamente, en otros casos estos nuevos líderes hicieron el relevo en las directivas de las acciones comunales, y en los casos más representativos se conformaron nuevas juntas de acción comunal.

Esta nueva generación también puede catalogarse como de líderes político-comunales por excelencia. Buena parte de ellos son profesionales que han adquirido una visión de conjunto sobre los problemas de sus barrios y sus comunas.

Sus relaciones con los partidos políticos y con la administración municipal tienen mucho que ver con su vinculación laboral directa en estas instancias, lo que a su vez les ha garantizado un alto conocimiento de los asuntos públicos, de lo que tiene que ver con planes de inversión y con auxilios municipales y nacionales.

Los líderes de estas juntas de acción comunal se distinguen además por sostener buenas relaciones con los líderes de las juntas de acción comunal de la parte alta, y en general con acciones comunales de sectores de menores recursos en el conjunto de la zona. Eso sí, sus aliados más inmediatos han sido los líderes de los barrios formados por loteo pirata conjuntamente con los cuales, desde los años 70, han sido actores principales en la consolidación de las redes políticas del clientelismo liberal y, en menor medida, conservador.

Sus relaciones con los sectores de invasión de la parte alta de la comuna de San Javier han sido claves para ambas partes. Cumplieron un papel de asesoría directa para la conformación de estas juntas.

Los años 80 vieron el florecimiento y extensión de las juntas de acción comunal en la comuna de San Javier, sólo en ella se reporta la constitución de nuevas juntas y en un número considerable.

Esto sucede en la parte alta de zona de riesgo donde se presentaron invasiones que a la fecha permiten ubicar aproximadamente 15 nuevos asentamientos.

El origen de estas juntas de acción comunal se remonta a los últimos años de la década del 70, desde cuando se iniciaban los preparativos para una gran invasión que finalmente fue realizada en el año de 1980, el mismo día de la posesión en la alcaldía de Medellín de Bernardo Guerra Serna. En lo fundamental, fueron invasiones "planificadas" y promovidas por personajes políticos, que previamente habían dado las orientaciones pertinentes en las oficinas de la Secretaría de Desarrollo Comunitario, para iniciar los trámites de consecución de personerías jurídicas que legalizaran los grupos jalonadores contactados con anterioridad.

La junta de acción comunal en estos asentamientos se convierte entonces en el instrumento de sobrevivencia más importante, tal como ha sucedido en todos los casos de invasiones en Medellín y en general en las grandes ciudades de Colombia. Con ella se abre la posibilidad de tramitar la legalización y rehabilitación de los asentamientos, con ella se continúa la lucha por los servicios públicos y sociales, y en ella, hasta el día de hoy pasados 11 años, se vienen apoyando algunas iniciativas de los grupos de jóvenes para el trabajo con la cultura, la recreación y el deporte.

Un aspecto que debe destacarse es que en estas invasiones participan además de algunos migrantes oriundos de pueblos de Antioquia, una buena cantidad de lo que se ha llamado migrantes intraurbanos. Esto obliga a hacer una diferenciación con aquellos invasores migrantes de los años 60 que en lo fundamental procedían de zonas campesinas. Este elemento es válido también para las invasiones que han ampliado el cinturón de riesgo en las partes altas de las comunas 1 3 8 y 9 en la parte oriental, y en las partes altas de las comunas 6 y 7 en la zona noroccidental.

Estas circunstancias han determinado que en estas zonas se dé el encuentro combinado de elementos del sustrato cultural campesino con formas de pensar y hábitos propios de la vida urbana, provenientes de aquellas generaciones más recientes nacidas y criadas en la ciudad.

Las primeras juntas de acción comunal constituidas en la parte alta de la comuna 13 son asesoradas por promotores de Desarrollo Comunitario en el cumplimiento de sus funciones", con alguna asesoría más cercana por parte de otras juntas de acción comunal de aquellos sectores medios que como se ha dicho hacen de correa de transmisión de la parte de abajo con la parte alta de estas comunas.

Sus líderes más representativos han sido aquellos pioneros de las invasiones que lograron granjearse un respeto y apoyo por parte de las familias recién llegadas. Su nivel de convocatoria fue bueno y logran prolongar los lazos vecinales hasta la forma organizativa formal, alcanzando un nivel de cohesión de intereses y poner en común las necesidades para todos.

La consecución de servicios públicos y sociales ha ocupado el lugar más importante en las reivindicaciones de la primera generación de líderes comunales. Las obras realizadas por las juntas de acción comunal estuvieron directamente ligadas a las relaciones con el Directorio Liberal de Antioquia hasta mediados de la década de los 80, cuando de parte de estas comunidades se empieza a presentar el ofrecimiento de su caudal electoral a diversos sectores políticos.

El perfil de esta primera generación ha estado muy asociado al modelo político-cultural patrón/clientela, con mayor arraigo en el sustrato de la mentalidad campesina. Sucede entonces que las juntas directivas se hacen irremplazables e "imprescindibles" para sus comunidades por el poder de relacionamiento e influencia que alcanzan los líderes políticos locales respecto a sus jefes políticos y respecto a las instancias de la administración municipal, que ellos controlan y usan para sus propios intereses.

Estos líderes contaron con un grupo de apoyo y seguidores para su trabajo, los cuales son la correa de transmisión hacia las familias motivadas políticamente y hacia la comunidad en general. El paternalismo y la actitud de espera ante cualquier ofrecimiento de asistencia social, es la nota predominante en buena parte de estas comunidades; tanto que alcanza a subordinar las actitudes propositivas que pueden verse en otra parte de la población de estas comunidades.

La situación actual de este contingente de líderes es harto difícil. Caro han tenido que pagar su atrevimiento de "voltiar" sus votos hacia diversos sectores políticos, con los cuales se han generado recelos hacia los líderes y hacia las comunidades en general. La negociación del voto prácticamente dejó de ser una opción colectiva y un elemento de cohesión y se han activado las rencillas personalistas y las recriminaciones mutuas entre líderes y comunidades.

Hay un alto grado de desprestigio de la labor realizada por las primeras juntas, agravado por la corrupción, y la malversación de fondos y la utilización personal de auxilios por parte de unos cuantos. Y como no se corresponde este desprestigio con el que pudieran tener los partidos políticos allí, se presenta más bien la situación de que la historia de estas primeras juntas y el liderazgo que se produjo, son hoy por hoy el "chivo expiatorio".

Pero hay constancias de que esto se cumple no solo desde los personajes políticos sino desde las mismas comunidades. Ellas mismas, con sus costumbres políticas, se encargan de buscar y los encuentran fácilmente "nuevos" líderes que vuelvan a creer en ellos. En este punto de nuevo se inicia el ciclo clientelista que como se ha anotado reiteradamente, mantiene vigencia en esta zona centro occidental.

En términos generales puede afirmarse que las juntas de acción comunal surgidas en la década del 80, ubicadas totalmente en la parte alta de la comuna de San Javier, no están atravesando por un buen momento.

Además de la situación descrita, propia de la dinámica interna de estas acciones comunales, ha habido otro factor, en parte externo, que ha incidido directamente. Se trata de las voces críticas, que en cualquier caso son voces minoritarias que solo desde el año de 1987 hasta el presente dan algunos pasos para vincularse a las juntas de acción comunal.

Los pocos que puedan participar de las actuales directivas cargan con el peso de los problemas anteriores de las juntas. Lo más destacado en las preocupaciones de este débil "nuevo liderazgo", son las políticas urbanas actuales de rehabilitación de asentamientos y de tratamiento a zonas de riesgo en la ciudad.

Para este tipo de líderes sería profundamente conveniente su encuentro con los que podríamos llamar sus pares generacionales, localizados en las otras zonas de riesgo de la ciudad. Se hace

referencia ante todo a los líderes de acciones comunales de la parte alta de las comunas 1, 3, 8 y 9, que han logrado estructurar algunas propuestas y proyectos que han empezado a dar sus frutos, como el barrio Villatina y sus alrededores (comunas 8 y 9), por la relación comunidad Estado lograda en torno a varios proyectos de reubicación y los avances significativos en proyectos de rehabilitación en los barrios La Avanzada y El Compromiso y sus alrededores (comunas 1 y 3).

En las reivindicaciones de estos nuevos líderes, posiblemente por tratarse en buen número de personas jóvenes, se observa una leve inclinación a las actividades artísticas, recreativas y deportivas. También en esta zona se observa que algunos líderes deportivos que antes se enfrentaban a las juntas de acción comunal ahora optan por la participación directa en esta instancia. Un balance de este liderazgo muestra como característica principal la debilidad y de alguna manera, el aislamiento.

### **Las organizaciones deportivas**

La recreación y el deporte son actividades que convocan a todos los estratos sociales en estas comunas, siendo poderosos factores de participación y organización. Existen comités de deportes en casi todos sino en todos los barrios, y clubes polideportivos en buena parte de ellos.

En estas comunas, esta forma organizativa, al lado de las juntas de acción comunal, ha sido instrumento preferido para armar redes políticas tradicionales, articulando tanto a sectores medios como a sectores populares. Al igual que en las comunas de la zona centro oriental se presentó durante décadas un paralelismo entre juntas de acción comunal y clubes deportivos en el cual subyacían diferencias políticas entre grupos liberales y conservadores, tal como sucede con los grupos cívicos que aún hoy se conforman alternos a la acción comunal.

Coldeportes, en los años 70, vino a desplazar parcialmente a la Secretaría de Desarrollo Comunitario en la función de otorgar personerías jurídicas a diversos grupos de pobladores que se organizaban alrededor de las juntas de acción comunal o alrededor de grupos de deporte y clubes polideportivos, que en la práctica empezaron a hacerle gran competencia a los comités de deportes de las acciones comunales.

Se reporta entonces la marca de lo político en los referentes fundacionales de las organizaciones deportivas de la zona centro occidental.

Hoy por hoy es innegable la existencia de grupos y clubes deportivos independientes, pero no alcanzan a neutralizar la manipulación política tradicional que bien puede observarse en las recientes Olimpiadas Comunales, impulsadas por la alcaldía para toda la ciudad de Medellín y sus corregimientos.

La actividad deportiva, con propuestas y proyectos, es fecunda en esta zona como iniciativa de los líderes comunales políticos que proliferan igualmente. Podría afirmarse que los proyectos de recreación y deporte en primer lugar, y los de educación y cultura en segundo lugar, son las banderas más importantes en el conjunto del liderazgo de la zona comunitario o cívico.

La administración directa de canchas y escenarios deportivos se adjudicó recientemente como función de las juntas administradoras locales, esto en las comunas de la zona de La América va a

tener como efecto inmediato el refuerzo de la utilización política de la recreación y el deporte y por supuesto de las formas organizativas que le corresponden.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO COMUNITARIA**

Compuesta por sectores y grupos independientes, entre ellos asociaciones de padres de familias, algunos grupos deportivos y una buena cantidad de grupos artísticos y culturales.

En el concepto de independiente caben grupos no bipartidistas o grupos que simplemente no se relacionan con la política de manera directa como es lo común en estos barrios.

Lo primero que puede afirmarse es que en estas comunas no se expresa una fuerza de izquierda ni como corriente ni mucho menos como tendencia. Algunos grupos juveniles y grupos artísticos y culturales se expresaron en los años 70 con un pensamiento no bipartidista, así mismo se expresan en la década del 80 grupos aislados con estas características.

En buena medida estos grupos se han conformado en aquellos barrios de sectores populares tradicionales, como El Corazón, Belencito, El Coco, Santa Rosa de Lima y San Javier La Loma. En menor medida lograron impulsar estos grupos en barrios como el 20 de Julio Metropolitano y La Pradera.

En ellos han quedado algunos grupos culturales y deportivos que no logran proyectar su trabajo independiente, que además tienen una gran dificultad para la convocatoria de los sectores pobres de estas comunas que en buena medida esperan para participar, la garantía de contar con auxilios y con obras que los sectores no vinculados a los partidos tradicionales no pueden ofrecer. A mediados de los años 80, algún intento de penetrar en las invasiones por parte de un conjunto de grupos barriales cercanos a las propuestas de A Luchar, no logró tener ningún resultado.

### **Las asociaciones de padres de familia**

Son una forma organizativa cuantitativamente representativa, que tienen una larga trayectoria en estas comunas, desde su conformación en los barrios más antiguos, cuando han representado el esfuerzo de sectores populares por garantizar condiciones de educación para sus hijos.

Esta que podemos llamar tradición del occidente de Medellín ha logrado difundirse hacia los barrios conformados posteriormente por loteo pirata, y en los últimos tiempos a la mayoría de barrios que surgieron por invasión a principios de los años 80.

### **Los grupos deportivos**

Los que existen por fuera de la lógica del clientelismo son pocos. Se han conformado por parte de jóvenes que desde los tiempos de los años 70 expresaban sus resistencias a las juntas de acción comunal y a sus comités de deportes. Estos grupos se han constituido tanto en sectores medios como en sectores populares.

Algunos de estos grupos han logrado sostenerse bien durante muchos años en la medida en que han logrado la dotación de canchas deportivas y sostener programaciones y torneos deportivos que logran convocar a la población.

En la actualidad se encuentran algunos clubes polideportivos con un buen grado de iniciativa y con proyectos de trabajo recreativo y deportivo con niños, jóvenes y población en general, entre ellos se destaca el club polideportivo de La Loma.

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA**

Producto de la aplicación de políticas de participación por parte de entidades del Estado.

– Los comités de participación comunitaria en salud (Copacos)

En la zona centro occidental de Medellín existen cuatro comités de participación comunitaria en salud adscritos a la Unidad Intermedia de San Javier. Funcionan alrededor de los centros de salud de los barrios Santa Rosa de Lima, El Corazón, El Estadio y San Javier. Existe también un Copaco zonal.

El funcionamiento de los copacos ha sido muy deficiente, según lo reconocen funcionarios de Metrosalud vinculados directamente a esta zona. En un balance no positivo se alcanzan a salvar mínimamente el copaco del barrio San Javier que ha funcionado bien y el copaco del barrio El Corazón, en el cual empiezan a verse resultados producto de un proceso de reestructuración reciente.

En esta zona no se han logrado aglutinar las fuerzas vivas de los barrios, tal como sucede en otras zonas en donde han permitido dinamizar los liderazgos estancados y se han convertido en espacio de participación y organización renovados como en la zona nororiental. Se destaca la regular respuesta de las juntas de acción comunal en la zona de La América.

Los centros de salud, no obstante, han impulsado los autodiagnósticos comunitarios, pero se requiere de mucho trabajo de promoción y capacitación. En el proceso de reorganización juega un papel fundamental el copaco de San Javier que ha logrado motivar la participación de la comuna en torno a un proyecto central para la solución al problema de las basuras.

Metrosalud recientemente ha impulsado como política para todo Medellín la prevención de violencia y drogadicción con los adolescentes. El impulso a algunos planes de prevención en estas comunas son la estrategia de activación y fortalecimiento de los comités de participación comunitaria.

– Los hogares comunitarios de Bienestar Familiar

En la zona centro occidental de Medellín existe un número aproximado de 200 hogares comunitarios y por lo menos 15 Asociaciones de Hogares, casi en su totalidad ubicados en la parte alta en los barrios surgidos desde los años 70 por loteo pirata y en los barrios de invasión de la década del 70.

Se trata de un programa con una alta receptividad por parte de la población, sin embargo sus mayores efectos están vinculados a satisfacer necesidades de alimentación de los niños y muy poco han logrado motivar esta forma organizativa como una propuesta para el ejercicio de la participación activa de la comunidad más allá de la solución de los problemas inmediatos.

En los hogares comunitarios puede hablarse escuetamente de que, en términos de beneficiarios y destinatarios, los pobres están presentes, pero la satisfacción de la necesidad primaria absorbe su dinámica interna, no ha abierto la deliberación hacia propuestas y proyectos y mucho menos se logra generar un debate sobre las políticas de bienestar familiar. Casos ejemplares de este tipo los encontramos en los copacos de la zona nororiental, de la centro oriental y de la suroccidental.

Cualquier posibilidad de afectar hacia un cambio positivo la aplicación de estas políticas de participación que ubicamos como una corriente, pasa necesariamente por reconocer una lógica asistencialista subyacente en los pobladores de una buena cantidad de barrios de la parte alta. Presiona esta lógica tanto, que ha logrado envolver la dinámica de instituciones como Metrosalud y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Sucede entonces que los copacos, los hogares comunitarios y recientemente los restaurantes escolares, son el encuentro, por lo demás desafortunado, de lógicas asistencialistas y paternalistas, tanto que han envuelto y en diversas circunstancias han subordinado, la lógica clientelista, sin que ésta deje de tener su funcionalidad.

Esta situación se torna más compleja en su tratamiento debido a que las lógicas descritas tienen un lugar permanente de activación a través de algunas organizaciones de tipo político-asistencial que funcionan en estas comunas.

Allí llegan entidades asistencialistas de interés político que en el conjunto de la ciudad trabajan con sectores marginados, pero además existen algunas con presencia directa y permanente, entre las que se destaca la Fundación de Lucía Hoyos de Guerra, con centro en el barrio Nuevos Conquistadores y con influencia en los sectores aledaños.

– Los comités de participación ciudadana

Son un espacio de participación y organización propio de los sectores medios de las comunas de Laureles, La América y San Javier.

Entre los liderazgos de la zona esta forma organizativa acoge en lo fundamental a los líderes cívicos tradicionales personas mayores y jóvenes que en diversos casos, sobre todo en la comuna de La América, se desplazaron desde las juntas de acción comunal.

Sus relaciones con las juntas de acción comunal en el ambiente de la zona no son las mejores, sobre todo porque de parte de algunas juntas se les ve con recelo por su efecto de paralelismo o sustitución en unos cuantos casos. En cambio con las juntas administradoras locales mantienen buenas relaciones.



Indudablemente se observa un mínimo de independencia política por parte de algunos comités de participación ciudadana, no obstante que mantienen buenas relaciones políticas con los partidos, la administración y otras organizaciones de la zona.

– Las juntas administradoras locales

Las juntas administradoras locales de las tres comunas de la zona de La América han sido copadas en lo fundamental por líderes propios de sectores medios que son reconocidos agentes políticos en el conjunto de la zona. Un respetable grupo de mujeres de las comunas 11 y 12 se reparten en su vinculación entre las juntas administradoras locales y los comités de participación ciudadana.

Allí convergieron, en la totalidad de los casos, ex-directivos o directivos de juntas de acción comunal. Las relaciones entre ambas instancias organizativas son muy buenas, tanto en la parte baja como en las partes altas de estas comunas. Con la característica ya señalada de la existencia de correas de transmisión política entre unas y otras.

Las juntas administradoras locales de las comunas 11, 12 y 13 se encuentran entre los mecanismos de participación más protagónicas de la zona. Esta potencialidad es canalizada hacia la modernización del clientelismo, la reactivación de las redes políticas y el refuerzo del monopolio que de las distintas organizaciones han venido haciendo "los mismos de antes" en las últimas dos décadas.

Estas juntas administradoras locales han podido de esta manera sostener cierto nivel de representatividad, convocatoria y apoyo porque son el mecanismo privilegiado para viabilizar las múltiples prebendas del clientelismo demostrando asiduamente su efectividad.

En muchos sentidos, las juntas administradoras locales son el poder real mirado desde el punto de vista de los mecanismos de participación comunitaria y ciudadana en la zona centro occidental.

#### **4. MOVILIZACIONES SOCIALES DE SECTORES MEDIOS**

Es muy importante destacar algunos hechos que se sucedieron a lo largo de la década del 80 protagonizados por sectores medios, preferencialmente de barrios residenciales.

Llegó a ser muy alto el volumen de la argumentación que se escuchaba alrededor de los conflictos que se van a enunciar, es que las instituciones hicieron un virtual abandono de estos barrios porque se desplazaron a prestar sus servicios a la zona de invasión en la parte alta. Esta sensación de abandono que subyace en estos reclamos, marca el inicio del desencantamiento de los sectores medios de la zona respecto a la efectividad de las instituciones y de los mismos partidos políticos.

**1981-1985:** Durante este período se protagonizaron protestas contra diversas obras de valorización, la mayoría de ellas concentradas en las comunas de Laureles y de La América. Después de décadas en que estos sectores habían legitimado el mecanismo de valorización, reaccionaron fuertemente después de ver la forma como el Instituto Metropolitano de Valorización, reestructurado con este nombre en 1981, inició una andanada de propuestas

urbanísticas que poco o nada tenían que ver con las necesidades directas de los residentes de barrios por los cuales pasarían las obras. Todo esto en la medida en que varias de las obras más importantes beneficiarían al conjunto de la ciudad y se descargaba el impuesto sobre unos cuantos.

En este período se consolidó la ruptura de estos sectores medios con el Inval, la cual de nuevo se evidenció en la consulta popular de 1990, en la cual estos sectores, así no fueran los más directamente afectados, tenían suficiente claridad sobre la necesidad de reestructurar a fondo al Inval, por esto su NO estuvo ligado al rechazo al Inval, más que al rechazo a las obras. Finalmente la mayoría de las obras planteadas no se hizo por valorización, a excepción del "intercambio vial de Bulerías" que fue una obra echada atrás por los pobladores en 1981 y resucitada por un gerente del Inval que a toda costa la sacó adelante en 1985.

**1983-1985:** Período de protestas por la defensa del medio ambiente. La propuesta de Empresas Varias de instalar un relleno sanitario piloto en el cerro El Volador desencadenó una serie de actividades educativas, de movilización y de organización, protagonizadas por los habitantes de la urbanización Carlos E. Restrepo y por estudiantes y profesores de la Universidad Nacional, acompañados de habitantes de barrios aledaños del sector del Estadio.

Este conflicto tuvo difusión amplia en los medios de comunicación, acompañada de campañas ecológicas educativas de amplia cobertura, con marchas a la administración y una gran marcha y concentración en el cerro, en la cual habitantes, estudiantes, profesores y familias hacen una gran siembra de árboles durante su recorrido y en el sitio previsto para instalar el relleno sanitario. Finalmente se echó atrás esta disposición.

**1981-1986:** Protestas por la construcción de nuevas urbanizaciones en la parte alta de Calasanz y barrios aledaños que produjo grandes perjuicios en las redes de acueductos y alcantarillados. Firms urbanizadoras privadas iniciaron la compra y construcción de conjuntos residenciales sin prever suficientemente los efectos urbanos sobre los barrios tradicionales existentes previamente. Posterior a la construcción de las primeras urbanizaciones se provocó entre los efectos negativos más destacados, la permanente inundación de un gran sector residencial en todos los alrededores de la glorieta de la calle Colombia con la carrera 80.

Fue un conflicto igualmente difundido con detalles en los medios masivos locales de prensa y radio. Las protestas articularon los memoriales y la denuncia pública, bastante utilizada por estos sectores y bastante efectiva. Finalmente se logró suspender algunas de las obras en marcha y se obligó a los urbanizadores a cumplir con normas estrictas para lograr las licencias de construcción.

**1985-1990:** Protestas contra el cambio del uso del suelo de sectores residenciales a usos comerciales y de servicios. La instalación de tanta cantidad de unidades y conjuntos residenciales atrajo, obviamente, el interés de la industria, pero ante todo el interés del comercio organizado por prestar servicios de todo tipo a los nuevos residentes. Esta Situación conllevó a la multiplicación de otorgamiento de licencias para el funcionamiento de establecimientos públicos de la más diversa naturaleza, calidad y/o categoría. Sectores residenciales tradicionales se vieron invadidos de negocios y se inicia el deterioro con la venta generalizada de residencias que serán convertidas en centros de comercio y servicios.

Esta se considera como una afrenta que ha cometido la administración municipal y las secretarías de hacienda y de gobierno encargadas de otorgar y controlar las licencias respectivamente. Estos conflictos igualmente han tenido difusión en la prensa escrita y los memoriales han llegado incluso a la Presidencia de la República y al Ministerio de Hacienda, sin resultados satisfactorios.

Esta pelea está viva y la van perdiendo por lo pronto los pobladores que han quedado inermes ante el poder de industriales medios y comerciantes. Documentos escritos que explican y denuncian problemas, se entregaron en 1990 al alcalde Ornar Flórez en los " Diálogos con la Comunidad" en 1990, y a la Consejería Presidencial para Medellín, durante el proceso de "Foros Comunales" en 1991.

**ZONA 5**  
**SURORIENTAL**

## Poblamiento y asentamientos

Fundado en 1616 por Francisco Herrera Campuzano oidor de la Real Audiencia del Nuevo Reino de Granada y visitador general de la Provincia de Antioquia, "San Lorenzo de Aburra" conformaba inicialmente un caserío compuesto por indígenas y españoles. Localizado en fértiles tierras que denominaron los españoles con el nombre de San Bartolomé y que los indígenas llamaban el Valle de Aburrá.

El sitio donde estaba la antigua capilla de San Lorenzo es ocupado en 1845 por la capilla de San Blas la cual es trasladada a este lugar, ahora con el nombre de "San José de El Poblado"<sup>73</sup>. Este templo fue edificado por don Eusebio Restrepo y los vecinos conjuntamente. Sólo en 1876 se le concede el título de parroquia, y es cuando se procede a trazar El Poblado, con su plaza, sus calles y solares para la venta<sup>74</sup>.

El paisaje que cubría los alrededores de El Poblado lo conformaban fincas y mangas con cañaduzales y guayabas. Las fincas de veraneo, retomando a Uribe Ángel, eran: "Provenza, Manila, Patio Bonito, Vizcaya, Castropol, Astorga, La Aurora, Campo Amalia, Villa Carlota, Elida, Toscana, San Fernando y Breñaña. Muchas de ellas marcaban sus linderos con las quebradas La Zúñiga, La Aguacatala, La Presidenta (Limonala), La Poblada, o también haciendo cercas con árboles frutales"<sup>75</sup>. Eran fincas de gran extensión de terreno, que servían o bien demorada de sus propietarios o sólo de sus mayordomos, aunque lo corriente era servir de temperadero a algunas gentes de Medellín en época de diciembre. Algunas de estas fincas, aún hoy en día, continúan siendo referentes espaciales importantes, otras han dado su nombre a nuevas urbanizaciones allí ubicadas.

Los pobladeños trabajaban en los cultivos o eran arrieros, laboraban en los trapiches por allí existentes, en albañilería o en los tejares.

Para la década de los años treinta llegan gentes de otros pueblos del departamento de Antioquia como Betulia, Yarumal, Rionegro, Salgar, Armenia, Santa Rosa, entre otros, a esta zona de El Poblado. Debido al consecuente crecimiento poblacional, el Estado, a través del Banco Central Hipotecario, le intenta dar salida a la demanda de vivienda creando el barrio Lleras, considerado como la primera urbanización en Medellín<sup>76</sup>.

Es a partir de la construcción de este barrio que se empieza a hablar del progreso en El Poblado. Otros barrios como Colombia, Manila y Astorga, se comienzan a desarrollar en las décadas del 30 al 50.

---

<sup>73</sup> Ibid.

<sup>74</sup> JUNTA DE Acción Comunal barrio Manila. Historia de Barrio. El Poblado. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad, 1986.

<sup>75</sup> TABARES, Carlos Javier. Op. cit.

<sup>76</sup> GIL, Hernán. Lo que va de la urbanización al urbanismo. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo. Cámara de Comercio. No 30. Sep-Dic. 1989. p. 106. 5.

En 1940 se había rectificado el río Medellín entre Argos y El Poblado. La Sociedad de Mejoras Públicas propondría en 1939 a la Junta de Fomento Urbano, la posibilidad de hacer un plan vial regional entre las carreteras de El Poblado-Envigado y la de Las Palmas-Envigado, continuando hasta la carretera de Las Palmas todas las que por esa época subían de la de Envigado y haciendo otras que las conectaran entre sí. La idea no era sólo un plan vial, estaba acompañada de un proyecto de un gran barrio residencial<sup>77</sup>.

La década del 50 se abre con situaciones significativas: Es claro cómo la producción del espacio residencial para los nuevos pobladores y el desarrollo de una infraestructura vial y de servicios son dos elementos fundamentales para el desarrollo que se viene generando en la ciudad. Este proceso es asumido en parte por el sistema de valorización.

En 1943 el entonces alcalde Pedro Olarte Sañudo, presentó la idea del "Boulevard Medellín Envigado con una zona verde central, dos calzadas amplias y zonas laterales para cabalgaduras y para peatones, propuesta que al fin se plasmó desmejorada en la actual avenida"<sup>78</sup>. Esta obra, construida por el mecanismo de valorización, produce los "primeros desalojos", en la medida en que obliga la venta de fincas y terrenos a algunos de los antiguos moradores.

Paralelamente y de forma contrastante, el sector de El Poblado comienza a ser ocupado en los años 50 60 por estratos medios vinculados a nuevas actividades surgidas a partir del desarrollo industrial, así como por algunas familias de altos ingresos que prefieren abandonar el centro de Medellín.

El sector denominado de El Poblado, que va hasta Envigado y desde el río Medellín hasta las laderas de la cordillera, se desarrolló mediante la ampliación de la vieja carretera a Itagüí y de la vía que comunica a Medellín con El Poblado, así como de la construcción de las obras de La Aguacatala y la carretera Los Balsos<sup>79</sup>.

Para las décadas del 40 y el 50 se generaliza la fragmentación de las grandes fincas de El Poblado generando la conformación de nuevos barrios. Al barrio Lleras le siguen el barrio Manila (antes finca Manila), barrio Provenza (antes finca Provenza) y el barrio Astorga (finca Astorga). A su vez se fueron creando nuevas parroquias: San Lucas (1961), La Visitación (1965), La Divina Eucaristía (1966), Santa María de los Ángeles (1965) y Nuestra Señora de los Dolores (1980).

En 1962 se lleva a cabo la primera urbanización privada en la extensa finca de Patio Bonito de la cual retomó su nombre. Como era la costumbre, el dueño donó los terrenos para la construcción de la parroquia Santa María de los Dolores. El proyecto inicial consistía en viviendas unifamiliares de dos pisos, posteriormente se ampliaría a edificios de 4 y más pisos. Se destacan las unidades residenciales El Futuro, El Remanso, Guadalajara, Las Vegas de El Poblado, y los

---

<sup>77</sup> Sociedad de Mejoras Públicas. La Ciudad. Op. cit. p. 117.

<sup>78</sup> BOTERO, Fabio. Op.cit. p. 118.

<sup>79</sup> URIBE DE H., María Teresa; BUSTAMANTE, Alfonso. Los mecanismos de control urbano y su incidencia en la ocupación del espacio en Medellín. Posgrado Planeación Urbana. Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional. Medellín, 1978. p. 118.

edificios El Patio, El Aljibe, Torres Blancas 1 y 2, Patio Bonito, Suramericana Patio Bonito y Torre la Vega<sup>80</sup>.

En los años 70 se da un nuevo traslado del eje de la vivienda para sectores socioeconómicos altos hacia El Poblado, donde se comienza a presentar uno de los mayores índices de construcción en medio de una anarquía en la planeación<sup>81</sup>.

Entre el 68 y el 72 se desarrollan entre otras las obras 272 y 246 que constituyen las vías paralelas que comunican el sector de El Poblado con el centro de Medellín, con el fin de conectar la zona industrial con el centro tradicional<sup>82</sup>.

Es precisamente a raíz de la intervención del sistema de valorización como se elevan los precios del suelo allí donde se ejecutan obras, conllevando dicho proceso a privilegiar un sector de la ciudad en tanto cobija los grupos de más altos ingresos y mejor dotados. Indudablemente, la configuración del sector de El Poblado está determinada en gran medida por la inversión intensiva de capital en él, ejercida principalmente por valorización y la localización en este espacio de las clases de más altos ingresos, posibilitando la existencia de rentas de monopolio.

Desde el punto de vista del poblamiento y del tipo de asentamientos, en la década del 70 se destacan dos grandes núcleos: el núcleo que podemos llamar Poblado central y sus alrededores (Manila, Astorga, Lalinde, entre otros barrios), acompañados de los primeros conjuntos multifamiliares y de algunas viviendas campestres que aún subsisten.

Mediante decreto 459 de 1977 se produjeron reglamentaciones para permitir una densificación que llevaría a la concentración de usos y actividades que cambiarían rotundamente la fisonomía de la zona. Con este decreto las casas fincas terminaron de dar paso a conjuntos y urbanizaciones multifamiliares<sup>83</sup>.

Vale la pena mencionar acá, aunque sólo sea de paso, el carácter comercial y de servicios que el sector central de El Poblado ha venido adquiriendo desde esta década del 70, generando un desplazamiento paulatino de las antiguas viviendas.

El segundo núcleo al que hacemos referencia es en realidad el sector de las lomas, habitado en sus orígenes por gentes campesinas hoy con características de sectores populares y además por sectores de clase alta.

En sus inicios, este extenso territorio de la parte alta de El Poblado estaba conformado por unas cuantas familias de origen campesino más o menos agrupadas en algunos núcleos distribuidos por todo el territorio. Sin lugar a dudas, la familia constituía una forma de comunidad que marcó una identidad de linaje que hoy permanece en la memoria de sus descendientes. Los Loaiza, Rodríguez, Galeano, Zuluaga y Hoyos en el Garabato; los González Ángel, González Rave y los

---

<sup>80</sup> ARCILA, Aníbal; ESCOBAR, María Isabel. Historia de Barrio. Patio Bonito. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

<sup>81</sup> GIL, Hernán. Op. cit. p. 109.

<sup>82</sup> URIBE DE H. María Teresa. Op. cit. p. 187.

<sup>83</sup> Plan de Desarrollo de Medellín, 1989. Vol. 2. El ordenamiento territorial. Los usos del suelo. Zona de manejo 5.

Castaño Córdoba en Los González; los Parra Berrío en Los Parra... son unos cuantos ejemplos que nos dicen de un territorio con características rurales, veredales si se quiere, para quienes las relaciones de vecindad y la religión tienen extrema importancia.

Inicialmente conectado por caminos y senderos que unían los numerosos núcleos entre sí y con El Poblado, estas familias los transitaban a pie o arriando muías hacia el núcleo de El Poblado donde se mercadeaba leña, comestibles, etc. y se acudía a misa, todo ello en un transcurrir más o menos apacible, mas no por ello ausente de penurias.

Sólo para la década del 6070 Planeación Municipal incluye en el Mapa de Evolución Histórica de los Asentamientos Populares elaborado para el Plan de Desarrollo de Medellín de 1989, Las Lomas de los Parras, El Garabato, Los González y el sector de Los Mangos<sup>84</sup>.

Más adelante, y concretamente desde la década del 70, el paisaje urbano de ese sector de las lomas cambia drásticamente con el surgimiento de las nuevas urbanizaciones. Es en este momento cuando este territorio entra en la etapa de definición espacial que persiste hoy en día: viviendas de sectores populares al lado de grandes bloques multifamiliares para clases altas, atravesadas por vías vehiculares que tienden cada vez más a congestionarse.

El paisaje anteriormente rural adopta nuevas formas, asume nuevas funciones, se dispone en nuevas estructuras. Ahora son los bloques y las vías quienes entran a definir los barrios, cuando antes era la historia la que los sustentaba. Es decir, la comunidad de familias se agrupaba en torno a la consecución de necesidades primordiales: acueducto, alcantarillado, escuela, la apertura de vías, etc., hechos que van conformando una historia común e invaluable. Al modificarse la estructura espacial lo hace también la propiedad territorial.

Lo que antes era un territorio con características de propiedad privada y común, heredado de generación tras generación, es ahora un territorio fragmentado física y socialmente por la acción de las grandes inmobiliarias (o urbanizadoras privadas) que han ido poco a poco "arrinconando" a los pobladores, estos sí pobladores originales.

Lo que antes se entreveía como una clara oposición ciudad-campo, hoy se difumina a favor de la expansión de la ciudad sobre el conjunto del territorio, sobre la periferia.

Actualmente el sector de Las Lomas está conformado, de acuerdo a un poblador, por seis barrios<sup>85</sup>: Barrio La Chacona, Loma de los Mangos, Loma del Tesoro, Loma de los Parra, Loma del Garabato y Loma de Los González. Estas cuatro últimas hacen parte de la parroquia La Visitación que juega un papel importante en la cohesión y conformación de actividades comunes.

---

<sup>84</sup> En el mapa Modalidades de Desarrollo de los Asentamientos Populares elaborado también para dicho Plan de Desarrollo, se clasifica como "albergue" Las Lomas de Los González, Los Parras, el sector de La Aguacatala y La Chacona, y a su vez como "barrio pirata".

<sup>85</sup> Es necesario tener en cuenta la diferenciación antes mencionada respecto al concepto de barrio como una unidad históricamente conformada, y el barrio como un sector que cobija bloques y vías sin la cohesión y el sentido barrial. El número preciso de barrios, no se logró establecer, se registran otros sectores como barrios: San Lucas, Los Balsos, Los Mangos.



No obstante ser barrios ubicados en un espacio legal, dotado en su mayor parte de todos los servicios en tanto se considera que en él habita una población con "capacidad de pago", las entidades encargadas de intervenir sobre el desarrollo y la participación de estos barrios en los gravámenes de los servicios públicos e impuesto predial, "olvidan" la heterogeneidad social y económica que los conforman.

Lo anterior conduce a evidenciar la existencia de unos sectores diferenciados al interior de la zona de El Poblado, que marcarían unas territorialidades a su vez diferenciadas de acuerdo a historias, tipos de pobladores, formas de subsistencia, relaciones con el núcleo de El Poblado, variables que contribuyen en la definición de espacios culturales y sociales específicos. La zona de El Poblado no es una e igual, posee historias e identidades que exigen un tratamiento acorde con dicha diferencia.

## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

La comuna 14 o de El Poblado conforma la zona sur oriental con un total de 24 barrios registrados por Planeación Metropolitana<sup>86</sup>. El total de población es de 45.881 habitantes localizados en un área de 1.5469 has., evidenciando la menor densidad (hb/ha) de toda la ciudad, y el mayor ingreso promedio familiar.

#### Población a diciembre de 1989<sup>87</sup>

| Comuna   | # de habitantes | Porcentaje | Densidad |
|----------|-----------------|------------|----------|
| 14       | 45.881          | 2.7        | 30       |
| Medellín | 1'676.788       |            | 42       |

La topografía exhibe gran variedad, desde planicies o sectores de valles aluviales, pasando por terrenos suaves hasta laderas fuertemente inclinadas. Presenta grandes problemas geológicos propios de la ladera oriental de la ciudad, la cual conforma un sustrato rocoso de gran complejidad debido a la presencia de depósitos de vertiente, lo que genera procesos de deformación lenta y pequeños movimientos de masa<sup>88</sup>. Lo anterior, no sobra decir, presenta graves peligros más aún en sectores que se están urbanizando rápidamente.

Las quebradas, algunas de ellas límites de la comuna, quebrada Zúñiga por el occidente, quebrada Yerbabuena por el oriente, río Medellín por el norte, junto con otras como La Aguacatala, La Presidenta y La Poblada, constituyen un factor de riesgo especialmente en época invernal.

En El Poblado, los planes urbanísticos, los planes viales, así como el sistema de valorización, se iniciaron tempranamente. Los intercambios viales al interior de la zona y hacia otros lugares de la ciudad han llevado a unos índices asfixiantes para el tráfico vehicular propio, que para estratos altos se señala en un 90 de vehículos privados.

Las vías de mayor importancia son la Avenida Regional (autopista sur), la Avenida Las Vegas, Avenida Los Industriales, la avenida El Poblado-Envigado (carrera 43A), las transversales inferior y superior, la vía a Las Palmas, las calles 9, 10, 10A, las "Lomas": Los Parras, Los González, Alejandría, Los Balsos, El Tesoro y El Campestre. Cabe anotar cómo los diseños viales son exclusivamente para el automóvil, en tanto las áreas para peatones no fueron consideradas por las oficinas de planeación, la "ciudad para el automóvil" se evidencia claramente en la zona, especialmente en el sector de las transversales.

---

<sup>86</sup> Vale la pena aclarar que bajo la denominación Altos de El Poblado o las Lomas 1 y las Lomas 2 se cobijan algunos barrios y urbanizaciones que no quedan explicitados por Planeación.

<sup>87</sup> ANUARIO ESTADÍSTICO, 1989.

<sup>88</sup> BUSTAMANTE, Mauricio. Las Dimitas de Medellín y los deslizamientos de Media Luna (1954), Santo Domingo Savio (1974) y Villatina (1987). En: I Seminario Andino de Geología Ambiental. Medellín, abril 30 de 1990. p. 25.

El Poblado se ha convertido en una zona de localización residencial por excelencia para la clase alta. Allí se instalaron prestantes y acaudaladas familias en los años 70, grandes empresarios y altos funcionarios de la administración pública. Fue un polo de atracción nuevo para familias pudientes residentes hasta el momento en el sector de Laureles. Entre estas comunas -Poblado y Laureles- ha existido una especie de lazo de homogeneidad socioeconómica y de poder político.

Desde entonces se viene produciendo una cierta movilidad residencial en los sectores de urbanizaciones nuevas, así como una oferta permanente de viviendas especialmente multifamiliares. La llamada "guerra contra el narcotráfico" que afectó esta zona de manera considerable, generó en los últimos dos años un éxodo de retorno hacia la comuna de Laureles por parte de algunos sectores altos, pero ante todo de sectores de clase media-alta que mucho lamentaron haber abandonado una zona como Laureles y El Estadio, que de diversas maneras se ha correspondido en alguna medida con ciertos modos de vida menos exclusivos que los de las élites y mucho menos extravagantes que los de las llamadas clases emergentes. Se observa, sin embargo, algún porcentaje de población residencialmente estable entre algunas familias de élite tradicionales.

El estrato socio-económico predominante en la zona es el alto, como hemos dicho, con un total de 15 barrios y 34.211 habitantes, 74 del total de la comuna y 20% del total de Medellín; seguidamente se encuentra el estrato 5, medio-alto, con cinco barrios y 7.932 habitantes que corresponde al 17% de la zona; y por último, en el estrato 3, medio-bajo, se registran tres barrios con una población de 3.738 habitantes, el 8.1% del total de la zona.

Los datos del Anuario nos muestran para la zona estos tres estratos 6, 5 y 3, (alto, medio-alto y medio-bajo). Sin embargo, no sobra señalar que otros estratos socio-económicos hacen presencia en la zona. Algunos barrios, a los que nos referiremos más adelante, clasificados como barrios populares antiguos, presentan graves problemas de servicios públicos y sociales, distinguiéndose los barrios La Chacona y El Tesoro como los más pobres. La Loma de Los González, la antigua Loma de Los Mangos, hoy San Lucas, y la Loma de Los Parra, comportan diversos niveles de estratificación socio-económica a su interior, desde medio-bajo hasta alto.

Inicialmente la vivienda se concentraba en los barrios que conformaban el antiguo núcleo urbano de El Poblado, como son Manila, Poblado y Astorga, que con tipología unifamiliar y bifamiliar constituían un conjunto a escala barrial equilibrado. Junto a ellos existían edificaciones campestres con fines de recreo y algunas edificaciones de tipo popular localizadas en las denominadas lomas.

Cuando aparece el decreto 459 de 1977, que permite una gran densificación, se genera en consecuencia una concentración y diversificación de nuevos usos del suelo y actividades, hechos que modificaron sustancialmente el paisaje urbano inicial<sup>89</sup>.

Este decreto dio vía libre para la construcción de edificaciones de tipología multifamiliar en forma aislada o en conjuntos, los cuales fueron sustituyendo las casas fincas. A su vez, los barrios antiguos centrales sufrieron modificaciones en su morfología y usos, nuevas actividades comerciales y financieras se abrieron paso desplazando la antigua vivienda.

---

<sup>89</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El ordenamiento territorial, los usos del suelo. Zona de manejo 5, 1989

El comercio, además de los alrededores de la plaza de El Poblado y del recorrido a lo largo de las calles 9 y 10, se ha consolidado alrededor de las vías de mayor continuidad: carrera 43A o Avenida El Poblado-Envigado, y de manera más o menos reciente en la transversal inferior.

La industria se ha concentrado entre las avenidas El Poblado y Las Vegas, la calle 29 y la calle 11. La mayoría de las instalaciones industriales se conformaron por urbanizaciones de loteo desarrolladas desde el año 1977 con el decreto que permitió la densificación y diversificación de usos del suelo. Entre las industrias de mayor extensión se destacan Argos, Erecos y Simesa, algunas poco o muy contaminantes.

En la zona de El Poblado se destaca la existencia de establecimientos educativos y culturales que tienen cobertura a nivel de ciudad como son: el Inem José Félix de Restrepo, el Politécnico Jaime Isaza Cadavid, la Universidad EAFIT y el Museo El Castillo<sup>90</sup>. Se destaca igualmente un alto número de establecimientos educativos, religiosos o no, de carácter privado, muchos de ellos con tradición en la zona: Palermo, Villa Lestonac, Santa María del Rosario, Los Pinares, Benedictinos, José María Berrío, Mary Mount, Gimnasio Los Cedros, Montessori y Santa María de la Providencia entre otros, la mayoría para estratos medio-alto y alto, a excepción del primero y el último pertenecientes a estratos un poco más bajos.

La recreación y el deporte no poseen en la zona áreas dedicadas exclusivamente para tal fin, exceptuando las áreas libres de cada urbanización y el Club Campestre. Una zona recreativa de carácter público se ha venido implementando de un tiempo para acá a través de la ciclovía en un tramo de la autopista sur.

## **2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO**

Inicialmente rodeado de casas de campo, es sólo con los procesos migratorios en la década de los 30 que se genera un crecimiento poblacional, el cual obliga a la ejecución de obras de infraestructura y de vivienda para dar salida a la demanda pujante. Interviene por lo tanto el Estado a través de proyectos de urbanizaciones así como viales, estos últimos a través del sistema de valorización.

Sucesivas migraciones intraurbanas han poblado la zona generando a su vez nuevos usos en comercio y vivienda, los que han arrasado antiguas fincas campestres creando un nuevo carácter urbano en la zona. De este proceso no se han escapado los sectores populares que se localizan en las partes altas de El Poblado. Las nuevas urbanizaciones desde hace dos décadas vienen irrumpiendo aceleradamente creando un paisaje urbano con características particulares.

**A.** En la categoría barrios populares antiguos podemos ubicar los barrios La Chacona, Los Mangos, El Tesoro, Los Parra, El Garabato y Los Naranjos, los cuales presentan características populares en permanente relación con el medio urbano y los sectores de clase alta.

---

<sup>90</sup> Actualmente la comunidad del barrio Manila principalmente, está promoviendo la idea de crear el Centro de Formación Cultural Francisco Herrera Campuzano, que estaría ubicado en las instalaciones de la actual estación de policía.

### Barrios populares antiguos

| Comuna | Barrio                       | Año de fundación | Población                | Estrato |
|--------|------------------------------|------------------|--------------------------|---------|
| 14     | La Chacona                   |                  | 383                      | 2       |
| 14     | Los Mangos                   |                  | 2.682                    | 6-3     |
| 14     | El Tesoro                    |                  | 2.814/1.011 <sup>1</sup> | 6-2     |
| 14     | Los Parra                    |                  | 3.319                    | 6-3     |
| 14     | El Garabato                  |                  |                          | 3       |
| 14     | Los Naranjos(o los González) |                  | 1.672                    | 3       |

(1) Población en la parte alta considerada asentamiento "subnormal".

**B.** El barrio Lleras, así como los barrios Colombia, Manila, Astorga y Provenza, corresponden a acciones estatales -entre ellas el BCH- por dar cabida a nuevas demandas de vivienda. Se podría decir que estos sectores son residencialmente estables, no obstante, estar siendo en parte reemplazados por el comercio y las nuevas urbanizaciones.

Otras unidades residenciales (El Futuro, El Remanso, Guadalajara y Las Vegas de El Poblado) y algunos edificios, fueron desarrollados por urbanizadoras privadas, entre ellas la Urbanizadora Patio Bonito.

### Urbanizaciones planificadas de carácter estatal y privado

| Comuna | Barrio   | Año de fundación | Población | Estrato |
|--------|--|------------------|-----------|---------|
| 14     | Lleras <sup>1</sup>                            | 1930             | 2.430     | 6       |
| 14     | Colombia                                       | Década 30-5      | 176/119*  | 3       |
| 14     | Manila   | Década 30-5      | 1.890     | 3       |
| 14     | Astorga  | Década 30-5      | 868       | 6       |
| 14     | Provenza                                       | Década 30-5      |           | 6       |
| 14     | Unidad El Futuro <sup>2</sup>                  | Década 60        |           | 6       |
| 14     | Unidad El Remanso <sup>2</sup>                 |                  |           | 6       |
| 14     | Unidad Guadalajara <sup>2</sup>                |                  |           | 6       |
| 14     | Unidad Las Vegas de El Poblado <sup>2</sup>    |                  |           | 6       |
| 14     | Conjunto Residencial Piedra Verde <sup>3</sup> |                  |           |         |

(1) Banco Central Hipotecario

(2) Urbanizadora Patio Bonito y Urbanal recientemente.

(3) Urbanizaciones Técnicas

\* Población parte baja considerada "subnormal".

**C.** Un sinnúmero de nuevas urbanizaciones se han venido construyendo especialmente en el sector de Las Lomas, Patio Bonito, Astorga, la Aguacatala y Castropol, que resultaría interminable enunciar aquí.

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

En salud se registra el centro de salud El Poblado, con una cobertura que se extiende por toda la zona. Otras instituciones prestan servicios de salud a nivel privado. Surgen por iniciativa particular y ofrecen sus servicios a través de diferentes centros médicos, los cuales presentan una estructura que va desde los consultorios particulares hasta los hospitales especializados e incluyendo las denominadas clínicas de urgencias.

### Distribución de equipamiento de salud

| Carácter           |                       |                 | Total<br>Nº % |
|--------------------|-----------------------|-----------------|---------------|
| Particular<br>Nº % | Seguro Social<br>Nº % | Oficial<br>Nº % |               |
| 1 2.4              | 3 15.0                | 1 2.8           | 5 5.2         |

Fuente: Plan de Desarrollo de Medellín. Vol 2 redes de equipamiento social. Redes de equipamiento en salud, 1989.

La dotación de infraestructura educativa a nivel preescolar es, en la zona, buena, con una cobertura de 2.236 y un índice de escolaridad de 67.9%. En el nivel primario se presenta una población matriculada de 5.332 alumnos para un índice de escolaridad de 92.1%. Para el nivel secundario se presenta un índice de 93.1% para una población matriculada de 5.521 estudiantes.

En general para los tres niveles, el índice de ausentismo es bajo, sobre todo para el nivel primario. La población no atendida representa cifras bajas en comparación con otras zonas de la ciudad. Un total de 2.127 habitantes para los tres niveles educativos, o sea el 4% de la población en edad escolar de la zona. Esta población se ubica en establecimientos oficiales y privados. 36 establecimientos educativos privados frente a 10 oficiales, para un total de 46.

El sector recreación es pobre en equipamiento en la zona; tres placas polideportivas, ninguna unidad deportiva, dos parques de barrio (Lleras y Poblado central) y algunas zonas recreativas existentes en conjuntos habitacionales y urbanizaciones privadas, conforman el equipamiento a nivel recreativo. No obstante contar con zonas verdes en gran proporción, como resultado del tipo de urbanización y construcción, no cuenta con la debida infraestructura recreativa y deportiva. Para estos fines existe el Club Campestre, el Ceylan Raquet Club y el Club de ejecutivos, privados y de cobertura muy estrecha.

Un conjunto de gimnasios ha venido generándose como opción deportiva y recreativa, sin embargo, una parte de la población no accede a este tipo de ofertas por los altos costos que exigen. La calle se ha convertido entonces en escenario deportivo de muchos habitantes de la zona, no obstante todos los inconvenientes que ello representa: falta de aceras, el asedio de automóviles y la inseguridad en las vías, representan hoy en día la única opción recreativa libre y abierta a todos los sectores sociales.

El equipamiento cultural se concentra en las instalaciones dedicadas al desarrollo de actividades artísticas y culturales como galerías, escuelas de arte (dibujo, diseño, música, escultura, danza), espacios públicos culturales (Parque Lleras y Parque Poblado), exposiciones, retretas, todo ello a nivel zonal, y el Museo El Castillo que tiene cobertura de ciudad.

Aparentemente representa un inventario más o menos variado y completo, sin embargo adolece de espacios para el teatro y el cine, así como de bibliotecas, y un centro cultural que hace rato es una necesidad sentida.

#### **4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES**

- La política general en materia de salud que presenta el Plan de Desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000, coberturas con servicios de salud al 100 de la población.

Los centros hospitalarios y de salud de esta zona, desde hace años han promovido la prevención y atención en salud y la participación hombro a hombro con las organizaciones comunitarias.

- La política general de bienestar social presentada en el Plan de Desarrollo, plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.
- El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas marginadas, introduciendo al sistema educativo, los últimos aportes científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional.
- En el sector recreación, la política plantea garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.
- El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural y de esta manera, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones socio-culturales de los habitantes.

## Perfil político y sociocultural

### 1. CÓMO SON LAS COMUNAS, LOS BARRIOS Y SUS POBLADORES

Encontramos tres grandes núcleos:

- El núcleo que podemos llamar de Poblado Central y sus alrededores como Manila y Astorga, acompañados de los primeros conjuntos multifamiliares. El contorno mediato lo conformaban viviendas campestres y fincas de recreo.

Mediante decreto 459 de 1977 se produjeron reglamentaciones para permitir una densificación que llevaría a la concentración de usos y actividades que finalmente cambiaron por completo la fisonomía de la zona. Con este decreto, las casas fincas dieron paso a conjuntos y urbanizaciones multifamiliares.

Esta parte de El Poblado Central sufrió cambios graduales fortaleciendo los usos comerciales y provocando el desplazamiento paulatino de las viviendas.

- El segundo núcleo es El Poblado Antiguo, de sectores populares habitados por familias que aún hoy se autodefinen pobladeños, instalados desde hace aproximadamente 150 años en su terruño y con un altísimo sentido de pertenencia. Se trata del sector de Las Lomas, conformado por seis barrios que hacen de contraste histórico y socioeconómico en la zona de El Poblado.

**Loma de Los Mangos:** Compuesta por un número aproximado de 30 familias establecidas en viviendas pajizas. Allí llegaron familias pudientes que rodearon este sector y que posteriormente garantizaron las condiciones de acceso por un camino carreteable, la luz eléctrica, el teléfono y demás servicios.

**Loma del Tesoro:** Había un camino viejo por El Tesoro que era obligado para los arrieros que subían y bajaban el ganado de oriente los días de feria. El Tesoro era el nombre de una fonda caminera y de una inmensa finca que posteriormente se fragmentó como terrenos para la construcción de urbanizaciones. Hoy por hoy, se hace referencia a "las casitas de El Tesoro" para diferenciarse a sí mismas de la Urbanización El Tesoro.

**Loma de Los Parra:** Es otro sector con pocas familias. Igual a los otros sectores se encuentra rodeado de sectores altos que se instalaron adecuadamente sin que ello haya representado beneficios para los antiguos moradores.

**Loma del Garabato:** El poblamiento inicial lo hicieron cinco familias que mantienen sus herederos en el lugar; hoy no encontramos más de 50 viviendas. Se paga por valorización el ensanche e iluminación del único camino de acceso al barrio.

**Loma de Los González:** Un asentamiento con iguales características que los anteriores, con familias muy unidas que ni siquiera por el hecho de la división del barrio por la transversal inferior, han roto sus lazos familiares y vecinales.



**La Chacona:** Se dice que de todos estos asentamientos es el de menores recursos económicos y con mayores carencias de infraestructura. No alcanzan a ser más de 30 viviendas y sobreviven más por el arraigo al terruño que por alguna facilidad económica.

- El tercer núcleo corresponde a sectores altos que han hecho de El Poblado una zona de localización residencial por excelencia para la clase de mayores recursos económicos y mayor poder político. Allí se instalaron prestantes y acaudaladas familias en los años 70, grandes empresarios y altos funcionarios de la administración pública. Fue un polo de atracción nuevo para familias pudientes residentes hasta ese momento en el sector de Laureles.

En realidad, entre estas comunas de la ciudad ha existido, una especie de lazos de homogeneidad socioeconómica y de poder político, sin desconsiderar algunos lazos familiares. Después de las primeras décadas del siglo cuando la élite ocupó zonas en el centro oriente de la ciudad, aparecen estas dos nuevas zonas como lugar de identidad de clase y territorial para las clases altas de la ciudad de Medellín.

El duro revés en "la exclusividad territorial de élite" vino por cuenta de la virtual invasión producida sobre El Poblado por sectores emergentes o vinculados a negocios de narcotráfico durante la década de 1975-1985. Desde entonces se viene produciendo una inestabilidad residencial en la comuna de El Poblado, en medio de la cual se destaca una oferta permanente de viviendas del más variado tipo.

La llamada "guerra contra el narcotráfico" que afectó esta zona de manera dramática, viene produciendo en los últimos dos años un "éxodo de retorno hacia la comuna de Laureles" de parte de algunos sectores altos de élite, pero ante todo de sectores de clase media-alta que habían abandonado a Laureles y El Estadio, los cuales de diversas maneras se ha correspondido en mayor medida con ciertos modos de vida menos exclusivos que los de las élites y mucho menos extravagantes que los de las llamadas clases emergentes.

## **2. APROPIACIÓN DE LA CIUDAD Y DEL MODO DE VIDA URBANA**

Se observa sin embargo algún porcentaje de población residencialmente estable entre algunas familias de élite tradicionales. Igualmente un buen porcentaje de familias de sectores medio-altos, ha desarrollado elementos de identidad fuertes con el modo de vida de las grandes urbanizaciones cerradas, autoabastecidas y con mayor garantía de seguridad que otras ofertas de vivienda y hábitat. No es gratuito que un buen número de urbanizadoras radicadas en El Poblado representen a estos sectores y ofrezcan propuestas urbanísticas que responden a las aspiraciones y necesidades propias de ellos.

Una especie de ideología y cultura urbanística de sectores medios es una realidad entre las opciones posibles para un determinado modo de vida urbano en la ciudad de Medellín y en las grandes ciudades.

En la zona de El Poblado existe un antiguo núcleo de pobladores que hasta el presente se sostiene como un conjunto barrial característico, conocido y denominado por sus pobladores como "Las Lomas de El Poblado". Presentan entre otras las siguientes características:

Son asentamientos residencialmente estables. Los terrenos de las humildes casas han sido una herencia que se mantiene desde el siglo pasado. "Allí no llega gente nueva" dice uno de sus pobladores queriendo significar que las familias originarias tienen en este terruño su descendencia, hijos y nietos de varias generaciones levantan sus viviendas en el lugar.

Se trata de sectores populares con una alta experiencia de habitar en la ciudad. Nacieron y crecieron con ella. Sus relaciones familiares y vecinales son fuertes y existe un buen nivel de cohesión social e incluso generacional.

A este conjunto barrial corresponde el 7 de los estratos medio-bajo y bajo que existen en El Poblado. En términos de indicadores sociales, esto quiere decir que los problemas de servicios públicos y sociales, en cobertura pero ante todo en calidad, se concentran en estos asentamientos.

Distinguiéndose el barrio La Chacona y El Tesoro como los más pobres. La Chacona, por ejemplo, no cuenta con acueducto ni alcantarillado y en El Tesoro hay contaminación de aguas en el acueducto comunal. La Loma de los González, la antigua Loma de Los mangos (hoy San Lucas) y La Loma de Los Parra, aparecen como sectores medio-bajos con problemas de calidad en los acueductos y luchando por espacios recreativos y deportivos, entre otras necesidades.

Estos sectores populares del El Poblado muestran modos de pensar y comportamientos que los impulsa a salir adelante con sus propios medios y con apoyo de las instituciones que por tiempos les han colaborado, y por tiempos, según algunos pobladores, dan margen de espera en su atención previendo supuestamente que de todos modos estos sectores tiendan a desaparecer.

### **3. IMÁGENES DE CIUDAD**

En El Poblado los planes urbanísticos, los planes viales, además del sistema de valorización, se iniciaron tempranamente. Los intercambios viales al interior de la zona y hacia todos los lugares de la ciudad han llevado a unos índices asfixiantes para el tráfico vehicular propio que para estratos altos se señala con un 90 de vehículos privados. Nos encontramos con un desarrollo urbanístico privado por excelencia.

La ciudad dividida entre el norte y el sur como imagen negativa subyacente en esta ciudad sin proyecto ciudadano de interés común, tiene mucho que ver con la zona de El Poblado. "Todo para el sur y nada para el norte", durante décadas cuajó tal forma de ver el sur desde el norte.

Hondo ha calado en los pobladores del norte el discurso-reclamo de la deuda social acumulada, que para muchos de ellos se ve como una deuda del sur con el norte, interpretación motivada en primer lugar por un sentimiento de exclusión de estos sectores, comprensible sino compartible en diversos grados por otros sectores de la ciudad.

Para reinterpretar la crisis actual de la ciudad es conveniente ponerse al frente de la polaridad norte/sur, hacia la búsqueda y construcción de espacios de encuentro y compromiso de voluntades, sobre todo de los sectores altos, para la construcción de un proyecto de ciudad de interés común.

#### **4. TRADICIONES POLÍTICAS Y CULTURA POLÍTICA RECIENTE**

Desde el punto de vista político se presentan dos tradiciones en El Poblado. Por una parte, una tradición conservadora mayoritaria agenciada por los sectores altos y medio-altos que en inmensa mayoría han vivido o se han residenciado en esta zona. Por otra parte, una tradición liberal en los barrios y pobladores de las lomas que en épocas electorales se hacían sentir con sus vivas al partido liberal.

Alvaro Villegas Moreno y Juan Gómez Martínez guardan profunda relación con esta zona, relaciones familiares, de clase, políticas y económicas. Su cuota electoral mayoritaria está en los sectores altos y medio-altos y su influencia es prácticamente inexistente en sectores populares.

Bernardo Guerra Serna igualmente es considerado muy cercano y propio del barrio Manila, en donde se asegura nació el guerrismo en los sectores medios de El Poblado con Darío Londoño (el Bernardo Guerra "popular" de El Poblado). Obviamente es el guerrismo quien ha mantenido el monopolio liberal en La Loma de Los González, La Loma de Los Parra, El Tesoro, La Chacona, San Lucas, La Loma del Garabato y por supuesto Manila, exactamente donde existen las juntas de acción comunal de la comuna 14 de El Poblado.

#### **5. MATRICES CULTURALES**

Su "espíritu de progreso", común a sectores populares que son de tradición en la ciudad, se expresa en buena medida por su alta valoración de la educación, por la que gastan sus mayores esfuerzos desde siempre, en alcanzar niveles de educación técnica, tecnológica y en menor medida profesional, observable esto en los sectores medio-bajos.

Su mayor y mejor distintivo sociocultural puede ser su identidad territorial, su apego al terruño, su ser pobladeños -según sus propias palabras-. En todos los casos ha adquirido tono de resistencia al desalojo, que en más de una ocasión se ha pretendido, incluidas propuestas jugosas para la compra de sus terrenos.

Se observa una especie de resistencia primaria en familias que, por ejemplo en el barrio La Chacona, han sido remisas explícitas a mejorar sus viviendas; este es un factor cultural además de socioeconómico. Tanto así, que ha habido programas de mejoramiento de vivienda en más de una ocasión y no han participado en ellos, en buena parte porque implican gastos que no pueden hacer, pero también porque se saben enclavados en terrenos -a mitad de manga incluso- demasiado costosos y no los piensan abandonar.

Predominan eso sí, en este conjunto barrial, las características de resistencia organizada, que recién acaba de sortear la más difícil prueba que han tenido al participar activamente en la derrota de la obra 500 por el mecanismo de valorización, que contenía 18 proyectos entre los cuales se proyectaba la desaparición de estos asentamientos.

Esta reivindicación fundacional ha permitido o facilitado .que las relaciones familiares y/o vecinales y las relaciones organizativas y de participación, encuentren varios lugares y momentos de confluencia.

Las características descritas y otras propias de estos pobladores tejen un gran contraste con otros pobladores originarios, en el cual lo socioeconómico es un aspecto más en el contraste histórico y cultural. Por ejemplo con la forma como una buena parte de las grandes familias tradicionales abandonaron sus tierras al mercado de la vivienda y del desarrollo urbano de la zona.

Dos mentalidades, en la primera la historia y la cultura son recursos del desarrollo pero con arraigo territorial, y en la segunda, el recurso del desarrollo es la entrega de tierras al libre mercado.

Es el momento de hacer referencia a la existencia de otro modo de relación con la zona por parte de algunos sectores medios que han alcanzado varias décadas de vivir en El Poblado. Algunas de sus características son:

Se trata de barrios localizados en lo que se ha llamado El Poblado Central y sus alrededores, distinguiéndose el barrio Lleras.

Allí encontramos un sector habitacional residencialmente estable. Esto favorece en alguna medida las relaciones familiares y vecinales que han ayudado a tejer un sentido de pertenencia a estos barrios, basado también en la relativa homogeneidad socioeconómica.

Se distinguen algunas de las primeras familias como cívicas y promotoras de la cultura, el ornato y de un ambiente social que se corresponda con las buenas costumbres. Como es común con otros sectores medios de la ciudad, se han identificado con lo que han sido las propuestas cívico-culturales de la Sociedad de Mejoras Públicas. La herencia perviviente de este pensamiento se recoge en el presente en buena medida en los comités de participación ciudadana, que hoy por hoy en El Poblado, con una propuesta recogida por este tipo de sectores.

En barrios como El Poblado Central y Manila, las juntas de acción comunal tomada por estos sectores medios, han impulsado propuestas de tipo cultural, recreativo y deportivo, amén de las campañas ciudadanas de aseo, comportamiento y buen trato a los mayores, entre otras, y de la realización de festividades que quieren recobrar el despertar de los ciudadanos y la participación de los pobladores del barrio en objetivos comunes.

## **6. POLOS COMUNITARIOS DE DINAMIZACIÓN CULTURAL**

En 1955, el Padre Domingo Rivera García crea el Centro Social Parroquial para apoyar a los sectores económicamente más pobres y participar activamente como parroquia en las obras del apostolado social. Este pensamiento hace parte de los planteamientos sociales de la iglesia en Medellín, que desde los años 30 participa activamente con mecanismos de control social sobre barrios obreros y populares. El centro social parroquial, hasta el día de hoy, presta servicios sociales y asistenciales en torno a la capacitación en artes como carpintería, mecánica, zapatería, plomería, corte y culinaria, y ayudas económicas para la salud, vivienda, mercados, roperos, becas de estudio y otros.

En 1966 se inauguran las Primeras Olimpiadas de la Parroquia de la Divina Eucaristía en el barrio Provenza. El objetivo principal ha sido, hasta el presente, promover la integración de los jóvenes de los distintos sectores de El Poblado. Para 1985 se amplió el radio de acción de las

olimpiadas hasta el sector de San Diego. Desde hace más de 15 años estas jornadas han sido patrocinadas e impulsadas por las distintas parroquias que siguen siendo las promotoras, por instituciones bancarias y establecimientos comerciales de todo El Poblado.

La casa de la cultura, por ejemplo, es un proyecto cultural que se añora como lugar de encuentro posible de estos barrios, de integración comunitaria y ciudadana. La junta de acción comunal de Manila abandera esta reivindicación y ha solicitado la construcción de este espacio cultural en algún terreno de su barrio, para el servicio común de todos los barrios circunvecinos.

Regresando a una mirada general sobre la zona de El Poblado, corresponde destacar la alta densidad de centros religiosos y de parroquias, que ya no sólo por la vía de la educación, como se destacó, anteriormente, sino por la vía de los proyectos sociales, hacen de lo religioso un elemento distintivo y factor de organización y de integración social.

Así hayan pasado por la zona párrocos que pretendieron acentuar las diferencias sociales de los pequeños núcleos populares respecto al conjunto de clase alta, la característica predominante de las parroquias ha sido la proyección a la comunidad y la búsqueda de mejores condiciones para los grupos menos favorecidos de esta comuna, buscando recursos tanto en las familias acaudaladas como en los sectores económicos de la industria, la banca y el comercio.

Lo más importante tal vez sea su acción promotora de proyectos organizativos y de participación que sin mayores pretensiones renovadoras, sí han logrado alguna tradición en eventos culturales, recreativos y deportivos que comprometen ampliamente los grupos juveniles y de señoras organizados desde las parroquias, y convocan a amplios grupos de la población.

La parroquia de La Visitación lleva varias décadas de relaciones y apoyo a las juntas de acción comunal y los barrios de Las Lomas, de manera directa en La Loma de Los González, Loma de los Parras, Loma del Garabato y La Loma de Los mangos, hasta que se creó la parroquia de San Lucas y esta loma tomó su nombre y pasó a su jurisdicción.

## Dinámicas participativas y tendencias organizativas

### Número de organizaciones según tendencia organizativa

| Tendencia                             | #  | %    |
|---------------------------------------|----|------|
| Político comunitaria                  | 30 | 50.0 |
| Cívico comunitaria                    | 15 | 25.5 |
| Reciente de participación comunitaria | 15 | 25.0 |
| Total zona                            | 60 | 6.0  |

#### 1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA

Un origen común tuvieron las juntas de acción comunal que actualmente existen en las lomas de El Poblado. Existía el Centro Cívico José Antonio Gaviria que tenía radio de acción en Las Lomas de los González, Parras, Garabato, El Tesoro y la de Los Mangos, en estrecha relación con la parroquia de La Visitación.

Desde 1959, en la Loma de Los González se iniciaron los trámites para la conversión del centro cívico en junta de acción comunal, tal como lo estipulaba el decreto, y para hacer la constitución de una junta para cada barrio. En este mismo año se creaba la parroquia de San Lucas y se impulsaba la junta de acción comunal en este barrio.

Hacia finales de la década del 60 se constituían las juntas de acción comunal del barrio Poblado Central y del barrio Manila.

Hasta 1974 se vino a constituir la junta de acción comunal de La Loma del Garabato, que estaba incluida en el radio de acción de la junta de acción comunal de la Loma de Los González.

Hasta el día de hoy, sostienen los líderes comunales, hay parentescos en las Lomas de Parras, González y Garabato, "tres lomas distintas y una sola parroquia". Esto ha incidido para que en las juntas de acción comunal se encuentren parientes, algo que se ha aceptado por la administración desde la antigua división de acción comunal adscrita a la Secretaría de Obras Públicas, a pesar de estar prohibido legalmente.

De manera general, en las juntas de acción comunal de las seis lomas hay un desplazamiento en la última década hacia reivindicaciones de tipo cultural, recreativo y deportivo. Se está impulsando permanentemente el trabajo con jóvenes y con niños.

La excepción la presenta la junta de acción comunal de La Chacona que mantiene en alto como reivindicaciones prioritarias la construcción de acueducto y alcantarillado, obras para las cuales la comunidad ha allegado algunos recursos. No obstante, impulsan simultáneamente un proyecto de parque infantil para el cual cuentan con un auxilio entregado pero insuficiente.

La construcción y adecuación de vías, y el mejoramiento de rutas de transporte, así como el alumbrado público, ocupan segundos lugares en las reivindicaciones de estas juntas.

Las juntas de acción comunal de los barrio Manila y Poblado Central se distinguen ampliamente por sus reivindicaciones cívicas y culturales, prácticamente desde su constitución.

De la junta de acción comunal de El Poblado se observa que se ha quedado atrás respecto a las otras, tiene un funcionamiento irregular, con un presidente que con espíritu cívico se sostiene en la directiva con muy poco apoyo de su comunidad.

Así mismo, ha estado bastante aislada de la movilidad social que ha caracterizado a las otras juntas en los dos últimos años.

A excepción de la de El Poblado, las restantes juntas de acción comunal vivieron en la última elección de directivas en 1987 un relevo generacional que en algunos casos llevó al cambio del tradicional líder liberal guerrista por líderes conservadores que canalizaron el desgaste de tantos años de monopolio en las directivas. Para estos cambios hubo apoyo de la comunidad ante todo porque se presentaron propuestas y proyectos nuevos de trabajo que efectivamente han dinamizado la organización comunitaria y la participación de los pobladores.

De manera general puede afirmarse que las juntas de acción comunal tienen un nivel aceptable de convocatoria en estos barrios. La influencia del Directorio Liberal de Antioquia contribuyó durante años a la defensa de estos barrios de los embates de las obras de valorización. Sigue siendo mayoritaria la presencia liberal, y han aparecido sectores liberales que igualmente abanderaron la renovación de las juntas, es el caso del sector democrático de Alvaro Uribe Vélez.

Otro factor bien importante que viene incidiendo en esta zona es la presencia de líderes que impulsan las propuestas de un movimiento comunal autónomo, que han ganado presencia y respeto con un trabajo tesonero en sus barrios pero sobre todo con los avances logrados en términos de la integración de todas las juntas de esta zona. Incluso la zona de El Poblado participó directamente con sus respectivos delegados en la primera asamblea de constitución de la Asociación de Juntas de Acción comunal de Medellín y pronto tuvo en su directiva una representante de La Loma de Los González.

Otra característica entonces de las juntas de acción comunal de El Poblado es su alto relacionamiento y conocimiento mutuo, que como se ha dicho tiene incluso alguna base de parentesco.

Se ha avanzado en la articulación organizativa de siete de las ocho juntas de acción comunal y de estas con la junta administradora local elegida en 1990.

A las juntas de acción comunal de El Poblado no es ajena la presencia de profesionales y estudiantes de nivel secundario que logran trabajar al lado de pobladores humildes, trabajadores una buena parte de ellos dedicados a oficios que son una virtual tradición en estos barrios como la albañilería y la zapatería, entre otros.

Un dató que puede parecer curioso es que las juntas de acción comunal de sectores medio-bajo como San Lucas y la Loma de Los González, rodeados de elegantes urbanizaciones, han logrado en diversas oportunidades niveles de relación con estos pobladores. Sin que lleguen a ser socios

de las juntas se benefician de la personería jurídica en circunstancias concretas, posible esto porque el radio de acción de las acciones comunales así lo permite.

Mención destacada merece la junta de acción comunal de Manila que reactiva su funcionamiento desde 1987 con un grupo de profesionales dinámicos y con proyectos culturales y deportivos que han logrado "despertar" tal como han llamado a su boletín el interés de los pobladores del barrio.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO COMUNITARIA**

### **Primer encuentro de líderes comunales**

La Asociación de Juntas de Acción Comunal de Medellín convocó un encuentro al que asistieron las ocho juntas de acción comunal de El Poblado, la junta administradora local, la Secretaría de Desarrollo Comunitario, la Inspección Especial # 5.

Fue un evento de importancia que avanzó en la capacitación de los líderes en torno a la legislación comunal, los decretos de descentralización municipal, al tiempo que realizó un autodiagnóstico comunitario y estructuró un plan de acción conjunto para el trabajo comunitario en la zona.

Se recogieron las reivindicaciones comunales por barrio y se logró un acuerdo en términos de reivindicaciones prioritarias para el conjunto de la zona, desde las necesidades detectadas por las juntas de acción comunal.

Lo más importante a destacar fue el plan de acción que logró estructurarse con eje en torno al problema de la obra 500 de valorización, y en torno a proyectos identificados, producto del autodiagnóstico.

### **Comité de defensa de El Poblado y consulta popular**

Se conformó impulsado por las juntas de acción comunal y con representantes de comités cívicos dispuestos a pronunciarse y trabajar contra el Inval y la obra 500, que entre sus 18 proyectos tenía contemplada la desaparición de los barrios de las lomas.

En la zona de El Poblado también hizo crisis el Inval; después de que tuvo aceptación entre sus pobladores, hoy es mirado como un pulpo burocrático, infuncional y devorador de aportes de los contribuyentes.

El comité de defensa de El Poblado tuvo un papel protagónico en la votación por el NO a la obra 500 en la consulta popular. Tuvieron reuniones semanales, difundieron el problema a nivel de los medios de comunicación y se articularon al comité central que empezó a funcionar con líderes de las comunas de Villa Hermosa, Buenos Aires, Belén y San Antonio de Prado entre otros, que igualmente luchaban contra la obra 502 y 503.

Este proceso organizativo tuvo coordinación con sectores medios y altos de la ciudad y con organizaciones de comerciantes del centro de la ciudad. Proceso que dejó un esfuerzo



participativo y organizativo en el Comité de Defensa de la Democracia del Valle de Aburra, en el cual igualmente se vincularon los líderes cívicos y comunitarios de El Poblado.

### **Elección de junta administradora local**

La solidez del proceso organizativo alcanzado alrededor del comité de defensa de El Poblado y fogueado en el proceso de la consulta popular, tuvo en la zona de El Poblado otros frutos bien importantes: participar organizadamente, desde los intereses comunitarios, en la elección de la junta administradora local para el período 1990-1992.

Desde las discusiones del comité de defensa, compuesto e impulsado por las juntas de acción comunal, se logra estructurar una plancha de representantes cívicos y comunales. El resultado fue positivo, con el apoyo de las organizaciones se logran elegir tres representantes del comité a la junta administradora local y el cuarto renglón no se alcanzó por una diferencia de 18 votos.

Se trató de un primer ejercicio de participación social y política que aun debe fortalecerse mucho y ante todo alcanzar mayor continuidad.

Esta junta administradora de 1990 entonces presenta un mayor grado de legitimidad ante las comunidades con la ventaja de que son líderes con presencia en sectores medios e incluso en sectores altos de El Poblado.

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

En el panorama organizativo se vislumbra una corriente débil de organizaciones producto de la aplicación de políticas de participación ciudadana recientes, en particular los comités de participación ciudadana y las juntas administradoras locales.

#### **Los comités de participación ciudadana**

El comité cívico San Lorenzo de Aburra. Organizado por la Secretaría de Educación con la principal motivación por parte de los pobladores en torno al problema de la seguridad y en torno a proyectos culturales. Impulsado por miembros de familias cívicas reconocidas en el barrio que tienen confianza en que con la participación ciudadana es posible ayudar a resolver problemas del barrio y de la ciudad.

El comité cívico del barrio Colombia. Existen en este sector alrededor de 250 empresas y 29 familias, que llevan residiendo allí entre 30 y 40 años. Existe apoyo económico de por lo menos 70 empresas. Se realizan programas dirigidos a diversos públicos: obreros, empleados, residentes, comercio.

Se hace especial atención al problema de la seguridad y se destaca este comité por el impulso a proyectos deportivos. Tuvo una buena preparación para la participación en las primeras olimpiadas comunales organizadas por la alcaldía de Ornar Flórez Vélez.

Periódico "Vivir en El Poblado". Nace alrededor de una inquietud central, y es la que llaman sus impulsores, inexistencia de comunidad en El Poblado. Igualmente se propone ayudar en el

conocimiento y difusión de propuestas y proyectos que sean útiles a la comunidad, impulsados desde instancias gubernamentales o no.

El periódico ha iniciado relaciones con todas las organizaciones de El Poblado, en particular con las juntas de acción comunal, los comités cívicos de participación ciudadana y la junta administradora local.

### **La junta administradora local**

En la primera elección de junta en 1988, el distintivo fue la llegada de líderes políticos apoyados directamente por los directorios. Durante este primer período esta junta estuvo tomada por los intereses comunitarios-políticos aunque ventiló diversos problemas y realizó algunos trámites ante la administración municipal.

La elección de junta administradora local en el año de 1990 fue un proceso interesante donde hubo una directa incidencia de la organización comunitaria por encima de los directorios políticos. Allí llegaron líderes cívicos y comunitarios reconocidos por las comunidades con el propósito de impulsar desde allí las banderas del Comité de Defensa de El Poblado, articulando estas dos instancias en una sola lucha contra la obra 500 de valorización.

**ZONA 6**  
**SUROCCIDENTAL**

## **Poblamiento y asentamientos**

En 1675, Guayabal u Otrabanda era el segundo sitio más poblado del Valle de Aburra. Este territorio, llamado posteriormente "fracción de Belén", abarcaba una zona muy extensa del occidente. Sus límites se extendían hasta la quebrada La Iguana, lindando con la fracción de San Cristóbal que muchos llamaban "La Culata", por tener el templo dándole la espalda al valle, y por el occidente con la cordillera que marcaba los límites con San Jerónimo<sup>91</sup>.

Durante el siglo XVIII llegan grupos de pobladores a situarse en estas tierras. Algunos de origen español, otros venidos de Santa Fe de Antioquia, Caldas, Copacabana y el oriente<sup>92</sup>. Ya era parroquia desmembrada de la parroquia de Medellín desde principios de este siglo.

Hacia 1920 aparece Belén como "fracción" de Medellín con 5.922 habitantes, siendo considerada como un corregimiento a pañe del área urbana. La sección de Guayabal funciona como corregimiento desde 1925.

Esta zona ha sido una de las más representativas por su antigüedad. En el suroccidente, para la década del 20, se encontraban los asentamientos de Belén, Altavista y Cristo Rey. Estos pequeños poblados junto con algunos de La América, San Germán y Robledo, conformaban una extensa zona ruralizada que se correspondería con el occidente de la futura gran ciudad.

Para la década del 30 puede hablarse de otros lugares existentes como El Rincón, Las Mercedes, Nutibara, Tenche y Barrio Antioquia, que junto con otros "lugares" conformaban una especie de conglomerado de sectores que posteriormente fueron barrios por la vía de un lento proceso de urbanización, el cual no ha terminado en muchos de ellos, en términos de dotación y calidad de infraestructura urbana.

Fueron inicialmente grandes fincas que posteriormente serían lotiadas, bien fuese por los propietarios directamente o por personas encargadas de hacerlo. Cristo Rey y Barrio Antioquia son claros ejemplos de ello. En otros casos, predominaba la herencia y el desenglobe de lotes para la construcción de nuevas casas. Esta herencia en buena parte provenía de cuando los dueños de fincas cedían pedazos de tierra a sus agregados y trabajadores. En cualquier caso, no existía una noción ni una práctica de construcciones planificadas. El proceso de producción del hábitat fue protagonizado por los mismos pobladores: "A Belén lo construyó la gente; la pavimentación, la iglesia, las escuelas, las casas, los senderos, son todos levantados a punta de trabajo comunal, a punta de convite"<sup>93</sup>. La consolidación de estos barrios se da por lo general siguiendo la misma línea: primero la vivienda, luego los servicios públicos, la iglesia, la escuela, la placa polideportiva y el centro de salud.

En la memoria de los pobladores de Guayabal y Belén existe una referencia constante a la rivalidad entre ambos territorios. Concretamente los habitantes de Guayabal protestaban por el hecho de no ser tan beneficiados por parte del Estado. Sin embargo, existen igualmente referencias de colaboración entre ambas: los habitantes de Belén, se recuerda, ayudaron en la

---

<sup>91</sup> PALACIO, Arturo. Op. cit.

<sup>92</sup> Ibid.

<sup>93</sup> Entrevista a Alberto León Gutiérrez.

construcción del templo, la casa cural y otras obras del barrio Cristo Rey en la comuna de Guayabal<sup>94</sup>.

El sector de Otrabanda comienza a tener, en esta década del 30, importancia en el proceso de expansión de Medellín. La construcción del aeropuerto en 1931, el asfalto de la carretera a Belén y el surgimiento de nuevos sectores y barrios, hacían notorio el desarrollo de este territorio del suroccidente. Todo ello acompañado del carácter de zona industrial que comenzaba a evidenciar. La producción de espacios residenciales para los nuevos pobladores vinculados a las industrias nacientes, y el desarrollo de una infraestructura vial y de servicios que respondiera a los requerimientos de este desarrollo, son entre los años 30 y 40, procesos fundamentales en la conformación y el carácter de esta zona.

Hasta 1940 se ubican asentamientos como San Bernardo, Fátima y Granada, en la hoy comuna 16; así como Betania (Careperro), Sucre, Zafra y Apolo, todos ellos mediante procesos de urbanización no planificada. Para ese entonces el suroccidente aún se consideraba zona periférica o de desarrollo rezagado, razón por la cual estos procesos "piratas" de ocupación del espacio, resultaban plausibles y efectivos.

Es importante destacar que en esta zona rápidamente se contó con una relativa presencia estatal que brindó apoyo a los pobladores y que de alguna manera "legalizó" los procesos informales de urbanización anteriormente mencionados. No se reportaron por esa época grandes conflictos con los urbanizadores piratas por parte del Estado, tampoco se reportan grandes conflictos por parte de los pobladores con los urbanizadores piratas y parece que menos con las instituciones estatales que más bien facilitaron alguna ayuda. Como hemos visto hasta el momento, buena parte de los barrios antiguos de la comuna 16 de Belén, y en mayor medida los barrios de la comuna 15 de Guayabal, fueron levantados con el esfuerzo y el trabajo de las comunidades y con algún apoyo institucional.

En 1940 se proyecta por parte del ingeniero Manuel Escobar, el Medellín Industrial en este sector Suroccidental<sup>95</sup>. Proponía la zona del aeropuerto para el equipamiento pesado de la ciudad. El plan de Wiener y Sert ratifica esta idea al plasmar como un criterio de ordenamiento más, la zonificación de la ciudad; en ésta, los espacios industriales se localizan en el sur del valle, en las márgenes del río Medellín. Para ese momento, parte de la industria ya estaba localizada allí, y el plan de desarrollo logra reafirmar un proceso que ya se venía dando. Usos industriales y residenciales van configurando un proceso de crecimiento urbano que para las décadas posteriores será más notorio.

Este "Plan Regulador" incorpora en forma definitiva y planificada el sector occidental con una serie de obras viales y de otro tipo. En 1956 se decreta la obra 203 de valorización que determina un plan integral para el sector suroccidente y el cual incide fundamentalmente en el desarrollo de la zona, en tanto incorpora al mercado de propiedad raíz grandes reservas de tierra, lo cual motiva

---

<sup>94</sup> BETANCUR, Adriana María. Historia de Barrio. Cristo Rey. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

<sup>95</sup> BOTERO, Fabio. Lo que cuentan las calles de Medellín. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo. Cámara de Comercio. No 30. Sep-Dic. 1989, p. 118.

un gran crecimiento residencial. El plan contemplaba la rectificación y canalización de varias corrientes de agua, apertura de avenidas y calles y ampliación de las existentes. Ya para ese entonces, se había decretado por el mismo sistema de valorización la rectificación y ampliación de la carretera Medellín-Itagüí conocida como la actual Avenida Guayabal<sup>96</sup>.

La zona industrial, en su necesidad de articularse con el centro de la ciudad y con las carreteras troncales, jalonó en parte este proceso de interconexión vial, lo cual generó un incremento de los precios del suelo de áreas como Guayabal, Campo Amor y Trinidad (Barrio Antioquia). Es en todo caso a través del plan regulador, que se toma plena conciencia del desarrollo longitudinal sur-norte rompiendo el anterior modelo centro-oriente<sup>97</sup>.

La planeación en la producción de vivienda hace su arribo por medio de "Fraternidad Caritativa Medellín" que construyó casas con servicios para los obreros, principalmente de las fábricas existentes ya en la zona. Campo Amor nace en los años 60 por una decisión de los principales industriales de Medellín quienes para estos fines conformaron una sociedad constructora: Colombiana de Tabaco S.A., Coltejer, Cervunión, Nacional de Chocolates, Colcafé, Pepalfa, Everfit, La Noel, Fabricato, Tejicóndor, Radio Cadena Nacional, Cudecom<sup>98</sup> y otras<sup>99</sup>.

La historia del barrio Campo Amor está ligada a la lucha contra "Sulfácidos S.A.M, fábrica donde procesaban abonos y sustancias químicas que afectaban directamente la población. Con los años y manifestaciones diversas de rechazo desterrarían para siempre la factoría de la zona urbana. Otro elemento fundamental en su historia es la presencia de los Hermanos Lasallistas y de otros sacerdotes, en particular el presbítero Osear Vélez, que acompañarían a algunos grupos de la población en sus luchas y en su formación con sentido comunitario.

Para esta misma década del 60 se presentan proyectos de vivienda planificada por parte de urbanizadores particulares, el ICT y algunos programas de la Caja Agraria dirigidos a sectores medio-medio de la población.

Las industrias establecidas en la zona constituyeron un atractivo para que la población ubicara su vivienda allí. Gentes de Cristo Rey y de otros lugares de la ciudad, así como migrantes del campo, especialmente del suroeste, conformaron sus habitantes originarios.

Otros barrios como La Nubia, La Palma y Los Alpes, entre otros, en la comuna 16, y La Colina, San Pablo, Mayorca y algunos más en la comuna 15, se construyen por parte de compañías privadas. Igualmente se ofrecieron programas de vivienda planificada para sectores medibajo, con énfasis en la comuna de Guayabal, entre los que se destaca recientemente Colinas del Sur. Las Playas y Rafael Uribe Uribe fueron los primeros edificios multifamiliares construidos por el ICT en la década del 70.

Hasta 1980, la mitad de la comuna de Belén estuvo libre en los alrededores de Belén Rincón. Durante toda la década de los 80 y continuando en la década de los 90 se ha producido en esta

---

<sup>96</sup> MONSALVE, William. Op. cit. p. 7.

<sup>97</sup> BOTERO, Fabio. Op. cit. p. 119.

<sup>98</sup> Sociedad conformada por don Santiago Mejía, dueño inicial de los terrenos donde más tarde se asentaría el barrio.

<sup>99</sup> RAMÍREZ, William Humberto. Historia de Barrio. Campo Amor. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.

parte una redensificación y un elevamiento en la composición socioeconómica de la población. Se empiezan a desarrollar programas de vivienda para sectores medio-alto, iniciándose la construcción de grandes unidades residenciales. La urbanización La Mota con Bolívar-Aliadas, atrajo nuevas urbanizadoras y urbanizaciones de características similares, tales como El Enclave, Kalamarí, Pinares del Rodeo y otras urbanizaciones cerradas. Recientemente Quintas del Plantío, Campanas de la Mota, Vegas del Rodeo, etc.

En la década de los 80 se han venido presentando invasiones en sectores del barrio Zafra, sector del barrio Los Alpes (Alpinos) sectores del barrio Sucre y del Barrio Trinidad.

A manera de conclusión, y con base en lo anteriormente expuesto, la zona comporta características relativamente homogéneas en sus procesos iniciales de conformación. El paso por asentamientos originarios orgánicos, posteriormente por barrios piratas y particularmente y de manera característica por la conformación de asentamientos generados por sociedades privadas con miras a propiciar vivienda a sectores populares y obreros, son hechos que se presentan en las comunas de Belén y Guayabal. Por otra parte, la inclusión de la zona como área a desarrollar y urbanizar conlleva una serie de acciones por parte del Estado que le dan un carácter y tratamiento similar.

En esta perspectiva la zona no obstante presentar algunos quiebres en su desarrollo histórico, se podría decir que sostiene como tendencia su configuración de unidad territorial y culturalmente definida.

## Perfil social y urbano

### 1. GENERALIDADES

Hacen parte de la zona las comunas 15 (Guayabal), y 16 (Belén); la primera con 10 barrios reconocidos y una población de 54.995 habitantes, y la segunda con 18 barrios y una población de 131.776 habitantes, para un gran total de 186.771<sup>100</sup>.

#### Población a diciembre de 1989

| Comuna   | Nº de habitantes | Porcentaje | Densidad |
|----------|------------------|------------|----------|
| Belén    | 131.776          | 70.5       | 136      |
| Guayabal | 54.995           | 29.4       | 81       |
| Total    | 186.771          |            | 345      |
| Medellín | 1'676.788        |            | 42       |

Fuente: Anuario Estadístico 1989

### Topografía

En el contexto de Medellín, es la zona más plana. Existe un sector que corresponde al área de influencia del río Medellín cuya pendiente promedia es de el 3%, con el cerro Nutibara como excepción cuya cota es de 1.570 mts. en la parte más alta, comparada con 1.480 mts. correspondientes a la zona plana. Es un área de características aluviales con posibilidades de problemas de drenaje superficial. Existe un segundo sector que corresponde a laderas o zonas de pendiente sin problemas de manejo, vías o redes, y comprende barrios como La Colina, El Rincón, Altavista y Las Violetas.

La parte límite occidental está enmarcada por una topografía ondulada, característica del batolito de Altavista en un trayecto que comprende desde el sur de Las Violetas hasta La Colina. En esta sección se presenta una pobre capacidad de soporte para construcciones civiles.

En términos generales se podría afirmar que en la zona el proceso urbanístico está en correspondencia con la capacidad de soporte del terreno. La zona está recorrida en sentido occidente-oriente por cinco quebradas: Altavista, Aguas Frías o La Picacha, Guayábala y La Jabalcona que forma el límite con Itagüí, todas desembocan al río Medellín. Inicialmente dichas corrientes conformaron barreras para el desarrollo de la urbanización, luego han sido canalizadas y encauzadas y otras se han cubierto para permitir la expansión urbana. Es importante señalar cómo la quebrada Guayabala, en su curso determina algunos sectores inundables sobre los barrios Diego Echavarría y El Rincón.

Se puede afirmar que la red vial en su conjunto es buena. La autopista sur pasa tangencial a la zona, siendo a la vez el límite con la zona de El Poblado, la calle 30, la carrera 66B, la

<sup>100</sup> De esta población el grupo de edad entre los 20 y 24 años representa la mayoría de población.



circunvalar 80, la calle 33 vía que sirve de límite a la zona. En el interior de cada comuna hay facilidades para la circulación y el desplazamiento entre barrios, a su vez cada comuna se comunica directamente con el centro de la ciudad. El servicio de transporte se ha visto favorecido con la existencia de un gremio de transportadores muy vinculados a la zona, sin que por ello dejen de existir las denuncias en torno a las terminales de buses instaladas en los barrios que desde hace años obstaculizan el mejoramiento de la calidad ambiental y del hábitat general de los mismos.

En la comuna de Belén predomina el estrato 4, o sea el estrato medio-medio, con una población total de 71.586 habitantes (54%), seguido del estrato 3, medio-bajo, con 44.763 habitantes (33%) y finalmente el estrato 2, bajo, con 15.397 habitantes (11%).

La comuna de Guayabal concentra en su mayoría el estrato 3, medio-bajo, con 32.858 habitantes (59%), y el estrato 4, medio-medio, con 22.164 (40%) ocupa un segundo lugar.

Quedando distribuido para toda la zona de la siguiente manera: medio-medio(50%), medio-bajo (41%) y bajo (11%)<sup>101</sup>.

Se presenta una variada vinculación laboral. El sector obrero localizado en mayor medida en Guayabal, vinculado a industrias de esa comuna y del municipio de Itagüí. Igualmente ha sido común la vinculación a los tejares, ladrilleras y areneras de la zona, de pobladores de barrios populares antiguos de la comuna de Belén. Existe además una gama de empleados del sector público y de grandes empresas industriales y comerciales, así como algún número de ejecutivos medios de importantes empresas.

La vinculación a actividades económicas particulares es bastante significativa. Desde establecimientos de pequeña industria, pasando por establecimientos de medianos comerciantes, hasta los múltiples negocios pequeños, microempresas y talleres o centros de producción de barrio.

Complementando el panorama se encuentra el sector cooperativo. Desde pequeños proyectos cooperativos de barrio, pasando por cooperativas integrales o multi-activas con influencia de comuna y de zona, hasta las grandes cooperativas con presencia a nivel de ciudad, destacándose la Cooperativa de Ahorro y Crédito de Belén, y ante todo las Cooperativas de Transportadores como Santra y Coonatra entre otras.

Como se señaló en el capítulo sobre el poblamiento de esta zona, la vivienda inicialmente se generó alrededor de los primeros núcleos de Belén, Cristo Rey y Guayabal, que al irse fortaleciendo, fueron generando desarrollos de vivienda a su alrededor por iniciativas tanto particulares como estatales. Este desarrollo urbanístico conlleva paralelamente un desarrollo vial que a su vez reviene en la creación de nuevos núcleos de vivienda. Es el caso de la vía circunvalar carrera 80 y 81, la calle la sur, abriendo nuevas tierras que en la década 70-80 permanecían despobladas. La redensificación es una característica a resaltar en la zona, al modificar sustancialmente el paisaje urbano tendiendo hacia edificaciones unifamiliares y

---

<sup>101</sup> DATOS POBLACIONALES. Anuario Estadístico, 1989.

bifamiliares en mayor proporción, con una volumetría de poca altura y con promedio de dos pisos a cinco máximo.

En cuanto a los usos comerciales y de servicio, se evidencia una concentración del comercio alrededor de los primeros núcleos de Belén y Cristo Rey, así como a lo largo de las vías de conexión más importantes: Avenida Guayabal, calle 30, 33 y carrera 80<sup>102</sup>, conformando de esta manera un sector privilegiado en comercio que presta sus servicios a los nuevos desarrollos urbanos, no obstante comenzar a generar estos últimos otras modalidades de comercio (centros comerciales) que aspiran a suplir en buena medida los primeros<sup>103</sup>.

Los usos industriales se encuentran definidos para su localización por el acuerdo 66 de 1965 y la zona cuenta con áreas identificadas para tal fin<sup>104</sup>. Se localiza principalmente a lo largo del río Medellín, entre la Avenida Guayabal y la calle 29 y el límite con el municipio de Itagüí<sup>105</sup>,<sup>6</sup> donde se destacan la Fábrica de Licores de Antioquia, Scott de Colombia, Apolo, Haceb, Colcosméticos, entre otras. La zona de industria más liviana ha estado en ambas comunas, sobre la calle 30 de Belén se destaca la Unidad Industrial Cooperativa desarrollada por la Cooperativa de Habitaciones y en un margen de la Avenida Guayabal se destacan la Unidad Industrial Simbad I y Simbad II, igualmente construidas por la Cooperativa de Habitaciones.

Existe una alta contaminación generada por las industrias (entre las que se destaca la Fábrica de Licores de Antioquia) y los tejares. Este problema se ve aumentado por el régimen de vientos cuya dirección es norte-sur chocando contra las colinas que estrechan el valle en la parte sur, evitando la evacuación y desconcentración de impurezas de aire.

Los usos institucionales de educación primaria se localizan por lo general alrededor de centros parroquiales en los barrios tradicionales, cubriendo un sector más o menos próximo; en contraste el nivel secundario posee un radio de acción más amplio (Colegio San Carlos, La Inmaculada y la Universidad de Medellín, con carácter institucional a nivel de ciudad). Usos institucionales de otra índole se presentan en la zona, como por ejemplo las instalaciones del F2, el cementerio Campos de Paz y la sede técnica de EE. PP de Medellín<sup>106</sup>.

A nivel recreacional se cuenta con los parques de barrio, las zonas verdes de las nuevas urbanizaciones, así como con un equipamiento a nivel de ciudad: el Zoológico Santa Fe, la Unidad Deportiva de Belén, futuro Parque Juan Pablo II, el Cerro Nutibara, el Club Campestre El Rodeo y el Club Comfenalco, estos dos últimos de carácter privado. Cuenta además con una buena cantidad de placas polideportivas que favorecen a un número importante de barrios.

No sobra mencionar la existencia de zonas adecuadas para deporte y recreación en las áreas libres de algunos sectores industriales, las cuales se consideran como áreas de recreación privada. En la

---

<sup>102</sup> Plan de Desarrollo de Medellín. Vol. 2. El Ordenamiento territorial. Los usos del suelo. Zona de manejo 6, 1989.

<sup>103</sup> Ibid.

<sup>104</sup> MONSALVE, William; ATEHORTUA DE P., Rocío y RODAS Germán. Inventario de las situaciones que presenta la comuna No 16. Post grado de planeación física y Urbana. Vol. 1. Universidad Nacional, Facultad de Arquitectura. Medellín abril 1979. p. 48.

<sup>105</sup> Plan de Desarrollo, vol. 2.

<sup>106</sup> Ibid.

recreación debe citarse también las instalaciones del aeropuerto Olaya Herrera ya que ejerce gran atracción sobre la población principalmente en días festivos.

Existen áreas vacantes localizadas en los sectores aledaños al Club Campestre El Rodeo, al barrio El Rincón y a la Loma de Los Bernal.

## 2. TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO Y OCUPACIÓN DEL ESPACIO

Diversos procesos han configurado el perfil urbano de la zona. Desde el loteo de las grandes fincas originarias, pasando por las urbanizaciones clandestinas, población migrante del campo, localización de los sectores, industriales, obras viales que incorporan áreas antes libres, urbanizadores particulares y estatales, procesos de invasión, y especialmente el esfuerzo de sus propios habitantes, son algunos de los factores que moldearon a través de los años el panorama que hoy en día presenta la zona.

A. De las grandes fincas originarias se desprenden por procesos de loteo y herencias, diferentes sectores o lugares que más tarde se consolidarán como barrios. Belén, Altavista y El Rincón, en la comuna 16, y Cristo Rey en la comuna 15.

### Barrios populares antiguos

| Comuna | Barrio               | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|----------------------|------------------|-----------|----------|
| 16     | Belén                | Década 1920-30   | 7.962     | 4        |
| 16     | Altavista            | Década 1920-30   | 7.851     | 4        |
| 15     | Cristo Rey           | Década 1920-30   | 14.752    | 3        |
| 16     | El Rincón            | Década 1930      | 6.292     | 2        |
| 16     | Las Mercedes         | Década 1930      |           | 3        |
| 15     | Nutibara             | Década 1930      | 1.269     | 4        |
| 15     | Tenche               | Década 1930      | 370       | 3        |
| 15     | Trinidad (Antioquia) | Década 1930      | 14.590    | 3        |
| 16     | Las Violetas         | Década 1930      | 8.743     | 2        |

B. Otros barrios con claras características de loteo pirata aparecerán más tarde: San Bernardo, Fátima y Granada en la comuna de Belén, y Betania, Sucre, Zafra y Apolo entre otros.

### Barrios piratas

| Comuna | Barrio               | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|----------------------|------------------|-----------|----------|
| 16     | San Bernardo         | Década 1940      | 16.823    | 3        |
| 16     | Granad               |                  | 3.547     | 4        |
| 15     | Betania <sup>1</sup> |                  | 1.282     | 2        |
| 16     | Sucre                |                  |           | 2        |
| 16     | Zafra                |                  |           | 2        |
| 15     | Apolo                |                  |           | 2        |

(1) Población "subnormal".

C. La producción de vivienda planificada de carácter privado surge originariamente con la clara intención de proporcionar vivienda para los obreros de fábricas existentes en la zona. Se crean para tal fin las sociedades constructoras: la Fraternidad Caritativa, la Urbanizadora Nacional,

Pérez Giraldo y Cía., Fajardo Vélez y Cía., Urbanizaciones Técnicas, Urbanizadora Sur, dando origen a barrios como Campo Amor, La Colina y Mayorca en la comuna de Guayabal; La Nubia, La Palma, Los Alpes en la comuna de Belén entre otros.

### Urbanizaciones planificadas de carácter privado

| Comuna | Barrio                  | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|-------------------------|------------------|-----------|----------|
| 15     | Campo Amor <sup>1</sup> | Década 60        | 9.830     | 4        |
| 16     | El Rodeo                |                  |           | 4        |
| 16     | La Palma                |                  | 5.049     | 4        |
| 16     | Los Alpes <sup>2</sup>  |                  | 5.290     | 4        |
| 15     | San Pablo               | Década 70        |           | 4        |
| 15     | Mayorca                 |                  |           | 4        |
| 16     | Rosales                 |                  | 7.740     | 4        |
| 16     | Fátima                  |                  | 6.581     | 4        |
| 16     | La Nubia <sup>3</sup>   |                  |           | 4-5      |
| 16     | La Mota                 | Década 80        | 11.083    | 4-5      |
| 16     | Bolívar                 |                  |           | 4-5      |
|        | Aliadas                 |                  |           | 3-4      |
| 16     | El Enclave              |                  |           |          |
| 15     | La Colina <sup>4</sup>  |                  |           |          |

(1) Fraternidad Caritativa Medellín

(2) Caja Agraria

(3) Pérez Giraldo y Cía.

(4) Urbanizadora del Sur

**D.** Para la década del 70 se plantean políticas estatales para incrementar los procesos de urbanización y construcción de vivienda. Instituciones como el ICT generan barrios como Las Playas y Rafael Uribe Uribe en la comuna de Belén; la Cooperativa de Habitaciones, barrios como Colma Sur en la comuna 15, y la Caja Agraria el barrio Los Alpes.

### Conjuntos residenciales rédenles de carácter oficial

| Comuna | Barrio                   | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|--------------------------|------------------|-----------|----------|
| 15     | Santa Fe                 | 1960             | 11.038    | 3        |
| 16     | Las Playas <sup>1</sup>  | 1976             | 11.180    |          |
| 16     | Rafael Uribe             | Década 70        |           |          |
| 16     | Los Libertadores         |                  |           |          |
| 15     | Colinas Sur <sup>2</sup> | 1977             |           | 3-4      |
| 16     | La Castella <sup>3</sup> | Década 70        |           |          |

(1) ICT.

(2) Cooperativa de Habitaciones.

(3) BCH.

**E.** El mayor incremento en los procesos de invasión de tierras se produjo durante los años 80. Se registran en sectores del barrio Zafra, en sectores del barrio Sucre, Los Alpes y Trinidad.

### Barrios de invasión

| Comuna | Barrio                 | Año de fundación | Población | Estratos |
|--------|------------------------|------------------|-----------|----------|
| 16     | Sector barrio Zafra    | 1980             | 11.038    | 2        |
| 16     | Sector barrio          |                  | 11.180    |          |
| 15     | Sucre                  |                  |           |          |
| 16     | Sector Alpi            |                  |           | 2        |
| 15     | Sector barrio Trinidad |                  |           | 2        |

### 3. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO

Existen diversos factores que inciden sobre la salud de la población como son la alta contaminación por ruido y de origen industrial localizada en la zona; la carencia de acueducto y alcantarillado en el sector de invasión, la inadecuada educación en salud e higiene y las inundaciones en épocas de invierno.

La red de equipamiento en salud se resume en una unidad comunal de servicio, eje operativo de Metrosalud en la zona, que bajo su tutela administrativa posee cinco centros de salud localizados en Altavista, Belén, El Rincón, Guayabal y Trinidad.

#### Distribución del equipamiento de salud

| Carácter           |                       |                 | Total<br>N° % |
|--------------------|-----------------------|-----------------|---------------|
| Particular<br>N° % | Seguro Social<br>N° % | Oficial<br>N° % |               |
| 1 2.4              | 2 10.0                | 4 11.1          | 7 7.2         |

Fuente: Plan de Desarrollo de Medellín 1989.

El total de establecimientos educativos oficiales es de 49 para la zona, repartidos así: 19 para la comuna de Guayabal y 30 para la comuna de Belén<sup>107</sup>; establecimientos privados se registran 27, de los cuales se localizan 21 en Guayabal y 15 en Belén. Los alumnos matriculados en establecimientos oficiales y privados son 40.789, distribuidos así: 14.930 en la comuna 15 y 25.859 en la de Belén.

#### Población matriculada e índice de escolaridad

| Comuna    | Población matriculada |          |            | Índice de escolaridad |          |            |
|-----------|-----------------------|----------|------------|-----------------------|----------|------------|
|           | Preescolar            | Primaria | Secundaria | Preescolar            | Primaria | Secundaria |
| 15        | 1.436                 | 7.138    | 6.356      | 33.3                  | 95.0     | 77.8       |
| 16        | 2.403                 | 11.463   | 11.99      | 23.6                  | 66.3     | 64.1       |
| Municipio | 27.059                | 190.002  | 138.511    | 20.6                  | 82.4     | 54.7       |

Fuente: Anuario Estadístico 1989

La comuna 16 presenta un índice de ausentismo escolar relativamente alto en el nivel primario y secundario, y por ende un considerable déficit escolar, aunque no necesariamente infraestructural.

<sup>107</sup> ANUARIO ESTADÍSTICO 1989.

La población en edad escolar no atendida es de 5.976 habitantes a nivel preescolar, primaria y secundaria en la comuna de Guayabal y de 19.062 habitantes para la comuna de Belén para un total de 25.038 habitantes.

El déficit en aulas para los tres niveles es en total en la zona de 634 aulas<sup>108</sup>.

Se puede afirmar que ha existido desde siempre en la población de estas comunas una alta valoración por el estudio, lo cual tiene una significativa expresión en el hecho de que en los barrios tradicionales populares la escuela aglutina esfuerzos de padres de familia y de la comunidad.

Es identificable una tradición educativa, con establecimientos que datan de 100 años y con una alta densidad de centros educativos religiosos que hoy en día tienen cobertura de zona y de ciudad.

En los últimos veinte años se mantiene una tendencia ascendente hacia la educación universitaria, contando la zona con un buen porcentaje de profesionales y sobre todo de estudiantes universitarios, así mismo, hay un índice elevado de demanda para el ingreso a las universidades.

En cuanto a la infraestructura recreativa, se registran para la comuna de Guayabal dos parques a nivel metropolitano: el parque de las esculturas en el Cerro Nutibara y el parque Juan Pablo II con diferente infraestructura recreativa. A nivel de barrio, algunos parques y placas polideportivas, una unidad deportiva en Campoamor y un parque infantil en Guayabal. A nivel de ciudad el zoológico Santa Fe y el club Comfenalco. En la comuna de Belén la unidad deportiva de Belén, el club del ISS, el Club de tiro Cazadiana a nivel de ciudad; otros parques, placas polideportivas, canchas, varios parques infantiles y una pista de ciclocross, conforman una rica variedad de usos en materia recreativa, además de las zonas verdes de las nuevas urbanizaciones<sup>109</sup>.

El desarrollo cultural ha carecido en gran proporción de la construcción de equipamiento.

#### **4. POLÍTICAS GENERALES DE GOBIERNO PARA LOS DIFERENTES SECTORES**

La política general en materia de salud que presenta el Plan de Desarrollo para Medellín en 1989, señala como meta principal garantizar para el año 2000 coberturas con servicios de salud al 100% de la población.

Los centros hospitalarios y de salud de esta zona, desde hace años han promovido la prevención y atención en salud y la participación hombro a hombro con las organizaciones comunitarias.

La política general de bienestar social presentada en el plan de Desarrollo plantea la necesidad de atender en forma gradual la población de menores ingresos con problemas de desintegración familiar, a los niños con limitaciones y/o en situación de abandono, al menor infractor y a la

---

<sup>108</sup> Fuente con base en información del departamento de análisis estadístico de Planeación Metropolitana.

<sup>109</sup> Departamento de Análisis Social. DAP. "Inventario evaluativo de parques y áreas recreativas área urbana y periurbana". Agosto de 1990.

población mayor de edad indigentes y carentes de seguridad social, imposibilitados para valerse por sí mismos, a fin de procurar un fortalecimiento del núcleo familiar, un desarrollo integral del niño, una readaptación social y una ancianidad más amable.

El mismo plan trae para el sector educación la siguiente política: implementar en el nivel local las políticas del orden nacional, enmarcando para ello sus políticas hacia el impulso de la educación en población en edad escolar, jóvenes y adultos, especialmente a quienes viven en áreas marginadas, introduciendo al sistema educativo, los últimos aportes científicos, sociales y tecnológicos; y ampliar y mejorar la capacidad del sistema educativo en los niveles de preescolar, primaria, secundaria, media vocacional.

En el sector recreación la política plantea, garantizar a los habitantes el derecho a la recreación, fomentando el uso creativo del tiempo libre, así como fomentar actividades culturales y recreativas con participación comunitaria.

El sector cultura se centra en la política de fortalecimiento de la creatividad y la participación cultural comunitaria, suscitando actividades de apropiación y valoración del patrimonio cultural y de esta manera, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones socioculturales de los habitantes.

## **5. PROGRAMAS INSTITUCIONALES PARA LA ZONA**

### **Secretaría de Bienestar Social**

Desarrolla asesorías en materia psicológica y social, apoya e impulsa la recreación y el deporte, recientemente ha apoyado proyectos de microempresas.

Se dirige a grupos de jóvenes, mujeres, niños y de la tercera edad. Posee una sede para la Unidad Integral y tiene una cobertura de zona.

### **Secretaría de Gobierno**

Impulsa el Cerca en la búsqueda de la descentralización de funciones de las entidades municipales, posibilitando la coordinación interinstitucional y facilitando el encuentro de organizaciones comunitarias.

Se dirige a todos los grupos de población.

Presta sus servicios en la sede y tiene un cubrimiento para toda la zona.

### **Secretaría de Desarrollo Comunitario**

Promoción del desarrollo comunitario, asesoría y capacitación para la participación de las organizaciones comunitarias.

Se dirige en primer lugar a las juntas de acción comunal y otras organizaciones que soliciten servicios.

Con 5 promotores debe cubrir la zona en su conjunto, sin embargo desarrolla relaciones más permanentes con la comuna de Guayabal.

### **Secretaría de Educación y Cultura**

Impulsa los comités de participación ciudadana y hace seguimiento sobre ellos, apoya la capacitación en actividades culturales y artísticas y colabora en el impulso a actividades deportivas.

Jóvenes en primer lugar y pobladores en general.

Tiene cobertura a nivel de la zona.

### **Metrosalud**

Capacitación de líderes comunitarios en salud, vigías de salud, promoción a formas de participación comunitaria (Copacos).

Se dirige a diversos grupos de población, niños, jóvenes, señoras y grupos de la tercera edad.

A través de la Unidad Intermedia de Belén logra una cobertura de zona, se vincula directamente a los barrios a través de diversas formas organizativas.

### **Coldeportes**

Formación de líderes deportivos, conformación y asesoría a comités de deportes, apoyo a torneos y campeonatos deportivos.

Se dirige preferencialmente a grupos de jóvenes y niños, grupos deportivos de mayores. Impulsa el comité zonal de deportes que integra clubes deportivos y comités de deportes de las juntas de acción comunal.

Tiene una cobertura a nivel de la zona, se vincula a los barrios a través de los grupos deportivos.

### **Sena**

Impulsa la capacitación de tipo técnico enmarcada dentro de los procesos productivos, apoya la organización comunitaria. El presente año se tiene la prioridad de unos talleres de capacitación con jóvenes para promover su vinculación a las juntas de acción comunal.

Se dirige a las personas mayores y a los jóvenes preferencialmente.

Tiene una cobertura de zona, en algunos barrios ha impulsado la conformación de los Centros de Capacitación Comunitaria o se vincula a través de formas organizativas a las cuales apoya permanentemente.

### **Comfama**



Realiza procesos de capacitación que buscan la conformación de grupos, ofrece programas recreativos y deportivos. Inició recientemente un programa de animadores comunitarios que busca mejorar la proyección a la comunidad por parte de los líderes.

Trabaja con grupos de niños, jóvenes, prejuveniles y grupos de la tercera edad.

Posee instalaciones deportivas y recreativas en la comuna de Guayabal, sin embargo su cobertura llega hasta la comuna de Belén y los corregimientos de Altavista y San Antonio de Prado.

### **Comfenalco**

Ofrece servicios en actividades culturales, recreativas y deportivas, actividades de capacitación para líderes deportivos y cursos varios.

Sus servicios son para las empresas afiliadas en lo fundamental, aunque desarrolla las actividades de proyección a la comunidad que se enunciaron.

Realmente tiene un cubrimiento de ciudad y sus programas con la comunidad benefician en lo fundamental a los barrios de la comuna de Guayabal.

### **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**

Realiza la capacitación a las madres comunitarias en coordinación con otras entidades, promueve las asociaciones de hogares comunitarios y apoya los comités de bienestar social.

Favorece a las señoras y niños como prioridad.

Cubre las comunas de Belén y Guayabal y se vincula directamente a los barrios a través de los hogares comunitarios.

### **Universidad de Medellín**

Desarrolla asesorías técnicas y de construcciones civiles, presta asesoría jurídica a los pobladores.

Apoya las organizaciones comunitarias y a los pobladores que lo soliciten. Facilita las instalaciones para reuniones.

Presta servicios más permanentes a los pobladores de la comuna de Belén y en algunos barrios presta asesorías permanentes semanales.

### **Colegio San Carlos**

Presta colaboración con actividades de las organizaciones comunitarias de la comuna de Belén, impulsa un programa de formación de líderes con grupos juveniles. Ha conformado un comité con todos los estamentos educativos para realizar una obra grande en el barrio Zafra: un centro de estudios.

Grupos de jóvenes, niños y organizaciones comunitarias.

Preferencialmente la comuna de Belén y directamente en algunos barrios.

## **6. NECESIDADES DE EQUIPAMIENTO SOCIAL Y URBANO DESDE LOS POBLADORES**

Empleo. Hay desempleo. Se necesita la creación de empresas, subcontratación para la fabricación de productos que demandan las diferentes empresas, la utilización de la mano de obra en el proyecto del parque Juan Pablo II, y una mayor participación de la empresa privada en la generación de empleo.

Vivienda. Déficit de vivienda, presencia de inquilinatos, hacinamiento, invasión del espacio público por venteros ambulantes, carencia de áreas recreativas. Se necesita la construcción de vivienda por parte de diferentes entidades estatales para la población menos favorecida, la intervención por parte del Estado en zonas de alto riesgo, adecuar áreas libres existentes en las comunas.

Salud. La mayor problemática es la contaminación ambiental, el deficiente servicio en la recolección de basuras en el ámbito ambiental la desnutrición y la farmacodependencia fueron otros problemas detectados. Se necesita el mejoramiento del servicio de recolección de basuras, crear un proyecto de reciclaje, hacer campañas educativas para el mejoramiento ambiental, y para una eficiente nutrición de menores, crear programas preventivos y recreativos para jóvenes como alternativa a la drogadicción, la exigencia y control permanente por parte de Metrosalud para una adecuada instalación de filtros en fábricas, tejares y en el cementerio Campos de Paz, y finalmente la reubicación de la unidad intermedia de salud ya que el terreno presenta fallas geológicas.

Educación. Se planteó como problemática principal el ausentismo escolar en secundaria y estudios universitarios debido a la falta de cupos y a la subestimación de la misma. Es necesario el mejoramiento de las instalaciones locativas, construcción de un liceo en la comuna 15, de una biblioteca pública en la sede comunal del barrio Guayabal, y reforzar la planta profesoral en los niveles de secundaria del Liceo de la Universidad de Medellín.

Recreación. Hay carencia de escenarios recreativos y falta de líderes deportivos. Se debe facilitar a la comunidad todo el equipamiento recreativo con que cuentan las diferentes empresas y establecimientos educativos ubicados en la zona, la creación de nuevas placas polideportivas en barrios concretos (Colina, Zafra, Colinita), construcción de parques infantiles en San Rafael y Villa Café; reconstrucción de escenarios deportivos en Trinidad y Violetas; la administración de escenarios deportivos por Coldeportes, y la legalización de terrenos que están siendo utilizados para uso recreativo (cancha de Zafra).

## **7. PROPUESTAS Y PROYECTOS SOCIALES DESDE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS**

### **Proyectos educativos**

– Tipo de reivindicación: Colegio de bachillerato.

Grupos de población: Jóvenes, padres de familia.

Cobertura territorial: Belén Rincón, La Capilla y El Manzanillo (corregimiento de Altavista límites con El Rincón), Altavista parte baja.

Estado del proyecto: Desde hace años viene siendo jalonado por la asociación de padres del barrio El Rincón, la comunidad posee un lote que en estos momentos es alquilado por la parroquia. Posteriormente ha sido apoyado por los otros barrios. La Universidad de Medellín, está dispuesta a apoyar este liceo pero siguen los trámites con la Secretaría de Educación.

–Tipo de reivindicación: Tecnológico en áreas agropecuarias.

Grupos de población: Bachilleres de los 5 colegios de la comuna 15 y estudiantes de la zona del suroccidente.

Cobertura territorial: Comuna de Guayabal, comuna de Belén, corregimientos de Altavista y San Antonio de Prado.

Estado del proyecto: Viene siendo impulsado por la junta administradora local de la comuna 15 y apoyado por todas las acciones comunales. Un estudio con los rectores de los colegios mostró que de 800 estudiantes que salen cada año sólo 50 están llegando a la universidad. Se iniciaron trámites en la Secretaría de Educación. Se solicita que se ceda el edificio donde quedaba la plaza minorista y el antiguo Tránsito Municipal.

– Tipo de reivindicación: Aprobación del 10° y 11° grados en el centro ocupacional de adultos nocturno.

Grupos de población: Hombres adultos y jóvenes.

Cobertura territorial: Comuna de Guayabal.

Estado del proyecto: Petición escrita a la Secretaría de Educación.

– Tipo de reivindicación: Preescolar y escuela primaria.

Grupos de población: Niños y padres de familia.

Cobertura territorial: Barrios Las Mercedes, Betania, La Colinita y Capilla del Rosario.

Estado del proyecto: Petición de las madres de familia apoyadas por las juntas de acción comunal.

– Tipo de reivindicación: Biblioteca pública.

Grupos de población: Jóvenes, niños y población adulta.

Cobertura territorial: Barrio Guayabal con radio de acción para toda la comuna.

Estado del proyecto: Impulsado por la junta de acción comunal, tiene algunos acondicionamientos en la sede comunal.

– Tipo de reivindicación: Centro auxiliar de servicios docentes.

Grupos de población: Estudiantes de bachillerato de los colegios.

Cobertura territorial: Comuna 15 y 16 y corregimientos vecinos.

Estado del proyecto: Impulsado por todas las juntas de acción comunal del suroccidente, presentado a la administración municipal en repetidas ocasiones.

### **Proyectos deportivos y recreativos**

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Jóvenes, niños y adultos.

Cobertura territorial: La Colinita, San Rafael, La Colina y Betania.

Estado del proyecto: Petición de las juntas de acción comunal a Coldeportes, apoyado por la junta administradora local de la comuna 15.

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Jóvenes y habitantes de los barrios.

Cobertura territorial: Barrio Las Violetas, Urbanización Altos del Castillo primera y segunda etapa.

Estado del proyecto: Lo jalona la corporación cultural y deportiva del barrio Las Violetas, lo apoyan habitantes de las urbanizaciones que están usando la cancha de Las Violetas.

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva.

Grupos de población: Jóvenes y habitantes de los barrios.

Cobertura territorial: Barrio Zafra, Altavista parte baja, Sucre y sector Los Alpinos.

Estado del proyecto: Lo impulsa la junta de acción comunal del barrio Zafra apoyado por las otras juntas. En Zafra existe un gran lote que ha servido de cancha y ha sido invadido recientemente.

– Tipo de reivindicación: Placa polideportiva y parque infantil.

Grupos de población: Jóvenes, niños y población en general.

Cobertura territorial: Barrio Trinidad.

Estado del proyecto: Lo impulsa la junta de acción comunal del barrio Trinidad apoyada por hogares comunitarios.

Proyectos organizativos de barrio Objetivo: lograr la coordinación de todas las fuerzas vivas y las organizaciones al interior de cada barrio para levantar un plan de acción común.

Barrios: este proceso ha avanzado en los barrios El Rincón, Zafra, Altavista parte baja.

Avances: los tres barrios han sido apoyados por el Sena que igualmente desarrolla este trabajo en el corregimiento de Altavista.

## **Proyectos organizativos de comuna**

### **Común-16**

Objetivo: Coordinar las juntas de acción comunal con las cooperativas y demás organizaciones para el impulso a un plan de desarrollo comunal.

Cobertura: Se ha impulsado en todos los barrios de la comuna 16 pero se han realizado encuentros de toda la zona.

Avances: Ha realizado diagnóstico consultando a las diversas organizaciones e instituciones de la comuna. Levantó pliego de reivindicaciones que fue entregado al concejo municipal. Como proyecto organizativo se empieza a reactivar a través del Cerca de la zona 6.

### Olimpiadas de Guayabal

Objetivo: Impulsar la recreación, el deporte y la cultura como alternativas de prevención de violencia y drogadicción con los jóvenes.

Cobertura: Se dirige a los jóvenes y niños de todos los barrios de la comuna de Guayabal con prioridad para los barrios más afectados.

Avances: Desde hace 5 años iniciaron con las Vacaciones Recreativas y Deportivas. Desde allí se impulsó la idea de realizar un gran evento cada año, para toda la comuna que han denominado Las Olimpiadas de Guayabal.

### Festival artesanal de la comuna 16

Objetivo: Dar a conocer a todos los habitantes la producción artística y cultural promovida por organizaciones comunitarias. Además impulsar los proyectos productivos para el acopio de recursos propios por parte de las juntas de acción comunal.

Cobertura: Dirigido a todos los grupos de población y barrios vecinos.

Avances: Se ha realizado el primer festival y se realizará cada años el 20 de julio.

## **Proyectos organizativos de zona**

Subdirectiva de comuna. Comunas 15 y 16

**Objetivos:** Lograr la integración de las juntas de acción para el impulso de la nueva legislación comunal y la aplicación de las políticas de descentralización y participación.

**Cobertura:** Cada subdirectiva cobija una comuna y un corregimiento, en el caso de la zona 6 se conformarían dos subdirectivas.

**Avances:** Esta propuesta se viene tratando de materializar desde hace dos años por la Asocomunal Medellín. En la zona ha sido avalada por varios encuentros de juntas de acción comunal, hay algunas condiciones favorables pero el apoyo necesario de la Asocomunal no se ha podido viabilizar por las debilidades que aún tiene la directiva de segundo grado.

**Pliego de reivindicaciones de la zona 6**

**Objetivo:** Estructurar un conjunto de reivindicaciones que de común acuerdo entre las organizaciones comunitarias sean presentadas como propuesta de zona a la administración municipal.

**Cobertura:** Todos los barrios de las comunas de Guayabal y Belén.

**Avances:** Existe en la actualidad un pliego de reivindicaciones que contiene 6 puntos, escogidos en común acuerdo con las organizaciones comunales y presentado en el encuentro con el alcalde en 1990 en los "Diálogos con la comunidad". Estos aspectos son:

Defender el Aeroparque Olaya Herrera como centro de actividades culturales, recreativas y deportivas de la zona y la ciudad.

Exigir la reubicación de los organismos de seguridad de la zona: Das, F2, Dijim y la estación de policía.

Construcción de un CASD para el sur occidente.

Construcción de una Escuela Popular de Arte (EPA-Sur). Mejoramiento de la dotación en servicios de salud y de establecimientos educativos.

## **Perfil sociocultural**

### **1. CÓMO SON LAS COMUNAS Y LOS BARRIOS**

Surge Belén en una parte seca y drenada, en las márgenes de las quebradas Altavista y Picacha, las que fueron durante mucho tiempo mentes de aprovisionamiento de agua.

Esta zona ha sido una de las más representativas por su antigüedad. En el suroccidente, los asentamientos de Belén, Altavista, Cristo Rey, junto con la América, San Germán y Robledo conformaban una extensa zona rural que se correspondería con el occidente de la futura gran ciudad.

En 1956 se decreta la obra 203 de valorización que determina un plan integral para el sector suroccidente y el cual incide fundamentalmente en el desarrollo de la zona, en tanto incorpora al mercado de propiedad raíz grandes reservas de tierra, lo cual motiva un gran crecimiento residencial. El plan contemplaba la rectificación y canalización de varias corrientes de agua, apertura de avenidas y calles, y ampliación de las existentes. Ya para ese entonces, se había decretado por el mismo sistema de valorización la rectificación y ampliación de la carretera Medellín-Itagiú conocida como la actual Avenida Guayabal<sup>110</sup>.

La zona comporta características relativamente homogéneas en sus procesos iniciales de conformación. Pasa por asentamientos originarios orgánicos, por procesos "piratas" no planificados, por asentamientos generados por sociedades privadas para propiciar vivienda a sectores populares y obreros, y por la intervención planificada temprana y oportuna desde el punto de vista social.

Esto quiere decir que, no obstante algunos quiebres, se destaca como constante cierto desarrollo relativamente equilibrado y con algunas continuidades características que la hacen como unidad zonal un territorio histórica y socio-culturalmente articulado. Belén, se puede caracterizar como una zona residencialmente estable y en donde los nuevos habitantes que llegan, tienden a integrarse. Cada una de las dos comunas guarda cierta homogeneidad socioeconómica, con estrato medio-medio predominante en Belén y con estrato medio-bajo predominante en Guayabal.

### **2. QUIÉNES SON LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS**

Existían inicialmente grandes fincas que posteriormente serían lotiadas, bien fuese por los propietarios directamente o por personas encargadas de hacerlo. En otros casos predominaba la herencia y el desenglobe de lotes para la construcción de nuevas casas. Esta herencia en buena parte provenía de cuando los dueños de fincas cedían pedazos de tierra a sus agregados y trabajadores. En cualquier caso, no existía una noción ni una práctica de construcciones planificadas. Estos antecedentes se corresponden en lo fundamental a los pobladores de los actuales "barrios populares antiguos". "A Belén lo construyó la gente, la pavimentación, la

---

<sup>110</sup> MONSALVE, William. Op. cit. p. 7.

iglesia, las escuelas, las casas, los senderos, son todos levantados a punta de trabajo comunal, a punta de convite"<sup>111</sup>.

En la memoria de los pobladores de Guayabal y Belén existe una referencia constante a la rivalidad entre ambos territorios. Concretamente los habitantes de Guayabal protestaban por el hecho de no ser tan beneficiados por parte del Estado. Sin embargo, existen igualmente referencias de colaboración entre ambas: los habitantes de Belén, se recuerda, ayudaron en la construcción del templo, la casa cural y otras obras del barrio Cristo Rey en la comuna de Guayabal<sup>112</sup>.

Las industrias establecidas en la zona constituyeron un atractivo para que la población ubicara su vivienda allí. Gentes de Cristo Rey y de otros lugares de la ciudad, así como migrantes del campo, especialmente del suroeste, conformaron sus habitantes originarios.

La producción de espacios residenciales para nuevos pobladores vinculados a las industrias nacientes, y el desarrollo de una infraestructura vial y de servicios que respondiera a los requerimientos de este desarrollo, son procesos fundamentales en la conformación y el carácter de esta zona. Algunos programas de la Caja Agraria se dirigieron a sectores mediomedio de la población.

Los pobladores originarios de sectores deprimidos socialmente, miran estos nuevos desarrollos urbanos como un fenómeno que se instala en su territorio y que comienza a desplazar poco a poco los antiguos barrios y pobladores. No obstante, como existe una pertenencia con el territorio que es común a diversos estratos, desde los lugares de la vida pública y las relaciones entre las organizaciones se plantea como necesidad establecer comunicación y apoyo con los sectores más deprimidos de la zona. Líderes de sectores populares y de sectores medios coinciden en el análisis de tener una buena zona dentro del conjunto de la ciudad y ello requiere apoyo para los "menos desfavorecidos" y aceptación de ciertos modos de vida "no populares" por parte de estos sectores.

El otro aspecto a destacar es que se presenta cierta continuidad en la composición social de los barrios más antiguos de sectores medios con las nuevas urbanizaciones en cada una de las comunas. Y no son pocos los casos en que hay lazos de parentesco entre los nuevos residentes de urbanizaciones y las familias antiguas. Estos lazos hacen las veces de vasos comunicantes sociales y culturales en la vida cotidiana de sus pobladores.

### **3. MATRICES CULTURALES Y POLOS DE DINAMIZACIÓN CULTURAL**

- En Belén y Guayabal se destaca la importancia de los centros religiosos parroquiales, conventos y seminarios. Desde allí se podía detectar la fluidez de relaciones y la convergencia en las ideas con el pensamiento conservador. Esta situación parece haber cambiado en las últimas dos décadas, donde las parroquias y los conventos han dejado a un lado cualquier participación u opinión en política, se dice que los caracteriza mucho más un interés

---

<sup>111</sup> Entrevista a Alberto León Gutiérrez.

<sup>112</sup> BETANCUR, Adriana María. Historia de Barrio. Cristo Rey. Concurso Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Medellín, 1986.



misionero que un interés por el trabajo comunitario. Como relieve excepcional se presenta el Colegio San Carlos de La Salle, que promueve activamente una pastoral juvenil hacia la promoción social, incluso como parte de una cátedra para estudiantes desde 9° grado.

- Existe un núcleo originario de pobladores populares con una alta experiencia de vida urbana. Se trata, en primer lugar, de aquellos sectores que hicieron el tránsito de la ruralidad a la urbanización, habitando en esta parte de la ciudad. Con características similares, aparecen aquellos sectores más antiguos de la zona que formaron barrios por loteo pirata desde hace 40, 50 ó más años.

En el contexto de una zona como estas, algunos sectores han sido vistos, y a sí mismos se ven, como sectores "menos favorecidos". No es un juego de palabras, porque en verdad son bien distintos a los "más necesitados" de las partes altas de la zona nororiental o centro oriental.

Entre otras características se destacan:

Su estructura familiar y vecinal mantiene un buen grado de cohesión social. Aún son comunes las prácticas de la solidaridad.

Alta valoración del esfuerzo propio para salir adelante y confianza en una capacidad de progresar con la colaboración de las instituciones que tengan funciones sociales.

- Migrantes de "cultura campesina" se ubicaron en la comuna de Guayabal en los años 50, atraídos por la industria y parientes de aquellos que se instalaron en la carretera vieja hacia Itagüí que como ellos, buscaban trabajo e igualmente huían de La Violencia. Allí la situación social se agravó con el famoso decreto de 1952 para el traslado de la zona de tolerancia hacia el Barrio Antioquia. Y mucho más en los años 70 con el impacto de los narcotraficantes. Curiosamente, a ellos los pobladores agradecen hoy el haber "limpiado" el Barrio Antioquia y sus alrededores de prostitutas, viciosos y atracadores. Esto dejó las condiciones para elevar hasta estrato medio-bajo un conjunto de barrios de esta comuna.
- Se ha podido identificar la vigencia de rasgos del llamado sustrato de "cultura pueblerina". Se expresa como característica de los sectores medios con mayor tiempo de residencia en la zona, dentro de ellos los más significativos fueron migrantes de los años 30.

Abanderan propuestas cívicas y culturales, muy identificados con lo que ha sido el proyecto cívico cultural de la Sociedad de Mejoras Públicas. Son los líderes conocidos y respetados en estos barrios, personas mayores que en verdad mantienen preocupación por lo que puede pasar con el buen nombre de sus barrios; defienden la participación de la ciudadanía en estrecha relación con las instituciones que dicen tienen el deber de apoyar el desarrollo de los barrios.

- Esta propuesta cívica y cultural empieza a tener variables de modernización en algunos núcleos de los sectores medios más jóvenes, unos a través de los comités de participación ciudadana que tienen un radio de acción territorial en un barrio o un conjunto de barrios.

- Una variable de modernización con perspectivas importantes en esta zona se percibe con el impulso reciente de propuestas cívico políticas, abanderadas por grupos de profesionales, con expresión esporádica en la junta administradora local elegida en 1988, promocionada por grupos comunitarios independientes y respaldada con algunas acciones por el liderazgo renovado de algunas formas organizativas tradicionales, como las juntas de acción comunal o los grupos deportivos. La nueva constitución nacional y el impulso a una cultura democrática de participación son su propósito más destacado.
- Otra variante de la funcionalidad de las propuestas cívicas con rasgos modernizantes la hacen grupos de pequeños industriales y comerciantes, a través de los comités de participación ciudadana cuyo radio de acción está determinado territorialmente a la zona industrial pero con base en intereses económicos. Puede volverse problemática la forma de asumir soluciones para el problema de la seguridad que se ha vuelto de alta prioridad para estos sectores.
- Es importante destacar que en esta zona hay una impronta con la presencia estatal en los procesos informales de urbanización. No se reportan grandes conflictos, en épocas anteriores ni actuales, con los urbanizadores piratas por parte del Estado, tampoco se reportan grandes conflictos por parte de los pobladores con los urbanizadores piratas ni con las instituciones estatales que más bien proporcionaron apoyo. Buena parte de los barrios antiguos de la comuna 16 de Belén y en mayor medida los barrios de la comuna 15 de Guayabal, fueron levantados con el esfuerzo y el trabajo de las comunidades y con el esfuerzo y trabajo institucional.
- La historia del barrio Campo Amor está ligada a la lucha contra "SulfácidosS.A.", fábrica donde procesaban abonos y sustancias químicas que afectaban directamente la población. Con los años y manifestaciones diversas de rechazo, desterrarían para siempre la factoría de la zona urbana. Otro elemento fundamental en su historia es la presencia de los Hermanos Lasallistas y de otros sacerdotes, en particular el presbítero Osear Vélez, que acompañaría algunos grupos de la población en sus luchas y en su formación con sentido comunitario.

#### **4. APROPIACIÓN DE LA CIUDAD Y DEL MODO DE VIDA URBANO**

Desde la década del 40 se pensó en El Medellín Industrial en este sector Suroccidental<sup>113</sup>. Usos industriales y residenciales van configurando un proceso de crecimiento urbano que para las décadas posteriores será más notorio.

La zona en general es muy antigua, y es muy estrecha la relación de sus pobladores con el modo de vida urbano. Los barrios tradicionales, tanto aquellos de sectores medios como los de sectores populares, produjeron varias generaciones que nacieron y crecieron con la ciudad. "Belén es un pueblo grande que se volvió parte de la ciudad" expresaba una señora con su familia de toda la vida en el barrio Nutibara.

---

<sup>113</sup> BOTERO, Fabio. Lo que cuentan las calles de Medellín. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo. Cámara de Comercio. No 30. SepDic. 1989, p. 118

Sobre todo en los residentes con mayor experiencia urbana hay un aceptable sentido de lo comunal y de la ciudad. Tal vez lo más débil pueda ser el sentido de lo zonal, pero más por la fuerza que cada uno de sus componentes tiene: La comuna de Guayabal y la comuna de Belén.

Esta situación no obsta para que desde el liderazgo organizativo comunitario y de algunas instituciones con gran legitimidad en la zona, se abandere el planteamiento de plan de desarrollo zonal.

## **5. RELACIONES CON LA VIDA PÚBLICA**

La educación familiar y la educación escolar primaria, secundaria y universitaria, son espacios de socialización con un peso importante, tanto como los medios masivos de comunicación. Todos estos aspectos son fuente de modernización del pensamiento y los modos de actuar.

En general hay información sobre derechos y deberes, ante todo como ciudadanos que pagan impuestos y tienen derecho a exigir.

En esta zona hay un buen nivel de intercambio y conocimiento de la vida pública municipal, con algunos pobladores representativos en la zona vinculados a la administración, lo cual ha favorecido en determinados momentos y aspectos un trato preferencial por la zona.

En el contexto de una zona como estas, ha sido posible que las miradas mutuas entre los diferentes no necesariamente sean de enfrentamiento. Los sectores populares son vistos y esto responde a su autoimagen como grupos "menos favorecidos".

Una percepción general sobre la situación organizativa de esta zona se encuentra muy relacionada con la no existencia de fragmentaciones o rupturas territoriales y culturales a su interior. La expresión más significativa, entre otras, es la no exclusión entre los diversos y heterogéneos grupos sociales que la habitan; se identifican con ella y la piensan en términos de futuro.

En esta zona, respecto a los grupos "menos favorecidos" prima un tratamiento de acercamiento y de integración, más que el tratamiento de "limpieza social" que se ha visto como alternativa de autodefensa por parte de muchos sectores medios en la ciudad de Medellín. Es posible constatar en reuniones de diverso tipo, cuando se discuten ciertos problemas de la zona, expresiones como estas: "Entre mejor estén los barrios marginados de la zona mejor estaremos nosotros, los ganamos como vecinos participando con ellos".

Hay un buen grado de cohesión social que está en la base de las propuestas organizativas, en los intercambios periódicos y en la alta capacidad de coordinación entre sus habitantes para diversas coyunturas.

## **Perfil político**

### **TRADICIONES POLÍTICAS**

La zona de Belén, al suroccidente de Medellín, políticamente ha sido una zona de tradición conservadora. La tradición conservadora de Medellín se ha establecido en el sur de la ciudad, incluido el suroccidente pero con epicentro en el suroriente.

Los cambios de los últimos veinte años muestran la paulatina y creciente influencia del partido liberal. Sobre todo en la década del 80 los guarismos electorales muestran el paulatino ascenso de otras matizaciones políticas que se expresan electoralmente en esta zona.

Se expresa también un grueso importante de sectores medios independientes, que se distingue por tener algún nivel de ilustración política y que oscila entre el desencanto con la abstención o la votación por alternativas políticas no tradicionales. En marzo de 1990 se reporta votación por la Unión Patriótica, y en diciembre del mismo año aumentó la votación en el conjunto de la zona por la Alianza Democrática M-19.

Ninguna de las anteriores variantes de inclinación política, liberal o no bipartidista, ha logrado invertir la presencia electoral mayoritaria de Los Conservadores en el conjunto de la zona.

### **2. CULTURA POLÍTICA RECIENTE**

El primer rasgo característico que es obligatorio destacar en la mentalidad de los pobladores de esta zona es su "predisponibilidad a la participación". Este elemento se ha conjugado positivamente con un modo de presencia estatal que, en medio del concurso de otros intereses, ha logrado construir un grado aceptable de legitimidad en buena parte de las instituciones públicas y entidades oficiales que intervienen directamente en esta zona.

Teniendo antecedentes como estos, es fácil derivar que se ha presentado una aclimatación fluida con el conjunto de políticas y programas para la participación y la organización que se han venido en línea desde 1986 hacia la reconstrucción del nuevo municipio en Colombia.

Es más, se puede constatar que en los últimos cinco años, tal efecto positivo ha potenciado varios eventos de deliberación y participación que siempre han buscado una aplicación real, desde la base, de las bondades que pregonan las normas.

En esta zona los procesos de modernización política tienen alguna perspectiva de ser enrutados por los caminos de la democratización del tejido organizativo comunitario y de la institucionalidad del Estado. Las recientes políticas de participación ciudadana y la ocupación de los nuevos canales de participación, han contado con un interesante "forcejeo" entre lo tradicional bipartidista y lo cívico político.

Se constatan expresiones de renovación de discursos y prácticas políticas sin que el ejercicio fundamental aún sea de tipo tradicional. Hay garantías de diálogo y experiencias de concertación que contribuirían en el presente si hubiera mayor voluntad política desde los partidos.

La influencia política clientelista más tradicional ha cedido terreno en la última década. Se han producido procesos de reconversión y modernización de la política bipartidista sin que haya pasado por una situación aguda de crisis o desprestigio, y sin tener que soportar en el día de hoy la profunda descredibilidad tan característica en las zonas del norte.

### **3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL**

Haciendo una mirada histórica, se puede comprobar una presencia importante de las instituciones estatales que ha permitido estructurar con sus habitantes una zona de Medellín con un equipamiento urbano y social bueno.

El modo característico de la presencia institucional ha sido a través de programas de inversión social y urbana.

La presencia político-partidista ha estado supeditada a una presencia jurídico-administrativa que ha denotado el cumplimiento relativo de las funciones propias de la administración pública más en función de los intereses de las comunidades de la zona y menos en función de intereses políticos particulares.

Este proceso tampoco ha reñido significativamente con una potencial diversificación política expresada en el aumento de la votación por movimientos políticos como la Alianza Democrática, que alcanzó votos en la mayoría de barrios de la zona en diciembre de 1990. Algunos pobladores aseveran que copó la votación que había tenido la Unión Patriótica en 1988 y que además arrastró votos nuevos, en la medida en que la votación por el conservatismo y el liberalismo no sufrió mayor mengua.

En síntesis, la imagen del Estado, de sus instituciones y de los mismos partidos en esta zona, en términos generales, no es negativa.

Negativa es la imagen y las aseveraciones casi acusaciones que hacen la mayoría de los líderes cívicos y comunitarios de esta zona respecto a los organismos de seguridad que se encuentran radicados aquí; ellos son: El Das, El F2, La Dijin y la Estación VI de Policía. Varios eventos realizados por las comunidades exigen la depuración y la moralización, pero de manera más enfática han solicitado reiteradamente que sean retirados de esta zona. En la comuna de Guayabal se les ha responsabilizado de complicidades con actividades ilegales de diverso tipo.

En cambio, hay una imagen favorable respecto a La Inspección de Policía y a los funcionarios encargados que han pasado por la zona. Se les rescata como una instancia que ha logrado vincularse a los problemas de estas comunas.

Respecto a la empresa privada, a los transportadores y a los comerciantes medios, no existe una buena imagen. En el menor de los casos las opiniones y percepciones se encuentran divididas. Hay grandes distancias con los transportadores, a muchos de los cuales se les ve como pulpos que utilizan terrenos comunitarios para sus terminales y poco o nada han hecho para el mejoramiento urbanístico o social de estos barrios.

En el caso de la comuna 16 se ha logrado que algunas ladrilleras y areneras hagan algún aporte económico y social de alguna significación. En mayor medida los logros con sectores económicos han estado por los lados de las cooperativas.

En el caso de la comuna de Guayabal se escucha una queja generalizada respecto a la industria asentada en esta comuna. Si alguna participación esporádica ha tenido para beneficio de la comuna nunca se ha compadecido con el problema de la contaminación ambiental que ha alcanzado los niveles más críticos de toda la ciudad.

En el presente ayudan a crear mala imagen de la comuna de Guayabal y se quejan cada vez más de los problemas de inseguridad. No obstante este comportamiento es contradictorio con su poca disposición a apoyar varios programas sociales para la prevención de la drogadicción y de la violencia juvenil, que impulsan y promueven diversas organizaciones comunitarias.

Proyectos recreativos y deportivos de envergadura que han logrado salir adelante, lo han hecho con el concurso de las organizaciones comunitarias, de entidades no gubernamentales y con recursos y apoyo de diversas entidades gubernamentales del nivel municipal o nacional, y/o con presencia directa en los barrios.

#### **4. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

En los últimos cinco años se ha venido activando en las comunas de Guayabal y Belén, un ambiente de concertación. Varios encuentros y varias acciones conjuntas dan cuenta de las buenas perspectivas para la coordinación entre instituciones y organizaciones.

- De parte de las organizaciones sociales y comunitarias ha jugado un papel dinamizador en estos propósitos el proyecto organizativo Común-16, que nace con fuerza en 1987 pero que no ha logrado consolidarse.

Se destacan en importancia las actividades de diálogo realizadas con las fuerzas vivas de la comuna para recoger un diagnóstico general y presentarlo a la administración municipal. En segundo lugar se destacan sus actividades en función de la estructuración de un plan de desarrollo comunal en 1989. Esta bandera sigue presente en las intenciones de los líderes cívicos, cooperativistas y comunales que han impulsado este proyecto organizativo de comuna. Sus actividades han logrado convocar en diversas ocasiones a la comuna de Guayabal y a los corregimientos de Altavista y San Antonio de Prado.

- De parte de las instituciones se ha jugado un destacado papel por parte de la Unidad Comunal de Servicios de Salud de Belén. Con la realización del autodiagnóstico comunitario con las juntas de acción comunal de las comunas de Guayabal, Belén y el corregimiento de Altavista. Se destaca su labor de coordinación con las secretarías municipales que hacen presencia en la zona.

Se conformaron unos subcomités de educación, salud, bienestar social y otros que tienen como función recoger información sobre las necesidades y problemas de la zona tanto con las instituciones como con las organizaciones, para avanzar en el planteamiento de propuestas.

- El Cerca de la zona de Belén se puede proyectar para cumplir el más destacado papel de coordinación para todo el sur occidente. Se ha esforzado por consolidar unos comités de desarrollo integral que sean la base para un Comité Interinstitucional en la Zona Suroccidental. Estos comités de desarrollo integral los conforman instituciones y organizaciones.

Vale la pena remarcar la existencia del Cerca como un espacio de convergencias y nucleador de diversas iniciativas y propuestas:

Las propuestas del proyecto organizativo Común-16 sobre plan de desarrollo comunal. Los diagnósticos y propuestas de la Unidad Intermedia de Belén.

Epicentro de la preparación de las Olimpiadas Intercomunales de la zona Suroccidental en sus dos versiones hasta 1992.

En 1991, en el Foro Comunal programado por La Consejería Presidencial para Medellín, se renovaba la intención de coordinación entre organizaciones e instituciones. El Cerca apareció como consenso para todos los asistentes como la instancia en torno a la cual se debían dinamizar estas iniciativas.

## Dinámicas participativas y tendencias organizativas

### Número de organizaciones según tendencia organizativa

| Tendencia                             | #   | %    |
|---------------------------------------|-----|------|
| Político comunitaria                  | 100 | 62.5 |
| Cívico comunitaria                    | 40  | 25.0 |
| Reciente de participación comunitaria | 20  | 12.5 |
| Total zona                            | 160 | 16.0 |

#### 1. TENDENCIA ORGANIZATIVA POLÍTICO COMUNITARIA

Hacia mediados de los años 60 ya existían las primeras juntas de acción comunal en la zona y se conformaron por los mismos tiempos en barrios populares como Belén Rincón y en barrios de sectores medios como en Belén Los Alpes. Por los lados de Guayabal se conformaba la del Barrio Trinidad y la del barrio Nutibara, pero también la del barrio Santa Fe.

Más pronto que tarde esta forma de organización fue vista con buenos ojos por aquellos sectores cívicos que encontraron en ella un lugar para ejecutar algunos de sus objetivos de proyección social.

En los referentes de fundación de estas organizaciones en la zona, se encuentran unas motivaciones que no estaban tan amarradas al enfoque de "pica y pala" o al servicio de los más pobres, como era la nota predominante en otras zonas.

Hasta mediados de los años 70 las juntas de acción comunal de esta zona mantuvieron vínculos muy fuertes con el partido conservador, se podía hablar de un monopolio político. El liderazgo estaba en manos de personas mayores que en buena medida impulsaban actividades cívico-culturales al lado de las obras de infraestructura que fueran necesarias. Las juntas tenían una funcionalidad social y política sin que por ello se presentaran conflictos en las comunidades. Los líderes comunales eran reconocidos líderes políticos en épocas de campañas y el partido conservador cultivaba y conservaba esta cuota electoral.

Terminando la década del 70, y de forma consolidada durante la década del 80, fue haciendo su entrada el partido liberal.

Una de las vías iniciales de entrada del liberalismo fue la del relevo generacional, incluso de padres a hijos, con el correspondiente cambio de partido. En otros casos la bandera del cambio era la de la moralización, contra la corrupción y los malos manejos de directivos. Esto fue más común en sectores populares, el barrio Zafra y el barrio San Bernardo son apenas dos ejemplos de esto.

Empezando los años 80, la nueva vía de entrada de las ideas liberales fue la conformación de nuevas juntas de acción comunal, que duplicaron en esta década las existentes hasta ese momento. Las jalaron personas jóvenes con propuestas de trabajo relacionadas con aspectos culturales, recreativos y deportivos que les dieron dinamicidad y presencia en las nuevas



urbanizaciones. Estos factores combinados ayudan a explicar el aumento de la presencia liberal en un relativo corto tiempo después de décadas de monopolio conservador.

En "las primeras de cambio" sucedieron algunos forcejeos que obviamente llevaron al estancamiento de las juntas de acción comunal, sin embargo al cabo de unos cuantos años liberales y conservadores conviven en algunas directivas, con respeto mutuo y comités políticos en épocas electorales.

Para este período debe destacarse que sucedieron dos efectos benéficos, el primero fue el crecimiento y extensión de las juntas de acción comunal en la zona y el segundo fue la reactivación de esta forma organizativa por un camino no-clientelista y politiquero. Esto porque debe reconocerse que los nuevos liberales impulsan un trabajo de partido pero con propuestas que buscan la renovación política, aunque parezca difícil creerlo.

Sin embargo, la década de los 80 vio desarrollarse otros procesos tanto o más importantes que los anteriores.

Se reporta la presencia de estudiantes universitarios y profesionales en las juntas de acción comunal que ayudan a elevar el "estatus" en esta forma organizativa, que desde su nacimiento ya estaba relacionada con "gentes bien" de la zona. Lo nuevo, respecto a otros profesionales que ya se habían vinculado, era que ahora se presentan en mayor cantidad y que políticamente son sectores independientes, algunos de ellos no bipartidistas. Entre este último grupo se destacan varias mujeres profesionales, que si no están en la directiva de las juntas pueden estar apoyando muy de cerca algunos procesos.

Aproximadamente desde 1985, pero de manera clara desde 1987, cuando se hace nueva elección de juntas de acción comunal, se presenta la participación de líderes que impulsan la nueva filosofía de la acción comunal a nivel nacional. En los últimos tres o cuatro años se viene difundiendo la idea de un movimiento comunal en Medellín, y en la zona se viene promocionando la propuesta de la Asocomunal de las subdirectivas de comuna y de corregimiento. Esto porque hay un intercambio periódico con los líderes comunales de Altavista y San Antonio de Prado. Lo anterior ha estado en el marco de un intenso proceso de capacitación en torno a la legislación comunal aprobada en 1987, con claros rasgos progresistas y en torno a las conclusiones de los congresos nacionales de acción comunal.

Lo anterior, de manera inobjetable, ha abierto un espacio posibilitante para todos aquellos que siguen dispuestos a democratizar y ganarle autonomía a esta tradicional organización.

Las juntas de acción comunal de la zona 6 son una fuerza social organizada de mucha importancia. Poseen un aceptable nivel de convocatoria, tienen propuestas y proyectos que rebasan en mucho la tradición del "pico y la pala".

En los últimos cinco años se distinguen por una dinámica de cambio y renovación.

Han desarrollado una capacidad crítica madura respecto a los problemas de los sectores políticos con los cuales han trabajado, avanzando en la defensa de la autonomía de esta organización sin que por ello se rompan las relaciones políticas o el apoyo de las instituciones.

La modernización de estas juntas se expresa en buena medida en la diversificación de sus reivindicaciones, donde además de las necesidades en obras, se trabajan activamente aspectos como la cultura, la recreación el deporte, y con algún lugar destacado, los problemas del medio ambiente y los proyectos rentables que se consideran darán buenos réditos en la acumulación de autonomía.

La existencia de juntas de acción comunal en una amplia gamas de barrios, populares tradicionales y recientes, sectores medios antiguos y de las nuevas urbanizaciones, ha enriquecido el conocimiento global de los problemas de la zona y ha favorecido la construcción de objetivos de interés común en medio del respeto por la diferencia.

Estas juntas han alcanzado un nivel interesante de elaboración de sus necesidades de barrio, avanzando hacia el conocimiento de necesidades de comuna y de zona. Igualmente alcanzaron un buen "fogueo" en la tramitación y el reclamo ante las entidades gubernamentales, que de paso les ha permitido un nivel de conocimiento de los asuntos públicos y establecer una relación "más igualitaria", donde no podría hablarse de utilizados de uno u otro lado.

## **2. TENDENCIA ORGANIZATIVA CÍVICO COMUNITARIA**

El sector cooperativo y las cooperativas de ahorro y crédito

No hay suficientes elementos para explicar por qué en esta parte suroccidente existe una especie de tradición cooperativa. Aquí se encuentran los dos polos del desarrollo cooperativo, desde los grupos precooperativos impulsados por sectores menos favorecidos, en los cuales, dicho sea de paso, hay mayor inclinación por grupos asociativos que por las microempresas, hasta las grandes cooperativas del transporte como Santra (Sociedad Antioqueña de Transportadores), Cootrabel (Cooperativa de Transportadores de Belén) y buena parte de Coonatra.

Lo cierto es que otras cooperativas de tamaño mediano como la Cooperativa de Ahorro y Crédito de Belén , la Cooperativa Jhon F.Kennedy y la Cooperativa Ignacio Duque, son entidades bastante integradas a la zona y que se han distinguido por su vinculación y relación con organizaciones comunitarias y con otras entidades.

### **El sector educativo y las asociaciones de padres de familia**

De conjunto, el sector educativo se expresa dinámicamente porque además tiene un peso importante en esta zona. Ya se decía antes que aún aquellos sectores menos favorecidos han tenido alguna aspiración en términos de educación, como mínimo hay en cada barrio de estos una escuela primaria y es constante la búsqueda de condiciones que garanticen el nivel secundario de la educación para los hijos.

El sector educativo de esta zona tiende a caracterizarse por su apertura y proyección social, en cosas mínimas como abrir los escenarios deportivos los fines de semana se ven avances, en aspectos como el préstamo de instalaciones para reuniones comunitarias los problemas no son muchos. Pero lo más importante son los programas de extensión a la comunidad que por ejemplo desarrollan la Universidad de Medellín y el Colegio San Carlos, que como se sabe tienen cobertura de ciudad.

## **Las organizaciones deportivas y recreativas**

En verdad pueden considerarse una fuerza social en esta zona tanto o más importante que las juntas de acción comunal.

Justamente el desarrollo de comités de deportes algo tiene que ver con el distanciamiento de algunos grupos de la población respecto de las juntas de acción comunal. Hace años los jóvenes vinculados a ellos impulsaron la consecución de personería jurídica independiente de la de las acciones comunales.

Coldeportes en los últimos años ha impulsado la integración y logró conformar un comité zonal que aglutina a los comités de deportes independientes y a los comités de deportes de las juntas de acción comunal. Esto ha multiplicado la capacidad de convocatoria del deporte y la recreación entre los habitantes de estas comunas.

Hay alternativas de participación y organización para jóvenes, niños y mayores.

Para destacar en la zona están las Vacaciones Recreativas y las Olimpiadas de Guayabal. Son programas permanentes impulsados por las juntas de acción comunal y los comités de deportes. Han alcanzado gran fuerza en la medida en que a nivel de la comuna se apoya por parte de todos como alternativas para los problemas de drogadicción y violencia juvenil, que según se dice ya han empezado a dar resultados positivos de rehabilitación.

Al decir de muchos, Guayabal y Belén se distinguen por ser muy deportivos y esto tuvieron oportunidad de corroborarlo una vez más con la participación en las Primeras Olimpiadas Intercomunales. Allí se expresaron los semilleros de todos los deportes, para hombres, mujeres y niños. Cada barrio tenía dispuestos para la competencia 5, 10 y hasta 20 equipos deportivos, con relevancia del fútbol. Sólo en el barrio Belén Rincón se presentaron 149 deportistas para las competencias.

## **Eventos de deliberación y participación**

- Para la elección de representante a la junta directiva de las Empresas Públicas de Medellín. Esta fue una actividad impulsada desde las organizaciones comunitarias de la zona noroccidental. Una gran campaña para recoger los comprobantes de pago de las cuentas de servicio y apoyar un delegado cívico por parte de las comunidades. En la zona de Belén se apoyó esta campaña y se reseña como una primera experiencia, donde se aprende que para volver a participar se requiere un tratamiento diferenciado respecto a los grandes gremios como Fenalco o la Andi, que obviamente lograron ganar por el monto de las cuentas y de votos que lograron juntar.
- Para viabilizar el mecanismo de consulta a la comunidad en la asignación de impuestos. En 1988, en la administración de Juan Gómez Martínez, se iba a implementar después de muchos años la actualización catastral. Los líderes de la zona de Belén preparan una reunión de convocatoria al alcalde para proponer una actualización catastral de aumento periódico y diferido. Efectivamente, se logra que el alcalde tenga en cuenta la opinión de la ciudadanía y

la propuesta hecha en aquella reunión fue la base para la definición de actualización catastral para todo el municipio de Medellín.

- Para participar en el impulso a un plan de desarrollo comunal. Desde finales de 1988 hasta principios de 1989 el Común-16, que había promovido la participación en la elección de junta administradora local de la comuna 16, mantuvo el espíritu deliberativo enfocándolo hacia concretar un plan de desarrollo para la comuna. Avanzaron en reuniones con todas las fuerzas vivas de la comuna, con juntas de acción comunal, con cooperativas, con los grupos deportivos, con los transportadores, con el sector de la educación, con el sector de la iglesia y otros. Este trabajo culminó con la elaboración de un diagnóstico de necesidades que en el primer trimestre de 1989 fue entregado al concejo municipal para que en adelante fuera tenido en cuenta en los planes de inversión del municipio para la zona.
- Para avanzar en el impulso a un plan de acción a nivel de comunas, corregimientos y de zona. A finales de 1989, las juntas de acción comunal de la comuna de Guayabal, de la comuna de Belén, de los corregimientos de Altavista y San Antonio de Prado, se reúnen para poner en común las necesidades de cada barrio y visualizar formas de participar en los nuevos mecanismos establecidos por la ley, al tiempo que se avanzaba en la capacitación de los líderes comunales en torno a la legislación nacional comunal aprobada en 1987. Se producen unas conclusiones a nivel de comuna, de corregimiento y se logran establecer unas prioridades a nivel zonal.
- Para participar en el diálogo con la alcaldía de Medellín. En 1990 el alcalde Ornar Flórez Vélez hizo un recorrido por las comunas de Medellín convocando a las juntas de acción comunal. Las acciones comunales de la zona 6 lograron presentar las 3 necesidades de cada acción comunal requeridas por la administración. Lo importante es que previamente se había preparado un documento que contenía en resumen las conclusiones del encuentro comunal con las necesidades por comunas y se presenta por primera vez un pliego de seis grandes puntos que recogen las prioridades a nivel de toda la zona.
- Para participar en la consulta popular sobre las obras por valorización. Más que un evento de deliberación y participación fue todo un proceso de educación ciudadana y de movilización de opinión y presión civil. Se realizó en todo Medellín, pero hubo zonas que fueron claves para los resultados electorales, entre ellas la zona de Belén, el corregimiento de Altavista y en mayor medida San Antonio de Prado. En esta zona suroccidente se reunieron prácticamente todas las fuerzas vivas, aquellas que en repetidas ocasiones han estado deliberantes y activas, se dieron reuniones en los barrios, por comunas, de toda la zona, de cada sector social con sus propios asociados o miembros, también los habitantes de las unidades residenciales de La Mota y sus alrededores.
- Al final de todo este proceso se avanzó incluso en tratar de mantener una coordinación a nivel de la ciudad para discutir propuestas sobre la reestructuración del Inval, jalonada por los sectores del sur y del centro de la ciudad.
- Un balance general sobre esta segunda tendencia organizativa lleva a señalar que estas políticas están siendo apropiadas desde la base y tienen una perspectiva de fortalecimiento siempre y cuando haya voluntad política real para su implementación. Todo parece indicar

que se ha logrado la ampliación de una base de participación, ayudando a la renovación de líderes tradicionales y a cultivar unos enfoques de desarrollo comunitario que cada vez pugnan más hacia el conjunto de la ciudad.

### **Aspectos políticos**

El primer rasgo característico que es obligatorio destacar en la mentalidad de los pobladores de esta zona es su "predisponibilidad a la participación". Este elemento se ha conjugado positivamente con un modo de presencia estatal que, en medio del concurso de otros intereses, ha logrado construir un grado aceptable de legitimidad en buena parte de las instituciones públicas y entidades oficiales que intervienen directamente en esta zona.

Teniendo antecedentes como estos, es fácil derivar que se ha presentado una aclimatación fluida con el conjunto de políticas y programas para la participación y la organización que se han venido en línea desde 1986 hacia la reconstrucción del nuevo municipio en Colombia. Es más, se puede constatar que en los últimos cinco años tal efecto positivo ha potenciado varios eventos de deliberación y participación que siempre han buscado una aplicación real, desde la base, de las bondades que pregonan las normas.

### **3. TENDENCIA ORGANIZATIVA RECIENTE DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA**

#### **Los comités de participación comunitaria en salud**

Es muy importante la presencia de la Unidad Intermedia de Belén para los habitantes de la comuna de Guayabal y Belén. El sector salud en esta zona ha mostrado una disponibilidad a las relaciones con las organizaciones y grupos, al tiempo que juegan un papel muy dinámico en términos de la coordinación interinstitucional.

Hasta el presente han logrado que todos los Copacos conformados funcionen bien. Además de la promoción de la participación y la organización desde cada centro de salud y en los barrios menos favorecidos, realizaron un gran encuentro con las organizaciones comunales de Guayabal, Belén y el corregimiento de Altavista. Se realiza el autodiagnóstico de necesidades a nivel de comuna y de zona, se identifican las formas de participación de las comunidades en la solución de los problemas y se señalan cuáles son las entidades con las cuales se debe hacer la concertación.

Los Copacos, han logrado vincular a todo tipo de líderes y de alguna manera recogen las fuerzas vivas de cada barrio, se encuentran maestros, párrocos, juntas de acción comunal, miembros de asociaciones de padres de familia que son muy comunes en todos los barrios, entre otros.

Las discusiones y los planes de trabajo de los copacos se ocupan de aspectos como la ampliación de los horarios y la cobertura en algunos barrios específicos, al tiempo que sus preocupaciones más profundas están teniendo en cuenta los problemas de medio ambiente que están entre los más graves en esta zona: la contaminación industrial en Guayabal, la contaminación de las ladrilleras y areneras en Belén, la contaminación de las quebradas y con ella el problema de las basuras, entre otros problemas menores. Esto ha favorecido que el debate se oriente hacia las políticas municipales en salud obviamente como aplicación de las políticas del ministerio nacional.

## **Los comités de participación ciudadana**

Con este mecanismo de participación no se percibe el mismo entusiasmo que con los otros. En las comunas 15 y 16 existen aproximadamente diez comités de participación ciudadana. De los existentes la mayoría se encuentran en la comuna 16.

Los comités de participación ciudadana han logrado aceptación en aquellos barrios de sectores medios, donde hay líderes cívicos de mucho tiempo atrás que vuelven a "reusar" esta forma organizativa para la causa de los valores perdidos, para volver a la ciudadanía del ornato y de los barrios bonitos y seguros. Este discurso de la seguridad no es sin embargo agresivo o promotor de "limpieza social", se combina con una preocupación asistencialista por los necesitados de Medellín y una alarma por la situación de violencia juvenil y drogadicción en la zona, problemas bastante focalizados en la comuna de Guayabal.

Desde finales de 1990 ha empezado a aparecer el discurso de la seguridad = "limpieza social", justamente en la comuna de Guayabal y precisamente proveniente de los sectores de la industria y el comercio, algunos de ellos objeto de secuestros y amenazas y de chantajes durante el presente año. Recién se acaba de conformar el Comité de Participación Ciudadana de la Unidad Industrial Simbad I y II. Y hay otro comité que se ha empezado a tramitar por parte de un grupo de comerciantes.

El modelo a aplicar, y así lo promueve la persona responsable por parte de la Secretaría de Educación, es el del comité de participación ciudadana de Junín (de comerciantes) y la Fundación Coraje, del sector del Corazón de Jesús. Objetivo principal es la seguridad, pero también la integración y la beneficencia social.

## **Las juntas administradoras locales**

Fue uno de los primeros mecanismos que motivó en esta zona, y especialmente en la comuna 16, un proceso de diálogo intercomunitario que alcanzó a fructificar en un acuerdo con sectores del cooperativismo que son una fuerza social de importancia.

El Común-16 ha sido un proyecto organizativo que no ha podido desaparecer. Nació levantando un programa de trabajo para la participación en la primera elección de juntas administradoras locales en 1988. Desde las asambleas de las juntas de acción comunal y de las asambleas de los socios de las cooperativas se conformó la plancha unitaria para elegir candidatos cívicos y comunitarios. De las 23 planchas presentadas se obtuvo la tercera votación que permitió elegir un líder comunal. La primera votación fue para el conservatismo y la segunda para el liberalismo.

Los problemas propios de las funciones "infuncionales" de estas juntas no iban a permitir que hubiera un buen balance en 1990 cuando se presentara la segunda elección en Medellín.

En Belén y Guayabal decae el ánimo cívico y vuelven algunos líderes políticos, sin mayores esfuerzos, a ocupar las juntas administradoras locales en 1990.

No obstante, las juntas administradoras locales de las comunas 15 y 16, comparadas con el conjunto de Medellín presentan algún balance de actividades que ante todo son prueba de que han

mantenido relaciones con las organizaciones y las instituciones de la zona, así mismo tienen reportes de sus acciones de tramitación de reclamos ante la administración central municipal. Tampoco son el espacio directo de activación del clientelismo que ha sido una de las funciones más notorias cumplidas por un buen número de juntas administradoras locales en Medellín.

## **BIBLIOGRAFÍA**

Barbero, Jesús Martín. De los medios a las mediaciones. Ed. Gustavo Gili. Bogotá, 1988.

----- Apuntes para una Historia de las matrices culturales de la mass mediación. Ponencia al primer foro internacional de la comunicación. Lima, 1982.

Borja, Jordi. Ciudad y Democracia. En : Revista Foro No. 5. Marzo de 1988.

Bryan, Roberts. Ciudades de campesinos. Siglo XXI. México 1980.

Castells, Manuel. Sociología de los Movimientos Sociales Urbanos. Siglo XXI. México 1989.

Centro de estudios de opinión de la Universidad de Antioquia. El Medellín que yo quiero. Medellín, Ed. Concejo de Medellín, Julio de 1991.

Cehap. Los pobladores: Protagonistas urbanos en América Latina. IV Seminario Internacional. Cehap-Peval. Serie Escritos No. 4. Universidad Nacional, Medellín, 1988.

Evers, Tilman. Identidad : La faz oculta de los nuevos movimientos sociales. En: Revista procesos y políticas. No. 24 Bogotá 1986.

García Canclini, Néstor. Cultura transnacional y culturas populares. IPAL, 1985.

García, Mauricio. Medellín en público y en privado: un estudio sobre planeación urbana. En: Revista Universidad de Antioquia volumen 56 No 219 (enemar 1990) p 2948.

Giraldo, Javier. La reivindicación urbana. Controversia No. 138 Cinep. Bogotá 1987.

Giraldo Isaza, Fabio (comp). Colombia el despertar de la Modernidad. Ediciones Foro Nacional por Colombia, Bogotá, 1991.

González Pozo, Camilo. La democracia en las calles: ensayos sobre los actores populares urbanos y la participación democrática. Cinep, Bogotá, 1989.

Henao, Marta Luz y Guerra, Oliva. Pobreza urbana y distribución del ingreso en Colombia. Centro de investigaciones económicas Universidad de Antioquia, febrero de 1991.

Lewis, Osear. Antropología de la pobreza. Fondo de cultura económica, México, 1961.

López de la Roche, Fabio. Cultura política de las clases dirigentes en Colombia: permanencias y rupturas. Controversia No 162163 Cinep Bogotá, 1990.

Lozada, Rodrigo y Vélez, Eduardo. Identificación y participación política en Colombia. Fedesarrollo, Bogotá 1982.

Mosquera, Gilma y Aprile, Jacques. Clases, segregación y barrios. Universidad del Valle, Cali 1984.

Ramos, Silvina. Las relaciones de parentesco y ayuda mutua en sectores populares urbanos. Estudios CEDES Vol. 4 No. 1, Buenos Aires 1981.

Ramírez Tobón, William. Estado, violencia y democracia. Ed. Tercer mundo, Universidad Nacional Bogotá, 1990.

Restrepo, Luis Alberto. Relación entre la sociedad civil y el Estado. París, Febrero de 1989.

Rodríguez, Alfredo. Por una ciudad democrática. Santiago de Chile, Ediciones SUR, colección Estudios Sociales, 1983.

Romero, José Luis. Latinoamérica, las ciudades y las ideas. Buenos Aires. Siglo XXI editores, 1972.

----- Estudio de la mentalidad burguesa. Madrid. Alianza Editorial, 1987. Rudé, George. Protesta popular y revolución en el Siglo XVIII, Ariel Editores 1978.

Santana, Pedro. Los movimientos sociales en Colombia. Ediciones Foro Nacional por Colombia. Bogotá, 1988.

Thompson, E.P. Tradición, revuelta y conciencia de clase. Editorial Crítica, Barcelona 1979.

Wolff, Eric y otros. Antropología social de las sociedades complejas. Alianza editorial, Madrid, 1980.

Varios autores. La problemática urbana hoy en Colombia. Centro de investigación y Educación Popular (Cinep). Bogotá, 1982.

Vargas, Julián. El barrio popular: Una perspectiva sociológica del sector informal urbano. Ponencia V Congreso de Sociología, Medellín 1985.

Vargas, Julián y Riaño, Pilar. Culturas populares y contextos sociales. Ponencia 3er Congreso de Antropología. Bogotá, 1984.

Zemelman, Hugo. De la Historia a la Política. La experiencia de América Latina. Universidad de las Naciones Unidas, México 1989.

#### **BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA: POBLAMIENTO Y TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO**

Arango, María Eugenia. Análisis retrospectivo del desarrollo urbano de Medellín.

Departamento Administrativo de Planeación, 1976.

Atehortúa, Rocío y Monsalve, William. Inventario de las situaciones que presenta la comuna 16. Posgrado en Planeación Urbana, Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional. Medellín, Abril de 1979.

Barrera, Héctor. Evolución histórica demográfica. Planeación Metropolitana, 1982.

Betancur, Agapito y otros. La ciudad 1675-1925. Editorial Bedout 1925.



Botero, Fabio. Lo que cuentan las calles de Medellín. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo No 30. Cámara de Comercio, Sep-Dic de 1989.

Bustamante, Mauricio. Metodología para la zonificación de la ciudad de Medellín. En: Memorias del primer Seminario de Geología Ambiental. Medellín, Abril 30 de 1990.

Calle, Carlos Julio, Poveda Ramos, Gabriel, Wolff Isaza, Héctor. Medellín: elementos básicos para su desarrollo planificado. Medellín, Fundación Cámara de Comercio de Medellín, 1981. Crónica Municipal. (Varios años).

De los Ríos, Gloria y otros. Las prácticas urbanas, su articulación en la transformación del espacio: comuna de Robledo. Posgrado Planeación Urbana, Universidad Nacional Medellín, 1980.

Echavarría Uribe, Juan Fernando. Demografía Medellín. El paso de los habitantes por el siglo XX. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo No 30. Cámara de Comercio, Medellín, 1989.

Gil, Hernán. Lo que va de la Urbanización al Urbanismo. En: Revista Antioqueña de Economía y Desarrollo No 30. Cámara de Comercio, Sep-Dic de 1989.

Gómez, Beatriz y otros. Políticas estatales en el habitat popular. Centro de Investigaciones Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional. Medellín, 1992.

Latorre Mendoza, Luis. Historia e Historias de Medellín. Biblioteca de autores antioqueños, 1972.

Londoño White, Diego. Síntesis descriptiva de la realidad urbana de Medellín. Algunas consideraciones requeridas para el desarrollo urbano y regional. Planeación Metropolitana, marzo de 1979.

Mejía Vélez, Patricia. Estudio sobre los flujos migratorios a los núcleos de tugurios. Planeación Metropolitana, Medellín, 1974.

Ochoa, Lisandro. Cosas viejas de la Villa de la Candelaria. Colección Autores Antioqueños, Volumen 8. Medellín, 1984.

Payne Constantino, Alexandre. Crecimiento y cambio social en Medellín. En: Revista Estudios Sociales Vol 1 No 1. Faes, 1986.

Plan regulador de barrios piratas. Informe comisión encargada de valorización. Mimeo, 1958.

Planeación Metropolitana. Inventario de asentamientos subnormales en Medellín. 1987.

Plan de Desarrollo de Medellín. Ordenamiento territorial y usos del suelo. Volumen 2. Medellín, 1989.

Restrepo Uribe, Jorge. Medellín: su origen, progreso y desarrollo. Servigráficas, Medellín, 1981.

Restrepo, Manuel. Perfil histórico del Departamento de Planeación de Antioquia (1958-1990). Planeación regional DAP, EneJuí de 1990.

----- Medellín a principios del siglo XX: ¿Ciudad o Aldea?. En: Revista antioqueña de Economía y Desarrollo No 30. Cámara de Comercio Medellín, 1989.

Sociedad de Mejoras Públicas. Revista Progreso. (Varios años). Toro, Constanza. Medellín: Desarrollo urbano 1880-1950. Historia de Antioquia, 1988.

Uribe, María Teresa y Monsalve, Alfonso. Los mecanismos de control urbano y su incidencia en la ocupación del espacio en Medellín. Posgrado en Planeación Urbana, Facultad de Arquitectura Universidad Nacional. Medellín, 1978.

Uribe Vallejo, Alberto. El Medellín que se fue. Medellín, 1973. Villegas, Hernán Darío. La formación social del proletariado Antioqueño. Concejo de Medellín, Editorial Propio Bolsillo, 1990.

Viviescas, Fernando y otros. La calidad espacial urbana de los barrios para sectores de bajos ingresos en Medellín. Centro de Investigaciones de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional, Medellín, 1986.

----- El espacio urbano y sus posibilidades lúdicas en las ciudades colombianas. El caso de la comuna nororiental de Medellín. Centro de Investigaciones de la Facultad de Arquitectura. Universidad Nacional, Medellín, 1981.

### **OTRAS FUENTES CONSULTADAS**

Corporación Región. Entrevistas a líderes comunitarios y funcionarios (60 entrevistas en las seis zonas). Jul-Dic de 1990.

----- Encuestas con líderes comunales (80 encuestas en las seis zonas). Sep/90-Mar/91. Consejería Presidencial para Medellín y el Área Metropolitana. Foros comunales, informe de comisiones: empleo, vivienda, salud, cultura, educación, organización. (Cubre las seis zonas) Medellín Mar-Jul 1991

----- Foros comunales, informe de coordinadores de comisiones (equipo Corporación Región). (Cubre las seis zonas) Medellín, Mar-Jul de 1991.

Secretaría de Desarrollo de la Comunidad. Concurso Historias de Barrios, 1986 y 1989. Medellín. (70 historias consultadas de las seis zonas).

Mapas correspondientes al Plan de Desarrollo de Medellín de 1989 Y mapas antiguos de Medellín (20 mapas consultados).

Anuarios estadísticos 1985, 1987, 1989.

Planeación Metropolitana. Revista trimestral, Medellín, 1992.

Plan de desarrollo de Medellín. Volúmenes 234. Planeación Metropolitana Medellín, 1989.

Documento Conpes. Medellín: Reencuentro con el futuro. 1992.

Fedesarrollo, Instituto Ser de Investigaciones. Situación social en Medellín. Revista Coyuntura Social No 5 Bogotá, Diciembre de 1991.

**ANEXO MAPA 3**  
**TIPOLOGÍAS DE ASENTAMIENTO SEGÚN ZONAS**  
**TIPOLOGÍA BARRIO POPULAR ANTIGUO**

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>   |
|----------------------|--|
| Nororiental<br>1     | El Chagualo(con parte pirata). Estación Villa(con parte pirata rata)   |
| Noroccidental<br>2   | Robledo, Cerro El Volador, alrededores de la Facultad de dental Minas, El Cucaracho, Palenque 1 y 2, San Germán.   |
| Centroriental<br>3   | Guayaquil, Colón, Sucre, La Ladera, El Salvador (con oriental parte antigua de planif. privada), Loreto(con parte pirata), Villa Hermosa, Enciso(con parte pirata). La Milagrosa (con parte pirata y conjuntos de planif. reciente), Alejandro Echavarría, La Mansión, Caicedo, La Toma, San Diego (con parte pirata), Las Palmas, La Independencia, Perpetuo Socorro (con parte pirata), Corazón de Jesús (con parte antigua de planif. privada), Barrio Nuevo (con parte pirata), Llanaditas(con parte de invasión). |
| Centroccidental<br>4 | El Salado, Betania, La Puerta, La Loma, El Corazón (con cidental parte pirata), Belencito, El Coco (con parte pirata). El 4 Socorro, Campo Alegre.   |
| Suroriental<br>5     | Loma de los Parra, Loma de Los González, El Garabato, riental El Tesoro, Loma de Los Mangos, La Chacona.   |
| Suroccidental<br>6   | Cristo Rey (con parte de planif. antigua), Nutibara, Tenche, dental Barrio Antioquia, El Rodeo (con parte de planif. reciente), 6 Altavista, El Rincón (con parte pirata). Las Mercedes.   |

**BARRIO ANTIGUO DE PLANIFICACIÓN PRIVADA**

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>   |
|----------------------|--|
| Nororiental<br>1     | Aranjuéz, Berlín, La Piñuela, San Isidro, Palermo, Bermejál, riental San Pedro, Sevilla, Brasilia, Manrique Central 1, Manrique 1 Central 2, Campo Valdés 1, Campo Valdés 2  |
| Noroccidental<br>2   | La Pílanca, El Progreso (parte con planif. Estatal).   |
| Centroriental<br>3   | Buenos Aires, Bostón, Prado, Villa Nueva, San Benito(parte 1 oriental pop. antiguo) Candelaria(parte pop. antiguo) Corazón de I 3 Jesús(parte pop. antiguo) Bomboná(parte pop. antiguo). Los Angeles, San Miguelearte pop.antiguo).  |
| Centroccidental<br>4 | La América (con parte popular antigua). San Javier 2(con cidental part. pop. antiguo) Floresta(parte pirata y planif. reciente), 4 San Javier 1 (parte planif. reciente). El Danubio(parte pop.   antiguo) Barrio Cristóbal(parte planif. reciente) Lorena (parte planif. reciente), Laureles(parte planif. reciente), Miravalle, Florida(parte planif.rec.), Ferrini(plan.rec). |
| Suroriental<br>5     | El Poblado (con parte de planif. reciente), Aguacatala (con riental parte de planif. reciente), Castropol, Patio Bonito, (con parte de planif. reciente) LLeras, Santa Ma. de los Angeles (con parte de planif. reciente). Villa Carlota(con parte de planif. reciente).   |
| Suroccidental<br>6   | Belén (con parte popular antiguo). Guayabal (con parte de dental planif. reciente).  |

## TIPOLOGÍA BARRIOS DE INVASIÓN

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>  |
|----------------------|---|
| Nororiental<br>1     | Popular 1 y 2, Santo Domingo Savio 1 y 2, Moscú 2, riental Granizal, La Isla, El Raizal, El Playón de los Comuneros 1 (llamado La Frontera), Moravia, El Jardín (en terrenos de las Granjas), Las Nieves(en terrenos de Santa Inés), perím. María Cano, Carambolas, Villa Roca, La Esperanza (p.a.), La Avanzada, El Compromiso, Carpinelo, Versalles 2, San José La Cima2, Bello Horizonte, Oriente, La Cruz (p.a.y b) |
| Noroccidental<br>2   | Iguana (con planif. estatal), Lenin (con planif. estatal), Aures dental (con pl.e). Mirador del 12, Picacho, Picachito, Salvador 2 Allende, Jorge Eliécer Gaitán, La Torre, Sta Teresa de Jesús, ArmeroII (con pl.e). perímetro Búcaros, El Paraíso, El Bosque, El Triunfo, Brasil, Los Arrayanes, El Progreso, La Minita, San Nicolás, Ma. Auxiliadora, F.Gómez.   |
| Centroriental<br>3   | Villatina (parte pop.ant y pl. estatal), Llanaditas (p.a), Loriental mas de Llanaditas, Julio Rincón, Manuel Morales, Villa Turbay, Juan Pablo II, San Antonio, Las Estancias, Sta. Lucía, 8 de Marzo, 13 de Noviembre, La Libertad, La Primavera, El Edén, La Sierra, Golondrinas, Brisas de Oriente.  |
| Centroccidental<br>4 | La Independencia 1,2,3 (con planif. estatal). Nuevos Concidental quistadores (con planif.estatal). La Colina (terrenos del 20 4 de Julio), Fuente Clara, Blanquizal, La Quiebra varios sectores.  |
| Suroriental<br>5     |   |
| Suroccidental<br>6   | Alpinos(en terrenos de Los Alpes), Sector del barrio Zafra, dental Sector del barrio Trinidad.  |

## TIPOLOGÍA BARRIOS PIRATAS

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>  |
|----------------------|---|
| Nororiental<br>1     | Villa Guadalupe, Moscú 1, San Pablo, La Francia, Andariental lucía. La Rosa, Santa Cruz, La Salle, Las Granjas, Manrique 1 Oriental, Versalles 1, El Pomar, Las Esmeraldas, San José la Cima 1, Santa Iné, San Blas, Niza Norte (Villa Niza). |
| Noroccidental<br>2   | Castilla (parte con planif. estatal). Caribe, Belalcázar, El Díadental mante. San Martín (parte pl. est) La Esperanza(parte 2 planif.est), Kennedy (parte planif.est.) Castillita, Miramar, Santa Margarita.                                  |
| Centroriental<br>3   | Parte de Villa Hermosa, Parte de El Vergel, Caicedo, Parte oriental de Enciso, Parte de la Milagrosa.   |
| Centroccidental<br>4 | Santa Rosa de Lima, La Pradera, Los Alcázares, Antonio cidental Nariño, Metropolitano, 20 de Julio(con parte invasión).   |
| Suroriental<br>5     |   |
| Suroccidental<br>6   | San Bernardo, Parte de Las Playas, Granada, Betania, Sucre, dental Zafra, Apolo, Las Violetas.  |

### URBANIZACIONES PLANIFICADAS DE CARÁCTER ESTATAL ZONA BARRIOS

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>   |
|----------------------|--|
| Nororiental<br>1     |  |
| Noroccidental<br>2   | Alfonso López, Pedregal, Florencia, Boyacá, Las Brisas, dental Feo. Antonio Zea, López de Mesa, Córdoba, Tájelo, 2 Santander, 12 de Octubre(varias etapas), Tricentenario, Bello Horizonte (parte pirata). |
| Centroriental<br>3   | Loyola, Los Cerros I,II,III,IV; Diego Echavarría, La Cooriental lina. Pinar del Cerro, Caunces de Oriente.   |
| Centroccidental<br>4 | San Joaquín, Parte de Laureles, San Javier, Carlos E. Rescidental trepo. Santa Mónica, Santa Lucía (con parte pirata). Parte 4 de Belencito, Calasánz (con parte de planif. reciente).                     |
| Suroriental<br>5     | Barrio Colombia, Manila, Astorga.  |
| Suroccidental<br>6   | Las Playas, Rafael Uribe Uribe, Los Libertadores, La Castellana. Santa fe. Colina del Sur, Coimita, Parte de Shellmar, Parte de Noel.  |

### CONJUNTOS RESIDENCIALES DE PLANIFICACIÓN RECIENTE PRIVADA O ESTATAL

| <b>Zona</b>          | <b>Barrios</b>  |
|----------------------|---|
| Nororiental<br>1     |   |
| Noroccidental<br>2   | La Pola Monteverde, Villaflores, Vallejuelos, Villa Sofía, dental Romeral, Doña María Robledo, Nebraska, El Cortijo, La 2 Candelaria (alrededores barrio El Diamante).  |
| Centroriental<br>3   | Cataluña (alrededores barrio La Milagrosa), Colinas de La oriental Candelaria, Quintas de la Playa, Urbanización Los Cerros, Urbanización El Carmelo, Urbanización La Palma, Medellín sin tugurios, Isaac Gaviria.  |
| Centroccidental<br>4 | Conquistadores, Velódromo, Unidad Deportiva, Florida cidental Nueva, Alrededores de la Cuarta Brigada, Alrededores de Calasanz, Sectores de La Floresta, Sector de Simón Bolívar, Sector de Ferrini, Bolivariana, Suramericana.   |
| Suroriental<br>5     | Provenza, Alejandría, Los Balsos 2, Las Lomas 1, Las riental Lomas 2, Altos del Poblado, Los Balsos 1, San Lucas, * 5 Florida, El Castillo, El Diamante 2, Los Naranjos, Conjuntos residenciales El Remanso, El Futuro, Guadalajara, Vegas del Poblado y otras de muy reciente planificación. |
| Suroccidental<br>6   | Campo Amor, Shellmar, Noel, San Pablo, Manzanares, dental Mallorca, Urbanización Aliadas, Rosales, Fátima, La Nubia, Los Alpes, La Palma, La Castellana, La Mota, El Enclave, Kalamarí, El Rodeo, Loma de los Bernal.   |

Fuente: Realizado con base en diversas fuentes orales y escritas (ver anexo con bibliografía específica consultada) Corporación Región, Área de Investigación, 1992.